



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.06.2019

г. Тамбов

№ *723*

Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Законом области от 23.06.2006 №51-З «О правовых актах Тамбовской области» (в редакции от 07.12.2017) и Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 №159 (в редакции от 26.07.2016), администрация области постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Порядок) согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации области от 04.02.2016 №102 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

3. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

И.о. главы администрации
области О.О.Иванов

УТВЕРЖДЁН

постановлением администрации области
от 24.06.2019 № 423

Порядок

проведения экспертизы нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Законом области от 23.06.2006 №51-3 «О правовых актах Тамбовской области» и Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 №159, и определяет последовательность действий при проведении процедуры экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза, НПА).

1.2. Экспертиза НПА области проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Экспертиза проводится в отношении НПА области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Экспертиза НПА области проводится управлением экономической политики администрации области (далее – уполномоченный орган).

1.5. Экспертиза НПА области осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти области;
- органов местного самоуправления муниципальных образований области;
- научно-исследовательских, общественных и иных организаций;
- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;
- иных лиц.

1.6. Экспертиза НПА области проводится путем сопоставления подготовленного на стадии разработки проекта НПА области заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) с фактическими

результатами применения нормативного правового акта области для определения степени достижения цели регулирования.

1.7. Экспертиза НПА области, в отношении проекта которого не проводилась ОРВ, проводится путём анализа его положений во взаимосвязи со сложившейся практикой применения, их соответствия принципам правового регулирования, установленным федеральным законодательством и законодательством Тамбовской области, характера и степени воздействия положений НПА области на регулируемые отношения.

1.8. Экспертиза НПА области осуществляется не реже одного раза в 3 года.

1.9. Срок проведения экспертизы составляет не более 3 месяцев. При необходимости срок может быть продлён уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

2. Формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов области

2.1. Экспертиза НПА области осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы НПА области на очередной календарный год (далее – план), формируемым в соответствии с настоящим Порядком.

2.2. Для формирования плана уполномоченный орган не позднее 01 октября года, предшествующего плановому, размещает на информационном сайте области «Официальный интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Тамбовской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу <https://regulation.tambov.gov.ru> (далее – официальный сайт) извещение о формировании плана проведения экспертизы с указанием почтового и электронного адресов, по которым можно направить предложения о проведении экспертизы НПА области по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

2.3. Предложения о проведении экспертизы НПА области (далее – предложения) принимаются до 01 ноября года, предшествующего плановому.

2.4. Поступившие предложения о проведении экспертизы НПА подлежат обязательной регистрации в течение трех рабочих дней с момента поступления.

2.5. Уполномоченный орган обобщает поступившие в установленный срок предложения в План проведения экспертизы нормативных правовых актов области по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку и направляет его в орган государственной власти области, принявший НПА области, или орган государственной власти области, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее – орган-разработчик).

2.6. Органы-разработчики по результатам рассмотрения предложений в течение десяти рабочих дней направляют ответ в уполномоченный орган.

2.7. По результатам рассмотрения предложений уполномоченный орган дорабатывает проект плана.

2.8. План на предстоящий год утверждается постановлением администрации области не позднее 30 декабря года, предшествующего плановому периоду.

2.9. В течение пяти рабочих дней после утверждения плана уполномоченный орган размещает его на официальном сайте.

2.10. Отчёт о выполнении плана размещается на официальном сайте не позднее двадцати рабочих дней со дня начала нового планового периода.

В случае отказа лицам, указанным в пункте 1.5. во включении предложения в план проведения экспертизы НПА области уполномоченный орган сообщает о причине отказа по адресу, указанному в предложении.

3. Проведение публичных консультаций по нормативному правовому акту области

3.1. В целях организации публичных консультаций НПА области уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению №3 к настоящему Порядку с указанием даты его начала и окончания, способа направления предложений участниками публичных консультаций, текст НПА области, а также опросный лист для участников публичных консультаций в рамках экспертизы НПА области по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку с перечнем вопросов, рассматриваемых в ходе публичных консультаций.

3.2. Перечень вопросов, включаемых в опросный лист для проведения публичных консультаций, определяется в зависимости от специфики НПА. В опросный лист подлежат включению вопросы, касающиеся положений НПА области.

Орган-разработчик представляет уполномоченному органу интересующий перечень вопросов участникам публичных консультаций и контакты адресатов правового регулирования для направления приглашений к участию в публичных консультациях.

3.3. Органы-разработчики по запросу уполномоченного органа представляют в адрес уполномоченного органа материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Указанные материалы содержат сведения (расчёты, обоснования), на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

В случае если органом-разработчиком на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте

заклучения.

Уполномоченный орган может обращаться к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, обозначая в нём срок для их представления.

3.4. О проведении публичных консультаций уполномоченный орган извещает заинтересованные органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тамбовской области, Союз «Тамбовская областная торгово-промышленная палата», Союз – региональное объединение работодателей «Тамбовская областная ассоциация промышленников и предпринимателей», Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», иных лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, в соответствии с предоставленным органом-разработчиком перечнем вопросов.

3.5. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее тридцати календарных дней со дня, установленного для начала экспертизы.

3.6. В целях организации и проведения публичных консультаций как уполномоченный орган, так и орган-разработчик могут заключать соглашения с общественными организациями предпринимателей, предусматривающие их взаимодействие при проведении экспертизы НПА области, проводить рабочие встречи и согласительные совещания с заинтересованными органами государственной власти области, муниципальными образованиями области и иными заинтересованными лицами.

3.7. Результаты публичных консультаций отражаются органом-разработчиком в своде предложений по форме согласно приложению №5 к настоящему Порядку и в течение трёх рабочих дней со дня окончания публичных консультаций направляются как в электронном виде, так и в установленном порядке в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте.

3.8. Орган-разработчик в целях принятия обоснованного решения об учёте или отклонении поступивших предложений при составлении заключения может организовывать их коллегиальное обсуждение, проводимое с участием представителей заинтересованных органов исполнительной власти области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тамбовской области, а также участников публичных консультаций, представивших свои предложения.

Рекомендации, выработанные в ходе коллегиального обсуждения, добавляются в свод предложений и учитываются уполномоченным органом при подготовке заключения об экспертизе НПА области.

4. Исследование нормативного правового акта

4.1. В ходе экспертизы проводится исследование НПА области на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.2. Исследование нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом во взаимодействии с органом-разработчиком, а также с участием представителей предпринимательского сообщества.

4.3. При проведении исследования уполномоченным органом подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчёты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения НПА области во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Тамбовской области, определяется характер и степень воздействия положений НПА области на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в её осуществлении, вызванных применением положений НПА области, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

5. Подготовка заключения об экспертизе нормативного правового акта области

5.1. Уполномоченный орган в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления свода предложений от органа-разработчика готовит заключение об экспертизе НПА области (в рамках оценки регулирующего воздействия) (далее – заключение) по форме согласно приложению №6 к настоящему Порядку, которое подписывает руководитель уполномоченного органа (в его отсутствие – лицо, его замещающее).

5.2. В заключении указываются сведения о НПА области, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, выявленных положениях, которые создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности или об отсутствии таких положений, а также объяснение сделанных выводов, информация о проведённых публичных консультациях, позициях его участников.

5.3. Заключение в течение пяти рабочих дней со дня подписания размещается уполномоченным органом на официальном сайте и направляется органу-разработчику.

5.4. Если в заключении содержится вывод о наличии в НПА области положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, орган-разработчик в

целях исключения таких положений в течение тридцати календарных дней со дня получения заключения осуществляет подготовку в установленном порядке проекта НПА области о внесении изменений в НПА области либо о признании утратившим силу НПА области или его отдельных положений.

5.5. Если в заключении содержатся только замечания по процедуре проведения экспертизы НПА области, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня подписания направляет органу-разработчику заключение, в котором указываются замечания по процедуре проведения экспертизы НПА области. Орган-разработчик устраняет такие замечания в срок, установленный в заключении, и повторно направляет заключение в уполномоченный орган.

5.6. В случае возникновения разногласий уполномоченный орган оформляет таблицу разногласий к проекту НПА области по форме согласно приложению №7 к настоящему Порядку и направляет её органу-разработчику.

5.7. В случае недостижения договорённости по представленным возражениям разногласия разрешаются посредством согласительных и иных процедур, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Извещение
о формировании плана проведения экспертизы

Настоящим управление экономической политики администрации области извещает о начале сбора предложений в план проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на _____ год.

Предложения _____ принимаются _____ по _____ адресу:
_____, а также по адресу электронной почты:
_____.

Срок приёма предложений: до 01 ноября т. г.

Все поступившие предложения будут рассмотрены.

Свод предложений и ответ ответственного органа государственной власти области будет размещён на _____ сайте

(адрес официального сайта)

не позднее _____.
(число, месяц, год)

Сведения о нормативном правовом акте области (вид нормативного правового акта, наименование, дата его принятия, номер, редакция)	Положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности	Значимость проблемы и её обоснование	Наименование органа или лица, вносящего предложение; контакты (адрес для направления ответа о рассмотрении предложения: почтовый, электронный)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Порядку проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Форма

План проведения экспертизы нормативных правовых актов области на 20__ год

Реквизиты нормативного правового акта (вид нормативного правового акта, наименование, дата его принятия, номер, редакция)	Информация о разработчике нормативного правового акта или об ответственном органе	Заявитель проведения экспертизы	Дата начала экспертизы	Дата окончания публичных консультаций	Дата подготовки заключения	Размещение заключения на официальном сайте	Предполагаемый срок завершения экспертизы
1	2	3	4	5	6	7	8

Руководитель
уполномоченного органа
(или лицо, его замещающее)

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Уведомление о проведении публичных консультаций

Настоящим управление экономической политики администрации области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта

_____ (вид, наименование, иные реквизиты нормативного правового акта)

и сборе предложений от заинтересованных лиц.

Предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа по адресу: _____,

а также по адресу электронной почты: _____.

Срок приёма предложений: _____.

Информация о размещении нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

_____ (полный электронный адрес)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

_____ (Ф.И.О. ответственного лица)

Все поступившие предложения будут рассмотрены.

Свод предложений будет размещён на сайте _____ не позднее _____.

_____ (адрес официального сайта)

_____ (число, месяц, год)

Приложение: опросный лист; текст нормативного правового акта.

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Примерная форма опросного листа
для участников публичных консультаций в рамках экспертизы
нормативного правового акта области

Вид, наименование, иные реквизиты нормативного правового акта
области:

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной
почте на адрес _____ не позднее _____.
(электронный адрес ответственного лица) (дата)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Название участника: _____
Сфера деятельности участника: _____
Ф. И. О. контактного лица: _____
Номер контактного телефона: _____
Адрес электронной почты: _____

1. Актуальна ли проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт?
2. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности области? Если да, выделите те из них, которые, по вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.
3. Какие риски и негативные последствия возникают в связи с действующим правовым регулированием? По возможности, приведите числовые данные.
4. Какие выгоды и преимущества возникают в связи с действующим правовым регулированием? По возможности, приведите числовые данные.
5. Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы? Если да, опишите их.

Продолжение приложения №4
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

6. Какие положения нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому положению.

7. Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с действием нормативного правового акта (укрупненно: виды издержек, их стоимостное выражение, количество таких операций в год и т.п.)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?

8. Содержит ли НПА нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно или противоречащие действующему законодательству? Если да, укажите их.

9. При наличии дополнительных замечаний и предложений опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта области
(в рамках оценки регулирующего воздействия)

_____ в соответствии с
(наименование уполномоченного органа)
_____, рассмотрев _____
(НПА, устанавливающий порядок проведения экспертизы)
_____, сообщает следующее.
(наименование НПА, проходящего экспертизу)

Настоящее заключение подготовлено _____.
(впервые/повторно)

_____ 1
(информация о предшествующей подготовке заключения об ОРВ проекта акта)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по НПА
в срок с _____ по _____.
(срок начала) (срок окончания)
публичного обсуждения) публичного обсуждения)

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена
на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» по адресу: _____.
(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Информация о проведённых публичных консультациях
_____.
(краткие комментарии о проведённых публичных консультациях, включая обоснование необходимости их
проведения, количества и состава участников, основной вывод)

На основе проведённой экспертизы НПА сделаны следующие
выводы²:

¹ Указывается в случае направления нормативного правового акта для проведения экспертизы повторно.

² В случае, если по результатам экспертизы выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета субъекта Российской Федерации, и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения экспертизе после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшего заполнения настоящей формы не требуется.

Продолжение приложения № 6
к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Тамбовской области)

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель
уполномоченного органа
(или лицо, его замещающее)

Ф.И.О.

дата

подпись

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

к Порядку проведения экспертизы
нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Таблица
разногласий к нормативному правовому акту области

(наименование и иные реквизиты нормативного правового акта Тамбовской области)

по результатам проведения экспертизы (в рамках оценки регулирующего воздействия) нормативного правового акта Тамбовской области (заключения по результатам проведения экспертизы от _____ № _____)

№ п/п	Замечания и предложения уполномоченного органа, сделанные по результатам проведения экспертизы (в рамках оценки регулирующего воздействия)	Обоснования несогласия с замечаниями и предложениями уполномоченного органа, высказанные разработчиком акта	Мотивированные обоснования несогласия с возражениями разработчика акта, высказанные уполномоченным органом, или иные комментарии
	1	2	3

Руководитель
уполномоченного органа
(или лицо, его замещающее)

(Ф.И.О.)

(дата)

(подпись)