



ДЕПАРТАМЕНТ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

30.05.2022

№ 20

Томск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике
Департамента общего образования Томской области при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год

На основании части 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Департамента общего образования Томской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год (далее – Доклад).
2. Разместить Доклад на официальном сайте Департамента общего образования Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 июня 2022 года.
3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на председателя комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования.

Начальник Департамента



И.Б. Грабцевич

УТВЕРЖДЕН
приказом Департамента общего
образования Томской области
30.05.2022 № 20

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
Департамента общего образования Томской области
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования за 2021 год

Общие положения

Доклад о правоприменительной практике Департамента общего образования Томской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 года (далее – Доклад) подготовлен на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики, проводимого для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Департамент на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 13.11.2015 № 132, осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 6.3 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», с 1 января 2021 года. До 31 декабря 2020 года указанные полномочия осуществлялись Комитетом по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области (далее – Комитет), реорганизованным путем присоединения к Департаменту в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области» (в ред. постановления от 28.08.2020 № 61).

С 1 января по 30 июня 2021 года на основании части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в рамках реализации переданных полномочий

Департаментом осуществлялся государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Томской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включал в себя:

1) федеральный государственный контроль качества образования, под которым понималась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством мер;

2) федеральный государственный надзор в сфере образования, под которым понималась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом № 273-ФЗ.

Также на основании статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департаментом осуществлялся лицензионный контроль, предметом которого являлось соблюдение лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

С 1 июля 2021 года вступили в силу Федеральный закон № 248-ФЗ, Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым были внесены изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ в части установления вида контроля.

Так, с 1 июля 2021 года в рамках реализации переданных полномочий в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ Департамент осуществляет:

1) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей,

- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения в сфере образования, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

На 1 января 2021 общее количество подконтрольных субъектов составляло 893, из них:

- 873 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Томской области, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности,

- 20 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом виды профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, а также действия, совершаемые в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, определяются положением о виде контроля.

Постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования (далее – Положение № 997).

Сведения об организации и проведение профилактических мероприятий

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по

отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Государственный контроль (надзор) должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Положение № 997 устанавливает, что при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В течение 2021 года Департамент реализовывал перечень мероприятий, который был предусмотрен Программой профилактики нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной распоряжением Комитета от 04.12.2020 года № 661-р. В рамках реализации указанной Программы профилактики на 2021 год Департаментом были проведены следующие мероприятия:

– своевременно вносились изменения в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

– осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, руководителей органов местного самоуправления об итогах проверок путем размещения информации на официальном сайте <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/> в разделе «Контроль и надзор»;

– с 18 по 20 августа 2021 года сотрудники комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования приняли участие в работе августовской конференции общеобразовательных организаций Томской области «Август.ПРО – матрица педагогических измерений» накануне 2021-2022 учебного года (семинар для руководителей общеобразовательных организаций «Актуальные вопросы законодательства в сфере образования»);

– проведено совещание с заместителями директоров областных государственных профессиональных образовательных учреждений по вопросам изменений требований законодательства к процедурам лицензирования в 2021 году;

– проведено совещание с руководителями частных детских садов г.Томска в Департаменте образования Администрации г.Томска. Выступление по теме «Инструктивно-методические материалы по организации образовательной деятельности в частном детском саду»;

– принято участие (выступление по теме «Нормативно-правовые основы лицензирования образовательной деятельности») в семинаре-совещании для организаторов детского отдыха по вопросу «О подготовке к проведению детской оздоровительной кампании в 2021 году»;

– принято участие в работе круглого стола с представителями контрольно-надзорных органов по волнующим вопросам для субъектов малого и среднего предпринимательства физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность в сфере дошкольного образования;

– принято участие в рабочей встрече с заведующими муниципальных дошкольных образовательных учреждений г.Томска, где планируется открытие вновь введенных объектов, в Департаменте образования Администрации г. Томска;

– размещены на официальном сайте <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/> методические материалы, презентация семинара для доступа к ним как специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, так и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

– осуществлялась в течение года (в рабочем порядке) оперативная связь с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

– и иные мероприятия.

В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдано 212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе:

- 207 предостережений по результатам мониторинга (наблюдения) открытых и общедоступных информационных ресурсов 577-и образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей и взрослых, в соответствии с письмом Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Рособнадзора от 19.05.2021 № 08-98;

- 3 предостережения по результатам рассмотрения обращений (жалоб) граждан по вопросам соблюдения прав граждан на получение образования и нарушений обязательных требований в сфере образования;

- 2 предостережения по результатам мониторинга (наблюдения) за внесением сведений о документах об образовании и (или) о квалификации за 2020-2021 учебный год, выданных образовательными организациями, реализующими программы среднего общего и среднего профессионального образования, в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

В соответствии с Положением № 997 при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- посредством взаимодействия с контролируемым лицом: документарная проверка и выездная проверка;

- без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Положением № 997 определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи. Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней.

Положением № 997 определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Департамента. При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных из государственных информационных систем, а также информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В течение 2021 года Департамент реализовывал планы проведения проверок, утвержденных ранее Комитетом.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным распоряжением Комитета от 29.10.2020 № 600-р, согласованного с органами прокуратуры и сформированного с учетом приказа Рособнадзора от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления», согласно которому доля юридических лиц, в отношении которых

органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) составляет 20 %, было запланировано проведение проверок в отношении 178 контролируемых лиц.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, предусматривающим исключение проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок в связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности либо решения об изменении присвоенных им категории риска или класса (категории) опасности, распоряжением Департамента от 24.09.2021 № 1554-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» исключены 49 проверок в отношении контролируемых лиц, отнесенных к низкой категории риска (распоряжение Департамента от 01.10.2021 №1588-р). Одна проверка признана несостоявшейся на основании акта о невозможности проведения выездной проверки в связи с прекращением образовательной деятельности и/или ликвидацией юридического лица.

Итого в 2021 году проведено 128 выездных проверок (126 плановых и 2 внеплановые) образовательных организаций. Документарные проверки в 2021 году не проводились. План проверок ЮЛ(ИП) на 2021 года исполнен в полном объеме с учетом внесенных в него изменений.

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным распоряжением Комитета от 07.10.2020 № 568-р, на 2021 год было запланировано проведение проверок в отношении 4-х органов местного самоуправления (далее – ОМСУ). План 2021 года проверок ОМСУ исполнен в полном объеме.

В течение 2021 года к мероприятиям по государственному контролю (надзору) Департаментом привлекались 22 эксперта при осуществлении выездных плановых проверок. Эксперты работали в образовательных организациях среднего профессионального образования и в общеобразовательных организациях. Всего реестр экспертов в Департаменте сформирован из 42-х аккредитованных экспертов.

Нарушения обязательных требований, установленные законодательством Российской Федерации в области образования, выявлены по результатам 104 проверок. Выдано 100 предписаний руководителям юридических лиц/ индивидуальным предпринимателям. В ходе проверок органов местного самоуправления выявлены также нарушения законодательства в сфере образования, как следствие выдано 4 предписания об устранении нарушений.

В течение 2021 года по результатам проверок выявлены правонарушения в 18-и образовательных организациях, на руководителей образовательных организаций составлено 18 административных протоколов (для сравнения: в 2020 году – 12, в 2019

году – 37, в 2018 году – 4, в 2017 году – 0, в 2016 году – 13, в 2015 году – 6 административных протоколов).

По части 2 статьи 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) составлено 3 административных протокола.

По части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) составлено 10 административных протоколов.

По части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации) составлен 1 административный протокол.

По части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) составлен 1 административный протокол.

По части 5 статьи 19.30. КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) составлено 2 административных протокола.

По части 3 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) составлен 1 административный протокол.

По итогам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 16 руководителей образовательных организаций, из них в отношении 9 руководителей вынесено предупреждение, в отношении 7 - наложен административный штраф в размере от 10 до 20 тысяч рублей, на общую сумму 110 тысяч рублей. Одно административное дело вследствие истечения срока давности привлечения к административной ответственности, один руководитель освобожден от административной ответственности с вынесением устного замечания при малозначительности совершенного административного правонарушения.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В первом полугодии 2021 года соответствии со статьей 8³ Федерального закона №294-ФЗ, в целях исполнения письма Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Рособрнадзора от 19.05.2021 № 08-98, в соответствии с приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 №831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» с 24 мая по 29 июня 2021 года было проведено наблюдение за соблюдением образовательными организациями, расположенными на территории Томской области, имеющими на основании приложения № 1 к Лицензии право осуществлять образовательную деятельность по дополнительному образованию детей и взрослых. Специалистами Департамента проведены мониторинговые исследования официальных сайтов 512-и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам наблюдения в соответствии с частью 5 статьи 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ

руководителям 207-и образовательных организаций объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Обобщенная информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, осуществленных в 2021 году:

№ п/п	Показатель	Значение
1	Количество плановых проверок ЮЛ(ИП), проведенных в 2021 году (все выездные)	126
2	Количество внеплановых проверок ЮЛ(ИП), проведенных в 2021 году (все выездные)	2
3	Количество плановых проверок ОМСУ, проведенных в 2021 году (все выездные)	4
4	Количество внеплановых проверок ОМСУ, проведенных в 2021 году	0
5	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных по результатам проверок ЮЛИП	104
6	Количество предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных по результатам проверок ОМСУ	4
7	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам проверок ЮЛИП	18
8	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам проверок ОМСУ	0
9	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам ГИА	14
10	Количество ЮЛИП, в отношении которых проводилось наблюдение (мониторинг)	512
11	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам наблюдения (мониторинга)	0

В процессе исполнения плана проведения плановых проверок 2021 года Департамент совместно с другими органами государственного контроля (надзора) участвовал в 62-х проверках из 128-и (для сравнения – в 2020 году совместных проверок было 13 из 32-х запланированных, в 2019 году - 70 из 133-х, в 2018 году - 113 из 139, в 2017 году - 88 из 134-х).

Типичные нарушения, выявленные в 2021 году в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Департаментом в 2021 году в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), можно выделить ряд типичных нарушений:

- нарушение пунктов 7, 8 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490, в части отсутствия или несоответствия в приложении № 1 к Лицензии адресов фактического осуществления образовательной деятельности,

отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения, несоответствия основных образовательных программ требованиям ФГОС; несвоевременного прохождения педагогическими работниками дополнительного профессионального образования (курсы повышения квалификации) по профилю педагогической деятельности; несоблюдения требований ОТиТБ при организации образовательного процесса (в том числе обучения персонала по охране труда);

- нарушение ФГОС дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 года № 1155, в части несоответствия структуры и содержания представленных основных образовательных программ дошкольного образования требованиям стандарта, а также отсутствия краткой презентации как дополнительного раздела программы;

- нарушение ФГОС начального общего образования, ФГОС основного общего образования и ФГОС среднего общего образования в части несоответствия структуры представленных основных образовательных и рабочих программ требованиям стандартов;

- нарушение ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598, в части отсутствия адаптированных образовательных программ или их несоответствия требованиям стандарта по структуре и содержанию (особенно это касается рабочих программ коррекционно-развивающих курсов и предметов);

- нарушение ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1599, в части или отсутствия адаптированных образовательных программ или их несоответствия требованиям стандарта по структуре и содержанию (особенно это касается рабочих программ коррекционно-развивающих курсов и предметов);

- нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 293, в части несоблюдения сроков издания приказа о зачислении воспитанников, отсутствия (или несоответствия примерной форме) договоров об обучении по дошкольным образовательным программам, несоответствия формы заявления установленным требованиям, отсутствия журналов учета приема заявлений, несоблюдения порядка выдачи расписок о приеме заявлений;

- нарушение Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458, в части несоблюдения сроков издания приказа о зачислении учащихся, несоответствия формы заявления установленным требованиям, отсутствия журналов учета приема заявлений, несоблюдение порядка выдачи расписок о приеме заявлений;

- нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерством просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 №196, в части несоответствия структуры дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих) программ требованиям пункта 9 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, неверно указанных направленностей программ, несвоевременного обновления программ дополнительного образования, отсутствия локальных актов, регламентирующих порядок проведения промежуточной аттестации, продолжительность занятий, количество и возраст обучающихся в объединениях;

- нарушение Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 14.08.2020 № 831, в части несоответствия структуры и содержания специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальных сайтах организаций;

- нарушение Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Минобрнауки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462, в части отсутствия в представленных отчетах результатов анализа показателей деятельности;

- нарушение Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546, в части оформления записей о выданных аттестатах и дубликатах аттестатов в книгах регистрации;

- нарушение Порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего и среднего общего образования и обучающимися по адаптированным основным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минобрнауки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145, в части регистрации выдачи свидетельств об обучении выпускникам с умственной отсталостью в книгах выданных аттестатов об основном общем образовании;

- нарушение Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276, в части несоблюдения сроков проведения аттестации на соответствие занимаемой должности;

- нарушение пункта 11 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ в части непринятия руководством мер по обучению педагогических работников навыкам оказания первой помощи;

- нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в части неполного и/или несвоевременного внесения данных о выданных документах.

Отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), установленных в соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ. При этом положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Положением № 997 определены три вида риска: высокий, средний и низкий. Для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования установлены следующие критерии отнесения объектов контроля к той или иной категории риска:

Низкий риск: деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Средний риск:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Высокий риск: образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, установленных для средней категории риска.

Департаментом принято распоряжение от 24.09.2021 № 1554-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», согласно которому 878 (по состоянию на сентябрь 2021 года) объектов контроля отнесены к одной из категории риска с учетом критериев, определенных Положением № 997:

1) к категории высокого риска отнесены 15 подконтрольных лиц, что составляет 1,7 % от общего количества подконтрольных лиц;

2) к категории среднего риска отнесены 148 подконтрольных лиц, что составляет 16,9 % от общего количества подконтрольных лиц;

3) к категории низкого риска отнесены 715 подконтрольных лица, что составляет 81,4 % от общего количества подконтрольных лиц.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - один раз в 4 года;
- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, может осуществляться в ходе профилактического визита.

