



АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.03.2016 № 181

О внесении изменений в областную государственную программу «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы

Администрация Смоленской области постановляет:

Внести в областную государственную программу «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927 (в редакции постановлений Администрации Смоленской области от 04.04.2014 № 239, от 28.05.2014 № 400, от 11.07.2014 № 502, от 08.10.2014 № 689, от 14.11.2014 № 771, от 26.12.2014 № 879, от 25.03.2015 № 145, от 03.07.2015 № 379, от 06.08.2015 № 488, от 13.10.2015 № 622, от 04.12.2015 № 770, от 25.12.2015 № 859, от 25.02.2016 № 85), следующие изменения:

1) в паспорте областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы:

- позицию «Наименования подпрограмм Государственной программы» после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»;»;

- в позиции «Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)»:

- в абзаце первом слова «3 212 417,9 тыс. рублей» заменить словами «3 227 167,3 тыс. рублей»;

- в абзаце втором слова «1 205 840,2 тыс. рублей» заменить словами «1 210 265,0 тыс. рублей»;

- в абзаце третьем слова «2 006 577,7 тыс. рублей» заменить словами «2 016 902,3 тыс. рублей»;
 - после абзаца двенадцатого дополнить абзацами следующего содержания:
«Объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» составляет 14 749,4 тыс. рублей, в том числе:
средства областного бюджета – 4 424,8 тыс. рублей;
средства федерального бюджета – 10 324,6 тыс. рублей.»;
 - в абзаце семнадцатом слова «459 009,8 тыс. рублей» заменить словами «473 759,2 тыс. рублей»;
 - в абзаце двадцать шестом слова «173 089,5 тыс. рублей» заменить словами «177 514,3 тыс. рублей»;
 - в абзаце тридцать четвертом слова «232 383,4 тыс. рублей» заменить словами «296 244,9 тыс. рублей»;
- 2) таблицу раздела 2 дополнить разделом следующего содержания:

Подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»		
15.	Уровень занятости населения, %	итоги ежемесячного выборочного обследования населения по проблемам занятости, опубликованные на сайте Росстата, проводимого Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, в среднегодовом исчислении (данные Росстата): $\text{Ур.зан.} = \frac{\text{Зан.нас.}}{\text{Нас.эк.акт.возр.}} \times 100, \text{ где}$ Ур.зан. – уровень занятости населения; Зан.нас. – численность занятого населения; Нас.эк.акт.возр. – общая численность населения обследуемого возраста (от 15 до 72 лет)

3) в разделе 3:

- в абзаце втором слово «четырёх» заменить словом «пяти»;
- после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:
«- подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»»;
- после абзаца двадцать первого дополнить абзацами следующего содержания:
«Целью подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» является снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости в Смоленской области.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач (реализацию основных мероприятий) подпрограммы:

- содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан;
- повышение уровня занятости инвалидов.»;

4) в разделе 4:

- после абзаца тринадцатого дополнить абзацами следующего содержания:
«Источниками финансирования мероприятий подпрограммы «Реализация

дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» являются средства федерального бюджета, выделенные в виде субсидии Смоленской области на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также средства областного бюджета.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации по реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета не может быть установлен выше 95 процентов и ниже 70 процентов.»;

- в таблице:

- позицию «Областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы» изложить в следующей редакции:

Областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы	итого	438 085,0	479 283,9	473 759,2	1 836 039,2	3 227 167,3
	областной бюджет	169 773,2	170 619,5	177 514,3	692 358,0	1 210 265,0
	федеральный бюджет	268 311,8	308 664,4	296 244,9	1 143 681,2	2 016 902,3

- после позиции «Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Смоленскую область соотечественников, проживающих за рубежом» дополнить позицией следующего содержания:

Подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»	всего	0	0	14 749,4	0	14 749,4
	областной бюджет	0	0	4 424,8	0	4 424,8
	федеральный бюджет	0	0	10 324,6	0	10 324,6

5) после подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Смоленскую область соотечественников, проживающих за рубежом» дополнить подпрограммой следующего содержания:

**«ПАСПОРТ
подпрограммы
«Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения,
направленных на снижение напряженности на рынке труда
Смоленской области»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент ГСЗН Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	органы исполнительной власти Смоленской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в пределах их полномочий и работодателями (по согласованию)
Цель подпрограммы	снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости в Смоленской

	области
Целевые показатели реализации подпрограммы	уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении (процентов); количество незанятых граждан, зарегистрированных в расчете на одну вакансию, в среднегодовом исчислении (человек на вакансию); уровень занятости населения (процентов)
Задачи (основные мероприятия) подпрограммы	содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан; повышение уровня занятости инвалидов
Сроки (этапы) реализации подпрограммы	2016 год
Объемы ассигнований подпрограммы (в разрезе источников финансирования)	общий объем финансового обеспечения на реализацию подпрограммы составляет 14 749,4 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 4 424,8 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 10 324,6 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	численность направленных на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан – не менее 100 человек; численность трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), – не менее 500 человек; численность трудоустроенных инвалидов, для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество, – не менее 20 человек; доля работников, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения опережающего профессионального обучения и стажировки, в общей численности

	<p>работников, прошедших опережающее профессиональное обучение и стажировку, – не менее 80 процентов;</p> <p>доля работников, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения участия во временных работах, в общей численности работников, участвующих во временной занятости, – не менее 80 процентов;</p> <p>доля родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общей численности участников мероприятий подпрограммы – не менее 20 процентов</p>
--	--

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Подпрограмма разработана на основании Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 155).

Разработка подпрограммы обусловлена необходимостью решения проблем занятости населения Смоленской области, возникающих в условиях финансово-экономического кризиса, координации усилий участников рынка труда и согласованности их действий при реализации мероприятий по снижению напряженности на рынке труда и поддержке занятости населения.

В 2012 - 2013 годах экономические и социальные показатели иллюстрировали устойчивое и поступательное развитие Смоленской области. Начиная с 2014 года нестабильная ситуация на мировых финансовых и товарных рынках затронула реальный сектор экономики и негативно повлияла на отдельные показатели социально-экономического развития региона.

Индекс промышленного производства в Смоленской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 99,4 процента. Спад наблюдался на предприятиях по добыче полезных ископаемых (75,9 процента к 2015 году), в обрабатывающих производствах (98,5 процента к 2015 году), незначительный рост наблюдался на предприятиях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (101,9 процента к 2015 году).

Этот процесс по-разному затронул области, входящие в ЦФО. Индексы производства по видам экономической деятельности по ЦФО в 2014 году представлены в таблице 1.

Таблица 1
(в процентах к 2014 году)

Наименование региона	Индекс промышленного производства	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Белгородская область	104,7	102,1	107,6	95,8
Брянская область	113,3	94,3	114,2	93,5
Владимирская область	101,6	72,2	102,1	100,6
Воронежская область	103,1	91,7	104,1	97,8
Ивановская область	92,7	107,9	91,7	94,6
Калужская область	90,9	93,7	91,5	78,7
Костромская область	91,7	88,2	91,7	91,9
Курская область	104,2	104,9	105,2	100,3
Липецкая область	100,7	101,5	100,5	103,9
Московская область	100,6	86,9	101,2	94,2
Орловская область	98,0	78,0	99,3	90,8
Рязанская область	95,5	78,9	97,7	82,5
Смоленская область	99,4	75,9	98,5	101,9
Тамбовская область	104,5	108,2	105,4	95,4
Тверская область	94,1	75,5	88,2	106,9
Тульская область	109,4	94,0	110,9	92,8
Ярославская область	105,3	83,5	106,3	94,6
Г. Москва	94,9	-	95,1	93,9

В 2014 году доля убыточных организаций в общей численности организаций Смоленской области составила 33,9 процента.

В 2015 году среднесписочная численность работников по полному кругу организаций составила 309,1 тыс. человек, что на 0,6 процента меньше чем в 2014 году. Однако в организациях химических производств наблюдался рост на 18,2 процента, на предприятиях по обработке древесины и производству изделий из дерева – на 9,7 процента, по производству пищевых продуктов – на 8,4 процента, в организациях оптовой и розничной торговли наблюдался рост на 7,2 процента.

В 2015 году предприятиями Смоленской области было высвобождено 5 176 работников (74,8 процента к 2014 году).

Согласованные действия Администрации Смоленской области, службы занятости населения, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, работодателей в 2015 году сгладили нестабильную ситуацию, характеризуемую увеличением численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

В 2015 году в сфере занятости населения наблюдалось:

- увеличение на 13,4 процента численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, до 7,6 тыс. человек (на 1 января 2015 года – 6,7 тыс. человек);

- повышение на 0,19 процентного пункта уровня регистрируемой безработицы (на 1 января 2015 года – 1,25 процента, на 1 января 2016 года – 1,44 процента);

- повышение коэффициента напряженности на рынке труда до 2,1 человека на вакансию на конец года (на 1 января 2015 года – 1,2 человека на вакансию).

Падение спроса на труд выразилось в снижении числа вакансий. Число вакансий, заявленных в органы службы занятости работодателями, на 01.01.2016 на 39 процентов меньше чем на 01.01.2015. Рост безработицы, сопровождавшийся сокращением числа вакансий, вызвал увеличение показателя нагрузки незанятых граждан на одну вакансию.

Ситуация на рынке труда в 2016 году развивается в соответствии с процессами, происходящими в экономике Смоленской области. В период с 01.01.2016 по 01.03.2016 численность безработных увеличилась на 6,6 процента, а уровень регистрируемой безработицы возрос на 0,09 процентного пункта.

Сравнительная характеристика рынка труда Смоленской области представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	На 01.01.2016	На 01.03.2016
Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, человек	7 605	8 070
Уровень регистрируемой безработицы, процентов	1,44	1,53
Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, единиц	4 208	4 360
Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан на одну вакансию), человек на вакансию	2,1	2,3

По уровню регистрируемой безработицы на 1 марта 2016 года из восемнадцати субъектов ЦФО с показателем 1,5 процента Смоленская область на семнадцатом месте. Это выше уровня регистрируемой безработицы в среднем по Российской Федерации (1,4 процента).

Ожидается, что в связи с ростом предложения рабочей силы и сокращением спроса на рабочую силу в 2016 году численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, в среднем за год может вырасти до 1,55 - 1,6 процента.

Введение на предприятиях режима неполной занятости вызвано экономическими причинами: отсутствие заказов, уменьшение объемов производства, снижение спроса на выпускаемую продукцию и т.д.

Суммарная численность работников, работающих в режиме неполной занятости, находящихся в простое по вине работодателя, а также находящихся в отпусках без сохранения заработной платы на 15.03.2016, составила 2 599 человек, из них на долю предприятий обрабатывающих производств приходится 85,7 процента.

По состоянию на 15 марта 2016 года 24 организации Смоленской области заявили о переводе 1 327 работников на режим неполного рабочего времени, из них 74,5 процента составили 16 предприятий обрабатывающих производств. Наиболее крупные организации, расположенные на территории Смоленской области, работающие в режиме неполной занятости, представлены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование предприятия, учреждения	Среднесписочная численность работников (без совместителей), чел.	Численность работников, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, чел.	Процент работников, работающих в режиме неполного рабочего времени, %
1.	ОАО «Завод железобетонных изделий», г. Вязьма	282	250	88,7
2.	ЗАО «Диффузион Инструмент», г. Смоленск	223	143	64,1
3.	ЗАО «Монолит», г. Смоленск	142	142	100,0

В простое находятся 10 организаций (1172 человека), из них 97,2 процента составили 9 предприятий, относящиеся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства». Наиболее крупные организации, расположенные на территории Смоленской области, работники которых находятся в простое по вине работодателя, представлены в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование предприятия, учреждения	Среднесписочная численность работников (без совместителей), чел.	Численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, чел.	Процент работников, находящихся в простое, %
1.	ОАО «Ситалл», г. Рославль	944	350	37,1
2.	ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина», г. Смоленск	384	303	78,9
3.	Рославльский филиал ООО «Смоленские автоагрегатные заводы», г. Рославль	1194	297	24,9

Сведения о высвобождении работников в 2016 году представили 253 организации, в том числе 12 – о ликвидации. По состоянию на 15.03.2016 предполагалось к высвобождению 1,9 тыс. человек. Наибольшая численность работников, предполагаемых к высвобождению, отмечалась у предприятий обрабатывающих производств – 523 человека, или 27,4 процента от общей численности работников, предполагаемых к высвобождению, у организаций, осуществляющих деятельность в сфере транспорта и связи, – 319 человек, или 16,7 процента от общей численности работников, предполагаемых к высвобождению, у организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, – 218 человек, или 11,4 процента от общей численности работников, предполагаемых к высвобождению.

Из 1 910 работников, предполагаемых к высвобождению:

- 23,6 процента – руководители (представители) органов власти и управления всех уровней;
- 17,4 процента – специалисты высшего уровня квалификации;
- 16,9 процента – операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, слесари-сборщики;
- 12,5 процента – квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий.

С начала 2016 года высвобождено 696 работников (68,6 процента к аналогичному периоду прошлого года).

Наиболее крупные организации, расположенные на территории Смоленской области, на которых предполагается массовое высвобождение работников, представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование предприятия, учреждения	Среднесписочная численность работников (без совместителей), чел.	Планируется к сокращению	
			количество, чел.	процент работников от среднесписочной численности, %
1.	ЗАО «Фестальпине Аркада-Профиль», г. Ярцево	189	186	98,4
2.	МУП Автоколонна 1459, г. Вязьма	136	132	97,1
3.	АО «Транснефть-Дружба», Починковский район	117	117	100,0
4.	АНО ДПО «Вяземский учебный авиационный центр ДОСААФ России», Вяземский район	62	60	96,8

Потенциал рынка труда составят граждане, уволенные по собственному желанию, а также лица, уволенные в связи с сокращением или ликвидацией рабочих мест. Под влиянием этих процессов увеличится приток в службу занятости граждан, ищущих работу. Кроме того, рынок труда Смоленской области пополнят выпускники образовательных организаций профессионального образования.

Проблемы в экономике региона окажут негативное влияние на занятость отдельных категорий лиц, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе граждан с ограниченными физическими возможностями.

В 2014/15 учебном году в системе профессионального образования (в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования) обучались 228 студентов с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 13 человек по программам подготовки квалифицированных рабочих, 141 – по программам подготовки специалистов среднего звена, 61 человек получил высшее профессиональное образование.

В 2015 году рынок труда Смоленской области пополнили 46 молодых специалистов, имеющих инвалидность, в том числе 8 – с нарушением опорно-двигательного аппарата. В 2015 году число выпускников, обратившихся в целях поиска работы в областную службу занятости населения, составило 16 человек, из них 9 человек – выпускники организаций среднего профессионального образования. В 2014 году их количество составило 15 человек, из них 7 человек – выпускники организаций среднего профессионального образования.

Данная категория граждан испытывает особые трудности в поиске работы из-за отсутствия опыта работы. Затруднения в трудоустройстве выпускников с инвалидностью дополнительно обусловлены необходимостью сопровождения при их трудоустройстве, адаптации и закрепления на рабочих местах с привлечением наставников.

Реализация мероприятий подпрограммы существенно расширит возможности трудоустройства инвалидов из числа работников организаций,

находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, в том числе выпускников организаций профессионального образования.

Ситуация на рынке труда в 2016 году во многом будет определяться внешними факторами. Особенно заметное воздействие на положение с занятостью окажет ситуация в основных видах экономической деятельности экономики Смоленской области, а также меры, принимаемые Администрацией Смоленской области в целях привлечения инвестиций и реализации уже заявленных проектов.

За период с 2013 по 2015 год завершено 24 инвестиционных значимых проекта с общим объемом инвестиций за весь период в сумме 18,8 млрд. рублей, благодаря которым создано около 5 тыс. рабочих мест.

На сегодняшний день в регионе реализуется 19 социально значимых инвестиционных проектов в различных сферах деятельности, в том числе направленных на импортозамещение. Объем финансирования указанных инвестиционных проектов за весь период реализации составит около 59 млрд. рублей. Социальный эффект по итогам реализации социально значимых инвестиционных проектов – создание около 9 тыс. новых рабочих мест.

Мероприятия, способствующие перераспределению трудовых ресурсов между видами экономической деятельности

Численность занятых в экономике Смоленской области в 2015 году (по данным Росстата) составила 497,3 тыс. человек, что на 0,7 процента меньше по сравнению с уровнем 2014 года. В 2016 году на фоне негативной демографической ситуации динамика численности занятых в экономике Смоленской области будет складываться с учетом тенденций миграционных процессов в Смоленской области, планируемых темпов роста экономики и реализации инвестиционных проектов. Ожидается, что в 2016 году численность занятых в экономике уменьшится по сравнению с 2015 годом на 0,8 процента и может составить 492,3 - 493,3 тыс. человек. Среднегодовая численность занятых в экономике Смоленской области приведена в таблице 6.

Таблица 6

	2014 год	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)
1	2	3	4
Среднегодовая численность занятых в экономике Смоленской области, всего (тыс. человек), в т.ч. по видам экономической деятельности:	500,9	497,3	493,3
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	57,3	57,7	57,5
рыболовство, рыбоводство	0,5	0,3	0,3
добыча полезных ископаемых	1,6	1,3	1,3
обрабатывающие производства	92,3	90,6	90,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	23,3	23,0	22,8
строительство	42,3	42,8	42,1
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	77,5	76,4	76,1

1	2	3	4
гостиницы и рестораны	7,2	6,8	6,8
транспорт и связь	39,7	39,9	39,8
финансовая деятельность	6,2	6,2	6,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	24,6	24,7	24,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	29,7	29,6	29,2
образование	45,1	45,0	44,7
здравоохранение и предоставление социальных услуг	36,5	36,0	35,8
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	17,1	17,0	16,5

В условиях снижения объемов производства и ухудшения экономических ожиданий высока вероятность снижения численности занятых практически во всех видах экономической деятельности, в том числе по виду «Строительство» (на 1,6 процентного пункта), по виду «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» (на 1,4 процентного пункта), по виду «Образование» (на 0,7 процентного пункта), по виду «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» (на 0,6 процентного пункта), по виду «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и виду «Транспорт и связь» (на 0,3 процентного пункта).

Информация об организациях - участниках подпрограммы

В соответствии с критериями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 155, Администрацией Смоленской области заключены договоры с указанными ниже организациями, претендующими на получение мер государственной поддержки.

1. ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина» (далее также – ОАО «Завод КДМ»).

ОАО «Завод КДМ» относится к машиностроительной отрасли промышленности, занимается производством комбинированных дорожных машин и навесного оборудования к ним.

Продукция ОАО «Завод КДМ» пользуется спросом как в России, так и за рубежом. Список иностранных партнеров ОАО «Завод КДМ» постоянно расширяется. В их число входят представители Азербайджана, Украины, Беларуси, Эстонии, Казахстана, Молдовы.

Лидерство ОАО «Завод КДМ» на рынке дорожной техники обусловлено прежде всего качеством выпускаемой продукции. Она полностью соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию дорог федерального и местного значения. ОАО «Завод КДМ» предлагает широчайший спектр комбинированных дорожных машин, а также пополняется новыми разработками.

В 2012 году указанное предприятие взяло курс на освоение еще одного сегмента рынка – жилищно-коммунального. Специально для уборки и содержания

городских улиц созданы малогабаритная дорожная машина, прицепная подметально-уборочная машина элеваторного типа, а также оборудование для ямочного ремонта.

Потребность отечественного рынка в комбинированных дорожных машинах на сегодняшний день в среднем составляет более 2 000 единиц техники в год. Примерно половину от этого объема обеспечивает ОАО «Завод КДМ», отметивший в 2011 году 100-летний юбилей.

ОАО «Завод КДМ» является единственным предприятием, расположенным на территории Смоленской области, специализирующимся на производстве комбинированных дорожных машин и навесного оборудования.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом падение объемов производства составило 40 процентов в связи со значительным снижением спроса на комбинированные дорожные машины, что связано с падением покупательской способности регионов. Тенденция снижения объемов производства на 25 процентов (по отношению к 2014 году) продолжится и в 2016 году.

В настоящее время ОАО «Завод КДМ» работает над расширением модельного ряда выпускаемой продукции. Реализация инвестиционных проектов позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции, что приведет к загрузке производственных мощностей и сохранению рабочих мест. ОАО «Завод КДМ» реализует мероприятия по снижению издержек производства и повышению производительности труда. В настоящее время ОАО «Завод КДМ» запущена программа модернизации и технического перевооружения производства с реализацией до 2020 года.

Штатная численность персонала ОАО «Завод КДМ» на 01.01.2016 – 393 человека. На 15.03.2015 среднесписочная численность работников составляет 384 человека. В простое находятся 303 работника, в их числе 117 работников, имеющих несовершеннолетних детей, 4 инвалида, 3 работника, имеющих детей-инвалидов.

В рамках подпрограммы планируется временная занятость 150 работников на следующих видах работ, организуемых на указанном предприятии:

- демонтаж технологически устаревшего оборудования;
- монтаж, ремонт и обслуживание нового технологического оборудования;
- обустройство производственных площадей под новое оборудование;
- уборка и благоустройство территории завода и помещений;
- покраска оборудования;
- выполнение ремонтных и подсобных работ;
- косметический ремонт.

Планируются опережающее профессиональное обучение и стажировка 45 работников ОАО «Завод КДМ» на базе СОГАУ ДПО «Учебный центр» г. Смоленска по 10 специальностям.

В приоритетном порядке временные работы и опережающее профессиональное обучение будут предлагаться родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов. Все работники ОАО «Завод КДМ», прошедшие курс обучения, будут трудоустроены на ОАО «Завод КДМ».

2. Рославльский филиал ООО «Смоленские автоагрегатные заводы» (далее также – ООО «САЗ»).

ООО «САЗ» относится к машиностроительной отрасли промышленности. В настоящее время при производстве автомобилей в Российской Федерации отсутствует производство части современной элементной базы, в том числе тормозных систем безопасности автомобилей. Единственным крупнейшим производителем тормозной аппаратуры в Российской Федерации является ООО «САЗ».

ООО «САЗ» ориентировано на выпуск тормозных систем, применяемых на перспективных автомобилях групп ГАЗ, ОАО «КАМАЗ», которые сегодня еще зависят от поставок немецких компаний «ВАБКО», «КНОРР-БРЕМЗЕ», в связи с чем целесообразно принятие программы модернизации ООО «САЗ» на указанном направлении.

ООО «САЗ» является предприятием полного цикла, имеет все разработки по выпуску тормозных систем для малотоннажных автомашин. На сегодняшний день все тормозные системы лицензированы, предприятие имеет аккредитацию на поставку своей продукции для военно-промышленного комплекса Российской Федерации.

ООО «САЗ» способно выпускать тормозные системы с элементами электроники на базе имеющихся наработок, соответствующих перспективным требованиям грузового транспорта. Но для этого необходимы оборотные средства.

В 2016 году возможно падение объемов производства в связи со снижением объема заказов на реализацию новых автомашин марок КАМАЗ, ГАЗ, а также увеличением цен на сырье, комплектующие, энергоносители.

В 2016 году планируются инвестиционные проекты по выпуску модернизированной продукции, в том числе импортозамещающей.

Реализация инвестиционных проектов позволит обеспечить полную взаимозаменяемость иностранных производителей тормозных систем для автомашин ГАЗ, ВАЛДАЙ и других, а это в свою очередь приведет к загрузке производственных мощностей и сохранению рабочих мест ООО «САЗ», что позволит предприятию реализовать мероприятия по снижению издержек производства и повышению производительности труда.

Штатная численность персонала ООО «САЗ» на 01.01.2016 – 1237 человек. На 15.03.2016 среднесписочная численность работников составила 1 194 человека. В 2016 году под риском увольнения находятся 447 работников. В их числе 216 работников, имеющих несовершеннолетних детей. На момент подачи заявки в режиме неполного рабочего времени работали 297 человек, 92 работника находятся в отпусках без сохранения заработной платы.

В рамках подпрограммы планируется временная занятость 350 работников на следующих видах работ, организуемых на указанном предприятии:

- ремонт и наладка технологического оборудования;
- ремонт зданий и сооружений;
- ремонт оснастки;
- изготовление оснастки;
- ремонт и содержание инженерно-технических коммуникационных сетей;

- освобождение производственных помещений от неиспользуемого оборудования, установка оборудования, необходимого для введения в эксплуатацию выпуска машин;

- другие виды социально значимых работ.

Планируются опережающее профессиональное обучение и стажировка 55 работников ООО «СААЗ», которые пройдут обучение на базе учебного центра ЗАО «РААЗ АМО ЗИЛ» по 19 специальностям, что позволит не только задействовать их как работников, получивших новые специальности, но и сохранить рабочие места, тем самым снизив социальную напряженность на предприятии.

В приоритетном порядке временные работы и опережающее профессиональное обучение будут предлагаться родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, молодым работникам ООО «СААЗ», участникам боевых действий в горячих точках и другим категориям работающих.

Мероприятия по замещению иностранной рабочей силы национальными трудовыми ресурсами

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области является уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по определению потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличении (уменьшении) размера потребности в привлечении иностранных работников.

Смоленская область относится к числу территорий с незначительными объемами привлечения иностранной рабочей силы. Мониторинг миграционной ситуации в 2014 году свидетельствовал о том, что совокупная (средняя) доля иностранной рабочей силы в численности занятых в экономике Смоленской области составила 0,96 процента, что составляет незначительную часть в общем объеме рынка труда и не нарушает принципов приоритетного использования местных трудовых ресурсов. Темпы роста численности привлекаемых иностранных специалистов не превышали темпов роста численности занятых в экономике региона.

На 2015 год для Смоленской области с учетом проведенных корректировок окончательная квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности составила 198 иностранных работников.

Объем реализации квоты составил 26,8 процента (оформлено 53 разрешения в рамках квоты).

На 2016 год запланировано привлечение 98 иностранных работников из дальнего зарубежья.

Департамент ГСЗН Смоленской области проводит работу по замещению российскими гражданами свободных рабочих мест, планируемых работодателями для привлечения иностранных работников.

С этой целью разработан и утвержден приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области от 30.12.2015

№ 261-ОД план мероприятий на 2016 год по замещению иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности на территории Смоленской области, российскими гражданами, в том числе из числа работников, находящихся под риском увольнения. В соответствии с указанным планом предусмотрены:

- организация профессионального обучения безработных граждан, граждан, ищущих работу и находящихся под риском увольнения, на заявленные для иностранных работников профессии (специальности);

- оказание содействия работодателям в подборе работников из числа безработных граждан, граждан, ищущих работу и находящихся под риском увольнения, на рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников;

- организация ярмарок вакансий для безработных граждан, граждан, ищущих работу и находящихся под риском увольнения, и работодателей.

В целях приоритетного трудоустройства российских граждан на вакантные и создаваемые рабочие места Межведомственная комиссия Смоленской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников ежегодно оценивает эффективность использования иностранной рабочей силы и возможность замещения иностранных работников российскими специалистами.

С целью обеспечения региона трудовыми ресурсами из трудоизбыточных регионов Российской Федерации Департаментом ГСЗН Смоленской области ежемесячно формируется банк вакансий для граждан, желающих работать на территории Смоленской области, и направляется в регионы Российской Федерации.

В целях информационного обмена с другими регионами ежемесячно формируется и регулярно обновляется банк свободных рабочих мест, в том числе на которые предполагается привлечение иностранных работников.

С учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости приоритетного порядка трудоустройства безработных граждан, граждан, ищущих работу и находящихся под риском увольнения, на рабочие места, на которые предполагается привлечение иностранных работников, Администрацией Смоленской области могут быть установлены запреты на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Для сохранения стабильной ситуации на рынке труда Смоленской области необходима реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Решению указанных проблем во многом будут способствовать мероприятия, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы.

Основные проблемы рынка труда, на решение которых направлена подпрограмма:

- высокий уровень неполной занятости в значимых в экономическом отношении организациях, расположенных на территории Смоленской области;

- планируемые высвобождения работников;

- структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу и уровню подготовки.

Подпрограмма является одним из инструментов реализации мер и действий на региональном рынке труда, важным элементом механизма государственного регулирования занятости населения и воздействия на рынок труда на основе программно-целевого подхода.

Основным приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Среди них первостепенное значение имеют такие мероприятия, как организация опережающего профессионального обучения, стажировки и временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу.

2. Цель и целевые показатели реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости в Смоленской области.

Для достижения цели в подпрограмме определены следующие целевые показатели:

- уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении;
- количество незанятых граждан, зарегистрированных в расчете на одну вакансию, в среднегодовом исчислении;
- уровень занятости населения.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач (реализацию основных мероприятий) подпрограммы:

Задача 1. Содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан.

Показателями, характеризующими решение указанной задачи подпрограммы, являются:

- численность направленных на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;
- численность трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

Задача 2. Повышение уровня занятости инвалидов.

Показателем, характеризующим решение указанной задачи подпрограммы, является численность трудоустроенных инвалидов, для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество.

Сведения о целевых показателях реализации подпрограммы, задачах подпрограммы и их значениях приведены в приложениях № 1 и 2 к Государственной программе.

Эффективность реализации подпрограммы определяется исходя из достижения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы и задач подпрограммы:

- рост уровня регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении не более 1,35 процента от численности экономически активного населения;
- количество незанятых граждан, зарегистрированных в расчете на одну вакансию, в среднегодовом исчислении – не ниже 1,5 человека на вакансию;
- уровень занятости населения – не ниже 66,0 процента.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы – снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости в Смоленской области предполагается осуществить путем решения следующих задач (реализации основных мероприятий) подпрограммы:

- «Содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан»;
- «Повышение уровня занятости инвалидов».

1. Для решения задачи (реализации основного мероприятия) «Содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан» необходимо реализовать следующие мероприятия:

- опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;

- обеспечение временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

Мероприятие «Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан» направлено на развитие трудовых ресурсов Смоленской области, которые станут источником пополнения новых и перспективных рынков труда.

Участниками данного мероприятия будут работники организаций, находящиеся под риском увольнения, а также принятые на постоянную работу работники, уволенные из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработные граждане.

Опережающее профессиональное обучение будет организовано как в образовательной организации, так и в организациях, испытывающих временные трудности и имеющих перспективы экономического развития. Организации должны

иметь программы развития (в том числе направленные на развитие персонала и (или) реализующие проекты, направленные на импортозамещение, инновации) и в дальнейшем гарантировать занятость работников путем сохранения трудовых отношений или трудоустройства к другому работодателю. Стажировка будет организована на рабочем месте, в том числе в другой организации.

В приоритетном порядке участвовать в указанном мероприятии будут инвалиды, родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Реализация данного мероприятия позволит работодателям при реорганизации, реструктуризации предприятия, снижении объемов производства, оказании услуг или приостановке деятельности предприятия осуществить переобучение работников новым видам деятельности, избежав их увольнения, а работникам повысить уровень квалификации, овладеть новыми профессиями (специальностями), быть занятыми как на своем предприятии (по новой профессии или после повышения квалификации по имеющейся профессии, специальности), так и на других предприятиях.

Перечень организаций, на которых в 2016 году будут проходить опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работники организаций, находящиеся под риском увольнения, а также принятые на постоянную работу работники, уволенные из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработные граждане, приведен в таблице 1.

Перечень
организаций, на которых в 2016 году будут проходить опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работники организаций, находящиеся под риском увольнения, а также принятые на постоянную работу работники, уволенные из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработные граждане

Наименование муниципального образования Смоленской области	Наименование организации	Основание для включения в подпрограмму		Численность участников мероприятия		Основные специальности, по которым будут организованы опережающее профессиональное обучение (профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации), стажировка, и численность участников мероприятия		Планируется трудоустройство после обучения	
		наличие работников под угрозой массового увольнения, человек	наличие программы повышения производительности труда, оптимизации расходов, иных программ развития	всего, человек	в том числе участники, имеющие несовершеннолетних детей, человек	наименование специальностей	численность граждан, человек	наименование организации	численность граждан, человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ВСЕГО ПО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ				100	38				100
Город Смоленск	ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина»	303 (численность работников, находящихся в простое)	программа технического перевооружения завода утверждена в 2006 году с реализацией до 2020 года	45	21	водитель погрузчика	5	ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина»	
						водитель автомобиля категории «СЕ»	2		
						водитель автомобиля с категории «В» на «С»	3		
						машинист крана (крановщик)	6		
						машинист крана автомобильного	2		
						станочник деревообрабатывающих станков	2		
				45				45	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						тракторист категории «В, С»	3		
						электрогазосварщик	18		
						фрезеровщик	2		
						штамповщик	2		
				55	17				55
Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области	Рославльский филиал ООО «Смоленские автоагрегатные заводы»	447 (численность работников, предполагаемых к высвобождению), 297 (численность работников, находящихся в простое), 92 (численность работников, находящихся в отпуске без сохранения заработной платы)	программа импортозамещения и локализации производства по автомобильным компонентам для отечественного транспорта, в частности для ООО «КАМАЗ», ПАО «АЗ УРАЛ»	55	17	автоматчик холодно-высадочных автоматов	6	Рославльский филиал ООО «Смоленские автоагрегатные заводы»	55
						аппаратчик нейтрализации	2		
						заточник	2		
						калильщик	2		
						контролер по термообработке	1		
						контролер станочных и слесарных работ	2		
						лаборант химического анализа	2		
						литейщик на машинах для литья под давлением	4		
						наладчик автоматических линий и агрегатных станков	5		
						наладчик оборудования и агрегатов в термообработке	5		
						оператор станков с программным управлением	4		
						резчик на пилах, ножовках и станках	1		
						слесарь-ремонтник	4		
						смазчик	2		
						станочник широкого профиля	3		
						термист	2		
						токарь	2		
						чистильщик металла, отливок, изделий и деталей	3		
						электросварщик на автоматических и полуавтоматических машинах	3		

Участниками мероприятия «Обеспечение временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)» будут работники организаций, находящиеся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени, заявленные к высвобождению, в том числе в приоритетном порядке работники, предполагаемые к высвобождению из организаций, являющихся участниками подпрограммы.

Организация временной занятости работников ориентирована на создание рабочих мест временного характера в организациях, испытывающих временные трудности в связи с финансовым кризисом, у которых есть реальные перспективы для развития, трудоустройство на временные и постоянные рабочие места в организациях, реализующих программы развития (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала).

Указанное мероприятие является временным, оно позволит сохранить трудовые коллективы, обеспечить организации необходимыми кадрами. В соответствии с установками Правительства Российской Федерации временные рабочие места могут быть предоставлены за пределами предприятий. Задействованные во временных работах специалисты не будут выводиться за штат предприятий, у них сохранятся непрерывный стаж и все установленные законодательством социальные гарантии. После завершения временных работ они вернуться на основное производство и продолжат трудиться в соответствии с основным трудовым договором.

В приоритетном порядке временные работы будут предлагаться инвалидам, родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения.

Кроме того, временное трудоустройство работников будет иметь социальный эффект, выражающийся в обеспечении жизнедеятельности населенных пунктов, где расположены организации.

Перечень организаций, в которых в 2016 году будет организована временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), приведен в таблице 2.

Таблица 2

Перечень организаций, в которых в 2016 году будет организована временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)

Наименование муниципального образования	Наименование организации	Основание для включения в подпрограмму		Вид временной занятости	Профессия (специальность)	Численность участников мероприятия, человек	
		наличие работников под угрозой массового увольнения	наличие программы повышения производительности труда, оптимизации расходов, иных программ развития			всего	в том числе имеющих несовершеннолетних детей, человек
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО ПО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ						500	152
Город Смоленск	ОАО «Завод Комплексные Дорожные Машины имени М.И. Калинина»	303 (численность работников, находящихся в простое)	программа технического перевооружения завода утверждена в 2006 году с реализацией до 2020 года	демонтаж технологически устаревшего оборудования, монтаж, ремонт и обслуживание нового технологического оборудования, обустройство производственных площадей под новое оборудование, выполнение ремонтных и подсобных работ, косметический ремонт	уборщик производственных и служебных помещений, разнорабочий, слесарь, токарь, плотник, электрик, газосварщик	150	65
Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области	Рославльский филиал ООО «Смоленские автоагрегатные	447 (численность работников, предполагаемых к высвобождению), 297	программа импортозамещения и локализации произво-	ремонт и наладка технологического оборудования; ремонт зданий и сооружений; ремонт оснастки; изготовление оснастки; ремонт и	уборщик производственных и служебных помещений, разнорабочий, слесарь, токарь,	350	87
						350	87

1	2	3	4	5	6	7	8
	заводы»	(численность работников в режиме неполной занятости), 92 (численность работников, находящихся в отпуске без сохранения заработной платы)	дства по автомобильным компонентам для отечественного транспорта, в частности для ООО «КАМАЗ», ПАО «АЗУРАЛ»	содержание инженерно-технических коммуникационных сетей; освобождение производственных помещений от неиспользуемого оборудования, установка оборудования, необходимого для введения в эксплуатацию машин	плотник, электрик, газосварщик		

2. Для решения задачи (реализации основного мероприятия) «Повышение уровня занятости инвалидов» предусматривается реализовать мероприятие «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество», которое будет способствовать расширению занятости граждан с инвалидностью.

Участниками указанного мероприятия станут инвалиды, испытывающие трудности при трудоустройстве как на открытом рынке труда, так и на сегментах рынка труда, ориентированного на занятость инвалидов (квотируемые рабочие места, оборудованные (оснащенные) рабочие места, специализированные предприятия, использующие труд инвалидов).

В условиях финансово-экономического кризиса предприятия будут сокращать свои издержки. Так как Трудовым кодексом Российской Федерации для инвалидов предусмотрены дополнительные гарантии (сокращенный рабочий день, увеличенная продолжительность отпуска и т.д.), инвалиды в первую очередь подвержены угрозе увольнения. В условиях недостатка рабочих мест и высокой конкуренции им будет намного сложнее трудоустроиться. Развитие адаптации на рабочем месте и наставничество станет одним из направлений решения проблемы рационального трудоустройства инвалидов, трудовая и профессиональная деятельность которых значительно затруднена в силу состояния здоровья.

В целях повышения уровня трудоустройства инвалидов в рамках подпрограммы в 2016 году будет трудоустроено 20 человек.

Продолжится взаимодействие с органами медико-социальной экспертизы по Смоленской области по уточнению и расширению сведений, вносимых в индивидуальные программы реабилитации инвалидов, о противопоказанных и рекомендуемых условиях труда и видах трудовой деятельности с учетом индивидуальных особенностей инвалидов.

На расширение возможностей для трудоустройства незанятых инвалидов направлен Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предусматривающий мероприятия по содействию в трудоустройстве указанной категории граждан на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

В рамках мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов планируется проводить мониторинг их потребности в трудоустройстве.

Инструментом взаимодействия заинтересованных сторон, привлечения и консолидации финансовых средств бюджетов всех уровней, направленных на улучшение ситуации на рынке труда, социальную защиту незанятых инвалидов, а также создание условий для их трудовой деятельности, является подпрограмма.

Показатели, характеризующие результаты реализации мероприятия «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество», приведены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование	2016 год
1.	Численность участников мероприятия, человек	20
2.	Средний период участия граждан в мероприятиях, месяцев	4,0
3.	Объем финансирования, тыс. рублей	666,6

Перечень работодателей, которые могут участвовать в мероприятии «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество», и порядок отбора участников указанного мероприятия определяется приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств федерального бюджета, поступающих в областной бюджет в форме субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также средств областного бюджета. Доля возмещаемых из федерального бюджета расходов на реализацию дополнительных мероприятий – не выше 95 процентов.

Размер средств, предусматриваемых на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан, предусматривает возмещение образовательным организациям средней стоимости профессионального обучения.

В период профессионального обучения гражданам выплачивается стипендия в размере величины минимального размера оплаты труда, установленной в Смоленской области на конец 2015 года (6 400 рублей), увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Средняя продолжительность опережающего обучения составляет до 6 месяцев и определяется в зависимости от требований работодателей и содержания образовательной программы.

При организации стажировки работников будут возмещаться затраты работодателя на заработную плату граждан, проходящих стажировку, и наставников исходя из величины минимального размера оплаты труда, установленной в Смоленской области на конец 2015 года (6 400 рублей), увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, на одного стажирующегося и работника-наставника. Средний период стажировки составляет до 3 месяцев.

Размер средств, предусматриваемых на временную занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, предусматривает возмещение затрат работодателям на оплату труда граждан, трудоустроенных на работу временного характера. Затраты на выплату заработной платы трудоустроенным гражданам будут оплачиваться исходя из величины минимального размера оплаты труда, установленной в Смоленской области на конец 2015 года (6 400 рублей), увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Средний период занятости на временных работах составляет до 6 месяцев.

При организации наставничества инвалида I или II группы в процессе его трудоустройства и адаптации на рабочем месте будут возмещаться затраты работодателя на заработную плату наставников исходя из величины минимального размера оплаты труда, установленной в Смоленской области на конец 2015 года (6 400 рублей), увеличенной на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, в месяц. Средний период возмещения затрат на наставничество составляет до 6 месяцев.

Параметры подпрограммы и объемы ее финансирования подлежат уточнению и могут корректироваться.

Объемы финансирования мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

Таблица

Объемы финансирования подпрограммы

«Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»

№ п/п	Мероприятие	Численность участников, человек	Объем финансирования, всего, тыс. рублей	В том числе из средств	
				федерального бюджета, тыс. рублей	областного бюджета, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
1.	Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или	100	5 750,0	4 025,0	1 725,0

1	2	3	4	5	6
	штата работников, и безработных граждан				
2.	Обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)	500	8 332,8	5 833,0	2 499,8
3.	Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество	20	666,6	466,6	200,0
Всего		620	14 749,4	10 324,6	4 424,8

5. Механизмы реализации подпрограммы и контроль за ходом ее исполнения

Реализация подпрограммы осуществляется органами исполнительной власти Смоленской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области. Реализацию отдельных мероприятий подпрограммы планируется осуществлять во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в пределах их полномочий и работодателями.

Уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области, ответственным за реализацию мероприятий подпрограммы, является Департамент ГСЗН Смоленской области.

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы, направленных на снижение напряженности на рынке труда, осуществляется в пределах выделенных из федерального бюджета субсидий, а также за счет средств областного бюджета.

Реализация мероприятия «Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан» осуществляется до наступления срока расторжения трудового договора между работником и работодателем в целях сокращения периода возможной вынужденной безработицы, увеличения вероятности трудоустройства работников в организации по прежнему месту работы или в другой организации.

Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и

безработных граждан проводятся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Стажировка осуществляется в целях изучения передового опыта, закрепления теоретических знаний, полученных при освоении программ профессиональной переподготовки или повышения квалификации, и приобретения практических навыков и умений для их эффективного использования при исполнении своих должностных обязанностей.

Организация опережающего профессионального обучения и стажировки (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан, осуществляется на основании договора об организации опережающего профессионального обучения и стажировки работников организаций, граждан, ищущих работу, заключенного между центром занятости населения, организацией, участвующей в реализации мероприятия, образовательной организацией и работником организации, участвующей в реализации мероприятия, или гражданином, ищущим работу.

В случае наличия у организации, участвующей в реализации мероприятия, лицензии на право осуществления образовательной деятельности договор заключается между центром занятости населения, организацией, участвующей в реализации мероприятия, и работником указанной организации или гражданином, ищущим работу.

Возмещение затрат, понесенных организацией, участвующей в реализации мероприятия, на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан осуществляется в форме субсидии, предоставляемой в рамках статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление и расходование средств на реализацию мероприятия «Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан» за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета осуществляется в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом Администрации Смоленской области.

Реализация мероприятия «Временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)» осуществляется:

- в форме создания (сохранения) рабочих мест для работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), - на основании договоров,

заключенных между областным государственным учреждением службы занятости (центром занятости населения) и организацией, работники которой находятся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), участвующей в реализации мероприятия;

- в форме создания временных рабочих мест для занятых граждан, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), - на основании договоров, заключенных между областным государственным учреждением службы занятости (центром занятости населения), организацией, работники которой находятся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), участвующей в реализации мероприятия, и организацией, создающей временные рабочие места, участвующей в реализации мероприятия.

Возмещение затрат работодателя на заработную плату граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), участвующих во временном трудоустройстве, осуществляется в форме субсидии, предоставляемой в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление и расходование средств на реализацию мероприятия «Временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)» за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета осуществляется в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом Администрации Смоленской области.

Реализация мероприятия «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество» осуществляется на основании договора об организации занятости инвалидов, заключенного между центром занятости населения и работодателем, организующим трудоустройство инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Возмещение затрат работодателя на заработную плату наставнику при организации наставничества инвалида I или II группы в процессе его трудоустройства и адаптации на рабочем месте осуществляется в форме субсидии, предоставляемой в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление и расходование средств на реализацию мероприятия «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество»

за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета осуществляется в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом Администрации Смоленской области.

Общий контроль за ходом исполнения подпрограммы осуществляет Администрация Смоленской области.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет мониторинг реализации подпрограммы, а также совместно с Федеральной службой финансово-бюджетного надзора – контроль за расходованием средств субсидий из федерального бюджета.

Департамент ГСЗН Смоленской области осуществляет:

- обеспечение реализации мероприятий подпрограммы за счет финансирования из федерального бюджета и областного бюджета;
- подготовку информации и отчетов для Администрации Смоленской области о выполнении подпрограммы;
- подготовку предложений по корректировке подпрограммы;
- совершенствование механизма реализации подпрограммы;
- контроль за эффективным и целевым использованием средств, выделяемых на реализацию подпрограммы, своевременным исполнением в полном объеме основных мероприятий подпрограммы.

Департамент ГСЗН Смоленской области осуществляет анализ данных еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников и хода реализации подпрограммы, на основе которого подготавливает предложения о внесении изменений в подпрограмму.

Департамент ГСЗН Смоленской области ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, представляет отчет о расходовании субсидий из федерального бюджета по установленной форме, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации мероприятий подпрограммы – 2016 год.

7. Оценка эффективности и социально-экономические результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит в кратчайшие сроки создать условия для трудоустройства на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан; смягчить последствия высвобождений, повысить уровень занятости инвалидов; поддержать материальное положение граждан; сдержать рост безработицы.

Основными социально-экономическими результатами реализации мероприятий подпрограммы являются:

- снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости граждан;

- рациональное использование трудовых ресурсов;
- повышение конкурентоспособности работников, прошедших опережающее профессиональное обучение;
- предоставление гражданам возможности получения трудового дохода;
- снижение масштабов массовых увольнений работников;
- реализация планов организаций по развитию персонала, повышению производительности труда работников, оптимизации производства и других планов развития организаций;
- реализация проектов, направленных на освоение выпуска новой продукции, импортозамещение.

Общий вклад подпрограммы в экономическое развитие Смоленской области заключается в обеспечении эффективного использования бюджетных средств, предоставляемых для осуществления дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области.

Эффективность реализации подпрограммы определяется исходя из достижения следующих показателей:

- уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении в Смоленской области составит не выше 1,35 процента;
- количество незанятых граждан, зарегистрированных в расчете на одну вакансию, в среднегодовом исчислении (человек на вакансию) составит не выше 1,5 процента;
- уровень занятости населения Смоленской области составит не ниже 66,0 процента;
- доля работников, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения опережающего профессионального обучения и стажировки, в общей численности работников, прошедших опережающее профессиональное обучение и стажировку, составит не менее 80,0 процента;
- доля работников, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения участия во временных работах, в общей численности работников, участвующих во временной занятости, составит не менее 80,0 процента;
- доля родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общей численности участников мероприятий подпрограммы, составит не менее 20,0 процента.

Показатели результативности подпрограммы:

- численность направленных на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан – не менее 100 человек;
- численность трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени,

временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), – не менее 500 человек;

- численность трудоустроенных инвалидов, для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество, – не менее 20 человек.

8. Описание рисков реализации подпрограммы, в том числе недостижения целевых показателей

Анализ внешней и внутренней среды в процессе реализации подпрограммы выявил ее сильные и слабые стороны.

На реализацию подпрограммы в положительном отношении могут повлиять следующие факторы:

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере занятости населения, предусматривающих более высокий уровень социальной поддержки безработных граждан;

- реализация в полном объеме начатых инвестиционных проектов;

- развитие малого бизнеса в связи с изменением федерального законодательства.

К отрицательным факторам, которые могут негативно повлиять на реализацию подпрограммы, можно отнести:

- свертывание деятельности по реализации отдельных инвестиционных проектов;

- отсутствие со стороны бизнеса должной поддержки важных для развития предприятий.

Выявление сильных и слабых сторон в сфере содействия занятости важно прежде всего в контексте анализа возможностей и внешних факторов, которые могут оказать влияние на реализацию мероприятий подпрограммы.

На реализацию подпрограммы могут повлиять как внешние, так и внутренние риски.

К внешним рискам, влияющим на достижение цели подпрограммы, относятся:

- ухудшение внутренней и внешней экономической конъюнктуры, снижение объемов производства, рост инфляции, усиление социальной напряженности;

- изменение федерального, регионального законодательства;

- недостаточность объемов финансирования из федерального бюджета и областного бюджета;

- отклонение темпов инфляционных процессов от прогнозируемых, что может оказать отрицательное влияние на качество рабочих мест, вакансий.

Влияние внешних рисков на достижение цели подпрограммы и вероятность их возникновения могут быть качественно оценены как высокие.

Внутренние риски реализации подпрограммы могут быть обусловлены недостаточной гибкостью подпрограммы к изменению социально-экономических условий в Смоленской области.

Влияние внутренних рисков на достижение цели подпрограммы и вероятность их возникновения могут быть качественно оценены как средние.

Система мер управления рисками предусматривает:

- совершенствование системы мониторинга исполнения подпрограммы, анализа и прогнозирования рынка труда и сферы занятости населения;
- своевременное внесение изменений в подпрограмму, предусматривающих снижение последствий внешних и внутренних рисков при необходимости, и поиск нестандартных путей решения возникающих проблем;
- перераспределение финансовых ресурсов в соответствии с возникающими приоритетами в сфере развития рынка труда и области содействия занятости населения;
- проведение мониторинга эффективности реализуемых мероприятий подпрограммы с целью принятия мер оперативного и гибкого реагирования на негативные процессы, возникающие на рынке труда и в сфере занятости населения.»;

б) приложение № 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

12.	Уровень занятости населения	%	-	-	66,0	-	-
-----	-----------------------------	---	---	---	------	---	---

7) в приложении № 2:

- дополнить разделом 3¹ следующего содержания:

3¹. Подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области»										
Снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости в Смоленской области										
Содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу граждан, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан										
3 ¹ .1.	Численность направленных на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан, чел.	x	x	x	x	x	x	100	0	0
3 ¹ .2.	Численность трудоустроенных на временную работу работников организаций, находящихся под риском увольнения, чел.	x	x	x	x	x	x	500	0	0
3 ¹ .3.	Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных	Департамент ГСЗН Смоленской области; СОГКУ ЦЗН; органы исполнительной власти Смоленской области; органы	федеральный бюджет	4 025,0	4 025,0	-	-	x	x	x
			областной бюджет	1 725,0	1 725,0	-	-	x	x	x

	организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан	местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в пределах их полномочий и работодателями (по согласованию)								
3 ¹ .4.	Обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)		федеральный бюджет	5 833,0	5 833,0	-	-	x	x	x
			областной бюджет	2 499,8	2 499,8	-	-	x	x	x
ИТОГО по основному мероприятию 1 подпрограммы 3				14 082,8	14 082,8	-	-	x	x	x
Повышение уровня занятости инвалидов										
3 ¹ .5.	Численность инвалидов, для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество, чел.	x	x	x	x	x	x	20	0	0
3 ¹ .6.	Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество	Департамент ГСЗН Смоленской области; СОГКУ ЦЗН; органы исполнительной власти Смоленской области; органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в пределах их полномочий и работодателями (по согласованию)	федеральный бюджет	466,6	466,6	-	-	x	x	x
			областной бюджет	200,0	200,0	-	-	x	x	x
ИТОГО по основному мероприятию 2 подпрограммы 3				666,6	666,6	-	-	x	x	x
ВСЕГО по подпрограмме 3 в том числе:				14 749,4	14 749,4	-	-	x	x	x
областной бюджет				4 424,8	4 424,8	-	-	x	x	x
федеральный бюджет				10 324,6	10 324,6	-	-	x	x	x

- позицию «**ВСЕГО по Государственной программе**» изложить в следующей редакции:

ВСЕГО по Государственной программе в том числе:			473 759,2	473 759,2	-	-	X	X	X
областной бюджет			177 514,3	177 514,3	-	-	X	X	X
федеральный бюджет			296 244,9	296 244,9	-	-	X	X	X

Губернатор
Смоленской области



А.В. Островский