ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 28 октября 2026 г. № 786-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Основиых направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

В соответствии с пунктом 13 статьи 107^1, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Правительство Сахалинской области ДЕПАРТАМЕНТ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА № 1

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Сахалинской области А.В. Зайцев

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 28 октября 2026 г. № 786-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Правительства Сахалинской области в 2025 году и первой половине 2026 года

Бюджетная и налоговая политика Сахалинской области в 2025-2026 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета Сахалинской области.

Для развития доходного потенциала Сахалинской области принят ряд мер по налоговому стимулированию инвестиционной деятельности в Сахалинской области, а также по поддержке осуществления предпринимательской деятельности на территории Сахалинской области.

В целях налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Сахалинской области продолжено действие преференций для резидентов территории опережающего развития (далее - ТОР), свободного порта Владивосток (далее - СПВ) и участников региональных инвестиционных проектов (далее - РИП).

Для резидентов ТОР и СПВ установлены следующие преференции: по налогу на имущество ставка составит 0% в первые 5 лет (начиная с налогового периода, в котором недвижимое имущество учтено на балансе организации в качестве объектов основных средств), 50% от исчисленной суммы налога - в течение следующих 5 лет; по налогу на прибыль ставка установлена в размере 0% в первые пять налоговых периодов, когда была получена первая прибыль

от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений на соответствующих территориях, 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов.

В целях стимулирования налогоплательщиков к обновлению основных фондов на территории Сахалинской области с 2019 года введена льгота в виде инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области действует пониженная налоговая ставка в размере 10% по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, для приоритетных отраслей, предусмотренных приложением 1 к Закону Сахалинской области от 10 февраля 2009 № 4-ЗО «Об установлении налоговой ставки для определенных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (далее – Закон Сахалинской области от 10 февраля 2009 № 4-ЗО).

В рамках соблюдения требований, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 4176-р «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, осуществляемой налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, для которых законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и об установлении критерия, которому должны отвечать налогоплательщики, в целях применения налоговых ставок», принят Закон Сахалинской области от 19 июня 2026 года № 44-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об установлении налоговой ставки для определенных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», в соответствии с которым нормы Закона Сахалинской области от 10 февраля 2009 года № 4-ЗО в части наименований видов экономической деятельности приведены в соответствие с действующей

редакцией Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

При этом для обеспечения конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, реализующих товары с применением минимальной наценки, в Сахалинской области сохранены сниженные до 4% по объекту налогообложения «доходы» и до 13% по объекту налогообложения «доходы минус расходы» ставки налога по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли продовольственными товарами в торговых объектах, имеющих статус «социальный магазин», и (или) участников регионального проекта «Доступная рыба».

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих розничную торговлю книгами в специализированных магазинах, по инициативе Губернатора Сахалинской области в Сахалинской области на 2022 - 2027 годы для организаций и индивидуальных предпринимателей указанной сферы установлены минимальные ставки налога по упрощенной системе налогообложения.

В рамках полномочий, установленных федеральным законодательством, на право проведения во всех субъектах Российской Федерации эксперимента по введению специального налогового режима Автоматизированная упрощенная система налогообложения (далее – АвтоУСН) при условии введения его в действие законами субъектов Российской Федерации для упрощения работы бизнеса, снижения административной нагрузки на территории Сахалинской области введен АвтоУСН с началом его действия с 01 августа 2025 года. Эксперимент проводится до 31 декабря 2027 года включительно.

Для стимулирования создания новых субъектов малого предпринимательства для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере

бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения области, в Сахалинской области до 31 декабря 2026 года предусмотрены «налоговые каникулы», т.е. нулевая ставка налога.

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости по итогам проведенной в 2023 году государственной оценки недвижимости в Сахалинской области на период 2024 - 2026 годов снижены ставки налога на имущество организаций в отношении объектов, облагаемых от кадастровой стоимости с 2% до 1,25% на 2024-2025 годы, до 1,75% - на 2026 год.

В целях развития массовых видов спорта в Сахалинской области принят Закон Сахалинской области от 25 мая 2026 года № 33-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций», которым снижено условие по размеру первоначальной балансовой стоимости имущества учреждений Сахалинской области, основным видом деятельности которых является оказание услуг по дополнительному образованию детей и взрослых, с 3 млрд рублей до 2 млрд рублей.

В целях улучшения экологической обстановки и для популяризации экологического транспорта в Сахалинской области до 31 декабря 2030 года предусмотрены льготы по газомоторным, гибридным и электрическим транспортным средствам. Для владельцев транспортных средств, оборудованных исключительно электрическими двигателями, в Сахалинской области предусмотрено полное освобождение от уплаты транспортного налога. Для гибридного транспорта, а также в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, льгота предоставляется в размере 50% от суммы исчисленного налога.

В связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового

кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» в части перевода налога на игорный бизнес из региональных в федеральные налоги, признан утратившим силу Закон Сахалинской области от 10 марта 1999 года № 103 «О ставках налога на игорный бизнес» и изменения, внесенные в него.

Для создания дополнительных условий стабилизации роста иностранной рабочей силы и привлечения в Сахалинскую область квалифицированных иностранных работников в соответствии с потребностями экономики региона, а также в целях увеличения доходов областного бюджета Сахалинской области Законом Сахалинской области от 12 ноября 2025 года № 105-ЗО «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Сахалинской области» на 2026 год установлен региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Сахалинской области, в размере 3,46.

В целях обеспечения соответствия целям и задачам государственных программ Сахалинской области, оптимизации действующих региональных налоговых расходов и оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов.

В соответствии с установленными сроками в 2026 году кураторами налоговых расходов (органами исполнительной власти Сахалинской области по соответствующей отраслевой компетенции) проведена оценка налоговых расходов Сахалинской области за 2024 и 2025 годы.

Всего в 2024 году в области действовало 38 региональных льгот, суммарный объем составил 4,1 млрд рублей, к уровню 2023 года объем налоговых расходов увеличился на 187 млн рублей. Основная доля льгот (3,5 млрд рублей, или 86%) направлена на поддержку субъектов инвестиционной деятельности.

В 2025 году в Сахалинской области объем льгот составил 3,5 млрд рублей и к уровню 2024 года снизился на 646 млн рублей в основном за счет снижения размера, полученного инвестиционного налогового вычета угледобывающей компании (в 2024 году - 1972 млн рублей, в 2025 году - 248 млн рублей).

Региональными льготами пользуются более 60 тысяч граждан (по транспортному налогу) и свыше 300 организаций и индивидуальных предпринимателей.

По итогам оценки установлено, что в целом налоговые расходы соответствуют целям и задачам государственных программ Сахалинской области.

Объем налоговых расходов Сахалинской области в 2023 - 2029 гг.

млн рублей

	2023 факт	2024 факт	2025 факт	2026[1] оценка	2027[1] оценка	2028[1] оценка	2029[1] оценка
Налоговые расходы, всего	3930,6	4117,2	3471,1	8708,0	11566,0	13049,6	13689,4
налог на прибыль организаций	2582,9	2249,2	948,0	4946,2	7654,5	9095,5	10272,9
налог на имущество организаций	860,6	1328,9	2119,9	3473,7	3654,4	3689,2	3140,1
транспортный налог	253,1	268,7	266,2	145,5	153,9	165,1	175,7
упрощенная и патентная системы налогообложения	234,0	270,4	137,0	142,6	103,2	99,8	100,7

[1] Оценка кураторов налоговых расходов Сахалинской области.

В 2026 году ожидается увеличение объема налоговых расходов до 8,7 млрд рублей за счет прогнозируемого применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, роста объема льгот по резидентам ТОР и СПВ, а также по организациям, осуществляющим

деятельность по сдаче в аренду жилых помещений (по данным органов исполнительной власти Сахалинской области – кураторов налоговых расходов).

В 2025-2026 годах основные направления бюджетной политики Сахалинской области были связаны с обеспечением сбалансированности бюджета, изысканием резервов на финансирование принятых расходных обязательств, расставлением приоритетов и отказом от непервоочередных расходов в условиях сокращения доходов областного бюджета Сахалинской области.

Областной бюджет на 2026 - 2028 годы принят с предельным уровнем дефицита в размере порядка 90 млрд рублей на три года, источником погашения которого являются в основном средства, привлеченные в кредитных организациях.

В целях обеспечения первоочередных расходов и недопущения образования просроченной кредиторской задолженности за 2025 год и первую половину 2026 года привлечено порядка 31 млрд рублей коммерческих кредитов со сроком погашения в течение трех лет. Вместе с тем для снижения расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области проводится постоянная работа по управлению государственным долгом.

В целях укрепления финансовой устойчивости региона, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации и методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации Сахалинская область переходит на новый формат управления бюджетом. Распоряжением Правительством Сахалинской области от 29 мая 2026 года № 425-р утверждена Программа оздоровления государственных финансов Сахалинской области на 2026 - 2030 годы (далее – Программа). Программа определяет основные направления деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области в целях создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного бюджета Сахалинской области, повышения эффективности деятельности органов исполнительной

власти Сахалинской области.

Для достижения поставленной цели Программы и в целях нивелирования выявленных рисков при достижении основной задачи бюджетной политики Сахалинской области утвержден План мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов областного бюджета Сахалинской области на 2026 - 2030 годы по следующим направлениям:

- мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета Сахалинской области;

- мероприятия по оптимизации расходов областного бюджета Сахалинской области;

- мероприятия по совершенствованию долговой политики.

В рамках данной Программы проводится работа по сокращению численности работников органов исполнительной власти, казенных, бюджетных и автономных учреждений.

За первое полугодие 2026 года проведена оптимизация и приоритизация расходов областного бюджета, в том числе по объектам капитального строительства с переносом сроков строительно-монтажных работ на более поздний период. Одновременно перераспределены и предусмотрены средства в целях погашения кредиторской задолженности, возникшей на 01 января 2026 года.

Кроме того, в рамках Программы проводится работа по управлению государственным долгом в рамках мероприятия по совершенствованию долговой политики. В частности, осуществляется рефинансирование и реструктуризация текущей задолженности по коммерческим заимствованиям с целью заключения новых государственных контрактов на услуги по предоставлению кредитов на более выгодных условиях, в том числе по более низкой процентной ставке, для полного погашения задолженности одного или нескольких действующих государственных контрактов.

Вместе с тем приоритетными остаются расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской

Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309).

В 2025 году на реализацию 32 региональных проектов в составе 10 национальных проектов направлено 21,7 млрд рублей, или 96,7% от общего объема запланированных средств, из которых 8,8 млрд рублей это межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 12,9 млрд рублей – средства областного бюджета.

В первом полугодии 2026 года на финансирование мероприятий 11 национальных проектов направлено 6,2 млрд рублей, из них средства федерального бюджета составили 1,5 млрд рублей, средства областного бюджета – 4,7 млрд рублей.

В 2025 году проведен анализ проектов местных бюджетов на предмет достаточности средств для обеспечения первоочередных расходов муниципальных образований Сахалинской области, по результатам которого руководителям финансовых органов и администраций муниципальных образований даны соответствующие рекомендации, а также подготовлен Перечень поручений Губернатора Сахалинской области.

Кроме того, во исполнение поручений Президента Российской Федерации и методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации муниципальными образованиями Сахалинской области в 2026 году также приняты муниципальные программы финансового оздоровления, направленные на сокращение дефицитов местных бюджетов. Принятые муниципальные программы проанализированы и рекомендации по их корректировке были представлены на коллегии министерства финансов Сахалинской области «Итоги работы финансового органа Сахалинской области и финансовых органов муниципальных образований Сахалинской области за 2025 год и задачи на 2026-2027 годы».

Несмотря на сложное финансовое состояние областного бюджета Сахалинской области, приоритетом межбюджетного регулирования в

Сахалинской области остается обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в связи с чем обеспечено:

- индексация объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- снижение долговой нагрузки и оказание дополнительной финансовой помощи для погашения дефицита местных бюджетов путем предоставления бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых (в 2025 году заключено 8 соглашений в объеме 623,1 млн рублей);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2025 году в объеме 4,1 млрд рублей 18 муниципальным образованиям Сахалинской области для обеспечения дополнительных расходных обязательств и компенсации снижения доходов;

- установление дифференцированного предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Сахалинской области исходя из бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- заключение соглашений с 16 муниципальными образованиями, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, и проведение мониторинга достижения показателей экономического развития, установленных указанными соглашениями.

Эффективность мер бюджетной и налоговой политики достигается в том числе посредством внедрения цифровых технологий в финансово-бюджетную сферу. Являясь одной из национальных целей, цифровая трансформация направлена на повышение эффективности органов власти и учреждений, устранение пробелов, связанных с недостатком достоверных сведений (данных), доступных в режиме реального времени, необходимых для принятия управленческих решений.

В 2025 году и первом полугодии 2026 года реализация бюджетной политики министерства финансов Сахалинской области осуществлялась в

увязке с требованиями к цифровой трансформации управления общественными финансами. Приоритетом выступали управляемость процессов, качество данных и снижение временных затрат участников бюджетного процесса за счет формирования единого цифрового контура управления государственными (муниципальными) финансами региона. Достижение результатов обеспечено за счет:

- интеграции данных и устранения информационной асимметрии между участниками бюджетного процесса на основе унифицированных источников информации и контролируемого обмена данными в цифровом контуре;

- развития риск-ориентированных механизмов контроля и управленческих решений, обеспечивающих концентрацию аналитической работы на факторах, влияющих на отклонения от плановых параметров и соблюдение установленных требований;

- оптимизации внутренних процессов министерства финансов с применением принципов бережливого производства, что позволило сократить лишние этапы обработки информации и повысить точность отчетных материалов.

В 2025 году в рамках оптимизации процессов обеспечена модернизация модуля мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, включая автоматизацию промежуточных процедур и сокращение сроков формирования соответствующих отчетов.

В первом полугодии 2026 года в рамках внедрения и актуализации ведомственного цифрового стандарта министерства финансов Сахалинской области внедрены и доработаны элементы цифрового сопровождения бюджетных процедур, в том числе:

- электронное взаимодействие государственной информационной системы автоматизированной системы управления бюджетным процессом Сахалинской области (далее - ГИС АСУБП СО) с подсистемой управления денежными средствами ГИИС «Электронный бюджет» по каналам системы

межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) при осуществлении операций, связанных с привлечением средств на единый счет бюджета;

- развитие системы сбора данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы и расширение возможностей представления аналитических панелей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целях устойчивого функционирования цифровой инфраструктуры государственных информационных систем министерства финансов Сахалинской области обеспечены бесперебойность и защищенность, включая выполнение требований регуляторов, организацию контролируемого доступа администраторов с использованием средств защищенного удаленного доступа, а также развитие интерфейсов взаимодействия с муниципальными информационными системами.

В рамках дальнейшего развития цифрового контура сформирована инфраструктура для апробации инструментов экспертного поиска на базе технологий искусственного интеллекта, обеспечивающих контекстный доступ к нормативно-правовой базе и финансовым документам для повышения оперативности и обоснованности управленческих решений.

В направлении повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса продолжается работа по обеспечению доступности информации о бюджете и созданию условий для общественного участия.

В Сахалинской области сформирована необходимая инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных в сети Интернет, созданы механизмы для участия граждан в бюджетном процессе, на регулярной основе проводится работа по составлению брошюр «Бюджет для граждан».

Функционируют и развиваются компоненты ГИС АСУБП СО - специализированные интернет-порталы, направленные на обеспечение доступности для граждан информации об общественных финансах Сахалинской области и о развитии инициативного бюджетирования в регионе. Кроме того, до конца 2026 года будет запущен новый региональный сайт,

способствующий повышению финансовой грамотности.

В 2025 году Сахалинская область отмечена Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России в качестве примера общероссийской Лучшей практики в обеспечении открытости бюджетных данных и вовлечения граждан в процессы бюджетного планирования за представление информации о межбюджетных трансфертах муниципальным образованиям, расширяющей возможности для проведения аналитических исследований финансовой помощи местным бюджетам.

Также по данному направлению на ежегодной основе проводится оценка деятельности органов местного самоуправления Сахалинской области. По результатам мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Сахалинской области по уровню открытости бюджетных данных за 2025 год 17 муниципальных образований вошли в группу с 1-й степенью открытости бюджетных данных.

В целях популяризации представления бюджетов и открытых финансовых данных в доступной и понятной для граждан форме в 2026 году министерством финансов Сахалинской области организован и проведен областной конкурс проектов по представлению бюджетов и открытых финансовых данных для граждан. Определены победители в пяти номинациях, лучшие работы направлены для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан, проводимом Министерством финансов Российской Федерации совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации.

Организовано регулярное размещение новостной и аналитической информации о мероприятиях, связанных с бюджетным процессом и представляющих общественный интерес, в том числе в социальных сетях министерства финансов Сахалинской области.

Продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения как одного из приоритетов государственной политики.

В рамках региональной программы «Повышение финансовой

грамотности и формирование финансовой культуры в Сахалинской области до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области от 17 июля 2024 года № 538-р (далее – региональная программа, программа), ведется комплексная работа по финансовому просвещению граждан различных категорий.

По результатам мониторинга реализации программы целевые показатели 2025 года достигнуты в полном объеме.

В рамках региональной программы мероприятия по повышению финансовой грамотности проводятся в различных форматах. Всего в отчетном году количество участников образовательно-просветительских и информационных мероприятий составило порядка 165 тыс. человек. Из них свыше 30 тысяч человек приняло участие во Всероссийских просветительских эстафетах «Мои финансы».

В 2025 году обеспечено включение элементов финансовой грамотности в учебные программы всех общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций области. Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, содержащим элементы финансовой грамотности, прошли свыше 170 педагогических работников. Также обеспечено проведение обучения 23 специалистов по программам повышения квалификации по финансовому просвещению лиц предпенсионного и пенсионного возрастов.

Порядка 800 студентов высших и средних учебных заведений Сахалинской области приняли участие в открытых уроках по финансовой грамотности в рамках традиционной Недели финансовой грамотности.

На регулярной основе проводится информационная кампания с использованием телевидения, радио и печатных средств массовой информации, а также наглядных материалов.

Также повышению финансовой и бюджетной грамотности способствуют ежегодные мероприятия, направленные на вовлечение граждан в бюджетный процесс, а также на решение вопросов, имеющих приоритетное

значение для жителей муниципальных образований Сахалинской области, в рамках реализации программы инициативного бюджетирования.

В направлении проекта поддержки местных инициатив (инициативные проекты) организована работа по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, мониторингу реализованных объектов, участию в собраниях с жителями населенных пунктов. В 2025 году реализовано 43 инициативных проекта на общую сумму 185,6 млн рублей, из них средства областного бюджета составили 167,5 млн рублей, местных бюджетов – 14,3 млн рублей, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц составили 3,8 млн рублей. К концу 2026 года ожидается реализация 41 инициативного проекта.

В рамках проекта «Молодежный бюджет» в прошлом году реализовано 137 инициатив старшеклассников, из областного бюджета на эти цели выделено 313,5 млн рублей.

В программе инициативного бюджетирования в 2025 году приняли участие порядка 22 тысяч человек.

В рамках внутреннего государственного финансового контроля в 2025 году, первом полугодии 2026 года проведены проверки в государственных учреждениях сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обслуживания населения, а также ветеринарии, средств массовой информации, гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности по следующим направлениям: финансово-хозяйственная деятельность; правомерность использования субсидий, выделенных из регионального бюджета; соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и иного законодательства при направлении средств областного бюджета Сахалинской области на приобретение материальных ценностей.

Кроме этого, проведены контрольные мероприятия в администрациях муниципальных образований на предмет правомерности расходования межбюджетных трансфертов, в органах государственной власти Сахалинской области на предмет исполнения полномочий администратора доходов областного бюджета, а также на предмет соблюдения получателями порядка предоставления средств субсидий, предоставленных из регионального бюджета.

Приоритетом при проведении контрольных мероприятий является предупреждение допущения объектами контроля нарушений при расходовании средств областного бюджета.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2027 – 2029 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и в целях определения условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Сахалинской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения:

- Указа Президента РФ № 309;

- Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства

Сахалинской области от 24 декабря 2019 года № 618;

- Бюджетного прогноза Сахалинской области на долгосрочный период 2024 - 2037 годов, утвержденного распоряжением Правительства Сахалинской области от 03 марта 2026 года № 175-р.

Основные направления налоговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

Налоговая политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, как и в предыдущие годы, ориентирована на сохранение мер, направленных на обеспечение экономического роста, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, и основывается на следующих приоритетах:

1. Стимулирование экономической и инвестиционной активности.

На 2027 год в условиях сохранения нестабильности в экономике, обусловленной внешним санкционным давлением и действиями недружественных государств, налоговая политика также направлена на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Продолжат действовать механизмы налогового стимулирования инвестиционной деятельности для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, участников региональных инвестиционных проектов, резидентов ТОР и СПВ, а также инвестиционный налоговый вычет для отдельных видов деятельности.

2. Формирование фонда комфортного и современного арендного жилья Сахалинской области.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности, связанной со строительством дополнительных объемов жилой площади, предоставляемой гражданам в аренду или наем, в Сахалинской области на период 2024 - 2026 годов предусмотрено полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении квартир, предоставляемых в аренду или наем.

Указанные льготы установлены для управляющих компаний паевых инвестиционных фондов, а также для организаций, в собственности которых

находится не менее 30000 квадратных метров общей площади жилых помещений, расположенных на территории Сахалинской области и предоставляемых в аренду (внаем) по пониженной ставке арендной платы (платы за наем), размер которой не превышает 50% от рыночной стоимости арендной платы (платы за наем) за пользование жилыми помещениями по соответствующему муниципальному образованию Сахалинской области, при условии, что доля выручки организации от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений по пониженной ставке арендной платы (платы за наем) в общем объеме выручки от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений составляет не менее 80%.

Для формирования фонда комфортного и современного арендного жилья, а также во исполнение реализуемой по поручению Президента Российской Федерации Путина В.В. программы «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации» принят Закон Сахалинской области от 10 августа 2026 года № 73-ЗО «О внесении изменений в статью 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и статью 3 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и статью 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций», которым продлены до 31 декабря 2029 года налоговые льготы, установленные в отношении арендного жилья.

3. Предоставление налоговых льгот исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации, предоставление льгот и преференций должно исходить из принципов справедливости, адресности и нуждаемости.

В Закон Сахалинской области от 29 ноября 2002 № 377 «О транспортном налоге» внесены изменения в налогообложение по транспортному налогу:

- с 01 января 2026 года исключено предоставление льгот по дорогостоящим автомобилям, исчисление суммы налога на которые производится с учетом повышающего коэффициента в соответствии с пунктом 2 статьи 362 Налогового кодекса Российской Федерации;

- с 2026 года установлена единая предельная мощность автомобиля в целях применения льгот - до 250 лошадиных сил включительно;

- с 2027 года исключены категории льгот, дублирующие федеральные - ветераны боевых действий, участники специальной военной операции и члены их семей, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и лица, награжденные орденом Славы трех степеней.

4. Укрепление доходной базы областного бюджета Сахалинской области.

Для увеличения поступлений в областной бюджет Сахалинской области и сокращения задолженности перед ним будет продолжена координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

Для обеспечения роста поступлений налоговой базы по объектам недвижимого имущества будет проведена работа по ежегодному формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и его совершенствованию.

Будет продолжена работа по изменению регионального законодательства Сахалинской области в пределах полномочий, предоставленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

В целях регулирования рынка труда в Сахалинской области по налогу на доходы физических лиц на 2027 год планируется установить региональный коэффициент для расчета стоимости патента для иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 3,691.

Основные направления бюджетной политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

Основные направления бюджетной политики Сахалинской области в 2027 - 2029 годах формируются в условиях режима жесткой экономии расходов с учетом параметров прогноза социально-экономического развития, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации, и ориентированы на обеспечение сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, оптимизацию и пересмотр распределения расходной части бюджета, снижение дефицита областного бюджета, погашение долговых обязательств и выполнение социально значимых расходов, в первую очередь связанных с проведением специальной военной операции.

Формируемые параметры областного бюджета Сахалинской области на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента РФ № 309, и приоритетов социально-экономического развития Сахалинской области;

- обеспечение сбалансированности областного бюджета Сахалинской области;

- оказание содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Исходя из приоритетов бюджетной политики Сахалинской области определены следующие основные направления:

Достижение национальных целей развития Российской Федерации

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

В целях снижения смертности населения и повышения качества и доступности медицинской помощи, а также поддержки семьи в Сахалинской области предполагается реализация следующих мероприятий:

- создание и развитие медицинской инфраструктуры, в том числе в малонаселенных пунктах, развитие сети медицинских организаций первичного звена в малонаселенных пунктах, приобретение передвижных медицинских комплексов;

- организация санитарно-авиационной эвакуации в труднодоступных населенных пунктах;

- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях;

- повышение доступности квалифицированной помощи женщинам и детям, в том числе охрана репродуктивного здоровья;

- медико-социальная помощь ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции;

- повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста;

- продолжение реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;

- дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи;

- реализация мероприятий, направленных на повышение удовлетворенности населения доступностью лекарственного обеспечения;

- продолжение внедрения пациент-ориентированных подходов в организации и оказании медицинской помощи;

- поддержка семей с детьми, в том числе молодых, студенческих, многодетных семей;

- поддержка семей с детьми, проживающих в сельской местности;

- создание условий для успешного совмещения воспитания детей и получения образования, профессиональной реализации, в том числе мероприятия, направленные на повышение доступности дошкольного образования;

- формирование семейно-ориентированной инфраструктуры и оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий;

- вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом за счет реализации мероприятия «Создание горнолыжного курорта международного уровня «Горный воздух»;

- укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортов;

- реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

- реализация проекта «Борьба с бедностью», включающего помощь в трудоустройстве, переобучение (при необходимости), улучшение жилищных условий, оформление мер социальной поддержки, устройство детей в дошкольные образовательные учреждения, оказание помощи в области здравоохранения, правовой и иной помощи, а также государственную социальную помощь на основании социального контракта;

- реализация проекта «Сахалинское долголетие», направленного на участие граждан в возрасте 55 лет и старше в культурных, физкультурных и иных досуговых мероприятиях, способствующих повышению жизненной активности граждан, развитию их внутренних ресурсов, содействие в формировании позитивного отношения граждан к активному образу жизни в Сахалинской области.

2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов граждан Сахалинской области планируются к реализации следующие основные мероприятия:

- проведение туристических, спортивно-туристических событийных мероприятий на территории Сахалинской области;

- реализация проектов в сфере молодежной политики, в том числе программы комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых»;

- поощрение талантливой молодежи, признанной победителями или призерами в конкурсных мероприятиях международного и всероссийского уровня;

- создание сети современных кампусов;

- оснащение общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов;

- модернизация школьных систем образования, предусматривающая капитальный ремонт и оборудование зданий общеобразовательных организаций;

- обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных, общеобразовательных организациях и их структурных подразделениях;

- реализация программы «Земский учитель»;

- осуществление капитального ремонта и оснащения зданий дошкольных образовательных организаций;

- развитие системы поддержки и стимулирования педагогических работников за счет обеспечения ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям, кураторам и советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

В целях повышения эффективности работы строительного сектора, в том числе путем создания современной инфраструктуры, повышения качества предоставляемых населению коммунальных услуг планируются следующие основные мероприятия:

- расселение к 2029 году 740,37 тыс. кв. метров аварийного жилья, признанного таковым в установленном порядке;

- благоустройство, капитальный ремонт и ремонт общественных и дворовых территорий, в том числе в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и

исторических поселениях;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) в 9 муниципальных образованиях Сахалинской области с целью повышения качества предоставляемых населению коммунальных услуг, сокращение аварийности на сетях, улучшение качества питьевой воды, поставляемой потребителям, а также снижение объемов потерь в сетях;

- улучшение жилищных условий граждан за счет повышения обеспеченности жильем до 33 кв. метров к 2030 году, обновления жилищного фонда до 20% в сравнении с 2019 годом, повышения доступности жилья, а также сокращения аварийного жилья;

- подключение к 2029 году 67,3% домовладений к сетевому природному газу;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях повышения транспортной связанности и повышения комфорта граждан.

4. Экологическое благополучие.

В целях улучшения состояния окружающей среды путем создания новых экологических технологий, а также системы утилизации отходов и внедрения энергоэффективных решений планируется осуществление следующих мероприятий:

- переоборудование автотранспортных средств на газомоторное топливо;

- строительство «Западного объезда», соединяющего трассы Южно-Сахалинск – Оха и Южно-Сахалинск – Холмск;

- газификация муниципальных котельных и жилого фонда;

- очистка берегов водных объектов от мусора;

- формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей сортировку твердых коммунальных отходов, путем строительства мусоросортировочных комплексов и объектов обращения с твердыми

коммунальными отходами;

- рекультивация свалок;

- приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

- увеличение площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров.

5. Устойчивая и динамичная экономика.

В целях содействия социально-экономическому развитию региона, поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Сахалинской области, улучшения инвестиционного климата и сохранения существующих мер и инструментов поддержки инвесторов планируется реализация следующих мероприятий:

- организация обучающих программ по вопросам управления бизнесом, финансового планирования и маркетинга, внедрение практик наставничества, позволяющих предпринимателям перенимать успешный опыт и повышать рентабельность деятельности;

- предоставление государственной микрофинансовой организацией заемных средств субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях;

- обеспечение привлечения субъектами малого и среднего предпринимательства финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фонда содействия кредитованию в сумме 1,16 млрд ежегодно;

- реализация комплексной программы стимулирования предпринимательской активности и социальной адаптации участников специальной военной операции, демобилизованных военнослужащих и членов их семей путем внедрения и актуализации специализированных финансовых и нефинансовых инструментов: предоставление льготного микрофинансирования и гарантийной поддержки по сниженным процентным ставкам, проведение специализированных обучающих и акселерационных программ, оказание комплексных консультационных услуг,

преимущественное оказание услуг по выведению продукции данных категорий граждан на выставочно-ярмарочные площадки;

- расширение рыночных возможностей субъектов предпринимательской деятельности путем содействия в выходе на новые сегменты рынка, в том числе через продвижение локальных брендов и развитие кооперации между субъектами предпринимательства;

- оказание поддержки экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства для развития каналов сбыта, в том числе за счет участия в отраслевых выставках и ярмарках;

- реализация комплекса мероприятий по снижению административных и инфраструктурных барьеров, совершенствованию регуляторной среды и обеспечению предсказуемости условий ведения бизнеса;

- предоставление государственных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе программ льготного кредитования, поручительства, а также содействие в приведении продукции и производственного процесса в соответствие с требованиями, предъявляемыми на внешних рынках (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения); обеспечение предоставления комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг;

- реализация инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;

- реализация стратегического проекта в области семеноводства;

- наращивание поголовья и фактической молочной продуктивности в действующих сельскохозяйственных организациях;

- оказание государственной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

- создание условий для достижения к 2030 году объемов производства рыбной продукции до 548 тыс. тонн, объемов экспорта рыбной продукции до 789 млн долларов США (в сопоставимых ценах);

- привлечение в Сахалинскую область востребованных специалистов из других субъектов Российской Федерации, в том числе в крупные проекты в приоритетных отраслях экономики в рамках реализации региональной программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов»;

- модернизация центров занятости населения, включающая мероприятия по оптимизации процессов деятельности службы занятости, обеспечению перехода на индивидуальный подход при оказании услуг с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей, оснащению рабочих мест работников центров занятости населения, внедрению фирменного стиля оформления центров занятости населения.

6. Технологическое лидерство.

Для достижения лидерства Сахалинской области в сфере технологий планируется реализация мероприятий:

- создание инфраструктуры для разработки, производства и испытаний новой линейки дронов и комплектующих для производства учебных комплектов;

- развитие центра водородного инжиниринга с опытным полигоном: отработка, сертификация и передача в серийное производство отечественного оборудования по производству, хранению и применению водорода, включая заправочные комплексы и гибридные энергоустановки для распределенной инфраструктуры;

- реализация программы внедрения водородного транспорта на территории Сахалинской области, включая автомобильный транспорт (автобусы, грузовой транспорт и транспорт жилищно-коммунального хозяйства), воздушный транспорт (беспилотные летательные аппараты), морской транспорт, железнодорожный транспорт.

7. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Для повышения технологического потенциала, цифрового развития отраслей экономики и социальной сферы планируется комплекс мер, направленный на цифровую трансформацию:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления к 2030 году до значения 100%;

- реализация мероприятий по внедрению искусственного интеллекта, а также популяризации и повышению доверия к технологиям искусственного интеллекта в Сахалинской области;

- осуществление мероприятий по популяризации предоставления массовых социально значимых государственных услуг в электронном формате, в том числе проведение совещаний с получателями государственных услуг, консультирование по вопросам подачи заявлений в электронной форме;

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до значения 95%;

- достижение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до значения 99,2%;

- реализация цифрового проекта «Единая карта сахалинца»;

- тиражирование положительного опыта внедрения электронного социального сертификата (именного документа, удостоверяющего право потребителя на получение услуг в социальной сфере), а также использование социального счета при предоставлении мер поддержки;

- формирование системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в государственной информационной системе Сахалинской области в области гражданской службы «Цифровая платформа Сахалинской области по управлению персоналом в государственном секторе».

Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению областного бюджета Сахалинской области

Бюджетная политика в целях повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению областного бюджета в очередном бюджетном цикле связана с обеспечением удобными сервисами участников бюджетного процесса, формированием инструментов для оценки эффективности использования бюджетных средств, повышением прозрачности, оперативности и контроля использования бюджетных средств и направлена на:

1. Развитие института государственных программ и проектных принципов управления, в том числе:

- формирование и исполнение областного бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований Сахалинской области на основе государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ с проектными принципами управления;

- формирование, представление и согласование паспортов государственных программ Сахалинской области, паспортов структурных элементов, внесение в них изменений, формирование планов и отчетов об их реализации в цифровом формате в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронных документов;

- совершенствование механизма координации государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ;

- мониторинг реализации государственных программ Сахалинской области, достижения результатов структурных элементов государственных программ Сахалинской области в процессе их исполнения.

2. Повышение эффективности планирования и исполнения областного бюджета Сахалинской области, в том числе:

- объективную оценку ресурсов, необходимых для выполнения

принятых расходных обязательств;

- приоритизацию финансовых ресурсов в первую очередь на расходы социального характера, достижение национальных целей развития и осуществление антикризисных мер;

- повышение равномерности исполнения областного бюджета Сахалинской области, в том числе повышение финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств;

- повышение эффективности государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа справедливости, нуждаемости и адресности, исключения дублирования предоставления мер социальной поддержки из бюджетов различных уровней;

- концентрацию ресурсов в области капитального строительства на объектах с высокой степенью готовности, имеющих большое значение для социально-экономического развития региона и муниципальных образований, а также строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета;

- анализ применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессии в связи с возникновением рисков несбалансированности областного бюджета Сахалинской области в долгосрочном периоде.

3. Цифровую трансформацию и обеспечение информационной безопасности в управлении общественными финансами, в том числе:

3.1. развитие системы мониторинга исполнения областного бюджета и финансово-хозяйственной деятельности, обеспечивающей:

- стандартизацию аналитических материалов и электронных форм для формирования сопоставимых аналитических срезов по единым принципам классификации и периодичности;

- создание и развитие централизованного хранилища данных для интеграции информации из различных источников (финансовая отчетность, оперативные показатели, бухгалтерские документы), формирующего

целостную картину финансового состояния региона и выявление отклонений;

- развитие управления нормативно-справочной информацией, обеспечивающей единство классификаторов и справочных параметров, а также повышение качества данных, используемых в аналитических отчетах и инструментах раннего предупреждения;

3.2. внедрение интеллектуального поиска как инструмента экспертной поддержки, предусматривающего:

- поиск по массивам нормативно-правовых актов, финансовых документов и аналитических материалов;

- использование верифицированных источников и предоставление пользователю ссылок (идентификаторов документов/данных) для подтверждения правового и финансового обоснования результатов;

- снижение времени поиска и повышение качества подбора документов и обоснований при подготовке решений;

3.3. внедрение единого защищенного цифрового контура управления общественными финансами Сахалинской области, в том числе:

- объединение в один цифровой контур бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности;

- формирование доверенной среды мастер-данных: однократный ввод, автоматизированная верификация показателей (учетные, плановые и мониторинговые модули) и контроль качества данных;

- унификацию межсистемного взаимодействия: развитие интеграционной архитектуры, применение стандартов защищенного обмена и подключение внешних источников без дублирования функций;

- стандартизацию метаданных и обеспечение открытости: ведение актуальных паспортов данных, публикация в ГИИС «Электронный бюджет», поддержка портала открытого бюджета и API-доступа;

3.4. обеспечение информационной безопасности, надежности и устойчивости цифровой инфраструктуры, в том числе совершенствование механизмов соблюдения требований регуляторов в области информационной

безопасности и обеспечение гарантированной работоспособности цифровой инфраструктуры.

4. Реализацию проактивной государственной политики в сфере повышения финансовой грамотности населения, в том числе на основе созданной в рамках реализации региональной программы Сахалинской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры в Сахалинской области до 2030 года» институциональной базы и сформированной инфраструктуры, по следующим направлениям деятельности:

- сохранение и развитие накопленного опыта в рамках системы образования по повышению финансовой грамотности детей и молодежи;

- формирование и закрепление знаний и навыков осознанного финансового поведения, продвижение ценностей и установок финансовой культуры среди взрослого населения и субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение подготовки кадров в сфере финансовой грамотности;

- проведение информационных кампаний по повышению финансовой грамотности, в том числе ведение целевой информационно-просветительской деятельности в отношении отдельных групп граждан;

- развитие наставничества и волонтерского движения по финансовой грамотности;

- запуск и сопровождение регионального сайта по повышению финансовой грамотности.

5. Развитие инициативного бюджетирования путем реализации системы мероприятий, предусмотренных ведомственным проектом «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области», в том числе:

- обеспечение методического, технического, консультационного сопровождения муниципальных образований по выдвижению проектов инициативного бюджетирования для получения финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области;

- информирование граждан о реализуемых практиках инициативного бюджетирования;

- оказание финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

6. Повышение эффективности государственного контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе:

- разработку мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих допущению объектами контроля нарушений в финансово-бюджетной сфере, в целях предупреждения данных нарушений;

- продолжение работы по повышению качества финансового менеджмента объектов контроля;

- совершенствование механизмов по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечение доступности информации о контрольной деятельности органа контроля;

- обеспечение взаимодействия между органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, подразделениями внутреннего финансового аудита, а также правоохранительными органами.

Развитие межбюджетных отношений в Сахалинской области

Сокращение доходной базы областного бюджета Сахалинской области требует мер по пересмотру межбюджетных отношений в части переданных налогов, а также субсидирования расходных полномочий местных бюджетов. Вместе с тем дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не подвергается секвестру.

Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Сахалинской области реализуется путем:

- осуществления методической поддержки муниципальных образований;

- предоставления муниципальным образованиям Сахалинской области сервисов автоматизированной системы управления базами данных, реализующих функции системы проектирования расходов местных бюджетов, ведения сводной бюджетной росписи, прогноза доходов;

- содействия обеспечению сбалансированности местных бюджетов для сохранения финансовых возможностей при снижении доходной базы и возникновении дополнительных расходных обязательств в целях реализации вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

- предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках региональных, стратегических и ведомственных проектов государственных программ Сахалинской области, что повышает контроль за целевым характером и результативностью предоставления субсидий;

- обеспечения местных бюджетов средствами для исполнения ими переданных государственных полномочий Сахалинской области в полном объеме;

- заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и контроль за их исполнением, в том числе в части соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведения мониторинга достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями;

- стимулирования реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

III. Основные направления долговой политики Сахалинской области

Под долговой политикой Сахалинской области понимается стратегия управления государственными заимствованиями Сахалинской области, направленная на эффективное регулирование государственного долга

Сахалинской области, поддержание его объема на экономически безопасном уровне, минимизацию расходов на его обслуживание, равномерное распределение погашения государственного долга Сахалинской области и снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет Сахалинской области.

Итоги реализации долговой политики Сахалинской области в 2025 году и первой половине 2026 года

Долговая политика Сахалинской области в 2025 году была направлена на обеспечение показателей высокой долговой устойчивости.

По состоянию на 01 января 2026 года государственный долг Сахалинской области составил 20,0 млрд рублей за счет привлечения в 2025 году кредитов от кредитных организаций и задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета, привлеченным в период с 2022 года по 2024 год. Долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, по итогам 2025 года составила 10,9 процента, что значительно ниже предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2025 году Сахалинской областью реализованы следующие мероприятия по управлению государственным долгом Сахалинской области:

- привлечены кредиты от кредитных организаций в объеме 17,0 млрд рублей;

- погашены бюджетные кредиты в объеме 0,6 млрд рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Сахалинской области в 2025 году составили 11,8 процента от первоначального утвержденных бюджетных ассигнований.

По итогам 2025 года Сахалинская область по уровню долговой нагрузки (отношение государственного долга в объеме налоговых и неналоговых доходов) вошла в топ-10 субъектов Российской Федерации.

Министерством финансов Российской Федерации Сахалинская область в 2025 и 2026 годах отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 01 июля 2026 года структура государственного долга Сахалинской области состоит из кредитов от кредитных организаций в сумме 20 млрд рублей и бюджетных кредитов в сумме 3,0 млрд рублей.

По итогам первого полугодия 2026 года Сахалинская область с преимущественно коммерческим типом долгового портфеля имеет низкую долговую нагрузку.

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2027 – 2029 годы

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Сахалинской области.

Реализация долговой политики Сахалинской области направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, обеспечение Сахалинской области заемными ресурсами, необходимыми для социально-экономического развития региона, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающем их неисполнение. Использование заимствований призвано оказывать как стабилизационное воздействие на экономику, так и стимулирование экономического развития.

Долговая политика на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для

областного бюджета Сахалинской области, возникающие в процессе управления государственным долгом Сахалинской области.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

Основными факторами, определяющими характер долговой политики Сахалинской области, являются:

- ухудшение текущей экономической ситуации, вызванной санкционным давлением в отношении Российской Федерации со стороны иностранных государств;

- необходимость выполнения обязательств, предусмотренных в государственных контрактах на услуги по предоставлению кредита, заключенных с кредитными организациями, соглашениях о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов;

- рост расходных обязательств в рамках концессионных соглашений, в том числе заключенных на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- необходимость финансирования крупных инвестиционных проектов, в том числе инфраструктурных, и завершения принятых к реализации объектов капитального строительства на территории Сахалинской области.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Сахалинской области, являются:

- эффективное использование бюджетных средств в условиях ограниченности бюджетных ресурсов;

- повышение долгосрочной финансовой устойчивости областного бюджета Сахалинской области;

- эффективная реализация мероприятий по совершенствованию долговой политики Программы оздоровления государственных финансов Сахалинской области;

- поддержание долговой нагрузки областного бюджета Сахалинской области на экономически безопасном уровне;

- поддержание репутации Сахалинской области в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности.

Цели и задачи долговой политики Сахалинской области на 2027 - 2029 годы

Целями долговой политики Сахалинской области являются:

- достижение приемлемого, экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Сахалинской области;

- обеспечение сбалансированности областного бюджета Сахалинской области;

- своевременное исполнение долговых обязательств.

Основной мерой, принимаемой для достижения целей долговой политики Сахалинской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов областного бюджета Сахалинской области и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Сахалинской областью.

Ключевыми задачами долговой политики Сахалинской области, направленными на достижение цели долговой политики, являются:

- соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему государственного долга и расходам на его обслуживание;

- обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга области при безусловном выполнении принятых расходных обязательств области;

- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Сахалинской области;

- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области;

- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге Сахалинской области.

Для достижения целей необходимо обеспечить:

а) мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета Сахалинской области;

б) оперативное управление долговыми обязательствами, включая:

- корректировку сроков привлечения государственных заимствований;

- принятие решений о возможности досрочного погашения долговых обязательств Сахалинской области;

- сокращение объема государственных заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета Сахалинской области;

- осуществление работы по снижению стоимости привлечения коммерческих кредитов до уровня не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 2,5 процента годовых;

- использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Сахалинской области;

в) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

г) отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета Сахалинской области условиями по срочности и стоимости;

д) развитие среднесрочных рыночных форм заимствования;

е) осуществление контроля за привлечением необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Сахалинской области, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

ж) обеспечение текущей ликвидности областного бюджета Сахалинской области через использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета и краткосрочных кредитов от кредитных организаций в виде возобновляемой кредитной линии;

з) осуществление учета долговых обязательств Сахалинской области своевременно и в полном объеме в Государственной долговой книге Сахалинской области;

и) обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам Сахалинской области в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;

к) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости областного бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований;

л) осуществление контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

м) введение моратория на предоставление государственных гарантий;

р) раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Сахалинской области в 2027 - 2029 годах

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области и погашения долговых обязательств Сахалинской области;

- бюджетные кредиты, привлекаемые на пополнение остатков средств на счетах бюджета Сахалинской области по ставке 0,1% годовых, привлечение которых позволяет снизить сроки и объемы пользования коммерческими кредитами по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области.

Анализ рисков для областного бюджета Сахалинской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Сахалинской области

При осуществлении долговой политики, привлечении заимствований необходимо учитывать возможные риски, то есть вероятность возникновения финансовых потерь областного бюджета Сахалинской области в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий.

К основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом Сахалинской области и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете областного бюджета Сахалинской области необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств Сахалинской области в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

- процентный риск - вероятность увеличения объема расходов областного бюджета Сахалинской области на обслуживание государственного долга Сахалинской области вследствие изменения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств и обеспечения сбалансированности областного бюджета Сахалинской области.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий, и принятие мер по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.