



# АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.12.2024

№ 583а

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Томской области, а также повышения ее эффективности в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 25.12.2023 № 607а «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» («Собрание законодательства Томской области», 2024, № 1/1 (330), том 6).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области.

И.о. Губернатора Томской области



А.М. Рожков

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
Томской области  
от 18.12.2024 № 583а

Основные направления государственной долговой политики Томской  
области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики  
Томской области

Объем государственного долга Томской области (далее – государственный долг) за 2023 год снизился на 1 104, 2 млн. рублей или на 2,2% и по состоянию на 1 января 2024 года составил 48 125,1 млн. рублей. За год долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, снизилась с 75,3 процента до 64,0 процента, что соответствует предельному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, и допустимому уровню, установленному соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов.

Продолжена работа по привлечению бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5». Всего в 2022 – 2024 годах на реализацию проекта привлечено 2 317,2 млн. рублей.

В 2023 году впервые привлечен специальный казначейский кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в объеме 400,0 млн. рублей. За счет средств данного бюджетного кредита приобретен подвижной состав пассажирского транспорта общего пользования для перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в объеме 53,5 млн. рублей в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставлен межбюджетный трансферт.

Кроме того, в 2023 году были привлечены среднесрочные кредиты кредитных организаций в объеме 5 000,0 млн. рублей, из которых 2 000,0 млн. рублей досрочно погашены. Привлечение кредитов осуществлялось по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых, в соответствии с требованиями правил проведения реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Проводилась работа по обеспечению ликвидности единого счета областного бюджета: в 2023 году был привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка

средств на едином счете областного бюджета, предоставляемый Федеральным казначейством, по ставке 0,1% годовых в размере 2 007,4 млн. рублей. Данный бюджетный кредит в полном объеме погашен в 2023 году. Объем кредита, привлеченного в 2024 году, составляет 2 843,6 тыс. рублей, срок погашения – 20 декабря 2024 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» в 2023 – 2024 годах списана задолженность по бюджетным кредитам в объеме 15 416,1 тыс. рублей.

Структура государственного долга на 1 января 2024 года сложилась следующим образом: государственные ценные бумаги – 8 171,1 млн. рублей (17,0 процента), бюджетные кредиты из федерального бюджета – 36 954,0 млн. рублей (76,8 процента), кредиты кредитных организаций – 3 000,0 млн. рублей (6,2 процента).

По итогам 2023 года относительный показатель объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, составил 0,9 процента при предельном значении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в размере 15 процентов.

Обязательства по обслуживанию и погашению государственного долга Томской области выполнены своевременно и в полном объеме.

В соответствии с проведенной в 2024 году Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Томская область была отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В мае 2024 года рейтинговое агентство «Эксперт РА» повысило рейтинг кредитоспособности Томской области по национальной шкале до уровня «ruBBB» с прогнозом «Стабильный». Рейтинговая оценка была подтверждена рейтинговым агентством «Эксперт РА» в ноябре 2024 года. Рейтинговое агентство «АКРА» дважды подтвердило кредитный рейтинг на уровне «BBB+(RU)», прогноз «Стабильный» в течение 2024 года.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Томской области

Государственная долговая политика Томской области является производной от налоговой политики и бюджетной политики, формируемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Томской области.

Таким образом, стратегия управления государственным долгом формируется с учетом различных сценариев развития экономики региона и ситуации на финансовом рынке.

К основным факторам, определяющим характер и направления государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, относятся:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

ограничение экономического роста, риск непрогнозируемого сокращения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в условиях экономической неопределенности;

влияние макроэкономических рисков на финансовый рынок, рост стоимости рыночных заимствований;

необходимость выполнения условий постановлений Правительства Российской Федерации о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

### 3. Цели и задачи государственной долговой политики Томской области

Целями государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

обеспечение сбалансированности областного бюджета;

своевременное исполнение долговых обязательств;

обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;

развитие регионального рынка ценных бумаг.

Задачами государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

повышение эффективности управления государственным долгом Томской области;

развитие среднесрочных и долгосрочных рыночных форм заимствований;

поддержание среднего уровня долговой устойчивости Томской области и создание предпосылок для его повышения;

обеспечение привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в областной бюджет на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

реализация поручения Президента Российской Федерации от 30.03.2024 № Пр-616 в части списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

поддержание рейтингов кредитоспособности Томской области на максимально возможных уровнях и создание предпосылок для их повышения;

обеспечение представления и раскрытия информации об областном бюджете, о государственных заимствованиях и об управлении государственным долгом Томской области;

использование инструментов «инфраструктурного меню» для списания бюджетных кредитов.

#### 4. Инструменты реализации государственной долговой политики Томской области

Инструментами реализации государственной долговой политики Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- бюджетное планирование заимствований;
- оптимизация структуры государственного долга за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях минимизации сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года и по состоянию на 1 января каждого года планового периода;
- управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе с использованием механизмов привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и остатков средств автономных и бюджетных учреждений;
- взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Томской области;
- осуществление мониторинга финансового рынка и его анализ, оценка потенциальных рисков, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- осуществление мониторинга соблюдения ограничений и условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и постановлений Правительства Российской Федерации о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета;
- обеспечение доступности информации и документов, связанных с областным бюджетом, государственными заимствованиями и управлением государственным долгом.

#### 5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Томской области

Наиболее существенными рисками в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов являются риски, связанные с невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности областного бюджета, риск рефинансирования ранее принятых долговых

обязательств, а также риск увеличения стоимости среднесрочных и долгосрочных рыночных заимствований.

Минимизация и ослабление последствий влияния данных рисков обеспечиваются высоким уровнем бюджетного планирования, обеспечением возможности гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности областного бюджета в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка.

