



АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.03.2015 № 104

О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.11.2013 № 975

Администрация Смоленской области постановляет:

1. Внести в постановление Администрации Смоленской области от 28.11.2013 № 975 «Об утверждении областной государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2016 годы» (в редакции постановлений Администрации Смоленской области от 27.01.2014 № 25, от 17.03.2014 № 172, от 20.05.2014 № 365, от 30.05.2014 № 401, от 23.06.2014 № 445, от 01.08.2014 № 554, от 13.08.2014 № 580, от 16.09.2014 № 648, от 25.09.2014 № 667, от 21.10.2014 № 717, от 09.12.2014 № 822, от 17.12.2014 № 852, от 26.12.2014 № 882) следующие изменения:

1) в заголовке и тексте слова «на 2014-2016 годы» заменить словами «на 2014-2020 годы»;

2) в областной государственной программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2016 годы, утвержденной указанным постановлением:

- в наименовании слова «на **2014-2016** годы» заменить словами «на **2014-2020** годы»;

- в паспорте областной государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2016 годы:

- в наименовании слова «на **2014-2016** годы» заменить словами «на **2014-2020** годы»;

- в позиции «Сроки реализации Государственной программы» слова «2014-2016 годы» заменить словами «2014-2020 годы»;

- позицию «Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)» изложить в следующей редакции:

Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	<p>общий объем ассигнований Государственной программы за счет средств областного бюджета составляет 1 713 222,4 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 249 290,4 тыс. рублей;  2015 год – 242 994,4 тыс. рублей;  2016 год – 250 382,0 тыс. рублей;  2017 год – 242 638,9 тыс. рублей;  2018-2020 годы – 727 916,7 тыс. рублей</p>
---	--

- в разделе 1:

- подразделы «**Пожарная безопасность**» и «**Обеспечение безопасности людей на водных объектах**» изложить в следующей редакции:

### **«Пожарная безопасность»**

По данным «Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Смоленской области» (далее – «Главное управление МЧС России по Смоленской области»), в 2014 году на территории Смоленской области произошло 1 254 пожара (больше на 2,4% по сравнению с 2013 годом), при которых погибло 115 человек (меньше на 1,7% по сравнению с 2013 годом), травмировано 92 человека (больше на 28% по сравнению с 2013 годом), спасено 531 человек (больше на 47% по сравнению с 2013 годом). Прямой материальный ущерб от пожаров составил 31 345 тыс. рублей (больше на 64% по сравнению с 2013 годом). Основным местом, давшим рост количества пожаров, явились здания жилого сектора, в которых произошло 910 пожаров.

В настоящее время в Смоленской области создано 27 местных гарнизонов пожарной охраны, в которых дислоцируется 84 подразделения пожарной охраны.

Ежесуточно на дежурство заступает:

- личного состава – 390 - 415 человек;
- пожарной техники – 91 - 93 единицы.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О пожарной безопасности» противопожарное прикрытие территории Смоленской области осуществляется всеми видами пожарной охраны, в том числе:

- федеральной противопожарной службой, включающей в себя силы и средства 38 пожарных частей (численность личного состава – 1 173 человека, пожарная техника – 244 единицы, из них основная – 140 единиц, специальная – 24 единицы, вспомогательная – 80 единиц). Ежесуточно на боевое дежурство заступает: личного состава – 280-300 человек, пожарной техники – 46 единиц;

- противопожарной службой Смоленской области, включающей в себя силы и средства 15 пожарных частей (численность личного состава - 199 человек, основная пожарная техника – 28 единиц). Ежесуточно на боевое дежурство заступает: личного состава – 31-36 человек, пожарной техники – 15 единиц;

- ведомственной пожарной охраной в составе 22 подразделений (численность – 501 человек, пожарная техника – 40 единиц, в том числе 3 пожарных поезда Смоленского отделения Московской железной дороги). Ежесуточно на

боевое дежурство заступает: личного состава – 72 человека, пожарной техники – 24 единицы;

- частной пожарной охраной в составе 5 подразделений (численность личного состава - 86 человек, пожарная техника – 11 единиц). Ежедневно на боевое дежурство заступает: личного состава – 13 человек, пожарной техники – 6 единиц.

### **Обеспечение безопасности людей на водных объектах**

Анализ несчастных случаев на воде показывает, что ежегодно в Смоленской области происходит до 150 и более происшествий. Из них 65% происшествий на воде заканчиваются гибелью людей.

Динамика гибели людей на воде по годам составляет: 2010 год – 120 человек, 2011 год – 87 человек, 2012 год – 63 человека, 2013 год – 50 человек, 2014 год – 69 человек.

Как показывает статистика, основными причинами гибели людей на воде является купание в местах, не оборудованных для купания, несоблюдение элементарных правил поведения на воде, купание в состоянии алкогольного опьянения и в вечернее время суток.

Основная причина гибели детей на воде – купание без присмотра взрослых и несчастные случаи, связанные с падением в водоем.

Пик гибели людей на воде приходится на купальный сезон. Большинство гибнет в конце рабочей недели, в выходные и праздничные дни, на водоемах, где нет сезонных спасательных постов, в местах, не оборудованных для купания, и в вечернее время суток.»;

- в наименовании подраздела «**Оповещение органов управления РСЧС и населения в кризисных ситуациях, развитие систем связи**» слово «**Оповещение**» заменить словами «**Организация оповещения**»;

- в наименовании подраздела «**Мероприятия по защите населения (инженерные, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинские и противоэпидемические, эвакуационные)**» слово «**Мероприятия**» заменить словами «**Силы и средства Смоленской областной подсистемы РСЧС**»;

- после подраздела «**Мероприятия по защите населения (инженерные, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинские и противоэпидемические, эвакуационные)**» дополнить подразделом следующего содержания:

**«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Смоленской области**

В настоящее время на территории Смоленской области функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием вызовов от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее также – система-112), в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15-25%. В результате этого число погибших и пострадавших, а также общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7-9%.

Анализ опыта реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации, итогов реализации федеральных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наиболее успешных инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также опыта зарубежных стран и международных организаций позволяет сделать вывод о том, что наиболее эффективным решением, обеспечивающим оперативное и рациональное использование ресурсов экстренных оперативных служб, максимально эффективное их взаимодействие при реагировании на поступающие от населения вызовы (сообщения о происшествиях), является создание системы-112.

В 2014 году в рамках реализации подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области» Государственной программы выделено 1 500,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на техническое перевооружение здания для основного центра обработки вызовов системы-112.»;

- в подразделе «**Защитные сооружения**»:

- абзацы пятый и шестой изложить в следующей редакции:

«Из 221 убежища (всех классов) вместимостью 88,8 тыс. человек готовы к приему укрываемых 142 убежища, которые отвечают нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, общей вместимостью 37,25 тыс. человек, ограниченно готовы – 39 убежищ общей вместимостью 38,59 тыс. человек, 40 убежищ общей вместимостью 38,79 тыс. человек, не готовы – 40 убежищ общей вместимостью 12,96 тыс. человек.

Из 795 противорадиационных укрытий вместимостью 228,227 тыс. человек готовы к приему укрываемых 435 общей вместимостью 160,55 тыс. человек, ограниченно готовы – 209 укрытий общей вместимостью 37,80 тыс. человек, не готовы – 151 укрытие общей вместимостью 29,88 тыс. человек.»;

- абзацы седьмой - тринадцатый признать утратившими силу;

- после подраздела «**Защитные сооружения**» дополнить подразделом следующего содержания:

## **«Обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты»**

Обеспечение населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 118-рс «О разбронировании имущества гражданской обороны из мобилизационного резерва» имущество гражданской обороны передано в государственную собственность Смоленской области.

В соответствии с приказом МЧС России от 01.03.2004 № 97-ДСП «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны» одним из критериев оценки состояния гражданской обороны в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации является организация и осуществление мер по выполнению задач гражданской обороны, а именно предоставление населению (обеспечение) средств индивидуальной защиты (далее также – СИЗ).

Организация и реализация мероприятий по предоставлению населению средств индивидуальной защиты в субъекте Российской Федерации оцениваются положительно, если обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты составляет не менее 70%.

По состоянию на 01.01.2014 обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты составляет 38% от потребности, в том числе:

- противогазы для взрослого населения – 52 300 штук, 23,2% от потребности;
- противогазы детские – 69 650 штук, 71,8% от потребности;
- камеры защитные детские – 1 800 штук, 18,9 % от потребности.

В 2013 году истекли сроки хранения СИЗ 1988 года выпуска (25 лет), в числе которых:

- противогазы для взрослого населения – 30 300 штук;
- противогазы детские – 24 000 штук;
- камеры защитные детские – 1 500 штук.

Указанные средства индивидуальной защиты были проверены химико-радиометрической лабораторией СОГБУ «Пожарно-спасательный центр» согласно плану-графику контроля качественного состояния средств радиационной и химической защиты на 2013 год. Сроки годности указанных средств были продлены на два года (по 2015 год включительно), что подтверждено актами лабораторных испытаний.

В рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области» на 2012-2015 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 30.09.2011 № 602, в 2013 году закуплены СИЗ (противогазы гражданские ГП-7) в количестве 2 тыс. штук на сумму 5 млн. рублей.

В 2014 году СОГБУ «Пожарно-спасательный центр» проведены дополнительные испытания СИЗ, по результатам которых их сроки годности продлены. Это позволит поддержать обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты на срок не более одного года.

Только путем применения программных механизмов освежения средств индивидуальной защиты возможно повышение эффективности защиты населения Смоленской области от ЧС и снижение риска гибели людей.»;

- в разделе 2:

- абзац двадцать шестой дополнить словами «, а также строительство пожарных депо»;

- абзац двадцать седьмой признать утратившим силу;

- после абзаца тридцать второго дополнить абзацем следующего содержания:

«Целью Государственной программы является обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Смоленской области, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.»;

- после абзаца тридцать шестого дополнить абзацами и таблицами следующего содержания:

«Целевыми показателями реализации Государственной программы являются:

- количество населения, погибшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах) (значения целевого показателя указаны в таблице 1);

Таблица 1

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
207 чел.	184 чел.	не более 193 чел.	не более 187 чел.	не более 181 чел.	не более 181 чел.	не более 181 чел.	не более 181 чел.

- количество населения, пострадавшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах) (значения целевого показателя указаны в таблице 2);

Таблица 2

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
177 чел.	94 чел.	не более 147 чел.	не более 140 чел.	не более 133 чел.	не более 133 чел.	не более 133 чел.	не более 133 чел.

Источником информации, подтверждающей количественные значения целевых показателей реализации Государственной программы, является ведомственная отчетность «Главного управления МЧС России по Смоленской области» за год по природным и техногенным ЧС, а также прогнозируемые средние значения показателей по Центральному федеральному округу.

Целевые показатели Государственной программы обеспечивают достижение показателя, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (показатель - обеспечить увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет).»;

- абзац сороковой признать утратившим силу;

- в абзаце сорок втором слова «2014-2016 годы» заменить словами «2014-2020 годы»;

- в разделе 3:

- в абзаце третьем слова «в 2012 году – 500 человек, в 2013 году – 758 человек» заменить словами «в 2013 году – 758 человек, в 2014 году – 1 300 человек»;

- после абзаца седьмого дополнить абзацами следующего содержания:

«В рамках Государственной программы реализуются следующие подпрограммы:

- «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области». Основные мероприятия данной подпрограммы:

- развитие систем информирования и оповещения населения Смоленской области. Показатель результата реализации данного основного мероприятия – своевременная оплата каналов связи на эксплуатацию участков РАСЦО;

- создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Показатель результата реализации данного основного мероприятия – износ спасательного оборудования и техники;

- создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Смоленской области. Показатель результата реализации данного основного мероприятия – сокращение среднего времени реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Смоленской области;

- освежение запасов гражданской обороны Смоленской области (средств индивидуальной защиты). Показатель результата реализации данного основного мероприятия – обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты;

- «Пожарная безопасность». Основные мероприятия данной подпрограммы:

- обеспечение поддержания надлежащего уровня боеспособности подразделений Государственной противопожарной службы. Показатели результатов реализации данного основного мероприятия:

- численность работников противопожарной службы Смоленской области;

- обеспеченность подразделений противопожарной службы Смоленской области пожарными депо;

- оснащенность подразделений противопожарной службы Смоленской области основной пожарной техникой;

- обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты. Показатели результатов реализации данного основного мероприятия:

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по здравоохранению;

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по социальному развитию;

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи;

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по культуре и туризму;

- «Совершенствование мобилизационной подготовки в Смоленской области» (секретно);

- «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде». Основные мероприятия данной подпрограммы:

- оборудование общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Смоленской области. Показатель результатов реализации данного основного мероприятия – количество оборудованных на пляжах муниципальных образований Смоленской области мобильных помещений для размещения общественных спасательных постов;

- пропаганда знаний в области обеспечения безопасности людей на водных объектах. Показатель результатов реализации данного основного мероприятия - количество профилактических бесед о безопасном поведении на водных объектах в учреждениях загородного отдыха и оздоровления детей;

- обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде. Показатель результатов реализации данного основного мероприятия - количество обученного населения, прежде всего детей, плаванию, приемами спасания на воде;

- обеспечивающая подпрограмма.»;

- абзацы девятый - четырнадцатый признать утратившими силу;;

- в разделе 4:

- абзацы второй – пятый изложить в следующей редакции:

«Общий объем финансирования Государственной программы за счет средств областного бюджета составляет 1 713 222,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 249 290,4 тыс. рублей;

- 2015 год – 242 994,4 тыс. рублей;

- 2016 год – 250 382,0 тыс. рублей;»;

- после абзаца пятого дополнить абзацами следующего содержания:

«- 2017 год – 242 638,9 тыс. рублей;

- 2018-2020 годы – 727 916,2 тыс. рублей.»;

- подпункт 2 раздела 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«- Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632

«О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;



- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы»;

- приказом МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- в подпрограмме «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области»:

- паспорт подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области» изложить в следующей редакции:

#### «ПАСПОРТ

#### подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области»

Ответственные исполнители подпрограммы	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области; СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»; Департамент Смоленской области по информационным технологиям
Цель подпрограммы	повышение уровня защиты населения и территории Смоленской области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Целевые показатели реализации подпрограммы	- количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях; - количество населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях; - снижение экономического ущерба при чрезвычайных ситуациях по отношению к уровню 2013 года; - сокращение времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации по отношению к уровню 2013 года; - уровень информирования и предупреждения населения Смоленской области о чрезвычайных ситуациях; - обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты

Сроки (этапы) реализации подпрограммы	2014-2020 годы
Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	<p>общий объем финансирования подпрограммы составляет 676 332,3 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 94 418,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 95 566,5 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 99 747,4 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 96 650,1 тыс. рублей;</p> <p>2018-2020 годы – 289 950,3 тыс. рублей.</p> <p>Подпрограмма финансируется за счет средств областного бюджета</p>

- в разделе 1:

- подраздел «Развитие систем информирования и оповещения населения

Смоленской области» изложить в следующей редакции:

**«Развитие систем информирования и оповещения населения  
Смоленской области»**

В целях обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны и населения Смоленской области об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера функционирует региональная автоматизированная система централизованного оповещения Смоленской области. Наименование и шифр системы оповещения – «Днепр», год ввода в эксплуатацию – 1986, основание – решение суженного заседания исполнительного комитета Смоленского областного совета народных депутатов.

Оконечными звеньями РАСЦО Смоленской области являются технические средства оповещения органов управления и населения 27 муниципальных образований Смоленской области, обеспечивающие доведение информации и сигналов гражданской обороны посредством включения электрических сирен («Внимание! Всем!») и уличных громкоговорителей, звукового сопровождения телевизионных программ «1 канал» и «Россия 1», радиостанций «Маяк» и «Радио России».

Органами исполнительной власти Смоленской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с «Главным управлением МЧС России по Смоленской области» и операторами связи проводятся комплексные проверки готовности систем оповещения населения к использованию по назначению.

Из-за сокращения точек и сетей проводного вещания с 2004 года более чем на 90% и невозможности использования технических средств существующей системы оповещения на широко внедряемых мультисервисных сетях связи, цифровых сетях теле- и радиовещания сокращается охват населения Смоленской области системой оповещения. С 2004 года и по настоящее время на территории Смоленской области проводится техническое переоснащение систем связи, строительство волоконно-

оптических линий связи, реконструкция и замена сельских аналоговых коммутационных станций на цифровые. Вследствие этого из-за нестыковки устаревшей аппаратуры оповещения с цифровым оборудованием связи Смоленского филиала ОАО «Ростелеком» более 30% электрических сирен не управляются в автоматизированном режиме.

Техническую основу РАСЦО Смоленской области составляет аппаратура П-160, разработанная до 1982 года, серийно не выпускаемая предприятиями России с 1994 года и находящаяся в эксплуатации свыше установленного эксплуатационного ресурса. Аппаратура морально и физически устарела и не отвечает требованиям, предъявляемым к оповещению органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения.

Во многих населенных пунктах отсутствуют звукоусилительные устройства вещания для обеспечения своевременного и гарантированного доведения до населения сигналов и информации об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации.

Реконструкция (модернизация) системы оповещения Смоленской области проводится с 2011 года на базе современных комплексов технических средств оповещения. В 2012-2013 годах было приобретено оборудование и произведен монтаж новых сегментов системы оповещения, выполнены работы по модернизации устройств управления электрическими сиренами. В июне 2014 года проведены пусконаладочные работы новых сегментов системы оповещения в городах Смоленске и Ярцево, их сдача в опытную эксплуатацию.

Основными направлениями совершенствования РАСЦО Смоленской области являются:

- обеспечение готовности систем оповещения к использованию по назначению и оснащение их современными техническими средствами;
- обеспечение доведения условных сигналов до 100 % населения, в том числе в автоматизированном режиме;
- увеличение финансирования реконструкции системы оповещения.»;
- подраздел **«Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** дополнить абзацами следующего содержания:

«В рамках реализации Государственной программы в 2014 году для обеспечения деятельности ПАСС СОГБУ «Пожарно-спасательный центр» приобретены автомобиль, средства связи, оборудование, спецснаряжение, одежда и обувь в следующем количестве:

- автомобиль УАЗ – 1 единица;
- средства связи – 6 комплектов;
- средства малой механизации – 5 наименований;
- вспомогательные средства – 4 наименования;
- ПЭВМ – 11 штук;
- спецснаряжение – 20 комплектов;
- спецодежда зимняя/летняя – 108/83 комплекта;
- белье водолазное – 35 комплектов;

- мебель – 12 наименований.»;

- подраздел «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Смоленской области» изложить в следующей редакции:

**«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Смоленской области**

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного и природного характера, актам терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время на территории Смоленской области функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием вызовов от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10% случаев требуется привлечение более чем одной экстренной оперативной службы.

Следует отметить, что наиболее тяжкими последствиями отличаются происшествия и чрезвычайные ситуации, требующие именно комплексного реагирования.

Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования. Его сокращение непосредственно влияет на тяжесть последствий происшествия или чрезвычайной ситуации (сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба).

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова (сообщения о происшествии) до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15-25%. В результате этого число погибших и пострадавших, а также общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7-9%.

Для снижения среднего времени оперативного реагирования экстренных оперативных служб и эффективной организации работы по оказанию помощи пострадавшим требуется реализация комплекса организационных и технических мер, включающих в себя организацию комплексного реагирования, создание и организацию функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подсистем приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения, хранения и актуализации баз данных, поддержки принятия решений, консультативного обслуживания населения, мониторинга потенциально опасных стационарных и подвижных объектов, геоинформационной подсистемы.

Анализ опыта реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации, итогов реализации федеральных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наиболее успешных инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также опыта зарубежных стран и международных организаций позволяет сделать вывод о том, что наиболее эффективным решением, обеспечивающим оперативное и рациональное использование ресурсов экстренных оперативных служб, максимально эффективное их взаимодействие при реагировании на поступающие от населения вызовы (сообщения о происшествиях), является создание системы-112.

В 2014 году в рамках реализации подпрограммы выделено 1 500,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на техническое перевооружение здания для основного центра обработки вызовов системы-112.»;

- дополнить подразделами следующего содержания:

**«Развитие регионального сегмента общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей**

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее также – ОКСИОН) обеспечивает в общественных местах и местах массового скопления людей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций информирование и оповещение населения.

В повседневном режиме функционирования ресурсы ОКСИОН используются для осуществления плановой передачи профилактической информации в интересах формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, а также мониторинга обстановки и состояния правопорядка в местах массового пребывания населения.

В режиме повышенной готовности функционирование ОКСИОН направлено на оперативное информирование населения о необходимых действиях, приемах и способах защиты в складывающейся (прогнозируемой) обстановке с целью минимизации возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также террористических акций. В режиме повышенной готовности осуществляется усиление контроля за состоянием окружающей среды и обстановки с помощью соответствующих подсистем ОКСИОН.

В режиме чрезвычайной ситуации функционирование ОКСИОН направлено на оперативное информирование населения о возникших ЧС, действиях, необходимых для минимизации ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также террористических акций. В данном режиме обеспечивается непрерывный контроль за состоянием окружающей среды и обстановки.

В посткризисном режиме ОКСИОН решает задачи информирования населения в ходе его социальной реабилитации, обеспечения морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных осложнений, а также предоставления необходимой информации о местах расположения центров и служб социально-психологической реабилитации, медицинской помощи, первичного жизнеобеспечения и адресных пунктов поиска близких и родственников.

В настоящее время на территории Смоленской области работает региональный сегмент общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в составе трех пунктов информирования и оповещения населения, которые размещены в административных зданиях Администрации Смоленской области, «Главного управления МЧС России по Смоленской области», а также в здании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет». Вывод информационных материалов осуществляется с Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Смоленской области.

Одним из путей развития системы ОКСИОН является интеграция в нее средств отображения информации сторонних организаций (уличные светодиодные экраны рекламных компаний, внутренние плазменные и жидкокристаллические панели) с учетом соблюдения установленных технических требований.

### **Создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на территории 4 муниципальных образований Смоленской области в 6 зонах, подверженных воздействию быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций, создана комплексная система экстренного оповещения населения (далее также – КСЭОН).

Своевременное и гарантированное оповещение населения о возможных угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, способах их предотвращения, о

поведении в случае возникновения, способах защиты позволяет обеспечить снижение потерь среди населения и материального ущерба.

Согласно законодательству Российской Федерации федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Вопрос повышения качества оповещения и информирования населения и увеличения его охвата может быть решен путем внедрения новых форм, методов и способов оповещения населения, использования новых технических систем и средств массового информирования населения. Указанная цель достигается:

- наличием соответствующего финансирования как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- широким внедрением современных форм и методов информирования, включая Интернет-ресурсы, мультимедийные средства, дистанционное обучение, использование IT-технологий и методов активного информационного воздействия;
- возможностью сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио - и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе и по факту возникновения ЧС, мерах и правилах поведения населения;
- комплексным использованием современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для информирования населения об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения;
- законодательным и нормативным обеспечением указанных мероприятий.

### **Освежение запасов гражданской обороны Смоленской области (средств индивидуальной защиты)**

В соответствии с федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О государственном материальном резерве», «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.11.96 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», приказом МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют обеспечение средствами индивидуальной защиты работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также детей

дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающее на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В настоящее время аварии и катастрофы природного и техногенного характера оказывают все более существенное влияние на жизнь и здоровье населения.

В условиях сохранения угроз (ЧС мирного и военного времени) техногенного характера одной из важнейших задач по обеспечению безопасности населения Смоленской области является повышение уровня его защищенности.

Это вызвано прежде всего тем, что на территории Смоленской области расположены 75 потенциально опасных объектов, из них 1 - радиационно опасный и 15 - химически опасных.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 118-рс «О разбронировании имущества гражданской обороны из мобилизационного резерва» имущество гражданской обороны передано в государственную собственность Смоленской области.

По состоянию на 01.01.2014 на складах имеется годных СИЗ:

- противогазов для взрослого населения – 52 300 штук, 23,2% от потребности;
- противогазов детских – 69 650 штук, 71,8% от потребности;
- камер защитных детских – 1 800 штук, 18,9 % от потребности.

Общий уровень обеспеченности населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты составляет 38% от потребности.

В последующие годы обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты будет снижаться в связи с истечением сроков их хранения.

Для обеспечения 100% населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты в соответствии с расчетами необходимо приобретение:

№ п/п	Наименование средств индивидуальной защиты	Единица измерения	Размер накопления
1.	Противогаз гражданский ГП-5, ГП-7	штук	172 700
2.	Противогаз детский фильтрующий ПДФ-2	штук	27 350
3.	Камера защитная детская КЗД-6	штук	7 700

В рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области» на 2012-2015 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 30.09.2011 № 602, в 2013 году закуплены СИЗ (противогазы гражданские ГП-7) в количестве 2 тыс. штук на сумму 5 млн. рублей.

Для хранения запасов гражданской обороны Смоленской области, как планируемых к закупкам, так и находящихся на хранении, необходимо осуществить ремонт складов в г. Демидове и пос. Издешково.

Только путем применения программных механизмов освежения средств индивидуальной защиты возможно повышение эффективности защиты населения от ЧС и снижение риска гибели людей.»;

- разделы 2, 3 изложить в следующей редакции:



## «2. Цели и целевые показатели реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение уровня защиты населения и территории Смоленской области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разработка подпрограммы вызвана необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению задач, связанных с реализацией полномочий Администрации Смоленской области по защите населения и территории Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Применение программно-целевого подхода является единственно возможным способом решения задач по защите населения и территории Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возложенных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Целевыми показателями подпрограммы являются:

- количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях (значения целевого показателя указаны в таблице 1);

Таблица 1

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
5 чел.	0 чел.	не более 4 чел.	не более 3 чел.	не более 2 чел.	не более 2 чел.	не более 2 чел.	не более 2 чел.

- количество населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях (значения целевого показателя указаны в таблице 2);

Таблица 2

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
9 чел.	2 чел.	не более 8 чел.	не более 7 чел.	не более 6 чел.	не более 6 чел.	не более 6 чел.	не более 6 чел.

- снижение экономического ущерба при чрезвычайных ситуациях по отношению к уровню 2013 года (значения целевого показателя указаны в таблице 3);

Таблица 3

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
4 000 тыс. рублей	201 866 тыс. рублей	4 000 тыс. рублей	3 500 тыс. рублей	3 000 тыс. рублей	3 000 тыс. рублей	3 000 тыс. рублей	3 000 тыс. рублей

- сокращение времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации по отношению к уровню 2013 года (значения целевого показателя указаны в таблице 4);

Таблица 4

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
0%	2%	3%	10%	20%	30%	40%	50%

- уровень информирования и предупреждения населения Смоленской области о чрезвычайных ситуациях (значения целевого показателя указаны в таблице 5);

Таблица 5

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
78%	80%	85%	90%	93%	95%	97%	99%

- обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты (значения целевого показателя указаны в таблице 6).

Таблица 6

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
40%	38%	39%	40%	41%	42%	43%	44%

Данный целевой показатель определяется по следующей формуле:

$$O_{\text{сиз}} = \frac{N_{\text{гп}} + N_{\text{кзд}} + N_{\text{пд}}}{3}, \text{ где}$$

$N_{\text{гп}}$  – обеспеченность взрослого населения противогАЗами гражданскими ГП-7 (%);

$N_{\text{кзд}}$  – обеспеченность детей в возрасте до полутора лет камерами защитными детскими (%);

$N_{\text{пд}}$  – обеспеченность детей в возрасте от 1,5 до 8 лет противогАЗами детскими (%).

Каждый из показателей  $N$  определяется по следующей формуле:

$$N = \frac{K}{\text{Ч}} \times 100 \%, \text{ где}$$

$K$  – количество имеющихся СИЗ с учетом 5%-ного запаса для обеспечения подгонки и замены неисправных СИЗ;

$\text{Ч}$  – численность населения Смоленской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области.

Целевые показатели реализации подпрограммы приведены в приложении № 1 к Государственной программе.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы к 2020 году:

- уровень информирования и предупреждения населения Смоленской области о чрезвычайных ситуациях – 99 %;

- уменьшение износа спасательного оборудования и техники – до 22 %;

- сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Смоленской области – до 50%.

Источником информации, подтверждающей количественные значения целевых показателей реализации подпрограммы, является ведомственная отчетность «Главного управления МЧС России по Смоленской области» за год по природным и техногенным ЧС, а также прогнозируемые средние значения показателей по Центральному федеральному округу.

### 3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

Состав отдельных мероприятий подпрограммы корректируется по мере ее реализации.

Отдельные мероприятия подпрограммы являются взаимозависимыми (успешное выполнение одного мероприятия зависит от выполнения других).

Последовательность выполнения отдельных мероприятий подпрограммы определяется Главным управлением гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области. Система программных мероприятий включает в себя:

1) основное мероприятие «Развитие систем информирования и оповещения населения Смоленской области». Показатель результата реализации данного основного мероприятия – своевременная оплата каналов связи на эксплуатацию участков РАСЦО (в 2013 и 2014 годах оплата осуществлялась своевременно). Своевременное и гарантированное оповещение населения о возможных угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций, способах их предотвращения (срабатывание 100% звуковых извещателей об угрозе возникновения ЧС в 6 зонах оповещения);

2) основное мероприятие «Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Показатель результата реализации данного основного мероприятия – износ спасательного оборудования и техники (2013 год - 36%, 2014 год - 34%, 2015 год – 32%, 2016 год – 30%, 2017 год – 28%);

3) основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Смоленской области». Показатель результата реализации данного основного мероприятия – сокращение среднего времени реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Смоленской области (2013 год – 0%, 2014 год – 2%, 2015 год – 3%, 2016 год – 10%, 2017 год – 20%);

4) основное мероприятие «Освежение запасов гражданской обороны Смоленской области (средств индивидуальной защиты)». Показатель результата реализации данного основного мероприятия – обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты (2013 год – 40%, 2014 год – 38%, 2015 год – 39%, 2016 год – 40%, 2017 год – 41%).»;

- в разделе 4:

- абзацы первый - четвертый изложить в следующей редакции:

«Общий объем финансирования подпрограммы составляет 676 332,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 94 418,0 тыс. рублей;

- 2015 год – 95 566,5 тыс. рублей;

- 2016 год – 99 747,4 тыс. рублей;»;

- после абзаца четвертого дополнить абзацами следующего содержания:

«- 2017 год – 96 650,1 тыс. рублей;

- 2018-2020 годы – 289 950,3 тыс. рублей.

Подпрограмма финансируется за счет средств областного бюджета.»;

- в подпрограмме «Пожарная безопасность»:

- в паспорте подпрограммы «Пожарная безопасность»:

- в позиции «Сроки (этапы) реализации подпрограммы» слова «2014-2016 годы» заменить словами «2014-2020 годы»;

- позицию «Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)» изложить в следующей редакции:

Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем финансирования подпрограммы составляет 741 284,3 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 104 294,9 тыс. рублей; 2015 год – 105 963,3 тыс. рублей; 2016 год – 109 108,9 тыс. рублей; 2017 год – 105 479,3 тыс. рублей; 2018-2020 годы – 316 437,9 тыс. рублей. Подпрограмма финансируется за счет средств областного бюджета
--	---

- раздел 1 изложить в следующей редакции:

**«1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы»**

На территории Смоленской области в 2013-2014 годах произошло 2 479 пожаров, в результате которых погибло 232 человека, было травмировано 164 человека, спасено 893 человека, материальный ущерб составил 50,445 млн. рублей. Динамика показателей по годам приведена в таблице.

Таблица

Показатель	Единица измерения	2013 год	2014 год	Всего с 2013 по 2014 год
Количество пожаров	ед.	1 225	1 254	2 479
Число погибших	чел.	117	115	232
Число травмированных	чел.	72	92	164
Число спасенных	чел.	362	531	893
Материальный ущерб	млн. руб.	19,1	31,345	50,445

В тушении пожаров и ликвидации их последствий на территории Смоленской области принимают участие:

1) силы федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Смоленской области (далее - ФПС), под охраной которой находится 15 городов, 2 городских округа, 25 муниципальных районов (4 889 населенных пунктов с числом жителей 980 482 человека).

В группировку входит 8 отрядов ФПС, в составе которых 38 пожарных частей, штатная численность – 1 173 человека. На вооружении подразделений ФПС имеется 140 единиц основной пожарной техники (129 АЦ, 8 ПНС, 3 АНР), 24 единицы специальной техники (16 АЛ-30, 1 АЛ-50, 1 АКП-30, 1 АКП-37, 1 АКП-50, 1 АСО, 2 АГ, 1 УКС-400) и 80 единиц вспомогательной. Общее количество - 244 единицы техники. Ежедневно на боевое дежурство заступает: личного состава – 280-300 человек, пожарной техники – 46 единиц;

2) СОГБУ «Пожарно-спасательный центр», в состав которого входит противопожарная служба Смоленской области (далее также – ППС).

Всего на территории Смоленской области согласно постановлению Администрации Смоленской области от 08.05.2009 № 271 «Об утверждении перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета» должно быть создано 16 подразделений пожарной охраны.

Распоряжением Администрации Смоленской области от 31.12.2008 № 1672-р/адм «Об обеспечении деятельности противопожарной службы Смоленской области» определена предельная численность работников ППС в количестве 199 человек. На основании указанных правовых актов в 2010-2011 годах проведены набор и обучение работников ППС и созданы 13 пожарных частей по прикрытие социально значимых объектов Смоленской области.

Кроме вышеуказанных частей на территории Смоленской области функционирует 3 территориальных подразделения ППС общей численностью 54 человека.

Помимо охраны социально значимых объектов ППС осуществляет противопожарное прикрытие 552 населенных пунктов, в которых проживает 67 018 человек.

Ежесуточно на боевое дежурство заступает: личного состава – 31-36 человек, пожарной техники – 15 единиц.

Подразделения ППС за прошедшие два года принимали участие в тушении 796 пожаров, что составляет 28,6 % от их общего числа. Кроме того, 404 пожара (14,53%) было потушено подразделениями ППС самостоятельно без участия подразделений МЧС.

Создание пожарных подразделений и строительство пожарных депо для обеспечения их деятельности до 2012 года осуществлялось в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Пожарная безопасность» на 2009-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 03.10.2008 № 530. В результате осуществлено проектирование 7 и строительство 3 современных пожарных депо. В 2010-2011 годах приобретены пожарная техника, пожарно-техническое вооружение, инвентарь и оборудование для обеспечения деятельности пожарных частей ППС, а также осуществлены набор и безвозмездное обучение личного состава на базе учебного пункта «Главного управления МЧС России по Смоленской области».

В ходе реализации указанной программы был получен положительный опыт решения проблемы обеспечения пожарной безопасности в Смоленской области программно-целевым методом, который показал достаточную эффективность в решении поставленных задач.

В рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Пожарная безопасность» на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 21.09.2012 № 669, в 2014 году продолжалось строительство 2 пожарных депо для подразделений ППС, охраняющих социально значимые объекты, а также финансирование мероприятий, направленных на укрепление противопожарного режима социально значимых объектов с круглосуточным

пребыванием людей.

Внедрение технических средств оповещения о пожаре оказывает положительное влияние на обстановку с пожарами на территории Смоленской области. В результате проведенной в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Пожарная безопасность» на 2009-2012 годы работы по оборудованию областных государственных учреждений образования и здравоохранения техническими средствами оповещения о пожаре количество пожаров в областных государственных учреждениях образования сократилось на 20%, а в областных государственных учреждениях здравоохранения - на 60%.

Различные аспекты состояния пожарной безопасности на территории Смоленской области характеризуют показатели риска пожаров. К ним относятся:

- частота пожаров (отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, предпринимаемых гражданами и собственниками);

- время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его локализации и ликвидации) (влияет на последствия пожара (сокращение числа погибших, пострадавших, а также уменьшение материального ущерба);

- количество погибших и травмированных на пожарах (на 100 тыс. населения).

Важнейший показатель эффективности действий пожарно-спасательных подразделений - время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его локализации и ликвидации). Его сокращение непосредственно влияет на последствия пожара (сокращение числа погибших, пострадавших, а также уменьшение материального ущерба).

Для снижения среднего времени оперативного реагирования пожарно-спасательных сил требуется реализация комплекса мер, включающего в себя строительство новых пожарных депо, оснащение пожарно-спасательных служб современными средствами связи, пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим и аварийно-спасательным оборудованием. Создание и ввод новых пожарных частей противопожарной службы Смоленской области позволит увеличить зону прикрытия пожарными подразделениями территории Смоленской области и тем самым реализовать требования Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Основные среднестатистические показатели оперативного реагирования на территории Смоленской области характеризуются следующими величинами:

- среднее время прибытия первого подразделения Государственной противопожарной службы Смоленской области на пожары в 2013 году – 9,94 мин. (общероссийский показатель – 9,05 мин., показатель по Центральному федеральному округу – 9,76 мин.);

- среднее время ликвидации пожаров подразделениями Государственной противопожарной службы Смоленской области – 18,5 мин. (общероссийский показатель – 10,81 мин., показатель по Центральному федеральному округу – 13,2 мин.).

Характерным является то, что более 70% пожаров и убытков от них, а также около 90% погибших на пожарах людей приходится на жилой сектор, из них 75% – на сельскую местность. Сложившееся положение дел с пожарами на территории

Смоленской области обусловлено проблемами правового, материально-технического и социального характера, накопившимися годами.

При этом остается нерешенным ряд проблем.

В части предотвращения и борьбы с пожарами выделяются три основные проблемы:

- поздние сообщения о пожаре;
- продолжительное время свободного развития пожара;
- недостаточный уровень защищенности населения, проживающего в сельской местности, от пожаров.

Основными причинами позднего сообщения о пожаре являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций, попытка населения тушить пожар своими силами без сообщения пожарной охране, отсутствие телефонной и других видов связи.

Основными причинами достаточно продолжительного времени свободного развития пожара являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, первичных средств пожаротушения, а также необученность населения правильным действиям при пожаре.

Ключевым моментом в обеспечении пожарной безопасности также является поддержание материально-технической оснащенности подразделений пожарной охраны на качественном, современном уровне, соответствующем требованиям федерального законодательства.

Анализ статистических данных оперативной обстановки в Смоленской области и показатели оперативного реагирования пожарных подразделений на тушение пожаров за последние годы показывает, что уровень защищенности от пожаров населения, проживающего в сельской местности, является недостаточным.

Для проведения профилактических мероприятий необходимо выделение денежных средств на качественное и своевременное обучение работников противопожарной службы, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, подготовку печатной продукции по правилам пожарной безопасности для различных категорий населения (от детей до пенсионеров), оснащение пожарной техники противопожарной службы оборудованием для проведения разъяснительной работы в местах массового скопления людей.

Из 14 действующих подразделений противопожарной службы Смоленской области только 12 дислоцируются в собственных пожарных депо или приспособленных зданиях. В целях реализации постановления Администрации Смоленской области от 08.05.2009 № 271 «Об утверждении перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета» необходимо осуществить строительство еще 4 пожарных депо и оснастить их основной пожарной техникой из расчета два автомобиля на одно пожарное депо.

Повышение уровня пожарной безопасности областных государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты населения невозможно без обеспечения качественными системами противопожарной защиты, первичными средствами пожаротушения, системами

внутреннего и наружного противопожарного водоснабжения. Системы противопожарного водоснабжения многих объектов требуют ремонта, оборудования подъездными путями для пожарной техники и насосами для повышения давления водопроводной сети.

Возникают определенные сложности при тушении пожаров в многоэтажных зданиях из-за отсутствия на вооружении ППС пожарных автолестниц, позволяющих проводить спасение людей и подачу огнетушащих средств на большой высоте.

Для увеличения срока службы пожарных рукавов необходимо решить вопрос их бережной эксплуатации и качественного ремонта. В настоящее время в 5 подразделениях противопожарной службы Смоленской области отсутствует оборудование для сушки пожарных рукавов.

Изменить сложившуюся ситуацию возможно только при условии реализации подпрограммы, направленной на техническое перевооружение пожарной охраны, доведение численности ее личного состава до уровня, позволяющего обеспечить эффективную противопожарную защиту населения Смоленской области.»;

- в разделе 2:

- абзац одиннадцатый признать утратившим силу;

- в абзаце двенадцатом слова «в 2014-2016 годах» заменить словами «в 2014-2020 годах»;

- абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«- зона противопожарного прикрытия населенных пунктов подразделениями Государственной противопожарной службы (значения целевого показателя указаны в таблице 1);»;

- после абзаца семнадцатого дополнить таблицей и абзацами следующего содержания:

«Таблица 1

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
80,7 %	81,6 %	83,4 %	85,2 %	85,2 %	85,2 %	85,2 %	85,2 %

Целевой показатель определяется по следующей формуле:

$$N = \frac{\sum S_{\text{пф}}}{S_{\text{тер}}} \times 100\%, \quad \text{где}$$

$\sum S_{\text{пф}}$  - суммарная площадь прикрытия пожарными формированиями, дислоцирующимися на территории Смоленской области, согласно требованиям Технического регламента (Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»). В состав пожарных формирований входят государственная противопожарная служба, муниципальная пожарная охрана, ведомственная пожарная охрана, частная пожарная охрана, добровольная пожарная охрана (Федеральный закон «О пожарной безопасности»);

$S_{\text{тер}}$  - площадь Смоленской области;»;

- абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«- количество погибших людей на пожарах (значения целевого показателя указаны в таблице 2);»;

- после абзаца восемнадцатого дополнить таблицей следующего содержания:



«Таблица 2

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
117 чел.	115 чел.	не более 109 чел.	не более 109 чел.	не более 109 чел.	не более 109 чел.	не более 109 чел.	не более 109 чел.

- абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«- количество людей, получивших травму при пожаре (значения целевого показателя указаны в таблице 3);»;

- после абзаца девятнадцатого дополнить таблицей следующего содержания:

«Таблица 3

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
72 чел.	92 чел.	не более 74 чел.	не более 74 чел.	не более 74 чел.	не более 74 чел.	не более 74 чел.	не более 74 чел.

- в абзаце двадцать втором цифры «80,7» заменить цифрами «85,2»;

- в абзаце двадцать четвертом слова «не более 68 человек» заменить словами «не более 74 человек»;

- абзац двадцать пятый после слов «противопожарной службы» дополнить словами «Смоленской области»;

- раздел 3 изложить в следующей редакции:

### «3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

Состав отдельных мероприятий подпрограммы корректируется по мере ее реализации.

Отдельные мероприятия подпрограммы являются взаимозависимыми (успешное выполнение одного мероприятия может зависеть от выполнения других).

Последовательность выполнения отдельных мероприятий подпрограммы определяется Главным управлением гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области. Система мероприятий подпрограммы включает в себя:

1) основное мероприятие «Обеспечение поддержания надлежащего уровня боеспособности подразделений Государственной противопожарной службы». Показатели результатов реализации данного основного мероприятия:

- численность работников ППС (2013 год – 199 человек, 2014 год – 199 человек, 2015 год – 199 человек, 2016 год – 199 человек, 2017 год – 199 человек);

- обеспеченность подразделений ППС пожарными депо (2013 год – 11 единиц, 2014 год – 12 единиц, 2015 год – 14 единиц, 2016 год – 16 единиц, 2017 год – 16 единиц);

- оснащенность подразделений ППС основной пожарной техникой (2013 год – 28 единиц, 2014 год – 28 единиц, 2015 год – 28 единиц, 2016 год – 28 единиц, 2017 год – 28 единиц);

2) основное мероприятие «Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты». Показатели результатов реализации данного основного мероприятия:

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по здравоохранению (2013 год – 80%, 2014 год – 85%, 2015 год – 90%, 2016 год – 95%, 2017 год – 95%);

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по социальному развитию (2013 год – 90%, 2014 год – 92%, 2015 год – 95%, 2016 год – 97%, 2017 год – 98%);

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи (2013 год – 90%, 2014 год – 92%, 2015 год – 95%, 2016 год – 97%, 2017 год – 97%);

- уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по культуре и туризму (2013 год – 40%, 2014 год – 50%, 2015 год – 55%, 2016 год – 60%, 2017 год – 65%).

Показатели, отражающие уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных соответствующим органам исполнительной власти Смоленской области – исполнителям мероприятий подпрограммы, выражены в процентах и рассчитаны на основании результатов проверок указанных учреждений Управлением надзорной деятельности и профилактической работы «Главного управления МЧС России по Смоленской области». В ходе реализации плановых мероприятий финансовые средства затрачиваются не только на приобретение и монтаж нового противопожарного оборудования, первичные средства пожаротушения и средства индивидуальной защиты органов дыхания, но и в том числе на необходимое обязательное периодическое техническое обслуживание и модернизацию (или замену) устаревшего противопожарного оборудования, поэтому процент обеспечения пожарной безопасности областных государственных учреждений растет в течение отчетного периода незначительно или не изменяется. Процентные показатели освоения финансовых средств прямо не влияют на процент, отражающий уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений.

Указанное основное мероприятие реализуется путем выполнения мер пожарной безопасности, включающих в себя:

- оснащение областных государственных учреждений современными системами противопожарной защиты, сигнализации и оповещения, первичными средствами пожаротушения, системами внутреннего и наружного противопожарного водоснабжения;

- проведение огнезащитной обработки строительных конструкций;

- испытание внутреннего и наружного источников пожарного водоснабжения;

- обеспечение областных государственных учреждений средствами индивидуальной защиты органов дыхания.

Рост показателей данного основного мероприятия незначительный в связи с тем, что необходимо производить регламентные работы по планово-предупредительному ремонту и восстановлению систем противопожарной защиты, а также демонтажу систем, срок эксплуатации которых истек.»;

- в разделе 4:

- абзацы второй - пятый изложить в следующей редакции:

«Общий объем финансирования подпрограммы составляет 741 284,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 104 294,9 тыс. рублей;

- 2015 год – 105 963,3 тыс. рублей;

- 2016 год – 109 108,9 тыс. рублей;»;

- после абзаца пятого дополнить абзацами следующего содержания:

«- 2017 год – 105 479,3 тыс. рублей;

- 2018-2020 годы – 316 437,9 тыс. рублей.»;

- в подпрограмме «Совершенствование мобилизационной подготовки в Смоленской области» (секретно);

- в подпрограмме «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде»:

- в паспорте подпрограммы «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде»:

- в позиции «Сроки (этапы) реализации подпрограммы» слова «2014-2016 годы» заменить словами «2014-2020 годы»;

- позицию «Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)» изложить в следующей редакции:

Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	финансирование подпрограммы осуществляется в рамках текущего финансирования, в том числе: 2014 год – текущее финансирование; 2015 год – текущее финансирование; 2016 год – текущее финансирование; 2017 год – текущее финансирование; 2018-2020 годы – текущее финансирование
--	--

- разделы 1 – 3 изложить в следующей редакции:

### **«1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы**

Территория Смоленской области покрыта хорошо развитой речной сетью. Здесь берут начало Днепр и его крупные притоки – Десна и Сож. Другие реки относятся к бассейнам Волги (наиболее крупные – Вазуза, Угра) и Западной Двины. На северо-западе имеются озера ледникового происхождения. На каждый квадратный километр территории Смоленской области приходится почти 500 м речной сети.

На территории Смоленской области находятся 1 149 рек и ручьев, из них 2 крупные реки (Днепр и Западная Двина), длина которых составляет более 500 км, и 4 средние (Остер, Сож, Межа, Угра), длина которых более 200 км.

В Смоленской области также находятся 14 водохранилищ с объемом воды более 1 млн. м<sup>3</sup> каждое и общей площадью зеркала воды 224,16 км<sup>2</sup>. В них

аккумулировано 1 221,607 млн. м<sup>3</sup> воды. Наиболее крупные водохранилища Смоленской области – Вазузское, Яузское, Смоленской АЭС (Десногорское), Смоленской ГРЭС (оз. Сошно).

Наличие большого количества водных объектов на территории Смоленской области привлекает значительное количество водных туристов, рыбаков-любителей, владельцев маломерных судов, неорганизованно отдыхающих на водных объектах.

На территории Смоленской области существует более 80 мест массового отдыха населения на водных объектах, из них используется населением:

- 7 – для отдыха как в период купального сезона (пляжи), так и в зимний период для подледного лова рыбы;

- 47 – в период купального сезона (пляжи);

- 12 – в зимний период для подледного лова рыбы.

В 2014 году в местах массового отдыха населения на водных объектах Смоленской области было открыто и действовало 46 пляжей, на которых в соответствии с предъявляемыми требованиями созданы спасательные посты.

Владельцами 40 пляжей являются муниципальные образования Смоленской области.

В последние годы наблюдается увеличение количества зон отдыха с местами организованного купания населения Смоленской области (2011 год – 43 пляжа, 2012 год – 44 пляжа, 2013 год – 45 пляжей, 2014 году – 46 пляжей).

В местах массового отдыха населения в летний период собирается более 2 000 тыс. человек, в зимний период в местах массового выхода рыбаков-любителей на лед – до 1 000 человек.

Одним из основных требований к местам массового отдыха людей на воде (пляжам) в соответствии с Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Смоленской области, утвержденными постановлением Администрации Смоленской области от 31.08.2006 № 322, является наличие спасательного поста и подготовленных спасателей. Однако из 40 организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области спасательных постов только 7 имеют помещения для размещения спасательного поста. Оборудование всех спасательных постов не соответствует установленным требованиям.

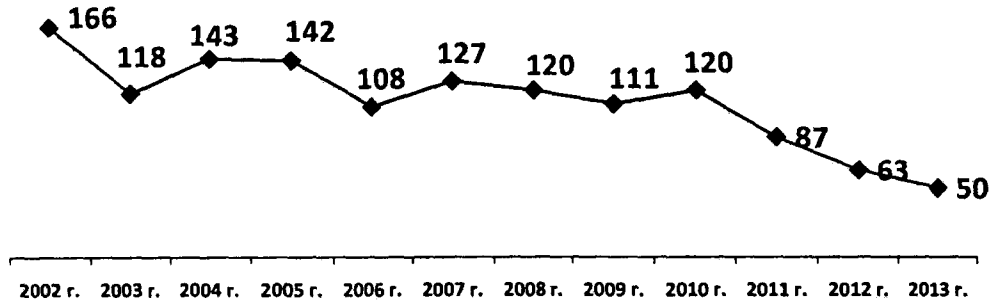
На территории 9 муниципальных районов Смоленской области (Смоленского, Вяземского, Кардымовского, Новодугинского, Починковского, Темкинского, Холм-Жирковского, Шумячского, Краснинского) отсутствуют оборудованные места массового отдыха людей на воде в период купального сезона (пляжи), что «провоцирует» людей на отдых на воде в необорудованных местах, где неизвестны характер дна, скорость глубинного течения. Именно это ежегодно приводит к большому количеству несчастных случаев на воде.

По данным отдела Государственной инспекции по маломерным судам «Главного управления МЧС России по Смоленской области» (далее – отдел ГИМС), гибель людей на водных объектах Смоленской области продолжает оставаться серьезной проблемой (несмотря на некоторое уменьшение числа погибших на воде в 2013 году).

Ежегодно на водных объектах Центрального федерального округа гибнет

более 1 000 человек.

Динамика гибели людей на водных объектах Смоленской области по годам представлена на графике.



В 2014 году на водных объектах Смоленской области, по статистическим данным, зафиксировано 68 происшествий с людьми на воде, погибло 69 человек.

Как показывает статистика, пик гибели людей на воде приходится на купальный сезон. Большинство гибнет в конце рабочей недели, в выходные и праздничные дни, на водоемах, где нет сезонных спасательных постов, в не оборудованных для купания в соответствии с установленными требованиями местах.

Таким образом, представляется необходимым создавать, оснащать и организовывать работу общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах Смоленской области и обучать население, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, проводить работу по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.

Причинами гибели на воде (как детей, так и взрослых) являются, как правило, неумение плавать и несоблюдение правил безопасного поведения на воде.

В связи с этим возникает необходимость проведения для населения, в том числе и для детей, регулярных мероприятий по изучению правил безопасного поведения на воде и профилактике несчастных случаев на воде.

При сохранении существующей тенденции в дальнейшем на водных объектах ежегодно будут гибнуть люди, как правило, зрелого, работоспособного возраста.

Для дальнейшего повышения уровня безопасности населения требуется поиск новых путей профилактики несчастных случаев и гибели людей на водоемах Смоленской области на основе передовых методов управления, обучения, воспитания. Необходимо организовать эту работу таким образом, чтобы у людей не только формировалась совокупность определенных знаний и умений, но и данный процесс стал приоритетной целью и внутренней потребностью человека. Этого можно достигнуть путем развития нового мировоззрения, системы идеалов и ценностей, норм и традиций безопасного поведения на водных объектах, то есть путем формирования целой культуры безопасности жизнедеятельности.

Разрешение данных проблем позволит качественно и в лучшую сторону изменить сегодняшнее положение дел в вопросах обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Безопасность людей на водных объектах не может быть обеспечена только в

рамках основной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и использования организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества.

Тем самым для решения указанных выше проблем с учетом причин их возникновения необходимо применение программно-целевого метода.

В рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде» на 2013-2017 годы в 2013 году приобретено:

- мобильные помещения для размещения общественных спасательных постов – 60 единиц на сумму 12 980,0 тыс. рублей;
- имущество и оборудование для 66 общественных спасательных постов (лодки - 66 штук, бинокли - 66 штук, телефоны - 66 штук) на сумму 1 418,7 тыс. рублей.

## 2. Цели и целевые показатели реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение уровня безопасности людей на водных объектах в Смоленской области, привитие населению, прежде всего детям, основ культуры поведения на воде.

Целевым показателем подпрограммы является количество людей, погибших на водных объектах (значения целевого показателя указаны в таблице):

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
50 чел.	69 чел.	не более 80 чел.	не более 75 чел.	не более 70 чел.	не более 70 чел.	не более 70 чел.	не более 70 чел.

Источники информации: данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области и отдела ГИМС.

В результате реализации мероприятий подпрограммы на территории Смоленской области должна быть создана сеть общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах, организована работа по обучению населения плаванию и приемам спасания на воде, а также по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни. Такая система обеспечит формирование у людей культуры поведения на воде, а также снижение гибели людей на водных объектах.

Плановое значение целевого показателя подпрограммы приведено в приложении № 1 к Государственной программе.

## 3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

В перечень основных мероприятий подпрограммы входят:

1) основное мероприятие «Оборудование общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Смоленской области». Показатель результатов реализации данного основного мероприятия - количество оборудованных на пляжах муниципальных образований Смоленской области мобильных помещений для размещения общественных спасательных постов (2014 год – 30 единиц, 2015 год – 30 единиц, 2016 год – 30 единиц, 2017 год – 30 единиц);

2) основное мероприятие «Пропаганда знаний в области обеспечения безопасности людей на водных объектах». Показатель результатов реализации данного основного мероприятия - количество профилактических бесед о безопасном поведении на водных объектах в учреждениях загородного отдыха и оздоровления детей (2014 год – 200 единиц, 2015 год – 250 единиц, 2016 год – 270 единиц, 2017 год – 290 единиц).

В целях профилактики и предупреждения несчастных случаев на воде в 2013 году проведено 98 выступлений на радио и телевидении, в газетах и журналах опубликовано 53 статьи, посвященные проблемам обеспечения безопасности жизнедеятельности на водоемах, правилам поведения на воде. В школах и других образовательных организациях проведено 305 профилактических лекций и бесед по правилам безопасного поведения детей на воде и льду. В 15 детских оздоровительных лагерях и санаториях Смоленской области в период купального сезона 2013 года с работниками администраций и детьми проведено 56 бесед по темам «Правила поведения на воде», «Обеспечение безопасности детей при купании», «Способы оказания помощи пострадавшему на воде», также размещена наглядная агитация по обеспечению безопасности на воде. В местах массового отдыха людей распространено 2 188 материалов наглядной агитации по правилам поведения на воде;

3) основное мероприятие «Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде». Показатель результатов реализации данного основного мероприятия - количество обученного населения, прежде всего детей, плаванию, приемами спасания на воде (2014 год – 184 человека, 2015 год – 200 человек, 2016 год – 200 человек, 2017 год – 200 человек).

Органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области организуют обучение населения, прежде всего детей, плаванию, приемами спасания на воде в существующих крытых бассейнах.

В 2014 году организованное обучение населения, прежде всего детей, плаванию, приемами спасания на воде в существующих крытых бассейнах не проводилось. В период купального сезона на оборудованных пляжах в местах массового отдыха людей на водных объектах Смоленской области спасателями обучено плаванию и приемам спасания на воде 184 человека.»;

- в разделе 4:

- после абзаца четвертого дополнить абзацами следующего содержания:

«- 2017 год – текущее финансирование;

- 2018-2020 годы – текущее финансирование.»;

- в обеспечивающей подпрограмме:

- абзацы двенадцатый - пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Объем финансирования обеспечивающей подпрограммы составляет 56 762,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 8 164,9 тыс. рублей;
- 2015 год – 8 084,5 тыс. рублей;
- 2016 год – 8 102,7 тыс. рублей;»;
- после абзаца пятнадцатого дополнить абзацами следующего содержания:  
«- 2017 год – 8 102,7 тыс. рублей;
- 2018-2020 годы – 24 308,1 тыс. рублей.»;

- абзацы шестнадцатый – девятнадцатый изложить в следующей редакции:  
«Из общего объема финансирования обеспечивающей подпрограммы фонд оплаты труда составит 53 195,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 7 682,5 тыс. рублей;
- 2015 год – 7 585,5 тыс. рублей;
- 2016 год – 7 585,5 тыс. рублей;»;
- дополнить абзацами следующего содержания:  
«- 2017 год – 7 585,5 тыс. рублей;
- 2018-2020 годы – 22 756,5 тыс. рублей.»;

- приложения № 1, 2 изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением положений, указанных в абзаце втором настоящего пункта.

Положения настоящего постановления, вносящие изменения в областную государственную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2016 годы в части, касающейся 2016 и 2017 годов, вступают в силу соответственно с 1 января 2016 года и 1 января 2017 года и подлежат учету в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Губернатор  
Смоленской области



**А.В. Островский**



Приложение № 1  
к областной государственной  
программе «Защита населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных  
объектах в Смоленской области» на  
2014-2020 годы  
(в редакции постановления  
Администрации Смоленской области  
от 10.03.2015 № 104 )

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
реализации областной государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2020 годы  
на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

№ п/п	Наименование показателя	Еди- ница изме- рения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Смоленской области, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах</b>							
1.	Количество населения, погибшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах)	чел.	207	184	не более 193	не более 187	не более 181

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Количество населения, пострадавшего при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах)	чел.	177	94	не более 147	не более 140	не более 133
<b>Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области»</b>							
3.	Количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях	чел.	5	0	не более 4	не более 3	не более 2
4.	Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях	чел.	9	2	не более 8	не более 7	не более 6
5.	Снижение экономического ущерба при чрезвычайных ситуациях по отношению к уровню 2013 года	тыс. руб.	4 000	201 866	4 000	3 500	3 000
6.	Сокращение времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации по отношению к уровню 2013 года	%	0	2	3	10	20
7.	Уровень информирования и предупреждения населения Смоленской области о чрезвычайных ситуациях	%	78	80	85	90	93
8.	Обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты	%	40	38	39	40	41
<b>Подпрограмма «Пожарная безопасность»</b>							
9.	Зона противопожарного	%	80,7	81,6	83,4	85,2	85,2

1	2	3	4	5	6	7	8
	прикрытия населенных пунктов подразделениями Государственной противопожарной службы						
10.	Количество погибших людей на пожарах	чел.	117	115	не более 109	не более 109	не более 109
11.	Количество людей, получивших травму при пожаре	чел.	72	92	не более 74	не более 74	не более 74
<b>Подпрограмма «Совершенствование мобилизационной подготовки в Смоленской области» (секретно)</b>							
<b>Подпрограмма «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде»</b>							
13.	Количество людей, погибших на водных объектах	чел.	50	69	не более 80	не более 75	не более 70

Приложение № 2  
к областной государственной  
программе «Защита населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных  
объектах в Смоленской области» на  
2014-2020 годы  
(в редакции постановления  
Администрации Смоленской области  
от 10.03.2015 № 104)

**ПЛАН**  
**реализации областной государственной программы**  
**«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей**  
**на водных объектах в Смоленской области» на 2014-2020 годы**  
**на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансового обеспечения	Объем средств на реализацию Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя реализации Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период		
				всего	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>1. Обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Смоленской области, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах</b>										
<b>Обеспечение деятельности добровольных пожарных, участвующих в тушении пожаров</b>										
1.1.	Численность добровольных пожарных, участвующих в тушении пожаров (чел.)	x	x	x	x	x	x	1 500	1 600	1 700
1.2.	Личное страхование добровольных пожарных	Главное управление гражданской защиты	областной бюджет	570,0	190,0	190,0	190,0	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»								
1.3.	Медицинское обеспечение добровольных пожарных (прохождение медицинских осмотров, обследований, освидетельствований)	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	5 685,0	1 895,0	1 895,0	1 895,0	x	x	x
1.4.	Материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	1 000,8	333,6	333,6	333,6	x	x	x
Итого по основному мероприятию Государственной программы			областной бюджет	7 255,8	2 418,6	2 418,6	2 418,6	x	x	x
<b>2. Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Смоленской области»</b>										
<b>Повышение уровня защиты населения и территории Смоленской области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</b>										
<b>Развитие систем информирования и оповещения населения Смоленской области</b>										
2.1.	Своевременная оплата каналов связи на эксплуатацию участков РАСЦО (да/нет)	x	x	x	x	x	x	да	да	да
2.2.	Затраты на эксплуатацию участков РАСЦО и комплексной системы экстренного оповещения населения, аренду комплекса ресурсов технических средств	Департамент Смоленской области по информационным технологиям, Главное управление гражданской защиты	областной бюджет	1 500,0	500,0	500,0	500,0	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	оповещения РАСЦО (каналы связи)	и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»								
Итого по основному мероприятию 1 подпрограммы 1			областной бюджет	1 500,0	500,0	500,0	500,0	х	х	х
<b>Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</b>										
2.3.	Износ спасательного оборудования и техники (%)	х	х	х	х	х	х	32	30	28
2.4.	Содержание и обеспечение деятельности созданных ПАСС СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»: - расходы на коммунальные услуги - финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	289 221,7 3 129,7 283 096,0 2 996,0	94 652,4 1 530,4 91 624,0 1 498,0	98 833,3 1 599,3 95 736,0 1 498,0	95 736,0 0,0 95 736,0 0,0	х	х	х
2.5.	Обеспечение работы прямых каналов связи между единой дежурно-диспетчерской службой и Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Смоленской области	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	1 242,3	414,1	414,1	414,1	х	х	х
Итого по основному мероприятию 2 подпрограммы 1			областной бюджет	290 464,0	95 066,5	99 247,4	96 150,1	х	х	х
<b>Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Смоленской области</b>										
2.6.	Сокращение среднего времени комплексного реагирования	х	х	х	х	х	х	3	10	20

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на территории Смоленской области (%)									
2.7.	Создание основного центра обработки вызовов системы-112: техническое перевооружение, реконструкция здания и оснащение комплексами средств автоматизации, обучение персонала системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (да/нет)	х	х	х	х	х	х	да	да	да
2.8.	Создание, содержание и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Департамент Смоленской области по информационным технологиям, Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	х	х	х
Итого по основному мероприятию 3 подпрограммы 1			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	х	х	х
<b>Освежение запасов гражданской обороны Смоленской области (средств индивидуальной защиты)</b>										
2.9.	Обеспеченность населения Смоленской области средствами индивидуальной защиты (%)	х	х	х	х	х	х	39	40	41
2.10.	Приобретение средств индивидуальной защиты	Главное управление гражданской защиты	областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	х	х	х

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»								
Итого по основному мероприятию 4 подпрограммы 1			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
Всего по подпрограмме 1			областной бюджет	291 964,0	95 566,5	99 747,4	96 650,1	x	x	x
<b>3. Подпрограмма «Пожарная безопасность»</b>										
<b>Обеспечение необходимых условий для усиления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья людей, имущества граждан и организаций от пожаров на территории Смоленской области</b>										
<b>Обеспечение поддержания надлежащего уровня боеспособности подразделений Государственной противопожарной службы</b>										
3.1.	Численность работников противопожарной службы Смоленской области (чел.)	x	x	x	x	x	x	199	199	199
3.2.	Обеспеченность подразделений противопожарной службы Смоленской области пожарными депо (ед.)	x	x	x	x	x	x	14	16	16
3.3	Строительство пожарных депо	Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Смоленской области»	областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.4.	Оснащенность подразделений противопожарной службы Смоленской области основной пожарной техникой (ед.)	х	х	х	х	х	х	28	28	28
3.5.	Организация работ по тушению пожаров и ликвидации их последствий, в том числе: - расходы на коммунальные услуги - финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	215 970,0  5 418,0 208 830,0  1 722,0	71 102,8  2 649,4 67 592,4  861,0	74 248,4  2 768,6 70 618,8  861,0	70 618,8  0,0 70 618,8  0,0	х	х	х
3.6.	Проведение ежегодного областного конкурса среди муниципальных образований Смоленской области по предупреждению пожаров и уменьшению их последствий в муниципальном жилищном фонде	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	180,0	60,0	60,0	60,0	х	х	х
3.7.	Проведение ежегодного областного конкурса среди добровольных пожарных формирований муниципальных образований Смоленской области	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, СОГБУ «Пожарно-спасательный центр»	областной бюджет	135,0	45,0	45,0	45,0	х	х	х
Итого по основному мероприятию 1 подпрограммы 2			областной бюджет	216 285,0	71 207,8	74 353,4	70 723,8	х	х	х

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Обеспечение пожарной безопасности областных государственных учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты</b>										
3.8.	Уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по здравоохранению (%)	x	x	x	x	x	x	90	95	95
3.9.	Уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по социальному развитию (%)	x	x	x	x	x	x	95	97	98
3.10.	Уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи (%)	x	x	x	x	x	x	95	97	97
3.11.	Уровень пожарной безопасности областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту Смоленской области по культуре и туризму (%)	x	x	x	x	x	x	55	60	65
3.12.	Обеспечение мер пожарной безопасности областных государственных учреждений здравоохранения	Департамент Смоленской области по здравоохранению	областной бюджет	27 602,1	9 200,7	9 200,7	9 200,7	x	x	x
3.13.	Обеспечение мер пожарной безопасности областных	Департамент Смоленской области	областной бюджет	14 706,9	4 902,3	4 902,3	4 902,3	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	государственных учреждений социальной защиты	по социальному развитию								
3.14.	Обеспечение мер пожарной безопасности государственных учреждений образования	Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи	областной бюджет	43 411,2	14 470,4	14 470,4	14 470,4	x	x	x
3.15.	Обеспечение мер пожарной безопасности государственных учреждений культуры и туризма, архивных и образовательных организаций (учреждений) в сфере культуры, подведомственных Департаменту Смоленской области по культуре и туризму	Департамент Смоленской области по культуре и туризму	областной бюджет	18 546,3	6 182,1	6 182,1	6 182,1	x	x	x
Итого по основному мероприятию 2 подпрограммы 2			областной бюджет	104 266,5	34 755,5	34 755,5	34 755,5	x	x	x
Всего по подпрограмме 2			областной бюджет	320 551,5	105 963,3	109 108,9	105 479,3	x	x	x
<b>4. Подпрограмма «Совершенствование мобилизационной подготовки в Смоленской области» (секретно)</b>										
<b>5. Подпрограмма «Создание в Смоленской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучение населения Смоленской области, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде»</b>										
<b>Повышение уровня безопасности людей на водных объектах в Смоленской области, привитие населению, прежде всего детям, основ культуры поведения на воде</b>										
<b>Оборудование общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Смоленской области</b>										
5.1.	Количество оборудованных на пляжах муниципальных образований Смоленской области мобильных помещений для размещения общественных спасательных постов (ед.)	x	x	x	x	x	x	30	30	30

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5.2.	Распределение и установка мобильных помещений для размещения общественных спасательных постов на пляжах муниципальных образований Смоленской области	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (по согласованию)	областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	x	x	x
Итого по основному мероприятию 1 подпрограммы 4			областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	x	x	x
<b>Пропаганда знаний в области обеспечения безопасности людей на водных объектах</b>										
5.3.	Количество профилактических бесед о безопасном поведении на водных объектах в учреждениях загородного отдыха и оздоровления детей (ед.)	x	x	x	x	x	x	250	270	290
5.4.	Размещение в средствах массовой информации Смоленской области информационных материалов, пропагандирующих правила безопасного поведения на водных объектах	СОГБУ «Пожарно-спасательный центр», органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (по согласованию)	областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	x	x	x
5.5.	Проведение профилактических бесед о безопасном поведении на водных объектах в учреждениях загородного отдыха и оздоровления детей	СОГБУ «Пожарно-спасательный центр», органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области	областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		(по согласованию)								
Итого по основному мероприятию 2 подпрограммы 4			областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	х	х	х
<b>Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде</b>										
5.6.	Количество обученного населения, прежде всего детей, плаванию, приемам спасания на воде (чел.)	х	х	х	х	х	х	200	200	200
5.7.	Организация обучения населения, прежде всего детей, плаванию, приемам спасания на воде	органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (по согласованию)	областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	х	х	х
Итого по основному мероприятию 3 подпрограммы 4			областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	х	х	х
<b>6. Обеспечивающая подпрограмма</b>										
	Финансовое обеспечение администратора Государственной программы	Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Смоленской области	областной бюджет	24 289,9	8 084,5	8 102,7	8 102,7	х	х	х
<b>Всего по Государственной программе</b>			<b>областной бюджет</b>	<b>736 015,3</b>	<b>242 994,4</b>	<b>250 382,0</b>	<b>242 638,9</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>