



АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2022 № 112

Об утверждении Порядка заключения в 2022 году соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Смоленской области

В соответствии с пунктом 8 статьи 137 и пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Администрация Смоленской области постановляет:

Утвердить прилагаемый Порядок заключения в 2022 году соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Смоленской области.

Губернатор
Смоленской области



В. В. Островский

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Смоленской области
от 28.02.2022 № 112

ПОРЯДОК
заключения в 2022 году соглашений,
которые предусматривают меры
по социально-экономическому развитию
и оздоровлению муниципальных
финансов муниципальных образований
Смоленской области

1. Настоящий Порядок определяет механизм заключения в 2022 году соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), городских, сельских поселений Смоленской области (далее также – муниципальные образования), требования к указанным соглашениям, меры ответственности за нарушение настоящего Порядка и невыполнение органами местного самоуправления муниципальных образований обязательств муниципальных образований, предусмотренных указанными соглашениями.

2. Соглашения, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Смоленской области (далее – соглашения с муниципальными районами (городскими округами), заключаются между Департаментом бюджета и финансов Смоленской области (далее также – Департамент) и главами муниципальных районов (городских округов) Смоленской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Смоленской области (далее – дотации), по форме, установленной Департаментом, и подписываются в следующем порядке:

- соглашения с муниципальными районами (городскими округами) подписываются главами муниципальных районов (городских округов) Смоленской области и представляются в Департамент в срок до 1 марта 2022 года;
- соглашения с муниципальными районами (городскими округами) подписываются Департаментом в срок до 5 марта 2022 года.

Соглашение с муниципальным районом (городским округом) не заключается в случае направления главой муниципального района (городского округа) Смоленской области в срок до 5 марта 2022 года в Департамент официального отказа от получения в 2022 году дотации.

3. Соглашения, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских (сельских) поселений Смоленской области (далее – соглашения с поселениями), заключаются между финансовым органом муниципального района Смоленской

области и главами городских и сельских поселений Смоленской области (далее – поселения), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета (далее – дотации поселениям), по форме, установленной Департаментом, и подписываются в следующем порядке:

- соглашения с поселениями подписываются главами поселений и представляются в финансовый орган соответствующего муниципального района Смоленской области в срок до 1 марта 2022 года;
- соглашения с поселениями подписываются финансовым органом муниципального района Смоленской области в срок до 5 марта 2022 года.

Соглашение с поселением не заключается в случае направления главой поселения в срок до 5 марта 2022 года в финансовый орган муниципального района Смоленской области официального отказа от получения в 2022 году дотации поселениям.

4. Соглашения с муниципальными районами (городскими округами) должны предусматривать обязательства муниципальных образований по перечню, указанному в приложении к настоящему Порядку (далее – перечень обязательств).

Соглашения с поселениями должны предусматривать обязательства муниципальных образований по перечню обязательств, за исключением обязательств, указанных в подпунктах «а» - «ж» пункта 3 перечня обязательств.

5. Департамент осуществляет мониторинг исполнения муниципальными районами (городскими округами) Смоленской области обязательств, предусмотренных перечнем обязательств.

Финансовый орган муниципального района Смоленской области осуществляет мониторинг исполнения поселениями обязательств, предусмотренных перечнем обязательств, за исключением обязательств, указанных в подпунктах «а» - «ж» пункта 3 перечня обязательств.

Мониторинг исполнения муниципальными образованиями обязательств, предусмотренных перечнем обязательств, осуществляется ежеквартально (за 6 месяцев, 9 месяцев) и по итогам 2022 года.

6. За невыполнение муниципальными образованиями обязательств, предусмотренных соглашениями с муниципальными районами (городскими округами) (соглашениями с поселениями) в соответствии с перечнем обязательств, применяются следующие меры ответственности:

а) в случае невыполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 перечня обязательств:

- для муниципальных районов (городских округов) Смоленской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема доходов бюджета муниципального района (городского округа) Смоленской области, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом Смоленской области и поселениями, – сокращение объема дотации на 2023 год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом

«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в размере превышения объема фактических расходов, направленных указанными муниципальными районами (городскими округами) Смоленской области на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области и городских округов Смоленской области, над объемом расходов, рассчитанным в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области и городских округов Смоленской области на 2022 год, установленными постановлением Администрации Смоленской области от 24.12.2021 № 853 «Об установлении норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области и городских округов Смоленской области на 2022 год» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 24.12.2021 № 853), и в размере превышения объема фактических расходов, направленных указанными муниципальными районами (городскими округами) Смоленской области на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области и городских округов Смоленской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, над объемом расходов, рассчитанным в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленными постановлением Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691);

- для поселений, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема доходов бюджета поселения, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом Смоленской области и поселениями, – сокращение объема дотации поселениям на 2023 год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций поселениям, утвержденное решением о бюджете, в размере превышения объема фактических расходов, направленных указанными поселениями на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, над объемом расходов, рассчитанным в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленными постановлением Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691;

б) в случае невыполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 перечня обязательств, – сокращение объема дотации (дотации поселениям) на 2023 год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций (дотаций поселениям), утвержденное областным законом «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (решением о бюджете), в размере 1 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год;

в) в случае невыполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1, подпунктами «б», «д» и «е» пункта 2 и подпунктом «е» пункта 3 перечня обязательств, – сокращение объема дотации (дотации поселениям) на 2023 год, осуществляемое путем внесения изменений в распределение дотаций (дотаций поселениям), утвержденное областным законом «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (решением о бюджете), в размере не более 0,4 процента объема дотации (дотации поселениям), предусмотренной на 2023 год, за каждый случай невыполнения обязательства;

г) в случае невыполнения иных обязательств, предусмотренных перечнем обязательств, за исключением обязательств, указанных в подпунктах «в», «г» пункта 1, подпунктах «а», «б», «д», «е» пункта 2 и подпункте «е» пункта 3 перечня обязательств, – применение главой муниципального образования мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению указанных обязательств, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом общий объем сокращения дотации (дотации поселениям) за невыполнение обязательств, указанных в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, не может превышать 3 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год.

Департамент (финансовый орган муниципального района Смоленской области) уведомляет глав муниципальных образований о допущенном неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, предусмотренных перечнем обязательств, в письменном виде.

Решение о применении мер ответственности к муниципальным образованиям, допустившим невыполнение обязательств, предусмотренных перечнем обязательств, оформляется в виде приказа начальника Департамента.

7. Муниципальные образования освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашениями с муниципальными районами (городскими округами) (соглашениями с поселениями) в соответствии с перечнем обязательств, в случае прекращения полномочий главы муниципального образования, подписавшего данное соглашение, и избрания (назначения) в 2022 году другого лица главой муниципального образования (временно исполняющим полномочия главы муниципального образования).

8. В случае нарушения муниципальными образованиями порядка и сроков подписания соглашений, установленных пунктами 2 и 3 настоящего Порядка,

осуществляется сокращение объема дотации (дотации поселениям) на 2022 год в размере 10 процентов объема указанной дотации путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (решением представительного органа муниципального района Смоленской области о бюджете муниципального района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

9. В случае направления в Департамент (финансовый орган муниципального района Смоленской области) главой муниципального образования, получающего дотацию (дотацию поселениям), официального отказа от получения в 2022 году дотации (дотации поселениям) объем дотации (дотации поселениям), предусмотренной на 2022 год, сокращается в полном объеме путем внесения изменений в распределение дотаций (дотаций поселениям), утвержденное областным законом «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (решением представительного органа муниципального района Смоленской области о бюджете муниципального района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Приложение
к Порядку заключения в
2022 году соглашений, которые
предусматривают меры
по социально-экономическому
развитию и оздоровлению
муниципальных финансов
муниципальных образований
Смоленской области

ПЕРЕЧЕНЬ
обязательств муниципальных районов
(городских округов), городских, сельских
поселений Смоленской области,
подлежащих включению в соглашения,
которые предусматривают меры по
социально-экономическому развитию и
оздоровлению муниципальных финансов

1. Обязательства по осуществлению мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, предусматривающие:

а) обеспечение до 1 августа 2022 года проведения оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, и представление ее результатов в Департамент бюджета и финансов Смоленской области (финансовый орган муниципального района Смоленской области);

б) актуализацию (разработку и утверждение) до 1 сентября 2022 года плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований, выявлены неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогам);

в) обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа, бюджета городского поселения, бюджета сельского поселения) Смоленской области по итогам исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год (в процентах);

г) обеспечение реализации в 2022 году мероприятий по поэтапному повышению налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в подпункте 2 пункта 2

статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации, до максимального размера – 2 процента к 2024 году;

д) направление главой муниципального образования в Департамент (финансовый орган муниципального района Смоленской области) на заключение, а для муниципальных образований, у которых по состоянию на 1 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств составляет более 70 процентов суммы доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, и для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляла свыше 50 процентов доходов бюджета муниципального образования, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями (далее – высокодотационные муниципальные образования), – на согласование:

- основных параметров проекта бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (доходов по видам доходов; расходов по разделам, подразделам, видам расходов; дефицита или профицита, источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам источников; программы муниципальных заимствований и основных направлений долговой политики муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) – не позднее 3 ноября 2022 года;

- проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – не позднее чем за 10 календарных дней до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования.

Муниципальные образования, у которых по состоянию на 1 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств муниципальных образований составляет более 70 процентов суммы доходов без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, и высокодотационные муниципальные образования обязаны не вносить в представительный орган муниципального образования проекты актов, указанные в абзацах втором, третьем подпункта «д» настоящего пункта, без учета рекомендаций Департамента (финансового органа муниципального района Смоленской области).

2. Обязательства по осуществлению мер, направленных на оптимизацию расходов бюджета муниципального образования, предусматривающие:

а) для муниципальных районов (городских округов) Смоленской области – соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области и городских округов Смоленской области, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 24.12.2021 № 853, и нормативов формирования расходов на оплату труда

депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691; для поселений – соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691;

б) обеспечение неувеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального района и поселений, входящих в его состав, городского округа;

в) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных и автономных учреждений в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

г) обеспечение реализации в 2022 году мероприятий плана по росту доходного потенциала муниципального образования и оптимизации расходов бюджета муниципального образования;

д) обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающих:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования, установленных статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального образования, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований пункта 4 статьи 106 и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

е) неувеличение дефицита консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) за счет привлечения кредитов кредитных организаций без согласования с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области.

3. Обязательства по осуществлению мер, направленных на достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования, предусматривающие:

а) снижение численности экономически активных лиц трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность;

б) организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на предприятиях и в организациях, расположенных на территории муниципального района (городского округа);

в) сохранение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования, включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;

г) количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

д) увеличение количества невостребованных земельных долей, признанных в судебном порядке муниципальной собственностью;

е) уменьшение доли ранее учтенных объектов недвижимости, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о зарегистрированных правах, не менее чем на 50 процентов от количества объектов по состоянию на 01.01.2022;

ж) направление в Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области информации об объектах, предлагаемых для включения в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378² Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых на 2023 год налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

з) дополнение в срок до 1 ноября 2022 года перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), объектами такого имущества в размере не менее 10 процентов от количества объектов, включенных в данные перечни по состоянию на 1 января 2022 года.