

Иснтас)



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 23.09.2021 № 12/2/300-7

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

На основании пункта 1 статьи 18 Устава Сахалинской области и пункта 2 статьи 2 Регламента Сахалинской областной Думы Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанное обращение депутату Государственной Думы Карлову Г.А., сенаторам Российской Федерации Архарову Ю.В., Карасину Г.Б. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.

4. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Парламентскую Ассоциацию "Дальний Восток и Забайкалье" (далее – Ассоциация) для рассмотрения на ближайшем заседании Ассоциации с последующим направлением решения Ассоциации по данному вопросу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Опубликовать настоящее постановление и указанное обращение в газете "Губернские ведомости" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Хапочкина А.А.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

В Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации

Уважаемые депутаты Государственной Думы!

В настоящее время законодательство Российской Федерации не позволяет применить меры административной ответственности к собственникам сельскохозяйственных животных, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, за выгул, выпас и прогон животных на территории населенных пунктов вне мест, установленных для этих целей органами местного самоуправления.

В отдельных субъектах Российской Федерации региональными законами об административных правонарушениях предусматривается административная ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих правила содержания сельскохозяйственных животных (в том числе содержащие запрет на выгул, выпас и прогон животных вне мест, установленных для этих целей).

Однако привлечение к административной ответственности в рамках регионального законодательства является неправомерным в силу того, что правовое регулирование вопросов, касающихся правил содержания сельскохозяйственных животных, является компетенцией Российской Федерации.

Так, требования к содержанию животных устанавливаются ветеринарными правилами, которые согласно пункту 2 статьи 2¹ Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии. В частности, приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 622 утверждены Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (далее – правила), за нарушение которых может осуществляться привлечение к административной ответственности на основании статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем ни указанными правилами, ни иными ветеринарными правилами не предусмотрены требования к содержанию животных в личных подсобных хозяйствах, обязывающие владельцев животных осуществлять их выпас, выгул и прогон в установленных местах.

Таким образом, в федеральном законодательстве имеется правовой пробел, наличие которого не позволяет исключить неблагоприятные последствия бесконтрольного нахождения сельскохозяйственных животных на территории населенных пунктов путем привлечения владельцев животных к административной ответственности.

Судебная практика показывает, что в случае обращения в суд граждан, привлекаемых к административной ответственности за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих правила содержания животных, на основании положений

региональных законов об административной ответственности, решения административных комиссий о наложении административного взыскания судом признаются незаконными, в иных случаях по требованию органов прокуратуры положения таких региональных законов признаются утратившими силу.

Вместе с тем проблема длительный период остается нерешенной. Бесконтрольное перемещение животных по территории населенных пунктов приводит к созданию аварийных ситуаций на дорогах с причинением вреда здоровью граждан, загрязнению почвы, водоемов, мест общего пользования отходами жизнедеятельности животных, причинению вреда животным, употребляющим в пищу отходы из мусорных баков, и гражданам, употребляющим в пищу молоко и мясо таких животных. Кроме того, сама возможность контакта продуктивных животных с неограниченным кругом лиц несет эпизоотические и эпидемиологические риски.

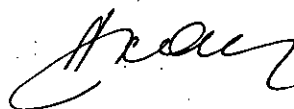
Сахалинская областная Дума в феврале 2021 года направила обращение к министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. с предложением дополнить ветеринарные правила положениями, устанавливающими требования к владельцам содержащихся в личных подсобных хозяйствах животных, предусматривающие обязанность осуществления выпаса и выгула животных в местах, установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также обеспечение прогона животных в сопровождении их владельцев или пастуха по маршрутам, согласованным с местной администрацией.

Наличие в ветеринарных правилах указанных требований позволило бы привлекать за их нарушение к административной ответственности владельцев животных на основании статьи 10.6 КоАП РФ.

На обращение Сахалинской областной Думы получен ответ Минсельхоза России (копия прилагается), с которым Сахалинская областная Дума не согласна. Считаем, что предлагаемый Минсельхозом России алгоритм решения проблемы путем установления правил выпаса, выгула и прогона сельскохозяйственных животных региональными нормативными правовыми актами, а также установления законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение этих правил не согласуется с федеральным законодательством.

Сахалинская областная Дума предлагает депутатам Государственной Думы инициировать внесение изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", устанавливающие вопросы местного значения соответствующих муниципальных образований, включив в вопросы местного значения установление правил содержания в личных подсобных хозяйствах сельскохозяйственных животных в части выгула, выпаса и прогона на территории населенных пунктов. В таком случае законами субъектов Российской Федерации возможно будет установить административную ответственность за нарушение указанных правил.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин