



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2024 г. № 108

г. Южно-Сахалинск

О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 31.12.2015 № 584 «Об утверждении региональной программы Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов»

В целях реализации статьи 22.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство Сахалинской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить изменения, вносимые в региональную программу Сахалинской области «Повышение мобильности трудовых ресурсов», утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 31.12.2015 № 584 с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Сахалинской области от 19.05.2016 № 237, от 18.10.2016 № 512, от 03.11.2016 № 561, от 01.12.2016 № 591, от 21.03.2017 № 125, от 23.05.2017 № 228, от 18.07.2017 № 339, от 28.08.2017 № 399, от 05.10.2017 № 470, от 12.01.2018 № 4, от 20.06.2018 № 276, от 30.08.2018 № 427, от 18.10.2018 № 495, от 31.10.2018 № 519, от 27.11.2018 № 558, от 14.03.2019 № 111, от 28.05.2019 № 225, от 26.06.2019 № 271, от 07.08.2019 № 340, от 20.09.2019 № 426, от 18.11.2019 № 517, от 06.12.2019 № 546, от 12.05.2020 № 214, от 29.06.2020 № 291, от 30.07.2020 № 347, от 30.07.2020 № 349, от 14.08.2020 № 380, от 24.09.2020 № 449, от 29.10.2020 № 500,

от 25.12.2020 № 624, от 26.02.2021 № 61, от 17.05.2021 № 181,
от 26.07.2021 № 294, от 31.08.2021 № 352, от 19.10.2021 № 429,
от 15.11.2021 № 484, от 09.12.2021 № 530, от 04.05.2022 № 170,
от 04.08.2022 № 335, от 06.10.2022 № 445, от 14.11.2022 № 520,
от 25.11.2022 № 540, от 12.12.2022 № 574, от 07.03.2023 № 90,
от 27.07.2023 № 390, от 04.10.2023 № 510, от 09.10.2023 № 515,
от 13.11.2023 № 568, от 25.12.2023 № 658 (далее - Программа),
согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Внести изменения в приложение № 3 к Программе, изложив его
в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального
опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские
ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства
Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой
информации» (www.pravo.gov.ru).

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Сахалинской области



С.П.Олонцев

**ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в региональную программу Сахалинской области
«Повышение мобильности трудовых ресурсов», утвержденную
постановлением Правительства Сахалинской области
от 31.12.2015 № 584 (далее - Программа)**

1. Внести в Программу следующие изменения:

1.1. В паспорте Программы:

1.1.1. Абзац 1 пункта 2 части «Целевые показатели (индикаторы) программы» изложить в следующей редакции:

«2. Доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии, в 2022 году - не менее 80%, в 2023 году – не менее 81%, в 2024 - 2026 годах – не менее 83%.».

1.1.2. В части «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» слова «Достижение численности работников, привлеченных в рамках Программы,» заменить словами «Привлечено работников в рамках Программы».

1.2. Раздел 1 изложить в следующей редакции:

«1. Общая характеристика сферы реализации Программы

По состоянию на 01 января 2024 года численность населения Сахалинской области составила 458,1 тыс. человек и по сравнению с аналогичной датой 2023 года снизилась на 2,4 тыс. человек (на 0,5%).

Сокращение численности населения обусловлено естественной убылью (превышение числа смертей над числом рождений) в количестве 1,5 тыс. человек.

Снижение числа умерших к уровню 2022 года составило 4,7%. За 2023 год коэффициент смертности составил 13,4 случаев на 1000 населения Сахалинской области против 13,8 в 2022 году.

Предпосылками высокого уровня смертности является процесс старения населения, а также высокий уровень смертности среди лиц трудоспособного возраста вследствие несчастных случаев, травм, отравлений и т.д. Среди основных причин смерти - болезни органов кровообращения, несчастные случаи и новообразования.

Кроме того, естественная убыль населения происходит за счет снижения рождаемости. Спад рождаемости вызван отрицательной динамикой численности женщин фертильного возраста, что, в свою очередь, обусловлено демографическими процессами, происходившими в предшествующие десятилетия. Число родившихся в 2023 году на 1000 населения снизилось до 10,0 против 10,7 в 2022 году.

В 2023 году численность занятого в экономике области населения составила, по предварительной оценке, 276,0 тыс. человек, что на 0,1% больше, чем в 2022 году.

Общая численность безработных, рассчитанная по методологии международной организации труда (далее - МОТ), в 2023 году составила 7,6 тыс. человек от численности рабочей силы и снизилась к 2022 году на 34,5%. Уровень безработицы по МОТ в 2023 году составил 2,8%, что на 1,4 п.п. меньше, чем в 2022 году.

Число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, на конец 2023 года составило 1,0 тыс. человек, что на 21,8% меньше уровня 2022 года. Уровень регистрируемой безработицы снизился до 0,4% (на 0,1 п.п.) от численности рабочей силы и являлся самым низким среди регионов России (по России - 0,6%, по ДФО - 0,6%).

Несмотря на низкий уровень безработицы в целом по области, сохраняется дифференциация показателя среди муниципальных образований. Так, наиболее благополучная ситуация на рынках труда муниципальных образований: «Южно-Курильский городской округ», городской округ «Город Южно-Сахалинск», городской округ «Долинский», «Анивский городской округ», «Корсаковский городской округ», «Курильский городской округ», «Городской округ Ногликский», Углегорский городской округ, «Холмский городской округ», где официальная безработица не превышает среднеобластной показатель. Однако в отдельных муниципальных образованиях, сельских населенных пунктах уровень безработицы значительно выше: «Макаровский городской округ» - 1,7%, Поронайский городской округ - 1,2%, городской округ «Смирныховский» - 1,2%, Северо-Курильский городской округ - 1,1%.

На конец декабря 2023 года потребность в рабочей силе, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 10,7 тыс. свободных рабочих мест, что на 4,7 тыс. (78,9%) больше, чем в конце 2022 года. В структуре вакансий 70,1% составляют рабочие профессии. Наиболее емким по числу вакансий остается рынок труда областного центра.

Вместе с тем в области продолжает сохраняться несоответствие спроса и предложения рабочей силы, дефицит квалифицированных кадров в отдельных сферах деятельности.

Наибольший спрос на рабочую силу отмечен в строительстве, государственном управлении, сельском, лесном хозяйстве и рыболовстве, торговле, транспорте.

По данным прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Сахалинской области от 31.10.2023 № 888-р, за счет перераспределения трудовых ресурсов численность занятых по сравнению с 2023 годом изменится в сторону увеличения на предприятиях строительства, тепло и электроэнергетики, сельского, лесного хозяйства и рыболовства,

гостиничного бизнеса и общественного питания, здравоохранения, транспортировки и хранения.

Снизится численность занятых в следующих сферах деятельности: операции с недвижимым имуществом, деятельность профессиональная, научная и техническая, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги.

В соответствии с Прогнозом потребности в кадрах экономики Сахалинской области на 2024 - 2030 годы, утвержденным распоряжением Правительства Сахалинской области от 30.10.2023 № 878-р, наиболее востребованными будут направления подготовки высшего образования в строительстве, экономике, педагогическом образовании, прикладной математике и информатике.

Среди направлений подготовки среднего профессионального образования наиболее востребованы: сестринское дело, строительство и эксплуатация автомобильных дорог, физическая культура, эксплуатация и обслуживание многоквартирного дома, мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, повар-кондитер.

Сформирован пул из более 170 инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию экономики, общим объемом порядка 600 млрд. рублей.

Среди них: развитие нефтегазовых сервисов через создание нефтегазового индустриального парка, строительство агропромышленного парка с оптово-распределительным центром, развитие лесопереработки, создание завода по производству цемента, развитие малотоннажного СПГ, строительство туристической инфраструктуры на Курильских островах, ТОР «Горный Воздух» и другие.

На территории Сахалинской области созданы три территории опережающего развития («Южная», «Горный воздух», «Курилы»). Специализация каждой территории соответствует стратегическим направлениям развития экономики. Это туризм, сельское хозяйство,

рыболовство. В рамках трех территорий опережающего развития общий объем инвестиций, запланированный к вложению резидентами, составит порядка 65 млрд. рублей, запланировано создание 5,2 тыс. новых рабочих мест.

С момента распространения режима Свободного порта Владивосток в регионе статус резидента получили 48 компаний. На реализацию проектов планируется направить 28,0 млрд. рублей, планируется создание 2102 новых рабочих мест.

Для повышения качества и доступности трудовых ресурсов проводится обучение в рамках программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров по следующим направлениям: сварочные технологии, механизация, сантехника и отопление, поварское дело, ресторанный сервис, гостиничный бизнес, облицовочные плиточные работы, документационное обеспечение, туризм, организация экскурсий, кондитерское дело, столярное дело, плотницкое дело, предпринимательство.

С целью обеспечения потребности в кадрах ведется работа как по перераспределению трудовых ресурсов внутри региона, так и по привлечению специалистов из других регионов России.

В целом на период до 2026 года прогнозируются следующие основные тенденции в сфере занятости:

- сохранение стабильной ситуации на рынке труда Сахалинской области;
- обеспечение качества и доступности оказания комплекса услуг в сфере содействия занятости населения с использованием современных подходов и технологических инноваций;
- содействие гражданам в профессиональном развитии, включая профессиональную ориентацию, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- развитие профессиональной ориентации населения, в том числе профессиональной ориентации молодежи в целях выбора профессии, специальности, востребованных на рынке труда региона;

- развитие внутренней и внешней трудовой миграции, повышение мобильности трудовых ресурсов;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места;
- поддержка предпринимательской инициативы граждан;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- установление государственных гарантий в сфере занятости населения, включая предоставление мер государственной поддержки гражданам и работодателям, социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан;
- обеспечение доступности и адресности мер государственной поддержки для граждан и работодателей.

К 2026 году уровень общей безработицы (по МОТ), по прогнозной оценке, не превысит 3,1%, в 2030 году - 3,0%.

В 2022 году объем денежных доходов населения составил 409,3 млрд. рублей, или 110,1% к уровню 2021 года. Денежные доходы населения в 2022 году превысили расходы на 9,3% (или на 35,0 млрд. рублей), которые составили 374,3 млрд. рублей.

Среднедушевые доходы в 2022 году составили 73,6 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2021 годом на 15,3% при росте инфляции в этом периоде на 12,1%.

В 2022 году реальные денежные доходы населения сложились на уровне 98,2% к 2021 году. В 2021 году среднедушевые денежные доходы населения региона превышали величину прожиточного минимума в 4 раза.

Среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника составила в 2023 году 114,4 тыс. рублей и по сравнению с 2022 годом

увеличилась на 11,4%. Размер реальной заработной платы в 2023 году вырос по сравнению с 2022 годом на 4,8%.

В среднесрочной перспективе продолжится рост среднедушевых денежных доходов, ведущую роль при этом будет играть оплата труда наемных работников.

В 2024 году величина прожиточного минимума увеличилась как в среднем на душу населения, так и по социально-демографическим группам, за счет увеличения стоимости продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, непродовольственных товаров и услуг.

Так, величина прожиточного минимума на 2024 год превысила уровень 2023 года на 7,5% и составила 21,02 тыс. рублей.

В Сахалинской области для участников Программы из числа планируемых к привлечению работников из субъектов Российской Федерации имеется возможность жилищного обустройства, получения социальных, медицинских услуг.

В системе профессионального образования на территории Сахалинской области функционирует 19 учреждений профессионального образования, в том числе: 4 образовательных организации высшего образования (в том числе 3 филиала высших учебных заведений, головные учреждения которых расположены за пределами Сахалинской области).

Учебные заведения профессионального образования Сахалинской области готовят кадры для отраслей образования, энергетики, нефтегазодобывающей отрасли, транспорта, строительства, здравоохранения, культуры и искусства, IT-отрасли, рыбопромышленности, сельского хозяйства, сферы сервиса и услуг и других.

Обучение ведется по 102 программам среднего профессионального образования (32 программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, 70 программ подготовки специалистов среднего звена) и по 32 программам высшего образования.

В 2023 году введено в эксплуатацию 512,9 тыс. кв. метров жилых домов (101,7% к уровню 2022 года).

В целом по области в 2023 году построено 1747 жилых зданий (7632 квартиры).

Наибольший объем ввода жилых домов приходится на муниципальные образования: городской округ «Город Южно-Сахалинск» – 40,2%, «Анивский городской округ» – 20,3%, городской округ «Долинский» – 5,6%, Корсаковский городской округ – 5,1%, Углегорский городской округ – 5,0%.

Приоритетными направлениями деятельности регионального здравоохранения являются продление жизни сахалинцев, повышение ее качества и доступности медицинской помощи, снижение заболеваемости и смертности населения.

Предоставление медицинской помощи осуществляется в рамках территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

С учетом региональных особенностей выстроена трехуровневая система оказания медицинской помощи на основе нормативов планирования и рациональности размещения сети учреждений и подразделений.

Реализуются национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография», направленные на борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, развитие детского здравоохранения, обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами, создание единого цифрового контура в отрасли.

Базовым элементом транспортной системы Сахалинской области является автомобильный транспорт. Ежегодно автомобильным транспортом перевозится свыше 40 млн. человек и до 6,0 млн. тонн грузов.

Большая часть пассажиров перевозится по городским маршрутам (97% от числа перевезенных пассажиров ежегодно). Пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования осуществляются во всех

муниципальных образованиях, за исключением муниципального образования Северо-Курильский городской округ.

Более 95% объема пассажирских перевозок за пределы Сахалинской области и обратно осуществляются воздушным транспортом. На территории области расположено 6 аэропортов, из них один аэропорт федерального значения (Южно-Сахалинск) и 5 аэропортов местного значения.

Железнодорожным транспортом в Сахалинской области осуществляется около 20% всех внутренних грузовых перевозок области и около 3% пассажирских перевозок.

Инфраструктура морского транспорта Сахалина состоит из восьми морских портов и одиннадцати морских терминалов, входящих в границы портов, транспортного и пассажирского флота, морской автомобильно-железнодорожной паромной переправы «Ванино – Холмск».».

1.3. Абзац 2 подпункта 2.2.2 пункта 2.2 раздела 2 после слов «привлеченных в течение года работодателями» дополнить словами «в рамках соглашения о предоставлении субсидии.».

1.4. Абзац 3 пункта 7.2 раздела 7 изложить в следующей редакции:

«- доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии, в 2022 году - не менее 80%, 2023 году – не менее 81%, в 2024 - 2026 – не менее 83%;».

2. Внести изменение в приложение № 1 к Программе, изложив пункт 2 в следующей редакции:

№ пп.	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество (единиц)	В том числе по годам:																			
				2017		2018		2019		2020		2021		2022		2023		2024		2025		2026	
				план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2.	Доля привлеченных работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец отчетного периода, в общей численности работников, привлеченных работодателями	процент	80	80	100	80	100	80	100	80	100	80	100	80	98	-	-	-	-	-	-	-	-
	Доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	80	-	80	80	81	100	83	83	83	83

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению Правительства
Сахалинской области
от 15 апреля 2024 г. № 108

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к региональной программе Сахалинской
области «Повышение мобильности трудовых
ресурсов», утвержденной постановлением
Правительства Сахалинской области
от 31 декабря 2015 г. № 584

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
региональной программы Сахалинской области
«Повышение мобильности трудовых ресурсов»**

Наименование мероприятия	Источники средств	Код бюджетной классификации						Расходы по годам реализации, тыс. рублей									
		ГРБС	Рз, Пр	ЦСР	ВР	Всего	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
	Всего:	x	x	x	x	219988,9	1005,4	8300,7	7650,0	35004,8	54000,0	40004,8	26005,8	18005,8	16005,8	14005,8	
	ФБ	029	0401	x	x	73498,6	202,8	2676,3	3289,5	15050,0	23220,0	9200,0	5980,0	4140,0	5120,0	4620,0	
	ОБ	029	0401	x	x	144165,3	552,3	3549,7	4360,5	19954,8	30780,0	30804,8	20025,8	13865,8	10885,8	9385,8	
Всего по Программе:	ФБ	029	0401	071P254780	810	29060,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9200,0	5980,0	4140,0	5120,0	4620,0	
	ФБ	029	0401	07108R2380	810	202,8	202,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	ФБ	029	0401	07108R4780	810	44235,8	0,0	2676,3	3289,5	15050,0	23220,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	ОБ	029	0401	071P254780	810	84940,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30800,0	20020,0	13860,0	10880,0	9380,0	

