



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.01.2020 № 10

Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании статьи 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области (приложение).
2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
правительства Тульской области



В.В. Шерин

Приложение
к постановлению правительства
Тульской области

от 22.01.2020

№ 10

ПОРЯДОК
оценки долговой устойчивости муниципальных образований
Тульской области

1. Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области и определяет отнесение муниципальных образований Тульской области к группам заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости, устанавливает пороговые значения показателей долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области (далее - Порядок).

Оценка долговой устойчивости муниципального образования Тульской области (далее - муниципальное образование) осуществляется министерством финансов Тульской области (далее - министерство).

2. Муниципальное образование подлежит отнесению министерством к одной из следующих групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

3. Отнесение муниципальных образований к группам заемщиков, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, является основанием для предъявления к ним требований, предусмотренных настоящим Порядком, в зависимости от уровня долговой устойчивости.

4. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, формируется министерством не позднее 1 октября текущего финансового года.

Отнесение муниципальных образований к одной из групп заемщиков осуществляется министерством на основании данных бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований по состоянию на 1 сентября текущего финансового года, с учетом сумм платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без

учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Министерство также вправе запрашивать от соответствующих органов местного самоуправления иную финансовую документацию и материалы, связанные с исполнением бюджетов муниципальных образований.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, осуществляется следующим образом:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов для показателя «Объем муниципального долга к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)» (для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не более 25 процентов);

не более 13 процентов для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

не более 5 процентов для показателя «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

не более 15 процентов для показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга»;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающие следующие уровни:

85 процентов для показателя «Объем муниципального долга к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных

поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)» (для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – не более 45 процентов);

18 процентов для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

8 процентов для показателя «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

50 процентов для показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга»;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким и низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости, представляет в министерство в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для согласования в соответствии с пунктами 12 и 17 настоящего Порядка программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы, являющихся приложениями к подготовленному к внесению в представительный орган муниципального образования проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также проекту изменений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (текущий финансовый год).

7. К муниципальному образованию, отнесенному к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, применяются требования, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. К муниципальному образованию, отнесенному к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также на указанное муниципальное образование налагается обязанность утверждения и реализации согласованного с министерством плана восстановления платежеспособности муниципального образования в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода их группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

10. Проект основных направлений долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), отнесенного к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости, представляется в министерство одновременно с подлежащими согласованию в соответствии с пунктами 12 и 17 настоящего Порядка программами муниципальных заимствований, муниципальных гарантий не позднее 15 ноября текущего финансового года.

11. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, не вправе осуществлять муниципальные заимствования, предоставлять муниципальные гарантии в объемах, приводящих к увеличению значений показателей долговой устойчивости муниципального образования, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка, до уровней, позволяющих отнести муниципальное образование к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.

12. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, вправе осуществлять муниципальные заимствования, предоставлять муниципальные гарантии только в случае согласования с министерством программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы.

13. Основанием для отказа в согласовании программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий муниципального образования, отнесенного к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, а также изменений в указанные программы является несоблюдение муниципальным образованием требований пунктов

10 и 11 настоящего Порядка, пунктов 2 и 4 статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, не вправе осуществлять муниципальные заимствования, предоставлять муниципальные гарантии в объемах, приводящих к увеличению значений показателей долговой устойчивости муниципального образования, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка.

15. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, вправе осуществлять муниципальные внутренние заимствования в форме кредитов от кредитных организаций и путем размещения ценных бумаг муниципального образования только в целях рефинансирования долговых обязательств муниципального образования, а также в форме целевых бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставленных в рамках плана восстановления платежеспособности муниципального образования, предусмотренного пунктом 8 настоящего Порядка.

16. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, не вправе осуществлять муниципальные внешние заимствования и предоставлять муниципальные гарантии в иностранной валюте.

17. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, вправе осуществлять муниципальные внутренние заимствования, предоставлять муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации только в случае согласования с министерством программ муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы.

18. Основанием для отказа в согласовании программ муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, а также изменений в указанные программы является несоблюдение муниципальным образованием, отнесенным к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, требований пунктов 10, 14–16 настоящего Порядка, пунктов 2–4 статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
