



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов и определения основных направлений социально-экономического развития Тульской области, в соответствии с пунктом 2 статьи 47, на основании статьи 33 Устава (Основного Закона) Тульской области ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года» следующие изменения:

1) в наименовании указа текст «до 2021 года» заменить текстом «до 2024 года»;

2) пункты 1, 2 указа изложить в новой редакции:

«1. Утвердить Основные направления деятельности правительства Тульской области на период до 2024 года согласно приложению.

2. Правительству Тульской области разработать и утвердить до 10 января 2019 года План действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2024 года.»;

3) приложение к указу изложить в новой редакции (приложение).

2. Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор
Тульской области



А.Г. Дюмин

Тула

28 декабря 2018 года

№ 293



Приложение
к указу Губернатора
Тульской области

от 28 декабря 2018 года № 293

Приложение
к указу Губернатора
Тульской области

от 11 июля 2016 года № 102

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА**

I. Общие положения

Основные направления деятельности правительства Тульской области на период до 2024 года определяют приоритеты и направления социально-экономического развития Тульской области в среднесрочной перспективе. Основные направления разработаны на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Тульской области от 26 февраля 2016 года № 8-ЗТО «О стратегическом планировании в Тульской области» и направлены на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня и Тульской области и иных нормативных правовых актов с учетом сложившихся экономических условий.

Основные направления являются основой для разработки Плана действий правительства Тульской области на период до 2024 года по их реализации и для корректировки документов стратегического планирования Тульской области, в том числе государственных программ Тульской области, планов деятельности министерств и ведомств Тульской области.

II. Вызовы и цели социально-экономической политики Тульской области

1. Динамика развития Тульской области в 2017 году

Последние несколько лет Тульская область стабильно демонстрирует положительную динамику по основным макроэкономическим показателям.

Начиная с 2013 года Тульская область входит в первую пятерку регионов Центрального федерального округа по индексу физического объема валового регионального продукта (2013 год – 4 место, 2014 год – 2 место, 2015 год – 2 место в Центральном федеральном округе, 2016 год – 1 место в Центральном федеральном округе), а с 2014 года и в первую десятку регионов всей страны (2014 год – 8 место в Российской Федерации, 2015 год – 4 место в Российской Федерации, 2016 год – 7 место в Российской Федерации).

Индекс промышленного производства за 2017 год составил 106,2% к 2016 году (в сопоставимых ценах).

В 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 688,0 млрд рублей, что на 9,8% больше объема отгруженной продукции за 2016 год (в действующих ценах). В 2017 году объем отгруженной продукции промышленного производства по сравнению с 2012 годом вырос в 1,9 раза.

По доле продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте регион в период с 2011 по 2013 год занимал 2 место в Российской Федерации, а начиная с итогов за 2014 год – 1 место в Российской Федерации. В настоящее время регион сохраняет лидерство среди субъектов Российской Федерации по указанному показателю.

За 2017 год сельскохозяйственными предприятиями всех категорий получено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 57,2 млрд рублей – 110,2% к уровню 2016 года. Рост по сравнению с 2012 годом на 28,2%.

По итогам 2017 года введено в 2,2 раза больше жилья, чем в 2012 году.

За 2017 год на территории Тульской области введено 696,8 тыс. кв. м жилья, это 10 место в Центральном федеральном округе и 37 место в Российской Федерации.

На территории Тульской области в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда построено 169 многоквартирных домов, расселено 321,16 тыс. кв. метров аварийного жилья, переселено 16,97 тыс. человек.

Оборот розничной торговли за 2017 год составил 273,7 млрд рублей, это 5 место в Центральном федеральном округе и 31 место в Российской Федерации.

Федерации, по итогам 9 месяцев 2018 года – 210,6 млрд рублей (рост на 2,9% к аналогичному периоду 2017 года).

Объем платных услуг, оказанных населению области в 2017 году, составил 69,6 млрд рублей, это 5 место в Центральном федеральном округе и 33 место в Российской Федерации, по итогам 9 месяцев 2018 года – 56,0 млрд рублей (рост на 0,9% к аналогичному периоду 2017 года).

За 2017 год инвестиции за счет всех источников финансирования составили 127,1 млрд рублей – 109,4% к уровню 2016 года (4 место в Центральном федеральном округе и 25 место в Российской Федерации). Рост по сравнению с 2012 годом на 43,0 млрд рублей. По итогам 1 полугодия 2018 года объем инвестиций в основной капитал составил 62,6 млрд рублей – рост на 34,8% к аналогичному периоду 2017 года (по индексу физического объема – 1 место в Центральном федеральном округе и 10 место в Российской Федерации).

Стимулирование инвестиционной деятельности в регионе является одним из приоритетных направлений экономической политики Тульской области.

В области создан и действует Фонд развития промышленности Тульской области – институт прямого финансирования приоритетных, стратегически важных отраслей экономики региона.

Активно развивается бизнес-ориентированное кредитование, работает Акционерное общество «Корпорация развития Тульской области», которое является «единым окном» сопровождения инвесторов, оказывает полный комплекс услуг по сопровождению инвестиционных проектов, обеспечивает промышленные площадки современной инфраструктурой.

В области действует региональный бизнес-инкубатор, созданы Центр поддержки экспорта и Центр инжиниринга.

34 многофункциональных центра оказывают 188 видов услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, внедрена услуга по регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Сегодня Тульская область занимает лидирующие позиции в реализации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения инвестиционного климата.

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата Тульская область заняла 5 место.

Благодаря деятельности крупных инвесторов на территории области сохранится положительная динамика притока инвестиций в основной капитал.

В 2017 году на Петербургском экономическом форуме заключено 22 инвестиционных соглашения на общую сумму 83,7 млрд рублей, в 2018 году – 19 соглашений с общим объемом инвестиций более 88 млрд рублей.

Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций Тульской области за 2017 год составила 31,6 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 7,6%. По темпу роста заработной платы Тульская область занимает 7 место в Центральном федеральном округе и 27 место в Российской Федерации. Рост в 2017 году по сравнению с 2012 годом в 1,6 раза. По итогам 8 месяцев 2018 года размер среднемесячной заработной платы составлял 33,6 тыс. рублей – рост на 8,9% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Увеличение среднемесячной заработной платы стало результатом ускоренного развития региональной экономики, последовательного повышения оплаты труда занятых в бюджетном секторе, легализации заработной платы на коммерческих предприятиях, а также достижения в рамках Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Тульской области договоренностей об установлении более высокого, чем установлено на федеральном уровне, минимального размера оплаты труда.

По уровню минимальной заработной платы, установленной в субъекте Российской Федерации в 2017 году, Тульская область занимала 3 место в Центральном федеральном округе.

Уровень регистрируемой безработицы по области на 1 января 2018 года составил 0,54% от численности экономически активного населения (2 место в Центральном федеральном округе и 6 место в Российской Федерации). Уровень зарегистрированной безработицы в 2017 году по сравнению с 2012 годом снизился на 0,49 процентных пункта.

Доходы консолидированного бюджета Тульской области за 2017 год составили 82,9 млрд рублей, что выше уровня 2016 года на 3,8%. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Тульской области исполнены в сумме 69,0 млрд рублей, что выше уровня 2016 года на 2,8%. Собственные доходы консолидированного бюджета области выросли в 2017 году по сравнению с 2012 годом в 1,5 раза.

Начиная с 2015 года Тульская область входит в число субъектов Российской Федерации, получающих гранты Правительства Российской Федерации за достижение высоких темпов роста экономического (налогового) потенциала территорий в форме дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации.

По итогам 2017 года Тульская область вошла в первую двадцатку регионов и получила грант в сумме 488,6 млн рублей.

В последние три года Тульская область стабильно входит в пятерку лучших регионов в национальном инвестиционном рейтинге, показывает неплохие результаты по росту доходов консолидированного бюджета региона, реализует мероприятия, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

2. Вызовы и ограничения в среднесрочном периоде

Нестабильная экономическая ситуация в краткосрочной перспективе не означает необходимости пересмотра стратегических целей развития Тульской области, а обуславливает повышение требований к темпу и качеству социально-экономического развития региона.

Задачи по достижению устойчивого экономического роста необходимо решать в условиях сохранения внешних и внутренних ограничений в экономике, а также вызовов, с которыми сталкивается Тульская область и которые требуют консолидации усилий по решению стратегических социально значимых задач, стоящих перед регионом.

В настоящее время сформировались три вызова, которые необходимо принимать во внимание при определении Основных направлений деятельности правительства Тульской области.

Первый вызов – сокращение численности населения Тульской области из-за неблагоприятных демографических и социальных факторов.

Одним из ключевых факторов конкурентоспособности Тульской области и перспектив ее будущего устойчивого развития являются обеспеченность и качество человеческого капитала.

Демографические процессы в Тульской области характеризуются тенденцией увеличения доли граждан старших возрастов в составе экономически активного населения. Демографический прогноз, при сохранении текущих тенденций, демонстрирует снижение численности трудоспособного населения к 2030 году на уровне Российской Федерации на 9,2%, в Тульской области – 14,7 %, что приведет к перераспределению возрастной структуры населения и увеличению демографической нагрузки. Возрастет конкуренция между регионами за человеческий капитал. Между тем – Тульская область не является лидером притяжения трудовых ресурсов.

Наиболее проблемными аспектами демографического развития Тульской области являются: превышение смертности населения над рождаемостью, самая высокая в Российской Федерации доля населения старше трудоспособного возраста; самый высокий в Российской Федерации показатель величины среднего возраста населения; самая низкая в Центральном федеральном округе доля трудоспособного населения; низкий показатель рождаемости; высокий показатель смертности населения.

В целях сокращения темпа убыли населения и выхода из сложившейся ситуации в регионе реализуется комплекс мероприятий в рамках Концепции демографической политики Тульской области на период до 2025 года. Большое значение отводится вопросам поддержки рождаемости.

В регионе сформирована система мер социальной поддержки, включающая 56 выплат, из которых 44 установлены региональным законодательством. Получателями различных видов пособий и выплат являются почти 62,0 тыс. семей.

За последние три года отмечается снижение смертности населения Тульской области с 17,1 промилле в 2015 году до 16,5 промилле в 2017 году, а по итогам 9 месяцев 2018 года – 16,2 промилле. Снижение смертности населения обусловило рост средней ожидаемой продолжительности предстоящей жизни. В 2017 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Тульской области увеличилась по сравнению с 2012 годом на 2,3 года и составила 71,2 года.

Кроме того, одной из главных тенденций развития регионального рынка труда, которая может негативно сказаться на конкурентоспособности экономики Тульской области, является дисбаланс спроса и предложения в отраслевом и профессионально-квалификационном разрезах. Уже сейчас рынок труда Тульской области характеризуется дефицитом высококвалифицированных работников.

Второй вызов – технологическое отставание от мировых лидеров в ключевых отраслях промышленности.

Как и Россия в целом, Тульская область в условиях современной рыночной экономики находится в сфере глобальной конкуренции. Сложившаяся к настоящему времени отраслевая структура производства Тульской области имеет в основном экспортную, ресурсно-сырьевую направленность. Основной ее базой являются химическая промышленность, машиностроение, металлургия. В этих отраслях действует ограниченное число предприятий, производящих более 60% промышленной продукции.

Учитывая высокую степень износа основных производственных мощностей промышленности Тульской области (70% оборудования имеет средний возраст 20 и более лет), существующие мощности необходимо реконструировать и в значительной степени увеличивать для достижения достаточного уровня конкурентоспособности на мировом рынке как по количественным, так и по качественным показателям.

В среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Тульской области должно осуществляться на основе перехода региональной экономики к развитию наукоемких отраслей, основанных на современных технологиях.

Освоение сложных технологичных профессий и новой продукции требует кадров соответствующей квалификации, серьезный дефицит которых наблюдается в Тульской области. Больше всего дефицит высокопрофессиональных кадров наблюдается в машиностроении,

металлообработке и легкой промышленности, где трудозатраты в себестоимости продукции являются одними из самых высоких.

Третий вызов – сложная экологическая обстановка на территории области.

Степень техногенной нагрузки на состояние окружающей среды в Тульской области остается достаточно высокой из-за большого количества промышленных предприятий в регионе.

Промышленные выбросы, сбросы оказывают негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов. В настоящее время Тульская область занимает 3-е место в Центральном федеральном округе по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Сложной остается эколого-радиологическая обстановка, обусловленная комплексом экологических и радиационных факторов, связанных с влиянием на окружающую среду, помимо промышленных предприятий, последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции.

Таким образом, важным вызовом в среднесрочной перспективе является необходимость обеспечения роста промышленного производства и устойчивых темпов экономического развития без увеличения нагрузки на окружающую среду с одновременным устранением последствий накопленного экологического ущерба.

Кроме того, необходимо учитывать бюджетные и иные ограничения, которыми будет характеризоваться перспективный период.

Проводить эффективную экономическую политику и обеспечивать выполнение первоочередных обязательств придется в условиях ограниченных ресурсов как федерального бюджета, так и бюджета Тульской области. Распределение бюджетных ресурсов следует осуществлять на основе комплексного подхода к принятию стратегических решений.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в российской экономике, необходима работа по установлению четких приоритетов расходования средств областного бюджета.

Кроме того, усиление конкуренции субъектов Российской Федерации за инвесторов при общем сокращении объемов инвестиций в стране – важнейший фактор, который должен учитываться при определении стратегических приоритетов и мероприятий по реализации среднесрочных планов действий.

В условиях санкций, геополитической напряженности и нестабильной макроэкономической ситуации в экономике борьба регионов за инвестиции обостряется, растет конкуренция, что требует от Тульской области новых

подходов в рамках реализации инвестиционного процесса и обуславливает необходимость перехода на качественно новый уровень деятельности по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Помимо перечисленных вызовов и ограничений реализация политики в сфере социально-экономического развития Тульской области должна учитывать накопленные в экономике проблемы.

Сложная экономическая ситуация в стране оказывает влияние на замедление темпов экономического роста в Тульской области. Основными сдерживающими факторами развития промышленности Тульской области являются достаточно высокий износ основных фондов в ряде отраслей экономики и высокий износ коммунальной инфраструктуры.

Еще одна серьезная проблема – большое количество ветхого и аварийного жилья. Половину жилищного фонда составляют дома, построенные более 40 лет назад и имеющие высокий процент износа (свыше 30 %). Площадь этих жилых помещений возросла в 2,7 раза и составляет 2,1 млн кв. м. Задача по решению этой проблемы требует серьезных финансовых и временных затрат.

Отмечается существенная разница между муниципальными образованияами Тульской области в темпах социально-экономического развития. Основная причина – большие различия в существующей ресурсной базе муниципальных образований: экономической, финансовой, социальной.

3. Миссия и основные направления развития Тульской области

История и потенциал социально-экономического развития региона с учетом складывающихся ограничений и вызовов определяют миссию и приоритетные направления развития на среднесрочный период.

Тульская область на протяжении веков служила щитом и арсеналом России. В середине XVI века в Туле было основано оружейное дело, город стал центром военного мастерства и традиций. Тульские мастера считаются лучшими мастерами страны, на Тульской земле жили и работали великие русские писатели, исследователи, первооткрыватели и ученые.

В советскую эпоху Тульская область стала одним из центров индустриализации. Получили развитие как традиционные, так и новые направления промышленности – химия, энергетика, автоматизированные системы управления. Период становления Российской Федерации область пережила не без потерь, но удалось сохранить ценности, которые с древних времен были присущи тулякам – патриотизм, трудолюбие, умение и упорство.

В период испытаний и трудностей Тульская область всегда была опорой России. Текущее внешнеполитическое напряжение, замедление мировых

темпов экономического роста – вызов не только экономическому благополучию государства, но и его фундаментальным основам. Тульская земля в этих условиях должна стать центром подготовки кадров и создания новых технологий промышленности для страны, местом силы и отдыха.

Миссия Тульской области, вытекающая из ее исторического прошлого, отражающая ее настоящее, определяющая ее место в будущем, может быть сформулирована следующим образом:

«Миссия Тульской области – раскрыть свой потенциал земли силы и талантов, территории высокого качества жизни, основанного на устойчивом социально-экономическом развитии».

Основные направления деятельности нацелены на реализацию этой миссии, создание институциональных условий для устойчивого экономического роста, модернизацию промышленности и рост социально-экономического потенциала Тульской области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и укрепить ее позиции в Центральном федеральном округе, Российской Федерации и на внешних рынках. Тульская область должна стать комфортной и безопасной для проживания, более притягательной для бизнеса.

Слом демографического тренда будет обеспечен за счет создания нового качества жизни для населения – это и решение проблемы ветхого жилья, и современная медицинская помощь, и облагораживание городских пространств, и повышение уровня культурной жизни. Создавая экономические и социальные стимулы переезда в Тульскую область молодых семей из других регионов, особенно туляков, которые уехали на учебу или постоянную работу в Москву, можно обеспечить приток знаний, новых идей и инвестиций.

Новой точкой роста станет создание центра образовательных компетенций полного жизненного цикла для перспективных отраслей промышленности, выпускающего специалистов мирового уровня. Внедрение современных технологий дошкольного и школьного образования, принятие нового стандарта среднего профессионального образования будут дополнены созданием в области университета промышленных компетенций кампусного типа и корпоративных университетов крупных государственных предприятий. Это обеспечит мощный приток экономически активного населения, концентрацию научных и практических компетенций в области промышленности.

Создание особой экономической зоны промышленного типа с привязкой к научно-исследовательским центрам, образованным рядом с предприятиями, обеспечит рост высокотехнологичных производств, интеграцию высшей школы, науки и развитой промышленности.

Акцент в развитии предприятий будет сделан на более активное встраивание в глобальные цепочки добавленной стоимости. Точками роста станут малые предприятия, выпускающие экспортоориентированную продукцию – рядом с промышленными гигантами будут появляться бизнес-парки для молодых инноваторов, которые быстрее и эффективнее могут создавать высокотехнологичные товары и услуги.

Привлечение и удержание квалифицированных кадров в промышленных городах будет обеспечено за счет существенного улучшения качества городской среды. Для этого будет запущен комплексный процесс реорганизации промышленно-производственных территорий, формирования целостной благоприятной для труда и отдыха городской среды, включающий эстетическую, экологическую и функциональную оптимизацию пространства. Тульская область станет экологичным регионом за счет внедрения технологий улучшения экологических характеристик промышленных производств, перехода на новые экономические стандарты.

Традиции и культура Тульской земли станут открытыми для всей страны – удобная логистика и развитие туристических зон обеспечат мощный приток туристов. Культурное богатство и военные традиции станут визитной карточкой территории, закрепят в восприятии гостей и жителей области ее уникальный облик – земли силы и талантов, щита и арсенала великого государства.

III. Основные приоритеты и направления деятельности правительства Тульской области

Приоритет 1. Построение комфортной среды для жизни

Направление 1.1. Демография

Социально-экономическая политика Тульской области в среднесрочной перспективе будет опираться на развитие человеческого капитала. Для этого должны заработать эффективные экономические механизмы, способствующие формированию государственных и частных инвестиций в человека.

Основные цели, целевые показатели и задачи демографической политики Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Тульской области;

повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76,82 года;

увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,507;

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан;
снижение уровня бедности;
внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

участие в разработке и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

К 2024 году будут реализованы мероприятия по стабилизации численности населения Тульской области, формированию предпосылок к последующему демографическому росту и повышению качества жизни.

В 2018-2024 годах особое внимание будет уделено реализации мер, направленных на снижение темпов естественной убыли населения, стабилизацию численности населения, обеспечение устойчивого миграционного прироста, а также достижение целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Снижение темпов естественной убыли населения планируется, прежде всего, за счет сокращения смертности от наиболее значимых заболеваний на основе формирования приверженности граждан к ведению здорового образа жизни, рационального питания, физической активности, обеспечения доступности медицинской помощи, повышения эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Тульской области.

Продолжится реализация комплекса первоочередных мер, направленных на повышение рождаемости в Тульской области.

В целях укрепления института семьи будут созданы условия для реализации семьей ее функции, защиты ее интересов, формирования качественной и доступной инфраструктуры поддержки семей.

Особое внимание будет уделено повышению качества жизни семей, имеющих детей, на основе реализации их права на получение мер социальной поддержки, повышения качества социальных, медицинских и образовательных услуг; совершенствования работы комплексных центров по предоставлению социальных услуг семьям, имеющим детей; взаимодействия всех субъектов семейной политики в профилактике семейного неблагополучия в целях раннего выявления кризисных ситуаций. Будет активизирована работа по профилактике отказов от детей, содействию семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Направление 1.2. Здравоохранение

Одним из важных векторов развития Тульской области будет формирование развитой системы здравоохранения с необходимым кадровым обеспечением, в которой профилактические меры, новые медицинские технологии и современные информационные системы способствуют сохранению здоровья населения.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области здравоохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 436 на 100 тыс. населения соответствующего возраста), смертности от болезней системы кровообращения (до 599,7 на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 240 на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,6 на 1 тыс. родившихся детей);

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Тульской области путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

содействие формированию системы защиты прав пациентов;

содействие развитию экспорта медицинских услуг.

Приоритетным направлением государственной политики Тульской области в области обеспечения здоровья граждан будет повышение структурной эффективности системы здравоохранения, а также обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи населению.

Продолжится работа по модернизации и строительству новых площадей медицинских организаций, в том числе в строящихся микрорайонах, дальнейшему совершенствованию материально-технической базы медицинских организаций и оснащению современным медицинским оборудованием, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов.

Строительство двух корпусов областной детской клинической больницы позволит улучшить качество оказания медицинской помощи детскому населению региона, повысит доступность специализированной медицинской помощи, что позволит снизить показатели заболеваемости и инвалидности детей, показатели младенческой и детской смертности.

В целях улучшения демографической ситуации и совершенствования работы по родовспоможению запланировано строительство перинатального центра.

Устранение дисбаланса в доступности и качестве медицинского обслуживания для населения будет обеспечиваться за счет повышения структурной эффективности системы здравоохранения, развития первичной медико-санитарной помощи, внедрения проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», дальнейшего развития специализированных медицинских центров и отделений, централизации вспомогательных диагностических служб. Будут интенсивно развиваться стационарозамещающие технологии, в том числе патронаж для маломобильных категорий граждан на дому, регулярные выезды врачебных и фельдшерских бригад в отдаленные населенные пункты.

Маршрутизация пациентов для оказания специализированной медицинской помощи будет осуществляться в соответствии с развитием необходимой транспортной инфраструктуры.

В 2018-2024 годах продолжится реализация мероприятий по поэтапному обновлению парка автомобилей скорой медицинской помощи.

К 2024 году в Тульской области будет обеспечено в полном объеме удовлетворение существующей потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи в части стентирования сосудов сердца при инфаркте миокарда, коронарографии, хирургического лечения нарушений сердечного ритма и эндопротезирования в рамках государственного задания. Срок ожидания в очереди на проведение указанных операций будет сокращен в 2 раза.

Приоритетным направлением будет внедрение современных информационных технологий и роботизированных медицинских комплексов в систему здравоохранения Тульской области.

Будут реализованы мероприятия по внедрению инновационных технологий по ранней диагностике хронических заболеваний с использованием высокотехнологичного медицинского оборудования. Медицинская помощь населению будет совершенствоваться на основе внедрения передовых достижений медицинской науки, в том числе с использованием медицинского оборудования, выпускаемого на предприятиях Тульской области.

Активное внедрение современных медицинских технологий в практику здравоохранения потребует усиления практического аспекта подготовки специалистов.

Будут проведены мероприятия по обеспечению государственных учреждений Тульской области квалифицированными медицинскими кадрами за счет системной профориентационной работы, тесного взаимодействия с медицинскими высшими учебными заведениями, создания необходимых социально-экономических, бытовых и инфраструктурных условий для привлечения медицинских работников, создания условий для повышения уровня профессиональной подготовки и переподготовки медицинских кадров.

Будут созданы центры симуляционного обучения, в том числе в хирургии, педиатрии, неонатологии и акушерстве.

Будут реализованы мероприятия по выявлению факторов риска и ранней диагностике хронических заболеваний, в том числе онкологических и туберкулеза, на основе максимального охвата населения профилактическими осмотрами и диспансеризацией с использованием современных высокоэффективных скрининговых методик, что позволит повысить эффективность медицинской помощи и способствовать сохранению здоровья туляков.

Направление 1.3. Социальная поддержка граждан

Основные ориентиры развития мер социальной поддержки населения будут направлены на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения Тульской области, обеспечение эффективной защиты социально уязвимых категорий граждан и повышение эффективности предоставления социальных услуг.

Основные цели, целевые показатели и задачи социальной политики Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

доля детей-сирот в общей численности детского населения – 0,92%;

доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, доступных для лиц с ограниченными возможностями здоровья, – 100%;

увеличение доли образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для детей-инвалидов: дошкольных – 18,5%; общеобразовательных – 23%; профессиональных – 76,7%;

увеличение доли детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 67 %;

внедрение в широкую практику современных технологий по работе с молодыми инвалидами в различных формах социального обслуживания;

развитие службы «социальное такси».

В 2018-2024 годах будет реализован комплекс мер, направленный на развитие новых механизмов, форм и методов, основанных на предоставлении гражданам пожилого возраста и инвалидам полного спектра социальных услуг (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые и другие), оказание различных видов материальной помощи и создание условий для социальной адаптации и реабилитации граждан как в учреждениях социального обслуживания, так и на дому.

Это позволит сформировать систему социальной поддержки и адаптации социально уязвимых категорий населения, отвечающую потребностям современного общества, реализующую, помимо социальной защиты, функции социального развития.

В Тульской области отмечается рост доли пожилых людей в общей численности населения региона. Это приводит к тому, что многие граждане пожилого возраста находятся в тяжелом социальном положении. Касается это в первую очередь одиноких пожилых людей, которые, в отличие от пожилых граждан, проживающих в семьях, лишены элементарной поддержки родных.

Один из вариантов выхода из сложившейся ситуации – организация семейного сопровождения граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих на территории Тульской области.

К 2024 году будут выполнены мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения на приоритетных объектах социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.

Особое внимание будет уделено реализации государственных мер по улучшению положения женщин, семьи и детей, противодействию всем формам семейного насилия и обеспечению прав женщин и детей на защиту и помощь в преодолении последствий кризисных ситуаций, формированию позитивного родительства.

Расширение направлений использования средств регионального материнского капитала позволит удовлетворить насущные потребности семей, воспитывающих трех и более детей.

Также будет обеспечено комплексное решение вопросов организации отдыха и оздоровления детей, в том числе оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Сегодня государство активно ищет новые механизмы предоставления услуг социальной защиты, среди которых можно выделить интеграцию частного некоммерческого сектора в государственную (муниципальную) систему социальной защиты.

Проводится планомерная работа по совершенствованию нормативной правовой базы, стимулирующей участие негосударственных и коммерческих структур в социальной защите населения, созданию условий для развития негосударственного сектора предоставления социальных услуг населению, что повлечет за собой значительное увеличение количества поставщиков социальных услуг.

В целях решения вопроса обеспечения комфортных условий проживания в домах-интернатах планируется строительство корпуса психоневрологического интерната на 240 мест, что позволит привести площади спальных комнат в соответствие с установленными санитарными нормами и создать дополнительные помещения для организации досуга.

Государственно-частное партнерство становится все более популярным способом решения задач развития той или иной общественно значимой сферы в условиях нехватки бюджетных ресурсов, где выполнение поставленных целей без привлечения инвестиций и потенциала института предпринимательства невозможно.

Особое внимание будет уделено реализации социальных проектов на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Направление 1.4. Экология

Особое внимание будет уделено проблемам охраны окружающей среды и совершенствованию государственной экологической политики Тульской области.

Тульская область должна стать площадкой для внедрения новых технологий экологического оздоровления. Необходимо реализовать комплексную программу мер по экологической безопасности региона, включающую в себя эффективные механизмы воздействия на предприятия, загрязняющие окружающую среду.

Будет обеспечено эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию механизмов правового и экономического стимулирования внедрения системы раздельного сбора, современных методов утилизации и переработки твердых бытовых отходов. К 2024 году планируется построить не менее двух межмуниципальных производственных комплексов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, ликвидировать все несанкционированные места размещения коммунальных отходов.

С целью снижения риска угроз аварий природного и техногенного характера будет произведен капитальный ремонт ряда гидротехнических сооружений.

В числе приоритетов будет задача по обеспечению рационального и интенсивного использования лесного сектора при сохранении его экологической функции и биологического разнообразия. Для этого будут усилены противопожарные мероприятия, в частности по оснащению государственных учреждений, выполняющих работы по охране лесов от пожаров, защите и воспроизводству лесов, сил лесной охраны лесопожарной техникой, специальной техникой для лесных питомников, автотранспортом и иным необходимым оборудованием. Также будут реализованы санитарные мероприятия, включающие уборку погибшей и поврежденной древесины и создание условий для промышленной переработки низкосортной мелкотоварной древесины.

Продолжится внедрение новых социальных технологий по вовлечению жителей области в решение практических задач улучшения окружающей среды, активизируется экологическое образование и воспитание подрастающего поколения.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области экологии в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

доля площади Тульской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, в общей площади области – 2 %;

количество гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние – 25 ед.;

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены;

создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

применение всеми объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60%, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий;

повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения, с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

экологическое оздоровление водных объектов, сохранение уникальных водных систем, расположенных на территории Тульской области;

сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания особо охраняемой природной территории федерального значения – национального парка «Тульские засеки», реинтродукция редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма;

сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Направление 1.5. Развитие спорта и молодежной политики

Основным приоритетом спортивной и молодежной политики Тульской области является формирование доступной среды для развития и социализации личности.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области поддержки спорта и молодежной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе доведение до нормативных значений уровня обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (многофункциональными спортивными площадками, спортивными залами, бассейнами) и создания физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК);

общее количество спортивных объектов (физкультурно-оздоровительных комплексов, мини-стадионов, площадок для воркаута) – 2347 ед.;

доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от численности данной категории населения – 80,5%;

доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения – 20%;

доля молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений Тульской области, от общей численности молодежи Тульской области – 16,2%;

доля молодежи, участвующей в мероприятиях по военно-патриотическому воспитанию, от общей её численности – 21,2%.

разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

создание единой системы детско-юношеских соревнований на всей территории Тульской области;

модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных организациях профессионального образования;

развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности с использованием возможностей высших учебных заведений Тульской области;

совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности тульского спорта на российской и международной спортивной арене, а также подготовки спортивного резерва;

оказание мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
реализация проекта по созданию уличных площадок ГТО и воркаута на территории Тульской области;

развитие авиационно-технических видов спорта;

организация бесплатных групп здоровья для старшего поколения;

проведение ремонта и реконструкции существующих спортивных объектов: спортивных залов, площадок, стадионов;

организация целевой подготовки тренеров по базовым видам спорта и спортивных врачей с использованием возможностей высших учебных заведений Тульской области;

создание центра спортивных единоборств, создание тренировочной базы по всем видам единоборств, а также проведение различных соревнований международного и российского уровней.

Приоритетными направлениями региональной молодежной политики и патриотического воспитания станут:

укрепление материально-технической базы государственных учреждений молодежной политики;

развитие системы государственных учреждений молодежной политики;

содействие подготовке, повышению квалификации специалистов в сфере государственной молодежной политики;

создание условий по гражданско-патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи (включая обучение морскому делу) в государственных учреждениях молодежной политики;

развитие системы военно-патриотических и военно-спортивных клубов, краеведческих и поисковых объединений и популяризация их деятельности;

развитие Всероссийского военно-патриотического движения «Юнармия»;

историко-патриотическое воспитание молодежи на базе изучения Тульской засечной черты;

организация и проведение массовых молодежных мероприятий, в том числе патриотических: связанных с днями воинской славы России, памятными датами военной истории России и Тульской области, города-героя Тулы, боевыми традициями армии и флота;

поддержка молодежных инициатив;

содействие занятости молодежи;

развитие волонтерского движения;

организация и проведение мероприятий, направленных на формирование у молодежи основ здорового образа жизни, в том числе военно-спортивных соревнований, игр, слетов, сборов, походов;

организация работы профильных оздоровительных лагерей для подростков и молодежи, тематических смен для детей и подростков;
развитие системы социального партнерства с детскими и молодежными общественными объединениями.

Приоритет 2. Развитие промышленного потенциала и подготовки кадров

Направление 2.1. Образование

В современных условиях экономика промышленно развитых регионов все в большей степени основывается на знаниях и способностях людей к новаторству. Экономическая политика таких регионов ориентирована на создание условий, в которых человек, его знания и таланты играют важную роль в обеспечении устойчивого развития экономики. Эффективное развитие и использование человеческого потенциала и способностей человека является одним из главных элементов государственной политики, нацеленной на повышение конкурентоспособности региона.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

развитие региональной системы образования путем обновления ее инфраструктуры;

увеличение до 100% доли обучающихся, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые цифровые навыки, навыки в области финансовых, общекультурных, гибких компетенций, отвечающие вызовам современности;

увеличение до 80% доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования;

создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципе всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, формирование системы профессиональных конкурсов;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

реализация программ дошкольного, общего, дополнительного и среднего профессионального образования в образовательных организациях, соответствующих современным требованиям;

создание новых возможностей для ранней профориентации, предпрофильного и профильного обучения, освоения перспективных направлений, в том числе технической направленности, в системе дошкольного, общего и дополнительного образования;

обеспечение промышленного развития Тульской области через совершенствование кадрового потенциала региона с использованием лучших практик Российской Федерации и мировых стандартов.

Создание в Тульской области системы выявления и развития молодых талантов, основанной на опыте региона и наиболее успешных современных практиках, а также обеспечение условий по реализации потенциала одаренности личности – это необходимые элементы региональной политики в перспективном периоде.

Деятельность органов исполнительной власти Тульской области будет направлена на повышение качества и доступности образования в соответствии с задачами инновационного развития экономики региона и современными потребностями граждан Тульской области.

Одним из главных приоритетов будет формирование единой региональной системы непрерывного технического образования, интегрированной в современное научное и образовательное пространство, способной решать задачу обеспечения промышленных предприятий высококвалифицированными специалистами.

В рамках указанных направлений продолжится работа по формированию современной инфраструктуры дошкольного образования, в том числе строительство новых детских садов, реконструкция, капитальный ремонт зданий и развитие материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы общего образования, в том числе строительство новых школ, проведение ремонтных работ в зданиях с высоким износом и развитие материально-технической базы образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, совершенствование системы организации питания и здоровьесбережения.

Одним из ключевых направлений деятельности в сфере образования области будет создание условий по социализации детей с ограниченными возможностями здоровья посредством дальнейшего развития инклюзивного образования.

Будут усовершенствованы механизмы по развитию социального партнерства в сфере образования, а также созданы условия по развитию механизмов государственно-частного партнерства, обеспечения взаимодействия органов государственной власти и образовательных организаций с работодателями и их объединениями, а также негосударственными организациями, реализующими проекты в сфере образования.

В целях повышения мотивации обучающихся к изучению предметов естественно-научного и физико-математического цикла, последующего выбора профессий технического профиля и инженерных специальностей, для повышения качества подготовки специалистов предполагается заключение соглашений между правительством Тульской области, вузами, промышленными предприятиями и общеобразовательными организациями о совместных проектах, направленных на реализацию:

дополнительных общеобразовательных программ инженерно-технической направленности;

организацию и проведение олимпиад, физико-математических, инженерных и IT-школ, профориентационной работы.

Будет разработана и внедрена модель взаимодействия организаций высшего профессионального и общего образования по реализации общеобразовательных программ, ориентированных на развитие одаренности у детей и подростков на базе дистанционных школ. На базе одного из вузов Тульской области запланировано создание интернет-лицея как виртуальной образовательной площадки для работы со школьниками на основе новых технологий в образовательной сфере.

В системе общего и дополнительного образования будут созданы возможности для ранней профориентации, в том числе освоения перспективных технических направлений. Дети с юного возраста будут иметь возможность попробовать и сравнить разные профессии, познакомиться с современными условиями труда и получить информацию о будущем развитии технологий.

Будут созданы условия для обучения детей посредством обеспечения интеграции ресурсов дошкольного, школьного и дополнительного образования, а также ведущих предприятий области.

Приоритетом развития системы дополнительного образования будет создание условий, способствующих развитию научно-исследовательского и творческого потенциала детей.

Запланирован к реализации пилотный проект по созданию детских профориентационных центров на базе инновационно-промышленных кластеров г. Тулы и г. Новомосковска.

Важным будет обеспечение тесного взаимодействия крупных работодателей региона с вузами и организациями среднего профессионального образования, прежде всего, в части широкого внедрения практикоориентированных (дуальных) моделей обучения, в том числе через реализацию трехсторонних соглашений с правительством Тульской области, а также создание базовых лабораторий предприятий в помещениях вузов, развитие сетевого взаимодействия вузов с предприятиями и увеличения программ прикладной направленности в бакалавриате и магистратуре.

Будет проведен комплекс организационно-управленческих мероприятий по созданию оптимальной модели и технологий размещения и развития учреждений среднего профессионального образования на территории

Тульской области в соответствии с региональными приоритетами развития экономики и рынка труда.

В организациях среднего профессионального образования к 2024 году появятся новые профессии и специальности по таким направлениям, как робототехника, управление беспилотными летательными аппаратами.

В целях подготовки высококвалифицированных кадров для работы в отраслях промышленности, обеспечивающих модернизацию и технологическое развитие экономики Тульской области, будет создано 12 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

Создание данного сегмента образовательной системы позволит быстро и гибко реагировать на запросы экономики путем обеспечения актуальных потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах посредством реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации по профессиям и специальностям, наиболее востребованным на данном рынке, в том числе по запросам центров и служб занятости населения и предприятий.

В целях популяризации рабочих профессий, повышения статуса профессионального образования и совершенствования профессиональных стандартов и требований к квалификациям в Тульской области будет развиваться движение «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

Развитие движения будет способствовать популяризации рабочих профессий, укреплению партнерских связей между образовательными организациями и предприятиями и выведет подготовку кадров на новый уровень, соответствующий международным стандартам.

Организации высшего профессионального образования должны стать центрами притяжения для бизнеса и «точками роста», обеспечивающими развитие инновационного потенциала региона на базовых кафедрах и лабораториях.

Приоритетом будет усиление интеграции предприятий оборонно-промышленного комплекса и высших учебных заведений.

В целях подготовки востребованных инженерных кадров, обеспечивающих конструкторско-технологические разработки и технологическое сопровождение производственных процессов, будут созданы территориальные научно-образовательные кластеры:

оборонной промышленности – на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный университет»;

нефтехимического комплекса – на базе федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого».

В 2018-2024 годах будет продолжена работа по созданию условий для развития движения студенческих отрядов и выработке специальных механизмов эффективного взаимодействия всех участников данного процесса в целях формирования пакета заказов для студенческих отрядов.

Направление 2.2. Наука

Одним из главных конкурентных преимуществ является развитие человеческого потенциала, которое во многом определяется состоянием науки и инновационных разработок.

На территории Тульской области основные научные и исследовательские организации имеют преимущественно оборонный, а также химический профиль.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области науки в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

ускорение технологического развития, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации;

обеспечение привлекательности работы в регионе для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей;

увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового регионального продукта;

создание передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности;

обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки;

создание научно-промышленного центра в области разработки и производства композитных материалов;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение условий для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов;

реализация мер финансовой поддержки в области науки и техники в форме грантов и премий.

Направление 2.3. Развитие высокотехнологичных производств

В 2018-2024 годах во всех базовых отраслях промышленности продолжится активная реализация инвестиционных проектов, которые обеспечат устойчивый экономический рост и преодоление отрицательных внешних экономических тенденций. На промышленных предприятиях региона продолжится реализация крупных инвестиционных проектов, в том числе в области импортозамещения.

Основные цели, целевые показатели и задачи развития высокотехнологичных производств в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

индекс промышленного производства – 103,7%;

увеличение на 30% доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года;

повышение на 23% числа работ, заявляемых на участие в конкурсах грантов и премий в сфере науки и техники;

увеличение до 26,0% доли организаций, осуществляющих технологические инновации;

диверсификация машиностроительного комплекса региона;

производство продукции с высокой добавленной стоимостью на основе интеграции предприятий гражданского машиностроения региона.

Будет ускорена реализация важнейших программ модернизации в базовых отраслях промышленности, выводу устаревшего оборудования и основных фондов промышленных предприятий, осуществление опережающих заказов на закупку оборудования по проектам технического перевооружения.

Важнейшим механизмом реализации стратегических приоритетов Тульской области станет формирование региональной кластерной политики, позволяющей сконцентрировать существующий спектр инструментов государственной поддержки в точках роста региональной экономики – территориальных кластерах.

Основной акцент кластерной политики Тульской области будет сделан на поддержку промышленных предприятий в таких отраслях региональной специализации, как нефтехимия и газохимия, машиностроение и оборонно-промышленный комплекс, металлургия, целлюлозно-бумажная промышленность.

Стимулирование развития кластеров будет достигнуто за счет поддержки кластерных инициатив со стороны органов местного самоуправления, с помощью инструментов и механизмов государственно-

частного партнерства с использованием финансовых ресурсов институтов развития.

В химической промышленности предполагается обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на формирование вертикально интегрированных продуктовых цепочек с рентабельными мощностями и конкурентоспособным на мировом уровне качеством продукции.

Особое внимание будет уделено развитию газохимического и нефтехимического производственных кластеров, сгруппированных по сырьевому принципу вокруг якорных компаний Тульской области. На базе якорных компаний планируется организовать технопарки для развития углубленной переработки продукции основного органического синтеза и расширения потребления на внутреннем рынке.

В целях придания импульса развитию продукции углубленной переработки на территории Тульской области планируется реализация проекта по строительству нефтехимического комплекса, включающего производство продукции основного химического синтеза и полимеров.

Одним из приоритетных направлений развития металлургической промышленности Тульской области является кооперация предприятий в рамках создаваемого металлургического кластера, а также кооперация с машиностроительными предприятиями региона.

К числу таких механизмов относится обновление и расширение производственных мощностей и развитие инфраструктуры предприятий для значительного увеличения объемов производства стали. Кооперация с потребителями продукции внутри Тульской области в лице машиностроительных, металлообрабатывающих и сталепрокатных предприятий приведет к снижению транспортных издержек, упрощению логистической схемы и, как следствие, к более высоким экономическим показателям производства в регионе.

Локомотивным проектом развития регионального металлургического кластера должен стать проект увеличения объемов сталелитейного и сталепрокатного производства общества с ограниченной ответственностью «Тулачермет-Сталь» для дальнейшей реализации продукции на металлообрабатывающих предприятиях металлургического кластера, а также для реализации на внутреннем российском рынке и на экспорт.

Производимая металлургическим кластером продукция будет ориентирована в первую очередь на потребности локальных предприятий для создания продуктов с высокой добавленной стоимостью и формирования полноценной цепочки производства как промышленных, так и товаров строительной сферы и народного потребления в Тульской области.

Для увеличения конкурентоспособности продукции металлургических предприятий Тульской области на мировом рынке особое внимание будет уделено развитию научной и инновационной деятельности предприятий в целях освоения новых эффективных производственных технологий.

В рамках гражданского машиностроения Тульской области предполагается создание отраслевого регионального кластера, предусматривающего производство основных видов продукции (тормозных цилиндров для рельсового транспорта, шаровых кранов тяжелой нефтегазопроводной арматуры, металлических дверей, электрических кабель-каналов, противопожарного оборудования, малогабаритных тракторов, инструментального производства). Помимо этого планируется развитие производства автокомпонентов и станкостроения.

Развитие станкостроительной отрасли позволит обеспечить технологическую независимость отечественного машиностроения, импортозамещение в Тульской области, организовать серийное производство многоцелевых станков для машиностроения и военно-промышленного комплекса, а также мобильных станков для малого и среднего бизнеса.

Содействие предприятиям оборонно-промышленного комплекса Тульской области на федеральном и региональном уровне по их участию в Государственной программе вооружения на 2011-2020 годы, а также в различных федеральных целевых программах будет одним из главных приоритетов деятельности правительства Тульской области.

Оборонно-промышленный комплекс должен стать не только активным потребителем инновационных разработок, но и их генератором.

Будут разработаны системные меры по модернизации технического, технологического и управленческого уровней предприятий, в том числе за счет трансферта знаний и технологий из отраслей оборонно-промышленного комплекса на рынки гражданской продукции, и реализации программ диверсификации производства и перепрофилирования производственных фондов.

Локомотивным проектом развития регионального оборонно-промышленного комплекса должен стать проект создания в Тульской области производственного объединения по выпуску инструментальной и литейно-кузнечной продукции. Новое производство обеспечит потребности оборонных предприятий региона и Центрального федерального округа.

Создание на территории Тульской области нового инструментально-заготовительного производства не только будет способствовать процессам импортозамещения и снизит зависимость тульских оборонных предприятий от производителей импортного оборудования, но и позволит создать в перспективе на основе регионального промышленного потенциала и за счет

предпочтительной логистики мощную производственную базу, удовлетворяющую потребности в инструменте отечественных машиностроителей и успешно конкурирующую с мировыми брендами.

Одним из приоритетных направлений развития целлюлозно-бумажного производства в регионе будет кооперация предприятий в рамках создаваемого кластера, взаимосвязанных на основе использования одного вида сырья (макулатуры).

Рост производства высококачественной промышленной продукции, пользующейся спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках, позволит решить задачи обеспечения занятости, повышения доходов и качества жизни населения, расширения налоговой базы и сбалансированности областного бюджета.

Развитие отрасли целлюлозно-бумажного производства будет происходить преимущественно путем строительства новых производственных мощностей, модернизации, технического перевооружения и создания новых производств на действующих предприятиях, создания эффективных логистических цепочек, связанных с обеспечением отраслевых предприятий сырьевыми ресурсами.

Будут реализованы меры по повышению инвестиционной привлекательности легкой промышленности. К приоритетным инвестиционным проектам в легкой промышленности относятся модернизация действующих предприятий с ориентацией на производство нового ассортимента тканей и нитей, удовлетворяющих рыночный спрос в таких сегментах, как домашний текстиль, высокотехнологичные ткани для рабочей одежды, униформы, а также взаимодействие с газо- и нефтехимическими кластерами Тульской области в рамках производства синтетических волокон, нитей и кордных тканей.

Направление 2.4. Производительность труда и поддержка занятости

Государственная политика Тульской области в сфере труда и занятости будет направлена на создание условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего стабильный рост качества занятости и уровня жизни населения Тульской области.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере производительности труда и поддержки занятости в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год;

вовлечение в реализацию регионального проекта по повышению производительности труда не менее 103 средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики;

уровень регистрируемой безработицы – 0,48%;

обеспечение коэффициента напряженности на рынке труда 0,5 человека на 1 вакансию;

улучшение условий труда по результатам специальной оценки условий труда на 24750 рабочих местах;

оказание содействия в переселении в Тульскую область до 2024 года 50 тыс. соотечественников, проживающим за рубежом;

увеличение к 2024 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников;

оказание не менее 850 тыс. государственных услуг в области содействия занятости населения;

стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций;

сокращение нормативных правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест;

формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях;

реализация мер поддержки занятости, формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий.

Реализация предлагаемых мер будет способствовать повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы, увеличению оплаты труда, усилению социальной защищенности трудящихся, созданию безопасных условий труда, оздоровлению работников, членов их семей, и развитию социального партнерства в регионе.

В 2018-2024 годах будет реализован комплекс мер по обеспечению занятости населения Тульской области.

Основным направлением станет повышение информированности населения и работодателей о положении на рынке труда. Мероприятия по данному направлению будут направлены на удовлетворение потребности населения и работодателей в информационных услугах органов занятости населения.

Предполагается повышение уровня трудоустройства граждан-соискателей посредством применения программ активной политики занятости населения.

Планируется продолжить работу по организации временного трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц предпенсионного возраста, беженцев и вынужденных переселенцев, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий, катастроф.

Специфика программных действий применительно к инвалидам предусматривает развитие системы их профессиональной реабилитации, организацию работы по квотированию рабочих мест, совершенствование технологии по содействию их трудоустройству.

Мероприятия по содействию занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, направлены на содействие трудоустройству, оказание профориентационных и консультационных услуг лицам, подлежащим освобождению.

С целью обеспечения занятости граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей предусмотрены программные действия, направленные на профессиональное консультирование и профессиональную подготовку, содействие в организации собственного дела, расширение взаимодействия с военными комиссариатами муниципальных образований области.

Предусматривается продолжение реализации мероприятий по развитию предпринимательской инициативы, оказанию помощи, в том числе финансовой, безработным гражданам в открытии собственного дела.

Учитывая возрастающие требования работодателей к квалификации работников, а также имеющееся несоответствие профессионально-квалификационного состава незанятых граждан имеющимся вакансиям, предусматриваются мероприятия по повышению конкурентоспособности безработных граждан посредством их профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также организации профессиональной ориентации граждан и психологической поддержки безработных граждан.

Будет усилена работа органов занятости населения по взаимодействию с работодателями с целью их привлечения к решению проблем занятости населения, увеличения как качества, так и количества вакансий, заявляемых в органы занятости населения.

Реализация мероприятий в сфере занятости населения позволит создать условия для эффективного регулирования ситуации на рынке труда области, сочетающей экономические и социальные интересы работника, работодателя и потребности развития экономики.

Обеспечение предприятий квалифицированными кадрами требует повышения качества и комфортности рабочих мест путем улучшения условий труда и обеспечения безопасности занятых на них работников. Основной целью является переход к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

В первую очередь это повышение достоверности оценки условий труда и профессиональных рисков в организациях путем реализации механизмов специальной оценки условий труда. Объективные результаты специальной оценки условий труда необходимы органам управления для проведения взвешенной политики в сфере охраны труда.

Предусматриваются мероприятия для развития системы обучения работников и работодателей в области охраны труда. Обучение по охране труда и воспитание культуры охраны труда на каждом рабочем месте является важным фактором создания безопасных условий труда.

В целях улучшения материального положения и условий жизни людей до 2024 года будет обеспечен рост минимальной заработной платы в Тульской области не ниже уровня 3 места в Центральном федеральном округе.

Приоритет 3. Построение конкурентоспособной экономики

Направление 3.1. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

Правительство Тульской области реализует комплекс мер, направленных на повышение комфортности проявления индивидуальной предпринимательской инициативы.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 239,0 тыс. человек;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 71,9 тыс.;

увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства до 545,08 млрд. руб.;

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, популяризации предпринимательства;

создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию, увеличение объема выдаваемых микрозаймов;

снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

организация и структурирование государственной поддержки малого и среднего бизнеса, внедрение прогрессивных технологий поддержки малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инновационной и производственной деятельности малых и средних предприятий;

развитие информационной системы маркетинговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование регионального законодательства в части снижения налоговой нагрузки на бизнес;

развитие сети бизнес-инкубаторов для малого и среднего предпринимательства;

поддержка предпринимательской активности молодежи и популяризация предпринимательства;

приоритетная поддержка инновационного предпринимательства, в том числе создание и развитие инновационной инфраструктуры поддержки бизнеса;

упрощение процедуры доступа малых предприятий к производственным площадям и инфраструктуре;

расширение возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в государственных закупках, в том числе у крупных заказчиков;

повышение роли муниципальных образований в вопросах развития предпринимательства;

создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства, обеспечивающей их быстрое развитие;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся экспортной деятельностью, формирование и реализация комплекса мер поддержки вывоза продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на экспорт;

создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области будет стратегическим фактором, определяющим конкурентное развитие региональной экономики.

В настоящий момент созданы различные инструменты поддержки малого и среднего предпринимательства, включая предоставление финансовой, имущественной, информационной и иных форм поддержки.

Система мер содействия предпринимательской активности региона основывается на его потенциальных и актуальных конкурентных преимуществах: близости крупных и средних предприятий г. Москвы и близлежащих регионов, нуждающихся в субконтракторах, инжиниринговом сервисе, иных видах услуг, наличии образованного городского населения, развитой промышленности, системы профессиональной подготовки технических и инженерных кадров, производственных площадок и иных комплексов с уже сформированной технологической и коммуникационной инфраструктурой.

В 2019-2024 годах будут реализованы меры по повышению доступности финансовых средств для субъектов малого и среднего предпринимательства путем увеличения капитализации организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развития системы микрофинансирования и совершенствования гарантийных механизмов кредитно-инвестиционной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Продолжится реализация мер по снижению количества проверок и снижению административного давления на бизнес. Будет осуществлен переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

Для каждого монопрофильного муниципального образования Тульской области будут разработаны программы развития малого и среднего предпринимательства в целях комплексной модернизации экономики, которые будут содержать перечень региональных и муниципальных мер поддержки с определением отраслевых приоритетов развития малого и среднего предпринимательства.

Направление 3.2. Международная кооперация и экспорт

Основные цели, целевые показатели и задачи в области международной кооперации и экспорта в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами;

формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 35% валового регионального продукта;

достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 7,3 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 274 млн. долларов США в год и продукции агропромышленного комплекса – 234 млн. долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 70 млн. долларов США в год;

ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках;

прирост количества экспортеров из числа малых и средних предприятий не менее чем на 137%.

Направление 3.3. Улучшение инвестиционного климата

Одним из приоритетов деятельности будет улучшение инвестиционного климата в Тульской области, обеспечивающее рост объемов прямых инвестиций, создание новых рабочих мест с высокой производительностью труда, рост объемов производства, достижение на этой основе устойчивого социально-экономического развития.

Основные цели, целевые показатели и задачи по улучшению инвестиционного климата в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

инвестиции в основной капитал – 186,6 млрд рублей;

инвестиции в основной капитал на душу населения – 164 тыс. рублей;

корректировка нормативной базы в части сокращения сроков прохождения процедур, необходимых для получения разрешительной документации;

корректировка региональных нормативов градостроительного проектирования Тульской области в части приведения данного документа в соответствие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации;

создание региональной геоинформационной системы Тульской области; перевод услуг в сфере строительства в электронную форму;

создание одинаковых условий работы во всех муниципальных образованиях Тульской области;

подготовка к разработке автоматизированной информационной системы в качестве единого ресурса для застройщиков, в которой будет собрана и визуализирована вся информация о градостроительных процедурах, требуемых документах, ведомствах, их адресах и графике работы, сроках отдельных этапов, механизме принятия решений и процессе их обжалования;

увеличение количества обучающих семинаров для сотрудников муниципальных образований, ответственных за градостроительную деятельность.

К 2024 году будут реализованы мероприятия «дорожной карты» по улучшению инвестиционного климата в Тульской области, которые позволят существенно улучшить деловой климат в Тульской области. В результате реализации указанных мер Тульская область должна войти в число пяти лучших регионов в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Развитие инфраструктуры, высококвалифицированный кадровый потенциал в совокупности с комфортным инвестиционным климатом будут стимулировать приход в Тульскую область профильных инвесторов.

Одним из ключевых направлений инвестиционной политики Тульской области будет реализация инфраструктурных проектов, призванных обеспечить развитие приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Тульской области будет осуществляться с использованием программно-целевых и проектных методов управления ресурсами региона.

Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционных процессов на территории Тульской области являются совершенствование инфраструктуры инвестиционной поддержки, реализация механизмов государственно-частного партнерства, привлечение в проекты институтов развития, а также повышение эффективности действующих мер финансовой поддержки (государственные гарантии, налоговые льготы, субсидии и бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности).

С целью формирования комфортного и привлекательного инвестиционного климата региона предлагается реализация мероприятий, направленных на создание комплексного механизма стимулирования инвестиционной активности на территории Тульской области.

Перечень мер по поддержке инвестиционной деятельности включает: обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов на территории региона;

передачу государственного имущества в аренду по льготным ставкам;

предоставление земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по застройке производственной, туристической инфраструктуры и развитие сельскохозяйственных производств по льготным ставкам;

предоставление субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность;

упорядочение вопросов землепользования: создание единого перечня инвестиционных площадок с описанием их параметров.

С учетом современных требований к качеству инвестиционного и инновационного процесса, усиления конкурентной борьбы регионов за привлечение инвестиций будет усовершенствована нормативная правовая база инвестиционной политики Тульской области.

В целях повышения качества регуляторной среды для бизнеса в Тульской области будет продолжено развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также внедрен институт оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, который позволит выявлять необоснованно затрудняющие условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне в Тульской области будет полноценно внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

В муниципальных образованиях Тульской области будут созданы управленческие команды по улучшению инвестиционного климата с постоянным обучением и введением ключевых показателей оценки эффективности такой деятельности.

Будет создана система мониторинга и оценки результативности применяемых налоговых льгот и преференций, обеспечивающая принятие обоснованных решений о продлении их действия или отмене, в том числе —

путем анализа применения и востребованности налоговых стимулирующих механизмов в целях их оптимизации.

Внедрение этой системы позволит получить достоверное представление о количестве налогоплательщиков, применяющих те или иные налоговые льготы, а также о суммах непоступивших в бюджетную систему доходов вследствие использования каждой из применяемых налоговых льгот и освобождений, которые должны учитываться в качестве налоговых расходов бюджетов при подготовке закона о бюджете и отчета об исполнении бюджета.

Будет создана эффективная система взаимодействия на основе механизмов государственно-частного партнерства между органами исполнительной власти Тульской области, органами местного самоуправления и инвесторами для реализации инвестиционных проектов.

Расширение использования частного капитала в реализации инвестиционных соглашений позволит решить важнейшие социально-экономические задачи без дополнительных бюджетных затрат, а также повысить конкурентоспособность региона посредством развития инфраструктуры.

В целях обеспечения деятельности существующих и вновь создаваемых объектов инфраструктуры в регионе активно будет проводиться работа по газификации муниципальных образований и модернизации электрических сетей.

Одним из приоритетных направлений по улучшению инвестиционного климата в Тульской области в сфере строительства является реализация проектов по снижению административных процедур.

Предполагается сокращение среднего времени получения разрешительных документов в сфере строительства.

Планируются мероприятия по организации предоставления технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, что позволит снизить сроки получения и сделать процедуру получения технических условий более прозрачной.

Создание и функционирование центров инфраструктуры инвестиционной деятельности – промышленных и технопарков, бизнес-инкубаторов обеспечит рациональное использование научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов Тульской области, а также позволит усилить на территории области производственную кооперацию.

Одним из приоритетов экономической политики будет создание и размещение инвестиционных площадок и промышленных (индустриальных) парков на территории Тульской области. Запланировано создание

индустриальных парков в городах Новомосковске и Ефремове, Богородицком и Щекинском районах.

Важным направлением стимулирования инвестиционной деятельности в Тульской области будет развитие особой экономической зоны промышленного типа с приоритетом на технологиях будущего.

Предполагается, что особая экономическая зона будет формироваться на базе предприятий машиностроительного комплекса, обрабатывающей и легкой промышленности. В этом случае возможно включение таких предприятий в федеральные целевые программы и создание особых условий для выпуска инновационной продукции, ориентированной на выпуск инновационных товаров, связанных с производством продукции более высокого качества.

В целях содействия развитию монопрофильных муниципальных образований региона путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, в одном из моногородов Тульской области будет создана территория опережающего социально-экономического развития.

Одной из ключевых задач развития Тульской области будет преобразование территориально-пространственной структуры в части формирования опорных зон развития, усиления внутри- и межрегиональной связности территории, стимулирования агломерационных эффектов в системе расселения.

Ключевым направлением станет развитие Тульской агломерации, обеспечивающей комплексный подход к решению планировочных, транспортных, энергетических и экологических проблем в населенных пунктах, входящих в агломерацию. Высокая инвестиционная активность будет способствовать постепенному сглаживанию неравномерности социально-экономического развития и большей сбалансированности функциональной направленности секторов агломерации.

Направление 3.4. Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП)

Государственно-частное партнерство становится все более популярным способом решения задач развития той или иной общественно значимой сферы в условиях нехватки бюджетных ресурсов, где выполнение поставленных целей без привлечения инвестиций и потенциала института предпринимательства невозможно.

Основные цели, целевые показатели и задачи по развитию ГЧП в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственно-частного партнерства;

формирование реестра реализуемых и планируемых к реализации проектов государственно-частного партнерства;

организация систематического мониторинга состояния отрасли государственно-частного партнерства;

проведение обучающих семинаров для сотрудников органов исполнительной власти Тульской области, муниципальных образований Тульской области, ответственных за развитие сферы государственно-частного партнерства в регионе;

достижение к 2024 году высокого уровня развития государственно-частного партнерства в Тульской области более – 78%.

Направление 3.5. Туризм

В 2018-2024 годах будет реализован комплекс мероприятий, направленных на устойчивое развитие сферы туризма и формирование образа Тульской области как гостеприимного региона.

Разработка и реализация эффективной концепции позиционирования туристского потенциала региона предполагает серьезную работу по привлечению инвестиций в туристскую инфраструктуру, включая благоустройство туристических и городских пространств, по повышению качества туристских услуг и, конечно, продвижению туристского продукта Тульской области. Ключевым фактором станет использование новых технологий с учетом современных тенденций и направлений развития отрасли.

Основные задачи по развитию туризма в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут реализованы в рамках трех направлений.

1. Развитие туристской инфраструктуры (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, знаки ориентирующей туристской навигации и т.д.), включая повышение комфортности мест отдыха и туристских объектов, предусматривает:

формирование базы данных инвестиционных предложений в сфере туризма с перечнем возможных для ведения бизнеса площадок, презентация проектов потенциальным инвесторам;

кластерный подход к развитию территорий и создание благоприятного инвестиционного климата посредством разработки и реализации мер поддержки, в том числе для малого и среднего предпринимательства;

создание доступной и комфортной туристической среды и улучшение туристской инфраструктуры;

открытие и развитие в регионе креативных кластеров и городских пространств.

2. Повышение качества туристских услуг, оказываемых на территории Тульской области, которое включает улучшение качества и ассортимента регионального туристского продукта, а также развитие кадровых ресурсов туристской индустрии региона и предусматривает:

системную работу с турбизнесом по повышению качества сервиса и уровня оказываемых услуг, а также формированию новых турпродуктов, ориентированных на различные возрастные и целевые категории туристов;

разработку и внедрение стандартов качества для объектов туристской индустрии региона, в первую очередь для объектов гостиничного бизнеса и общественного питания;

развитие программ лояльности для гостей Тульской области;

функционирование горячей линии для туристов;

создание новых и развитие существующих туристско-информационных центров;

реализацию мер по повышению квалификации руководителей, линейного персонала, а также молодых предпринимателей в сфере туризма, в том числе подготовку экскурсоводов и гидов со знанием иностранных языков;

развитие специализированных видов туризма совместно с профильными органами исполнительной власти Тульской области;

организацию научно-исследовательских работ по вопросам комплексного развития туризма;

организацию систематического мониторинга состояния отрасли туризма, создание системы региональной статистики.

3. Продвижение туристского продукта Тульской области предусматривает:

3.1. Разработку и реализацию комплексной информационно-рекламной кампании, направленной на популяризацию туристского потенциала Тульской области на внутреннем и международном туристских рынках:

участие в туристических выставках и конкурсах в России и за рубежом;

проведение пресс-туров и рекламно-информационных туров;

создание видеороликов, в том числе на иностранных языках;

изготовление, в том числе на иностранных языках, и распространение рекламно-полиграфической продукции;

поддержка и развитие туристского портала Тульской области visittula.com, в том числе на иностранных языках, включая продвижение страниц бренда [visittula](http://visittula.com) в социальных сетях.

3.2. Проведение мероприятий, популяризирующих туристский потенциал Тульской области:

расширение линейки туристически значимых событийных мероприятий;

проведение совместных презентационных мероприятий совместно с туристической индустрией региона и туроператорами за пределами Тульской области;

размещение брендового логотипа и адреса туристического портала Тульской области с QR-кодом на упаковках продукции;

оформление станций московского метрополитена, размещение информации в международных аэропортах, брендирование поездов;

популяризация туристского потенциала Тульской области в средствах массовой информации;

организация работы мобильного туристского центра на событийных мероприятиях.

Целевые ориентиры к 2024 году:

общий объем туристского потока – 1286,3 тыс. человек;

численность иностранных граждан, прибывших в регион, – 62,6 тыс. человек;

общий объем услуг, оказанных в сфере туризма, – 4916,6 млн рублей.

Приоритет 4. Формирование устойчивой продовольственной базы агропромышленного комплекса

Развитие агропромышленного комплекса Тульской области будет осуществляться путем расширения действующих производств, реализации новых проектов, развития необходимой инфраструктуры.

Формирование устойчивой продовольственной базы агропромышленного комплекса будет реализовываться в следующих направлениях: «развитие отрасли растениеводства», «развитие отрасли животноводства», «обеспечение финансовой устойчивости агропромышленного комплекса», «развитие малых форм хозяйствования», «улучшение качества жизни на селе, обеспечение кадрами», «экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Приоритетными отраслями сельского хозяйства станут мясное и молочное животноводство, а также производство и переработка плодоовощной продукции, зерновых и масличных культур.

Ключевой задачей в среднесрочной перспективе станет формирование устойчивой продовольственной базы агропромышленного комплекса, конкурентоспособной как на внутреннем рынке России, так и за ее пределами, увеличение объема продовольственных товаров, производимых из сырья регионального происхождения.

Основные цели, целевые показатели и задачи по развитию агропромышленного комплекса Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

произведенная сельскохозяйственная продукция – 69 183 млн. рублей;

общее количество рабочих мест в отрасли – 27 304 ед.;

обеспеченность продукцией:

молоко – 41,1%;

мясо – 123%;

яйцо – 94,2%;

обеспеченность потребности населения в хлебе и хлебобулочных изделиях, овощах и картофеле – 100%.

создание новых и модернизации действующих пищевых и перерабатывающих предприятий;

создание сети специализированных магазинов розничной торговли продуктами питания регионального происхождения;

внедрение системы региональной сертификации «Тульский стандарт».

Направление 4.1. Развитие отрасли растениеводства

Основные цели, целевые показатели и задачи в области растениеводства в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

строительство сушильно-сортировальных комплексов и элеваторов;

строительство овощных теплиц закрытого грунта, а также мощностей по хранению плодоовощной продукции;

развитие мелиорации земель;

активное вовлечение земель сельскохозяйственного назначения и реализация мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв.

Направление 4.2. Развитие отрасли животноводства

Основные цели, целевые показатели и задачи в области животноводства в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

строительство и реконструкция животноводческих комплексов молочного и мясного направления;

обеспечение муниципальных образований с развитым животноводством мощностями по убою скота и птицы.

Направление 4.3. Обеспечение финансовой устойчивости агропромышленного комплекса

В настоящее время стратегическим элементом развития агропромышленного комплекса Тульской области является наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции в сочетании с созданием эффективной системы хранения, переработки и доставки продукции до потребителя.

Для этих целей продолжится выстраивание вертикальных цепочек хозяйственных связей между производителем сельскохозяйственной продукции и ее переработчиком.

Основные цели, целевые показатели и задачи по обеспечению финансовой устойчивости агропромышленного комплекса в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

создание в агропромышленном комплексе – высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами;

достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса Тульской области – 234 млн. долларов США в год до конца 2024 года.

Будет построен оптово-распределительный центр, открыта региональная продовольственная электронная биржа.

В целях интеграции с государственными информационными ресурсами, обеспечения доступа к ним всех заинтересованных лиц будет решен вопрос создания единой информационно-аналитической системы в сельском хозяйстве.

Направление 4.4. Развитие малых форм хозяйствования

Устойчивое развитие агропромышленного комплекса Тульской области, а также развитие села зависит от эффективной работы малых форм хозяйствования. В этой связи особое внимание будет уделяться стимулированию развития – малых форм хозяйствования на селе как необходимого условия обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе и устойчивого развития сельских территорий.

В целях повышения производительности и конкурентоспособности малых форм хозяйствования будут предприняты меры по укреплению их материально-технической базы, производственной и социальной

инфраструктуры, повышению эффективности и доходности мелкотоварного производства.

Будет реализован ряд мер по стимулированию развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тульской области, оказания организационной и консультативной помощи.

Будет сформирована единая система информационно-аналитического обеспечения агропромышленного комплекса Тульской области, в рамках которой члены кооперативов и потенциальные кооператоры смогут получать актуальную и полную информацию о государственной аграрной политике, условиях кредитования, налогообложения, субсидирования, объемах торговли, ценах и т.д.

Направление 4.5. Улучшение качества жизни на селе, обеспечение кадрами

Внедрение в агропромышленном комплексе современных высокоэффективных технологий потребует от руководителей и специалистов отрасли повышения уровня профессиональной подготовки.

С целью развития системы подготовки профессиональных кадров для организаций агропромышленного комплекса будут реализованы следующие мероприятия:

- активизация работы по привлечению новых инвесторов и обустройству сельских территорий для создания комфортных условий жизни на селе и закрепления кадров;

- привлечение молодежи к участию в отраслевых мероприятиях (форумы, круглые столы, семинары, выставки и др.);

- повышение роли Российского союза сельской молодежи в обсуждении и решении насущных проблем и вопросов агропромышленного комплекса;

- формирование системы целевого заказа на подготовку кадров со стороны предприятий агропромышленного комплекса;

- расширение сотрудничества образовательных организаций и предприятий агропромышленного комплекса в вопросах подготовки квалифицированных специалистов для отрасли.

Поставленные задачи будут базироваться на соответствующей организации и структурировании государственной поддержки сельскохозяйственного производства, укреплении функциональных возможностей профильного министерства.

Важным источником укрепления сельского уклада жизни станет развитие агротуризма на базе малых форм хозяйствования.

Приоритет 5. Инфраструктурное развитие

Направление 5.1. Жилье и городская среда

В 2018-2024 годах в городах и районах Тульской области будет проведена комплексная работа по созданию качественного архитектурно-художественного имиджа региона, в том числе благоустройство улиц муниципальных образований, возвращение рек в среду городской активности, создание элементов застройки, которые будут формировать новый облик поселений, упорядочивание размещения информационных и рекламных конструкций, создание системы навигации и общедоступной среды, обустройство туристических и пешеходных маршрутов, внедрение архитектурной подсветки, а также интеграция современного искусства в исторический ландшафт региона.

Основные цели, целевые показатели и задачи по повышению комфортности городской среды в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30% к концу 2024 года;

реализация механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды;

увеличение объема жилищного строительства до 1055 тыс. квадратных метров в год к 2024 году;

создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.

В муниципальных образованиях Тульской области будет проведен ремонт тротуаров и пешеходных дорожек. Будет улучшено уличное освещение, а также проведены работы по дополнительному озеленению территории.

Важным направлением станет формирование велосипедной и велогибридной инфраструктуры, а также реализация мероприятий по адаптации улично-дорожной сети к велосипедному движению.

Развитие городских пространств Тулы позволит решить важную задачу – повысить активность горожан и жителей Тульской области.

Будет разработана комплексная концепция развития набережных и береговых линий рек Тульской области, включающая в себя мероприятия по восстановлению и реабилитации водных объектов.

Опыт столицы региона в развитии городских пространств будет транслирован во все муниципальные образования Тульской области и обеспечит качество обратной связи в решении вопросов построения комфортной среды обитания.

Реализация указанных мероприятий изменит внешний облик Тульской области и сделает ее местом, удобным для жизни и, как следствие, окажет влияние на повышение культурного и духовного уровня жителей Тульской области, создаст условия для здорового образа жизни.

Направление 5.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Важнейшим направлением социально-экономического развития Тульской области будет обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, доступного уровня расходов на эксплуатацию жилья и жилищно-коммунальные услуги для всего населения, развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области жилищно-коммунального хозяйства в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

строительство и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

газификация не менее 70 населенных пунктов к 2024 году;

модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья.

Продолжится разработка и корректировка региональных нормативов градостроительного проектирования. Особое внимание будет уделено дифференцированному подходу к коэффициентам плотности застройки при освоении новых территорий, требующих больших капиталовложений в инженерно-транспортную инфраструктуру.

В среднесрочной перспективе основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства останутся повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, снижение издержек организаций, предоставляющих услуги и, как следствие, снижение роста

тарифов при поддержании стандартов качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Совершенствование сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться за счет развития предпринимательства, усиления конкурентной среды, создания условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства и расширения практики передачи в концессию объектов коммунальной инфраструктуры, упрощения процедуры привлечения средств собственников жилья для ремонта многоквартирных домов, а также совершенствование законодательства в сфере регулирования и контроля за деятельностью управляющих организаций и качеством предоставляемых ими услуг.

В целях обеспечения безопасной и эффективной эксплуатации лифтов в жилищном фонде Тульской области будут созданы условия для реализации мероприятий по замене и (или) модернизации лифтового оборудования в многоквартирных домах.

В 2018-2024 годах в муниципальных образованиях Тульской области будут реализованы мероприятия по строительству и реконструкции тепловых, водопроводных сетей, очистных сооружений, объектов водоснабжения, артезианских скважин.

Одним из приоритетных направлений является повышение правовой грамотности населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения. Будет реализована программа по повышению уровня знаний граждан по вопросам жилищного законодательства, правил эксплуатации жилищного фонда, экономической составляющей обслуживания жилого фонда.

Направление 5.3. Безопасные и качественные дороги

За счет развития современной эффективной дорожной и транспортной инфраструктуры будут созданы условия для повышения конкурентоспособности экономики, качества жизни населения в Тульской области.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области транспортной инфраструктуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

увеличение доли автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в их общей протяженности до 50%, а также утверждение таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;

снижение доли автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 годом;

снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;

снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом;

доведение в Тульской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85%;

применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;

внедрение общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней;

создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.

Запуск комфортного регулярного пригородного железнодорожного сообщения, развитие сети межмуниципальных дорог и повышение их качества будет обеспечивать развитие Тульской городской агломерации.

Обеспечению транспортных услуг на уровне, гарантирующем социальную стабильность, развитию межрегиональных связей и повышению надежности магистрального сообщения будет способствовать создание единой системы общественного транспорта, основанной на принципах конкуренции, оптимизации маршрутов, в том числе с использованием результатов регулярных транспортных обследований подвижности населения.

Важным направлением повышения доступности и качества транспортных услуг будет реализация мероприятий по обновлению парка подвижного состава общественного пассажирского транспорта Тульской области в целях соответствия его современным требованиям безопасности, комфорта, доступности для маломобильных пассажиров.

Реконструкция участков автодорожной сети, строительство дорог и инженерной инфраструктуры будет осуществляться на основе внедрения инновационных технологий и применения современной дорожно-строительной техники.

Одним из приоритетных направлений развития транспортной инфраструктуры будет создание транспортно-логистических комплексов и центров в крупных железнодорожных узлах и на пересечениях железных и автомобильных дорог с целью приема, хранения, сортировки и доставки грузов на терминалы районов-потребителей.

При благоприятной экономической конъюнктуре будут реализованы на принципах государственно-частного партнерства такие крупные инфраструктурные проекты, как строительство II очереди Восточного обхода, автодороги, соединяющей трассы М-2 «Крым» и М-4 «Дон». Реализация указанных проектов позволит существенно разгрузить дороги, расположенные на территории г. Тулы, от транзитного транспорта, повысит инвестиционную привлекательность региона, даст дополнительную возможность развития малого бизнеса в регионе.

Одновременно с развитием транспортной инфраструктуры приоритетным станет внедрение автоматизированных систем контроля, регулирования и управления транспортными объектами, а также обеспечение функционирования системы, автоматизированной фото-, видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Тульская область станет преемником глобальных инноваций в транспортной системе, направленных на повышение комфорта населения региона. Будут реализованы проекты совместного использования (шеринга) транспорта (автомобили, велосипеды), а также внедрена система мониторинга передвижения общественного транспорта с помощью систем ГЛОНАСС/GPS и предоставления общественного доступа к этой информации.

Реализация предложенных проектов позволит существенно снизить нагрузку на улично-дорожную сеть крупных городов Тульской области, вывести поток большегрузного транспорта из городов, уменьшить количество заторов, существенно повысить безопасность дорожного движения, а также привлечь дополнительные инвестиции в регион и создать благоприятный инвестиционный климат для ведения бизнеса. Проекты планируется реализовывать на принципах государственно-частного партнерства.

Приоритет 6. Культура

Период 2018-2024 годов станет периодом развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Тульской области, повышения качества и доступности услуг в сфере культуры.

Правительством Тульской области культура рассматривается в качестве одного из стратегических приоритетов социально-экономического развития региона. В рамках такого подхода культура не ограничивается отраслевым форматом, а становится ключевым элементом социально-экономических преобразований в регионе. Наряду с признанием самоценности культуры как таковой все большее значение приобретает инструментальный подход к культуре, при котором она станет стратегическим ресурсом развития территории.

Развитие сферы культуры будет осуществляться в трех направлениях: «культурная среда», «творческие люди» и «цифровая культура».

Основные показатели сферы культуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

увеличение на 15% числа посещений организаций культуры;

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры в 5 раз.

Показатели будут достигнуты за счет создания и модернизации объектов культуры, широкой поддержки творческих инициатив граждан и организаций, культурно-просветительских и творческих проектов, переподготовки специалистов сферы культуры, развития волонтерского движения и внедрения информационных технологий.

Особое внимание будет уделено:

укреплению российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

созданию культурно-образовательных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;

обеспечению детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

продвижению талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

созданию (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитию муниципальных библиотек;

созданию виртуальных концертных залов;

созданию условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;

подготовке кадров для организаций культуры;

модернизации региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

поддержке добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений культурной политики до 2024 года является модернизация инфраструктуры культуры, оснащение объектов культуры современным оборудованием. Это позволит создать условия для обеспечения равного доступа населения к культурным благам и участия в культурной жизни, в особенности для жителей отдаленных населенных пунктов региона и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо реализовать мероприятия по поддержке творческих инициатив, способствующих самореализации населения.

Особое внимание будет уделено выявлению и развитию молодых талантов. Этот процесс будет обеспечен проведением конкурсов, фестивалей и мастер-классов.

Волонтерское движение в сфере культуры получит новый импульс к развитию, планируется организация мероприятий, направленных на поддержку добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия.

Такой подход позволит в ближайшие 6 лет создать и использовать в сфере культуры современные средства коммуникации, включая виртуальные концертные залы, сеть киноплощадок, цифровые гиды.

Сохранение культурного наследия и предоставление доступа к уникальному культурному наследию страны будет обеспечено за счет оцифровки книжных памятников. Фонд оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки пополнится за счет оцифрованных изданий, представляющих наибольшую культурную и историческую ценность.

Одним из условий реализации намеченных ориентиров является обеспечение отрасли культуры высокопрофессиональными кадрами. В целях решения данной задачи будет – организовано повышение квалификации работников организаций культуры в Центрах непрерывного образования и повышения квалификации, созданных на базе – ведущих вузов Российской Федерации.

Основные направления деятельности правительства Тульской области в сфере культуры носят социально ориентированный характер и призваны

стимулировать популяризацию русского языка, культуры, истории страны и региона.

Эффективное функционирование сферы культуры и искусства Тульской области обеспечит позитивное воздействие на духовное, культурное, моральное состояние общества, что в конечном счете призвано содействовать созданию качественных условий жизни в регионе.

Приоритет 7. Цифровая экономика и совершенствование системы государственного управления

Направление 7.1. Цифровая экономика

Цифровые технологии в настоящее время являются неотъемлемой частью большинства сфер деятельности общества. Правительство Тульской области понимает важность развития направления «цифровая экономика».

Основные цели, целевые показатели и задачи в области цифровой экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами;

создание инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

содействие в подготовке высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;

обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

создание и внедрение сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

содействие в преобразовании приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и

энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий;

участие в создании комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий.

Направление 7.2. Эффективность исполнения функций государственной власти

Повышение эффективности государственного управления – необходимое условие реализации и Основных направлений деятельности правительства Тульской области. Сложность стоящих перед Тульской областью вызовов требует координации работы между всеми ветвями и уровнями власти, отраслевыми ведомствами и муниципалитетами.

Необходимо повышение квалификации кадрового состава и управленческого аппарата, переход к использованию современных управленческих технологий. Одним из направлений реализации указанных задач станет переход от управления по поручениям к управлению по результатам, внедрение в деятельность органов государственной власти Тульской области современных методов проектного управления и продвижения инициатив.

В деятельность органов исполнительной власти Тульской области на всех уровнях управления будет внедрена система оценки по ключевым показателям эффективности деятельности с одновременным установлением персональной ответственности за достижение данных показателей.

Наряду с повышением доступности и качества государственных услуг будет обеспечена большая эффективность использования государственных ресурсов, тесное взаимодействие государственных институтов и гражданского общества, его вовлечение в процесс принятия и оценки исполнения решений. Приоритетом будет расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых региональными и муниципальными органами власти Тульской области.

Правительство будет предпринимать конкретные меры по развитию системы предоставления государственных услуг. В частности, будет реализована система проактивного оповещения гражданина об услугах, на которые он сможет претендовать, оповещения о статусах прохождения документов в ведомстве, комплексное предоставление услуг на основе жизненных ситуаций. Будет уменьшен перечень необходимых документов по большинству услуг.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Тульской области и устранения дублирования функций будет проведен комплексный анализ полномочий, функций, структур и штатной численности органов исполнительной власти области на предмет соответствия полномочиям, возложенным федеральным и областным законодательством на региональные органы исполнительной власти.

Продолжится укрепление кадрового потенциала государственной службы, повышение квалификаций и профессионализма государственных служащих. Создание условий по расширению практики привлечения на государственную гражданскую службу молодых специалистов и привлечение квалифицированных кадров из частного сектора обеспечит повышение качества принимаемых управленческих решений.

Для повышения эффективности управления будет реализован проект «Ситуационный центр Губернатора Тульской области», благодаря которому появится возможность прогнозировать ситуацию в регионе по набору различных показателей и моделировать наиболее благоприятный вариант развития региона.

Будет продолжено совершенствование системы противодействия коррупции, в том числе за счет создания условий по расширению возможностей граждан для общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Стратегическим фактором успешной реализации Основных направлений деятельности является создание институциональных и инфраструктурных условий развития общественных объединений, совершенствование механизмов привлечения институтов гражданского общества к участию в государственных и общественных делах и решению вопросов, затрагивающих права и законные интересы жителей области.

Организационной основой гражданского общества в Тульской области должны стать некоммерческие организации, которые занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля, способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб, реализации механизмов обратной связи между гражданами и чиновниками.

В целях реализации обозначенных приоритетов будет проведена работа по совершенствованию и принятию стратегических документов региона в области развития институтов гражданского общества.

В первую очередь будут приняты «дорожные карты» по привлечению негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к предоставлению социальных услуг.

Следующим шагом реализации приоритетов будет обеспечение мер по привлечению в бюджет Тульской области средств федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Органами исполнительной власти Тульской области будет оказываться финансовая, методическая, консультационная и информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в привлечении финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также поддержка в области подготовки работников этих организаций и получения ими дополнительного профессионального образования.

В Тульской области запланировано создание ресурсного центра для некоммерческих организаций, оказывающего комплексную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Важным механизмом информационной поддержки некоммерческих организаций станет создание единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с единой базой данных по грантовым и иным программам, реализуемым за счет бюджетных средств.

Направление 7.3. Повышение эффективности муниципального управления

Одной из важнейших задач в сфере местного самоуправления будет повышение качества муниципального управления и эффективности принимаемых органами местного самоуправления решений в целях повышения уровня жизни граждан, создания равных возможностей для реализации населением своих социальных и экономических прав вне зависимости от места проживания.

Особое внимание будет уделяться эффективности управления имущественным комплексом области (муниципальных образований). Будет повышаться прозрачность и обоснованность распоряжения имущественным комплексом муниципальных унитарных предприятий, имуществом, сдаваемым в аренду. Во всех муниципальных образованиях области будет проведена инвентаризация земельных участков и другого недвижимого имущества с целью увеличения доходной части муниципальных образований.

В качестве основного инструмента повышения сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований Тульской области предусматривается внедрение элементов территориального планирования с целью выравнивания дисбаланса в уровне развития муниципальных образований Тульской области, особенно высоко дотационных сельских районов.

Будут предусмотрены меры по повышению устойчивости местных бюджетов, в том числе за счет эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Тульской области.

В целях обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Тульской области, выявления проблемных зон и создания стимулов по улучшению социально-экономической ситуации в муниципалитете будет разработана система ежеквартального мониторинга показателей эффективности органов местного самоуправления.

В целях разработки мер по социально-экономическому развитию муниципальных образований Тульской области будет осуществляться комплексное изучение деятельности органов местного самоуправления, что позволит определить зоны, требующие приоритетного внимания, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и другие) для повышения жизненного уровня населения, улучшения качества и увеличения объемов предоставляемых населению услуг.

В целях вовлечения населения в практическое решение актуальных проблем муниципальных образований будет усовершенствована работа по развитию и поддержке гражданских инициатив за счет расширения практики софинансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления инициатив и проектов местных жителей.

Будет сформировано единое информационное пространство (коммуникационная площадка) по выработке между органами исполнительной власти региона, органами местного самоуправления Тульской области практических мер устойчивого развития муниципальных образований и решения вопросов местного значения.

На региональном уровне будет создана методическая база для осуществления органами местного самоуправления эффективного стратегического и программно-целевого управления.

Положительный социально-экономический климат в регионе возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому приоритетным направлением будет формирование кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления.

Направление 7.4. Финансово-бюджетная политика

Основной целью бюджетной политики области на 2018-2024 годы будет являться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы области, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики области, реализация целей социально-экономического развития области, обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, рост показателей их доступности и качества.

С целью расширения горизонтов бюджетного планирования, обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета, увязки стратегического и бюджетного планирования в Тульской области с 2017 года проводится разработка долгосрочного бюджетного прогноза на срок 12 лет.

Долгосрочное бюджетное планирование позволит обеспечить планирование предельных расходов на финансовое обеспечение государственных программ и определить уровень допустимого бюджетного риска, фиксирующего компромисс между стабильной, гарантированной от внешних и внутренних угроз бюджетной системой и целенаправленным государственным стимулированием экономической активности.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов продолжится совершенствование мер по повышению качества среднесрочного планирования, направленных на снижение отклонений утвержденного объема расходов бюджета Тульской области на очередной финансовый год от ранее утвержденного на этот год объема расходов планового периода.

Аналогичная работа будет проводиться и в части повышения финансовой дисциплины и качества кассового исполнения бюджета в соответствии с поквартально запланированными объемами расходов, что позволит снизить риски возникновения кассовых разрывов в течение финансового года.

Политика в сфере управления государственным долгом, как и в предшествующие периоды, будет направлена на сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, сокращение стоимости обслуживания государственного долга, выполнение принятых обязательств в полном объеме.

Так, до 2024 года планируется осуществление расходов на обслуживание государственного долга Тульской области не выше 2,0% от объема собственных доходов бюджета области.

Будет продолжена работа по совершенствованию программно-целевого

принципа формирования и исполнения бюджета области, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации необходимо продолжить по следующим направлениям:

обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной политики;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

формирование системы аудита эффективности государственных программ, включающей оценку качества формирования каждой государственной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на перспективу.

Продолжится реализация внедрения в бюджетный процесс предельных объемов расходов по каждой государственной программе с учетом изменения потребностей в объемах государственных услуг и обеспечения достижения стратегических целей развития области.

Дальнейшее совершенствование управления расходными обязательствами Тульской области должно осуществляться по пути обеспечения систематического контроля правовой обоснованности и эффективности их исполнения.

Повышение качества планирования бюджетных ассигнований будет обеспечено в результате разработки и применения единых расчетных методик, своевременного исключения из состава действующих расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества государственных услуг продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Улучшению качества оказания государственных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе государственных (муниципальных) учреждений, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг.

Необходимо обеспечить оптимальное распределение сети государственных учреждений с определением наиболее эффективного для них типа. Важным шагом на этом пути является проведение паспортизации государственных учреждений с актуализацией всех сведений.

Усилия и ресурсы будут сконцентрированы на привлечении и удержании в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров и развитии материально-технической базы государственных учреждений, в том числе, за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников (оказание учреждениями платных услуг, получение инвестиций в рамках развития государственно-частного партнерства).

Повышение качества государственных услуг (работ) также предполагается достичь путем внедрения элемента конкурентных отношений в деятельность государственных учреждений, что создаст дополнительный стимул к повышению качества услуг и, в перспективе, снижению их стоимости. Будет практиковаться привлечение к оказанию государственных услуг на контрактной основе исполнителей, не являющихся государственными учреждениями.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы межбюджетных отношений, позволяющей максимально выравнивать финансовые возможности муниципальных образований с высокой эффективностью расходования межбюджетных трансфертов на местах.

Для обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Тульской области в сфере управления общественными финансами и в целях совершенствования процесса открытости бюджетного процесса в Тульской области (как составляющей открытого государственного управления в Тульской области) планируется дальнейшее развитие информационной аналитической системы «Открытый бюджет Тульской области», составной частью которой является «Бюджет для граждан», регулярное размещение на портале «Открытый бюджет Тульской области» информации, характеризующей бюджетную систему Тульской области. Будет продолжено развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

IV. Управление и мониторинг реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области

Основные направления деятельности правительства Тульской области являются базисным документом планирования на среднесрочный период, в соответствии с которым принимаются или корректируются государственные программы Тульской области.

Целеполагание сформировано с учетом приоритетов развития Российской Федерации и Центрального федерального округа. В свою очередь органам местного самоуправления будет рекомендовано привести в соответствие документы стратегического планирования муниципальных образований Тульской области.

В целях обеспечения гибкости Основных направлений деятельности правительства Тульской области предусмотрена возможность их корректировки и актуализации.

Корректировка осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Тульской области.

Актуализация Основных направлений деятельности осуществляется не реже одного раза в год с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра основных параметров.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации Основных направлений деятельности является План действий правительства Тульской области. План должен содержать комплекс мероприятий с указанием сроков и ответственных за исполнение.

Государственные программы Тульской области, ответственными исполнителями по которым выступают органы исполнительной власти, являются механизмом достижения целей и задач, обозначенных Основными направлениями деятельности правительства Тульской области.

В соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Тульской области одним из документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, является ежегодный отчет Губернатора Тульской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Тульской области.

Таким образом, Губернатор Тульской области осуществляет контроль реализации Основных направлений деятельности правительства, принимает управленческие решения по результатам мониторинга достижения целей и задач.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Основных направлений деятельности правительства путем ежеквартального мониторинга и анализа промежуточных результатов их реализации в рамках Плана действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области.

Предложения и проекты по дополнению Основных направлений деятельности правительства будут регулярно рассматриваться на заседаниях Общественных советов при отраслевых органах исполнительной власти Тульской области с приглашением на их заседания жителей и профильных руководителей.

Для обеспечения эффективного исполнения Основных направлений деятельности правительства, согласно Плану действий правительства Тульской области, назначаются ответственные за достижение целей и реализацию задач. За достижение целей Основных направлений деятельности правительства ответственными назначаются заместители Губернатора Тульской области, курирующие отдельные отрасли и блоки. За выполнение задач, обозначенных в Основных направлениях деятельности правительства, ответственными назначаются исполнители (соисполнители) государственных программ Тульской области.

Текущие управленческие решения, связанные непосредственно с реализацией Основных направлений деятельности правительства, принимаются заместителем Губернатора Тульской области, курирующим стратегическое планирование. Он возглавляет работу по проведению мониторинга реализации стратегии.

Органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся участниками реализации Основных направлений деятельности правительства, осуществляют взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и иными участниками, мониторинг реализации по своим закрепленным направлениям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Основные направления деятельности правительства.

Органы местного самоуправления Тульской области, являющиеся участниками реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области, разрабатывают (корректируют) и реализуют документы стратегического планирования муниципального уровня, в том числе муниципальные программы, в рамках достижения обозначенных приоритетов, целей и задач, осуществляют мониторинг по соответствующим муниципальным образованиям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Основные направления деятельности правительства Тульской области.
