



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 апреля 2026 г. № 338-р

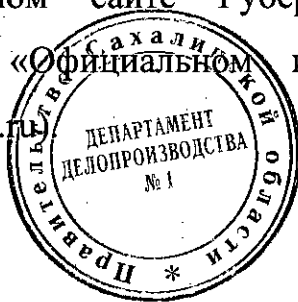
г. Южно-Сахалинск

Об утверждении региональной программы Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области»

В соответствии с пунктом 13 раздела II протокола комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экологическое благополучие» от 22.05.2025 № ЭБ-8/25-п, в целях создания правовых и экономических условий для внедрения принципов экономики замкнутого цикла в производстве и потреблении на территории Сахалинской области:

1. Утвердить региональную программу Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).



Председатель Правительства
Сахалинской области

А.В. Белик

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 28.04.2026 № 338-р

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Сахалинской области
«Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами
в Сахалинской области»

ПАСПОРТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование региональной программы	Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области
Основание для разработки региональной программы	<ul style="list-style-type: none">- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;- паспорт федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» - национального проекта «Экологическое благополучие»;- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;- Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р- Постановление Правительства Сахалинской области от 18.09.2018 № 457 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Сахалинской области»;- Постановление Правительства Сахалинской области от 03.07.2020 № 301 «Об утверждении Порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Сахалинской области»;- Приказ Министерства экологии Сахалинской области от 07.12.2020 № 84-п «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Сахалинской области»
Ответственный исполнитель - координатор региональной программы	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области

Соисполнители региональной программы	Министерство экономического развития Сахалинской области Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области Министерство строительства Сахалинской области Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области Министерство по рыболовству Сахалинской области органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию) Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами Сахалинской области (по согласованию)
Цели региональной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) формирование условий для обеспечения перехода к экономике замкнутого цикла в Сахалинской области; 2) обеспечение достижения к 2030 году целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие», а именно: <ol style="list-style-type: none"> 2.1. достижение целевого уровня утилизации и обезвреживания отходов в Сахалинской области в целом до 70 процентов; 2.2. снижение доли захораниваемых твердых коммунальных отходов на объектах размещения отходов Сахалинской области - не более 50 процентов от общего объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов; 2.3. увеличение доли сортируемых твердых коммунальных отходов до 100 процентов от общего объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов; 3) повышение объема инвестиций в секторы обращения с отходами, производства продукции из вторичного сырья; 4) развитие инфраструктуры обработки и утилизации вторичных ресурсов, производства продукции, выполнения работ и оказания услуг с использованием вторичного сырья; 5) снижение объемов образования отходов (по видам отходов, секторам экономики)
Задачи региональной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) определение потенциала вовлечения вторичных ресурсов и вторичного сырья в хозяйственный оборот; 2) формирование условий для замещения первичных ресурсов вторичными; 3) стимулирование повышения ресурсоэффективности производства, утилизации вторичных ресурсов, производства продукции из вторичного сырья и ее применения, внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка вторичных ресурсов/ вторичного сырья и формирование спроса на продукцию из них; 4) обеспечение оперативного мониторинга и оценки эффективности реализации региональной программы
Целевые показатели региональной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем количестве образующихся отходов; 2) доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов; 3) доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов;

	4) доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к побочным продуктам животноводства
Срок реализации региональной программы	Реализация региональной программы осуществляется в период: 2026 – 2030 годы
Объемы и источники финансирования региональной программы	Финансирование мероприятий региональной программы осуществляется за счет средств внебюджетных источников
Ожидаемые результаты реализации региональной программы	Увеличение доли использования вторичного сырья, переход к экономике замкнутого цикла в Сахалинской области

1. Общие положения

В рамках национального проекта «Экологическое благополучие» реализуется федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» (далее – федеральный проект). Мероприятия федерального проекта направлены на обеспечение достижения показателей и задач национальной цели «Экологическое благополучие», установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в частности по формированию экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100% объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50% таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Паспортом федерального проекта для достижения национальной цели предусмотрена разработка и утверждение во всех субъектах Российской Федерации программ по переходу к экономике замкнутого цикла, отражающих региональную политику по вопросам построения экономики замкнутого цикла и вовлечения вторичных ресурсов и сырья в хозяйственный оборот.

Переход к модели экономики замкнутого цикла представляет собой долгосрочный процесс, непосредственно затрагивающий все отрасли экономики, а также оказывающий существенное влияние на социальные аспекты жизнедеятельности человека и общественные отношения. Концепция экономики замкнутого цикла направлена не только на формирование системы обращения с отходами, основанной на максимальной утилизации отходов и полезном применении вторичных ресурсов и вторичного сырья, но и на формирование модели ресурсоэффективности за счёт продления срока службы изделий целиком или частично, более экономного производства и потребления.

В целях реализации региональной программы Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области» (далее – Региональная программа) используются следующие понятия:

экономика замкнутого цикла — это экономическая модель производства и потребления, при которой обеспечиваются экономически и экологически эффективное использование ресурсов, в том числе минимизация использования природных ресурсов, применение ресурсосберегающих технологий, а также использование возобновляемых источников энергии, в целях снижения уровня негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных

компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов для производства из их органической части искусственных грунтов и твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (энергетическая утилизация);

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в целях утилизации, обезвреживания, захоронения, которое осуществляется в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев, если иной срок не предусмотрен Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Иные понятия, используемые в Региональной программе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Региональная программа

Согласно данным федерального статистического наблюдения, сформированным на основании информации, предоставленной юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления», утвержденной приказом Росстата от 09 октября 2020 года № 627, в 2024 году на территории Сахалинской области образовано 364 676,4 тысяч тонн отходов производства и потребления I – V классов опасности¹.

Долгосрочная динамика образования отходов показывает тенденцию к увеличению массы образования отходов с 2019 года, которое наблюдается преимущественно по отходам, относящимся к V классу опасности.

За период с 2019 года по 2024 годы совокупная масса отходов, образованных в Сахалинской области, увеличилась на 71,9% (рисунок 1).

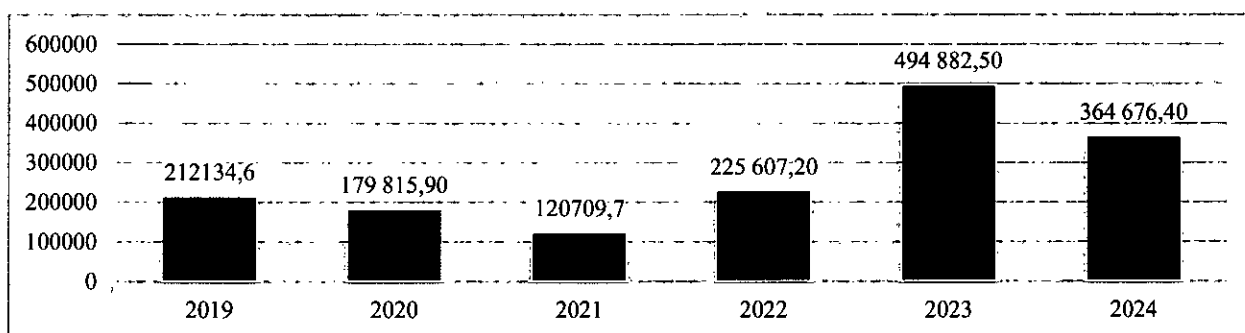


Рисунок 1 – Динамика показателей массы образования отходов производства и потребления в Сахалинской области, 2019-2024 гг. по данным Росприроднадзора, тыс. тонн.

Количество утилизированных и обезвреженных отходов в 2024 году составило 210 333,5 тыс. тонн, или 57% от количества образованных отходов по Сахалинской области в целом (в 2023 году – 23%).

¹ Данные Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). <https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/production-consumption-waste/>

Количество размещенных отходов в 2024 году уменьшилось на 65,3% по сравнению с 2023 годом и составило 124 427,7 тыс. тонн (в 2023 году – 355 801,8 тыс. тонн).

Динамика обращения с отходами в Сахалинской области за 2019 - 2024 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

2019				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	212134602	208623069	61676	15372150
I	14	16	20	3
II	136	134	104	45
III	42965	13001	22043	32563
IV	1580844	44696	31613	1888395
V	210510642	208565220	7895	13451141
2020				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	179815941	170978968	66387	15232961
I	154	4	36	7
II	177	110	143	42
III	13693	10300	13339	12009
IV	1159295	38104	46941	568956
V	178642622	170930449	5928	14651947
2021				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	120 709 754	118751380	11005	15753226
I	19	0	0	13
II	170	0	3	49
III	17 942	12508	6469	1140
IV	1 166 474	10415	2437	645838
V	119 525 149	118728457	2096	15106186
2022				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	225 607 198	79 629 989	11 457	160 124 109
I	32	0	0	5
II	60	0	0	47
III	26 511	13 997	3 764	23 682
IV	780 254	13 706	3 904	712 595
V	224 800 342	79 602 286	3 789	159 387 780
2023				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	494 882 573	115 380 577	12 936	355 801 827
I	7	0	0	0
II	67	0	0	0
III	22 449	12 143	4 131	4 802

IV	795 906	3 480	4 099	622 338
V	494 064 145	115 364 953	4 706	355 176 687
2024				
Класс опасности	Образовалось	Утилизировано	Обезврежено	Размещено
Всего	364 676 475	210 317 946	15 510	121 427 795
I	8	0	0	0
II	94	0	0	0
III	6 810	269	4284	1394
IV	817 535	5 686	7 562	874 257
V	363 852 029	210 311 991	3 664	120 552 144

Основной вклад в образование отходов на территории Сахалинской области вносят следующие виды экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых – 362 609,9 тыс. тонн;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 52,5 тыс. тонн;
- строительство – 452,4 тыс. тонн;
- обеспечение электрической и тепловой энергией – 130,8 тыс. тонн.

По результатам комплексного анализа данных по Сахалинской области в сфере обращения со вторичными ресурсами Региональная программа направлена на отрасли экономики «Строительство» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (сокращение образования строительных отходов, использование вторичных строительных материалов, в том числе продукты утилизации отработанных автомобильных шин и покрышек, повышение, развитие систем раздельного сбора, сортировки и утилизации твердых коммунальных отходов).

2.1. Отходы добычи полезных ископаемых

Основное количество отходов (98%), образованных, утилизированных и накопленных на территории Сахалинской области, приходится на отходы добычи полезных ископаемых:

Код по ФККО ²	Наименование
2 00 190 99 39 5	вскрышные породы в смеси практически неопасные
2 12 121 11 31 4	пластовая вода при добыче сырой нефти и нефтяного (попутного) газа (содержание нефти менее 15%)

² Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242

2 91 110 01 39 4	растворы буровые при бурении нефтяных скважин отработанные малоопасные
2 91 110 11 39 4	растворы буровые при бурении газовых и газоконденсатных скважин отработанные малоопасные
2 91 120 11 39 4	шламы буровые при бурении, связанном с добычей природного газа и газового конденсата, малоопасные
2 91 121 12 39 4	шламы буровые при бурении, связанном с добычей сырой нефти, природного газа и газового конденсата с применением бурового раствора на углеводородной основе малоопасные
2 91 130 01 32 4	воды сточные буровые при бурении, связанном с добычей сырой нефти, малоопасные
2 91 130 11 32 4	воды сточные буровые при бурении, связанном с добычей природного газа и газового конденсата, малоопасные
2 91 220 11 39 4	песок при очистке нефтяных скважин, содержащий нефтепродукты (содержание нефтепродуктов менее 15%)
2 91 241 82 31 4	раствор солевой, отработанный при глушении и промывке скважин, малоопасный
2 91 242 12 39 4	эмульсия водно-нефтяная при глушении и промывке скважин малоопасная
4 06 390 01 31 3	смеси нефтепродуктов, собранные при зачистке средств хранения и транспортирования нефти и нефтепродуктов

Вопрос снижения объемов накопления нефтесодержащих отходов решен путем применения технологии утилизации (обезвреживания) нефтесодержащих отходов и отходов при добыче нефти и газа термическим способом (сжигание), а также технологии переработки отходов бурения в искусственный грунт и грунт дисперсный модифицированный (ГДМ).

Технология утилизации (обезвреживания) нефтесодержащих отходов и отходов при добыче нефти и газа термическим способом (сжигание) предназначена для утилизации замазученных грунтов и твердых горючих нефтесодержащих отходов III-IV классов опасности, образующихся при проведении работ, связанных с ликвидацией аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, очисткой шламовых амбаров, отстойников жидких нефтешламов.

Технология переработки отходов бурения в искусственный грунт и грунт дисперсный модифицированный (ГДМ) предназначена для утилизации отходов бурения (шламы буровые, растворы буровые, воды сточные буровые) с получением грунтов, используемых в качестве изолирующего слоя на

полигонах ТКО, для рекультивации техногенно-нарушенных земель, а также для отсыпки откосов дорог.

На территории Сахалинской области осуществляют деятельность по утилизации, обезвреживанию нефтесодержащих отходов с применением указанных технологий следующие организации (таблица 2):

Таблица 2

Название техники/ технологии	Вид деятельности (обезвреживание, утилизация)	Количество утилизируе мых (используе мых) и (или) обезврежив аемых отходов, кг (м3) в час	Перечень отходов	Продук ция	Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем технику/технологи ю
Технология Переработка/ утилизация/ использование/ обезвреживание отходов бурения в грунт искусственный торфяной	Утилизация, обезвреживание	1200 кг/час	нефтеотходы бурения (шламы буровые, растворы буровые, воды сточные буровые)	Грунт искусст венный торфян ой	СП ООО «Сахалин-Шельф- Сервис»
Технология по производству и применению грунта дисперсного модифицированного (ГДМ)	Утилизация, обезвреживание	90 куб.м/час	Грунт, песок, вода и отходы щебня, загрязненные нефтью или нефтяными продуктами, шламы нефти и нефтяных продуктов, буровые на водной основе, ил очистных сооружений, осадок дождевой канализации, грунт землеройных работ, твердые минеральные отходы	Грунт дисперс ный модифи цирован ный	ООО «Экошельф»

Название техники/технологии	Вид деятельности (обезвреживание, утилизация)	Количество утилизируемых (используемых) и (или) обезвреживаемых отходов, кг (м3) в час	Перечень отходов	Продукция	Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем технику/технологиию
Технология утилизация (обезвреживание) нефтесодержащих отходов и отходов при добыче нефти и газа термическим способом (сжигание)	Утилизация, Обезвреживание	8 кг/час	Нефтесодержащие (замазанные) грунты, буровые шламы, растворы, воды сточные буровые и т.д.)	Грунт термически обезвреженный	ООО «ИГЛ»

С целью реализации принципов охраны окружающей среды, заложенных в нормах законодательства Российской Федерации, ООО «Сахалинская Энергия» и ООО «Сахалин-1» реализуют метод утилизации буровых отходов путем их подземного захоронения в глубокие горизонты недр, используя специальные поглощающие скважины, в соответствии с ИТС 17-2024 «Размещение отходов производства и потребления».

Вскрышные и вмещающие породы, образующиеся при добыче угля (362 049,9 тыс. тонн), в соответствии с нормами статьи 23.5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» используются для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами. Использование вскрышных пород для заполнения выработанного пространства является частью процесса рекультивации, цель которого — восстановление нарушенных земель.

2.2. Отходы строительства, сноса и капитального ремонта

Отходы строительства, сноса и капитального ремонта (далее — ОССиКР), образуемые в Сахалинской области, составляют около 2% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых. Проблема обращения с

ОССиКР в Сахалинской области имеет ряд специфических черт, обусловленных как общими тенденциями в строительной отрасли, так и региональными особенностями.

Согласно целям государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» (утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 09.08.2023 № 421) к 2030 году планируется увеличение годового объема ввода жилья, улучшение жилищных условий, расселение аварийного жилищного фонда.

Строительство и снос объектов, а также проведение капитального ремонта являются процессами, образующими большие объемы отходов (452,4 тыс. тонн). К ним относятся:

Код по ФККО	Наименование
8 90 000 01 72 4	отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ
8 19 100 03 21 5	отходы строительного щебня незагрязненные
8 12 901 01 72 4	мусор от сноса и разборки зданий несортированный
8 22 301 01 21 5	лом железобетонных изделий, отходы железобетона в кусковой форме
8 22 201 01 21 5	лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме
8 30 200 01 71 4	лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий
8 11 100 01 49 5	грунт, образовавшийся при проведении земляных работ, не загрязненный опасными веществами

В соответствии с основными принципами государственной политики в области обращения с отходами, ориентированными на повышение степени утилизации отходов и увеличение доли использования вторичных ресурсов на территории Сахалинской области, а также в целях установления единого порядка обращения с отходами строительства и сноса на территории Сахалинской области, постановлением Правительства Сахалинской области от 03.07.2020 № 301 утвержден Порядок обращения с отходами строительства и сноса на территории Сахалинской области.

В настоящее время организовано две площадки, на которых осуществляется обращение с ОССиКР (таблица 3):

Таблица 3

Адрес площадки сбора не ТКО	Срок накопления отходов на площадке	Наличие на площадке мобильной/стационарной установки обработки/утилизации	Направление отходов после накопления	Производственная мощность площадки
Сахалинская область, Холмский район, 5,5 км Северо-Восточнее с.Яблочное, земельный участок с кадастровым номером 65:08:0000031:1072	11 мес.	нет	Весь объем на утилизацию	50 000 куб. м /год
Сахалинская область, Поронайский городской округ, г. Поронайск, ул. 40 лет ВЛКСМ, территория «Дробилки»	11 мес.	нет	Весь объем на утилизацию	40000 тон/год

В свою очередь, на утилизацию направляется около 1% образующихся отходов строительства и сноса. Таким образом, в Сахалинской области фиксируется существенный дефицит мощностей по утилизации отходов строительства и сноса.

При этом ГКУ «Управление Сахалинавтодор», АО «СУ-4» (далее – Учреждения), осуществляющими функции заказчика – застройщика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Сахалинской области, применяются принципы рационального использования природных ресурсов с целью минимизации воздействия на окружающую среду, направленные на сокращение образования отходов производства путем повторного их использования.

К основным видам отходов производства, которые образуются в результате дорожной деятельности Учреждений и используются как вторичные ресурсы, при этом не ухудшая эксплуатационные и экологические характеристики автомобильных дорог, относятся:

– лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий (асфальтовая крошка) образуется при фрезеровании (снятии) старого асфальтового дорожного

покрытия. Применяется во вторичном использовании путем холодной и горячей регенерации асфальтобетона, используется для устройства нижних слоев дорожной одежды или укрепления обочин на дорожных объектах;

– грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ, не загрязненный опасными веществами (далее – грунт), образуемый при обустройстве земляного полотна и извлекаемый при разработке выемок, расчистке селевых потоков, используется для планировки территории, откосов и обратной засыпки.

На сегодняшний день в Сахалинской области отсутствует повсеместно внедренная и эффективная система отдельного сбора ОССиКР непосредственно на строительных площадках. Это приводит к смешиванию различных видов отходов, что значительно усложняет их последующую обработку и утилизацию.

Значительная часть образующихся ОССиКР, которые могли бы быть использованы повторно в строительстве, в настоящее время не находят своего применения.

Недостаточное количество специализированных предприятий, а также отсутствие специализированных площадок по обращению с ОССиКР ограничивает возможности для их эффективной утилизации и получения вторичных ресурсов.

2.3. Продукты сжигания твердого топлива (золошлаки)

За 2024 год в регионе образовано порядка 130 000 тонн золошлаковых отходов, что составляет 6% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых.

В соответствии с подразделом 3 раздела IV Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2025 № 908-р, задачей в сфере

охраны окружающей среды является уменьшение негативного воздействия деятельности организаций топливно-энергетического комплекса.

В комплекс первоочередных мер по решению поставленной задачи в том числе входят:

- стимулирование сокращения образования новых, утилизации накопленных отходов производства, обеспечение безопасного обращения с ними, проведение рекультивации земель и другие технические и организационные мероприятия по компенсации ущерба, наносимого окружающей среде, включая увеличение доли золошлаковых отходов (золошлаковой смеси), вовлеченных в хозяйственный оборот;

- получение объективной независимой информации о фактических объемах образующихся отходов.

Стратегической задачей по охране окружающей среды для угольной промышленности является уменьшение негативного воздействия на окружающую среду в результате промышленной деятельности объектов угольной промышленности.

Одной из первоочередных мер по решению поставленной задачи является увеличение объемов переработки и использования отходов производства в строительстве и производстве строительных материалов.

Показателями результата деятельности в сфере охраны окружающей среды предприятий отраслей топливно-энергетического комплекса являются увеличение доли утилизированных продуктов сжигания твердого топлива (золошлаков) с 27% в 2023 году до 40% в 2030 году, до 50% в 2036 году и до 90% в 2050 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1557-р утвержден комплексный план по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности.

Органы исполнительной власти Сахалинской области являются соисполнителями мероприятия комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности (пункт 10) –

разработка и принятие региональных программ повышения объемов утилизации отходов (в соответствии с требованиями статьи 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

Ожидаемый результат: формирование перечня проектов по стимулированию утилизации золошлаковых отходов с учетом региональной специфики до 2027 года.

С целью повышения объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности в Сахалинской области реализуется региональная программа Сахалинской области «Повышение объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности», утвержденная приказом министерства экологии и устойчивого развития Сахалинской области от 06.05.2024 № 1-3.06-394/24, сроком до 2030 года.

Показатели региональной программы Сахалинской области «Повышение объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности» соответствуют показателям Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2025 № 908-р.

2.4. Отходы древесно-растительного происхождения

Образование отходов древесно-растительного происхождения не является исключением для Сахалинской области. На фоне всех образованных отходов в области данная группа отходов не является основной (за 2024 год образовано порядка 1 400 тонн, что составляет 0,6% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых), однако в связи с наличием содержания в них полезных компонентов следует минимизировать их размещение на полигонах. На территории Сахалинской области налажено безотходное производство экологически чистого строительного материала арболитового блока из отходов деревообработки и низкосортной древесины производственной мощностью 1000 куб. м /год (ИП Красуцкий Е.А.).

Кроме того, реализуется инвестиционный проект ООО «ЭКО РЕСУРС», целью которого является создание объекта коммунально-бытового назначения по обращению с отходами, в части приема и обработки, утилизация отходов растительного происхождения (свежескошенной травы, веток, древесных остатков и прочего) с производством удобрений для последующего применения мощностью 500 куб.м /сутки. Срок реализации проекта с I квартала 2024 года по IV квартал 2026 года.

2.5. Отходы животноводства

Федеральный классификационный каталог отходов в своем составе содержит такие группы отходов как «навоз крупного рогатого скота» и «помет птичий». Для Сахалинской области образование таких отходов характерно, поскольку в области развит комплекс отраслевых предприятий, который обеспечивает производство мясной и молочной продукции, продукции птицеводства.

На территории Сахалинской области, как и в других регионах России, остро стоит вопрос рационального использования и утилизации веществ, образуемых при содержании животных. Введение Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) создает правовую основу для перевода этих веществ из категории отходов в категорию побочных продуктов животноводства (далее - ППЖ), что открывает новые возможности для их использования в сельскохозяйственном производстве.

Ежегодно в регионе образуются значительные объемы отходов животноводства (12,1 тыс. тонн, что составляет 0,59% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых).

В 2025 году доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к ППЖ (отношение хоз. субъектов, учитывающих навоз и помет в качестве ППЖ, к общему числу хоз. субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства) – не превысила 20%.

Сахалинская область обладает значительным сельскохозяйственным потенциалом, особенно в части растениеводства, которое может быть обеспечено органическими удобрениями из ППЖ. Это особенно актуально для восстановления и поддержания плодородия почв, что является важной задачей для региона.

Для достижения указанных целей необходимо проведение разъяснений положений Закона № 248-ФЗ, контроль перевода отходов в побочные продукты жизнедеятельности посредством ежегодного направления уведомления в территориальное управление Россельхознадзора по месту образования ППЖ в целях недопущения «незаконного размещения отходов животноводства» на сельскохозяйственных полях.

Для эффективного использования ППЖ на территории Сахалинской области планируется развитие соответствующей инфраструктуры – реализация проекта по производству органических удобрений из ППЖ.

В настоящее время на территории АО «Птицефабрика «Островная» продолжается работа по завершению строительства и подбору необходимого оборудования для переработки в удобрения до 25-30% общего объема образуемого помета и подстилки (срок реализации проекта запланирован на 2027 год).

2.6. Отходы рыбопереработки

Сахалинская область является одним из ведущих регионов Российской Федерации по объему рыболовства и рыбопереработки. Однако, как и любая

отрасль, связанная с переработкой сырья, рыбопереработка генерирует значительное количество отходов.

Рыбоперерабатывающая отрасль Сахалинской области производит широкий спектр продукции, включая рыбу и морепродукты для потребления, а также полуфабрикаты и консервы. В процессе их производства образуются следующие основные виды отходов:

- рыбные отходы (головы, хвосты, внутренности);
- кожа и кости;
- отходы консервирования (жидкие и твердые);
- отходы упаковки.

Объем образования отходов напрямую зависит от масштабов производства, видов перерабатываемой продукции и применяемых технологий (за 2024 год образовано порядка 40,4 тыс. тонн, что составляет 1,95% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых).

Предприятия рыбопромышленного комплекса Сахалинской области реализуют инвестиционные проекты по созданию безотходного производства с глубокой степенью переработки водных биоресурсов, что позволяет улучшить показатели состояния окружающей среды и повысить экономическую эффективность отрасли.

Рыбопромышленные организации, осуществляющие добычу (вылов) водных биологических ресурсов и не имеющие возможность перерабатывать отходы рыбного производства, сдают их на переработку в иные организации, что полностью закрывает потребность Сахалинской области в мощностях по утилизации отходов рыбного производства (таблица 4):

Таблица 4

Название техники/технологии	Вид деятельности (обезвреживание, утилизация)	Перечень отходов (мощность)	Продукция	Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующим технику/технологиию

Установка по производству рыбной муки и рыбьего жира (запустили в 2022) Компания A & S THAI WORKS CO., LTD	Утилизация	Отходы от переработки рыбы (504 тонн/сутки)	Мука кормовая из рыбы Рыбный жир	ООО "Южно-Курильский рыбокомбинат"
Рыбоперерабатывающий комплекс. SFN 100	Утилизация	Отходы от переработки рыбы (700 тонн/сутки)	Рыбная мука (прессово-сушильный способ)	ЗАО "Курильский рыбак"

2.7. Твердые коммунальные отходы

В 2024 году в Сахалинской области образовано 192 853,4 тонн твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), что составляет около 9.33% от общего количества учтенных отходов производства и потребления, за исключением отходов добычи полезных ископаемых. 190 048 тонн отходов ТКО размещено на объектах размещения отходов, обработано – 70 713,2 тонн, передано региональным оператором на утилизацию – 2 805 тонн.

На территории Сахалинской области развивается система раздельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов.

По состоянию на 01.01.2026 раздельное накопление внедрено на территории 15 муниципальных образований, расположенных на территории Сахалинской области, что составляет 83 % от общего числа муниципальных образований на территории Сахалинской области.

Сокращение количества захораниваемых твердых коммунальных отходов планируется путем создания мусоросортировочных комплексов, объектов утилизации.

Предусмотрено создание шести мусоросортировочных комплексов (МСК):

Наименование объекта	Планируемая мощность объекта, тыс. тонн
МСК Центральный-Поронайск	54

Наименование объекта	Планируемая мощность объекта, тыс. тонн
Объект обработки крупногабаритных отходов и отходов строительства и ремонта «Южно-Курильский»	6
МСК «Южно-Курильский»	6
МСК «Итуруп»	5
МСК «Парамушир»	2
Реконструкция действующей МСК г. Южно-Сахалинска	150

Предусмотрено создание двух объектов утилизации: Объект компостирования «Центральный – Поронайск» и «Объект утилизации г. Южно-Сахалинск».

Наименование объекта	Планируемая мощность объекта, тыс. тонн
Объект компостирования «Центральный – Поронайск»	20
Объект утилизации г. Южно-Сахалинск	60

Участок компостирования (утилизации) предназначен для компостирования отсева ТКО и иных отходов, содержащих органические вещества с целью утилизации. Принятая технология предусматривает открытый вид компостирования с мембранным покрытием буртов. Данный вид компостирования является наиболее экономически целесообразным на основании объектов аналогов.

Продукцией технологического процесса компостирования является искусственный (органоминеральный почвогрунт ОМПГ) соответствующий техническим условиям (ТУ). Искусственный грунт используется для реализации стороннему покупателю, при невозможности закупки искусственного грунта сторонним покупателем, искусственный грунт используется для собственных нужд при пересыпке отходов на картах объектов размещения отходов и/или для рекультивации нарушенных земель, в том числе карт объектов размещения отходов.

Предусмотрено создание трех объектов термического обезвреживания:

Наименование объекта	Планируемая мощность объекта, тыс. тонн
Объект обращения с ТКО «Южно-Курильский»	7
Объект обращения с ТКО «Итуруп»	5
Объект обращения с ТКО «Парамушир»	2

Основной проблемой в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является их низкая степень вовлечения в материальную сферу производства и недостаточность специализированных мусороперерабатывающих предприятий, пунктов приема вторичных ресурсов.

2.8. Отходы отработанных автомобильных шин

Постоянный рост числа автомобилей в регионе приводит к пропорциональному увеличению объемов образующихся изношенных шин. Ежегодно на территории Сахалинской области образуется около 2000 тонн³ отработанных автомобильных шин. Отходы шин содержат ценные компоненты, такие как резина, металлокорд и текстиль, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья для производства новых материалов и продукции.

На территории Сахалинской области утилизацию отработанных шин, камер шин, покрышек осуществляют две организации (таблица 5).

Таблица 5.

Название техники/технологии	Вид деятельности (обезвреживание, утилизация)	Перечень отходов (мощность)	Продукция	Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем технику/технологию
Линия по переработке шин «ECOGOLD-700» ООО «ЭкоГолдСтандартЭкспорт» (запустили в 2022 г.)	Обработка, Утилизация	Отходы производства резиновых шин, покрышек и камер (700 кг/ч)	Резиновая крошка	ООО «ВГК СЕРВИС»

³ Данные Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). <https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/production-consumption-waste/>

Название техники/ технологии	Вид деятельности (обезвреживани е, утилизация)	Перечень отходов (мощность)	Продукция	Сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем технику/технологию
Линия по переработке изношенных шин в резиновую крошку ATR-300	Обработка, Утилизация	Отходы производств а резиновых шин, покрышек и камер (500 кг/ч)	Резиновая крошка	ООО «ЭкоШина- Сахалин»

С учетом того, что ООО «ВГК Сервис» осуществляет деятельность по утилизации отработанных автомобильных шин и покрышек, образующихся только на предприятиях группы компаний ВГК в Углегорском муниципальном округе, в целом на территории Сахалинской области наблюдается дефицит в мощностях по утилизации отработанных автомобильных шин и покрышек, образующихся в том числе от населения.

С целью повышения объемов утилизации отработанных автомобильных шин на территории Сахалинской области планируется:

- развитие сети пунктов приема отработанных шин и покрышек;
- организация логистических цепочек для их сбора и доставки на предприятия по обработке и утилизации.

3. Обоснование постановки цели, задачи и целевых показателей Региональной программы

Поставленные цели Региональной программы являются комплексными и взаимосвязанными, отражая многоаспектный характер перехода к экономике замкнутого цикла.

Целями Региональной программы являются:

1) Формирование условий для обеспечения перехода к экономике замкнутого цикла в Сахалинской области, при которых ресурсы используются максимально эффективно, а отходы минимизируются и превращаются во вторичное сырье.

2) Обеспечение достижения к 2030 году целевых показателей и задач,

выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие», а именно:

- достижение целевого уровня утилизации и обезвреживания отходов в Сахалинской области в целом до 70%;

- снижение доли захораниваемых твердых коммунальных отходов на объектах размещения отходов Сахалинской области - не более 50% от общего объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов;

- увеличение доли сортируемых твердых коммунальных отходов до 100% от общего объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов;

3) Повышение объема инвестиций в секторы обращения с отходами, производства продукции из вторичного сырья.

4) Развитие инфраструктуры обработки и утилизации вторичных ресурсов, производства продукции, выполнения работ и оказания услуг с использованием вторичного сырья.

5) Снижение объемов образования отходов (по видам отходов, секторам экономики).

Постановка данных целей обусловлена необходимостью решения ряда ключевых проблем: растущим объемом образующихся отходов, недостаточной эффективностью системы сбора, обработки, утилизации отходов, загрязнением окружающей среды отходами и упущенными экономическими возможностями из-за неиспользования отходов в качестве вторичного сырья.

Реализация данных целей достигается посредством решения следующих задач:

1. Определение потенциала вовлечения вторичных ресурсов и вторичного сырья в хозяйственный оборот.

Определение потенциала вовлечения вторичных ресурсов и вторичного сырья (ВРВС) в хозяйственный оборот на территории Сахалинской области требует проведения комплексного анализа, включающего в себя сбор данных

об объемах образования каждого вида отходов в разрезе муниципальных образований, отраслей экономики и источников образования, данных о потреблении ресурсов и образовании вторичных ресурсов и вторичного сырья по видам и источникам.

Эта информация позволит разработать прогноз образования отходов на среднесрочную и долгосрочную перспективу с учетом социально-экономического развития региона.

2. Формирование условий для замещения первичных ресурсов вторичными, включая совершенствование законодательства в соответствующих сферах.

Эта задача направлена на создание благоприятной среды для перехода от использования первичных ресурсов к вторичным и требует комплексного подхода, включающего в себя организационную поддержку, развитие инфраструктуры и повышение осведомленности населения. Основными направлениями для решения поставленной задачи на территории Сахалинской области являются:

Развитие инфраструктуры - строительство и модернизация сортировочных комплексов, объектов утилизации, обезвреживания твердых коммунальных отходов, создание пунктов (площадок) приема и обработки, утилизации отходов строительства, сноса и капитального ремонта, отработанных автомобильных шин и покрышек;

Повышение осведомленности населения - проведение информационных кампаний о преимуществах использования вторичного сырья и важности отдельного сбора отходов, организация образовательных мероприятий (лекций, семинаров, мастер-классов) для школьников, студентов и взрослого населения.

3. Стимулирование повышения ресурсоэффективности производства, утилизации вторичных ресурсов, производства продукции из вторичного сырья и ее применения, внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка вторичных ресурсов/ вторичного сырья (далее - ВРВС) и формирование

спроса на продукцию из них.

Стимулирование повышения ресурсоэффективности производства, утилизации вторичных ресурсов, производства продукции из вторичного сырья и ее применения на территории Сахалинской области, внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка ВРВС, и формирование спроса на продукцию из них на территории Сахалинской области требует комплексного подхода, охватывающего как создание благоприятных условий для производителей ВРВС и продукции из них, так и стимулирование спроса со стороны потребителей, включая государственные и муниципальные учреждения. Вот основные направления и конкретные меры:

- организация пунктов приема ВРВС у населения и предприятий. Обеспечение доступности этих пунктов для населения, в том числе в отдаленных районах;

- оказание содействия в реализации инвестиционных проектов, направленных на утилизацию отходов и вторичных ресурсов, производство продукции и материалов из вторичного сырья посредством оказания поддержки в предоставлении консультационных услуг, организационного и информационного сопровождения инвестиционных проектов;

- развитие системы отдельного сбора отходов, обеспечение населения и предприятий необходимыми контейнерами и инфраструктурой для отдельного сбора отходов, проведение информационных кампаний для повышения осведомленности о правилах и преимуществах отдельного сбора;

- стимулирование спроса на продукцию из вторичного сырья через государственные закупки и программы поддержки.

4. Обеспечение оперативного мониторинга и оценки эффективности реализации Региональной программы является критически важным условием для достижения поставленных целей и задач. Без регулярной и всесторонней оценки прогресса невозможно своевременно выявлять отклонения от запланированных показателей, корректировать стратегию и тактику реализации Региональной программы.

Оперативный мониторинг предполагает сбор и анализ информации о ходе выполнения мероприятий Региональной программы. Это позволяет выявлять проблемные зоны, оперативно реагировать на возникающие трудности и принимать меры по их устранению.

Оценка эффективности реализации Региональной программы включает в себя анализ достигнутых результатов, сопоставление их с установленными целевыми показателями и оценку влияния программы на социально-экономическое развитие Сахалинской области.

Регулярный мониторинг и оценка эффективности реализации Региональной программы позволят не только контролировать ход выполнения мероприятий, но и совершенствовать систему управления отходами в Сахалинской области, повышать эффективность использования ресурсов и снижать негативное воздействие на окружающую среду.

Целевые показатели Региональной программы разработаны для оценки прогресса в достижении поставленных целей и задач. Достижение установленных целевых показателей обеспечит устойчивое развитие Сахалинской области и улучшение качества жизни ее населения.

4. Срок реализации Региональной программы

С учетом сроков достижения национальной цели, установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», срок реализации Региональной программы установлен с 2026 года по 2030 год.

5. Перечень и описание программных мероприятий, показатели и их значения

В целях достижения задач Региональной программы планируется реализовать план мероприятий Региональной программы (далее – План мероприятий) (приложение № 1 к Региональной программе).

Эффективность реализации Плана мероприятий оценивается на основе достижения установленных целевых показателей согласно методике расчета целевых показателей Региональной программы (приложение № 2 к Региональной программе) и анализа экономических, социальных и экологических эффектов.

Результаты оценки учитываются при корректировке Плана мероприятий и разработке новых мероприятий, направленных на дальнейшее развитие экономики замкнутого цикла в регионе.

6. Ресурсное обеспечение Региональной программы

Финансирование мероприятий Региональной программы осуществляется за счет средств внебюджетных источников.

7. Описание системы управления и контроля за реализацией Региональной программы

Целью системы управления и контроля за реализацией Региональной программы является обеспечение эффективного достижения целей и задач Региональной программы, рационального использования выделенных ресурсов и своевременного выявления рисков и проблем.

7.1. Структура управления программой

Управление Региональной программой осуществляется на нескольких уровнях.

Непосредственное управление реализацией Региональной программы осуществляет ответственный исполнитель Региональной программы, который отвечает за оперативное планирование, координацию деятельности соисполнителей Региональной программы, мониторинг и контроль исполнения мероприятий Региональной программы, формирует отчеты о ходе

реализации Региональной программы, а также обеспечивает внесение изменений в Региональную программу.

Соисполнители Региональной программы организуют исполнение мероприятий Региональной программы, в установленные сроки предоставляют информацию об их исполнении ответственному исполнителю Региональной программы, а также при необходимости выступают инициаторами корректировки программных мероприятий, источников и объемов их финансирования (с учетом результатов оценки эффективности Региональной программы).

В целях оперативного управления реализацией Региональной программы, координации действий ответственного исполнителя Региональной программы и соисполнителей Региональной программы, решения текущих вопросов, подготовки предложений по корректировке Региональной программы создается Рабочая группа по реализации Региональной программы при министерстве жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ответственном исполнителе Региональной программы). Рабочая группа по реализации Региональной программы включает представителей исполнительных органов Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области и иных заинтересованных лиц.

7.2. Система контроля и мониторинга

Система контроля и мониторинга включает в себя сбор, анализ и оценку информации о ходе реализации Региональной программы, достижении целевых показателей, использовании ресурсов и возникающих проблемах.

Мониторинг осуществляется ответственным исполнителем Региональной программы на регулярной основе посредством сбора отчетности от соисполнителей мероприятий Региональной программы, проведения проверок и анализа данных.

Контроль осуществляется ответственным исполнителем Региональной программы и включает в себя проверку соответствия фактических результатов реализации Региональной программы установленным целевым показателям, выявление отклонений и принятие мер по их устранению.

7.3. Отчетность

В рамках системы управления и контроля предусмотрена регулярная отчетность о ходе реализации Региональной программы. Соисполнители Региональной программы представляют отчеты ответственному исполнителю Региональной программы в установленные Планом мероприятий сроки. Ответственный исполнитель Региональной программы формирует сводные отчеты и обеспечивает их публикацию на своем официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к региональной программе Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области», утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области

от 28.04.2026 № 338-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

Региональной программы Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области»

№ пп.	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель, соисполнители Региональной программы	Ожидаемый результат
1. Определение потенциала вовлечения вторичных ресурсов и вторичного сырья в хозяйственный оборот				
1.1	Проведение инвентаризации образующихся отходов производства и потребления на территории Сахалинской области	с 01 апреля по 25 мая каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Составлен полный перечень видов отходов производства и потребления, образующихся на территории Сахалинской области
1.2	Сбор и анализ статистических данных о потреблении ресурсов и образовании отходов в ключевых отраслях, вторичных ресурсов и вторичного сырья по видам и источникам	с 01 февраля по 25 мая каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, Министерство строительства Сахалинской области, Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области,	Получены и систематизированы данные о потреблении сырья, материалов, а также объемы и виды образующихся отходов по каждой отрасли

01033(п)(1.0)

			Министерство по рыболовству Сахалинской области.	
2. Формирование условий для замещения первичных ресурсов вторичными				
2.1	Создание пунктов (площадок) приема и обработки, утилизации отходов строительства, сноса и капитального ремонта	II квартал 2029 года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию)	Созданы и введены в эксплуатацию площадки в муниципальных округах, оснащенные современным оборудованием для обработки, утилизации отходов строительства, сноса и капитального ремонта, отработанных автомобильных шин и покрышек
2.2	Создание пунктов (площадок) приема и обработки, утилизации отработанных автомобильных шин и покрышек	II квартал 2029 года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию)	Созданы и введены в эксплуатацию площадки в муниципальных округах, оснащенные современным оборудованием для обработки, утилизации отходов строительства, сноса и капитального ремонта, отработанных автомобильных шин и покрышек
2.3	Подача в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сельхозтоваропроизводителями уведомления в территориальное управление Россельхознадзора об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства, с целью последующего использования для повышения плодородия почвы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	ежегодно до 01 апреля каждого года	Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области	Систематизированы данные о побочных продуктах животноводства, образующихся на территории региона, включая количество хозяйствующих субъектов, перешедших на ППЖ и их объемов
2.4	Производство органических удобрений из	III квартал 2027 года	Министерство сельского	Реализован проект по

	побочных продуктов животноводства АО «Птицефабрика «Островная»		хозяйства и торговли Сахалинской области	производству органических удобрений из побочных продуктов животноводства
2.5	Строительство новых и модернизация существующих мусоросортировочных комплексов для эффективного разделения твердых коммунальных отходов	2027 - 2030 годы	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Созданы и введены в эксплуатацию мусоросортировочные комплексы, объекты утилизации, обезвреживания твердых коммунальных отходов. Увеличены объемы обработки твердых коммунальных отходов и снижены объемы твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение
2.6	Строительство объектов утилизации твердых коммунальных отходов	2027 - 2030 годы	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	
2.7	Строительство объектов термического обезвреживания твердых коммунальных отходов	2027 - 2030 годы	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	
3. Стимулирование повышения ресурсоэффективности производства, утилизации вторичных ресурсов, производства продукции из вторичного сырья и ее применения, внедрение механизмов, обеспечивающих развитие рынка вторичных ресурсов/ вторичного сырья и формирование спроса на продукцию из них				
3.1	Развитие системы отдельного сбора отходов на муниципальном уровне, включая установку контейнеров для различных видов вторсырья и организацию пунктов приема вторсырья	ежегодно до 01 апреля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию) при участии регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Сахалинской области (далее – региональный оператор) (по согласованию)	Установлены контейнеры для различных видов вторсырья на территориях многоквартирных домов, социальных объектов и общественных мест, организованы пункты приема вторичного сырья. Увеличены объемы сбора и переработки вторичного сырья
3.2	Внедрение и развитие системы отдельного	ежегодно до 01 апреля	Министерство жилищно-	Установлены контейнеры

	накопления твердых коммунальных отходов в жилых районах, общественных местах и на предприятиях	каждого года	коммунального хозяйства Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию) при участии регионального оператора (по согласованию)	для различных фракций твердых коммунальных отходов (пластика, стекла, бумаги, металла). Увеличены объемы отсортированного вторсырья, пригодного для дальнейшей утилизации
3.3	Оказание содействия в реализации инвестиционных проектов, направленных на утилизацию отходов и вторичных ресурсов, производство продукции и материалов из вторичного сырья посредством оказания поддержки в предоставлении консультационных услуг, организационного и информационного сопровождения инвестиционных проектов	ежегодно до 01 июля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, Министерство строительства Сахалинской области, Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области, Министерство по рыболовству Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию)	Увеличено количество поддержанных инвестиционных проектов, объем привлеченных инвестиций. Созданы новые мощности по утилизации отходов
3.4	Стимулирование спроса на продукцию из вторичного сырья через государственные закупки и программы поддержки	ежегодно до 01 июля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, Министерство строительства Сахалинской области, Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области, Министерство по рыболовству Сахалинской области, органы местного	Разработаны и внедрены механизмы закупки продукции, произведенной из вторичного сырья, в рамках государственных закупок, увеличение доли закупок продукции из вторичного сырья в общем объеме государственных закупок

			самоуправления Сахалинской области (по согласованию)	
3.5	Проведение информационных кампаний для повышения осведомленности населения о преимуществах использования вторичного сырья и важности раздельного накопления отходов, о существующих пунктах приема отходов, внедрении экономики замкнутого цикла	ежегодно до 01 февраля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области	Повышен уровень осведомленности населения о принципах ресурсоэффективности и экономики замкнутого цикла. Увеличение количества граждан, принимающих участие в раздельном сборе отходов и готовых приобретать продукцию, произведенную из вторичного сырья
3.6	Проведение кампаний по информированию населения о важности раздельного накопления твердых коммунальных отходов, правилах его осуществления	ежегодно до 01 февраля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, Министерство экологии и устойчивого развития Сахалинской области, органы местного самоуправления Сахалинской области (по согласованию) при участии регионального оператора (по согласованию)	Повышена осведомленность населения о преимуществах раздельного накопления отходов, активное участие населения в раздельном сборе отходов
3.7	Подготовка раздела «Развитие экономики замкнутого цикла» для внесения в Стратегию социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618 (далее - Стратегия до 2035 года)	IV квартал 2026 года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Создан комплекс мер, направленный на создание благоприятных условий для развития инновационных производств, ориентированных на утилизацию отходов, использование вторичного

				сырья
3.8	Обеспечение включения раздела «Развитие экономики замкнутого цикла» в Стратегию до 2035 года	в 3-х месячный срок после исполнения пункта 3.7	Министерство экономического развития Сахалинской области	в Стратегию до 2035 года внесен раздел «Развитие экономики замкнутого цикла»
4. Обеспечение оперативного мониторинга и оценки эффективности реализации региональной программы				
4.1	Разработка и внедрение системы мониторинга ключевых показателей экономики замкнутого цикла	ежегодно до 01 июля каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Наличие актуальных данных для принятия управленческих решений и оценки эффективности мер
4.2	Регулярная оценка эффективности реализуемых мероприятий по переходу к экономике замкнутого цикла, корректировка плана мероприятий при необходимости	ежегодно до 01 ноября каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Обеспечены достижения поставленных целей и задач по переходу к экономике замкнутого цикла
4.3	Регулярная публикация отчетов о ходе реализации плана мероприятий и достигнутых результатах в области экономики замкнутого цикла	ежегодно до 01 декабря каждого года	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	Обеспечение прозрачности и подотчетности в процессе перехода к экономике замкнутого цикла

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к региональной программе Сахалинской области
«Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере
обращения с отходами в Сахалинской области»,
утвержденной распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 28.04.2026 № 338-р

I. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
региональной программы Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере
обращения с отходами в Сахалинской области»

Наименование целевого показателя (индикатора)	Исполнитель	Единица измерения	Значения целевых показателей по годам				
			2026	2027	2028	2029	2030
Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем количестве образующихся отходов	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	%	57*	60	64	68	70
Доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов		%	98,6**	98,5**	98,5**	89,7**	50,0**
Доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов		%	22,4**	23,4**	23,4**	60,5**	100,0**
Доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к побочным продуктам животноводства	Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области	%	40	45	50	55	60

* Прогнозные значения согласно расчетам, произведенным по данным формы статистической отчетности 2-ТП (отходы)

** Прогнозные значения установлены в соответствии с паспортом регионального проекта «Экономика замкнутого цикла»

01033(п)(1.0)

II. Методика расчета целевых показателей региональной программы Сахалинской области «Внедрение экономики замкнутого цикла в сфере обращения с отходами в Сахалинской области»

1. Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем количестве образующихся отходов, $D_{обут}$ (процент).

Данный показатель определяется по результатам работ, связанных с увеличением объемов утилизации, обезвреживания образуемых отходов. Определяется на основании статистических данных. Представляется ежегодно.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$D_{обут} = (K_{обут} / K_{оо}) \times 100\%, \text{ где:}$$

$K_{обут}$ – количество утилизированных и обезвреженных отходов в отчетном году, тыс. тонн;

$K_{оо}$ – количество образованных отходов в отчетном году, тыс. тонн.

2. Доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, $D_{зо}$ (процент).

Данный показатель определяется по результатам работ, связанных с уменьшением объемов захоронения твердых коммунальных отходов. Определяется на основании данных, представляемых региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Представляется ежегодно.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$D_{зо} = (K_{зо} / K_{оо}) \times 100\%,$$

где:

$K_{зо}$ – количество захораниваемых твердых коммунальных отходов в отчетном году, тыс. тонн;

$K_{оо}$ – количество образованных твердых коммунальных отходов в отчетном году, тыс. тонн.

3. Доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, $D_{об}$ (процент).

Данный показатель определяется по результатам работ, связанных с увеличением объемов обработки твердых коммунальных отходов. Определяется на основании данных, представляемых региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Представляется ежегодно.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$D_{об} = (K_{об} / K_{оо}) \times 100\%,$$

где:

$K_{об}$ – количество обрабатываемых твердых коммунальных отходов в отчетном году, тыс. тонн;

$K_{оо}$ – количество образованных твердых коммунальных отходов в отчетном году, тыс. тонн.

4. Доля хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к побочным продуктам животноводства, $D_{хозс}$ (процент).

Данный показатель определяется по количеству предприятий Сахалинской области, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к побочным продуктам животноводства. Определяется на основании данных министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, территориального управления Россельхознадзора. Представляется ежегодно.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$D_{хозс} = (K_{хозсппж} / K_{хозс}) \times 100\%, \text{ где:}$$

$K_{хозсппж}$ – Количество хозяйствующих субъектов, относящих вещества, образуемые при содержании животных, к побочным продуктам животноводства, шт.;

$K_{хозс}$ – Общее количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, шт.