



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.09.2015 № 429

### О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 22.10.2013 № 561 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области»

В соответствии со статьей 48 Устава (Основного Закона) Тульской области правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 22.10.2013 № 561 «Об утверждении государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области» следующие изменения:

- а) в преамбуле постановления цифру «34» заменить цифрой «48»;
- б) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора  
Тульской области – председатель  
правительства Тульской области



Ю.М. Андрианов



Приложение  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 19.09.2015 № 429

Приложение  
к постановлению правительства  
Тульской области

от 22.10.2013 № 561

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**«Управление государственными финансами Тульской области»**

**ПАСПОРТ**  
**государственной программы Тульской области**  
**«Управление государственными финансами Тульской области»**

Ответственный исполнитель программы	Министерство финансов Тульской области
Соисполнители программы	Министерство промышленности и топливно-энергетического комплекса Тульской области; министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; государственно-правовой комитет Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области; органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств, и подведомственные им учреждения и организации; администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию); заказчики
Программно-целевые инструменты программы	Подпрограмма I. Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области. Подпрограмма II. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений. Подпрограмма III. Развитие контрактной системы Тульской области. Основное мероприятие 1. Управление государственным долгом Тульской области. Основное мероприятие 2. Обеспечение реализации государственной программы Тульской области

	«Управление государственными финансами Тульской области» (далее – Обеспечение реализации государственной программы)
Цели программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Тульской области, повышение эффективности управления общественными финансами, построение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области.</li> <li>2. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений.</li> <li>3. Создание и развитие контрактной системы на территории Тульской области</li> </ol>
Показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, степень качества.</li> <li>2. Исполнение расходных обязательств Тульской области, %.</li> <li>3. Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений, %.</li> <li>4. Доля главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%, %.</li> <li>5. Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием, %.</li> <li>6. Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне, %.</li> <li>7. Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий, %.</li> <li>8. Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов, человек.</li> <li>9. Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, балл.</li> </ol>

	<p>10. Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований, %.</p> <p>11. Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года, раз.</p> <p>12. Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством, единица.</p> <p>13. Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, единица.</p> <p>14. Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений, %.</p> <p>15. Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок, %.</p> <p>16. Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок, %.</p> <p>17. Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, %.</p> <p>18. Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, %.</p>														
Этапы и сроки реализации программы	Государственная программа реализуется в один этап с 2014 по 2020 годы														
Объемы бюджетных ассигнований программы	<p>Общий объем финансирования программы – 20 419 860,5 тыс. руб., в том числе:</p> <table border="1" data-bbox="512 1825 1436 2116"> <tr> <td>2014</td> <td>3 002 503,5 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>2 822 564,2 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>2 978 269,0 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>2 903 989,8 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>2 920 015,9 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>2 898 779,4 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>2 893 738,7 тыс. руб.</td> </tr> </table>	2014	3 002 503,5 тыс. руб.	2015	2 822 564,2 тыс. руб.	2016	2 978 269,0 тыс. руб.	2017	2 903 989,8 тыс. руб.	2018	2 920 015,9 тыс. руб.	2019	2 898 779,4 тыс. руб.	2020	2 893 738,7 тыс. руб.
2014	3 002 503,5 тыс. руб.														
2015	2 822 564,2 тыс. руб.														
2016	2 978 269,0 тыс. руб.														
2017	2 903 989,8 тыс. руб.														
2018	2 920 015,9 тыс. руб.														
2019	2 898 779,4 тыс. руб.														
2020	2 893 738,7 тыс. руб.														

Из них:	
средства бюджета Тульской области – 20 419 860,5 тыс. руб., в том числе:	
2014	3 002 503,5 тыс. руб.
2015	2 822 564,2 тыс. руб.
2016	2 978 269,0 тыс. руб.
2017	2 903 989,8 тыс. руб.
2018	2 920 015,9 тыс. руб.
2019	2 898 779,4 тыс. руб.
2020	2 893 738,7 тыс. руб.
В том числе:	
Подпрограмма I. Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области. Общий объем финансирования подпрограммы – 163 314,0 тыс. руб., в том числе:	
2014	100 690,0 тыс. руб.
2015	33 667,5 тыс. руб.
2016	5 791,3 тыс. руб.
2017	5 791,3 тыс. руб.
2018	5 791,3 тыс. руб.
2019	5 791,3 тыс. руб.
2020	5 791,3 тыс. руб.
Из них:	
средства бюджета Тульской области – 163 314,0 тыс. руб., в том числе:	
2014	100 690,0 тыс. руб.
2015	33 667,5 тыс. руб.
2016	5 791,3 тыс. руб.
2017	5 791,3 тыс. руб.
2018	5 791,3 тыс. руб.
2019	5 791,3 тыс. руб.
2020	5 791,3 тыс. руб.
Подпрограмма II. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений. Общий объем финансирования подпрограммы – 9 785 628,9 тыс. руб., в том числе:	
2014	1 677 716,6 тыс. руб.
2015	1 401 686,5 тыс. руб.
2016	1 435 171,8 тыс. руб.
2017	1 423 809,0 тыс. руб.
2018	1 351 552,5 тыс. руб.
2019	1 280 366,6 тыс. руб.
2020	1 215 325,9 тыс. руб.
Из них:	
средства бюджета Тульской области – 9 785 628,9 тыс. руб., в том числе:	
2014	1 677 716,6 тыс. руб.

2015	1 401 686,5 тыс. руб.
2016	1 435 171,8 тыс. руб.
2017	1 423 809,0 тыс. руб.
2018	1 351 552,5 тыс. руб.
2019	1 280 366,6 тыс. руб.
2020	1 215 325,9 тыс. руб.
Подпрограмма III. Развитие контрактной системы Тульской области. Общий объем финансирования подпрограммы – 181 971,40 тыс. руб., в том числе:	
2015	33 661,9 тыс. руб.
2016	29 661,9 тыс. руб.
2017	29 661,9 тыс. руб.
2018	29 661,9 тыс. руб.
2019	29 661,9 тыс. руб.
2020	29 661,9 тыс. руб.
Из них	
средства бюджета Тульской области – 181 971,40 тыс. руб., в том числе:	
2015	33 661,9 тыс. руб.
2016	29 661,9 тыс. руб.
2017	29 661,9 тыс. руб.
2018	29 661,9 тыс. руб.
2019	29 661,9 тыс. руб.
2020	29 661,9 тыс. руб.
Основное мероприятие 1. Управление государственным долгом Тульской области. Общий объем финансирования основного мероприятия – 9 637 012,3 тыс. руб., в том числе:	
2014	1 130 910,7 тыс. руб.
2015	1 242 859,7 тыс. руб.
2016	1 408 242,1 тыс. руб.
2017	1 344 999,8 тыс. руб.
2018	1 450 000,0 тыс. руб.
2019	1 500 000,0 тыс. руб.
2020	1 560 000,0 тыс. руб.
Из них:	
средства бюджета Тульской области – 9 637 012,3 тыс. руб., в том числе:	
2014	1 130 910,7 тыс. руб.
2015	1 242 859,7 тыс. руб.
2016	1 408 242,1 тыс. руб.
2017	1 344 999,8 тыс. руб.
2018	1 450 000,0 тыс. руб.
2019	1 500 000,0 тыс. руб.
2020	1 560 000,0 тыс. руб.

	<p>Основное мероприятие 2. Обеспечение реализации государственной программы. Общий объем финансирования основного мероприятия – 651 933,9 тыс. руб., в том числе:</p> <table border="1"> <tr><td>2014</td><td>93 186,2 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2015</td><td>110 688,6 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2016</td><td>99 401,9 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2017</td><td>99 727,8 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2018</td><td>83 010,2 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2019</td><td>82 959,6 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2020</td><td>82 959,6 тыс. руб.</td></tr> </table> <p>Из них:</p> <p>средства бюджета Тульской области – 651 933,9 тыс. руб., в том числе:</p> <table border="1"> <tr><td>2014</td><td>93 186,2 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2015</td><td>110 688,6 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2016</td><td>99 401,9 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2017</td><td>99 727,8 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2018</td><td>83 010,2 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2019</td><td>82 959,6 тыс. руб.</td></tr> <tr><td>2020</td><td>82 959,6 тыс. руб.</td></tr> </table>	2014	93 186,2 тыс. руб.	2015	110 688,6 тыс. руб.	2016	99 401,9 тыс. руб.	2017	99 727,8 тыс. руб.	2018	83 010,2 тыс. руб.	2019	82 959,6 тыс. руб.	2020	82 959,6 тыс. руб.	2014	93 186,2 тыс. руб.	2015	110 688,6 тыс. руб.	2016	99 401,9 тыс. руб.	2017	99 727,8 тыс. руб.	2018	83 010,2 тыс. руб.	2019	82 959,6 тыс. руб.	2020	82 959,6 тыс. руб.
2014	93 186,2 тыс. руб.																												
2015	110 688,6 тыс. руб.																												
2016	99 401,9 тыс. руб.																												
2017	99 727,8 тыс. руб.																												
2018	83 010,2 тыс. руб.																												
2019	82 959,6 тыс. руб.																												
2020	82 959,6 тыс. руб.																												
2014	93 186,2 тыс. руб.																												
2015	110 688,6 тыс. руб.																												
2016	99 401,9 тыс. руб.																												
2017	99 727,8 тыс. руб.																												
2018	83 010,2 тыс. руб.																												
2019	82 959,6 тыс. руб.																												
2020	82 959,6 тыс. руб.																												
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень качества управления региональными финансами (I степень качества).</li> <li>2. Исполнение расходных обязательств Тульской области на уровне 100%.</li> <li>3. Снижение дефицита бюджета области до 13% от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.</li> <li>4. Снижение до 15% доли ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%.</li> <li>5. Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями, – 105%.</li> <li>6. Обеспечение 100% внедрения законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне.</li> <li>7. Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий снизится до 10%.</li> <li>8. Повышение квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов 41 государственного гражданского служащего Тульской области.</li> <li>9. Рост комплексной оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований</li> </ol>																												

	<p>до 0,95 балла.</p> <p>10. Снижение доли просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований до 0,3%.</p> <p>11. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 2 раз.</p> <p>12. Увеличение муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, до 13.</p> <p>13. Увеличение доли специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений до 85 % к концу 2020 года.</p> <p>14. Увеличение доли средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок до 70% к концу 2020 года.</p> <p>15. Увеличение минимальной доли средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок до 40 % к концу 2020 года.</p> <p>16. Увеличение доли объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, до 100% к концу 2020 года.</p> <p>17. Достижение доли закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, в размере 90% к концу 2020 года</p>
--	--

## **1. Характеристика текущего состояния, основные показатели, основные проблемы финансово-бюджетной сферы Тульской области**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление региональными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Тульской области, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития региона.

В последние годы в Тульской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами региона и повышение эффективности бюджетных расходов.

В рамках реформирования бюджетного процесса осуществлено:  
переход на среднесрочное финансовое планирование;  
совершенствование бюджетного процесса в части составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;  
внедрение планирования бюджетных обязательств на основе разделения их на действующие и принимаемые обязательства.

Большим значением для Тульской области является перевод бюджетных учреждений в казенные, бюджетные и автономные в соответствии с нормами Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В связи с этим в 2010-2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг – переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг. В процессе проведения данной реформы проведены мероприятия по инвентаризации имеющейся сети государственных (муниципальных) учреждений Тульской области с учетом эффективности их функционирования, объема и качества предоставляемых государственных услуг (работ), а также востребованности населением. В результате на 1 июля 2013 года сеть государственных учреждений Тульской области состояла из 16 автономных, 243 бюджетных и 148 казенных учреждений.

В 2011-2013 годах развитие бюджетной системы Тульской области осуществлялось в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области на период до 2013 года», утвержденной постановлением администрации Тульской области от 21.06.2011 № 476. В настоящее время в процессе реализации единой государственной политики на территории Тульской области и нормативно-правового регулирования в финансово-бюджетной сфере достигнуты следующие результаты.

1. По результатам ежегодного мониторинга и оценки качества управления финансами субъектов Российской Федерации (по итогам 2013 года) Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) определило Тульскую область как регион с надлежащим управлением региональными финансами.

2. В 2011 году Тульская область вошла в шестерку лидеров по реализации мероприятий, ориентированных на повышение эффективности бюджетных расходов. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 02.12.2011 № 446 «О распределении в 2011 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения

эффективности бюджетных расходов» распределена субсидия в объеме 67,3 млн. рублей. Высокая оценка результатов, достигнутых Тульской областью в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, позволяет судить о правильности выбранного направления и стимулирует регион к дальнейшему развитию в данной сфере.

3. В соответствии с постановлением правительства Тульской области от 31.10.2011 № 86 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в 2012 году» с использованием инструментов конкурсной поддержки бюджетных реформ в 2012 году проведен отбор муниципальных образований на получение межбюджетных трансфертов на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2012 году на конкурсной основе распределена субсидия на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов. По результатам конкурсного отбора на основании сводного показателя эффективности бюджетных расходов распределено 13,0 млн. рублей между 13 муниципальными образованиями на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Предусмотрены меры по стимулированию органов местного самоуправления к повышению качества управления финансами муниципальных образований. По итогам оценки результатов за 2011 год, достигнутых муниципальными образованиями в сфере повышения эффективности управления муниципальными финансами, средняя величина балльной оценки составляла 53% от максимально возможной величины, а по итогам 2012 года - 65%.

По итогам 2012 года 7 из 27 муниципальных образований получили межбюджетные трансферты на поддержку муниципальных образований, осуществляющих эффективное управление муниципальными финансами, в размере 3,0 млн. рублей.

4. Регулярно проводится мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства. Применяются меры ограничительного и стимулирующего характера, направленные на повышение качества управления муниципальными финансами.

5. Начиная с 2012 года, бюджетный процесс в Тульской области осуществлялся с применением программно-целевых подходов и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, на основе государственных (муниципальных) заданий. Доля расходов бюджета области в программном виде, исполненная в 2012 году, составила 92,2%.

6. В соответствии с постановлением правительства Тульской области от 19.12.2012 № 728 «Об оценке эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований» проводится оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований.

Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований за 2012 год составила 0,75 балла. Наибольшую оценку эффективности предоставления межбюджетных трансфертов за 2012 год в размере 0,86 балла имеют субсидии, на втором месте – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с оценкой 0,75 балла. Третье место – иные межбюджетные трансферты – 0,61 балла и четвертое место – субвенции - 0,56 балла. Причинами низкой оценки субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям, являлся низкий показатель точности планирования субвенций и отсутствие проведения социологических опросов по вопросу качества выполнения переданного государственного полномочия.

7. В соответствии с постановлениями правительства Тульской области от 27.12.2012 № 776 «Об утверждении Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Тульской области» и от 27.12.2012 № 775 «Об утверждении Порядка применения результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Тульской области» с 2013 года проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств Тульской области (далее — ГРБС). Оценка качества финансового менеджмента ГРБС проводится с целью анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств, и охватывает все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит). Средний индекс качества финансового менеджмента ГРБС Тульской области за I квартал 2013 года составил 87,53%, за II квартал 2013 года – 82,01%, что свидетельствует о надлежащем уровне качества финансового менеджмента большинства ГРБС.

8. В соответствии с постановлением правительства Тульской области от 27.12.2012 № 777 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности государственных учреждений» с 2013 года органами исполнительной власти Тульской области осуществляется контроль за деятельностью государственных учреждений Тульской области в сфере расходования бюджетных средств.

9. В 2012 году в рамках реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в Тульской области разработана и внедрена, а с 2013 года находится в эксплуатации единая интегрированная информационная система управления общественными финансами – «Электронный бюджет» (далее — ЕИИС), позволяющая формировать бюджет, построенный по программно-целевому методу. ЕИИС Тульской области представляет собой комплекс технических средств и методических рекомендаций, охватывающий все стадии бюджетного процесса – от планирования бюджета до его исполнения, контроля и мониторинга эффективности деятельности.

10. Для обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Тульской области в сфере управления общественными финансами запущен в тестовом режиме проект «Открытый бюджет» Тульской области, который является частью проекта «Открытый регион» Тульской области. Цель создания сайта «Открытый бюджет» – предоставление гражданам актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, доступной и простой для понимания форме.

11. В целях совершенствования бюджетного учета осуществлена централизация отдельных функций по ведению бюджетного учета органов исполнительной власти и аппарата правительства Тульской области. Создано государственное казенное учреждение Тульской области «Централизованная бухгалтерия органов исполнительной власти Тульской области».

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления государственными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной не только для непосредственных участников бюджетного процесса, но и для населения Тульской области.

В сфере управления государственными финансами появляется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках государственной программы Тульской области. Кроме того, в настоящее время в сфере управления государственными финансами есть ряд нерешенных проблем, в том числе:

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;

увеличение бюджетных расходов в целом при низкой мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления Тульской области к оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов и своей деятельности;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, низкая ответственность за них;

ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования государственных программ;

недостаточная действенность системы внутреннего финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения государственных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

значительная степень зависимости муниципальных образований от финансовой помощи из бюджета области;

наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований;

низкое качество управления муниципальными финансами;

низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (раздел «Долгосрочные приоритеты денежно-кредитной и бюджетной политики») в качестве одного из механизмов повышения эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования предусмотрено повышение прозрачности процедур размещения государственного и муниципального заказа.

С 2006 года по 2013 год включительно осуществление закупок товаров, услуг, работ для государственных и муниципальных нужд осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – «Федеральный закон № 94-ФЗ»).

По состоянию на 1 января 2013 года количество государственных и иных заказчиков Тульской области составило 444. Количество муниципальных заказчиков Тульской области – 1809.

Методическое и организационное обеспечение существовавшей системы размещения государственного заказа, организацию прогнозирования закупок осуществлял комитет государственного заказа Тульской области, являвшийся органом, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков. Комитет государственного заказа Тульской области выступал организатором проведения совместных торгов по предложению государственных и муниципальных заказчиков, а также осуществлял функцию мониторинга исполнения государственных контрактов

и гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, анализ результатов исполнения контрактов и договоров, вел совместно с заказчиками претензионную и исковую работу.

Разработку конкурсной документации, документации об аукционе, публикацию и размещение извещений о проведении открытых конкурсов или открытых аукционов и иные функции, связанные с обеспечением проведения торгов, осуществляла специализированная организация – государственное бюджетное учреждение Тульской области «Центр организации закупок». Данное учреждение также осуществляло функции специализированной организации в отношении ряда муниципальных заказчиков. Соответствующие договоры заключены с администрациями муниципальных районов и городских округов.

Государственные заказчики Тульской области самостоятельно размещали заказы способом «у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, согласование размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных действовавшим законодательством, осуществлял контрольный комитет Тульской области.

Взаимодействие участников системы государственного заказа Тульской области было организовано на разных этапах формирования, размещения и исполнения государственного заказа Тульской области и осуществлялось в двух автоматизированных информационных системах: АС «Бюджет» и АИС «Государственный заказ».

Сформированная к 2013 году в Тульской области система размещения государственного заказа обеспечила высокую эффективность размещения торгов. Если в 2011 году было проведено 3850 конкурсов, котировок и аукционов на общую сумму 7798,3 млн. рублей, то в 2012 году комитетом государственного заказа Тульской области организовано более 6580 торгов на общую сумму 14632,5 млн. рублей. Экономия бюджетных средств, образовавшаяся за счет снижения цены в процессе торгов, составила 992,1 млн. рублей или 7,32% от общей суммы заказов. В рамках совместных торгов с 2012 года ведутся регулярные закупки продуктов питания, горюче-смазочных материалов, размещаются совместные процедуры на поставку вычислительной техники, лицензионного программного обеспечения, обследования объектов на предмет энергоэффективности. В 2012 году было проведено 247 совместных торгов на общую сумму 825,63 млн. рублей, при этом экономия составила 7,2% или 64 млн. рублей.

Дальнейшее повышение эффективности использования средств бюджетов всех уровней для осуществления государственных и муниципальных закупок возможно только при условии создания системы, позволяющей регулировать весь цикл закупок, – от этапа оценки потребности до этапа исполнения контракта. Эта система введена Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Большая часть положений Федерального закона № 44-ФЗ вступила в силу с 01.01.2014, отдельные положения – в более поздние сроки, вплоть до 2016 года. Полностью Федеральный закон № 44-ФЗ начнет действовать с 1 января 2017 года. Им регулируются отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, он полностью заменяет Федеральный закон № 94-ФЗ, вводя контрактную систему. Предусмотрены значительные изменения механизма осуществления государственных и муниципальных закупок, которые затронут как государственных и муниципальных заказчиков, так и поставщиков.

Изменены акценты в целеполагании закупок. Ставится задача обоснования необходимости самой закупки, а также последующего отчета заказчика о том, были ли по результатам закупки достигнуты первоначально поставленные по ней цели.

Целью контрактной системы является существенное повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок – от планирования до приемки результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд. В рамках настоящей государственной программы будут реализованы мероприятия, направленные на интеграцию региональной информационной системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд с региональной информационной системой, обеспечивающей составление и исполнение бюджета Тульской области, и аналогичными информационными системами муниципальных районов и городских округов.

Устранение существующих проблем и достижение необходимых результатов возможно в рамках данной государственной программы путем реализации подпрограмм и основных мероприятий, направленных на совершенствование управления общественными финансами Тульской области. В целом реализация государственной программы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы Тульской области.

## **2. Цели и задачи государственной программы, прогноз развития финансово-бюджетной сферы Тульской области, прогноз конечных результатов государственной программы**

Государственная политика в сфере управления государственными финансами, в первую очередь, направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тульской области, повышение эффективности управления общественными финансами и развитие программно-целевого принципа управления государственными и муниципальными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, а также повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования путем повышения прозрачности процедур размещения государственного и муниципального заказа.

Целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Тульской области, повышение эффективности управления общественными финансами, построение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области.

Для достижения цели государственной программы следует обеспечить совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области.
2. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений.
3. Создание и развитие контрактной системы на территории Тульской области.

Ожидаемыми конечными результатами реализации государственной программы являются:

высокий уровень качества управления региональными финансами (I степень качества);

исполнение расходных обязательств Тульской области на уровне 100%;  
снижение дефицита бюджета области до 13% от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

снижение до 15% доли ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%;

темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями, – 105%;

обеспечение 100% внедрения законодательных актов в информационной

системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне;

доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий снизится до 10%;

повышение квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов 41 государственного гражданского служащего Тульской области;

рост комплексной оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований до 0,95 балла;

снижение доли просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований до 0,3%;

сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 2 раз;

увеличение муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, до 13;

увеличение доли специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений до 85% к концу 2020 года;

увеличение доли средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок до 70% к концу 2020 года;

увеличение минимальной доли средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок до 40 % к концу 2020 года;

увеличение доли объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, до 100% к концу 2020 года;

достижение доли закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, в размере 90% к концу 2020 года.

### **3. Этапы и сроки реализации государственной программы**

Государственная программа реализуется в один этап с 2014 по 2020 год.

#### 4. Перечень основных мероприятий государственной программы

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель/ субъект бюджетного планирования	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Управление государственным долгом Тульской области	Министерство финансов Тульской области	2014	2020	Сохранение объема государственного долга Тульской области на уровне не более 50% от объема доходов бюджета области (без учета безвозмездных поступлений) и соблюдение ограничений по расходам на обслуживание государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	Связь с показателями 1.3, 1.4
2.	Обеспечение реализации государственной программы	Министерство финансов Тульской области	2014	2020	Обеспечение выполнения цели, задач и показателей государственной программы в целом, в разрезе подпрограмм и основного мероприятия	Недостижение конечных результатов и целевых показателей государственной программы и ее подпрограмм, основного мероприятия	Нацелена на достижение всех показателей государственной программы

## 5. Основные меры правового регулирования

### Основные меры правового регулирования в финансово-бюджетной сфере

№ п/п	Наименование (направление) мероприятия	Вид нормативного правового акта	Сроки	Исполнитель
Подпрограмма I. Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области				
1.1.	Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса	Закон Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
1.2.	Организация планирования и исполнения бюджета области	Закон Тульской области	до 31 декабря, ежегодно	Министерство финансов Тульской области
		Распоряжение правительства Тульской области	не позднее III квартала, ежегодно	Министерство финансов Тульской области
		Распоряжение правительства Тульской области	не позднее I квартала, ежегодно	Министерство финансов Тульской области
1.3.	Повышение качества финансового менеджмента	Постановление правительства Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
1.4.	Создание и развитие нормативной правовой и методической базы по повышению доступности и качества государственных услуг (работ)	Постановление правительства Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
1.5.	Совершенствование внутреннего государственного финансового контроля	Постановление правительства Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области

Подпрограмма II. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений				
2.1.	Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере межбюджетных отношений	Закон Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
		Постановление правительства Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
2.2.	Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами	Постановление правительства Тульской области	2014-2020, по мере возникновения необходимости	Министерство финансов Тульской области
Подпрограмма III. Развитие контрактной системы Тульской области				
3.1.	Осуществление мониторинга закупок	Постановление правительства Тульской области	не позднее III квартала 2015 года	Министерство финансов Тульской области

**6. Текст подпрограмм, региональных программ Тульской области и основных мероприятий органов исполнительной власти Тульской области, включенных в государственную программу**

**6.1. Подпрограмма I**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области»**

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области
Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Тульской области
Соисполнители подпрограммы	Министерство здравоохранения Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; министерство экономического развития Тульской области; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; комитет ветеринарии Тульской области; главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области; государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)
Цели подпрограммы	Повышение качества управления региональными финансами, повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Тульской области
Задачи подпрограммы	1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Тульской области. 2. Эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе Тульской области. 3. Повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями Тульской области. 4. Развитие информационной системы управления общественными финансами Тульской области, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Тульской области. 5. Организация, осуществление и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля. 6. Развитие кадрового потенциала в сфере повышения эффективности бюджетных расходов

Показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, степень качества.</li> <li>2. Исполнение расходных обязательств Тульской области, %.</li> <li>3. Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений, %.</li> <li>4. Доля главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%, %.</li> <li>5. Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием, %.</li> <li>6. Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне, %.</li> <li>7. Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий, %.</li> <li>8. Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов, человек</li> </ol>														
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2020 год														
Объемы и источники финансирования, в том числе по годам	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Тульской области составляет 163 314,0 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <table border="1" data-bbox="448 1350 1453 1637"> <tr> <td>2014</td> <td>100 690,0 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>33 667,5 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>5 791,3 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>5 791,3 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>5 791,3 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>5 791,3 тыс. руб.</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>5 791,3 тыс. руб.</td> </tr> </table>	2014	100 690,0 тыс. руб.	2015	33 667,5 тыс. руб.	2016	5 791,3 тыс. руб.	2017	5 791,3 тыс. руб.	2018	5 791,3 тыс. руб.	2019	5 791,3 тыс. руб.	2020	5 791,3 тыс. руб.
2014	100 690,0 тыс. руб.														
2015	33 667,5 тыс. руб.														
2016	5 791,3 тыс. руб.														
2017	5 791,3 тыс. руб.														
2018	5 791,3 тыс. руб.														
2019	5 791,3 тыс. руб.														
2020	5 791,3 тыс. руб.														
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень качества управления региональными финансами (I степень качества).</li> <li>2. Исполнение расходных обязательств Тульской области на уровне 100%.</li> <li>3. Снижение дефицита бюджета области до 13% от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.</li> <li>4. Снижение до 15% доли ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%.</li> <li>5. Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями</li> </ol>														

	<p>государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями, составит 105%.</p> <p>6. Обеспечение 100% внедрения законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне.</p> <p>7. Доля плановых выездных проверок (ревизий), в ходе которых установлены финансовые нарушения, к общему объему проведенных плановых выездных проверок (ревизий) снизится до 10%.</p> <p>8. Повышение квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов 41 государственного гражданского служащего Тульской области</p>
--	--

### **6.1.1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программно-целевым методом**

Повышение эффективности управления региональными финансами невозможно без обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Тульской области. Устойчивость и сбалансированность являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

В последние годы основные направления бюджетной политики области определялись исходя из требований по реализации срочных антикризисных мер, посткризисных действий и перехода к устойчивому развитию экономики.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются точность прогнозирования доходов бюджета области, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов государственной власти, повышение эффективности расходов бюджета области.

В последние годы в Тульской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами региона и повышение эффективности бюджетных расходов.

Наиболее важными из них являются:

перевод значительной части расходов бюджета области на программно-целевой метод планирования и исполнения;

осуществление финансового менеджмента;

перевод бюджетных учреждений в казенные, бюджетные и автономные в соответствии с нормами Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

создание единой информационной системы управления бюджетным процессом Тульской области.

Меры бюджетного реформирования, осуществляемые в последние несколько лет, позволили установить четкий, регламентированный характер бюджетного процесса.

В целях перехода на программно-целевой метод формирования бюджета в Тульской области приняты следующие правовые акты:

постановление правительства Тульской области от 10.07.2012 № 377 «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области»;

постановление правительства Тульской области от 27.12.2012 № 771 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области»;

приказ министерства экономического развития Тульской области от 3 июня 2014 года № 39 «Об утверждении методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Тульской области».

В 2011 году при принятии бюджета области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов сделан большой шаг в направлении формирования программного бюджета. В составе Закона Тульской области от 15 декабря 2011 года № 1690-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» сформированы отдельные приложения по распределению бюджетных ассигнований бюджета области по государственным программам и не включенным в них направлениям деятельности ГРБС.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, повысить прозрачность финансовой системы.

Вместе с тем, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках подпрограммы, а именно:

отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим; низкое качество представляемых ГРБС материалов для формирования реестра расходных обязательств Тульской области;

неудовлетворительное качество финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, которое выражается, в частности, в ежегодном наличии остатков средств на конец года на лицевых счетах ГРБС;

финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий на основе нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) требует подробной детализации услуг (работ) по причине значительной специфики условий их оказания (выполнения), влияющей на стоимость;

трудности в решении задачи перехода от нормативов затрат на услуги (работы), рассчитанные для конкретного учреждения, к единым нормативам на оказание соответствующих услуг (работ). На практике фактически происходит усреднение затрат по группе учреждений, оказывающих однотипные услуги (работы), с применением корректирующих коэффициентов;

отсутствие единого информационного пространства и единой информационной платформы бюджетного процесса;

недостаточная открытость и доступность для граждан и организаций информации о деятельности публично-правовых образований по управлению общественными финансами в Тульской области.

Устранение существующих вопросов возможно в рамках данной подпрограммы путем реализации мероприятий, направленных на совершенствование управления общественными финансами Тульской области.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Тульской области, отражаемых в ежегодных докладах об основных направлениях бюджетной политики Тульской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Тульской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

В последние годы приняты активные меры по повышению эффективности государственного управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов, повышение качества управления региональными финансами и осуществления бюджетного процесса в Тульской области.

### **6.1.2. Цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы – повышение качества управления региональными финансами, повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Тульской области.

Достижение указанной цели подразумевает организацию исполнения бюджета области в соответствии с требованиями бюджетного

законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств бюджета области, организацию государственного финансового контроля, совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса.

Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения следующих задач подпрограммы:

1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Тульской области.
2. Эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе Тульской области.
3. Повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями Тульской области.
4. Развитие информационной системы управления общественными финансами Тульской области, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Тульской области.
5. Организация, осуществление и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля.
6. Развитие кадрового потенциала в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

### 6.1.3. Перечень мероприятий по реализации подпрограммы

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. рублей)				Ответственные за выполнение мероприятий	
		Всего	В том числе за счет средств:				
			федерального бюджета	бюджета Тульской области	местных бюджетов		внебюджетных источников
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Тульской области							
1.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
1.2. Организация планирования и исполнения бюджета области	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
1.3. Осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета области, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
1.4. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетов Тульской области	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
1.5. Управление резервным фондом правительства Тульской области и иными резервами на исполнение расходных обязательств	2014	100 000,0, в том числе по годам: 2014 –100 000,0,		100 000,0, в том числе по годам: 2014 –100 000,0,			Министерство финансов Тульской области; министерство здравоохранения Тульской области;

1	2	3	4	5	6	7	8
Тульской области							министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; комитет ветеринарии Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области
<b>2. Эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе Тульской области</b>							
1.6. Разработка и утверждение бюджетного прогноза Тульской области	2015-2020						Министерство финансов Тульской области
1.7. Повышение качества финансового менеджмента	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
<b>3. Повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями Тульской области</b>							
1.8. Создание и развитие нормативной правовой и методической базы по повышению доступности и качества государственных услуг (работ)	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
<b>4. Развитие информационной системы управления общественными финансами Тульской области, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Тульской области</b>							
1.9. Развитие и модернизация	2014-2020	42764,0			42764,0		Министерство

1	2	3	4	5	6	7	8
информационных систем в сфере управления финансами Тульской области		в том числе по годам: 2014 - 640,0 2015 - 13167,5 2016 - 5791,3 2017 - 5791,3 2018 - 5791,3 2019 - 5791,3 2020 - 5791,3		в том числе по годам: 2014 - 640,0 2015 - 13167,5 2016 - 5791,3 2017 - 5791,3 2018 - 5791,3 2019 - 5791,3 2020 - 5791,3			финансов Тульской области
1.10. Обеспечение открытости бюджетного процесса Тульской области	2014-2020	3000, в том числе по годам: 2015 – 3000,0		3000, в том числе по годам: 2015 – 3000,0			Министерство финансов Тульской области
1.11. Модернизация единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Тульской области для обеспечения работы с государственными программами Тульской области	2015	4500,0, в том числе по годам: 2015 – 4500,0		4500,0, в том числе по годам: 2015 – 4500,0			Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию), министерство экономического развития Тульской области, министерство финансов Тульской области

1	2	3	4	5	6	7	8
5. Организация, осуществление и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля							
1.12. Совершенствование внутреннего государственного финансового контроля	2014-2020	9000,0, в том числе по годам: 2015 – 9000,0		9000,0, в том числе по годам: 2015 – 9000,0			Министерство финансов Тульской области
6. Развитие кадрового потенциала в сфере повышения эффективности бюджетных расходов							
1.13. Мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Тульской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	2014-2020	2050,0, в том числе по годам: 2014 – 50,0, 2015 – 2000,0		2050,0, в том числе по годам: 2014 – 50,0, 2015 – 2000,0			Главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области
1.14. Мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Тульской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	2015-2020	2000, в том числе 2015 – 2000,0		2000, в том числе 2015 – 2000,0			Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области

### 6.1.4. Перечень показателей результативности и эффективности реализации подпрограммы

Цели и задачи подпрограммы	Перечень показателей конечного и непосредственного результата	Фактическое значение показателя на момент разработки подпрограммы (базисное значение – 2012)	Значения показателей по годам реализации подпрограммы							Плановое значение показателя на день окончания действия подпрограммы
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель - повышение качества управления региональными финансами, повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств за счет формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Тульской области										
Задача 1. «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Тульской области»	Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, степень качества	II	II	II	II	II	II	I	I	I
	Исполнение расходных обязательств Тульской области, %	91,8	92	92	93	95	95	95	100	100
	Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений, %	5,7	14,5	14,5	14,5	14,0	14,0	13,5	13,0	13,0
Задача 2. «Эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе Тульской области»	Доля ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%, %	–	35	35	30	30	25	20	15	15

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Задача 3. «Повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями Тульской области»	Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственных учреждений государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями, %	-	103	103	104	104	105	105	105	105
Задача 4. «Развитие информационной системы управления общественными финансами Тульской области, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса Тульской области»	Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Задача 5. «Организация, осуществление и совершенствование внутреннего государственного финансового контроля»	Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий, %	25	20	15	10	10	10	10	10	10
Задача 6. «Развитие кадрового потенциала в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»	Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов, человек	-	1	40	-	-	-	-	-	41

### 6.1.5. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы составит 163 314,0 тыс. рублей.

#### Ресурсное обеспечение подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области»

Наименование ресурсов	Ед. изм.	Потребность в ресурсах								
		Всего	в том числе по годам:						2019	2020
			2014	2015	2016	2017	2018			
Финансовые ресурсы,	тыс. руб.	163 314,0	100 690,0	33 667,5	5 791,3	5 791,3	5 791,3	5 791,3	5 791,3	
в том числе:										
федеральный бюджет	–									
бюджет Тульской области	тыс. руб.	163 314,0	100 690,0	33 667,5	5 791,3	5 791,3	5 791,3	5 791,3	5 791,3	
местные бюджеты	–									
внебюджетные источники	–									

### 6.1.6. Социально-экономическая эффективность подпрограммы

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

высокий уровень качества управления региональными финансами (I степень качества);

исполнение расходных обязательств Тульской области на уровне 100%;  
снижение дефицита бюджета области до 13% от общего годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

снижение до 15% доли ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%;

темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями, 105%;

обеспечение 100% внедрения законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне;

доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий снизится до 10%;

повышение квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов 41 государственного гражданского служащего Тульской области.

Реализация подпрограммы обеспечит получение социально-экономического эффекта, который заключается в следующем.

Повышение качества управления региональными финансами обеспечит соответствие бюджетных расходов целям и задачам социально-экономического развития Тульской области, а значит нуждам и интересам ее жителей. Качество управления региональными финансами также предполагает получение желаемого результата с меньшими затратами бюджетных средств, а значит раскрытие дополнительных резервов для развития области.

Обеспечение 100% исполнение расходных обязательств Тульской области является гарантией выполнения социальных обязательств перед населением области, а также планов экономического развития. Этому также будет способствовать планируемое снижение дефицита бюджета области.

Повышение качества финансового менеджмента ГРБС, в совокупности с планируемым ростом бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственных услуг (работ), обеспечит повышение качества их оказания, а значит улучшение в Тульской области качества жизни населения.

Совершенствование системы финансового контроля, повышение квалификации специалистов в области управления региональными финансами снизит потери бюджетных средств, а также обеспечит эффективность использования имеющихся финансовых ресурсов.

#### **6.1.7. Управление реализацией подпрограммы и контроль за ходом ее выполнения**

Ответственным исполнителем подпрограммы является министерство финансов Тульской области.

Министерство финансов Тульской области:

ежегодно уточняет состав мероприятий подпрограмм, плановые значения показателей (при необходимости), механизм реализации подпрограммы с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств на очередной финансовый год;

проводит мониторинг реализации подпрограммы в соответствии с установленным порядком.

Координацию деятельности соисполнителей подпрограммы осуществляет министерство финансов Тульской области. Соисполнители подпрограммы ежеквартально, в течение 10 дней со дня завершения отчетного квартала, представляют информацию о выполнении с их участием мероприятий в министерство финансов Тульской области.

## 6.2. Подпрограмма II

## ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

## «Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений»

Наименование подпрограммы	Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений
Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Тульской области
Соисполнители подпрограммы	–
Цели подпрограммы	Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований и повышения качества управления муниципальными финансами
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений.</li> <li>2. Сокращение дифференциации муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.</li> <li>3. Повышение качества управления муниципальными финансами</li> </ol>
Показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, балл.</li> <li>2. Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований, %.</li> <li>3. Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года, раз.</li> <li>4. Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством, единица.</li> <li>5. Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, единица</li> </ol>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в один этап с 2014 по 2020 год

Объемы и источники финансирования, в том числе по годам	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Тульской области составляет 9 785 628,9 тыс. руб., в том числе по годам:	
	2014	1 677 716,6 тыс. руб.
	2015	1 401 686,5 тыс. руб.
	2016	1 435 171,8 тыс. руб.
	2017	1 423 809,0 тыс. руб.
	2018	1 351 552,5 тыс. руб.
	2019	1 280 366,6 тыс. руб.
2020	1 215 325,9 тыс. руб.	
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рост комплексной оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований до 0,95 балла.</li> <li>2. Снижение доли просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований до 0,3%.</li> <li>3. Сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 2 раз.</li> <li>4. Увеличение муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, до 13.</li> </ol>	

### **6.2.1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программно-целевым методом**

Возможность обеспечения равного доступа граждан Тульской области к гарантированному объему муниципальных услуг определяется характером и качеством системы распределения и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетное регулирование муниципальных образований является одной из основных функций органов государственной власти субъектов Федерации, так как от качества этого регулирования напрямую зависит уровень жизни и удовлетворенности населения качеством предоставляемых бюджетных услуг.

Политика в области межбюджетных отношений на территории Тульской области направлена на укрепление финансовой самостоятельности органов местного самоуправления и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Формирование межбюджетных отношений в Тульской области на

уровне «регион – муниципальное образование» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов определено Законом Тульской области от 11 ноября 2005 года № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области».

Межбюджетные трансферты предоставляются в формах дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Объем межбюджетных трансфертов на 1 июля 2013 года характеризуется следующими данными:

- дотации – 1107,3 млн. рублей;
- субсидии – 5844,4 млн. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 25,6 млн. рублей;
- субвенции – 7244,6 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в объеме запланированных доходов на 2013 год составляет 50,3%. По сравнению с исполнением 2012 года планируемый объем межбюджетных трансфертов увеличился на 26,6%, в основном за счет увеличения объема субсидий.

Субвенции составляют 50,9% общего объема межбюджетных трансфертов, предназначенные для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Доля субвенций по сравнению с 2012 годом снизилась на 8,4%. Объем субвенций местным бюджетам, запланированный на 2013 год, вырос по отношению к предыдущему году на 8,7%, или на 579,4 млн. рублей.

Доля дотаций и субсидий, являющихся источником финансирования решения вопросов местного значения муниципальных образований, в объеме межбюджетных трансфертов возросла по отношению к 2012 году на 9,3% и составила 48,9%.

В среднем по муниципальным образованиям Тульской области удельный вес межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в форме дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составляет 33,2% в объеме запланированных собственных доходов.

В составе межбюджетных трансфертов без учета субвенций объем дотаций местным бюджетам, запланированных на 2013 год, составляет 15,9%. В абсолютных показателях объем дотаций возрос на 6,6%.

Субсидии местным бюджетам в 2013 году предусмотрены в сумме 5844,4 млн. рублей. По сравнению с 2012 годом объем субсидий возрос на 71,5%.

Разрыв между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями без учета финансовой помощи из бюджета области в 2013 году – 13 раз, как и в 2012 году.

С учетом финансовой помощи разрыв в обеспеченности прогнозируемыми на 1 июля 2013 года среднедушевыми доходами сократился более чем в 1,5 раза и составил 8 раз, аналогичный показатель в 2012 году составлял 7,7 раза. Расчетный уровень бюджетной обеспеченности колеблется от минимального – 0,26 до максимального – 2,08.

Динамика изменений кредиторской задолженности за последние два года свидетельствует о сокращении на 1,2% объема кредиторской задолженности. Этого удалось достичь благодаря реализации планов мероприятий по ликвидации кредиторской задолженности. При этом кредиторская задолженность остается в бюджетах и надо продолжить работу по ее снижению.

За последние два года объем муниципального долга возрос на 12,4%, в том числе за счет получения бюджетных кредитов из бюджета Тульской области.

В объеме собственных доходов местных бюджетов в среднем по Тульской области муниципальный долг занимает 8,1% и варьируется по муниципальным образованиям от 0,2% до 35,0%.

Таким образом, общими проблемами являются наличие кредиторской задолженности, муниципального долга, дефицита, разрыва бюджетной обеспеченности, несбалансированности местных бюджетов.

В сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на дальнейшее повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов и усиление контроля за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

В области постоянно проводится мониторинг состояния муниципальных финансов. В соответствии с Положением об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области, утвержденным постановлением администрации Тульской области от 29.06.2011 № 512, проводится оперативная и годовая оценка качества управления финансами и платежеспособности путем применения системы индикаторов. Перечень индикаторов охватывает целый ряд направлений и позволяет с разных сторон охарактеризовать качество управления финансами и платежеспособность муниципального образования в сопоставлении с другими муниципальными образованиями. Это такие индикаторы, как динамика поступления налоговых доходов в бюджет муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году по отношению к предшествующему отчетному финансовому году, объем

просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений, динамика объема муниципального долга, обеспечение инвестиционной составляющей в расходах бюджетов муниципальных образований, повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета.

Публикация рейтинга муниципальных образований в средствах массовой информации способствует повышению эффективности использования бюджетных ресурсов на муниципальном уровне и является стимулом для повышения результативности работы органов местного самоуправления. В бюджете Тульской области ежегодно предусматриваются средства на поощрение муниципальных образований области, занявших в рейтинге места с первого по седьмое.

Вместе с тем, по итогам регулярно проводимого мониторинга следует отметить, что уровень управления финансами муниципальных образований недостаточно высок, так как одной из важнейших проблем является слабая заинтересованность муниципальных образований в реализации мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами в связи с нехваткой финансовых ресурсов на покрытие первоочередных расходов.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии территорий, а также инвестиционной привлекательности муниципалитетов в бюджете области предусматриваются дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, определяемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Несмотря на явные позитивные стороны новаций законодательства в сфере межбюджетных отношений, в ходе реализации реформы местного самоуправления существует ряд проблем, общих для всех субъектов Российской Федерации. При их решении наиболее важным аспектом является своевременность реагирования на возникающие проблемы, комплексность рассмотрения ситуации и системность принимаемых решений.

Большая часть проблем связана с наличием высокой дифференциации между муниципальными образованиями по социально-экономическому и инфраструктурному развитию территорий, по географическим, природно-климатическим, демографическим и иным факторам, которые, в свою очередь, самым непосредственным образом влияют на степень нуждаемости территорий в выравнивании их бюджетной обеспеченности и обеспечении

сбалансированности бюджетов.

Первостепенной задачей в настоящее время является нахождение оптимальной схемы, позволяющей обеспечить реализацию первоочередных расходов с помощью субъекта, а также сочетания способов и методов выравнивания для обеспечения сбалансированности местных бюджетов, чтобы в рамках имеющихся финансовых ресурсов максимально удовлетворить интересы участников бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях и соблюсти принципы экономической эффективности и социальной справедливости. Это и будет являться залогом поступательного развития муниципальных образований.

### **6.2.2. Цели и задачи подпрограммы**

Целью подпрограммы является обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований и повышения качества управления муниципальными финансами.

Для реализации указанной цели необходимо решение следующих задач:

1. Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений.
2. Сокращение дифференциации муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.
3. Повышение качества управления муниципальными финансами.

### 6.2.3. Перечень мероприятий по реализации подпрограммы

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. рублей)				Ответственные за выполнение мероприятий	
		Всего	В том числе за счет средств:				
			федерального бюджета	бюджета Тульской области	местных бюджетов		внебюджетных источников
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений							
2.1. Обеспечение нормативного правового регулирования в сфере межбюджетных отношений	2014-2020						Министерство финансов Тульской области
2. Сокращение дифференциации муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов							
2.2. Определение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2014-2020	6 897 230,1, в том числе по годам: 2014 – 404882,1; 2015 – 905641,5; 2016 – 996967,2; 2017 – 1076428,1; 2018 – 1130250,0; 2019 – 1186961,2; 2020 – 1196100,0		6 897 230,1, в том числе по годам: 2014 – 404882,1; 2015 – 905641,5; 2016 – 996967,2; 2017 – 1076428,1; 2018 – 1130250,0; 2019 – 1186961,2; 2020 – 1196100,0			Министерство финансов Тульской области
2.3. Выделение дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов	2014-2020	2 707 398,8, в том числе по годам: 2014 – 1169834,5; 2015 – 483045,0; 2016 – 425204,6; 2017 – 334380,9; 2018 – 208302,5; 2019 – 80405,4; 2020 – 6225,9		2 707 398,8, в том числе по годам: 2014 – 1169834,5; 2015 – 483045,0; 2016 – 425204,6; 2017 – 334380,9; 2018 – 208302,5; 2019 – 80405,4; 2020 – 6225,9			Министерство финансов Тульской области

1	2	3	4	5	6	7	8
2.4. Сокращение поддержки бюджетов муниципальных образований за счет бюджетных кредитов	2014 - 2020						Министерство финансов Тульской области
<b>3. Повышение качества управления муниципальными финансами</b>							
2.5. Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами	2014 - 2020	181 000,0, в том числе по годам: 2014 – 103000,0; 2015 – 13000,0; 2016 – 13000,0; 2017 – 13000,0; 2018 – 13000,0; 2019 – 13000,0; 2020 – 13000,0			181 000,0, в том числе по годам: 2014 – 103000,0; 2015 – 13000,0; 2016 – 13000,0; 2017 – 13000,0; 2018 – 13000,0; 2019 – 13000,0; 2020 – 13000,0		Министерство финансов Тульской области

#### 6.2.4. Перечень показателей результативности и эффективности реализации подпрограммы

Цели и задачи подпрограммы	Перечень показателей конечного и непосредственного результата	Фактическое значение показателя на момент разработки подпрограммы (базисное значение – 2012)	Значения показателей по годам реализации подпрограммы							Плановое значение показателя на день окончания действия подпрограммы
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель – обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований и повышения качества управления муниципальными финансами										
Задача 1 «Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений»	Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований, балл	0,749	0,8	0,82	0,83	0,85	0,87	0,88	0,95	0,95

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Задача 2 «Сокращение дифференци- ции муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансирован- ности местных бюджетов»	Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований, %	0,8	0,8	0,7	0,6	0,6	0,5	0,4	0,3	0,3
	Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года, раз	3,9*	3,5	2,5	2,4	2,3	2,2	2,1	2	2
	Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством, единица	2	0	0	0	0	0	0	0	0
Задача 3 «Повышение качества управления муниципальным и финансами»	Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, единица	5	7	7	8	9	10	12	13	13

\*базовый показатель, разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями по плановым показателям бюджета на 2013 год.



### **6.2.6. Социально-экономическая эффективность подпрограммы**

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы являются:

рост комплексной оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований до 0,95 балла;

снижение доли просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований до 0,3%;

сокращение разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 2 раз;

увеличение муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами, до 13.

### **6.2.7. Управление реализацией подпрограммы и контроль за ходом ее выполнения**

Управление реализацией подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы – министерством финансов Тульской области и включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие планирование, выполнение, корректировку и контроль исполнения предусмотренных подпрограммой мероприятий.

Контроль и анализ исполнения мероприятий состоит из анализа отчетов об исполнении местных бюджетов, мониторинга качества управления муниципальными финансами и оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

### 6.3. Подпрограмма III

#### ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

#### «Развитие контрактной системы Тульской области»

Наименование подпрограммы	Развитие контрактной системы Тульской области
Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Тульской области
Соисполнители подпрограммы	Министерство промышленности и топливно-энергетического комплекса Тульской области, министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области, главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области, государственно-правовой комитет Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств и подведомственные им учреждения и организации, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию), заказчики
Цели подпрограммы	Построение и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение профессионализма заказчика. 2. Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. 3. Обеспечение гласности и прозрачности закупок. 4. Повышение эффективности, результативности закупок
Показатели подпрограммы	1. Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений, %. 2. Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок, %. 3. Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок, %. 4. Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, %.

	5. Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, %	
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Подпрограмма реализуется в один этап: 2015-2020 годы	
Объемы и источники финансирования, в том числе по годам	Объем финансирования на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Тульской области составляет 181 971,4 тыс. руб., в том числе по годам:	
	2015	33 661,9 тыс. руб.
	2016	29 661,9 тыс. руб.
	2017	29 661,9 тыс. руб.
	2018	29 661,9 тыс. руб.
	2019	29 661,9 тыс. руб.
	2020	29 661,9 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели социально-экономической эффективности	<p>1. Увеличение доли специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений до 85% к концу 2020 года.</p> <p>2. Увеличение доли средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок до 70% к концу 2020 года.</p> <p>3. Увеличение минимальной доли средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок до 40 % к концу 2020 года.</p> <p>4. Увеличение доли объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, до 100% к концу 2020 года.</p> <p>5. Достижение доли закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, в размере 90% к концу 2020 года</p>	

### 6.3.1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программно-целевым методом

Сформированная к 2013 году в Тульской области система размещения государственного заказа обеспечила высокую эффективность размещения торгов. Если в 2011 году было проведено 3850 конкурсов, котировок и аукционов на общую сумму 7798,3 млн. рублей, то в 2012 году комитетом государственного заказа Тульской области организовано более 6580 торгов на общую сумму 14632,5 млн. рублей. Экономия бюджетных средств, образовавшаяся за счет снижения цены в процессе торгов, составила 992,1 млн. рублей или 7,32% от общей суммы заказов. В рамках совместных

торгов с 2012 года ведутся регулярные закупки продуктов питания, горюче-смазочных материалов, размещаются совместные процедуры на поставку вычислительной техники, лицензионного программного обеспечения, обследования объектов на предмет энергоэффективности. В 2012 году было проведено 247 совместных торгов на общую сумму 825,63 млн. рублей, при этом экономия составила 7,2% или 64 млн. рублей.

Дальнейшее повышение эффективности использования средств бюджетов всех уровней возможно только при условии внедрения в полном объёме и в установленные сроки контрактной системы в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Им регулируются отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Предусмотрены значительные изменения механизма осуществления государственных и муниципальных закупок, которые затронут как государственных и муниципальных заказчиков, так и поставщиков. Он существенно изменил подходы к централизации закупок, предоставив регуляторам контрактной системы на местах новые, более универсальные и гибкие инструменты централизации, объединения закупок идентичных товаров, работ и услуг в совместные закупки.

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено поэтапное внедрение элементов контрактной системы, полностью он начнёт действовать с 1 января 2017 года.

Целью контрактной системы является существенное повышение эффективности использования средств бюджетов всех уровней, внебюджетных средств за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок – от планирования до приемки результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Значительные изменения в механизме планирования, размещения, мониторинга государственного и муниципального заказа, реорганизация имеющихся структур в новые, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, впервые вводимые требования о профессионализме заказчика, влекут необходимость внесения изменений в существующую систему управления государственным и муниципальным заказом Тульской области и проведения мероприятий по созданию контрактной системы Тульской области в соответствии с этапами вступления в силу отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Внедрение контрактной системы повлечёт за собой увеличения количества закупок, размещаемых заказчиками. Это связано с появившимися ограничениями на осуществление закупок путем запроса котировок и подписания контрактов и договоров с единственным поставщиком. Новые правила формирования лотов при закупке лекарственных средств также увеличивают количество соответствующих торгов.

Решением этой проблемы без увеличения количества сотрудников, привлекаемых к размещению торгов, является создание и развитие региональной информационной системы Тульской области в сфере закупок

товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Она даст возможность обеспечить комплексную автоматизацию процессов планирования, размещения заказа, оценки эффективности закупок, формирования отчетности, ведения единого каталога продукции, а также позволит осуществлять автоматический контроль за исполнением заказчиком имеющихся ограничений.

В целях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области на этапе формирования планов-графиков и исполнения контракта региональная информационная система в сфере закупок за счёт интеграции с региональной автоматизированной системой исполнения бюджета АС «Бюджет» даст возможность осуществлять автоматический контроль за использованием средств, вести мониторинг исполнения контрактов.

Реализация этих задач потребует проведения в ограниченный период значительного числа мероприятий, увязанных между собой, в условиях ограниченности финансовых, материальных и человеческих ресурсов. Это возможно только в рамках применения программно-целевого метода.

### **6.3.2. Цели и задачи подпрограммы**

Приоритетом в сфере реализации подпрограммы Тульской области «Развитие контрактной системы Тульской области» (далее – подпрограмма), определенным исходя из Федерального закона № 44-ФЗ и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (раздел «Долгосрочные приоритеты денежно-кредитной и бюджетной политики»), является повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования путем повышения прозрачности процедур размещения государственного и муниципального заказа.

Целью подпрограммы является построение и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области.

Задачами подпрограммы являются:

обеспечение профессионализма заказчика;

создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок;

обеспечение гласности и прозрачности закупок;

повышение эффективности, результативности закупок.

## 6.3.3. Перечень мероприятий подпрограммы

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. рублей)				Ответственные за выполнение мероприятий	
		Всего	В том числе за счет средств:				
			федерального бюджета	бюджета Тульской области	местных бюджетов		внебюджетных источников
1	2	3	4	5	6	7	8
Планирование закупок							
3.1. Формирование плана закупок	2015-2020						Министерство финансов Тульской области, заказчики, ГРБС, государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)
3.2. Формирование плана-графика на текущий финансовый год	2015-2020						Заказчики, ГРБС
3.3. Формирование плана-графика совместных торгов	2015-2016						Заказчики, ГРБС
3.4. Обеспечение обязательного общественного обсуждения закупок на сумму более 100 миллионов рублей	2015-2016						Министерство финансов Тульской области, заказчики
Осуществление закупок							
3.5. Реализация пилотного проекта по ведомственной централизации закупок ГРБС	2016						Министерство финансов Тульской области, министерство здравоохранения Тульской области, министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской

1	2	3	4	5	6	7	8
							области и подведомственные им учреждения
3.6. Внедрение ведомственной централизации закупок ГРБС	2017-2020						Заказчики, ГРБС
3.7. Размещение торгов для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	2015-2020						Заказчики
3.8. Создание библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов для нужд Тульской области и муниципальных образований на территории Тульской области	2015-2016						Министерство финансов Тульской области, государственно-правовой комитет Тульской области, ГРБС
3.9. Формирование системы анализа рынка и мониторинга текущей рыночной конъюнктуры для формирования начальной (максимальной) цены контракта	2015-2016						Министерство финансов Тульской области, государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок»
3.10. Организация привлечения экспертов к приему результатов исполнения государственных, муниципальных контрактов	2015-2016						ГРБС, а также подведомственные им учреждения
3.11. Создание реестра инновационной продукции	2016-2020						Министерство промышленности и топливно-энергетического комплекса Тульской области совместно с ГРБС
Мониторинг закупок							
3.12. Организация мониторинга ведения претензионно-исковой	2015-2016						Министерство финансов Тульской области, ГРБС,

1	2	3	4	5	6	7	8
работы							подведомственные им заказчики
3.13. Внедрение механизма размещения отчетов о результатах исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) в единой информационной системе	2015						Министерство финансов Тульской области, ГРБС, подведомственные им заказчики
3.14. Осуществление мониторинга закупок	2016-2020						Министерство финансов Тульской области
3.15. Подготовка сводного аналитического отчета об эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд в Тульской области	2016-2020						Министерство финансов Тульской области
Развитие информационной системы							
3.16. Интеграция информационной системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд с информационными системами муниципальных районов и городских округов, обеспечивающими составление и исполнение бюджетов	2015-2016	1 000,0 в том числе по годам: 2015 – 1000,0			1 000,0 в том числе по годам: 2015 – 1000,0		Министерство финансов Тульской области, министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области, государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию), администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)
3.17. Модернизация информационной системы Тульской области в сфере	2015-2020	17 000,0, в том числе по годам: 2015 – 2 000,0			17 000,0, в том числе по годам: 2015 – 2 000,0		Министерство финансов Тульской области, министерство по

1	2	3	4	5	6	7	8
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в части доработки, введения в эксплуатацию, обслуживания и планового развития автономных программно-аналитических модулей, обеспечивающих дополнительные функциональные возможности		2016 – 3 000,0 2017 – 3 000,0 2018 – 3 000,0 2019 – 3 000,0 2020 – 3 000,0		2016 – 3 000,0 2017 – 3 000,0 2018 – 3 000,0 2019 – 3 000,0 2020 – 3 000,0			информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области, государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)
3.18. Создание в информационной системе Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд подсистемы оценки эффективности процессов планирования, размещения заказов, исполнения государственных контрактов	2015	4000,0, в том числе по годам: 2015 – 4000,0		4000,0, в том числе по годам: 2015 – 4000,0			Министерство финансов Тульской области, министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области, государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)
<b>Обеспечение принципа профессионализма заказчика</b>							
3.19. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации сотрудников контрактных служб и контрактных управляющих, являющихся государственными гражданскими служащими Тульской области	2015-2020						Министерство финансов Тульской области, главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области, ГРБС
3.20. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка в сфере закупок в соответствии с	2015-2020						Заказчики, министерство внутренней политики и развития местного

1	2	3	4	5	6	7	8
законодательством Российской Федерации сотрудников контрактных служб и контрактных управляющих государственных и муниципальных заказчиков							самоуправления в Тульской области, министерство финансов Тульской области
3.21. Проведение семинаров, посвященных ходу внедрения контрактной системы, реализации ее отдельных направлений	2015-2016						Министерство финансов Тульской области
3.22. Обеспечение участия представителей Тульской области в учебных мероприятиях, семинарах, конференциях и иных мероприятиях по вопросам контрактной системы (с учетом оплаты организационных взносов)	2015-2020						Министерство финансов Тульской области
3.23. Создание реестра контрактных служб и контрактных управляющих Тульской области и его актуализация	2015-2020						Министерство финансов Тульской области
3.24. Обеспечение деятельности государственного казённого учреждения Тульской области «Центр организации закупок»	2015-2020	159 971,4, в том числе по годам: 2015 – 26 661,9; 2016 – 26 661,9; 2017 – 26 661,9; 2018 – 26 661,9; 2019 – 26 661,9; 2020 – 26 661,9		159 971,4, в том числе по годам: 2015 – 26 661,9; 2016 – 26 661,9; 2017 – 26 661,9; 2018 – 26 661,9; 2019 – 26 661,9; 2020 – 26 661,9			Министерство финансов Тульской области

Список использованных сокращений:

ГРБС – органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств.

Государственный заказчик – государственный заказчик Тульской области либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение Тульской области, осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик – муниципальный заказчик муниципального образования, расположенного на территории Тульской области, либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение муниципального образования на территории Тульской области, осуществляющие закупки.

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик.

РИС ТО – региональная информационная система Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

### 6.3.4. Перечень показателей результативности и эффективности реализации подпрограммы

Цели и задачи подпрограммы	Перечень показателей конечного и непосредственного результата	Фактическое значение показателя на момент разработки подпрограммы (базисное значение –2012)	Значения показателей по годам реализации подпрограммы						Плановое значение показателя на день окончания действия подпрограммы
			2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Цель - построение и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тульской области</b>									
Задача 1 «Обеспечение профессионализма заказчика»	Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений, %	0	70	73	75	80	83	85	85
Задача 2 «Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок»	Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок, %	60	65	66	67	68	69	70	70
	Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок, %	15	20	25	30	35	40	40	40



### **6.3.6. Социально-экономическая эффективность подпрограммы**

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих показателей:

увеличение доли специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений до 85% к концу 2020 года;

увеличение доли средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок до 70% к концу 2020 года;

увеличение минимальной доли средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок до 40 % к концу 2020 года;

увеличение доли объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, до 100% к концу 2020 года;

достижение доли закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, в размере 90% к концу 2020 года.

### **6.3.7. Управление реализацией подпрограммы и контроль за ходом ее выполнения**

Управление реализацией подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы – министерством финансов Тульской области и включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие планирование, выполнение, корректировку и контроль исполнения предусмотренных подпрограммой мероприятий. Общий контроль за выполнением подпрограммы осуществляет министерство финансов Тульской области:

осуществляет координацию деятельности по реализации подпрограммы;

ежегодно при необходимости вносит в правительство Тульской области предложения по уточнению механизма реализации подпрограммы, плановых значений показателей, расходов на реализацию мероприятий подпрограммы;

осуществляет мониторинг реализации подпрограммы.

Реализация подпрограммы осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, в том числе законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

Координацию деятельности соисполнителей подпрограммы осуществляет министерство финансов Тульской области. Соисполнители подпрограммы ежеквартально, в течение 10 дней со дня завершения отчетного квартала, представляют информацию о выполнении с их участием мероприятий в министерство финансов Тульской области.

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Тульской области.

#### 6.4.4. Основные мероприятия государственной программы «Управление государственными финансами Тульской области»

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Краткое описание мероприятия	Расходы (тыс. руб.) по годам
1	Управление государственным долгом Тульской области	<p>Основное мероприятие направлено на эффективное управление государственным долгом Тульской области.</p> <p>Объем государственного долга Тульской области за последние пять лет вырос с 2492,6 млн. рублей по состоянию на 01.01.2009 до 8426,0 млн. рублей по состоянию на 01.01.2013. Соответственно увеличилась и долговая нагрузка на бюджет (отношение государственного долга к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений) с 10,9% до 25,9%.</p> <p>По данному показателю Тульская область находится на 4-м месте среди 18 субъектов ЦФО. Государственный долг Тульской области находится на экономически безопасном уровне.</p> <p>Увеличение объема государственного долга Тульской области обусловлено необходимостью финансирования дефицита бюджета области.</p> <p>Для сбалансированности бюджета привлекаются заемные средства.</p> <p>В настоящее время в сфере управления государственным долгом Тульской области требуют решения следующие проблемы:  установление приемлемого графика погашения долговых обязательств;  минимизация стоимости заимствований;  поддержание сбалансированного портфеля заимствований</p>	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия за счет средств бюджета Тульской области составляет 9 637 012,3 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2014 1 130 910,7 тыс. руб.  2015 1 242 859,7 тыс. руб.  2016 1 408 242,1 тыс. руб.  2017 1 344 999,8 тыс. руб.  2018 1 450 000,0 тыс. руб.  2019 1 500 000,0 тыс. руб.  2020 1 560 000,0 тыс. руб.</p>
2	Обеспечение реализации государственной программы	<p>Основное мероприятие направлено на обеспечение реализации мероприятий подпрограмм и основного мероприятия государственной программы Тульской области в соответствии с установленными сроками и задачами.</p> <p>Реализация основного мероприятия обеспечивает выполнение цели, задач и показателей государственной программы Тульской области в целом, в разрезе подпрограмм и основного мероприятия.</p>	<p>Общий объем финансирования основного мероприятия подпрограммы составит 651 933,9 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 93 186,2 тыс. руб.  2015 110 688,6 тыс. руб.  2016 99 401,9 тыс. руб.  2017 99 727,8 тыс. руб.  2018 83 010,2 тыс. руб.  2019 82 959,6 тыс. руб.  2020 82 959,6 тыс. руб.</p>



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Тульской области от числа принятых на федеральном уровне									
1.7	Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий	%	20	15	10	10	10	10	10	10
1.8	Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере эффективности бюджетных расходов	человек	1	40	–	–	–	–	–	41
<b>Подпрограмма II. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений</b>										
2.1	Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета области бюджетам муниципальных образований	балл	0,8	0,82	0,83	0,85	0,87	0,88	0,95	0,95
2.2	Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований	%	0,8	0,7	0,6	0,6	0,5	0,4	0,3	0,3
2.3	Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года	раз	3,5	2,5	2,4	2,3	2,2	2,1	2	2
2.4	Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством	единица	0	0	0	0	0	0	0	0
2.5	Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами	единица	7	7	8	9	10	12	13	13

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма III. Развитие контрактной системы Тульской области										
3.1	Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений	%		70	73	75	80	83	85	85
3.2	Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок	%		65	66	67	68	69	70	70
3.3	Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок	%		20	25	30	35	40	40	40
3.4	Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение	%		100	100	100	100	100	100	100
3.5	Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками	%		60	65	75	80	85	90	90

**Паспорт показателя**

**«Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Круглова И.Е., начальник бюджетного отдела департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-33, электронная почта: Irina.Kruglova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.1.
2	Наименование показателя	Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации
3	Единица измерения	степень качества
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Оценка качества управления региональными финансами (далее – Оценка) ежегодно формируется Министерством финансов Российской Федерации на основании Приказа Минфина РФ от 3 декабря 2010 г. № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится Министерством финансов Российской Федерации на основании материалов и сведений министерства финансов Тульской области. Представление результатов по данному показателю производится за отчетный финансовый год в IV квартале текущего года

**Паспорт показателя**

**«Исполнение расходных обязательств Тульской области»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Круглова И.Е., начальник бюджетного отдела департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-33, электронная почта: Irina.Kruglova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.2.
2	Наименование показателя	Исполнение расходных обязательств Тульской области
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	непосредственный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение кассового исполнения расходов бюджета Тульской области к утвержденному объему бюджетных ассигнований Тульской области
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основе данных, полученных из автоматизированной системы «Бюджет»

**Паспорт показателя**  
**«Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Круглова И.Е., начальник бюджетного отдела департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-33, электронная почта: Irina.Kruglova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.3.
2	Наименование показателя	Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение дефицита бюджета области к доходам (за вычетом: утвержденного объема безвозмездных поступлений; поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тульской области; снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Тульской области; разницы между полученными и погашенными Тульской областью бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации)
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании анализа закона Тульской области о бюджете Тульской области на соответствующий финансовый год и плановый период и закона Тульской области об исполнении бюджета Тульской области за соответствующий финансовый год

**Паспорт показателя**  
**«Доля ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Круглова И.Е., начальник бюджетного отдела департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-33, электронная почта: Irina.Kruglova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.4.
2	Наименование показателя	Доля ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65 %
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение количества ГРБС, имеющих индекс качества меньше 65%, к количеству ГРБС, охваченных мониторингом качества финансового менеджмента

6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании постановления правительства Тульской области от 27.12.2012 № 776 «Об утверждении Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Тульской области», постановлением правительства Тульской области от 27.12.2012 № 775 «Об утверждении Порядка применения результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Тульской области». Представление результатов по данному показателю производится за отчетный финансовый год в IV квартале текущего года
---	---	--

#### Паспорт показателя

#### «Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием»

	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)	Чубуева Э.Р., заместитель директора департамента – начальник отдела финансирования агропромышленного комплекса и капитальных вложений департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-38, электронная почта: Eleonora.Chubueva@tularegion.ru; Векшина С.А., начальник отдела финансирования отраслей социальной сферы департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-35, электронная почта: Svetlana.Vekshina@tularegion.ru Круглов С.Н., начальник отдела финансирования производственной сферы и сферы услуг департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-37, электронная почта: Sergey.Kruglov@tularegion.ru; Косарева И.А., начальник отдела финансирования общегосударственных вопросов департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-41, электронная почта: Inessa.Kosareva@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.5.
2	Наименование показателя	Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение расходов бюджета на оказание государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием на конец отчетного финансового года, к расходам бюджета на оказание государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственным заданием на конец предыдущего отчетного финансового года
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основе данных, полученных из автоматизированной системы «Бюджет»

**Паспорт показателя**  
**«Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Огурев И.В., главный советник организационного отдела департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-40, электронная почта: Igor.Ogurev@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.6.
2	Наименование показателя	Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение количества законодательных актов, принятых на федеральном уровне и внедренных в отчетном году в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области, к количеству законодательных актов, принятых на федеральном уровне
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании анализа нормативной правовой базы Российской Федерации и Тульской области в области развития информационной системы управления бюджетным процессом

**Паспорт показателя**  
**«Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Косарев П.А., начальник контрольно-ревизионного отдела министерства финансов Тульской области, тел.: 24-52-31, Pavel.Kosarev@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	1.7.
2	Наименование показателя	Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	Конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение количества плановых контрольных мероприятий, в ходе которых установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему объему проведенных плановых контрольных мероприятий
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании данных ежегодного отчета министерства финансов Тульской области о результатах проведения контрольных мероприятий

**Паспорт показателя**  
**«Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)	Плетнева О.Н. – начальник организационного отдела департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области; тел.: 71-75-95, электронная почта: Oksana.Pletneva@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя
2	Наименование показателя
3	Единица измерения
4	Тип показателя
5	<p>Порядок формирования показателя</p> <p>Показатель определяется как число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов. При этом к сфере эффективности бюджетных расходов относятся курсы, программа которых содержит лекции по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета;</li> <li>внедрения программно-целевых методов управления и (или) стратегического планирования;</li> <li>организации предоставления государственных услуг и финансового обеспечения государственных заданий;</li> <li>повышения качества финансового менеджмента и (или) качества управления муниципальными финансами;</li> <li>управления расходными обязательствами и (или) доходами бюджета</li> </ul>
6	<p>Описание системы мониторинга показателя</p> <p>Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании данных главного управления государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области</p>

**Паспорт показателя**  
**«Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Скворцова Н.П. - начальник отдела мониторинга и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел. 24-52-34, электронная почта: Natalja.Skvortsova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	2.1
2	Наименование показателя	Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований
3	Единица измерения	балл
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется в соответствии с приложением к постановлению правительства Тульской области от 19.12.2012 № 728 «Об оценке эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований»
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании проведения оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов

**Паспорт показателя**  
**«Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Скворцова Н.П. - начальник отдела мониторинга и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел. 24-52-34, электронная почта: Natalja.Skvortsova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	2.2
2	Наименование показателя	Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	непосредственный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется как отношение объема просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований к объему расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании ежеквартальной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований

**Паспорт показателя**  
**«Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)	Скворцова Н.П. - начальник отдела мониторинга и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел. 24-52-34, электронная почта: Natalja.Skvortsova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя
2	Наименование показателя
3	Единица измерения
4	Тип показателя
5	<p>Порядок формирования показателя</p> <p>Показатель формируется и определяется по формуле:</p> $r = \frac{\sum_{i=1}^5 \frac{РБО_{\max i}}{5} \cdot t}{\frac{\sum_{j=1}^5 \frac{РБО_{\min j}}{5} \cdot \sum_{i=1}^5 \frac{РБО_{\max i}}{5}}{\sum_{j=1}^5 \frac{РБО_{\min j}}{5}}} (t-1),$ <p>где: <math>РБО_{\max i}</math> - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального образования после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;  i - муниципальное образование, входящее в число 5 муниципальных образований, имеющих самый высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;  <math>РБО_{\min j}</math> - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального образования после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;  j - муниципальное образование, входящее в число 5 муниципальных образований, имеющих самый низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности;  t - показатель за отчетный год;  (t-1) - показатель за предшествующий отчетному периоду год</p>
6	Описание системы мониторинга показателя

Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

**Паспорт показателя**

**«Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Скворцова Н.П. - начальник отдела мониторинга и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел. 24-52-34, электронная почта: Natalja.Skvortsova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	2.4
2	Наименование показателя	Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством
3	Единица измерения	единица
4	Тип показателя	непосредственный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется в соответствии с приложением № 3 к постановлению администрации Тульской области от 29.06.2011 № 512 «Об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области»
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании проведения мониторинга качества управления муниципальными финансами

**Паспорт показателя**

**«Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Скворцова Н.П. - начальник отдела мониторинга и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований департамента бюджетной политики министерства финансов Тульской области, тел. 24-52-34, электронная почта: Natalja.Skvortsova@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	2.5
2	Наименование показателя	Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения и качества управления муниципальными финансами
3	Единица измерения	единица
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Показатель формируется в соответствии с постановлением администрации Тульской области от 29.06.2011 № 512 «Об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области»
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании проведения мониторинга качества управления муниципальными финансами

### Паспорт показателя

**«Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)	Инюшина Р.А. - начальник отдела регулирования и мониторинга закупок департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел. 24-51-52, электронная почта: Renata.Inushina@tularegion.ru	
1	Номер паспорта показателя	3.1
2	Наименование показателя	Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений формируется министерством финансов Тульской области на основании данных, представляемых ГРБС
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области по итогам года

### Паспорт показателя

**«Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)	Смирнов Д.В. - заместитель директора департамента - начальник отдела методологии и нормирования закупок департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел. 24-51-52, электронная почта: Dmitriy.Smironov@tularegion.ru	
1	Номер паспорта показателя	3.2
2	Наименование показателя	Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	непосредственный
5	Порядок формирования показателя	Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок формируется министерством финансов Тульской области на основании ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области на основании результатов ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения

### Паспорт показателя

**«Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Смирнов Д.В. - заместитель директора департамента - начальник отдела методологии и нормирования закупок департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел. 24-51-52, электронная почта: Dmitriy.Smirnov@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	3.3
2	Наименование показателя	Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок, формируется министерством финансов Тульской области на основании ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя будет осуществляться на основании ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения

### Паспорт показателя

**«Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение»**

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Орлов М.А. - заместитель директора департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел. 24-51-52, электронная почта: Mihail.Orlov@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	3.4
2	Наименование показателя	Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	непосредственный
5	Порядок формирования показателя	Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение, формируется министерством финансов Тульской области на основании данных, представляемых главными распорядителями бюджетных средств
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг будет осуществляться на основании данных, полученных из региональной информационной системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

## Паспорт показателя

## «Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками»

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: Ф.И.О., должность, телефон, адрес электронной почты)		Смирнов Д.В. - заместитель директора департамента - начальник отдела методологии и нормирования закупок департамента общегосударственных вопросов и регулирования контрактной системы министерства финансов Тульской области, тел. 24-51-52, электронная почта: Dmitry.Smirnov@tularegion.ru
1	Номер паспорта показателя	3.5
2	Наименование показателя	Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками
3	Единица измерения	%
4	Тип показателя	конечный
5	Порядок формирования показателя	Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками, формируется министерством финансов Тульской области на основании ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения
6	Описание системы мониторинга показателя	Мониторинг показателя проводится министерством финансов Тульской области по итогам года на основании результатов ведомственной статистики и государственного статистического наблюдения

## **Обоснование состава и значений показателей и оценка влияния внешних факторов на их достижение**

Показатель «Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тульской области в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Российской Федерации» характеризует реальное состояние качества управления региональными финансами, что является обязательным компонентом эффективного управления общественными финансами.

Показатель «Исполнение расходных обязательств Тульской области». В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Следовательно, полное исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации является главным результатом функционирования региональной финансовой системы и определяет эффективность управления общественными финансами.

Показатель «Отношение дефицита бюджета области к общему годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений» определяет сбалансированность регионального бюджета и, следовательно, соответствует цели Государственной программы.

Показатель «Доля ГРБС, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 65%» характеризует качество управления региональными финансами на отраслевом уровне, что является обязательным компонентом эффективного управления общественными финансами.

Показатель «Темп роста бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания государственными учреждениями государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с государственными заданиями» обуславливает финансовые возможности для повышения качества оказания государственных услуг и создает условия для возникновения конкуренции за право получения государственного задания. Возникновение условий для режима конкуренции ведет к построению эффективного управления общественными финансами.

Показатель «Доля внедренных в отчетном году законодательных актов в информационной системе управления бюджетным процессом Тульской области от числа принятых на федеральном уровне» характеризует уровень информатизации бюджетного процесса, что является ключевым направлением эффективного управления общественными финансами.

Показатель «Доля плановых контрольных мероприятий, в ходе которых не установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, к общему числу проведенных плановых контрольных мероприятий» характеризует эффективность финансового контроля. Повышение эффективности финансового контроля приводит к снижению потерь бюджетных средств в результате финансовых нарушений и числа самих нарушений.

Показатель «Число государственных гражданских служащих Тульской области, прошедших курсы повышения квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов» характеризует подготовку специалистов к решению задач в сфере повышения эффективности бюджетных расходов. Это обеспечивает достижению цели и задач Государственной программы.

Показатель «Комплексная оценка эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований» характеризует организацию предоставления и результаты предоставления из бюджета Тульской области всех видов межбюджетных трансфертов.

Показатель «Доля просроченной кредиторской задолженности к расходам консолидированных бюджетов муниципальных образований» является одним из показателей, характеризующим устойчивое исполнение бюджета.

Показатель «Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями к уровню 2013 года» характеризует разрыв между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями. Цель данного показателя – наилучшим образом выровнять бюджетную обеспеченность, стимулировать развитие налогового потенциала.

Показатель «Количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышает уровень, установленный бюджетным законодательством» характеризует количество муниципальных образований, соблюдающих нормы бюджетного законодательства.

Показатель «Количество муниципальных образований, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых более 80% от максимально возможной величины балльной оценки финансового положения» характеризует количество муниципальных образований, имеющих высокую оценку показателей платежеспособности и напрямую зависит от финансового положения муниципальных образований.

Показатель «Доля специалистов контрактных служб и контрактных управляющих, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере закупок, от общего числа специалистов контрактных служб и контрактных управляющих главных распорядителей бюджетных средств Тульской области и подведомственных им учреждений» характеризует профессионализм специалистов, занятых в сфере закупок. Это позволяет создавать контрактную систему государственных и муниципальных закупок, отвечающую требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а также обеспечивает контрактную систему профессиональными кадрами.

Показатель «Минимальная доля средств, размещенных на торгах, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок» характеризует региональную доступность государственных закупок для поставщиков, являющихся субъектами малого

предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. Повышение и сохранение достигнутого уровня по этому показателю обеспечивает благоприятные условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышает конкурентоспособность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Показатель «Доля средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков, от общего годового объема закупок» характеризует создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Это стимулирует формирование конкурентной среды в сфере государственных закупок.

Показатель «Доля объявленных закупок на сумму более 100 миллионов рублей, прошедших общественное обсуждение» характеризует эффективность общественного контроля. Повышение эффективности общественного контроля приводит к гласности и прозрачности закупок.

Показатель «Доля закупок, осуществленных заказчиками, от годового объема закупок, предусмотренных планами-графиками» направлен на повышение эффективности, результативности закупок, а также обеспечивает единообразные подходы к организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тульской области. Приводит к снижению потерь бюджетных средств в результате отказа от проведения закупок или их проведения в неоптимальные сроки.

К числу внешних факторов и условий, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей относятся:

экономические факторы: темп инфляции, стабильность национальной валюты, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги, изменение среднемесячных заработков в экономике;

законодательный фактор: изменения в законодательстве Российской Федерации и Тульской области, ограничивающие возможность реализации предусмотренных государственной программой мероприятий;

социальные факторы: изменение репродуктивных установок и изменение демографического поведения населения, обуславливающие снижение ожидаемого уровня рождаемости.

### 8. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Тульской области

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы, мероприятия подпрограммы, региональной программы, основного мероприятия государственной программы	Ответственный исполнитель, соисполнители	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы						
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Государственная программа	Управление государственными финансами Тульской области	Министерство финансов Тульской области; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство здравоохранения Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; министерство экономического развития Тульской области; комитет ветеринарии Тульской области; министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области; государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)	X	X	X	X	3002503,5	2822564,2	2978269,0	2903989,8	2920015,9	2898779,4	2893738,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Подпрограмма I	Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области	Министерство финансов Тульской области; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство здравоохранения Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; комитет ветеринарии Тульской области; министерство экономического развития Тульской области; министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области	X	X	X	X	100690,0	33667,5	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	
Мероприятие 1.5	Управление резервным фондом правительства Тульской области и иными резервами на исполнение расходных обязательств Тульской области	Министерство финансов Тульской области; министерство здравоохранения Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; комитет ветеринарии Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области	810	01 11	18 1 2375	870	30632,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			810	05 01	18 1 2375	521	3637,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			810	05 02	18 1 2375	521	53602,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			810	05 05	18 1 2375	521	2100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			810	07 02	18 1 2375	521	1837,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			802	03 14	18 1 2375	244	1785,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			804	09 09	18 1 2375	321	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			825	10 03	18 1 2375	360	1100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			827	10 03	18 1 2375	321	436,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			836	04 05	18 1 2375	360	313,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			836	04 05	18 1 2375	612	4505,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие 1.9	Развитие и модернизация информационных систем в сфере управления финансами Тульской области	Министерство финансов Тульской области	810	04 10	18 1 2378	242	640,0	13167,5	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	
Мероприятие 1.10	Обеспечение открытости бюджетного процесса Тульской области	Министерство финансов Тульской области	810	04 10	18 1 2381	242	0,0	3000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Мероприятие 1.11	Модернизация единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Тульской области для обеспечения работы с государственными программами Тульской области	Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство экономического развития Тульской области; министерство финансов Тульской области	839	04 10	18 1 2382	242	0,0	4500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 1.12	Совершенствование внутреннего государственного финансового контроля	Министерство финансов Тульской области	810	04 10	18 1 2383	242	0,0	9000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 1.13	Мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Тульской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	Главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области	802	07 05	18 1 2380	244	50,0	2000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 1.14	Мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не отнесенные к должностям	Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области	802	07 05	18 1 2384	244	0,0	2000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	муниципальной службы Тульской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов												
Подпрограмма II	Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений	Министерство финансов Тульской области	810	X	X	X	1677716,6	1401686,5	1435171,8	1423809,0	1351552,5	1280366,6	1215325,9
Мероприятие 2.2	Определение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	Министерство финансов Тульской области	810	14 01	18 2 8048	511	11651,6	59712,8	62398,6	64895,0	68140,0	71746,0	75124,0
			810	14 01	18 2 8049	511	393230,5	845928,7	934568,6	1011533,1	1062110,0	1115215,2	1120976,0
Мероприятие 2.3	Выделение дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов	Министерство финансов Тульской области	810	14 02	18 2 8050	512	1169834,5	483045,0	425204,6	334380,9	208302,5	80405,4	6225,9
Мероприятие 2.5	Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами	Министерство финансов Тульской области	810	14 02	18 2 8051	512	100000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0	10000,0
			810	14 02	18 2 8052	512	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0
Подпрограмма III	Развитие контрактной системы Тульской области	Министерство финансов Тульской области; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию)	X	X	X	X	0,0	33661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Мероприятие 3.16	Интеграция информационной системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд с информационными системами муниципальных районов и городских округов, обеспечивающими составление и исполнение бюджетов	Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; государственное автономное учреждение «Центр информационных технологий» (по согласованию); министерство финансов Тульской области	839	04 10	18 5 2476	622	0,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 3.17	Модернизация информационной системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в части доработки, введения в эксплуатацию, обслуживания и планового развития автономных программно-аналитических модулей, обеспечивающих дополнительные функциональные возможности	Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство финансов Тульской области	839	04 10	18 5 2477	242	0,0	2000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0
Мероприятие 3.18	Создание в информационной системе Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд подсистемы	Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области; министерство финансов Тульской области	839	04 10	18 5 2478	242	0,0	4000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	оценки эффективности процессов планирования, размещения заказов, исполнения государственных контрактов													
Мероприятие 3.24	Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок»	Министерство финансов Тульской области	810	01 13	18 5 0059	X	0,0	26661,9	26661,9	26661,9	26661,9	26661,9	26661,9	
			810	01 13	18 5 0059	111	0,0	26297,9	26097,7	26097,7	26097,7	26097,7	26097,7	26097,7
			810	01 13	18 5 0059	112	0,0	11,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
			810	01 13	18 5 0059	242	0,0	29,7	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
			810	01 13	18 5 0059	244	0,0	323,3	541,2	541,2	541,2	541,2	541,2	541,2
Основное мероприятие 1	Управление государственным долгом Тульской области	Министерство финансов Тульской области	810	X	X	X	1130910,7	1242859,7	1408242,1	1344999,8	1450000,0	1500000,0	1560000,0	
			810	13 01	18 3 2377	720	1130910,7	1242859,7	1408242,1	1344999,8	1450000,0	1500000,0	1560000,0	
Основное мероприятие 2	Обеспечение реализации государственной программы	Министерство финансов Тульской области	810	X	X	X	93186,2	110688,6	99401,9	99727,8	83010,2	82959,6	82959,6	
			810	01 06	18 4 0011	121	72317,1	73178,8	73550,2	73550,2	56979,6	56979,6	56979,6	
			810	01 06	18 4 0011	122	599,1	241,9	241,9	241,9	266,9	266,9	266,9	
			810	01 06	18 4 0019	122	0,0	496,0	501,0	501,0	0,0	0,0	0,0	
			810	01 06	18 4 0019	242	904,3	788,5	811,3	811,3	1688,5	1688,5	1688,5	
			810	01 06	18 4 0019	244	588,3	1255,8	1255,9	1255,9	1425,0	1425,0	1425,0	
			810	01 06	18 4 0019	851	21,0	35,9	36,0	36,0	60,0	60,0	60,0	
			810	01 06	18 4 0019	852	56,6	22,0	22,0	22,0	65,0	65,0	65,0	
			810	01 06	18 4 0019	853	0,0	40,1	35,0	35,0	0,0	0,0	0,0	
			810	01 13	18 4 0059	111	16670,0	16670,0	16670,0	16670,0	16670,0	16670,0	16670,0	
			810	01 13	18 4 0059	112	74,0	140,0	140,0	140,0	0,0	0,0	0,0	
			810	01 13	18 4 0059	242	80,0	60,0	60,0	60,0	95,6	95,6	95,6	
			810	01 13	18 4 0059	244	205,6	259,6	259,6	259,6	259,6	209,0	209,0	
			810	01 13	18 4 2596	244	670,2	16500,0	5819,0	6144,9	5500,0	5500,0	5500,0	
			810	01 13	18 4 2379	244	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

**Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджета Тульской области, бюджетов муниципальных образований Тульской области и иных источников на реализацию целей государственной программы**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы, региональной программы, основного мероприятия государственной программы	Источники финансирования	Оценка расходов (тыс. руб.), годы						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа	Управление государственными финансами Тульской области	всего	3002503,5	2822564,2	2978269,0	2903989,8	2920015,9	2898779,4	2893738,7
		федеральный бюджет							
		бюджет Тульской области	3002503,5	2822564,2	2978269,0	2903989,8	2920015,9	2898779,4	2893738,7
		бюджеты муниципальных образований Тульской области							
		внебюджетные источники							
Подпрограмма 1	Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области	всего	100690,0	33667,5	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3
		федеральный бюджет							
		бюджет Тульской области	100690,0	33667,5	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3	5791,3
		бюджеты муниципальных образований Тульской области							
		внебюджетные источники							
Подпрограмма 2	Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений	всего	1677716,6	1401686,5	1435171,8	1423809,0	1351552,5	1280366,6	1215325,9
		федеральный бюджет							
		бюджет Тульской области	1677716,6	1401686,5	1435171,8	1423809,0	1351552,5	1280366,6	1215325,9
		бюджеты муниципальных образований Тульской области							
		внебюджетные источники							
Подпрограмма 3	Развитие контрактной системы Тульской области	всего	X	33661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9
		федеральный бюджет							
		бюджет Тульской области	X	33661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9	29661,9
		бюджеты муниципальных образований Тульской области							
		внебюджетные источники							
Основное мероприятие 1	Управление государственным долгом Тульской области	всего	1130910,7	1242859,7	1408242,1	1344999,8	1450000,0	1500000,0	1560000,0
		федеральный бюджет							
		бюджет Тульской области	1130910,7	1242859,7	1408242,1	1344999,8	1450000,0	1500000,0	1560000,0
		бюджеты муниципальных образований Тульской области							
		внебюджетные источники							



## 9. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Описание рисков государственной программы и механизмов управления ими представлено в таблице.

### Риски реализации государственной программы и меры управления рисками

№ п/п	Вид риска	Определение факторов риска	Меры управления рисками
<b>Внешние риски</b>			
1	Финансовый	Принятие решений по введению новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами; рост процентной ставки по привлекаемым кредитным ресурсам; принятие новых нормативных правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов. Возникновение перечисленных рисков может повлечь увеличение объема государственного долга и стоимости его обслуживания и, как следствие, повлечет за собой увеличение дефицита бюджета области	Разработка и утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу, обеспечивающего соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а также установление на долгосрочный период предельных расходов бюджета области на реализацию государственных программ Тульской области и их соблюдение при формировании проекта бюджета области на очередной финансовый год и плановый период
2	Финансовый	Ухудшение экономической ситуации в области и, как следствие, снижение динамики поступления доходов в бюджет области и местные бюджеты	Совершенствование планирования и оптимизация расходов бюджета области; мониторинг финансового состояния местных бюджетов
3	Финансовый	Финансирование Государственной программы Тульской области в неполном объеме	Своевременная корректировка объемов финансирования Государственной программы Тульской области
4	Социальный	Вероятность повышения социальной напряженности среди населения из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях	Открытость и прозрачность планов мероприятий и практических действий, информационного сопровождения Государственной программы
5	Правовой	Изменения федерального законодательства в бюджетной и налоговой сферах	Оперативное реагирование на изменения федерального законодательства
<b>Внутренние риски</b>			
1	Финансовый	Снижение качества управления муниципальными финансами	Координация работы муниципальных образований по повышению качества финансового управления

№ п/п	Вид риска	Определение факторов риска	Меры управления рисками
2	Правовой	Снижение эффективности планируемых мер правового регулирования	Разработка и реализация согласованных межведомственных решений, а также увязка с мерами правового регулирования в рамках других государственных программ Тульской области (прежде всего в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно-частного партнерства, управления государственным имуществом, государственных закупок)
3	Организационный	Вероятность неоптимального распределения работ по исполнению мероприятий и достижению показателей Государственной программы Тульской области	Усиление контроля за ходом выполнения программных мероприятий и совершенствованием механизма текущего управления реализацией государственной программы Тульской области; ежегодная корректировка программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутых результатов
4	Организационный	Некачественное и (или) несвоевременное исполнение мероприятий государственной программы Тульской области	Применение санкций к руководителям исполнительных органов государственной власти Тульской области с целью повышения ответственности и результативности деятельности органов власти
5	Организационный	Несвоевременное, поспешное и/или недостаточно проработанное принятие нормативных правовых актов Тульской области	Своевременная подготовка и тщательная проработка проектов нормативных правовых актов, внесение изменений в принятые нормативные правовые акты
6	Организационный	Недостатки в процедурах управления и контроля	Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля
7	Организационный	Дефицит квалифицированных кадров	Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах кадрового обеспечения

Из вышеназванных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию государственной программы Тульской области могут оказать внешние риски, связанные с ухудшением экономической ситуации и условий заимствования на внутреннем рынке, поскольку рычаги управления указанными рисками практически отсутствуют, а меры по снижению их влияния на устойчивость бюджета области ограничены требованиями полного исполнения расходных обязательств Тульской области.

К рискам реализации государственной программы Тульской области, которыми может управлять ответственный исполнитель государственной

программы Тульской области, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений государственной программы Тульской области на региональном уровне и (или) недостаточно быстрым осуществлением институциональных преобразований, предусмотренных государственной программой Тульской области;

2) организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации государственной программы Тульской области в результате недобросовестности ответственного исполнителя, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий государственной подпрограммы Тульской области.

Снижению указанных рисков и своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий будут способствовать повышение квалификации ответственного исполнителя, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и налаживание административных процедур, а также повышение ответственности ГРБС и получателей бюджетных средств при составлении и исполнении бюджета;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием государственной программы Тульской области в неполном объеме. Данные риски могут возникнуть по причине увеличения дефицита бюджета области.

Снижению финансовых рисков будут способствовать:

разработка и утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу, обеспечивающего соблюдение законодательно установленных бюджетных правил;

проведение в течение всего срока выполнения государственной программы мониторинга и прогнозирование текущих тенденций в сфере реализации мероприятий и, при необходимости, актуализация плана реализации государственной программы;

привлечение экспертов к оценке результатов реализации государственной программы;

публичность отчетов и годовых докладов о ходе реализации государственной программы;

установление на долгосрочный период предельных расходов бюджета области на реализацию государственных программ Тульской области, соответствующих долгосрочному прогнозу основных характеристик бюджета области, и их соблюдение при формировании проекта бюджета области на очередной финансовый год и плановый период.

---