



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

**Принят Смоленской областной Думой
19 ноября 2014 года**

Статья 1

Настоящий областной закон (далее – настоящий закон) в соответствии с частью 6 статьи 7 и частью 3 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с установлением муниципальными нормативными правовыми актами порядка проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области (далее – органы местного самоуправления) оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проекты муниципальных нормативных правовых актов), и порядка проведения органами местного самоуправления экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальные нормативные правовые акты).

Статья 2

1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – оценка регулирующего воздействия)

проводится органами местного самоуправления в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

2. Оценка регулирующего воздействия проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта, а именно:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению и одновременно приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами) расходов либо снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, вводящие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами (изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами) обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, но не приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами (увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами) расходов либо снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта не содержит положений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, однако способствует возникновению дополнительных расходов, снижению доходов местных бюджетов.

3. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия должен предусматривать:

1) определение органа местного самоуправления, уполномоченного на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган);

2) перечень функций разработчика проекта муниципального нормативного правового акта (далее – разработчик) при проведении оценки регулирующего воздействия, включающий в себя:

а) проведение анализа проекта муниципального нормативного правового акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов;

б) рассмотрение сложившейся правоприменительной практики в сфере правового регулирования проекта муниципального нормативного правового акта;

в) проведение публичных консультаций в соответствии со статьей 4 настоящего закона в случае выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в подпункте «а» настоящего пункта;

г) подготовку отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – отчет);

д) размещение отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия;

3) требования о наличии в отчете:

а) краткого описания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) сведений о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценки негативных последствий, порождаемых наличием данной проблемы;

в) сведений о целях предлагаемого правового регулирования и обоснования их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов местного самоуправления;

г) оценки расходов, а также снижения доходов местного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования;

д) описания рассмотренных альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования;

е) описания основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

ж) оценки изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием;

з) сведений о результатах проведенных публичных консультаций (в случае их проведения);

4) подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом на основании представленного разработчиком отчета;

5) требования о наличии в заключении об оценке регулирующего воздействия:

а) вывода об отсутствии или о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов;

б) в случае выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, предложений:

об использовании разработчиком решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств для решения выявленной проблемы, и (или) о дополнительном применении таких средств в целях устранения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или снижения рисков их введения;

об изменении положений, приводящих к необоснованным дополнительным расходам, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов;

б) размещение заключения об оценке регулирующего воздействия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия;

7) установление сроков проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, общий срок проведения которой не должен превышать два месяца.

Статья 3

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится органами местного самоуправления в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Порядок проведения экспертизы должен предусматривать:

1) определение органа местного самоуправления, уполномоченного на проведение экспертизы;

2) проведение экспертизы на предмет наличия в муниципальном нормативном правовом акте положений:

а) содержащих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) способствующих возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) способствующих возникновению необоснованных расходов, снижению доходов местного бюджета;

3) проведение экспертизы в соответствии с планом проведения экспертизы (далее – план);

4) наличие требований к порядку формирования плана, предусматривающих:

а) формирование плана на календарный год не позднее января текущего календарного года и утверждение его органом местного самоуправления, уполномоченным на проведение экспертизы;

б) формирование плана на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в орган местного самоуправления, уполномоченный на проведение экспертизы, от органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, иных лиц, а также по инициативе самого органа местного самоуправления, уполномоченного на проведение экспертизы;

в) установление срока проведения экспертизы, который не может превышать три месяца, в отношении каждого муниципального нормативного правового акта, включенного в план;

5) размещение плана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения экспертизы;

б) проведение публичных консультаций в соответствии со статьей 4 настоящего закона;

7) подготовку заключения об экспертизе;

8) требования о наличии в заключении об экспертизе сведений:

а) о муниципальном нормативном правовом акте, в отношении которого проводилась экспертиза, об органе местного самоуправления, принявшем муниципальный нормативный правовой акт;

б) о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов;

г) о результатах проведения публичных консультаций, включая позиции участников публичных консультаций;

д) о внесении в орган местного самоуправления, принявший муниципальный нормативный правовой акт, предложений об отмене

или изменении муниципального нормативного правового акта либо его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

9) направление заключения об экспертизе органу местного самоуправления, принявшему муниципальный нормативный правовой акт, и органу (лицу), обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного муниципального нормативного правового акта;

10) размещение заключения об экспертизе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения экспертизы.

Статья 4

1. Публичные консультации проводятся посредством обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, или муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия и порядок проведения экспертизы.

2. Публичные консультации проводятся в соответствии с порядком, утвержденным органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия и порядок проведения экспертизы, который должен предусматривать:

1) размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия и порядок проведения экспертизы:

а) уведомления о проведении публичных консультаций с указанием срока начала и окончания проведения публичных консультаций;

б) проекта муниципального нормативного правового акта, пояснительной записки к проекту муниципального нормативного правового акта, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций (в случае проведения оценки регулирующего воздействия);

в) муниципального нормативного правового акта, перечня вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций (в случае проведения экспертизы);

г) способа направления участниками публичных консультаций своих предложений, замечаний, мнений по проекту муниципального нормативного правового акта либо по муниципальному нормативному правовому акту;

2) возможность проведения разработчиком или органом местного самоуправления, уполномоченным на проведение экспертизы, по собственной инициативе либо по инициативе участников публичных консультаций

совещаний по обсуждаемым вопросам в ходе проведения публичных консультаций;

3) подготовку разработчиком или органом местного самоуправления, уполномоченным на проведение экспертизы, справки о проведении публичных консультаций, в которой должны быть отражены все предложения, замечания и мнения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме и относящиеся к предмету публичных консультаций, совещаний, а также аргументация относительно их учета или отклонения;

4) размещение справки о проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия и порядок проведения экспертизы;

5) установление срока проведения публичных консультаций, который не должен превышать один месяц с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте, определенном органом местного самоуправления, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия и порядок проведения экспертизы.

Статья 5

Настоящий закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и применяется в отношении:

- 1) города Смоленска – с 1 января 2015 года;
- 2) муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и муниципальных районов Смоленской области – с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образований Смоленской области – с 1 января 2017 года.

Губернатор
Смоленской области

19 ноября 2014 года
№ 156-з



А.В. Островский