



# **Закон Сахалинской области Об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований в Сахалинской области**

*Принят Сахалинской областной Думой 30 июля 2026 года*

Настоящий Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

## **Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом**

Настоящий Закон определяет полномочия органов государственной власти Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований в Сахалинской области (далее – органы местного самоуправления), а также регулирует вопросы осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

## **Статья 2. Полномочия Сахалинской областной Думы в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**

К полномочиям Сахалинской областной Думы в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

- 1) принятие законов Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

## **Статья 3. Полномочия Правительства Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**

К полномочиям Правительства Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

- 1) правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области;
- 2) согласование заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств в целях решения вопросов непосредственного

обеспечения жизнедеятельности населения в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона;

3) информирование ежегодно в срок, установленный частью 2 статьи 84 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления (далее – уполномоченный федеральный орган), в установленном уполномоченным федеральным органом порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

4) определение в соответствии с частью 1 статьи 85 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" порядка формирования муниципальными образованиями в Сахалинской области перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;

5) формирование на основе перечней соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, предусмотренных частью 1 статьи 85 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", общего перечня соглашений в целом по Сахалинской области;

6) направление ежегодно в срок, установленный частью 3 статьи 85 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", перечня соглашений, сформированного в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, в уполномоченный федеральный орган;

7) определение органов исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющих полномочия, предусмотренные частью 1 статьи 4 настоящего Закона;

8) определение уполномоченного органа исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющего полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 4 настоящего Закона;

9) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

#### **Статья 4. Полномочия органов исполнительной власти Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления**

1. К полномочиям органов исполнительной власти Сахалинской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

1) участие в предоставлении в пределах своих полномочий органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

2) участие в согласовании в пределах своей компетенции осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в порядке, установленном статьями 5 и 6 настоящего Закона;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

2. К полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющего функции по выработке региональной государственной политики и нормативному правовому регулированию в сферах инвестиционной деятельности,

внешнеэкономических связей и международного сотрудничества (далее – уполномоченный орган), относятся:

1) правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области;

2) предоставление в пределах своих полномочий органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

3) согласование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона;

4) участие в пределах своей компетенции в согласовании заключения органами местного самоуправления соглашений в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона;

5) получение информации, направляемой главами муниципальных образований Сахалинской области, об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования в Сахалинской области и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году, в срок, установленный частью 1 статьи 84 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", и установление порядка такого информирования;

6) получение перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования в Сахалинской области с включенными в него соглашениями, заключенными и утратившими силу в предыдущем году, направляемого главами муниципальных образований в Сахалинской области в срок, установленный частью 2 статьи 85 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

7) регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в порядке, установленном статьей 7 настоящего Закона;

8) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

#### **Статья 5. Порядок согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения**

1. Органы местного самоуправления в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения осуществляют международные и внешнеэкономические связи по согласованию с уполномоченным органом в порядке, определенном настоящей статьей, за исключением согласования заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления согласовывают с уполномоченным органом осуществление следующих международных и внешнеэкономических связей:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

2) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

3) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

4) участие в иных мероприятиях в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными законами Сахалинской области.

3. Для согласования осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, орган местного самоуправления направляет в электронной форме с использованием единой информационной системы электронного делопроизводства Сахалинской области или в форме документа на бумажном носителе в уполномоченный орган обращение, содержащее вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, в целях решения которых планируется осуществление органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, обоснование необходимости осуществления таких связей и сведения о дате, времени, месте, составе участников, формате осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты начала осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

4. Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня поступления обращения направляет его в органы исполнительной власти Сахалинской области для рассмотрения по компетенции и подготовки заключения на обращение об оценке возможных экономических, научно-технических, социальных, культурных, экологических последствий осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Органы исполнительной власти Сахалинской области, в компетенцию которых входят вопросы, указанные в обращении, в течение трех рабочих дней со дня поступления обращения рассматривают его и представляют в уполномоченный орган заключение на него.

5. Уполномоченный орган с учетом представленных положительных заключений органов исполнительной власти Сахалинской области на обращение принимает решение о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей не позднее 10 рабочих дней со дня поступления обращения.

6. Уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня поступления обращения органа местного самоуправления принимает решение об отказе в согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в случае:

1) осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей на территории государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, либо с их участием;

2) осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, не направленных на решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

3) наличия в представленном органом местного самоуправления обращении недостоверных и (или) неполных сведений;

4) несоответствия осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей части 2 настоящей статьи;

5) наличия отрицательного заключения органа исполнительной власти Сахалинской области.

7. В случае наличия в обращении недостоверных и (или) неполных сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, являющихся основанием для принятия уполномоченным органом решения об отказе в согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, уполномоченный

орган в течение трех рабочих дней со дня поступления обращения направляет в орган местного самоуправления уведомление в письменной форме с указанием замечаний и срока их устранения. В случае неустранения органом местного самоуправления замечаний в указанный срок уполномоченный орган принимает решение в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

8. Уполномоченный орган направляет в орган местного самоуправления решения, указанные в частях 5 и 6 настоящей статьи, не позднее двух рабочих дней со дня их принятия.

#### **Статья 6. Порядок согласования заключения органами местного самоуправления соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей**

1. Проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей до его заключения подлежит согласованию с Правительством Сахалинской области.

2. Для согласования проекта соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с Правительством Сахалинской области орган местного самоуправления не позднее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты заключения соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей направляет в электронной форме с использованием единой информационной системы электронного делопроизводства Сахалинской области или в форме документа на бумажном носителе в уполномоченный орган следующие документы:

1) проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и приложения к нему на русском и иностранных языках, идентичные по содержанию (далее – проект соглашения);

2) пояснительную записку, включающую обоснование целесообразности заключения соответствующего соглашения с оценкой экономических, научно-технических, социальных, культурных, экологических последствий заключения соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей для соответствующего муниципального образования в Сахалинской области, а также с оценкой соответствия проекта соглашения законодательству Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, нормативным правовым актам Сахалинской области и муниципальным нормативным правовым актам.

3. Уполномоченный орган возвращает документы, представленные для согласования, без рассмотрения органу местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня их поступления в случае:

1) нарушения срока, предусмотренного частью 2 настоящей статьи;

2) наличия в представленных документах, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, недостоверных и (или) неполных сведений;

3) если вопросы, в целях решения которых планируется заключение соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, не относятся к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

4) несоответствия проекта соглашения законодательству Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, нормативным правовым актам Сахалинской области и муниципальным нормативным правовым актам.

4. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, рассматривает их с привлечением органов исполнительной власти Сахалинской области, в компетенцию которых входят вопросы, являющиеся предметом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

5. В случае наличия в представленных документах, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, недостоверных и (или) неполных сведений уполномоченный орган в

течение пяти рабочих дней со дня их поступления направляет в орган местного самоуправления уведомление в письменной форме с указанием замечаний и срока их устранения. В случае неустранения органом местного самоуправления замечаний в указанный срок уполномоченный орган возвращает органу местного самоуправления документы на основании пункта 2 части 3 настоящей статьи.

6. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, направляет их в органы исполнительной власти Сахалинской области для рассмотрения по компетенции и подготовки заключения на проект соглашения об оценке возможных экономических, научно-технических, социальных, культурных, экологических последствий заключения соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Органы исполнительной власти Сахалинской области, в компетенцию которых входят вопросы, являющиеся предметом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, рассматривают поступившие документы в течение пяти рабочих дней со дня их поступления и представляют в уполномоченный орган заключение на проект соглашения.

7. Уполномоченный орган с учетом представленных заключений органов исполнительной власти Сахалинской области не позднее срока, указанного в части 4 настоящей статьи, осуществляет разработку и согласование проекта решения Правительства Сахалинской области о согласовании проекта соглашения или об отказе в согласовании проекта соглашения в соответствии с порядком, установленным Губернатором Сахалинской области.

Правительство Сахалинской области в течение 20 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган документов, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, принимает решение о согласовании проекта соглашения или об отказе в его согласовании.

8. Решение Правительства Сахалинской области о согласовании проекта соглашения или об отказе в его согласовании направляется уполномоченным органом в орган местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

9. В случае внесения изменений в заключенное соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей проект дополнительного соглашения к заключенному соглашению подлежит согласованию в порядке, определенном настоящей статьей.

#### **Статья 7. Порядок регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей**

1. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей подлежат регистрации уполномоченным органом в порядке, определенном настоящей статьей.

2. Подлежащий регистрации оригинал соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с заверенной руководителем органа местного самоуправления либо лицом, исполняющим его обязанности, его копией представляется органом местного самоуправления в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня подписания такого соглашения.

Представление на регистрацию соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенного совместно органами местного самоуправления нескольких муниципальных образований в Сахалинской области, возлагается на орган местного самоуправления муниципального образования в Сахалинской области, который указан первым в числе подписавших указанное соглашение.

3. Регистрация соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей производится уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня поступления такого соглашения путем присвоения ему регистрационного номера

и внесения в журнал регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей сведений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

4. В журнал регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей вносятся:

- 1) наименование и дата подписания соглашения;
- 2) наименования сторон, заключивших соглашение;
- 3) дата регистрации и регистрационный номер соглашения;
- 4) подпись и расшифровка подписи лица, осуществившего регистрацию соглашения.

5. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей принимает решение об отказе в регистрации указанного соглашения в случае:

- 1) наличия в представленных документах недостоверных и (или) неполных сведений;
- 2) отсутствия согласования проекта соглашения Правительством Сахалинской области.

6. Соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, в регистрации которого отказано, возвращается уполномоченным органом представившему его органу местного самоуправления с указанием причин отказа в течение пяти рабочих дней со дня принятия уполномоченным органом решения об отказе в регистрации указанного соглашения.

7. В течение пяти рабочих дней после регистрации соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей его подлинник с присвоенным ему регистрационным номером направляется уполномоченным органом на хранение в орган местного самоуправления, представивший соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей на регистрацию. Заверенная руководителем органа местного самоуправления либо лицом, исполняющим его обязанности, копия подписанного соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей хранится в уполномоченном органе.

8. Изменения и дополнения, вносимые в соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, а также все приложения к нему, принятые впоследствии, подлежат регистрации в соответствии с порядком, установленным настоящей статьей.

9. Регистрация уполномоченным органом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей является обязательным условием вступления указанного соглашения в силу.

#### **Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 7 настоящего Закона не применяются к соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенным до дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Сахалинской области

г. Южно-Сахалинск

"10" августа 2026 года

№ 70-30

В.И. Лимаренко

*Субъект права законодательной инициативы  
Разработчик законопроекта*

*Ответственный комитет*

*Внесен в Сахалинскую областную Думу  
Рассмотрен ответственным комитетом*

*Принят Сахалинской областной Думой в первом чтении  
Принят Сахалинской областной Думой во втором чтении  
Принят Сахалинской областной Думой  
Опубликован в газете "Губернские ведомости"  
Опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))  
Вступил в силу.*

*Губернатор Сахалинской области  
министерство инвестиций,  
промышленности и внешних связей  
Сахалинской области  
постоянный комитет Сахалинской  
областной Думы по государственному  
строительству, регламенту и  
местному самоуправлению*

*06.04.2026*

*02.06.2026,*

*28.07.2026*

*09.06.2026*

*30.07.2026*