



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.08.2017 № 365

Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии со статьей 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (приложение).

2. Признать утратившими силу:

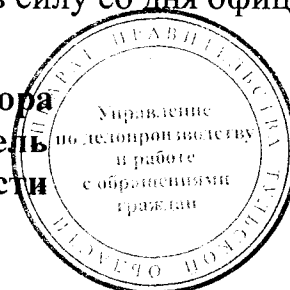
постановление администрации Тульской области от 27.06.2007 № 294 «О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

постановление администрации Тульской области от 04.04.2008 № 179 «О внесении дополнения в постановление администрации Тульской области от 27.06.2007 № 294 «О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

постановление правительства Тульской области от 31.10.2011 № 114 «О внесении изменений в постановление администрации Тульской области от 27.06.2007 № 294 «О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
правительства Тульской области**



Ю.М. Андрианов



ПОРЯДОК
оценки эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – оценка эффективности налоговых льгот).

2. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется министерством экономического развития Тульской области.

3. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основании данных статистической и налоговой отчетности, а также данных об основных финансовых и экономических показателях хозяйственной деятельности, предоставляемых налогоплательщиками.

4. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в отношении следующих налогов:

налог на прибыль организаций;

налог на имущество организаций;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

5. Оценка эффективности не осуществляется в отношении налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) следующим категориям налогоплательщиков:

религиозным организациям;

государственным и муниципальным бюджетным учреждениям;

организациям, финансовое обеспечение деятельности или финансовое обеспечение выполнения государственного, муниципального задания которых осуществляется за счет бюджетных средств;

организациям, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти;

общественным организациям и объединениям;

организациям, имеющим в своем составе профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования;

организациям-резидентам особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Тульской области;

гражданам, имеющим право на предоставление льгот, установленных законодательством Тульской области.

6. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется до 15 августа года, следующего за годом, в котором действовали налоговые льготы.

7. Материалы с результатами проведения оценки эффективности налоговых льгот в срок до 1 сентября текущего года направляются министерством экономического развития Тульской области в комиссию по региональной налоговой системе для принятия решения о направлении предложений Губернатору Тульской области по внесению соответствующих изменений в региональное налоговое законодательство.

8. Результаты оценки эффективности налоговых льгот и предложения комиссии по региональной налоговой системе в срок до 15 сентября текущего года направляются министерством экономического развития Тульской области Губернатору Тульской области и в министерство финансов Тульской области.

2. Критерии оценки эффективности налоговых льгот

9. Бюджетная эффективность налоговых льгот – влияние предоставления налоговой льготы на доходы бюджета Тульской области, результативность затрат и экономической деятельности получателей льготы.

10. Социальная эффективность налоговых льгот – влияние предоставления налоговых льгот на улучшение условий жизни и труда жителей Тульской области.

3. Оценка эффективности налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности

11. Оценка эффективности налоговых льгот при осуществлении инвестиционной деятельности производится в отношении налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с Законом Тульской области от 6 февраля 2010 года № 1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области».

12. В отношении налоговых льгот, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, осуществляется оценка бюджетной эффективности.

13. Для оценки бюджетной эффективности налоговых льгот, указанных в пункте 11 настоящего Порядка, используются следующие формулы:

$$L_{\text{н/пр}} + L_{\text{н/им}} \leq \sum(N_{\text{упл}}),$$

$$\sum(N_{\text{упл}}) = N_{\text{пр}} + N_{\text{им}} + N_{\text{тр}} + N_{\text{зем}} + N_{\text{ндфл}},$$

где:

$L_{\text{н/пр}}$ – сумма льгот по налогу на прибыль организаций;

$L_{\text{н/им}}$ – сумма льгот по налогу на имущество организаций;

$\sum(N_{\text{упл}})$ – сумма налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Тульской области налогоплательщиками, применяющими льготу при осуществлении инвестиционной деятельности;

$N_{\text{пр}}$ – сумма налога на прибыль организаций;

$N_{\text{им}}$ – сумма налога на имущество организаций;

$N_{\text{тр}}$ – сумма транспортного налога;

$N_{\text{зем}}$ – сумма земельного налога;

$N_{\text{ндфл}}$ – сумма налога на доходы физических лиц.

14. Налоговые льготы имеют бюджетную эффективность, если сумма льгот, предоставленных в оцениваемом периоде, не превышает сумму налогов, уплаченных за данный период в консолидированный бюджет Тульской области налогоплательщиками, которым эти льготы предоставлены.

4. Оценка эффективности налоговых льгот, устанавливаемых ежегодно сроком на один год

15. В отношении налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) ежегодно, в соответствии с законами Тульской области о льготном налогообложении, производится оценка бюджетной и социальной эффективности.

16. Оценка эффективности налоговых льгот, указанных в пункте 15 настоящего Порядка, осуществляется на основании данных об основных финансовых и экономических показателях хозяйственной деятельности, представленных налогоплательщиками в министерство экономического развития Тульской области по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

17. Оценка эффективности налоговых льгот производится по каждому налогу в разрезе льготных категорий.

18. Налоговая льгота имеет бюджетную эффективность, если:

а) является положительной по отношению к периоду, предшествующему оцениваемому, динамика следующих основных финансово-экономических показателей деятельности получателей льгот:

выручка (нетто) от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов;

прибыль до налогообложения;

расходы на оплату труда;

б) сумма налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Тульской области за оцениваемый период, превышает сумму налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Тульской области за период, предшествующий оцениваемому.

19. Налоговая льгота является социально эффективной при соблюдении одного или нескольких из следующих условий:

а) создание новых или увеличение числа рабочих мест по сравнению с периодом, предшествующим отчетному;

б) сохранение рабочих мест для социально незащищенных слоев населения;

в) рост или сохранение размера заработной платы работников в отчетном периоде не ниже уровня в периоде, предшествующем отчетному;

г) установление размера заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Тульской области.

20. Предварительная оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится каждым налогоплательщиком, относящимся к льготной категории, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку и представляется в министерство экономического развития Тульской области в срок до 1 апреля года, в котором рассматривается вопрос о предоставлении льготы.

21. Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот производится каждым налогоплательщиком, относящимся к льготной категории, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку и представляется в министерство экономического развития Тульской области в срок до 10 августа года, следующего за годом действия налоговой льготы.

5. Оценка эффективности применения пониженных налоговых ставок, установленных для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения

22. Оценка эффективности применения пониженных налоговых ставок осуществляется в отношении налоговых ставок, установленных Законом Тульской области от 26 сентября 2009 года № 1329-ЗТО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Тульской области от 23 апреля 2015 года № 2293-ЗТО «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей» для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

23. В отношении применения пониженных налоговых ставок осуществляется оценка бюджетной эффективности.

24. Применение пониженных налоговых ставок является эффективным, если значение коэффициента бюджетной эффективности не превышает 1.

25. Расчет коэффициента бюджетной эффективности применения пониженных налоговых ставок осуществляется по формуле:

$$K_{\text{УСН}} = \sum (L_{\text{УСН}}) / (N_t - N_{t-1}),$$

где:

$K_{\text{УСН}}$ – коэффициент бюджетной эффективности применения пониженных налоговых ставок;

$\sum (L_{\text{УСН}})$ – сумма налоговых льгот;

N_t – сумма поступлений налоговых доходов по упрощенной системе налогообложения за оцениваемый период;

N_{t-1} – сумма поступлений налоговых доходов по упрощенной системе налогообложения за период, предшествующий оцениваемому.

Приложение № 1
к Порядку оценки эффективности
предоставляемых (планируемых
к предоставлению) налоговых льгот

ОСНОВНЫЕ
финансовые и экономические показатели хозяйственной деятельности

(полное наименование организации)

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет за прошедший год	Оценка выполнения за текущий год	Прогноз на следующий год	Прогноз на плановый период (два года)	
1	2	3	4	5	6	7
Выручка (нетто) от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов						
Расходы, связанные с производством и реализацией						
Внереализационные доходы						
Внереализационные расходы						
Прибыль (убыток) до налогообложения						
Расходы на оплату труда						
Средняя численность работников организации, всего:						
в том числе:						
среднесписочная численность работников;						
средняя численность внешних совместителей;						
средняя численность работников, выполнявших работу по договорам						

1	2	3	4	5	6	7
гражданско-правового характера						
из них:						
численность работающих инвалидов, пенсионеров, других социально незащищенных категорий граждан						
Размер среднемесячной заработной платы на одного работника						
Сумма льгот по налогам, предоставляемых в соответствии с налоговым законодательством (федеральным, региональным, местным), всего						
в том числе по налогам: _____ _____ _____						
Целевое финансирование из бюджета						
Сумма начисленных налогов и сборов по установленным нормативам, всего						
в том числе по налогам: _____ _____ _____						
Сумма фактически уплаченных налогов и сборов, всего						
в том числе по налогам: _____ _____						
Предложения по изменению размеров налоговых ставок на прогнозируемый						

1	2	3	4	5	6	7
период (гр. 3, 4 – фактически действующие)						
Сумма запрашиваемых льгот, всего						
в том числе по налогам:						

Дебиторская задолженность						
в том числе просроченная						
Кредиторская задолженность						
в том числе просроченная						

Руководитель

(подпись)

(расшифровка подписи)

Главный бухгалтер

(подпись)

(расшифровка подписи)

Дополнительно к таблице представляются следующие формы бухгалтерской (финансовой) и налоговой отчетности и расчеты:

бухгалтерский баланс (форма по ОКУД 0710001) за последний отчетный период;

отчет о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002) за отчетный период;

налоговые декларации за последний налоговый и отчетный периоды по налогам, в отношении которых запрашиваются льготы;

справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утверждаемой Федеральной налоговой службой;

расчет налогов, по которым запрашивается льгота.

Приложение № 2
к Порядку оценки эффективности
предоставляемых (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА
бюджетной и социальной эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот, устанавливаемых
ежегодно сроком на один год
по состоянию на 1 января _____ года

Показатель	Ед. изм.	Базовый год (предшествующий году принятия решения о предоставлении льготы), факт	Текущий год (год принятия решения о предоставле- нии льготы), оценка	Оцениваемый год (год действия налоговой льготы), прогноз
Бюджетная эффективность				
выручка (нетто) от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов				
прибыль до налогообложения				
расходы на оплату труда				
сумма налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Тульской области, всего				
в том числе по видам налогов: _____ _____				
сумма запрашиваемой льготы, всего				
в том числе по видам налогов: _____ _____				
Социальная эффективность				
количество рабочих мест, всего				
в том числе: количество вновь созданных рабочих мест				
количество рабочих мест для социально незащищенных слоев населения				
размер среднемесячной заработной платы				

Приложение № 3
к Порядку оценки эффективности
предоставляемых (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот

ОЦЕНКА
бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых
льгот, установленных сроком на один год,
по состоянию на 1 июля _____ года

Показатель	Ед. изм.	Базовый год (предшествующий году принятия решения о предоставлении льготы), факт	Год принятия решения о предоставле- нии льготы		Год действия налоговой льготы	
			оценка	факт	прогноз	факт
Бюджетная эффективность						
выручка (нетто) от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов						
прибыль до налогообложения						
расходы на оплату труда						
сумма налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Тульской области, всего						
в том числе по видам налогов: _____ _____ _____						
сумма запрашиваемой льготы, всего						
в том числе по видам налогов: _____ _____						
Социальная эффективность						
количество рабочих мест, всего						
в том числе:						

Показатель	Ед. изм.	Базовый год (предшествующий году принятия решения о предоставлении льготы), факт	Год принятия решения о предоставлении льготы		Год действия налоговой льготы	
			оценка	факт	прогноз	факт
количество вновь созданных рабочих мест						
количество рабочих мест для социально незащищенных слоев населения						
размер среднемесячной заработной платы						
Направление использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот						
