



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов и определения основных направлений социально-экономического развития Тульской области, в соответствии с пунктом 2 статьи 47, на основании статьи 33 Устава (Основного Закона) Тульской области ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года (далее – Программа) согласно приложению.

2. Правительству Тульской области разработать и утвердить до 15 сентября 2016 года план действий правительства Тульской области по реализации Программы.

3. Контроль за выполнением указа оставляю за собой.

4. Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Тульской области
А.Г. Дюмин
Управление по делопроизводству
и работе с обращениями
граждан



А.Г. Дюмин

Тула

11 июля 2016 года

№ 102

001644

Приложение
к указу Губернатора
Тульской области
от 11 июля 2016 года № 102

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА**

I. Общие положения

Основные направления деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года (далее – Программа) определяют цели и приоритеты социально-экономического развития Тульской области в среднесрочной перспективе.

Программа разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Тульской области от 26 февраля 2016 года № 8-ЗТО «О стратегическом планировании в Тульской области» и направлена на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596–606, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня и Тульской области и иных нормативных правовых актов с учетом сложившихся экономических условий.

Программа является основой для разработки плана действий правительства Тульской области на период до 2021 года по ее реализации и корректировки документов стратегического планирования Тульской области, в том числе государственных программ Тульской области, планов деятельности министерств и ведомств Тульской области.

II. Вызовы и цели социально-экономической политики Тульской области

1. Динамика развития Тульской области в 2011-2016 годах

За 2010-2015 годы Тульская область продемонстрировала устойчивую положительную динамику основных показателей социально-экономического развития. Инвестиционная привлекательность региона подтверждается новыми реализованными проектами, структура бюджета и государственного долга Тульской области находится в стабильных границах, растет обеспеченность жителей области социальными услугами.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности Тульской области по данным министерства финансов Российской Федерации с 2011 по 2015 год вырос на 7,6% (с 0,851 до 0,916), что свидетельствует о росте финансовой самостоятельности бюджета Тульской области.

По результатам мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, проводимых Министерством финансов Российской Федерации, Тульская область по итогам последних лет определена как субъект с надлежащим качеством управления региональными финансами.

В области в полной мере реализуется программный формат формирования и исполнения бюджета. Последние годы показатель расходов бюджета области, сформированных в рамках государственных программ, не опускается ниже 90,0 % расходов бюджета области.

Бюджет Тульской области имеет высокую социальную направленность и ориентирован на полное финансовое обеспечение публичных и приравненных к ним обязательств, сохранение всех выплат, компенсаций, субсидий, индексацию фонда оплаты труда работников бюджетной сферы.

По уровню долговой нагрузки на бюджет Тульская область сохраняет устойчивое положение. Долговая нагрузка (отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета Тульской области) по состоянию на 01.01.2011 составляла 37 %, по состоянию на 01.01.2016 – 33,3 %, на 01.06.2016 снизилась до 31,4 %.

В структуре госдолга доля коммерческих заимствований в объеме госдолга сократилась с 74,5 % на начало года до 41,3 %, удельный вес бюджетных кредитов вырос с 25,5 % до 58,7 %, т.е. более половины объема госдолга составляют бюджетные кредиты.

Стабильный рост демонстрирует реальный сектор экономики. Так, в 2015 году валовой региональный продукт увеличился по отношению к 2011 году более чем на 170 млрд. рублей и составил 456 млрд. рублей. Объем отгруженной продукции промышленного производства в 2015 году составил 539,4 млрд. рублей, за 5 лет увеличившись на 260,6 млрд. рублей. Прирост составил 93,45 % – это 3-е место в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО) и 13 место в Российской Федерации.

Опережающую динамику показывают промышленные предприятия – за 5 лет индекс промышленного производства увеличился на 64,3 % (2 место в ЦФО, 4 место в Российской Федерации). За аналогичный период производство сельскохозяйственной продукции увеличилось на 37,5 % в сопоставимых ценах – это 11 место в ЦФО и 22 место в Российской Федерации. В 2015 году рост составил 7,0 %. За период с 2011 по 2015 годы объем инвестиций в основной капитал составил 453,6 млрд. рублей. По индексу роста инвестиций за 2015 год Тульская область на 5 месте в ЦФО, на 23 месте в Российской Федерации.

Среднемесячная заработная плата работников организаций Тульской области в 2015 году по сравнению с 2010 годом выросла на 76,2 % (3 место в

ЦФО, 12 место в Российской Федерации), увеличившись с 15,6 тыс. рублей до 27,6 тыс. рублей (4-й показатель в ЦФО, 39-й – в Российской Федерации).

В 2015 году введено 770,5 тыс. кв. метров жилья, что является рекордом за последние 27 лет. По темпам роста это первый показатель в ЦФО и четвертый в Российской Федерации. По объемам переселения из ветхого и аварийного жилья Тульская область занимает 1 место в ЦФО и 7 место в Российской Федерации.

Рост собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета с 2010 по 2015 год составил 178,3 % (с 34,5 млрд. рублей до 61,5 млрд. рублей).

С точки зрения инвестиционного климата на сегодняшний день в области серьезно проработана региональная законодательная база, полностью внедрены положения Инвестиционного стандарта Агентства стратегических инициатив. Действуют меры налогового стимулирования бизнеса, как малого, так и среднего. Существует система государственных гарантий и субсидий для производственных компаний. Активно развивается бизнес-ориентированное кредитование.

Социальная сфера за последние годы также показывает положительную динамику. С 2010 года открыто 12 физкультурно-оздоровительных комплексов (далее – ФОК), 7 бассейнов в Туле и районах области, 2 полноформатных футбольных поля, 121 плоскостное спортивное сооружение, в том числе 52 современные универсальные спортивные площадки, 44 мини-стадиона, 25 площадок для силовых тренировок. Завершено строительство 21 мини-стадиона для школ области.

В сфере здравоохранения Тульской области произошли кардинальные изменения, направленные на повышение качества и доступности медицинской помощи населению региона. В регионе организована работа Регионального сосудистого центра, 6 первичных сосудистых отделений для лечения пациентов с инфарктом миокарда и острым нарушением мозгового кровообращения; функционируют 13 травмцентров, организована работа 30 кабинетов кризисной беременности; открыты кардиологический, эндокринологический диспансеры, медико-генетический центр на базе Государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной перинатальный центр»; отделение медико-социальной реабилитации для наркологических больных на базе Государственного учреждения здравоохранения «Тульский областной наркологический диспансер № 1»; организована работа 42 кабинетов и 22 отделений медицинской профилактики, 9 центров здоровья, из них 3 центра для детей.

По итогам 2015 года в регионе зафиксирован лучший за 25 лет показатель рождаемости: по данным Туластата в 2015 году родилось 15814

человек, число новорожденных увеличилось на 608 человек (на 4,0 %). Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения) составил 10,5. Сокращается смертность. Так, например, показатель смертности по сравнению с 2010 годом снизился на 11,4 % (с 19,3 на 1000 населения в 2010 году до 17,1 в 2015 году).

За последние несколько лет построено 6 и выкуплено 4 здания дошкольных образовательных организаций, под дошкольные образовательные организации перепрофилировано 7 зданий, после капремонта открыто 6 детских садов. Ведется строительство 2 дошкольных образовательных организаций. Указ Президента Российской Федерации по обеспечению местами в детских садах детей от 3 до 7 лет выполнен полностью.

Проведены капитальные ремонты 153 зданий общеобразовательных организаций, улучшена инфраструктура 500 школ; закуплено 678 учебных кабинетов, 15 тысяч единиц учебно-лабораторного оборудования, 11 тыс. единиц компьютерной техники.

В целях обеспечения устойчивого экономического роста и высоких социальных стандартов качества жизни населения, создания условий для развития и процветания не только нынешних, но и будущих поколений, в 2012 году в Тульской области разработан проект Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года (далее – Стратегия 2030), в котором были определены ключевые направления и механизмы, способствующие формированию точек роста Тульской области.

При формировании стратегического плана действий в комплексе были увязаны вопросы развития различных сторон государственной и общественной жизни региона, которые нашли отражение в конкретных цифрах индикаторов социально-экономического развития. Был применен институциональный подход, позволяющий комплексно учитывать возможные сценарии изменения внешних и внутренних условий, существующих ограничений и рисков развития области.

В основу механизма Стратегии 2030 был заложен принцип «баланса интересов», который подразумевал обеспечение соблюдения интересов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тульской области, органов местного самоуправления и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех участников реализации стратегии.

В рамках Стратегии 2030 обозначен ряд конкретных задач, которые необходимо было решить, и определены целевые индикаторы их достижения по всем стратегическим направлениям.

Вместе с тем, ситуация, которая сложилась в настоящее время в мировой экономике, ощутимо повлияла на экономику страны и Тульской области. В условиях новой экономической реальности возникает необходимость актуализации средне- и долгосрочных приоритетов развития Тульской области.

Необходима корректировка приоритетов, целей и задач, стоящих перед региональной властью, подходов к их решению, которые приведут к обеспечению качественно нового уровня и условий жизни населения Тульской области. Опираясь на уже сформированную экономическую базу необходимо спроектировать новые механизмы, направленные на усиление существующих и создание новых конкурентных преимуществ региона, обеспечить максимальное использование в интересах жителей всех ресурсов, которые дают развитие экономики.

2. Вызовы и ограничения в среднесрочном периоде

Нестабильная экономическая ситуация в краткосрочной перспективе не означает необходимости пересмотра стратегических целей развития Тульской области, а обуславливает повышение требований к темпу и качеству социально-экономического развития региона.

Задачи по достижению устойчивого экономического роста необходимо решать в условиях сохранения внешних и внутренних ограничений в экономике, а также вызовов, с которыми сталкивается Тульская область, и которые требуют консолидации усилий по решению стратегических социально значимых задач, стоящих перед регионом.

В настоящее время сформировались три вызова, которые необходимо принимать во внимание при определении основных направлений деятельности правительства Тульской области.

Первый вызов – сокращение численности населения Тульской области из-за неблагоприятных демографических и социальных факторов.

Одним из ключевых факторов конкурентоспособности Тульской области и перспектив ее будущего устойчивого развития являются обеспеченность и качество человеческого капитала.

Демографические процессы в Тульской области характеризуются тенденцией увеличения доли старших возрастов в составе экономического активного населения. Демографический прогноз, при сохранении текущих тенденций, демонстрирует снижение численности трудоспособного населения к 2030 году на уровне Российской Федерации на 9,2 %, в Тульской области – 14,7 %, что приведет к перераспределению возрастной структуры населения и увеличению демографической нагрузки. Возрастет конкуренция

между регионами за человеческий капитал. Между тем, Тульская область не является лидером притяжения трудовых ресурсов.

Численность населения Тульской области продолжает сокращаться. На 1 января 2016 года она уменьшилась на 7,1 тыс. человек в сравнении с 1 января 2015 года. Численность населения старше трудоспособного возраста составляет 446,4 тыс. человек, доля в общей структуре населения – 29,5 % – самая высокая среди всех субъектов Российской Федерации. Численность пенсионеров на 1 января 2016 года составила 545,2 тыс. человек (36,2 % от общей численности постоянного населения).

Коэффициент демографической нагрузки на население трудоспособного возраста (число лиц моложе и старше трудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного возраста) – 773 (в Российской Федерации – 711, в ЦФО – 709).

Кроме того, одной из главных тенденций развития регионального рынка труда, которая может негативно сказаться на конкурентоспособности экономики Тульской области, является дисбаланс спроса и предложения в отраслевом и профессионально-квалификационном разрезах. Уже сейчас рынок труда Тульской области характеризуется дефицитом высококвалифицированных работников.

С учетом реализации инвестиционных проектов строительства новых предприятий, модернизации и технического перевооружения действующих производств кадровая потребность в рабочих специальностях ежегодно составляет от 4200 до 5000 человек.

Второй вызов – технологическое отставание от мировых лидеров в ключевых отраслях промышленности.

Как и Россия в целом, Тульская область в условиях современной рыночной экономики находится в сфере глобальной конкуренции. Сложившаяся к настоящему времени отраслевая структура производства Тульской области имеет в основном экспортную, ресурсно-сырьевую направленность. Основной ее базой являются химическая промышленность, машиностроение, металлургия. В этих отраслях действует ограниченное число предприятий, производящих более 60 % промышленной продукции.

Учитывая высокую степень износа основных производственных мощностей промышленности Тульской области (70 % оборудования имеет средний возраст 20 и более лет), существующие мощности необходимо реконструировать и в значительной степени увеличивать для достижения достаточного уровня конкурентоспособности на мировом рынке как по количественным, так и по качественным показателям.

В среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Тульской области должно осуществляться на основе перехода региональной

экономики к развитию наукоемких отраслей, основанных на современных технологиях.

Анализ показателей инновационно-технологического развития в сравнении с другими регионами ЦФО выявил определенные проблемы, такие как недостаточное количество работников, выполняющих научные исследования и разработки (на конец 2014 года – 3872 чел., 8 место по ЦФО), низкое количество специалистов с ученой степенью, занятых в сфере исследований и разработок (на конец 2014 года – 236 чел, 10 место по ЦФО), недостаточное количество внутренних затрат на исследования и разработки (на конец 2014 года – 3090,1 млн. рублей, 9 место по ЦФО).

Освоение сложных технологичных профессий и новой продукции требует кадров соответствующей квалификации, серьезный дефицит которых наблюдается в Тульской области. Больше всего дефицит высокопрофессиональных кадров наблюдается в машиностроении, металлообработке и легкой промышленности, где трудозатраты в себестоимости продукции являются одними из самых высоких.

Третий вызов – сложная экологическая обстановка на территории области.

Степень техногенной нагрузки на состояние окружающей среды в Тульской области остается достаточно высокой из-за большого количества промышленных предприятий в регионе.

Промышленные выбросы, сбросы оказывают негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов. В настоящее время Тульская область занимает 3-е место в ЦФО по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Сложной остается эколого-радиологическая обстановка, обусловленная комплексом экологических и радиационных факторов, связанных с влиянием на окружающую среду, помимо промышленных предприятий, последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, важным вызовом в среднесрочной перспективе является необходимость обеспечения роста промышленного производства и устойчивых темпов экономического развития без увеличения нагрузки на окружающую среду с одновременным устранением последствий накопленного экологического ущерба.

Кроме того, необходимо учитывать бюджетные и иные ограничения, которыми будет характеризоваться перспективный период.

Проводить эффективную экономическую политику и обеспечивать выполнение первоочередных обязательств придется в условиях ограниченных ресурсов как федерального бюджета, так и бюджета Тульской

области. Распределение бюджетных ресурсов следует осуществлять на основе комплексного подхода к принятию стратегических решений.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в российской экономике, необходима работа по установлению четких приоритетов расходования средств областного бюджета.

Кроме того, усиление конкуренции субъектов Российской Федерации за инвесторов при общем сокращении объемов инвестиций в стране – важнейший фактор, который должен учитываться при определении стратегических приоритетов и мероприятий по реализации среднесрочных планов действий.

Отличительной особенностью финансирования инвестиций в Тульской области является низкая доля федерального и регионального бюджетов в общем объеме инвестиций (доля Тульской области в общем объеме инвестиций составляет только 4,1 % против 9,8 % в целом по Российской Федерации и 10,5 % по ЦФО).

В условиях санкций, геополитической напряженности и нестабильной макроэкономической ситуации в экономике борьба регионов за инвестиции обостряется, растет конкуренция, что требует от Тульской области новых подходов в рамках реализации инвестиционного процесса и обуславливает необходимость перехода на качественно новый уровень деятельности по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Помимо перечисленных вызовов и ограничений реализация политики в области социально-экономического развития Тульской области должна учитывать накопленные в экономике проблемы.

Сложная экономическая ситуация в стране оказывает влияние на замедление темпов экономического роста в Тульской области. Основными сдерживающими факторами развития промышленности Тульской области являются достаточно высокий износ основных фондов в ряде отраслей экономики и высокий износ коммунальной инфраструктуры.

Еще одна серьезная проблема – большое количество ветхого и аварийного жилья. Половину жилищного фонда составляют дома, построенные более 40 лет назад и имеющие высокий процент износа (свыше 30 %). Площадь этих жилых помещений возросла в 2,7 раза и составляет 2,1 млн кв. метров. Задача по решению этой проблемы требует серьезных финансовых и временных затрат.

Отмечается существенная разница между муниципальными образованиями Тульской области в темпах социально-экономического развития. Основная причина – большие различия в существующей ресурсной базе муниципальных образований: экономической, финансовой, социальной.

3. Миссия и основные направления развития Тульской области

История и потенциал социально-экономического развития региона с учетом складывающихся ограничений и вызовов определяют миссию и приоритетные направления развития на среднесрочный период.

Тульская область на протяжении веков служила щитом и арсеналом России. В середине XVI века в Туле было основано оружейное дело, город стал центром военного мастерства и традиций. Тульские мастера считаются лучшими мастерами страны, на Тульской земле жили и работали великие русские писатели, исследователи, первооткрыватели и ученые.

В советскую эпоху Тульская область стала одним из центров индустриализации. Получили развитие как традиционные, так и новые направления промышленности – химия, энергетика, автоматизированные системы управления. Период становления Российской Федерации область пережила не без потерь, но удалось сохранить ценности, которые с древних времен были присущи тулякам – патриотизм, трудолюбие, умение и упорство.

В период испытаний и трудностей Тульская область всегда была опорой России. Текущее внешнеполитическое напряжение, замедление мировых темпов экономического роста – вызов не только экономическому благополучию государства, но и его фундаментальным основам. Тульская земля в этих условиях должна стать центром подготовки кадров и создания новых технологий промышленности для страны, местом силы и отдыха.

Миссия Тульской области, вытекающая из ее исторического прошлого, отражающая ее настоящее, определяющая ее место в будущем, может быть сформулирована следующим образом:

Миссия Тульской области – полностью раскрыть свой потенциал земли силы и талантов; территории высокого качества жизни, основанного на устойчивом социально-экономическом развитии.

Программа направлена на реализацию этой миссии, создание институциональных условий для устойчивого экономического роста, модернизацию промышленности и рост социально-экономического потенциала Тульской области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и укрепить ее позиции в Центральном федеральном округе, Российской Федерации и на внешних рынках. Тульская область должна стать комфортной и безопасной для проживания, более притягательной для бизнеса.

Слом демографического тренда будет обеспечен за счет создания нового качества жизни для населения – это и решение проблемы ветхого

жилья, и современная медицинская помощь, и облагораживание городских пространств, и повышение уровня культурной жизни. Создавая экономические и социальные стимулы переезда в Тульскую область молодых семей из других регионов, особенно туляков, которые уехали на учебу или постоянную работу в Москву, можно обеспечить приток знаний, новых идей и инвестиционного драйва.

Новой точкой роста станет создание центра образовательных компетенций полного жизненного цикла для перспективных отраслей промышленности, выпускающего специалистов мирового качества. Внедрение современных технологий дошкольного и школьного образования, принятие нового стандарта среднего профессионального образования будут дополнены созданием в области университета промышленных компетенций кампусного типа и корпоративных университетов крупных государственных предприятий. Это обеспечит мощный приток экономически активного населения, концентрацию научных и практических компетенций в области промышленности.

Создание особой экономической зоны промышленного типа с привязкой к научно-исследовательским центрам, образованным рядом с предприятиями, обеспечит рост высокотехнологичных производств, интеграцию высшей школы, науки и развитой промышленности.

Акцент в развитии предприятий будет сделан на более активное встраивание в глобальные цепочки добавленной стоимости. Точками роста станут малые предприятия, выпускающие экспортоориентированную продукцию – рядом с промышленными гигантами будут появляться бизнес-парки для молодых инноваторов, которые быстрее и эффективнее могут создавать высокотехнологичные товары и услуги.

Привлечение и удержание квалифицированных кадров в промышленных городах будет обеспечено за счет существенного улучшения качества городской среды. Для этого будет запущен комплексный процесс реорганизации промышленно-производственных территорий, формирования целостной благоприятной для труда и отдыха городской среды, включающий эстетическую, экологическую и функциональную оптимизацию пространства. Тульская область станет экологичным регионом за счет внедрения технологий улучшения экологических характеристик промышленных производств, перехода на новые экономические стандарты.

Традиции и культура Тульской земли станут открытыми для всей страны – удобная логистика и развитие туристических зон обеспечат мощный приток туристов. Культурное богатство и военные традиции станут визитной карточкой территории, закрепят в восприятии гостей и жителей

области её уникальный облик – земли силы и талантов, щита и арсенала великого государства.

По результатам обсуждения стратегических приоритетов с экспертным сообществом представителями органов государственной власти и жителями Тульской области определены основные направления деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года.

III. Основные направления деятельности правительства Тульской области

1. Построение комфортной среды для жизни

Улучшение демографической ситуации

Социально-экономическая политика Тульской области в среднесрочной перспективе будет опираться на развитие человеческого капитала. Для этого должны заработать эффективные экономические механизмы, способствующие формированию государственных и частных инвестиций в человека.

Основные приоритеты демографической политики Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

снижение смертности;

повышение рождаемости и поддержка семей с детьми;

обеспечение активного долголетия граждан старшего поколения;

регулирование миграционных процессов.

К 2021 году будут реализованы мероприятия по стабилизации численности населения Тульской области, формированию предпосылок к последующему демографическому росту и повышению качества жизни.

В 2016-2021 годах особое внимание будет уделено реализации мер, направленных на снижение темпов естественной убыли населения, стабилизацию численности населения, обеспечение устойчивого миграционного прироста, а также достижение целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Снижение темпов естественной убыли населения планируется, прежде всего, за счет сокращения смертности от наиболее значимых заболеваний на основе формирования приверженности граждан к ведению здорового образа жизни, рационального питания, физической активности, обеспечения доступности медицинской помощи, повышения эффективности медицинских

услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Тульской области¹.

Одним из приоритетов станет реализация комплекса первоочередных мер, направленных на повышение рождаемости в Тульской области.

В целях укрепления института семьи будут созданы условия для реализации семьей ее функции, защиты ее интересов, формирования качественной и доступной инфраструктуры поддержки семей².

Особое внимание будет уделено повышению качества жизни семей, имеющих детей, на основе реализации их права на получение мер социальной поддержки, повышения качества социальных, медицинских и образовательных услуг; совершенствования работы комплексных центров по предоставлению социальных услуг семьям, имеющим детей; взаимодействия всех субъектов семейной политики в профилактике семейного неблагополучия в целях раннего выявления кризисных ситуаций. Будет активизирована работа по профилактике отказов от детей, содействию семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целевые ориентиры к 2021 году:

средняя продолжительность жизни – 73 года;

общий коэффициент смертности населения – 16,6;

общий коэффициент рождаемости населения – 10,7.

Здравоохранение

Одним из важных векторов развития Тульской области будет являться формирование развитой системы здравоохранения с необходимым кадровым обеспечением, в которой профилактические меры, новые медицинские технологии и современные информационные системы способствуют сохранению здоровья населения.

Приоритетным направлением государственной политики Тульской области в области обеспечения здоровья граждан будет повышение структурной эффективности системы здравоохранения, а также обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи населению.

Продолжится работа по модернизации и строительству новых площадей медицинских организаций, в том числе в строящихся микрорайонах, дальнейшему совершенствованию материально-технической

¹ Предложение экспертной группы «Здравоохранение»

² Предложение Рудакова Алексея, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

базы медицинских организаций и оснащению современным медицинским оборудованием, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов.

Строительство двух корпусов областной детской клинической больницы позволит улучшить качество оказания медицинской помощи детскому населению региона, повысит доступность специализированной медицинской помощи, что позволит снизить показатели заболеваемости и инвалидности детей, показатели младенческой и детской смертности.

В целях улучшения демографической ситуации и совершенствования работы родовспоможения запланировано строительство перинатального центра.

Будут начаты работы по строительству нового здания онкологического диспансера и завершению строительства хирургического корпуса городской клинической больницы скорой медицинской помощи.

Устранение дисбаланса в доступности и качестве медицинского обслуживания для населения будет обеспечиваться за счет повышения структурной эффективности системы здравоохранения, развития первичной медико-санитарной помощи, внедрения проекта «Стандарт современной поликлиники», дальнейшего развития специализированных медицинских центров и отделений, централизации вспомогательных диагностических служб. Будут интенсивно развиваться стационарзамещающие технологии³, в том числе организация стационара на дому для маломобильных категорий граждан, а также организовываться регулярные выезды врачебных и фельдшерских бригад в отдаленные населенные пункты.

Маршрутизация пациентов для оказания специализированной медицинской помощи будет осуществляться в соответствии с развитием необходимой транспортной инфраструктуры⁴.

В 2016-2021 годах продолжится реализация мероприятий по поэтапному обновлению парка автомобилей скорой медицинской помощи.

К 2021 году в Тульской области будет обеспечено в полном объеме удовлетворение существующей потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи в части стентирования сосудов сердца при инфаркте миокарда, коронарографии, хирургического лечения нарушений сердечного ритма и эндопротезирования в рамках государственного задания. Срок ожидания в очереди на проведение указанных операций будет сокращен в 2 раза.

Приоритетным направлением будет являться внедрение современных информационных технологий и роботизированных медицинских комплексов в систему здравоохранения Тульской области.

³ Предложение экспертной рабочей группы «Здравоохранение»

⁴ Предложение экспертной рабочей группы «Здравоохранение»

Будут реализованы мероприятия по внедрению инновационных технологий по ранней диагностике хронических заболеваний с использованием высокотехнологичного медицинского оборудования. Медицинская помощь населению будет совершенствоваться на основе внедрения передовых достижений медицинской науки, в том числе с использованием медицинского оборудования, выпускаемого на предприятиях Тульской области.

Активное внедрение современных медицинских технологий в практику здравоохранения потребует усиления практического аспекта подготовки специалистов.

Будут проведены мероприятия по обеспечению государственных учреждений Тульской области квалифицированными медицинскими кадрами за счет системной профориентационной работы, тесного взаимодействия с медицинскими высшими учебными заведениями (далее – ВУЗ), создания необходимых социально-экономических, бытовых и инфраструктурных условий для привлечения медицинских работников, создания условий для повышения уровня профессиональной подготовки и переподготовки медицинских кадров⁵.

Будут созданы центры симуляционного обучения, в том числе в хирургии, педиатрии, неонатологии и акушерстве.

Будут реализованы мероприятия по выявлению факторов риска и ранней диагностике хронических заболеваний, в том числе онкологических и туберкулеза на основе максимального охвата населения профилактическими осмотрами и диспансеризацией с использованием современных высокоэффективных скрининговых методик, что позволит повысить эффективность медицинской помощи и способствовать сохранению здоровья туляков.

В целях обеспечения единых подходов к оказанию медицинской помощи будут разработаны и внедрены региональные протоколы лечения заболеваний⁶.

Целевые ориентиры к 2021 году:

удовлетворенность населения медицинской помощью
(% опрошенных) – 71 %;

обеспеченность врачами на 10000 человек – 32,8;

охват профилактическими медицинскими осмотрами не менее 95 % детей ежегодно (не менее 210 000 детей);

охват диспансеризацией не менее 21 % взрослого населения (ежегодно не менее 230 000 человек);

⁵ Предложение экспертной рабочей группы «Здравоохранение»

⁶ Предложение экспертной рабочей группы «Здравоохранение»

наиболее полное удовлетворение потребности граждан в необходимых лекарственных препаратах.

Социальная защита

Основные ориентиры развития мер социальной поддержки населения будут направлены на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения Тульской области, обеспечение эффективной защиты социально уязвимых категорий граждан и повышение эффективности предоставления социальных услуг.

В 2016-2021 годах будет реализован комплекс мер, направленный на развитие новых механизмов, форм и методов, основанных на предоставлении гражданам пожилого возраста и инвалидам полного спектра социальных услуг (информационные, правовые, медицинские, психологические, бытовые и другие), оказание различных видов материальной помощи и создание условий для социальной адаптации и реабилитации граждан как в учреждениях социального обслуживания, так и на дому.

Это позволит сформировать систему социальной поддержки и адаптации социально уязвимых категорий населения, отвечающую потребностям современного общества, реализующую, помимо социальной защиты, функции социального развития.

Одним из приоритетных направлений социальной политики Тульской области до 2021 года является внедрение современных технологий в различных формах социального обслуживания. Совершенствование работы и увеличение количества «мобильных бригад» позволит охватить социальным обслуживанием нуждающихся граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах.

С целью повышения доступности и улучшения социальной помощи на дому, предоставления возможности проживания в домашних условиях гражданам, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности и нуждаются в постоянном постороннем уходе, а также оказания помощи семьям с тяжело и длительно болеющими родственниками будет активно развиваться стационарозамещающая форма оказания услуг – «Служба сиделок».

В Тульской области отмечается рост доли пожилых людей в общей численности населения региона. Это приводит к тому, что многие граждане пожилого возраста находятся в тяжелом социальном положении. Касается это, в первую очередь, одиноких пожилых людей, которые, в отличие от пожилых граждан, проживающих в семьях, лишены элементарной поддержки родных.

Одним из вариантов выхода из сложившейся ситуации будет являться организация и развитие деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов.

В связи с тем, что инвалиды являются самым социально незащищенным слоем населения в период с 2016-2021 годов будет осуществлен переход к полному соблюдению законных прав, свобод и интересов инвалидов в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов путем реформирования нормативной правовой базы, создания комфортных условий проживания для инвалидов, формирования у населения понимания проблем инвалидов и инвалидности.

К 2021 году будет полностью создана безбарьерная среда для инвалидов и маломобильных групп населения на приоритетных объектах социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры. Особое внимание будет уделено зонам компактного проживания инвалидов, путем создания максимально удобных условий размещения инвалидов на территории муниципальных образований Тульской области (комплексной адаптации во всех сферах жизнедеятельности: социальной защиты, медицинском обслуживании и лекарственном обеспечении, занятости, сфере услуг и др.).

В данном направлении запланировано:

увеличение доли образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для детей-инвалидов: дошкольных – до 20%; общеобразовательных – до 30%; профессиональных – до 100%;

увеличение доли детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 57 %;

внедрение в широкую практику современных технологий по работе с молодыми инвалидами в различных формах социального обслуживания;

развитие службы «социальное такси».

Особое внимание будет уделено реализации государственных мер по улучшению положения женщин, семьи и детей, противодействию всем формам семейного насилия и обеспечению прав женщин и детей на защиту и помощь в преодолении последствий кризисных ситуаций, формированию позитивного родительства.

Серьезным ресурсом в оказании помощи женщинам, находящимся в состоянии кризиса, станет стационарное отделение социальной реабилитации на базе государственного учреждения «Кризисный центр помощи женщинам».

Расширение направлений использования средств регионального материнского капитала позволит удовлетворить насущные потребности семей, воспитывающих трех и более детей.

Так же будет обеспечено комплексное решение вопросов организации отдыха и оздоровления детей, в том числе оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Сегодня государство активно ищет новые механизмы предоставления услуг социальной защиты, среди которых можно выделить интеграцию частного некоммерческого сектора в государственную (муниципальную) систему социальной защиты.

Проводится планомерная работа по совершенствованию нормативной правовой базы, стимулирующей участие негосударственных и коммерческих структур в социальной защите населения, созданию условий для развития негосударственного сектора предоставления социальных услуг населению, что повлечет за собой значительное увеличение количества поставщиков социальных услуг.

В связи с наличием очередности в дома-интернаты планируется строительство спального корпуса на базе государственного учреждения «Тульский психоневрологический интернат» на 240 мест, что позволит ликвидировать очередность, привести площади спальных помещений в соответствие с установленными санитарными нормами.

Государственно-частное партнерство становится все более популярным способом решения задач развития той или иной общественно значимой сферы в условиях нехватки бюджетных ресурсов, где выполнение поставленных целей без привлечения инвестиций и потенциала института предпринимательства невозможно.

Особое внимание будет уделено реализации социальных проектов на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства. До 2021 года планируется реализовать не менее 3-х проектов на принципах государственно-частного партнерства.

В рамках действия регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей будет реализован проект по предоставлению наркопотребителям именных сертификатов на предоставление услуг по социальной реабилитации и ресоциализации.

Целевые ориентиры к 2021 году:

доля детей-сирот в общей численности детского населения – 0,92 %;

доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, доступных для лиц с ограниченными возможностями здоровья – 63,2 %;

количество проектов в сфере социального предпринимательства на принципах государственно-частного партнерства – более 10.

Сфера труда и занятости населения

Государственная политика Тульской области в сфере труда и занятости будет направлена на создание условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего стабильный рост качества занятости и уровня жизни населения Тульской области.

Реализация предлагаемых ориентиров будет способствовать повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы, увеличению оплаты труда, усилению социальной защищенности трудящихся, созданию безопасных условий труда, оздоровлению работников, членов их семей, и развитию социального партнерства в регионе.

В 2016-2021 годах будет реализован комплекс мер по обеспечению занятости населения Тульской области.

Основным направлением станет повышение информированности населения и работодателей о положении на рынке труда. Мероприятия по данному направлению будут направлены на удовлетворение потребности населения и работодателей в информационных услугах органов занятости населения.

Предполагается повышение уровня трудоустройства граждан-соискателей посредством применения программ активной политики занятости населения.

Планируется продолжить работу по организации временного трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц предпенсионного возраста, беженцев и вынужденных переселенцев, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей – инвалидов, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий, катастроф.

Специфика программных действий применительно к инвалидам предусматривает развитие системы их профессиональной реабилитации, организацию работы по квотированию рабочих мест, совершенствование технологии по содействию их трудоустройству.

Мероприятия по содействию занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, направлены на содействие трудоустройству, оказание профориентационных и консультационных услуг лицам, подлежащим освобождению.

С целью обеспечения занятости граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей предусмотрены программные действия, направленные на

профессиональное консультирование и профессиональную подготовку, содействие в организации собственного дела, расширение взаимодействия с военными комиссариатами муниципальных образований области.

Предусматривается продолжение реализации мероприятий по развитию предпринимательской инициативы, оказанию помощи безработным гражданам в открытии собственного дела, в том числе финансовой.

Учитывая возрастающие требования работодателей к квалификации работников, а также имеющееся несоответствие профессионально-квалификационного состава незанятых граждан имеющимся вакансиям, предусматриваются мероприятия по повышению конкурентоспособности безработных граждан посредством их профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также организации профессиональной ориентации граждан и психологической поддержки безработных граждан.

Будет усилена работа органов занятости населения по взаимодействию с работодателями с целью их привлечения к решению проблем занятости населения, увеличения как качества, так и количества вакансий, заявляемых в органы занятости населения.

Реализация мероприятий в сфере занятости населения позволит создать условия для эффективного регулирования ситуации на рынке труда области, сочетающей экономические и социальные интересы работника, работодателя и потребности развития экономики.

Все это позволит обеспечить уровень регистрируемой безработицы не выше 0,7 % от экономически активного населения Тульской области и напряженность на рынке труда не выше 0,5 человека на 1 вакансию.

Увеличить к 2021 году число высококвалифицированных работников с тем, чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников, оказать не менее 850 тыс. государственных услуг в области содействия занятости населения.

В целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов планируется до 2021 года осуществление комплекса мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, что позволит 50 тыс. соотечественников выбрать для постоянного проживания Тульскую область.

Обеспечение предприятий квалифицированными кадрами требует повышения качества и комфортности рабочих мест путем улучшения условий труда и обеспечения безопасности занятых на них работников. Основной целью является переход к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные

подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

В первую очередь, это повышение достоверности оценки условий труда и профессиональных рисков в организациях путем реализации механизмов специальной оценки условий труда. Объективные результаты специальной оценки условий труда необходимы органам управления для проведения взвешенной политики в сфере охраны труда.

Предусматриваются мероприятия для развития системы обучения работников и работодателей в области охраны труда. Обучение по охране труда и воспитание культуры охраны труда на каждом рабочем месте является очень важным фактором создания безопасных условий труда.

Совокупность вышеуказанных мероприятий, а также деятельность организаций Тульской области, направленная на широкое распространение лучшей практики и передового опыта по охране труда, и формирование социальной ответственности организаций в сфере охраны труда позволит улучшить условия труда по результатам специальной оценки условий труда на 24 750 рабочих местах.

В целях улучшения материального положения и условий жизни людей до 2021 года будет обеспечен рост минимальной заработной платы в Тульской области не ниже уровня 3 места в ЦФО.

Целевые ориентиры к 2021 году:

уровень регистрируемой безработицы – 0,7 %;

обеспечить коэффициент напряженности на рынке труда 0,5 человека на 1 вакансию;

улучшить условия труда по результатам специальной оценки условий труда на 24750 рабочих местах;

оказать содействие в переселении в Тульскую область до 2021 года 50 тыс. соотечественникам, проживающим за рубежом;

увеличить к 2021 году число высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников;

оказание не менее 850 тыс. государственных услуг в области содействия занятости населения.

Спорт и молодежная политика

Основным приоритетом спортивной и молодежной политики Тульской области является формирование доступной среды для развития и социализации личности.

В Тульской области будут создаваться условия для здорового образа жизни и систематических занятий физической культурой и спортом различных категорий населения за счет доведения до нормативных значений уровня обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (многофункциональными спортивными площадками, спортивными залами, бассейнами) и создания физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК)⁷.

В целях создания условий, ориентирующих граждан Российской Федерации, проживающих на территории Тульской области, на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, а также развитие спортивной инфраструктуры намечена реализация следующих мероприятий:

разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

создание единой системы детско-юношеских соревнований на всей территории Тульской области⁸;

модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных организациях профессионального образования;

развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности с использованием возможностей высших учебных заведений Тульской области;

развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности тульского спорта на российской и международной спортивной арене;

усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

реализация проекта по созданию уличных площадок ГТО и воркаута на территории Тульской области⁹;

развитие авиационно-технических видов спорта;

организация бесплатных групп здоровья для старшего поколения;

проведение ремонта и реконструкции существующих спортивных объектов: спортивных залов, площадок стадионов;

⁷ Предложение Пивоварчук Юлии, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

⁸ Предложение Седова Ивана, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

⁹ Предложение Трухачева Андрея, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

организация целевой подготовки тренеров по базовым видам спорта и спортивных врачей с использованием возможностей высших учебных заведений Тульской области.

В целях обучения детей младшего школьного возраста плаванию, возрождения интереса детей к спортивному плаванию, пропаганды здорового образа жизни, приобщения детей к ценностям спортивных традиций, выявления одаренных и талантливых детей в 2016-2021 годах в Тульской области будет разработана и реализована программа «Умею плавать»¹⁰.

Совместно с Министерством обороны Российской Федерации будет проработан вопрос о создании на территории Тульской области спортивных рот, в целях сохранения и привлечения на территорию Тульской области профессиональных спортивных кадров¹¹.

В целях оперативного реагирования на возрастающие и активно меняющиеся требования антидопинговых организаций будет рассмотрен вопрос о возвращении врачебно-физкультурных диспансеров под контроль ведомства, осуществляющего полномочия по реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Тульской области. В структуру таких диспансеров необходимо ввести комплексные научные группы по отдельным видам спорта, основной задачей которых будет являться медицинское сопровождение ведущих спортсменов региона и сборных команд в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Тульской области будет создан центр спортивных единоборств на базе которого планируется создание тренировочной базы по всем видам единоборств, а также проведение различных соревнований международного и российского уровня¹².

Приоритетными направлениями региональной молодежной политики и патриотического воспитания станут:

укрепление материально-технической базы государственных учреждений молодежной политики¹³;

развитие системы государственных учреждений молодежной политики; содействие подготовке, повышению квалификации специалистов в сфере государственной молодежной политики;

создание единой информационной площадки в сети Интернет;

создание условий по гражданско-патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи (включая обучение морскому делу) в государственных учреждениях молодежной политики;

¹⁰ Предложение экспертной группы «Спорт»

¹¹ Предложение экспертной группы «Спорт»

¹² Предложение Степанова Ильи, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

¹³ Предложение экспертной группы «Патриотическое воспитание»

развитие единой системы военно-патриотических и военно-спортивных клубов, краеведческих и поисковых объединений и популяризация их деятельности;

развитие Всероссийского военно-патриотического движения «Юнармия»¹⁴;

историко-патриотическое воспитание молодежи на базе изучения Тульской засечной черты¹⁵;

организация и проведение массовых молодежных мероприятий, в том числе патриотических: связанных с Днями Воинской Славы России, памятными датами военной истории России и Тульской области, города-героя Тулы, боевыми традициями армии и флота;

поддержка молодежных инициатив;

содействие занятости молодежи;

развитие добровольческого движения;

организация и проведение мероприятий, направленных на формирование у молодежи основ здорового образа жизни, в том числе военно-спортивных соревнований, игр, слетов, сборов, походов;

организация работы профильных оздоровительных лагерей для подростков и молодежи, тематических смен для детей и подростков;

развитие системы социального партнерства с детскими и молодежными общественными объединениями;

развитие волонтерского движения.

Целевые ориентиры к 2021 году:

общее количество спортивных объектов (физкультурно-оздоровительных комплексов, мини-стадионов, площадок для воркаута) – 2347 ед.;

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения – 42 %;

доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от численности данной категории населения – 80,5;

доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения – 20 %;

¹⁴ Предложение члена Экспертного совета

¹⁵ Предложение Михайловой Ольги, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

доля молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений Тульской области, от общей численности молодежи Тульской области – 16,2 %;

доля молодежи, участвующей в мероприятиях по военно-патриотическому воспитанию, от общей её численности – 21,2 %.

Охрана окружающей среды и экологическая безопасность

Особое внимание будет уделено проблемам охраны окружающей среды и совершенствованию государственной экологической политики Тульской области.

Тульская область должна стать площадкой для внедрения новых технологий экологического оздоровления. Необходимо реализовать комплексную программу мер по экологической безопасности региона, включающую в себя эффективные механизмы воздействия на предприятия, загрязняющие окружающую среду.

Будет обеспечено эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности¹⁶.

Необходимо стимулировать предприятия на строительство и модернизацию очистных сооружений, использование новейших технологий при решении экологических проблем и создание новых рабочих мест в области переработки отходов.

Механизмы обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов будут включать в себя в первую очередь создание безотходных и малоотходных технологий и их реализацию в промышленности, снижение токсичных выбросов загрязняющих веществ, переработку накопленных и образующихся промышленных отходов по экологически безопасным и экономически эффективным технологиям.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию механизмов правового и экономического стимулирования внедрения системы раздельного сбора, современных методов утилизации и переработки твердых бытовых отходов¹⁷. К 2021 году планируется построить два межмуниципальных объекта утилизации твердых бытовых отходов. Ликвидировать все несанкционированные места размещения коммунальных отходов¹⁸.

¹⁶ Предложение экспертной группы «Экология»

¹⁷ Предложение Лавровой Дарьи, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

¹⁸ Предложение Успенского Ивана, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Будет продолжено восстановление и экологическая реабилитация водных объектов. С целью снижения риска угроз аварий природного и техногенного характера будет произведен капитальный ремонт ряда гидротехнических сооружений.

Будет проведена инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью.

В числе приоритетов будет задача по обеспечению рационального и интенсивного использования лесного сектора при сохранении его экологической функции и биологического разнообразия. Для этого будут усилены противопожарные мероприятия, в частности, по оснащению государственных учреждений, выполняющих работы по охране лесов от пожаров, защите и воспроизводству лесов, сил лесной охраны лесопожарной техникой, специальной техникой для лесных питомников, автотранспортом и иным необходимым оборудованием. Также будут реализованы санитарные мероприятия, включающие уборку погибшей и поврежденной древесины и создание условий для промышленной переработки низкосортной мелкотоварной древесины.

Необходимо увеличить практический вклад территорий со статусом особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) в устойчивое развитие Тульской области, включающее рациональную хозяйственную деятельность без ущерба для этих территорий.

Сеть ООПТ в Тульской области к 2021 году должна занимать площадь около 1,9 % территории области.

Продолжится внедрение новых социальных технологий по вовлечению жителей области в решение практических задач улучшения окружающей среды, активизируется экологическое образование и воспитание подрастающего поколения. Будет проработан вопрос о включении предмета «Экология» в образовательные программы дошкольного, начального общего и основного общего и среднего общего образования¹⁹.

Целевые ориентиры к 2021 году:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 143 тыс. тонн;

доля площади Тульской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, в общей площади области – 1,9 %;

¹⁹ Предложение экспертной группы «Экология»

количество гидротехнических сооружений прудов, приведенных в безопасное техническое состояние – 25 ед.;

доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления – 81 %.

Новый облик городских пространств

В 2016-2021 годах в городах и районах Тульской области будет проведена комплексная работа по созданию качественного архитектурно-художественного имиджа региона, в том числе, благоустройство улиц муниципальных образований, возвращение рек в среду городской активности, создание элементов застройки, которые будут формировать новый облик поселений, упорядочивание размещения информационных и рекламных конструкций, создание системы навигации и общедоступной среды, обустройство туристических и пешеходных маршрутов, внедрение архитектурной подсветки, а также интеграция современного искусства в исторический ландшафт региона.

В муниципальных образованиях области будет проведен ремонт тротуаров и пешеходных дорожек. Будет улучшено уличное освещение, а также проведены работы по дополнительному озеленению территории.

Важным направлением станет формирование велосипедной и велогибридной инфраструктуры, а также реализация мероприятий по адаптации улично-дорожной сети к велосипедному движению²⁰.

Развитие городских пространств Тулы позволит решить важную задачу – оживить активность горожан и жителей Тульской области, объединив с туристическими потоками и предложить многофункциональный набор элементов «городской жизни». Стратегической задачей является восстановление и плановая корректировка исторического центра Тулы, географически включающего в себя набережную реки Упы, территорию «Маленькой Тулы» и Тульского оружейного завода²¹.

Будет разработана комплексная концепция развития набережных и береговых линий рек Тульской области, включающие в себя мероприятия по восстановлению и реабилитации водных объектов²².

К 2018 году центр города должен стать пространством, связанным пешеходными маршрутами, логистическими автомобильными развязками, привлекательным для развития сопутствующей инфраструктуры. Ярмарки,

²⁰ Предложение Замотина Артема, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

²¹ Предложение Куротченко Сергея, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

²² Предложение Зайцева Георгия, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

открытые концертные площадки, элементы аттракционов и развлечений для детей станут центром притяжения для горожан и туристов.

Фестивальная активность Тулы на открытых городских пространствах должна выйти на всероссийский и международный уровень.

В 2018 году в городе Туле будет реализован проект «Птичий полет», предполагающий дать возможность горожанам и туристам использовать высотные доминанты города (действующие колокольни храмов и вновь строящиеся высотные здания) в качестве смотровых площадок²³.

К 2019 году будет реализован проект «Городские пространства в шаговой доступности», который позволит тулякам найти все интересное (концерты, микро-фестивали, ярмарки одного дня) недалеко от дома.

Опыт столицы региона в развитии городских пространств будет транслирован во все муниципальные образования области и обеспечит качество обратной связи в решении вопросов построения комфортной среды обитания.

Реализация указанных мероприятий изменит внешний облик Тульской области и сделает ее местом, удобным для жизни и, как следствие, окажет влияние на повышение культурного и духовного уровня туляков, создаст условия для здорового образа жизни.

2. Создание инновационного центра подготовки инженерно-технических кадров для российской промышленности

В современных условиях экономика промышленно развитых регионов все в большей степени основывается на знаниях и способностях людей к новаторству. Экономическая политика таких регионов ориентирована на создание условий, в которых человек, его знания и таланты играют важную роль в обеспечении устойчивого развития экономики. Эффективное развитие и использование человеческого потенциала и способностей человека является одним из главных элементов государственной политики, нацеленной на повышение конкурентоспособности региона.

Исходя из этого, создание в Тульской области системы выявления и развития молодых талантов, основанной на опыте региона и наиболее успешных современных практиках, а также обеспечение условий по реализации потенциала одаренности личности – это необходимые элементы нашей политики в перспективном периоде.

Деятельность органов исполнительной власти Тульской области будет направлена на повышение качества и доступности образования в

²³ Предложение экспертной группы «Новый облик городских пространств»

соответствии с задачами инновационного развития экономики региона и современными потребностями граждан Тульской области.

К 2021 году в Тульской области будет создан инновационный центр подготовки инженерно-технических кадров для промышленности Российской Федерации.

Одним из главных приоритетов будет формирование единой региональной системы непрерывного технического образования, интегрированной в современное научное и образовательное пространство, способной решать задачу обеспечения промышленных предприятий высококвалифицированными специалистами²⁴.

Основными направлениями дальнейшего развития сферы образования Тульской области выступают:

1. Реализация программ дошкольного, общего, дополнительного и среднего профессионального образования в образовательных организациях, соответствующих современным требованиям.

2. Создание новых возможностей для ранней профориентации, предпрофильного и профильного обучения, освоения перспективных направлений, в том числе технической направленности, в системе дошкольного, общего и дополнительного образования.

3. Обеспечение промышленного развития региона через совершенствование кадрового потенциала региона с использованием лучших практик Российской Федерации и мировых стандартов.

В рамках указанных направлений продолжится работа по формированию современной инфраструктуры дошкольного образования, в том числе строительство новых детских садов, реконструкция, капитальный ремонт зданий и развитие материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы общего образования, в том числе строительство новых школ, проведение ремонтных работ в зданиях с высоким износом и развитие материально-технической базы образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, совершенствование системы организации питания и здоровьесбережения.

Будет завершен переход всех ступеней общего образования на федеральный государственный образовательный стандарт, в том числе в форме обязательного освоения всеми школьниками инновационных технологий.

²⁴ Предложение Рузавиной Ирины, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

В целях повышения профессионального имиджа педагога будет разработана региональная программа улучшения статуса профессии школьный учитель²⁵.

Одним из ключевых направлений деятельности в сфере образования области будет являться создание условий по социализации детей с ограниченными возможностями здоровья посредством дальнейшего развития инклюзивного образования²⁶.

Будут усовершенствованы механизмы по развитию социального партнерства в сфере образования, а также созданы условия по развитию механизмов государственно-частного партнерства, обеспечения взаимодействия органов государственной власти и образовательных организаций с работодателями и их объединениями, а также негосударственными организациями, реализующими проекты в сфере образования.

В целях повышения мотивации обучающихся к изучению предметов естественно-научного и физико-математического цикла, последующего выбора профессий технического профиля и инженерных специальностей, повышению качества подготовки специалистов предполагается заключение соглашений между правительством Тульской области, ВУЗами, промышленными предприятиями и общеобразовательными организациями о совместных проектах, направленных на реализацию²⁷:

дополнительных общеобразовательных программ инженерно-технической направленности;

организацию и проведение олимпиад, физико-математических, инженерных и IT-школ, профориентационной работы.

Будет разработана и внедрена модель взаимодействия организаций высшего профессионального и общего образования по реализации общеобразовательных программ, ориентированных на развитие одаренности у детей и подростков на базе дистанционных школ. На базе одного из ВУЗов Тульской области запланировано создание интернет-лицея как виртуальной образовательной площадки для работы со школьниками на основе новых технологий в образовательной сфере.

В системе общего и дополнительного образования будут созданы возможности для ранней профориентации, в том числе освоения перспективных технических направлений. Дети с юного возраста будут иметь возможность попробовать и сравнить разные профессии,

²⁵ Предложение экспертной группы «Школьное и дошкольное образование»

²⁶ Предложение Пожарской Светланы, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

²⁷ Предложение Зимина Артема, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

познакомиться с современными условиями труда и получить информацию о будущем развитии технологий.

Будут созданы условия для обучения детей посредством обеспечения интеграции ресурсов дошкольного, школьного и дополнительного образования, а также ведущих предприятий области.

Приоритетом развития системы дополнительного образования будет являться создание условий, способствующих развитию научно-исследовательского и творческого потенциала детей.

В целях формирования устойчивой многоуровневой системы внешкольной работы с детьми, реализации современных программ дополнительного образования, а также выявления и развития таланта в каждом ребенке запланировано строительство в области детских технопарков «Кванториум».

Запланирован к реализации пилотный проект по созданию детских профориентационных центров на базе инновационно-промышленных кластеров г. Тулы и г. Новомосковска²⁸.

Будет развиваться сеть организаций общего образования, реализующих образовательные программы оборонно-спортивной направленности, в том числе будет расширяться сеть кадетских классов и создано Тульское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации.

Задача общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ – реализация системы предпрофильного и профильного обучения, подготовки будущих служащих на гражданском и военном поприще, развитие ответственности, личного патриотизма каждого воспитанника.

Важным будет являться обеспечение тесного взаимодействия крупных работодателей региона с ВУЗами и организациями среднего профессионального образования, прежде всего, в части широкого внедрения практикоориентированных (дуальных) моделей обучения, в том числе через реализацию трехсторонних соглашений с правительством Тульской области, а также создание базовых лабораторий предприятий в помещениях ВУЗов, развитие сетевого взаимодействия ВУЗов с предприятиями и увеличения программ прикладной направленности в бакалавриате и магистратуре²⁹.

Будет проведен комплекс организационно-управленческих мероприятий по созданию оптимальной модели и технологий размещения и развития учреждений среднего профессионального образования на

²⁸ Предложение Ефремовой Анастасии, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

²⁹ Предложение экспертной группы «Среднее специальное и ВУЗовское образование»

территории Тульской области в соответствии с региональными приоритетами развития экономики и рынка труда³⁰.

В организациях среднего профессионального образования к 2021 году появятся новые профессии и специальности по таким направлениям, как робототехника, управление беспилотными летательными аппаратами.

В целях подготовки высококвалифицированных кадров для работы в отраслях промышленности, обеспечивающих модернизацию и технологическое развитие экономики Тульской области будет создано 12 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

Создание данного сегмента образовательной системы позволит быстро и гибко реагировать на запросы экономики путем обеспечения актуальных потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах посредством реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации по профессиям и специальностям, наиболее востребованным на данном рынке, в том числе по запросам центров и служб занятости населения и предприятий.

В целях популяризации рабочих профессий, повышения статуса профессионального образования и совершенствования профессиональных стандартов и требований к квалификациям в Тульской области будет развиваться движение «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia), в том числе в 2016 году в Тульской области будет проведен корпоративный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) ГК «Ростех».

Развитие движения будет способствовать популяризации рабочих профессий, укреплению партнерских связей между образовательными организациями и предприятиями и выведет подготовку кадров на новый уровень, соответствующий международным стандартам.

Запланировано формирование корпоративного центра подготовки рабочих кадров по стандартам Worldskills по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов по дополнительным профессиональным образовательным программам.

Одним из главных направлений станет построение передовой школы высшего инженерного и профессионального образования для обеспечения текущих и будущих нужд промышленности.

Организации высшего профессионального образования должны стать центрами притяжения для бизнеса и «точками роста», обеспечивающими развитие инновационного потенциала региона на базовых кафедрах и лабораториях.

³⁰ Предложение Дмитриева Николая, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Приоритетом будет являться усиление интеграции предприятий оборонно-промышленного комплекса и высших учебных заведений³¹.

В целях подготовки востребованных инженерных кадров, обеспечивающих конструкторско-технологические разработки и технологическое сопровождение производственных процессов, будут созданы территориальные научно-образовательные кластеры³²:

оборонной промышленности – на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный университет»;

нефтехимического комплекса – на базе федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого».

Запланировано создание на базе федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» инжинирингового центра, который позволит реализовать программы импортозамещения, а также будет способствовать интегрированию научно-образовательного, инновационного и промышленно-производственного потенциала Тульской области.

В целях выполнения конкретных научно-прикладных задач на базе предприятий оборонно-промышленного комплекса будут созданы научно-производственные роты Вооруженных Сил Российской Федерации.

Задачи научной роты – участие в научной работе, получение научных результатов при решении прикладных задач, подготовка научных кадров для военно-научного и оборонно-промышленного комплексов Российской Федерации.

В 2016-2021 годах будет продолжена работа по созданию условий для развития движения студенческих отрядов и выработке специальных механизмов эффективного взаимодействия всех участников данного процесса в целях формирования пакета заказов для студенческих отрядов³³.

Одним из приоритетов будет создание в Тульской области национального технологического университета третьего поколения, включающего образовательные и исследовательские процессы, бизнес-компетенции и предпринимательскую культуру.

Участие университета в решении комплексных социально-экономических задач региона обеспечит его позиционирование в качестве одного из ключевых драйверов устойчивого развития Тульской области.

³¹ Предложение экспертной группы «Среднее специальное и ВУЗовское образование»

³² Предложение экспертной группы «Среднее специальное и ВУЗовское образование»

³³ Предложение Москалева Кирилла, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

С целью создания условий для самореализации молодых людей и формирования профессиональных молодежных сообществ на территории Тульской области запланировано проведение Всероссийского образовательного форума по парламентским дебатам среди школьников и студентов³⁴.

Целевые ориентиры к 2021 году:

средний балл ЕГЭ по математике (профильный уровень) – 49,5;

средний балл ЕГЭ по русскому языку – 71,2;

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам технической направленности, в общей численности детей этого возраста – 10 %;

доля обучающихся 10-11 классов общеобразовательных организаций, обучающихся в профильных классах – 57%;

доля обучающихся 10-11 классов общеобразовательных организаций, обучающихся в профильных классах физико-математического цикла – 35%.

3. Развитие высокотехнологичных производств

В 2016-2021 годах во всех базовых отраслях промышленности продолжится активная реализация инвестиционных проектов, которые обеспечат устойчивый экономический рост и преодоление отрицательных внешних экономических тенденций. На промышленных предприятиях региона продолжится реализация крупных инвестиционных проектов, в том числе в области импортозамещения.

Разработан комплекс мер по обеспечению стабильной работы и своевременной выплаты заработной платы на предприятиях Тульской области³⁵. Их реализация в 2016-2017 годах позволит стабилизировать работу наименее устойчивых предприятий.

Будет ускорена реализация важнейших программ модернизации в базовых отраслях промышленности, выводу устаревшего оборудования и основных фондов промышленных предприятий, осуществлению опережающих заказов на закупку оборудования по проектам технического перевооружения.

Одним из главных направлений промышленной политики области будет являться воздействие на формирование регионального рынка сбыта

³⁴ Предложение Махрина Андрея, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

³⁵ Предложение экспертной рабочей группы «Развитие существующих производств»

промышленной продукции за счет увеличения объема регионального заказа³⁶.

В 2016 году будет создан региональный фонд развития промышленности под эгидой Минпромторга России. Деятельность указанного фонда будет ориентирована на создание льготных условий софинансирования проектов со стороны государства, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств.

Важнейшим механизмом реализации стратегических приоритетов Тульской области станет формирование региональной кластерной политики, позволяющей сконцентрировать существующий спектр инструментов государственной поддержки в точках роста региональной экономики – территориальных кластерах.

Основной акцент кластерной политики Тульской области будет сделан на поддержку промышленных предприятий в таких отраслях региональной специализации, как нефтехимия и газохимия, машиностроение и оборонно-промышленный комплекс, металлургия, целлюлозно-бумажная промышленность.

Стимулирование развития кластеров будет достигнуто за счет поддержки кластерных инициатив со стороны органов местного самоуправления, с помощью инструментов и механизмов государственно-частного партнерства с использованием финансовых ресурсов институтов развития.

В химической промышленности предполагается обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на формирование вертикально интегрированных продуктовых цепочек с рентабельными мощностями и конкурентоспособным на мировом уровне качеством продукции.

Особое внимание будет уделено развитию газохимического и нефтехимического производственных кластеров, сгруппированных по сырьевому принципу вокруг якорных компаний Тульской области. На базе якорных компаний планируется организовать технопарки для развития углубленной переработки продукции основного органического синтеза и расширения потребления на внутреннем рынке.

В целях придания импульса развитию продукции углубленной переработки на территории Тульской области планируется реализация проекта по строительству нефтехимического комплекса, включающего производство продукции основного химического синтеза и полимеров.

³⁶ Предложение экспертной рабочей группы «Развитие существующих производств»

Одним из приоритетных направлений развития металлургической промышленности Тульской области является кооперация предприятий в рамках создаваемого металлургического кластера, а также кооперация с машиностроительными предприятиями региона.

К числу таких механизмов относится обновление и расширение производственных мощностей и развитие инфраструктуры предприятий для значительного увеличения объемов производства стали. Кооперация с потребителями продукции внутри Тульской области в лице машиностроительных, металлообрабатывающих и сталепрокатных предприятий приведет к снижению транспортных издержек, упрощению логистической схемы и, как следствие, к более высоким экономическим показателям производства в регионе.

Локомотивным проектом развития регионального металлургического кластера должен стать проект увеличения объемов сталелитейного и сталепрокатного производства общества с ограниченной ответственностью «Тулачермет-Сталь» для дальнейшей реализации продукции на металлообрабатывающих предприятиях металлургического кластера, а также для реализации на внутреннем российском рынке и на экспорт.

Производимая металлургическим кластером продукция будет ориентирована, в первую очередь, на потребности локальных предприятий для создания продуктов с высокой добавленной стоимостью и формирования полноценной цепочки производства как промышленных, так и товаров строительной сферы и народного потребления в Тульской области.

Для увеличения конкурентоспособности продукции металлургических предприятий Тульской области на мировом рынке особое внимание будет уделено развитию научной и инновационной деятельности предприятий в целях освоения новых эффективных производственных технологий³⁷.

В рамках гражданского машиностроения Тульской области предполагается создание отраслевого регионального кластера, предусматривающего производство основных видов продукции (тормозных цилиндров для рельсового транспорта, шаровых кранов тяжелой нефтегазопроводной арматуры, металлических дверей, электрических кабель-каналов, противопожарного оборудования, малогабаритных тракторов, инструментального производства). Помимо этого, планируется развитие производства автокомпонентов и станкостроения.

Создание машиностроительного кластера позволит решить следующие задачи:

диверсифицировать машиностроительный комплекс региона;

³⁷ Предложение экспертной рабочей группы «Развитие существующих производств»

повысить занятость населения: создать дополнительные рабочие места со средней заработной платой более 30 тыс. руб.;

организовать производство продукции с высокой добавленной стоимостью на основе интеграции предприятий гражданского машиностроения региона.

Развитие станкостроительной отрасли позволит обеспечить технологическую независимость отечественного машиностроения, импортозамещение в Тульской области, организовать серийное производство многоцелевых станков для машиностроения и военно-промышленного комплекса, а также мобильных станков для малого и среднего бизнеса³⁸.

Содействие предприятиям оборонно-промышленного комплекса Тульской области на федеральном и региональном уровне по их участию в Государственной программе вооружения на 2011-2020 годы, а также в различных федеральных целевых программах будет одним из главных приоритетов деятельности правительства Тульской области.

Оборонно-промышленный комплекс должен стать не только активным потребителем инновационных разработок, но и их генератором.

Будут разработаны системные меры по модернизации технического, технологического и управленческого уровней предприятий, в том числе за счет трансферта знаний и технологий из отраслей оборонно-промышленного комплекса на рынки гражданской продукции, и реализации программ диверсификации производства и перепрофилирования производственных фондов³⁹.

Локомотивным проектом развития регионального оборонно-промышленного комплекса должен стать проект создания в Тульской области производственного объединения по выпуску инструментальной и литейно-кузнечной продукции. Новое производство обеспечит потребности оборонных предприятий региона и ЦФО.

Создание на территории Тульской области нового инструментально-заготовительного производства не только будет способствовать процессам импортозамещения и снизит зависимость тульских оборонных предприятий от производителей импортного оборудования, но и позволит создать в перспективе на основе регионального промышленного потенциала и за счет предпочтительной логистики мощную производственную базу, удовлетворяющую потребности в инструменте отечественных машиностроителей и успешно конкурирующую с мировыми брендами.

Одним из приоритетных направлений развития целлюлозно-бумажного

³⁸ Предложение Фединой Лидии, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

³⁹ Предложение экспертной рабочей группы «Развитие существующих производств»

производства в регионе будет являться кооперация предприятий в рамках создаваемого кластера, взаимосвязанных на основе использования одного вида сырья (макулатуры).

Рост производства высококачественной промышленной продукции, пользующейся спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках, позволит решить задачи обеспечения занятости, повышения доходов и качества жизни населения, расширения налоговой базы и сбалансированности областного бюджета.

Развитие отрасли целлюлозно-бумажного производства будет происходить преимущественно путем строительства новых производственных мощностей, модернизации, технического перевооружения и создания новых производств на действующих предприятиях, создания эффективных логистических цепочек, связанных с обеспечением отраслевых предприятий сырьевыми ресурсами.

Будут реализованы меры по повышению инвестиционной привлекательности легкой промышленности. К приоритетным инвестиционным проектам в легкой промышленности относятся модернизация действующих предприятий с ориентацией на производство нового ассортимента тканей и нитей, удовлетворяющих рыночный спрос в таких сегментах, как домашний текстиль, высокотехнологичные ткани для рабочей одежды, униформы, а также взаимодействие с газо- и нефтехимическими кластерами Тульской области в рамках производства синтетических волокон, нитей и кордных тканей⁴⁰.

Целевые ориентиры к 2021 году:

индекс промышленного производства (в % к 2015 г.) – 126,6 %;

общий темп роста производительности труда в промышленности (в % к 2015 г.) – 16,8 %;

общее количество рабочих мест в промышленности – 139 426 шт.;

увеличение на 30% доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года;

повышение на 23% числа работ, заявляемых на участие в конкурсах грантов и премий в сфере науки и техники;

увеличение до 26,0% доли организаций, осуществляющих технологические инновации.

⁴⁰ Предложение Воронова Алексея, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

4. Построение конкурентоспособной институциональной среды и развитие инфраструктуры

Улучшение инвестиционного климата

Одним из приоритетов деятельности будет являться улучшение инвестиционного климата в Тульской области, обеспечивающее рост объемов прямых инвестиций, создание новых рабочих мест с высокой производительностью труда, рост объемов производства, достижение на этой основе устойчивого социально-экономического развития.

К 2018 году будут реализованы мероприятия «дорожной карты» по улучшению инвестиционного климата в Тульской области, которые позволят существенно улучшить деловой климат в Тульской области. В результате реализации указанных мер Тульская область должна войти в число пяти лучших регионов в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Развитие инфраструктуры, высококвалифицированный кадровый потенциал в совокупности с комфортным инвестиционным климатом будут стимулировать приход в Тульскую область профильных инвесторов.

Одним из ключевых направлений инвестиционной политики Тульской области будет являться реализация инфраструктурных проектов, призванных обеспечить развитие приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Тульской области будет осуществляться с использованием программно-целевых и проектных методов управления ресурсами региона.

Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционных процессов на территории Тульской области являются совершенствование инфраструктуры инвестиционной поддержки, реализация механизмов государственно-частного партнерства, привлечение в проекты институтов развития, а также повышение эффективности действующих мер финансовой поддержки (государственные гарантии, налоговые льготы, субсидии и бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности).

С целью формирования комфортного и привлекательного инвестиционного климата региона предлагается реализация мероприятий, направленных на создание комплексного механизма стимулирования инвестиционной активности на территории Тульской области.

Перечень мер по поддержке инвестиционной деятельности включает:

обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов на территории региона;

передачу государственного имущества в аренду по льготным ставкам;
предоставление земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по застройке производственной, туристической инфраструктуры и развитие сельскохозяйственных производств по льготным ставкам;

предоставление бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность;

упорядочение вопросов землепользования: создание единого перечня инвестиционных площадок с описанием их параметров.

С учетом современных требований к качеству инвестиционного и инновационного процесса, усиления конкурентной борьбы регионов за привлечение инвестиций будет усовершенствована нормативная правовая база инвестиционной политики Тульской области. В результате к 2017 году в Тульской области будет сформировано прогрессивное инвестиционное законодательство и благоприятный налоговый режим.

В целях повышения качества регуляторной среды для бизнеса в Тульской области будет продолжено развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также внедрен институт оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, который позволит выявлять необоснованно затрудняющие условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности⁴¹.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне в Тульской области будет полноценно внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Внедрение Стандарта в муниципальных образованиях Тульской области позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, правительства Тульской области, федеральных органов власти и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

В муниципальных образованиях Тульской области будут созданы управленческие команды по улучшению инвестиционного климата с постоянным обучением и введением ключевых показателей оценки эффективности такой деятельности⁴².

⁴¹ Предложение экспертной рабочей группы «Инвестиционный климат»

⁴² Предложение экспертной рабочей группы «Инвестиционный климат»

Будет создана система мониторинга и оценки результативности применяемых налоговых льгот и преференций, обеспечивающая принятие обоснованных решений о продлении их действия или отмене, в том числе – путем анализа применения и востребованности налоговых стимулирующих механизмов в целях их оптимизации⁴³.

Внедрение этой системы позволит получить достоверное представление о количестве налогоплательщиков, применяющих те или иные налоговые льготы, а также о суммах непоступивших в бюджетную систему доходов вследствие использования каждой из применяемых налоговых льгот и освобождений, которые должны учитываться в качестве налоговых расходов бюджетов при подготовке закона о бюджете и отчета об исполнении бюджета.

Будет создана эффективная система взаимодействия на основе механизмов государственно-частного партнерства между органами исполнительной власти Тульской области, органами местного самоуправления и инвесторами для реализации инвестиционных проектов.

Расширение использования частного капитала в реализации инвестиционных соглашений позволит решить важнейшие социально-экономические задачи без дополнительных бюджетных затрат, а также повысить конкурентоспособность региона посредством развития инфраструктуры.

В целях обеспечения деятельности существующих и вновь создаваемых объектов инфраструктуры в регионе активно будет проводиться работа по газификации муниципальных образований и модернизации электрических сетей.

Одним из приоритетных направлений по улучшению инвестиционного климата в Тульской области в сфере строительства является реализация проектов по снижению административных процедур.

Предполагается сокращение среднего времени получения разрешительных документов в сфере строительства.

Для этих целей планируется:

корректировка нормативной базы в части сокращения сроков прохождения процедур, необходимых для получения разрешительной документации;

корректировка региональных нормативов градостроительного проектирования Тульской области в части приведения данного документа к действующим требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации;

⁴³ Предложение экспертной рабочей группы «Инвестиционный климат»

создание региональной геоинформационной системы Тульской области;

перевод услуг в сфере строительства в электронную форму;

создание одинаковых условий работы во всех муниципальных образованиях Тульской области;

подготовка к разработке автоматизированной информационной системы в качестве единого ресурса для застройщиков, в которой будет собрана и визуализирована вся информация о градостроительных процедурах, требуемых документах, ведомствах, их адресах и графике работы, сроках отдельных этапов, механизме принятия решений и процессе их обжалования;

увеличение количества обучающих семинаров для сотрудников муниципальных образований, ответственных за градостроительную деятельность.

Планируются мероприятия по организации предоставления технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, что позволит снизить сроки получения и сделать процедуру получения технических условий более прозрачной.

Создание и функционирование центров инфраструктуры инвестиционной деятельности – индустриальных и технопарков, бизнес-инкубаторов обеспечит рациональное использование научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов Тульской области, а также позволит усилить на территории области производственную кооперацию.

Одним из приоритетов экономической политики будет создание и размещение инвестиционных площадок и промышленных (индустриальных) парков на территории Тульской области. Запланировано создание индустриальных парков в городах Новомосковске и Ефремове, Богородицком и Щекинском районах⁴⁴.

Важным направлением стимулирования инвестиционной деятельности в Тульской области будет развитие особой экономической зоны промышленного типа с приоритетом на технологиях будущего.

Предполагается, что особая экономическая зона будет формироваться на базе предприятий машиностроительного комплекса, обрабатывающей и легкой промышленности. В этом случае возможно включение таких предприятий в федеральные целевые программы и создание особых условий для выпуска инновационной продукции, ориентированной на выпуск инновационных товаров, связанных с производством продукции более

⁴⁴ Предложение экспертной рабочей группы «Свободная экономическая зона»

высокого качества.

В целях содействия развитию монопрофильных муниципальных образований региона путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, в одном из моногородов Тульской области будет создана территория опережающего социально-экономического развития⁴⁵.

Одной из ключевых задач развития Тульской области будет являться преобразование территориально-пространственной структуры в части формирования опорных зон развития, усиления внутри- и межрегиональной связности территории, стимулирования агломерационных эффектов в системе расселения.

Ключевым направлением станет развитие Тульской агломерации, обеспечивающей комплексный подход к решению планировочных, транспортных, энергетических и экологических проблем в населенных пунктах, входящих в агломерацию. Высокая инвестиционная активность будет способствовать постепенному сглаживанию неравномерности социально-экономического развития и большей сбалансированности функциональной направленности секторов агломерации.

Целевые ориентиры к 2021 году:

инвестиции в основной капитал – 147 846 млн. рублей;

инвестиции в основной капитал на душу населения – 113 961 рубль.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области будет являться стратегическим фактором, определяющим конкурентное развитие региональной экономики.

В настоящий момент созданы различные инструменты поддержки малого и среднего предпринимательства, включая предоставление финансовой, имущественной, информационной и иных форм поддержки.

Система мер содействия предпринимательской активности региона основывается на его потенциальных и актуальных конкурентных преимуществах: близости крупных и средних предприятий г. Москвы и близлежащих регионов, нуждающихся в субконтракторах, инжиниринговом сервисе, иных видах услуг, наличии образованного городского населения, развитой промышленности, системы профессиональной подготовки технических и инженерных кадров, производственных площадок и иных

⁴⁵ Предложение экспертной рабочей группы «Свободная экономическая зона»

комплексов с уже сформированной технологической и коммуникационной инфраструктурой.

Основными направлениями развития малого и среднего предпринимательства в Тульской области будут являться:

обеспечение доступности различных видов финансовых ресурсов для предпринимателей и расширение линейки финансовых мер государственной поддержки⁴⁶;

снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

организация и структурирование государственной поддержки малого и среднего бизнеса, внедрение прогрессивных технологий поддержки малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инновационной и производственной деятельности малых и средних предприятий;

развитие информационной системы маркетинговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование регионального законодательства в части снижения налоговой нагрузки на бизнес;

развитие сети бизнес-инкубаторов для малого и среднего предпринимательства;

улучшение конкурентной среды за счет создания механизмов предотвращения избыточного регулирования, развития транспортной, информационной, финансовой, энергетической инфраструктуры и обеспечения ее доступности для участников рынка;

поддержка предпринимательской активности молодежи и популяризация предпринимательства;

приоритетная поддержка инновационного предпринимательства, в том числе создание и развитие инновационной инфраструктуры поддержки бизнеса;

создание конкурентоспособных малых и средних форм предпринимательства на базе крупных предприятий с использованием единой сервисной инфраструктуры (склады, коммунальные услуги, учетный центр, телекоммуникации и т.д.);

упрощение процедуры доступа малых предприятий к производственным площадям и инфраструктуре;

расширение возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в государственных закупках, в том числе у крупных заказчиков;

создание единого информационного портала для субъектов малого и

⁴⁶ Предложение экспертной рабочей группы «Малый и средний бизнес»

среднего предпринимательства с обобщением информации о занятости, защите, льготах и поддержке, а также иных сведений, необходимых для регистрации и ведения бизнеса в Тульской области, с возможностью обратной связи и использования через мобильные приложения⁴⁷;

повышение роли муниципальных образований в вопросах развития предпринимательства.

В 2016-2021 годах будут реализованы меры по повышению доступности финансовых средств для субъектов малого и среднего предпринимательства путем увеличения капитализации организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развития системы микрофинансирования и совершенствования гарантийных механизмов кредитно-инвестиционной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях создания современной эффективной технологической инфраструктуры для решения производственных задач малого и среднего бизнеса, повышения инновационной активности развития малого и среднего бизнеса в Тульской области будут созданы Центры прототипирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые позволят им использовать ресурсы производственных комплексов для разработки новых продуктов.

В целях создания и развития малых и средних инновационных предприятий, обеспечения кооперации между крупными организациями промышленности и малым и средним бизнесом запланирована организация регионального центра инжиниринга с функциями кооперации и субконтракции⁴⁸.

Будет сформирован Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Тульской области. Создание такого реестра позволит систематизировать информацию о субъектах малого и среднего предпринимательства, упростить встраивание малых и средних предприятий в цепочки поставщиков, а также получать информацию о реализации мер поддержки, предусмотренных муниципальными, региональными и федеральными программами.

С целью снижения налоговой нагрузки на предпринимателей Тульской области планируется внесение изменений в региональное налоговое законодательство, которыми будет установлен вычет по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости объекта в размере до 500 квадратных метров.

⁴⁷ Предложение экспертной рабочей группы «Малый и средний бизнес»

⁴⁸ Предложение экспертной рабочей группы «Малый и средний бизнес»

Продолжится реализация мер по снижению количества проверок и снижению административного давления на бизнес. Будет осуществлен переход на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

Для каждого монопрофильного муниципального образования Тульской области будут разработаны программы развития малого и среднего предпринимательства в целях комплексной модернизации экономики, которые будут содержать перечень региональных и муниципальных мер поддержки с определением отраслевых приоритетов развития малого и среднего предпринимательства.

Особое внимание будет уделено повышению качества и доступности услуг для предпринимателей. Для формирования эффективной системы государственных услуг для бизнеса будут созданы специализированные многофункциональные центры для бизнеса, ориентированные на предоставление государственных, муниципальных и дополнительных (сопутствующих) услуг, в том числе услуг акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»⁴⁹.

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к лизингу высокотехнологичного оборудования в Тульской области будет создана региональная лизинговая компания.

Начнет работу региональный центр поддержки экспорта, который будет содействовать выходу субъектов малого и среднего бизнеса на иностранные рынки, а также оказывать информационно-аналитическую, консультационную, организационную, финансовую поддержку внешнеэкономической деятельности.

В целях стимулирования интереса молодежи к предпринимательской деятельности и популяризации предпринимательства, выявления талантов и формирования будущей инженерно-технической элиты будет реализован проект по созданию на территории Тульской области сети центров молодежного инновационного творчества⁵⁰.

Успешная реализация указанного проекта позволит обеспечить к 2021 году доступ не менее 2000 детей и молодежи к современному оборудованию прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации их инновационных идей и поддержать субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие разработку перспективных видов продукции и технологий, в количестве не менее 100 компаний.

⁴⁹ Предложение экспертной рабочей группы «Малый и средний бизнес»

⁵⁰ Предложение экспертной рабочей группы «Малый и средний бизнес»

Для поддержки и развития деятельности по инновационным разработкам в области информатизации на территории Тульской области планируется создание Регионального инновационного центра Тульской области⁵¹.

В качестве деятельности данного центра будут выбраны следующие направления:

формирование программ поддержки научных исследований, технологических разработок и инноваций, информационно-консультационные услуги в данной сфере, анализ зарубежного опыта;

защита прав на объекты интеллектуальной собственности в области информатизации, в том числе в рамках международного сотрудничества;

организация и проведение мероприятий по повышению информированности о возможностях для развития инновационных ИТ-стартапов;

осуществление информационного обмена коммерческими и научно-технологическими запросами и деловой информацией, а также предложения делового и научно-технологического сотрудничества;

распространение информации о заинтересованных иностранных и российских компаниях и их намерениях по установлению деловых и научно-технологических связей с международными и региональными партнерами;

организация и проведение семинаров, деловых встреч, информационных мероприятий, круглых столов, конференций и иных публичных мероприятий, направленных на развитие делового и научно-технологического сотрудничества;

организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом.

Создание данного центра позволит оптимизировать деятельность по поддержке ИТ-инноваций и создаст региону дополнительную инвестиционную привлекательность.

Целевые ориентиры к 2021 году:

количество малых и средних предприятий (с индивидуальными предпринимателями) – 67 тыс. ед.;

количество малых и средних предприятий на 1 тыс. жителей (с индивидуальными предпринимателями) – 44 ед.;

доля выручки малых и средних предприятий в общей выручке предприятий региона – 30 %.

⁵¹ Предложение Красоткиной Ольги, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Транспорт и дорожное хозяйство

За счет развития современной эффективной дорожной и транспортной инфраструктуры будут созданы условия для повышения конкурентоспособности экономики, качества жизни населения в Тульской области.

Запуск комфортного регулярного пригородного железнодорожного сообщения, развитие сети межмуниципальных дорог и повышение их качества будет обеспечивать развитие Тульской городской агломерации.

Обеспечению транспортных услуг на уровне, гарантирующем социальную стабильность, развитие межрегиональных связей и повышение надежности магистрального сообщения будет способствовать создание единой системы общественного транспорта, основанной на принципах конкуренции, оптимизации маршрутов, в том числе с использованием результатов регулярных транспортных обследований подвижности населения.

Важным направлением повышения доступности и качества транспортных услуг будет реализация мероприятий по обновлению парка подвижного состава общественного пассажирского транспорта Тульской области в целях соответствия его современным требованиям безопасности, комфорта, доступности для маломобильных пассажиров.

Реконструкция участков автодорожной сети, строительство дорог и инженерной инфраструктуры будет осуществляться на основе внедрения инновационных технологий и применения современной дорожно-строительной техники.

Одним из приоритетных направлений развития транспортной инфраструктуры будет создание транспортно-логистических комплексов и центров в крупных железнодорожных узлах и на пересечениях железных и автомобильных дорог с целью приема, хранения, сортировки и доставки грузов на терминалы районов-потребителей.

При благоприятной экономической конъюнктуре будут реализованы на принципах государственно-частного партнерства такие крупные инфраструктурные проекты как строительство II очереди Восточного обвода, автодороги, соединяющей трассы М-2 «Крым» и М-4 «Дон». Реализация указанных проектов позволит существенно разгрузить дороги, расположенные на территории г. Тулы, от транзитного транспорта, повысит инвестиционную привлекательность региона, даст дополнительную возможность развития малого бизнеса в регионе.

Одновременно с развитием транспортной инфраструктуры приоритетным станет внедрение автоматизированных систем контроля, регулирования и управления транспортными объектами, а также обеспечение

функционирования системы автоматизированной фото-, видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Тульская область станет преемником глобальных инноваций в транспортной системе, направленных на повышение комфорта населения региона. Будут реализованы проекты совместного использования (шеринга) транспорта (автомобили, велосипеды), а также внедрена система мониторинга передвижения общественного транспорта с помощью систем ГЛОНАСС/GPS и предоставления общественного доступа к этой информации.

Реализация предложенных проектов позволит существенно снизить нагрузку на улично-дорожную сеть крупных городов Тульской области, вывести поток большегрузного транспорта из городов, уменьшить количество заторов, существенно увеличить безопасность дорожного движения, а также привлечь дополнительные инвестиции в регион и создать благоприятный инвестиционный климат для ведения бизнеса. Проекты планируется реализовывать на принципах государственно-частного партнерства.

Целевые ориентиры к 2021 году:

протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог – 305,7 км;

доля автомобильных дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям – региональных и межмуниципальных – 45 %.

Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство

Важнейшим направлением социально-экономического развития Тульской области будет являться обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, доступного уровня расходов на эксплуатацию жилья и жилищно-коммунальные услуги для всего населения, развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг.

Для приостановки оттока населения из региона продолжится реализация программы переселения из ветхого и аварийного жилья. К 2017 году запланировано расселить более 16 тысяч человек. Особое внимание будет уделено оказанию помощи в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан. Будут обеспечены льготные условия для жилищного строительства, усовершенствованы специальные программы льготного ипотечного кредитования для специалистов промышленных предприятий.

Продолжится работа по разработке и корректировке региональных нормативов градостроительного проектирования. Особое внимание будет уделяться дифференцируемому подходу к коэффициентам плотности

застройки при освоении новых территорий, требующих больших капиталовложений в инженерно-транспортную инфраструктуру⁵².

В среднесрочной перспективе основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства останутся модернизация объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, снижение издержек организаций, предоставляющих услуги и, как следствие, снижение роста тарифов при поддержании стандартов качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Совершенствование сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться за счет развития предпринимательства, усиления конкурентной среды, создания условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства и расширения практики передачи в концессию объектов коммунальной инфраструктуры, упрощения процедуры привлечения средств собственников жилья для ремонта многоквартирных домов, а также совершенствование законодательства в сфере регулирования и контроля за деятельностью управляющих организаций и качеством предоставляемых ими услуг.

В целях обеспечения безопасной и эффективной эксплуатации лифтов в жилищном фонде Тульской области будут созданы условия по реализации мероприятий по замене и (или) модернизации лифтового оборудования в многоквартирных домах⁵³.

В 2016-2021 годах во всех муниципальных образованиях Тульской области будут реализованы мероприятия по строительству и (или) модернизации очистных сооружений канализации с внедрением новых технологий, что будет способствовать повышению эффективности очистки и обеззараживанию сточных вод.

Одним из приоритетных направлений является повышение правовой грамотности населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения. Будет реализована программа по повышению уровня знаний граждан по вопросам жилищного законодательства, правил эксплуатации жилищного фонда, экономической составляющей обслуживания жилого фонда⁵⁴.

Целевые ориентиры к 2021 году:

общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя – 31,7 кв. метров;

доля жилья эконом-класса в годовом объеме ввода жилья – 55 %;

уровень газификации региона – 90 %.

⁵² Предложение экспертной группы «Новый облик городских пространств»

⁵³ Предложение экспертной группы «Жилищно-коммунальное хозяйство»

⁵⁴ Предложение Хмельникова Вадима, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Формирование устойчивой продовольственной базы агропромышленного комплекса

Развитие агропромышленного комплекса будет осуществляться путем расширения действующих производств, реализации новых проектов, развития необходимой инфраструктуры.

Приоритетными отраслями сельского хозяйства станут мясное и молочное животноводство, а также производство и переработка плодоовощной продукции, зерновых и масличных культур⁵⁵.

Ключевой задачей в среднесрочной перспективе станет формирование устойчивой продовольственной базы агропромышленного комплекса, конкурентоспособной как на внутреннем рынке России, так и за ее пределами, увеличение объема продовольственных товаров, производимых из сырья регионального происхождения.

Решение поставленной задачи будет достигаться посредством⁵⁶:

- строительства и реконструкции животноводческих комплексов молочного и мясного направления;
- строительства сушильно-сортировальных комплексов и элеваторов;
- строительства овощных теплиц закрытого грунта, а также мощностей по хранению плодоовощной продукции⁵⁷;
- обеспечения муниципальных образований с развитым животноводством мощностями по убою скота и птицы;
- развития мелиорации;
- активного вовлечения земель сельскохозяйственного назначения и реализации мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв;
- создания новых и модернизации действующих пищевых и перерабатывающих предприятий;
- создания сети специализированных магазинов розничной торговли продуктами питания регионального происхождения;
- внедрения системы региональной сертификации «Тулский стандарт»;
- активизации работы по привлечению новых инвесторов и обустройству сельских территорий для создания комфортных условий жизни на селе и закрепления кадров.

Важным источником укрепления сельского уклада жизни станет развитие агротуризма на базе малых форм хозяйствования.

⁵⁵ Предложение экспертной рабочей группы «Сельское хозяйство»

⁵⁶ Предложение экспертной рабочей группы «Сельское хозяйство»

⁵⁷ Предложение Коршуновой Надежды, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Целевые ориентиры к 2021 году:

произведенная сельскохозяйственная продукция – 69 183 млн. рублей;

общее количество рабочих мест в отрасли – 27 304 ед.;

обеспеченность продукцией:

молоко – 41,1 %;

мясо – 123 %;

яйцо – 94,2 %;

обеспеченность потребности населения в хлебе и хлебобулочных изделиях, овощах и картофеле – 100%.

Развитие логистической и информационной инфраструктуры, стимулирующей эффективное функционирование предприятий агропромышленного комплекса

В настоящее время стратегическим элементом развития агропромышленного комплекса является наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции в сочетании с созданием эффективной системы хранения, переработки и доставки продукции до потребителя.

Для этих целей продолжится выстраивание вертикальных цепочек хозяйственных связей между производителем сельскохозяйственной продукции и ее переработчиком.

Будет построен оптово-распределительный центр, открыта региональная продовольственная электронная биржа⁵⁸.

В целях интеграции с государственными информационными ресурсами, обеспечения доступа к ним всех заинтересованных лиц будет решен вопрос создания единой информационно-аналитической системы в сельском хозяйстве.

Для решения этой задачи планируется создать информационно-аналитический центр сельского хозяйства.

Поддержка малых форм хозяйствования и кооперации

Устойчивое развитие агропромышленного комплекса, а также развитие села, зависит от эффективной работы малых форм хозяйствования. В этой связи особое внимание будет уделяться стимулированию развития малых форм хозяйствования на селе как необходимого условия обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости на селе и устойчивого развития сельских территорий.

⁵⁸ Предложение экспертной рабочей группы «Сельское хозяйство»

В целях повышения производительности и конкурентоспособности малых форм хозяйствования будут предприняты меры по укреплению их материально-технической базы, производственной и социальной инфраструктуры, повышению эффективности и доходности мелкотоварного производства.

Будет реализован ряд мер по стимулированию развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тульской области, оказания организационной и консультативной помощи.

Будет сформирована единая система информационно-аналитического обеспечения агропромышленного комплекса Тульской области, в рамках которой члены кооперативов и потенциальные кооператоры смогут получать актуальную и полную информацию о государственной аграрной политике, условиях кредитования, налогообложения, субсидирования, объемах торговли, ценах и т.д.

Обеспечение агропромышленного комплекса профессиональными кадрами

Внедрение в агропромышленном комплексе современных высокоэффективных технологий потребует от руководителей и специалистов отрасли повышения уровня профессиональной подготовки.

С целью развития системы подготовки профессиональных кадров для организаций агропромышленного комплекса будут реализованы следующие мероприятия⁵⁹:

привлечение молодежи к участию в отраслевых мероприятиях (форумы, круглые столы, семинары, выставки и др.);

повышение роли российского союза сельской молодежи в обсуждении и решении насущных проблем и вопросов агропромышленного комплекса;

формирование системы целевого заказа на подготовку кадров со стороны предприятий агропромышленного комплекса;

расширение сотрудничества образовательных организаций и предприятий агропромышленного комплекса в вопросах подготовки квалифицированных специалистов для отрасли.

Поставленные задачи будут базироваться на соответствующей организации и структурировании государственной поддержки сельскохозяйственного производства, укреплении функциональных возможностей профильного министерства.

⁵⁹ Предложение Шарова Дмитрия, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

5. Развитие внутреннего и въездного туризма

Сохранение культурного наследия

Период 2016-2021 годов станет периодом развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Тульской области, повышения качества и доступности услуг в сфере культуры, туризма и архивного дела, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства.

Правительством Тульской области культура рассматривается в качестве одного из стратегических приоритетов социально-экономического развития региона. В рамках такого подхода культура не ограничивается отраслевым форматом, а становится ключевым элементом социально-экономических преобразований в регионе. Наряду с признанием самоценности культуры как таковой все большее значение приобретает инструментальный подход к культуре, при котором она станет стратегическим ресурсом развития территории.

Такой подход требует согласованных действий органов исполнительной власти Тульской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления Тульской области, организаций туристической индустрии учреждений культуры, среднеспециальных организаций и организаций высшего профессионального образования региона, общественных, научных и других организаций, направленных на сохранение, развитие и популяризацию социокультурной среды региона, развитие внутреннего и въездного туризма в Тульской области⁶⁰.

Такой подход позволит в ближайшие пять лет создать и использовать в сфере культуры современные средства коммуникации, включая виртуальные концертные и театральные залы, сеть киноплощадок, в том числе кинозалы 3-D – формата на базе районных домов культуры и летних кинотеатров.

Одним из приоритетных направлений культурной политики до 2021 года является модернизация культурно-досуговых учреждений в муниципальных образованиях Тульской области. Это позволит создать условия для обеспечения равного доступа населения к культурным благам и участия в культурной жизни, в особенности для жителей отдаленных населенных пунктах региона и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

⁶⁰ Предложение Крыловой Натальи, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

Необходимо реализовать мероприятия по формированию высокоразвитой библиотечной сети и информатизации библиотечной деятельности. Библиотека должна стать центром распространения знаний и информации⁶¹.

Приоритетным направлением культурной политики Тульской области является создание и открытие современных музейных экспозиций в учреждениях культуры. Меры, направленные на консолидацию креативного потенциала учреждений культуры региона, позволят включить их в туристический оборот региона.

В предстоящий период правительство Тульской области, органы государственной власти и местного самоуправления будут активно заниматься совершенствованием туристской инфраструктуры музейных учреждений региона, в основу которого положен принцип формирования новой культурной политики, связанной с модернизацией образа жизни населения территории и его мышления.

Особое внимание будет уделено модернизации материально-технической базы учреждений культуры для обеспечения сохранности и доступности музейных предметов и архивных документов, книгофондов библиотек.

Основные направления деятельности правительства Тульской области в сфере культуры носят социально-ориентированный характер и призваны стимулировать популяризацию русского языка, культуры, истории страны и региона посредством культурно-массовых мероприятий, а также издания серий научно-популярных книг, региональной многотомной энциклопедии⁶² по истории Тульского края, учебно-методических пособий для учащихся школ по историческому регионоведению в соответствии с курсом истории России 6-11 классов.

Культурная политика Тульской области нуждается в расширении спектра значимых событийных мероприятий межрегионального, всероссийского и международного уровня с учетом имеющегося накопленного опыта их проведения.

Одним из условий реализации намеченных ориентиров является кадровая политика, требующая объединения усилий высших учебных заведений региона по подготовке и повышению квалификации специалистов в сфере культуры.

Эффективное функционирование сферы культуры и искусства Тульской области будет способствовать созданию современных культурно-

⁶¹ Предложение экспертной группы «Сохранение наследия и развитие туризма»

⁶² Предложение Биленко Никиты, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

образовательных и научных центров на базе учреждений культуры, образования, музеев Тульской области, поиску и поддержке прорывных направлений ее развития, что, в конечном счете, призвано содействовать созданию качественных условий жизни в регионе.

Целевые ориентиры к 2021 году:

доля участников культурно-досуговых мероприятий – 75 %;

количество посещений музеев в год на 1000 жителей – 415 ед.;

количество посещений театров, филармонии на 1000 жителей – 380 ед.;

количество посещений библиотек в год на 1000 жителей – 250 ед.;

доступность услуг учреждений культуры для граждан с ограниченными возможностями – 100 %.

Развитие туристического потенциала территории

В 2016-2021 годах будет реализован комплекс мероприятий, направленных на устойчивое развитие сферы туризма в Тульской области на основе комплексного подхода к сохранению и воссозданию историко-культурного и природного наследия Тульской области, использования гуманитарных ресурсов как одного из основных факторов регионального развития.

В целях формирования конкурентоспособного туристического продукта Тульской области планируется разработка и популяризация различных видов туризма и корпоративного отдыха в Тульской области, а также событийных мероприятий, и формирование на их основе новых турпродуктов, ориентированных на различные возрастные и целевые категории туристов, а также формирование туров в сегменте социального туризма для социально-незащищенных групп граждан.

Важной задачей будет являться формирование позитивного имиджа Тульской области как туристически привлекательного региона (продвижение информации об историко-культурном наследии и туристическом потенциале, популяризация туристского потенциала Тульской области в сети Интернет, в рамках выставочно-ярмарочных мероприятий, в средствах массовой информации).

Будут реализованы мероприятия по созданию и продвижению единого регионального бренда, который определит основные направления работы правительства Тульской области и органов местного самоуправления по внешнему и внутреннему позиционированию региона для продвижения его стратегических интересов⁶³.

⁶³ Предложение экспертной группы «Сохранение наследия и развитие туризма»

Повышению качества обслуживания туристов будет способствовать создание туристской инфраструктуры для организации отдыха и туризма в регионе (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, туристические информационные центры, знаки ориентирующей туристской навигации, совершенствование сайтов учреждений культуры и информационно-туристических центров), реализация мер по повышению квалификации специалистов в сфере туризма (экскурсоводов, менеджеров, специалистов туристско-информационных пунктов и пр.), а также организация систематического мониторинга состояния отрасли туризма, создание системы региональной статистики.

Для реализации новых инвестиционных проектов в сфере туризма (строительство туристических комплексов, объектов туристской индустрии и пр.) планируется активизация работы с инвесторами, формирование реестра инвестиционных предложений, создание благоприятного инвестиционного климата.

Планируется работа по разработке совместных межведомственных программ, направленных на развитие сферы туризма в регионе, в том числе, специализированных видов туризма (сельского, экологического, этнографического и т.д.).

На базе Государственного мемориального и природного заповедника «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» планируется создание образовательного и научного центров.

Повышение инвестиционной привлекательности и усовершенствование системы управления туристско-рекреационным комплексом Тульской области будет основано на комплексном подходе к построению нового эффективного центра туризма.

Развитие туризма будет проводиться по четырем направлениям:

1. Развитие «новых точек притяжения»⁶⁴:

развитие усадебного комплекса Тульской области в рамках глобального федерального маршрута «Русские усадьбы»;

реализация проекта «В поисках зеленой палочки» в рамках туристического маршрута Тула – Ясная Поляна⁶⁵;

реализация проекта музей под открытым небом «Уездный город Крапивна»⁶⁶;

развитие существующих туристско-рекреационных кластеров;

создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

⁶⁴ Предложение экспертной группы «Сохранение наследия и развитие туризма»

⁶⁵ Предложение Савельева Петра, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

⁶⁶ Предложение Рак Ивана, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

2. Значительный рост турпотока будет обеспечен за счет развития новых видов туризма:

развитие оружейного туризма (организация экскурсионных программ на промышленных предприятиях Тульской области);

развитие туристических программ военно-исторической тематики (продвижение исторических фестивалей, поддержка производства сувенирной продукции военно-исторической направленности и т.д.);

развитие социального туризма для социально-незащищенных групп граждан (организация специальных туров для инвалидов, предоставление группового автотранспорта и т.д.);

развитие гастрономического туризма (организация на основе бренда «Тульское чаепитие» (пряник, пастила, конфеты, чай, булочка-веневка и пр.) тематических туров, посещения производств, проведения гастрономических фестивалей и праздников);

развитие детского образовательного туризма (включение экскурсионных программ и туристических маршрутов в систему образования, в т.ч. за счет активного и системного взаимодействия со школами, развитие межрегиональных проектов в данном сегменте).

3. Коммерциализация объектов:

формирование проектов государственно-частного партнерства для развития туристических объектов;

предоставление субсидий на реализацию мероприятий по созданию условий для развития инфраструктуры;

разработка и реализация маркетинговой стратегии, направленной на формирование туристского имиджа и продвижение региона на туристских рынках;

расширение линейки туристически значимых событийных мероприятий на условиях государственно-частного партнерства.

4. Повышение качества туристических услуг:

совершенствование нормативно-правового регулирования;

организация научно-исследовательских работ по вопросам комплексного развития туризма;

создание новых и развитие существующих туристско-информационных центров;

совершенствование региональной системы подготовки и повышения квалификации кадров, в том числе подготовка экскурсоводов и гидов со знанием иностранных языков⁶⁷;

⁶⁷ Предложение Тимофеевой Ольги, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии;

создание системы аккредитации гидов-экскурсоводов.

Целевые ориентиры к 2021 году:

общий объем услуг, оказанных в сфере туризма – 3693,9 млн. рублей;

общий объем туристского потока – 1050 тыс. человек;

общее количество посещений объектов туристского показа – 2797,7 тыс. ед.;

численность иностранных граждан, прибывших в регион – 74,6 тыс. человек.

IV. Повышение эффективности системы государственного управления

1. Эффективность исполнения функций государственной власти

Повышение эффективности государственного управления – необходимое условие реализации Программы. Сложность стоящих перед Тульской областью вызовов требует координации работы между всеми ветвями и уровнями власти, отраслевых ведомств и муниципалитетов.

Необходимо повышение квалификации кадрового состава и управленческого аппарата, переход к использованию современных управленческих технологий. Одним из направлений реализации указанных задач станет переход от управления по поручениям к управлению по результатам, внедрение в деятельность органов государственной власти Тульской области современных методов проектного управления и продвижения инициатив.

В деятельность органов исполнительной власти Тульской области на всех уровнях управления будет внедрена система оценки по ключевым показателям эффективности деятельности с одновременным установлением персональной ответственности за достижение данных показателей.

Наряду с повышением доступности и качества государственных услуг будет обеспечена большая эффективность использования государственных ресурсов, тесное взаимодействие государственных институтов и гражданского общества, его вовлечение в процесс принятия и оценки исполнения решений. Приоритетом будет расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых региональными и муниципальными органами власти Тульской области.

Правительство будет предпринимать конкретные меры по развитию системы предоставления государственных услуг. В частности, будет

реализована система проактивного оповещения гражданина об услугах, на которые он сможет претендовать, оповещения о статусах прохождения документов в ведомстве, комплексное предоставление услуг на основе жизненных ситуаций. Будет уменьшен перечень необходимых документов по большинству услуг.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Тульской области и устранения дублирования функций будет проведен комплексный анализ полномочий, функций, структур и штатной численности органов исполнительной власти области на предмет соответствия полномочиям, возложенным федеральным и областным законодательством на региональные органы исполнительной власти.

Продолжится укрепление кадрового потенциала государственной службы, повышение квалификаций и профессионализма государственных служащих. Создание условий по расширению практики привлечения на государственную гражданскую службу молодых специалистов и привлечение квалифицированных кадров из частного сектора обеспечит повышение качества принимаемых управленческих решений.

Для повышения эффективности управления будет реализован проект «Ситуационный центр Губернатора Тульской области», благодаря которому появится возможность прогнозировать ситуацию в регионе по набору различных показателей и моделировать наиболее благоприятный вариант развития региона.

Будет продолжено совершенствование системы противодействия коррупции, в том числе за счет создания условий по расширению возможностей граждан для общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления⁶⁸.

2. Эффективность муниципального управления

Одной из важнейших задач в сфере местного самоуправления будет являться повышение качества муниципального управления и эффективности принимаемых органами местного самоуправления решений в целях повышения уровня жизни граждан, создания равных возможностей для реализации населением своих социальных и экономических прав вне зависимости от места проживания.

Особое внимание будет уделяться эффективности управления имуществом комплексом области (муниципальных образований). Будет

⁶⁸ Предложение Лебедевой Марии, поступившее через портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 71.tularegion.ru

повышаться прозрачность и обоснованность распоряжения имуществом комплексом муниципальных унитарных предприятий, имуществом, сдаваемым в аренду. Во всех муниципальных образованиях области будет проведена инвентаризация земельных участков и другого недвижимого имущества с целью увеличения доходной части муниципальных образований⁶⁹.

В качестве основного инструмента повышения сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований Тульской области предусматривается внедрение элементов территориального планирования с целью выравнивания дисбаланса в уровне развития муниципальных образований Тульской области, особенно высоко дотационных сельских районов.

Применение в обязательном порядке компенсационных механизмов в отношении районов, теряющих в силу действующего законодательства часть субсидий из областного бюджета, в результате проведения эффективной работы по повышению доли собственных доходов в бюджете муниципального образования.

Будут предусмотрены меры по повышению устойчивости местных бюджетов, в том числе за счет эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Тульской области⁷⁰.

В целях обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Тульской области, выявления проблемных зон и создания стимулов по улучшению социально-экономической ситуации в муниципалитете будет разработана система ежеквартального мониторинга показателей эффективности органов местного самоуправления.

В целях разработки мер по социально-экономическому развитию муниципальных образований Тульской области будет осуществляться комплексное изучение деятельности органов местного самоуправления, что позволит определить зоны, требующие приоритетного внимания, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и другие) для повышения жизненного уровня населения, улучшения качества и увеличения объемов предоставляемых населению услуг.

В целях вовлечения населения в практическое решение актуальных проблем муниципальных образований будет усовершенствована работа по развитию и поддержке гражданских инициатив за счет расширения практики

⁶⁹ Предложение Общественных советов при главах муниципальных образований Тульской области

⁷⁰ Предложение Общественных советов при главах муниципальных образований Тульской области

софинансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления инициатив и проектов местных жителей.

Будет сформировано единое информационное пространство (коммуникационная площадка) по выработке между органами исполнительной власти региона, органами местного самоуправления практических мер устойчивого развития муниципальных образований и решения вопросов местного значения⁷¹.

На региональном уровне будет создана методическая база для осуществления органами местного самоуправления эффективного стратегического и программно-целевого управления.

Положительный социально-экономический климат в регионе возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития местного самоуправления, поэтому приоритетным направлением будет являться формирование кадрового потенциала и обеспечение системности практической подготовки кадров, способных эффективно работать в органах муниципального управления.

3. Финансово-бюджетная политика

Основной целью бюджетной политики области на 2016-2021 годы будет являться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы области, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики области, реализация целей социально-экономического развития области, обеспечение потребностей населения и организаций в государственных услугах, рост показателей их доступности и качества.

С целью расширения горизонтов бюджетного планирования, обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета, увязки стратегического и бюджетного планирования в Тульской области с 2016 года будет проводиться работа по разработке долгосрочного бюджетного прогноза на срок 12 лет. В документе будут представлены основные характеристики бюджетной системы, определены на перспективу правила оценки социально-экономических решений по развитию области, приемлемости их результатов и последствий по критерию сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета области.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов продолжится совершенствование мер по повышению качества среднесрочного планирования, направленных на снижение отклонений

⁷¹ Предложение Общественных советов при главах муниципальных образований Тульской области

утвержденного объема расходов бюджета области на очередной финансовый год от ранее утвержденного на этот год объема расходов планового периода.

Аналогичная работа будет проводиться и в части повышения финансовой дисциплины и качества кассового исполнения бюджета в соответствии с поквартально запланированными объемами расходов, что позволит снизить риски возникновения кассовых разрывов в течение финансового года.

Политика в сфере управления государственным долгом, как и в предшествующие периоды, будет направлена на сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, сокращение стоимости обслуживания государственного долга, выполнение принятых обязательств в полном объеме.

Так, до 2021 года планируется обеспечение доли бюджетных кредитов в структуре государственного долга Тульской области свыше 50,0% и сокращение расходов на обслуживание государственного долга Тульской области не выше 1,5% от объема собственных доходов бюджета области.

Будет продолжена работа по совершенствованию программно-целевого принципа формирования и исполнения бюджета области, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации необходимо продолжить по следующим направлениям:

обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной политики;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

формирование системы аудита эффективности государственных программ, включающей оценку качества формирования каждой государственной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на перспективу.

С 2016 года планируется осуществить увязку финансовых показателей

государственных программ с параметрами расходов бюджета, которые будут определены в бюджетном прогнозе Тульской области.

Продолжится реализация внедрения в бюджетный процесс предельных объемов расходов по каждой государственной программе с учетом изменения потребностей в объемах государственных услуг и обеспечения достижения стратегических целей развития области.

Дальнейшее совершенствование управления расходными обязательствами Тульской области должно осуществляться по пути обеспечения систематического контроля правовой обоснованности и эффективности их исполнения.

Повышение качества планирования бюджетных ассигнований будет обеспечено в результате разработки и применения единых расчетных методик, своевременного исключения из состава действующих расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества государственных услуг продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Улучшению качества оказания государственных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе государственных (муниципальных) учреждений, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг.

Необходимо обеспечить оптимальное распределение сети государственных учреждений с определением наиболее эффективного для них типа. Важным шагом на этом пути является проведение паспортизации государственных учреждений с актуализацией всех сведений.

Усилия и ресурсы будут сконцентрированы на привлечении и удержании в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров и развитие материально-технической базы государственных учреждений, в том числе, за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников (оказание учреждениями платных услуг, получение инвестиций в рамках развития государственно-частного партнерства).

Повышение качества государственных услуг (работ) также предполагается достичь путем внедрения элемента конкурентных отношений в деятельность государственных учреждений, что создаст дополнительный стимул к повышению качества услуг и, в перспективе, снижению их стоимости. Будет практиковаться привлечение к оказанию государственных услуг на контрактной основе исполнителей, не являющихся государственными учреждениями.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы межбюджетных отношений, позволяющей максимально выравнивать финансовые возможности муниципальных образований с высокой эффективностью расходования межбюджетных трансфертов на местах.

Планируется обеспечение показателя комплексной оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета области бюджетам муниципальных образований к 2021 до 0,87 и сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 2 раз.

Для обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Тульской области в сфере управления общественными финансами и в целях совершенствования процесса открытости бюджетного процесса в Тульской области (как составляющей открытого государственного управления в Тульской области) планируется дальнейшее развитие информационной аналитической системы «Открытый бюджет Тульской области», составной частью которой является «Бюджет для граждан», регулярное размещение на портале «Открытый бюджет Тульской области» информации, характеризующей бюджетную систему Тульской области. Будет продолжено развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

4. Развитие институтов гражданского общества

Стратегическим фактором успешной реализации обозначенных в Программе направлений является создание институциональных и инфраструктурных условий развития общественных объединений, совершенствование механизмов привлечения институтов гражданского общества к участию в государственных и общественных делах и решению вопросов, затрагивающих права и законные интересы жителей области.

Организационной основой гражданского общества в Тульской области должны стать некоммерческие организации, которые занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля, способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб, реализации механизмов обратной связи между гражданами и чиновниками.

В целях реализации обозначенных приоритетов будет проведена работа по совершенствованию и принятию стратегических документов региона в области развития институтов гражданского общества.

В первую очередь будут приняты «дорожные карты» по привлечению негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг.

Следующим шагом реализации приоритетов будет обеспечение мер по привлечению в бюджет Тульской области средств федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Органами исполнительной власти Тульской области будет оказываться финансовая, методическая, консультационная и информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в привлечении финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также поддержка в области подготовки работников этих организаций и получения ими дополнительного профессионального образования.

В Тульской области запланировано создание ресурсного центра для некоммерческих организаций, оказывающего комплексную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Важным механизмом информационной поддержки некоммерческих организаций станет создание единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с единой базой данных по грантовым и иным программам, реализуемым за счет бюджетных средств.

V. Управление и мониторинг реализации Программы

Программа является базисным документом планирования на среднесрочный период, в соответствии с которым принимаются или корректируются государственные программы Тульской области.

Целеполагание Программы сформировано с учетом приоритетов развития Российской Федерации и Центрального федерального округа. В свою очередь органам местного самоуправления будет рекомендовано привести в соответствие с Программой документы стратегического планирования муниципальных образований Тульской области.

В целях обеспечения гибкости Программы предусмотрена возможность её корректировки и актуализации.

Корректировка Программы осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Тульской области.

Актуализация Программы осуществляется не реже одного раза в год с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра её параметров.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации Программы является План действий правительства Тульской области. План должен содержать комплекс мероприятий с указанием сроков и ответственных за исполнение.

Государственные программы Тульской области, ответственными исполнителями по которым выступают органы исполнительной власти, являются механизмом достижения целей и задач Программы.

В соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Тульской области одним из документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития является ежегодный отчет Губернатора Тульской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Тульской области.

Таким образом, Губернатор Тульской области осуществляет контроль реализации Программы, принимает управленческие решения по результатам мониторинга достижения целей и задач Программы.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Программы путем ежеквартального мониторинга и анализа промежуточных результатов ее реализации в рамках Плана действий правительства Тульской области по реализации Программы.

В целях проведения общественного мониторинга и контроля реализации Программы при Губернаторе Тульской области будет создан совещательный орган для проведения экспертизы документов стратегического планирования, приоритетных проектов социально-экономического развития Тульской области, инициатив гражданского общества в сфере стратегического планирования.

Предложения и проекты по дополнению Программы будут регулярно рассматриваться на заседаниях Общественных советов при отраслевых органах исполнительной власти Тульской области с приглашением на их заседания жителей и профильных руководителей.

Для обеспечения эффективного исполнения Программы, согласно Плану действий правительства Тульской области, назначаются участники Программы, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач. За достижение целей Программы ответственными назначаются заместители Губернатора Тульской области, курирующие отдельные отрасли и блоки. За выполнение задач Программы ответственными назначаются участники

Программы, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Тульской области.

Текущие управленческие решения, связанные непосредственно с реализацией Программы, принимаются заместителем Губернатора Тульской области, курирующим стратегическое планирование. Он возглавляет работу по проведению мониторинга реализации стратегии.

Органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся участниками реализации Программы, осуществляют взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и иными участниками реализации Программы, мониторинг реализации Программы по своим закрепленным направлениям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Программу.

Органы местного самоуправления, являющиеся участниками реализации Программы, разрабатывают (корректируют) и реализуют документы стратегического планирования муниципального уровня, в том числе муниципальные программы, в рамках достижения приоритетов, целей и задач Программы, осуществляют мониторинг реализации Программы по соответствующим муниципальным образованиям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Программу.
