



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.03.2024 № 211

О внесении изменения в областную государственную программу «Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области»

Правительство Смоленской области постановляет:

Внести в областную государственную программу «Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области», утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2022 № 1073 (в редакции постановления Администрации Смоленской области от 21.06.2023 № 320, постановления Правительства Смоленской области от 12.12.2023 № 194), изменение, изложив ее в новой редакции (прилагается).

Губернатор  
Смоленской области



**В.И. Анохин**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
Смоленской области от 29.12.2022  
№ 1073 (в редакции постановления  
Администрации Смоленской  
области от 21.06.2023 № 320,  
постановлений Правительства  
Смоленской области от 12.12.2023  
№ 194, от 29.03.2024 № 211)

## ОБЛАСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

**«Сохранение объектов культурного наследия  
(памятников истории и культуры) народов  
Российской Федерации, расположенных на  
территории Смоленской области»**

### **1. Стратегические приоритеты в сфере реализации Государственной программы**

Культурное наследие составляет основу духовного и интеллектуального потенциала России и определяет ее высокое место среди великих держав мира. Эффективное использование историко-культурного наследия обеспечивает не только полноценное развитие личности и формирование новых поколений, но и позволяет ощутить единство культурного пространства Российской Федерации.

Смоленщина с ее древней историей обладает весомым потенциалом в культурном наследии России.

Принимая во внимание сложный и многообразный характер межведомственных отношений в области охраны культурного наследия, а также их влияние практически на все сферы социально-экономической деятельности, решение вопросов обеспечения сохранности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее также – объекты культурного наследия) целесообразно осуществлять на основе долгосрочной государственной политики, формируемой (корректируемой) исходя из системы приоритетов, учитывающих все аспекты обеспечения сохранности объектов культурного наследия.

Смоленская область обладает мощным культурным потенциалом для развития индустрии туризма, который может стать важной отраслью ее экономики. Туризм способствует популяризации памятников истории и культуры народов России, укрепляет высокий авторитет Смоленской области. Сохранение исторической среды обеспечивает инвестиционную привлекательность Смоленской области.

На территории Смоленской области расположено 4 293 объекта культурного наследия, из них 2 681 - включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, в том числе 831 объект культурного наследия федерального значения, 1 850 объектов культурного наследия регионального значения и 1 612 выявленных объектов культурного наследия. В течение 2023 года в перечень выявленных объектов культурного наследия включено 6 памятников, в том числе 3 – археологического наследия.

Значительная часть объектов культурного наследия находится в неудовлетворительном состоянии.

Большая часть объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не обеспечена зонами охраны, границами территорий, предметами охраны.

Подпунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) установлено, что меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо структурные подразделения высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенные функциями, не предусмотренными Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ. В этой связи постановлением Администрации Смоленской области от 25.12.2019 № 812 создано Главное управление Смоленской области по культурному наследию (далее – Главное управление).

Главное управление является исполнительным органом Смоленской области, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области.

Государственная охрана объектов культурного наследия требует комплексного, системного подхода к разработке и применению юридических и экономических механизмов для защиты объектов культурного наследия.

Государственная программа является комплексом мероприятий, осуществляемых в целях предотвращения повреждения, разрушения или уничтожения объектов культурного наследия, контроля за соблюдением установленного порядка использования объектов культурного наследия, проведением хозяйственной деятельности на территории объектов культурного наследия.

Цели и задачи Государственной программы соответствуют следующим приоритетным направлениям Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р (далее - Стратегия):

- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;
- повышение ответственности пользователей и собственников объектов культурного наследия за нарушения требований законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия, включая безвозмездное изъятие (конфискацию) находящегося в их собственности объекта или одностороннее расторжение договора пользования (аренды);

- активизация действий по разработке и актуализации зон охраны объектов культурного наследия, включая определение характерных точек их границ, а также режимов использования территорий и градостроительных регламентов в установленных границах для ранее утвержденных зон охраны объектов культурного наследия;

- обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

- разработка региональных целевых программ сохранения объектов культурного наследия, предусматривающих в том числе инвентаризацию, мониторинг состояния, реставрацию объектов культурного наследия и разработку проектов их территорий и зон охраны;

- популяризация культурного наследия России, в том числе среди молодежи.

Реализация Государственной программы направлена на достижение следующих результатов Стратегии:

- создание эффективной и ресурсно обеспеченной системы сохранения объектов культурного наследия, позволяющей постоянно снижать долю памятников, находящихся в неудовлетворительном или руинированном состоянии;

- обеспечение использования исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения.

Комплекс мероприятий Государственной программы соответствует Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981 (далее – Стратегия развития Смоленской области).

Согласно разделу 3 Стратегии развития Смоленской области стратегической целью социально-экономического развития Смоленской области на период до 2030 года является повышение уровня и качества жизни жителей Смоленской области на основе роста конкурентоспособности региона, формирования правовой, институциональной и экономической базы для его устойчивого развития. В этой связи историко-культурное наследие - это ресурс особого рода, обеспечивающий возможность создания вокруг памятников истории и культуры полноценной развивающейся социально-экономической среды. Каждый сохраненный объект культурного наследия способствует устойчивому развитию целой территории, ее инфраструктуры.

Наиболее серьезными рисками в процессе реализации Государственной программы являются изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также региональной нормативной базы в части сокращения или прекращения финансирования Государственной программы, что влечет за собой:

- 1) нарушение принципа выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп населения;
- 2) нарушение единого информационного и культурного пространства;
- 3) утрату части объектов культурного наследия вследствие опережения темпов их износа над темпами их восстановления и консервации;
- 4) финансовые потери от неэффективного использования объектов культурного наследия, являющихся объектами недвижимости.

Для предотвращения рисков, возникающих в процессе реализации Государственной программы, необходимо развивать стратегическое программно-целевое планирование мероприятий в рамках государственной охраны объектов культурного наследия, оперативно их адаптировать к меняющимся внутренним и внешним условиям развития культуры Смоленской области, повышать социальную ориентированность мероприятий, использовать современные управленческие, информационные и иные технологии, повышать эффективность управления в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории Смоленской области.

**2. СВЕДЕНИЯ**  
**о финансировании структурных элементов**  
**областной государственной программы**  
**«Сохранение объектов культурного наследия**  
**(памятников истории и культуры) народов**  
**Российской Федерации, расположенных на**  
**территории Смоленской области»**

№ п/п	Наименование	Участник Государственной программы	Источник финансового обеспечения	Объем средств на реализацию Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период, в том числе с разбивкой по источникам финансового обеспечения (тыс. рублей)			
				всего	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Комплекс процессных мероприятий «Сохранение и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области»							
1.1.	Обеспечение деятельности областных государственных учреждений	Главное управление Смоленской области по культурному наследию, смоленское областное государственное бюджетное	областной бюджет	31 742,90	9 568,10	10 649,40	11 525,40

1	2	3	4	5	6	7	8
		учреждение культуры «Центр по охране и использованию памятников истории и культуры» (далее – СОГБУК «Центр по охране и использованию памятников истории и культуры»)					
1.2.	Обеспечение реализации государственных функций	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	областной бюджет	268,50	89,50	89,50	89,50
1.3.	Реализация мероприятий по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия	Главное управление Смоленской области по культурному наследию, СОГБУК «Центр по охране и использованию памятников истории и культуры»	областной бюджет	16 276,70	8 758,90	3 758,90	3 758,90
Итого по комплексу процессных мероприятий			областной бюджет	48 288,10	18 416,50	14 497,80	15 373,80
2. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности исполнительных органов»							
2.1.	Обеспечение деятельности государственных органов	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	областной бюджет	34 711,50	11 570,50	11 570,50	11 570,50

1	2	3	4	5	6	7	8
2.2.	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	федеральный бюджет	21 488,80	6 895,00	7 166,70	7 427,10
2.3.	Обеспечение деятельности государственных органов по переданным полномочиям Российской Федерации	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	областной бюджет	3 157,70	1 320,50	1 048,80	788,40
Итого по комплексу процессных мероприятий			федеральный бюджет	59 358,00	19 786,00	19 786,00	19 786,00
			федеральный бюджет	21 488,80	6 895,00	7 166,70	7 427,10
			областной бюджет	37 869,20	12 891,00	12 619,30	12 358,90
<b>Всего по Государственной программе</b>			федеральный бюджет	<b>107 646,10</b>	<b>38 202,50</b>	<b>34 283,80</b>	<b>35 159,80</b>
			федеральный бюджет	21 488,80	6 895,00	7 166,70	7 427,10
			областной бюджет	86 157,30	31 307,50	27 117,10	27 732,70