



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

О Региональной стратегии государственной национальной политики в Тульской области на период до 2025 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», на основании статьи 30 Устава (Основного Закона) Тульской области **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Региональную стратегию государственной национальной политики в Тульской области на период до 2025 года (приложение).
2. Органам исполнительной власти Тульской области обеспечить решение задач, предусмотренных Региональной стратегией государственной национальной политики в Тульской области на период до 2025 года.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тульской области руководствоваться Региональной стратегией государственной национальной политики в Тульской области на период до 2025 года при разработке документов долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития муниципальных образований Тульской области и муниципальных нормативных правовых актов.
4. Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор
Тульской области



В.С. Груздев

Тула

8 июня 2015 года

№ 164

001193

Приложение
к указу губернатора
Тульской области

от 8 июня 2015 года

№ 164

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ
государственной национальной политики в Тульской области
на период до 2025 года**

I. Общие положения

1. Региональная стратегия государственной национальной политики в Тульской области на период до 2025 года (далее – Региональная стратегия), сформированная в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (далее – Стратегия), включает в себя систему основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в Тульской области.

2. Региональная стратегия является основой для координации деятельности органов исполнительной власти Тульской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Тульской области.

Региональная стратегия направлена на развитие сотрудничества народов Российской Федерации, проживающих на территории Тульской области, сохранение национальных языков и культур.

3. Правовую основу настоящей Региональной стратегии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Стратегия, Устав (Основной Закон) Тульской области и иные нормативные правовые акты Тульской области.

Положения Региональной стратегии реализуются в комплексе с целями, принципами, основными направлениями, задачами и механизмами реализации государственной национальной политики Российской Федерации, определенными Стратегией.

4. Основными вопросами государственной национальной политики в Тульской области, требующими особого внимания органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области, являются сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Тульской области, укрепление их духовной общности; обеспечение прав национальных меньшинств, проживающих на территории Тульской области; поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Тульской областью.

5. Реализация Региональной стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики в Тульской области органами исполнительной власти Тульской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области, институтами гражданского общества.

II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Тульской области

6. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в Тульской области проживают представители более 120 национальностей, 1553,9 тыс. человек, в том числе: русские – 1462,2 тыс. человек (94,10 %), украинцы – 15,0 тыс. человек (0,97 %), армяне – 9,1 тыс. человек (0,59 %), татары – 7,9 тыс. человек (0,51 %), азербайджанцы – 5,6 тыс. человек (0,36 %), цыгане – 4,0 тыс. человек (0,26 %), белорусы – 3,6 тыс. человек (0,23 %), узбеки – 3,3 тыс. человек (0,21 %), немцы – 2,7 тыс. человек (0,17 %).

В Тульской области зарегистрированы и осуществляют деятельность в сфере реализации государственной национальной политики 24 некоммерческие организации, созданные по национальному признаку, из них 9 национально-культурных автономий:

международная общественная организация «Достлуг-Дружба»;

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» в Тульской области;

общественная организация «Тульский областной еврейский благотворительный Центр «Хасдэй Нэшама» («Милосердие»);

общественная организация Тульский региональный еврейский культурный центр «Еруша» («Наследие»);

некоммерческое партнерство «Дагестанская диаспора»;

Тульское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз грузин в России»;

Тульская областная общественная организация по защите прав и развитию добрососедских отношений «Содружество»;

Тульская областная общественная организация защиты и развития культуры межнационального общения «Дружба народов»;

Тульская областная общественная организация «Межнациональное единство»;

Тульская областная правозащитная общественная организация «Азиатское содружество»;

Тульская региональная национальная общественная организация «Вьетнамское землячество»;

Алексинское районное Тульской области отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России»;

общественная организация Центр немецкой культуры «Надежда» Узловского района Тульской области;

общественная организация «Центр немецкой культуры «Кредо» города Ефремова Тульской области;

Тульская городская общественная организация «Немецкий культурно-экономический центр».

Национально-культурные автономии:

Тульская областная немецкая национально-культурная Автономия;

Немецкая национально-культурная автономия города Богородицка Тульской области;

Тульская городская немецкая национально-культурная автономия;

Щекинская районная немецкая национально-культурная автономия Тульской области;

Новомосковская городская немецкая национально-культурная автономия Тульской области;

Еврейская национально-культурная автономия Тульской области;

местная татарская национально-культурная автономия г. Новомосковска;

Еврейская национально-культурная автономия города Ясногорска Тульской области;

Еврейская национально-культурная автономия города Тулы Тульской области.

В реализации государственной национальной политики в Тульской области участвуют также иные общественные объединения Тульской области.

7. Реализация государственной национальной политики в Тульской области обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации в рамках межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Тульской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области.

В прогнозируемом периоде до 2025 года на территории Тульской области будут создаваться дополнительные условия для успешной работы по гармонизации межнациональных отношений, укреплению межкультурного диалога и гражданского единства на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.

Реализованный органами исполнительной власти Тульской области, учреждениями и организациями широкий комплекс различных мероприятий, в том числе и в рамках государственных программ Тульской области по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, гармонизации межнациональных отношений, укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в Тульской области способствовал позитивным изменениям ситуации с противоправным поведением несовершеннолетних, социально-психологической и культурно-языковой интеграции детей мигрантов, формированию гражданской позиции учащихся, направленной на создание атмосферы нетерпимости к проявлениям террористической и экстремистской идеологии.

8. На развитие межнациональных (межэтнических) отношений в Тульской области, как и во всей Российской Федерации, оказывают негативное влияние уровень социального и имущественного неравенства, размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации, правовой нигилизм и уровень преступности, сохранение проявлений дискриминации в социальной среде, распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов Российской Федерации, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, влияние привнесенных извне дестабилизирующих факторов.

Гражданское общество обеспокоено нарастанием правового нигилизма и молодежного экстремизма. В связи с этим предусматриваются мероприятия, направленные на профилактику проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей, сохранение национально-культурных традиций, пропаганду социально-правовых знаний среди школьников, родителей и педагогов.

С целью выработки единых подходов к организации работы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в Тульской области требуется дальнейшая подготовка, просвещение и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, педагогических кадров, сотрудников редакций средств массовой информации Тульской области.

Организация духовно-нравственного воспитания должна стать не только частью образовательного процесса, но и частью жизни социума, в котором растет и развивается личность. В числе мер по решению данной проблемы – мероприятия по пропаганде семейных ценностей, способствующие развитию семейных отношений на основе российских духовных и культурно-исторических традиций, привлечение к участию в них родительской общественности.

Преодоление указанных негативных явлений связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики, решать которые предполагается, руководствуясь Региональной стратегией.

9. Региональная стратегия создает системную основу для реализации государственной национальной политики и взаимодействия с этнокультурными и религиозными сообществами, поскольку обеспечивает реализацию комплекса взаимоувязанных по ресурсам и срокам мероприятий, которые носят межотраслевой характер и затрагивают все сферы государственной национальной политики, что позволит проводить единую региональную политику в сфере межнациональных отношений, обеспечит эффективное межведомственное и межрегиональное взаимодействие и координацию в сфере реализации государственной национальной политики, включая вопросы укрепления единства российской нации, этнокультурного многообразия и противодействия экстремизму.

III. Приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Тульской области

10. Приоритетными направлениями государственной национальной политики в Тульской области являются:

совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики;

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики;

укрепление единства и духовной общности многонационального русского народа;

сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Российской Федерации;

создание условий для обеспечения прав народов Российской Федерации в социально-культурной сфере;

развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов Российской Федерации;

информационное обеспечение реализации государственной национальной политики;

совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества;

развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики.

11. Задачами государственной национальной политики в Тульской области являются:

а) по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики в Тульской области:

объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства народов Российской Федерации, достижения межнационального мира и согласия;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету национально-культурных интересов народов Российской Федерации, проживающих в Тульской области в системе государственного управления;

совершенствование системы управления и координации органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления муниципальных образований при реализации государственной национальной политики;

совершенствование законодательства Тульской области в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России,

гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

организационное обеспечение совершенствования деятельности органов исполнительной власти Тульской области по решению задач государственной национальной политики;

реализация государственной программы Тульской области, направленной на укрепление единства российской нации, обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации (далее – государственная программа);

обеспечение дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Тульской области и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке программам по вопросам реализации государственной национальной политики;

совершенствование мониторинга общественно-политической и этноконфессиональной сферы в Тульской области;

методическое обеспечение деятельности специалистов в сфере межнациональных отношений;

б) по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации в Тульской области:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, при формировании кадрового резерва;

создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными органами Тульской области, органами местного самоуправления Тульской области и организациями своей деятельности;

в) по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики в Тульской области для органов исполнительной

власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических сообществ;

обеспечение ответственности должностных лиц государственных органов Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования деятельности указанных лиц;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения и профилактики межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, культивирование этих идей;

вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях с участием институтов гражданского общества и организаций;

предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

определение в соответствии с действующим законодательством полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

создание региональной и муниципальных систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в Тульской области;

реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

г) по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Тульской области – создание благоприятных условий для экономического и социального развития Тульской области в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

д) по содействию национально-культурному развитию:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации в Тульской области на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, патриотизма;

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации в Тульской области;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов Российской Федерации;

расширение возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов Российской Федерации;

развитие волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

е) по государственной национальной политике в Тульской области в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения, которые заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю страны и региона, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на

толерантности, уважении, чести и национальном достоинстве граждан, духовных и нравственных ценностях народов Российской Федерации, на всех этапах образовательного процесса путем:

создания в образовательных организациях высшего образования Тульской области организаций студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

организации просвещения населения Тульской области о роли и значении Тульской области, ее жителей в ключевых исторических этапах развития Российского государства, популяризации и изучения традиционного для народов региона фольклорного искусства;

поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан и формирование единства российской нации;

организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования педагогических кадров;

проведения обучающих мероприятий по предупреждению межнациональных конфликтов;

проведения мероприятий, посвященных вопросам развития межкультурного взаимопонимания среди молодежи;

ж) по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации:

создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов Российской Федерации, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

проведение мероприятий, посвященных развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации;

з) по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, межкультурного общения в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

обеспечение взаимодействия государственных органов Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям народов Российской Федерации, проживающих на территории Тульской области, в том числе с

участием институтов гражданского общества;

и) по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Тульской области:

освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

выступление в средствах массовой информации руководителей органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики в Тульской области;

осуществление органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления Тульской области с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики в Тульской области;

обмен информацией с правоохранительными органами о выявленных фактах экстремистских проявлений в информационном пространстве в межэтнической сфере;

к) по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Тульской области:

участие Общественной палаты Тульской области в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики в Тульской области;

повышение роли общественных советов при органах исполнительной власти Тульской области и органах местного самоуправления Тульской области в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации Региональной стратегии;

усиление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области по реализации государственной национальной политики в Тульской области, в том числе привлечение представителей национально-культурных автономий к участию в работе совещательных и консультативных органов при органах исполнительной власти Тульской области и органах местного самоуправления Тульской области;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, религиозных организаций, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды.

IV. Механизмы реализации государственной национальной политики в Тульской области

11. Эффективность реализации государственной национальной политики в Тульской области обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с Региональной стратегией.

12. Органы исполнительной власти Тульской области исполняют план мероприятий по реализации Региональной стратегии, разрабатываемый уполномоченным органом исполнительной власти Тульской области в сфере реализации государственной национальной политики и утверждаемый правительством Тульской области, положения которого учитываются при формировании бюджета Тульской области.

13. Реализация Региональной стратегии осуществляется органами исполнительной власти Тульской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области.

14. В качестве инструмента реализации Региональной стратегии могут рассматриваться государственная программа Тульской области (подпрограмма государственной программы Тульской области), направленная на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России, и соответствующие муниципальные программы.

15. Вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Тульской области могут рассматриваться на заседаниях координационных и совещательных органов, образованных губернатором Тульской области и правительством Тульской области при участии представителей Общественной палаты Тульской области.

16. Реализация Региональной стратегии может осуществляться также путем принятия законов Тульской области и иных нормативных правовых актов Тульской области, муниципальных правовых актов.

17. Внесение изменений в Региональную стратегию осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в Тульской области.

18. Реализация Региональной стратегии призвана стать фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов Российской Федерации, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в Тульской области.
