



# АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2022

№ 589а

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Томской области, а также повышения ее эффективности в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 16.12.2021 № 518а «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» («Собрание законодательства Томской области», № 1/1 (282), том II от 25.01.2022).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области.

И.о. Губернатора Томской области



А.М. Рожков

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
Томской области  
от 20.12.2022 № 589а

Основные направления государственной долговой политики  
Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Итоги реализации государственной долговой политики  
Томской области

Объем государственного внутреннего долга Томской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2022 года составил 48 367,9 млн. рублей, отношение государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – 87 процентов.

В 2021 году все кредиты кредитных организаций были погашены в полном объеме за счет привлечения бюджетного кредита Министерства финансов Российской Федерации, предоставленного для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций в объеме 20 166,9 млн. рублей.

В рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации о формировании долговой политики субъектов Российской Федерации, учитывающей активное использование государственных ценных бумаг, в 2021 году состоялось размещение облигаций Томской области в объеме 3 921,0 млн. рублей.

На погашение реструктурированной задолженности Томской области по бюджетным кредитам в соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Томской области, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, было направлено 1 070,3 млн. рублей.

Заимствования и операции с долговыми обязательствами проводились в соответствии с установленным графиком погашения с учетом минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом и сокращением расходов на его обслуживание в долгосрочной перспективе, а также с поддержанием значений показателей долговой устойчивости в пределах, позволяющих отнести Томскую область к группе заемщиков не ниже среднего уровня долговой устойчивости.

Структура государственного долга на 1 января 2022 года: государственные ценные бумаги – 17 249,1 млн. рублей (35,7 процента), бюджетные кредиты из федерального бюджета – 31 118,8 млн. рублей (64,3 процента).

Относительный показатель объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, составил 2,4 процента при предельном значении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в размере 15 процентов.

В 2022 году Томской областью получен бюджетный кредит на погашение долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных

образований) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, в объеме 4 697,4 млн. рублей. Кроме того, привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 115,8 млн. рублей.

В соответствии с условиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, были изменены графики погашения реструктурированной задолженности. В результате в 2022 году областной бюджет был освобожден от погашения бюджетных кредитов в объеме 635,1 млн. рублей.

В соответствии с проведенной в 2022 году Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Томская область была отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В 2022 году рейтинговое агентство «АКРА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Томской области по национальной шкале на уровне «BBB»(RU), прогноз по рейтингу – «Позитивный». Рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило кредитный рейтинг Томской области на уровне (RU)«BBB+», прогноз по рейтингу – «Стабильный».

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Томской области

Государственная долговая политика является производной от налоговой политики и бюджетной политики, формируемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Томской области.

Таким образом, стратегия управления государственным долгом формируется с учетом развития экономики Томской области и ситуации на финансовом рынке.

К основным факторам, определяющим характер и направления государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, относятся:

- снижение деловой активности, ограничение экономического роста, вызванное санкционным давлением со стороны иностранных государств;

- необходимость направления бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- сохранение повышенной волатильности на финансовых рынках;

- необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

## 3. Цели и задачи государственной долговой политики Томской области

Целями государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;

- своевременное исполнение долговых обязательств;

обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;  
развитие рынка ценных бумаг Томской области.

Задачами государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

повышение эффективности управления государственным долгом Томской области;

развитие рыночных форм заимствований;

обеспечение привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

поддержание рейтингов кредитоспособности Томской области на максимально возможных уровнях и создание предпосылок для их повышения;

обеспечение представления и раскрытия информации об областном бюджете, о государственных заимствованиях и об управлении государственным долгом Томской области.

#### 4. Инструменты реализации государственной долговой политики Томской области

Инструментами реализации государственной долговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

бюджетное планирование заимствований Томской области с возможностью изменения структуры долгового портфеля в зависимости от потребности областного бюджета в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка;

оптимизация структуры государственного долга Томской области за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов в общем объеме государственного долга в целях минимизации сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Томской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года и по состоянию на 1 января каждого года планового периода;

диверсификация долговых обязательств Томской области в целях исключения зависимости от одного кредитора;

управление текущей ликвидностью областного бюджета, в том числе с использованием механизмов привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета и остатков средств автономных и бюджетных учреждений Томской области;

привлечение свободных денежных средств населения в экономику Томской области посредством размещения облигаций Томской области для населения;

мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом Томской области;

взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Томской области;

осуществление на регулярной основе мониторинга финансового рынка и его анализ;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств Томской области;

обеспечение доступности информации и документов, связанных с областным бюджетом, государственными заимствованиями и управлением государственным долгом Томской области.

5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Томской области

Существенными рисками в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов являются риски рефинансирования ранее принятых долговых обязательств Томской области и риски, связанные с невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности областного бюджета.

Минимизация и ослабление негативных последствий рисков, указанных в абзаце первом настоящей главы, обеспечиваются использованием среднесрочных и долгосрочных инструментов заимствований в целях формирования равномерного графика погашения долговых обязательств Томской области.

В текущих условиях субъекты Российской Федерации, в том числе Томская область, не могут воспользоваться инструментами заимствования в форме кредитов коммерческих банков в связи с тем, что рыночные ставки кредитования находятся на уровнях, превышающих предельные значения ставок, установленных условиями реструктуризации бюджетных кредитов на уровне ключевой ставки, увеличенной на один процент годовых.

