



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09 октября 2024 г. № 784-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Сахалинской области



С.П.Олонцев

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Сахалинской области

от 09 октября 2024 г. № 784-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной, налоговой и долговой политики Сахалинской области
на 2025 - 2027 годы**

I. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Правительства Сахалинской области в 2023 году и первой половине 2024 года

Бюджетная и налоговая политика Сахалинской области в 2023-2024 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2023 год, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году, Сахалинская область отнесена к субъектам Российской Федерации с высоким качеством управления региональными финансами.

Для развития доходного потенциала Сахалинской области принят ряд мер по налоговому стимулированию инвестиционной деятельности в Сахалинской области, а также по поддержке осуществления предпринимательской деятельности на территории Сахалинской области.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в целях обеспечения развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления на 3 года (с 2022 по 2024 годы) в Сахалинской области установлены минимальные ставки налога по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей

it-отрасли.

Для поддержки предпринимательства, недопущения снижения количества субъектов малого и среднего бизнеса, а также исключения сокращения рынка книжной продукции по инициативе Губернатора Сахалинской области для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли книгами, снижены до минимальных ставки налога по упрощенной системе налогообложения на период 2022 - 2024 годов.

Для обеспечения конкурентных условий для хозяйствующих субъектов, реализующих товары с применением минимальной наценки, в Сахалинской области снижены до 4% по объекту налогообложения «доходы» и 13% по объекту налогообложения «доходы минус расходы» ставки налога по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли продовольственными товарами в торговых объектах, имеющих статус «социальный магазин», и (или) участников регионального проекта «Доступная рыба».

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости по причине проведенной в 2023 году государственной оценки недвижимости Законом Сахалинской области от 22 апреля 2024 года № 29-30 «О внесении изменения в статью 2 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» на период 2024 - 2026 годов снижены с 2% до 1,25% на 2024 год, до 1,5% на 2025 год, до 1,75% на 2026 год ставки налога на имущество организаций в отношении объектов, облагаемых от кадастровой стоимости.

Для стимулирования создания новых субъектов малого предпринимательства в Сахалинской области до 31 декабря 2024 года продлено действие нулевых налоговых ставок для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения области.

В целях налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Сахалинской области продолжено действие преференции для резидентов территории опережающего развития (далее - ТОР), свободного порта Владивосток (далее - СПВ) и участников региональных инвестиционных проектов (далее - РИП).

Распоряжением Правительства Сахалинской области от 29 августа 2024 года № 661-р создана территория опережающего развития «Сахалин» путем объединения территории опережающего социально-экономического развития «Горный воздух» и территории опережающего развития «Южная». С учетом указанного объединения на территории Сахалинской области действуют две ТОР: «Сахалин» и «Курилы» и СПВ.

Для резидентов ТОР и СПВ установлены следующие преференции: по налогу на имущество ставка составит 0% в первые 5 лет, 50% от исчисленной суммы налога - в течение следующих 5 лет; по налогу на прибыль ставка установлена в размере 0% в первые пять налоговых периодов, когда была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений на соответствующих территориях, 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов.

В целях стимулирования налогоплательщиков к обновлению основных фондов на территории Сахалинской области с 2019 года введена льгота в виде инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее - ИНВ).

Законом Сахалинской области от 24 октября 2023 года № 103-ЗО «О внесении изменений в статью 1-1 Закона Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций» расширены условия применения ИНВ. С 2024 года ИНВ по налогу на прибыль организаций установлен в отношении

расходов организаций в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, расположенным на территории Сахалинской области, имеющим государственную аккредитацию, реализующим основные образовательные программы начального, основного и среднего общего образования, а также среднего профессионального образования.

В целях улучшения экологической обстановки на территории Сахалинской области и в целях стимулирования граждан и хозяйствующих субъектов всех форм собственности на приобретение экологичного транспорта Законом Сахалинской области от 11 февраля 2022 года № 6-ЗО «О внесении изменений в статью 6 Закона Сахалинской области «О транспортном налоге» и статью 3 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Сахалинской области «О транспортном налоге» для владельцев транспортных средств, оборудованных исключительно электрическими двигателями, на период 2022 - 2025 годов предусмотрено полное освобождение от уплаты транспортного налога, ранее размер льготы составлял 50%. Для гибридного транспорта льгота в размере 50% продлена на период по 31 декабря 2025 года.

На период 2022 - 2024 годов Законом Сахалинской области от 01 июня 2022 года № 39-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» в целях исполнения поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года установлено освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении газопроводов газораспределительной сети с давлением до 1,2 МПа включительно, построенных за счет внебюджетных средств в рамках реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Сахалинской области на 2021 - 2030 годы, утвержденной Правительством Сахалинской области, и введенных в эксплуатацию после 01 января 2022 года.

Законом Сахалинской области от 25 декабря 2023 года № 142-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» льгота, установленная ранее в отношении газопроводов, была распространена на газопроводы, построенные с привлечением бюджетных средств.

Для создания дополнительных условий стабилизации роста иностранной рабочей силы и привлечения в Сахалинскую область квалифицированных иностранных работников в соответствии с потребностями экономики региона, а также в целях увеличения доходов областного бюджета Сахалинской области (далее также – областной бюджет) Законом Сахалинской области от 23 октября 2023 года № 98-ЗО «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Сахалинской области» на 2024 год установлен региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Сахалинской области, в размере 3,16.

В целях соответствия целям и задачам государственных программ Сахалинской области, оптимизации действующих региональных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов. В 2024 году произведена оценка за 2022 год. Всего в 2022 году в Сахалинской области действовало 37 видов налоговых расходов, суммарный объем льгот Сахалинской области составил 5,2 млрд рублей, что соответствует уровню 2021 года.

Региональными льготами воспользовались более 54 тысяч граждан (по транспортному налогу) и более 1200 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Значительная доля льгот – 3545,3 млн рублей, или 68%, направлена на стимулирование инвестиционной деятельности в регионе (для резидентов ТОР и СПВ, участников региональных инвестиционных проектов, организаций, применяющих инвестиционный налоговый вычет), на

поддержку малого и среднего предпринимательства – 609,1 млн рублей (12%), поддержку отдельных приоритетных видов деятельности – 585,9 млн рублей (11%), а также поддержку отдельных наименее защищенных категорий граждан – 231,9 млн рублей (4%).

По результатам оценки налоговых расходов за 2022 год установлено, что в целом налоговые расходы являются востребованными и соответствуют целям и задачам государственных программ Сахалинской области.

ОБЪЕМ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ в 2021 - 2027 гг.

млн рублей

	2021 факт	2022 факт	2023 факт	2024 ¹ прогноз	2025 ¹ прогноз	2026 ¹ прогноз	2027 ¹ прогноз
Налоговые расходы, всего	5237,7	5214,4	3839,8	6539,5	8225,2	8133,8	12465,0
налог на прибыль организаций	2878,1	3340,0	2589,0	4577,7	5752,9	5761,1	10134,6
налог на имущество организаций	1006,9	1025,2	860,7	1487,3	2078,1	1954,4	1875,3
транспортный налог	224,6	240,1	253,1	276,1	303,3	324,1	360,6
упрощенная и патентная системы налогообложения	1128,1	609,1	137,0	198,4	90,9	94,2	94,5

¹ Прогноз кураторов налоговых расходов Сахалинской области.

В 2024 году прогнозируется увеличение объема налоговых расходов до 6,5 млрд рублей за счет применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, роста объема льгот по резидентам ТОР и СПВ, а также льгот в отношении организаций, осуществляющих деятельность по сдаче в аренду жилых помещений.

В рамках совершенствования института госпрограмм и проектных принципов управления в Сахалинской области в 2023 году проведена работа по формированию и утверждению 32 государственных программ Сахалинской области в соответствии с новыми принципами управления.

Областной бюджет Сахалинской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден с учетом новой структуры государственных программ Сахалинской области с применением целевых статей расходов областного бюджета, раскрывающих информацию в соответствии с принятыми подходами к управлению государственными программами Сахалинской области.

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 08 апреля 2024 года № 95 «О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 26 августа 2022 года № 376 «О Порядке разработки, реализации и мониторинга государственных программ Сахалинской области» с 2024 года формирование, представление и согласование паспортов государственных программ, паспортов структурных элементов, внесение в них изменений, формирование планов и отчетов об их реализации осуществляются в цифровом формате в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронных документов, что позволит обеспечить контроль выполнения мероприятий по срокам, расходам и результатам.

Ведение справочника целевых статей расходов с 2023 года осуществляется в подсистеме управления нормативно-справочной информацией (далее - НСИ), которая позволяет сохранять целостность и точность нормативно-справочных значений в операциях по планированию и исполнению областного бюджета, формированию отчетности, оперативно обновлять нормативно-справочную информацию, а также синхронизировать ее использование в процессах бюджетирования. Увязка подсистемы управления НСИ и модуля по кодированию целевых статей расходов бюджетов позволила организовать процесс с элементами роботизации по кодированию и увязке структурных элементов государственных программ Сахалинской области и их результатов с возможностью автоматического

формирования заявок на добавление и (или) изменение элементов НСИ (направления и целевые статьи расходов).

Также были улучшены механизмы проверки консистентности данных в процессе управления элементами НСИ.

Бюджетный прогноз Сахалинской области на долгосрочный период также скорректирован с учетом новых требований к формированию государственных программ.

Внесенные изменения в бюджетное законодательство Сахалинской области позволили внести проект закона «Об исполнении областного бюджета Сахалинской области за 2023 год» в Сахалинскую областную Думу в марте 2024 года.

Приоритетом межбюджетного регулирования в Сахалинской области остается обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в связи с чем обеспечено:

- индексация объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности опережающими относительно прогноза инфляции темпами (в 2023 году на 6,3%, в 2024 году на 6,7%);

- совершенствование выравнивающего механизма оказания финансовой помощи муниципальным образованиям (внесены изменения в расчет налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц и методику расчета индекса бюджетных расходов городских округов Сахалинской области);

- снижение долговой нагрузки и оказание дополнительной финансовой помощи для погашения дефицита местных бюджетов путем предоставления бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых (в 2023 году заключено 12 соглашений в объеме 1 357,9 млн рублей);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 5,6 млрд рублей 18 муниципальным образованиям Сахалинской области для обеспечения дополнительных расходных обязательств и компенсации снижения доходов;

- установление дифференцированного предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Сахалинской области исходя из бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- заключение соглашений с 16 муниципальными образованиями, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, и проведение мониторинга достижения показателей экономического развития, установленных указанными соглашениями.

С 2024 года начата работа по переходу на новую систему управления муниципальными программами в Сахалинской области: утверждены порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, проводится работа по формированию муниципальных программ на проектных принципах управления и подготовке проектов местных бюджетов на основе новых муниципальных программ.

Начиная с местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проектирование местных бюджетов муниципальных образований Сахалинской области переведено в подсистему проектирования бюджетов государственной автоматизированной системы управления бюджетным процессом Сахалинской области (далее - АСУБП), что позволило использовать при проектировании местных бюджетов такие инструменты, как электронные формы документов (обоснования бюджетных ассигнований, проект решения о бюджете и иное) с применением технологий автоматизации и роботизации бизнес-процессов.

Цифровая трансформация стала одной из пяти национальных целей, заявленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474. Отмечается, что ключевым отраслям экономики и социальной сферы, а также государственному управлению необходимо достижение уровня «цифровой зрелости».

Так, согласно Единому плану, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2021 года № 2765-р, внедрение информационных технологий позволит повысить операционную эффективность органов власти и учреждений, позволит устранить пробелы, связанные с недостатком достоверных сведений (данных), доступных в режиме реального времени, необходимых для принятия управленческих решений.

В соответствии с поставленными задачами, начиная с 2022 года, министерством финансов Сахалинской области проводится работа по созданию государственной информационной системы, предназначенной для автоматизации управления финансово-хозяйственной деятельностью в органах исполнительной власти Сахалинской области, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях (далее - цифровая платформа). Указанное решение позволяет повысить доступность информации в секторе государственного управления о финансовой деятельности и финансовом состоянии организаций бюджетной сферы Сахалинской области, об их активах и обязательствах.

В течение 2023 года и первой половине 2024 года министерство финансов Сахалинской области завершило первый и второй этапы проекта по созданию и внедрению электронных подсистем и сервисов цифровой платформы Сахалинской области по управлению финансово-хозяйственной деятельностью в госсекторе - приняты правовые акты, регламентирующие функционирование цифровой платформы, разработаны типовые решения по обеспечению безопасности информации, проводятся мероприятия по подключению участников платформы областного и муниципальных уровней.

В течение 2024 года проводилась работа по импортозамещению серверного общесистемного программного обеспечения подсистем АСУБП, что позволило достигнуть уровня выше 80% по использованию импортонезависимого программного обеспечения при эксплуатации государственных информационных систем.

В направлении повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса продолжается работа по обеспечению доступности информации об областном бюджете и созданию условий для общественного участия.

В Сахалинской области сформирована необходимая инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных в сети Интернет, созданы механизмы для участия граждан в бюджетном процессе, на регулярной основе проводится работа по составлению брошюр «Бюджет для граждан».

За разнообразие применяемых форм представления Бюджета для граждан - в формате брошюры, видеопрезентации и фильма, Сахалинская область отмечена Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России (далее – НИФИ Минфина России) в качестве примера общероссийской Лучшей практики 2023 года.

С целью популяризации представления бюджетов и открытых финансовых данных в доступной и понятной для граждан форме в 2023 году министерством финансов Сахалинской области организован и проведен областной конкурс проектов по представлению бюджетов и открытых финансовых данных для граждан. Определены победители в шести номинациях, четыре работы направлены для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджетов для граждан, по итогам которого работа учащихся средней общеобразовательной школы № 21 г. Южно-Сахалинска заняла призовое место в номинации «Информационные карточки по бюджету для социальных сетей и мессенджеров».

По итогам 2023 года Сахалинской области подтвержден «Очень высокий уровень открытости бюджетных данных». Регион занял 2-е место в рейтинге НИФИ Минфина России, оценивающим эффективность работы региона по повышению открытости бюджета и вовлечению общественности в бюджетный процесс.

Также по данному направлению на ежегодной основе проводится оценка деятельности органов местного самоуправления Сахалинской области. По результатам мониторинга и составления рейтинга

муниципальных образований Сахалинской области по уровню открытости бюджетных данных за 2023 год 14 муниципальных образований вошли в группу с 1-й степенью открытости бюджетных данных.

В целом организовано регулярное размещение новостной и аналитической информации о мероприятиях, связанных с бюджетным процессом и представляющих общественный интерес, в том числе в социальных сетях министерства финансов Сахалинской области.

Продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения как одного из приоритетов государственной политики.

С 2021 года в Сахалинской области действовала региональная программа, утвержденная распоряжением Правительства Сахалинской области от 16 октября 2020 года № 640-р «Об утверждении региональной программы Сахалинской области «Повышение финансовой грамотности в Сахалинской области на 2021 - 2023 годы», направленная на создание инфраструктуры непрерывного финансового просвещения и обеспечение различных категорий граждан качественной информацией в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг. В реализации мероприятий задействованы представители различных ведомств – от специалистов в сфере образования до представителей УМВД России по Сахалинской области.

В рамках указанной региональной программы ее участниками проведены мероприятия, направленные на развитие кадрового потенциала в области повышения финансовой грамотности, внедрение и развитие образовательных программ по повышению финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие движения волонтеров финансового просвещения, информирование различных (включая социально уязвимых) групп населения. Координацию деятельности исполнителей мероприятий программы осуществляет межведомственная координационная комиссия.

Начиная с 2024 года в Сахалинской области действует новая

региональная программа, утвержденная распоряжением Правительства Сахалинской области от 17 июля 2024 года № 538-р «Об утверждении региональной программы «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры в Сахалинской области до 2030 года», разработанная на основе федеральной Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года.

Традиционно, в начале сентября 2023 года в высших и средних учебных заведениях прошли дни финансовой грамотности, приуроченные к Всероссийскому празднику - Дню финансиста. В ежегодном образовательном марафоне приняли участие около 550 студентов.

В рамках Осенних недель финансовой грамотности в 2023 году проведено 63 мероприятия. Количество участников мероприятий составило порядка 3,5 тысяч человек. Также были проведены мероприятия по финансовой грамотности для социально уязвимых групп населения.

Благодаря квоте, выделенной Сахалинской области на 2023 год, обучение в федеральном методическом центре повышения финансовой грамотности на базе Финансового университета при Правительстве Российской Федерации прошли 26 специалистов, деятельность которых связана с повышением уровня финансовой грамотности взрослого населения, - это сотрудники органов социальной защиты, центров занятости, Отделения Фонда социального и пенсионного страхования Российской Федерации по Сахалинской области, специалисты Роспотребнадзора и организаций по поддержке развития малого и среднего предпринимательства.

Для повышения уровня финансовой грамотности населения и предупреждения финансового мошенничества в Сахалинской области в 2023 году проведена информационная кампания с использованием теле, радио и печатных средств массовой информации, а также наглядных материалов.

Ежемесячно на местном телеканале организован выпуск цикла десятиминутных передач «Финграмм», посвящённых вопросам инвестиционной, налоговой, пенсионной, бюджетной грамотности,

инициативного бюджетирования, цифровой и киберграмотности, а также финансовой грамотности для предпринимателей.

Также повышению финансовой и бюджетной грамотности способствует реализация инициативного бюджетирования в регионе.

Используя механизмы инициативного бюджетирования, граждане реализуют свои идеи, становятся участниками бюджетного процесса и на практике знакомятся с основами бюджетной грамотности.

Так, благодаря комплексу мероприятий одного из направлений инициативного бюджетирования проекта «Молодежный бюджет», в 2023 году реализовано 140 предложений старшеклассников из 128 общеобразовательных учреждений Сахалинской области. На эти цели из областного бюджета выделено 317,0 млн рублей.

В 14 муниципальных образованиях Сахалинской области на реализацию 38 инициативных проектов из областного бюджета выделено 150,9 млн рублей. Софинансирование со стороны населения и бизнеса, участвующего в выборе проектов, составило 3,4 млн рублей.

Всего в 2023 году в инициативном бюджетировании приняло участие более 22 тыс. человек, или порядка 4,8% от общей численности населения Сахалинской области.

В рамках внутреннего государственного финансового контроля в 2022-2023 годах проведены проверки в государственных учреждениях сферы здравоохранения, образования, спорта по следующим направлениям: достоверность отчетов об исполнении государственных заданий; правомерность использования субсидий, выделенных из регионального бюджета; правомерность осуществления расходов, предусмотренных в смете казённого учреждения; правильность ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Кроме этого, проведены контрольные мероприятия в администрациях муниципальных образований на предмет правомерности расходования межбюджетных трансфертов, а также в органах государственной власти Сахалинской области и государственных учреждениях на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приоритетом при проведении контрольных мероприятий является предупреждение допущения объектами контроля нарушений при расходовании средств областного бюджета.

Министерство финансов Сахалинской области как орган контроля систематически участвует во Всероссийском конкурсе «Лучший орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», организуемом и проводимом журналом «Финконтроль». В 2024 году по итогам работы и достигнутых показателей министерство финансов Сахалинской области награждено Дипломом II степени.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 – 2027 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17 октября 2007 года № 93-30 «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и в целях составления проекта областного бюджета Сахалинской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения:

- Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

- Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24 декабря 2019 года № 618;

- Бюджетного прогноза Сахалинской области на долгосрочный период 2018 - 2035 годов, утвержденного распоряжением Правительства Сахалинской области от 28 февраля 2020 года № 99-р.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию.

1. Основные направления налоговой политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы

Налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как и в предыдущие годы, ориентирована на сохранение мер, направленных на обеспечение экономического роста, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, и основывается на следующих приоритетах:

1. Стимулирование экономической и инвестиционной активности.

На 2025 год в условиях сохранения нестабильности в экономике, обусловленной внешним санкционным давлением и действиями недружественных государств, налоговая политика также направлена на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Продолжат действовать механизмы налогового стимулирования инвестиционной деятельности для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, участников региональных инвестиционных проектов, резидентов ТОР и СПВ, а также инвестиционный налоговый вычет для отдельных видов деятельности.

В связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года

№ 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающего донастройку налоговой системы, планируется внесение изменений в налоговое законодательство Сахалинской области в части отмены ограничения срока действия ИНВ и льготы по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты.

Учитывая изменения, внесенные Федеральным законом от 08 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», в части продления срока осуществления полномочий субъектам Российской Федерации по установлению «налоговых каникул» по упрощенной и патентной системам налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, чья деятельность касается сферы бытовых услуг и услуг по предоставлению мест для временного проживания, производственной, социальной, научной сфер, планируется внесение изменений в региональное законодательство в части продления действия налоговой ставки в размере 0% по 31 декабря 2027 года.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий.

В целях социальной поддержки граждан на областном уровне сохраняются льготы для физических лиц, имеющих право на освобождение от транспортного налога, установленные Законом Сахалинской области от 29 ноября 2002 года № 377 «О транспортном налоге». Это пенсионеры и лица предпенсионного возраста; инвалиды I и II групп, инвалиды с детства; физические лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации

вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Применение льготы гражданами в Сахалинской области не ограничено мощностью автомобиля - освобождение предусмотрено на один легковой автомобиль (либо мотоцикл или мотороллер) вне зависимости от его мощности, в то время как в других субъектах Российской Федерации при применении льгот по транспортному налогу установлены ограничения в зависимости от мощности транспортных средств.

Кроме того, Законом Сахалинской области от 22 ноября 2023 года № 122-ЗО «О внесении изменения в статью 6 Закона Сахалинской области «О транспортном налоге» расширен перечень льготных категорий граждан, имеющих право на льготу по транспортному налогу. Начиная с уплаты налога за 2023 год, освобождаются от уплаты налога супруги военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, лиц, пребывавших в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции.

3. Формирование фонда комфортного и современного арендного жилья Сахалинской области.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности, связанной со строительством дополнительных объемов жилой площади, предоставляемой гражданам в аренду или найм, в Сахалинской области приняты Законы Сахалинской области от 27 марта 2023 года № 22-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и от 29 мая 2024 года № 39-ЗО «О внесении изменений в статью 3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций» и статью 2 Закона Сахалинской области «О внесении изменений в статьи 2 и

3 Закона Сахалинской области «О налоге на имущество организаций», которыми предусмотрено полное освобождение от уплаты налога на имущество в отношении квартир, предоставляемых в аренду или наем.

Указанные льготы установлены для управляющих компаний паевых инвестиционных фондов, а также для организаций, в собственности которых находится не менее 30 000 квадратных метров общей площади жилых помещений, расположенных на территории Сахалинской области и предоставляемых в аренду (внаем) по пониженной ставке арендной платы (платы за наем), размер которой не превышает 50% от рыночной стоимости арендной платы (платы за наем) за пользование жилыми помещениями по соответствующему муниципальному образованию Сахалинской области, при условии, что доля выручки организации от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений по пониженной ставке арендной платы (платы за наем) в общем объеме выручки от сдачи в аренду (внаем) жилых помещений составляет не менее 80%.

Указанные льготы действуют в период с 2024 по 2026 годы для формирования фонда комфортного и современного арендного жилья области.

4. Укрепление доходной базы областного бюджета Сахалинской области.

Для увеличения поступлений в областной бюджет Сахалинской области и сокращения задолженности перед ним будет продолжена координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

Для обеспечения роста поступлений налоговой базы по объектам недвижимого имущества будет проведена работа по ежегодному формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость, и его совершенствованию.

В связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года

№ 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» требуется внесение изменений в налоговое законодательство Сахалинской области в части приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации ставки по налогу на игорный бизнес. В настоящее время Законом Сахалинской области от 10 марта 1999 года № 103 «О ставках налога на игорный бизнес» ставка налога за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы установлена в размере 2 750,0 тыс. рублей. С 2025 года ставка должна находиться в диапазоне от 9,5 до 10 млн рублей. Планируется использовать тот же подход, который уже ранее использовался при формировании ставок налога на игорный бизнес – установить средний размер ставки – 9,75 млн рублей.

В соответствии с требованиями абзаца 5 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации требуется отменить с 01 января 2025 года установленные региональным законодательством пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль в отношении категорий, не включенных в Налоговый кодекс Российской Федерации: льгота для общественных организаций инвалидов и льгота для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

В целях регулирования рынка труда в Сахалинской области по налогу на доходы физических лиц на 2025 год планируется установить региональный коэффициент для расчета стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 3,46.

2. Основные направления бюджетной политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики Сахалинской области предыдущего бюджетного цикла

и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона.

Формируемые параметры областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», и приоритетов социально-экономического развития Сахалинской области;
- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- оказание содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Исходя из приоритетов бюджетной политики Сахалинской области определены следующие основные направления.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

В целях снижения смертности населения и повышения качества и доступности медицинской помощи, а также поддержки семьи в Сахалинской области предполагается реализация следующих мероприятий:

- обеспечение граждан, проживающих в населенных пунктах с численностью менее 2000 человек, первичной медико-санитарной помощью посредством охвата фельдшерскими пунктами, фельдшерско-акушерскими пунктами, врачебными амбулаториями, мобильными комплексами;
- развитие санитарной авиации;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях;
- обеспечение участников специальной военной операции условиями для медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства;
- обеспечение диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний;

- вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом за счет реализации мероприятия «Создание горнолыжного курорта международного уровня «Горный воздух»;

- укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортов;

- реализация проекта «Сахалинское долголетие», направленного на участие граждан в возрасте 55 лет и старше в культурных, физкультурных и иных досуговых мероприятиях, способствующих повышению жизненной активности граждан, развитию их внутренних ресурсов, содействие в формировании позитивного отношения граждан к активному образу жизни в Сахалинской области.

2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов граждан Сахалинской области планируются к реализации следующие основные мероприятия:

- проведение туристических, спортивно-туристических событийных мероприятий на территории Сахалинской области;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ научного профиля в образовательных организациях;

- оснащение центров детских инициатив в областных государственных и муниципальных общеобразовательных организациях;

- обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях, реализация образовательных программ основного общего и среднего общего образования по учебному предмету «Основы безопасности и защиты Родины» и «Труд (Технология)»;

- создание лингвистических ресурсных центров на базе общеобразовательных организаций;

- модернизация инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе для обеспечения образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, их участия в профориентационных мероприятиях.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

В целях повышения эффективности работы строительного сектора, в том числе путем создания современной инфраструктуры, планируются следующие основные мероприятия:

- строительство и реконструкция электрических сетей;
- обеспечение безаварийной работы энергетического комплекса;
- увеличение темпов строительства жилья (социального, арендного, коммерческого, индивидуального жилищного строительства) с 0,399 млн кв. метров в 2025 году до 0,475 млн кв. м в 2027 году);
- расселение 393,6 тыс. кв. метров аварийного жилья, признанного таковым в установленном порядке;
- благоустройство, капитальный ремонт и ремонт общественных и дворовых территорий, реализация в малых городах и исторических поселениях проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, ремонт подвальных помещений многоквартирных домов;
- строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки;
- улучшение жилищных условий граждан, строительство жилья на сельских территориях, реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;
- реализация 120 проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях, в том числе создание и обустройство зон отдыха и детских площадок, мест накопления твердых коммунальных отходов, создание и обустройство автомобильных парковок, спортивных площадок, организация пешеходных коммуникаций;

4. Экологическое благополучие.

В целях улучшения состояния окружающей среды путем создания новых экологических технологий, а также системы утилизации отходов и внедрения энергоэффективных решений планируется осуществление следующих мероприятий:

- переоборудование автотранспортных средств и комбинированной уборочной техники на газомоторное топливо;
- приобретение автобусов на газомоторном топливе;
- строительство «Западного объезда», соединяющего трассы Южно-Сахалинск - Оха и Южно-Сахалинск - Холмск;
- перевод частных домовладений с угольного отопления на газовое;
- перевод предприятий на газовое теплоснабжение;
- формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей сортировку твердых коммунальных отходов, путем строительства мусоросортировочных комплексов и объектов обращения с твердыми коммунальными отходами;
- рекультивация свалок.

5. Устойчивая и динамичная экономика.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Сахалинской области, улучшения инвестиционного климата и сохранения существующих мер и инструментов поддержки инвесторов планируется:

- предоставление государственных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе программ льготного кредитования, поручительства, организации транспортировки товаров, предназначенных для экспорта на внешние рынки, а также содействие в приведении продукции и производственного процесса в соответствие с требованиями, предъявляемыми на внешних рынках (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения), обеспечения предоставления комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг;

- обеспечение участия субъектов предпринимательства в акселерационных программах по развитию экспортной деятельности;
- содействие в размещении продукции на международных электронных торговых площадках;
- реализация проектов резидентов ТОР «Сахалин» и «Курилы», а также СПВ и особого экономического режима Курильских островов с созданием более 12 тысяч новых рабочих мест;
- реализация инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- оказание государственной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;
- обеспечение продовольственной безопасности Сахалинской области путем создания логистических центров с высокотехнологической инфраструктурой для хранения товаров и переработки сельскохозяйственной продукции и их дальнейшей реализации на региональном потребительском рынке и за его пределами.

6. Технологическое лидерство.

Для достижения лидерства Сахалинской области в сфере технологий планируется реализация мероприятий:

- создание инфраструктуры для разработки, производства и испытаний новой линейки дронов и комплектующих для производства учебных комплектов;
- развитие центра водородного инжиниринга с опытным полигоном: отработка, сертификация и передача в серийное производство отечественного оборудования по производству, хранению и применению водорода, включая заправочные комплексы и гибридные энергоустановки для распределенной инфраструктуры;
- реализация программы внедрения водородного транспорта на территории Сахалинской области, включая автомобильный транспорт

(автобусы, грузовой транспорт и транспорт жилищно-коммунального хозяйства), воздушный транспорт (беспилотные летательные аппараты), морской транспорт, железнодорожный транспорт.

7. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Для повышения технологического потенциала, цифрового развития отраслей экономики и социальной сферы планируется комплекс мер, направленный на цифровую трансформацию:

- реализация мероприятий по внедрению искусственного интеллекта, а также популяризации и повышению доверия к технологиям искусственного интеллекта в Сахалинской области;

- осуществление мероприятий по популяризации предоставления массовых социально значимых государственных услуг в электронном формате, в том числе проведение совещаний с получателями государственных услуг, консультированию по вопросам подачи заявлений в электронной форме;

- реализация цифрового проекта «Единая карта сахалинца»;

- тиражирование положительного опыта внедрения электронного социального сертификата (именного документа, удостоверяющего право потребителя на получение услуг в социальной сфере), а также использование социального счета при предоставлении мер поддержки.

Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению областного бюджета Сахалинской области

Бюджетная политика в целях повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению областного бюджета в очередном бюджетном цикле направлена на:

1. Развитие института государственных программ и проектных принципов управления, в том числе:

- формирование и исполнение областного бюджета Сахалинской области и бюджетов муниципальных образований Сахалинской области на

основе государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ с проектными принципами управления, в которых предусмотрено четкое разграничение проектной работы, направленной на конкретный результат (региональные, муниципальные, стратегические и ведомственные проекты), и процессной работы – на выполнение функций и решение текущих задач органов исполнительной власти Сахалинской области (в рамках комплексов процессных мероприятий);

- формирование целевых статей расходов областного бюджета Сахалинской области и местных бюджетов Сахалинской области в соответствии с новой структурой государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ в подсистеме управления государственными программами Сахалинской области и подсистеме проектирования бюджетов (муниципального уровня) АСУБП и утверждение их в подсистеме НСИ;

- формирование, представление и согласование паспортов государственных программ Сахалинской области, паспортов структурных элементов, внесение в них изменений, формирование планов и отчетов об их реализации в цифровом формате в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронных документов;

- совершенствование механизма координации государственных программ Сахалинской области и муниципальных программ;

- мониторинг реализации государственных программ Сахалинской области, достижения результатов структурных элементов государственных программ Сахалинской области в процессе их исполнения;

- внедрение оценки эффективности государственных программ Сахалинской области;

2. Повышение эффективности планирования и исполнения областного бюджета, в том числе:

- объективную оценку ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств;

- приоритизацию финансовых ресурсов в первую очередь на достижение национальных целей развития и осуществление антикризисных мер;

- совершенствование системы обоснований бюджетных ассигнований;

- повышение равномерности исполнения областного бюджета, в том числе повышение финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств;

- повышение эффективности государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа справедливости, нуждаемости и адресности;

- концентрацию ресурсов в области капитального строительства на объектах с высокой степенью готовности, имеющих большое значение для социально-экономического развития региона и муниципальных образований, а также строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета и использования средств бюджетного кредитования;

- реализацию проектов, финансирование которых осуществляется с использованием механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессии. При этом необходимо взвешено подходить к объему заключаемых концессионных соглашений в связи с возникновением рисков несбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде.

3. Развитие централизованных технологий управления государственными финансами, в том числе на:

- обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, определения плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения, а также возможности установления измеримых результатов, характеризующих объем и качество оказания государственных услуг, в соответствии с Концепцией создания и развития цифровой

информационной инфраструктуры управления общественными финансами Сахалинской области «Электронный бюджет. Региональный сегмент», утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области от 12 июля 2021 года № 328-р;

- унификацию и стандартизацию процессов предоставления средств государственной финансовой поддержки. Предполагается перейти преимущественно на цифровое взаимодействие органов исполнительной власти Сахалинской области с юридическими лицами - производителями товаров, работ, услуг при проведении отборов получателей субсидий, предоставляемых из областного бюджета;

- централизацию бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе по завершении в 2023 и 2024 годах первого и второго этапов проекта по созданию цифровой платформы, в 2025 году продолжится стандартизация технологий ведения учета, что будет обеспечиваться за счет поэтапного перехода участников платформы на централизованную модель ведения финансово-хозяйственной деятельности. Основой для разработки такой модели являются федеральные стандарты и требования в области ведения хозяйственной деятельности и бухгалтерского учета организаций государственного сектора.

4. Обеспечение открытости областного бюджета в среднесрочной перспективе за счет:

- расширения экосистемы данных открытой финансовой информации на портале открытого бюджета;

- создания общедоступных сервисов для юридических лиц и физических лиц – участников отборов получателей субсидий юридическим лицам;

5. Реализацию проактивной государственной политики в сфере повышения финансовой грамотности населения, в том числе на основе созданной в рамках реализации региональной программы Сахалинской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой

культуры в Сахалинской области до 2030 года» институциональной базы и сформированной инфраструктуры, по следующим направлениям деятельности:

- сохранение и развитие накопленного опыта в рамках системы образования по повышению финансовой грамотности детей и молодежи;
- формирование и закрепление знаний и навыков осознанного финансового поведения, продвижение ценностей и установок финансовой культуры среди взрослого населения и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение подготовки кадров в сфере финансовой грамотности;
- проведение информационных кампаний по повышению финансовой грамотности, в том числе ведение целевой информационно-просветительской деятельности в отношении отдельных групп граждан;
- развитие наставничества и волонтерского движения по финансовой грамотности;

6. Развитие инициативного бюджетирования путем реализации системы мероприятий, предусмотренных ведомственным проектом «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области», в том числе:

- обеспечение методического, технического, консультационного сопровождения муниципальных образований по выдвигению проектов инициативного бюджетирования для получения финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области;
- информирование граждан о реализуемых практиках инициативного бюджетирования;
- оказание финансовой поддержки из областного бюджета Сахалинской области бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

7. Повышение эффективности государственного контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе:

- минимизацию нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- повышение качества финансового менеджмента объектов контроля; совершенствование работы по предупреждению нарушений объектами контроля в финансово-бюджетной сфере, в сфере закупок;
- достижение эффективности и качественного использования бюджетных средств; обеспечение взаимодействия между органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, подразделениями внутреннего финансового аудита, а также правоохранительными органами;
- обеспечение информационной открытости о контрольной деятельности органа контроля.

Развитие межбюджетных отношений в Сахалинской области

Повышение качества регулирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Сахалинской области реализуется путем:

- осуществления методической поддержки муниципальных образований в процессе перехода на проектные принципы управления муниципальными программами;
- предоставления муниципальным образованиям Сахалинской области сервисов АСУБП, реализующих функции новой системы проектирования расходов местных бюджетов, ведения сводной бюджетной росписи, прогноза доходов;
- поэтапного подключения муниципальных образований к работе с нормативно-справочной информацией с использованием подсистемы управления НСИ, что позволит реализовать единые подходы к процессу планирования бюджетных ассигнований;
- содействия обеспечению сбалансированности местных бюджетов для сохранения финансовых возможностей при снижении доходной базы и возникновении дополнительных расходных обязательств в целях реализации

вопросов местного значения;

- предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках региональных, стратегических и ведомственных проектов государственных программ Сахалинской области, что повышает контроль за целевым характером и результативностью предоставления субсидий;

- обеспечения местных бюджетов средствами для исполнения ими переданных государственных полномочий Сахалинской области в полном объеме;

- заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и контроля за их исполнением, в том числе в части соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведения мониторинга достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями;

- стимулирования реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- стимулирования муниципальных образований к увеличению налогового (экономического) потенциала;

- недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

III. Основные направления долговой политики Сахалинской области

Итоги реализации долговой политики Сахалинской области в 2023 году и первой половине 2024 года

По состоянию на 01 января 2024 года государственный долг Сахалинской области составил 3,9 млрд рублей за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

По итогам первого полугодия 2024 года Сахалинская область по уровню долговой нагрузки (отношение государственного долга в объеме

налоговых и неналоговых доходов) заняла 3 место среди субъектов Российской Федерации, сохранив достигнутые позиции по сравнению с уровнем предыдущего года.

Министерством финансов Российской Федерации Сахалинская область в 2023 и 2024 годах отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Областной бюджет на 2024 - 2026 годы сформирован с дефицитом. Основным источником финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

По состоянию на 01 июля 2024 года в структуре государственного долга Сахалинской области коммерческие заимствования отсутствуют, задолженность по бюджетным кредитам составляет 3,5 млрд рублей.

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2025 – 2027 годы

Основные направления долговой политики Сахалинской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Сахалинской области.

Реализация долговой политики Сахалинской области направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности областного бюджета, обеспечение Сахалинской области заемными ресурсами, необходимыми для социально-экономического развития региона, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающих их неисполнение. Использование заимствований призвано оказывать как стабилизационное воздействие на экономику, так и стимулирование экономического развития.

Долговая политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для областного бюджета, возникающие в процессе управления государственным долгом Сахалинской области.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы

Основными факторами, определяющими направления долговой политики области в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, являются:

- рост расходных обязательств Сахалинской области, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

- значительный рост расходных обязательств в рамках концессионных соглашений, в том числе заключенных на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- необходимость в финансировании крупных инвестиционных проектов, в том числе инфраструктурных;

- необходимость завершения принятых к реализации объектов капитального строительства на территории Сахалинской области;

- содержание вновь созданных государственных учреждений Сахалинской области.

Цели и задачи долговой политики Сахалинской области на 2025 - 2027 годы

Основная цель долговой политики Сахалинской области - обеспечение высокого уровня долговой устойчивости.

Основной мерой, принимаемой для достижения цели долговой политики Сахалинской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов областного бюджета и поступлений по источникам

финансирования дефицита областного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Сахалинской областью.

Ключевыми задачами долговой политики Сахалинской области, направленными на достижение цели долговой политики, являются:

- обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга области при безусловном выполнении принятых расходных обязательств области;
- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Сахалинской области;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области;
- обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге Сахалинской области.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

- мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета Сахалинской области;
- оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований, сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета);
- мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;
- отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета Сахалинской области условиями по срочности и стоимости;
- привлечение необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Сахалинской области, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

- поддержание текущей ликвидности областного бюджета через использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета;
- использование механизма инфраструктурного бюджетного кредитования и специального казначейского кредитования для реализации крупных инвестиционных проектов на территории Сахалинской области;
- осуществление учета долговых обязательств Сахалинской области своевременно и в полном объеме в Государственной долговой книге Сахалинской области;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам Сахалинской области в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;
- контроль за показателями долговой устойчивости областного бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- контроль и оценку рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;
- введение моратория на предоставление государственных гарантий;
- раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Сахалинской области в 2025 - 2027 годах

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- кредиты кредитных организаций, привлекаемые с целью финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Сахалинской области;
- бюджетные кредиты, привлекаемые на пополнение остатков средств на счетах бюджета Сахалинской области по ставке 0,1% годовых, привлечение которых позволяет снизить сроки и объемы пользования коммерческими кредитами по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга

Сахалинской области;

- инфраструктурные бюджетные кредиты под ставку 3% годовых и сроком на 15 лет на осуществление расходов инвестиционного характера, реализация которых направлена на получение регионального эффекта, позволяющего за счет увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Сахалинской области погашать и обслуживать данные заимствования;

- специальные казначейские кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения, привлечение которых позволит получить дополнительные ресурсы на формирование комфортных условий для граждан и улучшение качества их жизни. Программа специальных казначейских кредитов является продолжением программы инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках социально-экономической инициативы Правительства Российской Федерации «Инфраструктурное меню».

Анализ рисков для областного бюджета Сахалинской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Сахалинской области

При осуществлении долговой политики, привлечении заимствований необходимо учитывать возможные риски, то есть вероятность возникновения финансовых потерь областного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий.

К основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом Сахалинской области и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- риск ликвидности - отсутствие на едином счете областного бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств Сахалинской области в полном объеме в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

- процентный риск - вероятность увеличения объема расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Сахалинской области вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

- операционный риск - вероятность возникновения потерь и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установленных порядков и процедур совершения заемных-долговых операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления государственным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбой или отказ используемых информационных и иных систем.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принятие мер по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.
