



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.02.2016

г.Тамбов

№ 102

Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Законом области от 23.06.2006 №51-З «О правовых актах Тамбовской области» (в редакции от 29.07.2014) администрация области постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), согласно приложению.

2. Руководителям структурных подразделений администрации области, органов исполнительной власти области обеспечивать проведение экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с Порядком, утвержденным пунктом 1 настоящего постановления.

3. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации области А.Н.Ганова.

Глава администрации
области А.В.Никитин

Порядок
проведения экспертизы нормативных правовых актов области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Нормативные правовые акты области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

1.2. Экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза нормативных правовых актов области), проводится органами исполнительной власти области (структурными подразделениями администрации области), являющимися разработчиками нормативных правовых актов области (далее - уполномоченные органы (уполномоченный орган)).

1.3. Экспертиза нормативных правовых актов области осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти области;
- органов местного самоуправления муниципальных образований области;
- научно-исследовательских, общественных и иных организаций;
- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;
- иных лиц.

1.4. Экспертиза нормативного правового акта области проводится путем сопоставления подготовленного на стадии разработки проекта нормативного правового акта области заключения об оценке регулирующего воздействия с фактическими результатами применения нормативного правового акта области для определения степени достижения цели регулирования.

1.5. Экспертиза нормативного правового акта области, в отношении проекта которого не проводилась оценка регулирующего воздействия, проводится путем анализа его положений во взаимосвязи со сложившейся практикой применения, их соответствия принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Тамбовской области, характера и степени воздействия положений нормативного правового акта области на регулируемые отношения.

1.6. Экспертиза нормативного правового акта области осуществляется не реже одного раза в три года.

1.7. Срок проведения экспертизы составляет не более 3 месяцев. При необходимости срок может быть продлен уполномоченным органом, но не более, чем на один месяц.

2. Формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов области

2.1. Экспертиза нормативных правовых актов области осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов области на очередной календарный год (далее - план), формируемым в соответствии с настоящим Порядком.

2.2. Для формирования плана управление экономической политики администрации области не позднее 1 октября года, предшествующего плановому, размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт), извещение о формировании плана с указанием почтового и электронного адреса, по которым можно направить предложения о проведении экспертизы нормативных правовых актов области, и форму, по которой составляется предложение (приложение №1).

2.3. Предложения о проведении экспертизы нормативных правовых актов области от субъектов, указанных в пункте 3.1 настоящего Порядка, подаются в письменной форме или в форме электронного документа и подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления.

2.4. Предложения о проведении экспертизы нормативных правовых актов области (далее - предложения) принимаются до 1 ноября года, предшествующего плановому.

2.5. Управление экономической политики администрации области на основе поступивших в установленный срок предложений составляет их свод по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку и направляет в уполномоченные органы.

2.6. Уполномоченные органы в двухнедельный срок направляют ответ по результатам рассмотрения предложений в управление экономической политики администрации области.

2.7. В случае отказа во включении предложения в план проведения экспертизы нормативных правовых актов области уполномоченный орган сообщает о причине отказа по адресу, указанному в предложении.

Основанием для отказа является несоблюдение требований пункта 2.2 настоящего Порядка.

2.8. По результатам рассмотрения предложений управление экономической политики администрации области дорабатывает проект плана.

2.9. План на предстоящий год утверждается постановлением администрации области не позднее 15 декабря года, предшествующего плановому.

2.10. В течение пяти рабочих дней после утверждения плана управление экономической политики администрации области размещает его на

официальном сайте.

2.11. Отчет о выполнении плана размещается на официальном сайте не позднее пятнадцати рабочих дней со дня начала нового планового периода.

3. Проведение публичных консультаций по нормативному правовому акту области

3.1. В целях организации публичного обсуждения нормативного правового акта области уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту области (далее - публичные консультации) с указанием срока начала и окончания публичных консультаций, способа направления своих мнений участниками публичных консультаций, текст нормативного правового акта области (приложение №3), а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций (приложение №4).

3.2. Перечень вопросов, включаемых в опросный лист для проведения публичных консультаций, определяется в зависимости от его специфики. В опросный лист подлежат включению вопросы, касающиеся положений нормативного правового акта области.

3.3. О проведении публичных консультаций уполномоченный орган извещает заинтересованные органы государственной власти области, органы и организации, действующие на территории области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тамбовской области.

3.4. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 30 календарных дней со дня, установленного для начала экспертизы.

3.5. В целях организации и проведения публичных консультаций уполномоченный орган может заключать соглашения с общественными организациями предпринимателей, предусматривающие их взаимодействие при проведении экспертизы нормативного правового акта области.

3.6. Результаты публичных консультаций отражаются в проекте заключения и размещаются уполномоченным органом на официальном сайте.

3.7. При проведении экспертизы нормативного правового акта области уполномоченным органом подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта области во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Тамбовской области, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта области на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта области, а также их

обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

3.8. Уполномоченный орган в целях принятия обоснованного решения об учете или отклонении поступивших предложений при составлении заключения организует их коллегиальное обсуждение, проводимое с участием представителей заинтересованных органов исполнительной власти области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тамбовской области, а также участников публичных консультаций, представивших свои предложения. Обсуждению также подлежат результаты экспертизы нормативного правового акта области, проведенного уполномоченным органом самостоятельно.

3.9. Рекомендации, выработанные в ходе коллегиального обсуждения, оформляются протоколом и учитываются уполномоченным органом при подготовке заключения об экспертизе нормативного правового акта области (далее – сводные рекомендации).

4. Подготовка заключения об экспертизе нормативного правового акта области

4.1. Уполномоченный орган в срок не позднее десяти календарных дней со дня подписания протокола, указанного в пункте 3.9 настоящего Порядка, готовит заключение об экспертизе нормативного правового акта области (далее – заключение), подписываемое руководителем уполномоченного органа (в его отсутствие – лицом, его замещающим).

4.2. В заключении указываются сведения о нормативном правовом акте области, источниках его официального опубликования, выявленных положениях нормативного правового акта области, которые создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных консультациях, позиции ее участников, согласно сводным рекомендациям.

4.3. В течение трех календарных дней со дня подписания заключения оно размещается уполномоченным органом на официальном сайте и направляется в правовое управление администрации области, управление экономической политики администрации области и участникам публичных консультаций, представившим предложения.

4.4. Правовым управлением администрации области в 10-дневный срок со дня поступления от уполномоченного органа заключения готовится заключение о соответствии (несоответствии) акта действующему законодательству и направляется в управление экономической политики администрации области.

4.5. Управление экономической политики администрации области в 15-дневный срок со дня поступления от уполномоченного органа заключения проводит его экспертизу на предмет соблюдения уполномоченным органом требований, установленных настоящим Порядком, в отношении процедуры проведения экспертизы нормативного правового акта области.

4.6. По результатам проведенных экспертиз управление экономической политики администрации области составляет обобщенное экспертное заключение, которое подписывается руководителем управления.

4.7. В случае если в экспертном заключении сделан вывод о соблюдении уполномоченным органом установленной настоящим Порядком процедуры проведения экспертизы нормативного правового акта области и об отсутствии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключение утверждается управлением экономической политики администрации области и направляется уполномоченному органу.

4.8. В случае если в экспертном заключении сделан вывод о том, что уполномоченным органом не соблюдена установленная настоящим Порядком процедура проведения экспертизы нормативного правового акта области и (или) выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, управление экономической политики администрации области направляет уполномоченному органу экспертное заключение, в котором указываются замечания по процедуре проведения экспертизы нормативного правового акта области и (или) делается вывод о наличии в нормативном правовом акте области положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также заместителю главы администрации области, непосредственно координирующему и контролирующему деятельность уполномоченного органа.

4.9. В случае если в экспертном заключении содержатся только замечания по процедуре проведения экспертизы нормативного правового акта области, уполномоченный орган устраняет такие замечания в срок, установленный в экспертном заключении, и повторно направляет заключение в управление экономической политики администрации области.

4.10. В случае если в экспертном заключении содержится вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган в целях исключения таких положений в течение 30 календарных дней со дня получения экспертного заключения осуществляет подготовку в установленном порядке проекта нормативного правового акта области о внесении изменений в нормативный правовой акт области либо о признании утратившим силу нормативного правового акта области или его отдельных положений.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
к Порядку проведения экспертизы нормативных
правовых актов области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма

Предложения
в план экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы
предпринимательской и инвестиционной деятельности,
на ___ год

Наименование органа или лица, вносящего предложение о проведении экспертизы	Адрес, по которому должен быть направлен ответ о рассмотрении предложения	Сведения о нормативном правовом акте области, в отношении которого вносится предложение о проведении экспертизы: наименование акта и его реквизиты	Положения нормативного правового акта, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности	Значимость проблемы и ее обоснование	Иная информация о проблеме

ПРИЛОЖЕНИЕ №3
к Порядку проведения экспертизы нормативных
правовых актов области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Форма уведомления
о проведении публичных консультаций

Настоящим _____,
(наименование уполномоченного органа)
уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы нормативного правового акта

(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,

заголовок (наименование) акта, регистрационный номер, дата принятия)

Экспертиза проводится в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций: _____
(дата начала и окончания)

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес _____
(адрес электронной почты)

или на бумажном носителе по адресу _____
(адрес уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

(Ф.И.О. ответственного лица)
рабочий телефон: _____;
график работы: с _____ до _____ по рабочим дням

Приложения:
текст нормативного правового акта;
опросный лист для проведения публичных консультаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ №4
к Порядку проведения экспертизы нормативных
правовых актов области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

Примерная форма опросного листа
для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы нормативного
правового акта области

(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,
заголовок (наименование) акта,

регистрационный номер, дата принятия)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника:

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, актуальной в настоящее время для Тамбовской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности области, государства и общества в целом)? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения нормативного правового акта приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения нормативного правового акта ограничивают возможности

Продолжение приложения №4
к Порядку проведения экспертизы нормативных
правовых актов области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

8. Какие положения нормативного правового акта способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

9. Является ли следующее положение нормативного правового акта

(уполномоченным органом приводится положение нормативного правового акта, указанное в предложении о проведении экспертизы) необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта.
