



Закон Сахалинской области О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, переданными для осуществления органам исполнительной власти Сахалинской области

Принят Сахалинской областной Думой 6 февраля 2020 года

Настоящий Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения" (далее – Федеральный закон "О Всероссийской переписи населения") и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Статья 1. Государственные полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Сахалинской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются следующими государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, переданными для осуществления органам исполнительной власти Сахалинской области (далее – государственные полномочия):

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Статья 2. Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления городских округов.

Статья 3. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на срок подготовки и проведения Всероссийской переписи населения (с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года).

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право на:

- 1) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Сахалинской области;
- 2) обеспечение государственных полномочий материальными ресурсами;
- 3) получение разъяснений и рекомендаций от уполномоченных органов государственной власти Сахалинской области по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;
- 4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;
- 5) обжалование в судебном порядке письменных предписаний уполномоченных органов государственной власти Сахалинской области по устраниению нарушений требований законов, допущенных при осуществлении государственных полномочий;
- 6) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами соответствующих муниципальных образований.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

- 1) осуществлять надлежащим образом государственные полномочия в соответствии с настоящим Законом;
- 2) обеспечивать эффективное и рациональное использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных из областного бюджета Сахалинской области для осуществления государственных полномочий;
- 3) исполнять письменные предписания уполномоченных органов государственной власти Сахалинской области по устраниению выявленных нарушений требований законов, допущенных при осуществлении государственных полномочий;
- 4) представлять в уполномоченные органы государственной власти Сахалинской области отчеты об осуществлении государственных полномочий и использовании финансовых средств, а также иные документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;
- 5) использовать материальные ресурсы и финансовые средства, предоставленные из областного бюджета Сахалинской области для осуществления государственных полномочий, по целевому назначению;
- 6) возвратить неиспользованные финансовые средства, а также материальные ресурсы в случае прекращения осуществления государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления, кроме прав и обязанностей, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, обладают правами и обязанностями, связанными с осуществлением государственных полномочий, аналогичными правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным Федеральным законом "О Всероссийской переписи населения".

Статья 5. Права и обязанности Губернатора Сахалинской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

Губернатор Сахалинской области обладает правами и обязанностями, связанными с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, аналогичными правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным Федеральным законом "О Всероссийской переписи населения".

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Сахалинской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Сахалинской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать в органах местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

2. Органы государственной власти Сахалинской области обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления материальных ресурсов и финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) координировать в пределах своей компетенции деятельность органов местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;

3) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

4) предоставлять в органы местного самоуправления по их запросам информацию и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 7. Финансовое обеспечение государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Сахалинской области.

2. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Сахалинской области для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

3. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, и их распределение устанавливаются законом Сахалинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 8. Порядок определения перечня материальных средств, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, необходимых для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Перечень материальных средств, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, необходимых для осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления (далее – перечень материальных средств), формируется министерством имущественных и земельных отношений Сахалинской области на основе предложений, поступивших от органов местного самоуправления.

Перечень материальных средств формируется с учетом объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных полномочий.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Сахалинской области.

Статья 9. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления представляют:

1) в управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области отчеты об осуществлении государственных полномочий и использовании финансовых средств, предоставленных для их осуществления;

2) в министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области отчеты об использовании материальных ресурсов, переданных для осуществления государственных полномочий.

2. Форма, содержание отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и периодичность ее представления устанавливаются Губернатором Сахалинской области.

Статья 10. Порядок осуществления органами государственной власти Сахалинской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и использованием ими финансовых средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий, осуществляется управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области.

2. Контроль за использованием органами местного самоуправления материальных ресурсов, предоставленных им для осуществления государственных полномочий, осуществляется министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области.

3. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и использованием ими материальных ресурсов и финансовых средств осуществляется путем:

1) представления отчетов в уполномоченные органы государственной власти Сахалинской области, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи;

2) согласования решений по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;

- 3) проведения правовых экспертиз муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 4) заслушивания отчетов органов местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;
- 5) проведения проверок и ревизий деятельности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий;
- 6) направления письменных предписаний по устранению выявленных нарушений.

Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Основаниями прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:
 - 1) вступление в силу федерального закона, в соответствии с которым органы государственной власти Сахалинской области прекращают осуществление государственных полномочий либо утрачивают право на их передачу органам местного самоуправления;
 - 2) вступление в силу закона Сахалинской области, на основании которого органы местного самоуправления прекращают осуществление государственных полномочий;
 - 3) истечение срока, на который органы местного самоуправления наделялись государственными полномочиями.
2. Условиями прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:
 - 1) неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий;
 - 2) признание органами государственной власти Сахалинской области нецелесообразности дальнейшего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;
 - 3) невозможность обеспечения необходимыми материальными ресурсами и финансовыми средствами;
 - 4) нарушение законодательства органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.
3. В случае невозможности осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по независящим от них причинам органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать об этом Правительство Сахалинской области.
4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, влечет за собой прекращение обеспечения органов местного самоуправления материальными ресурсами и финансовыми средствами.
5. Неиспользованные материальные ресурсы и финансовые средства, переданные органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, подлежат возврату в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Сахалинской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Губернатор Сахалинской области

В.И. Лимаренко

832-ПЗ

г. Южно-Сахалинск

"17" февраля 2020 года

№ 7-30

Субъект права законодательной инициативы
Разработчик законопроекта

Ответственный комитет

Внесен в Сахалинскую областную Думу
Рассмотрен ответственным комитетом

Принят Сахалинской областной Думой в первом чтении
Принят Сахалинской областной Думой во втором чтении
Принят Сахалинской областной Думой
Опубликован в газете "Губернские ведомости"
Опубликован на "Официальном интернет-портале правовой
информации" (www.pravo.gov.ru)
Вступил в силу

Губернатор Сахалинской области
государственно-правовой
департамент Правительства
Сахалинской области, министерство
финансов Сахалинской области,
управление делами Губернатора и
Правительства Сахалинской области
постоянный комитет Сахалинской
областной Думы по государственному
строительству, регламенту и
местному самоуправлению

09.01.2020
14.01.2020,
21.01.2020
16.01.2020
06.02.2020

**Приложение
к Закону Сахалинской области
"О наделении органов местного
самоуправления государственными
полномочиями Российской Федерации
по подготовке и проведению
Всероссийской переписи населения,
переданными для осуществления
органам исполнительной власти
Сахалинской области"**

**МЕТОДИКА
расчета нормативов для определения общего объема субвенций,
предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Сахалинской области
для осуществления государственных полномочий**

1. Общий размер субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Сахалинской области для осуществления государственных полномочий (Vобщ), определяется по формуле:

$$V_{общ} = \sum_{i=1}^n V_{общi},$$

где:

n – количество муниципальных образований Сахалинской области;

i – муниципальное образование Сахалинской области;

Vобщ_i – размер субвенции, предоставляемой из областного бюджета Сахалинской области бюджету i-го муниципального образования Сахалинской области (тыс. рублей).

2. Размер субвенции, предоставляемой из областного бюджета Сахалинской области бюджету i-го муниципального образования Сахалинской области (Vобщ_i), определяется по формуле:

$$V_{общi} = V_{рпуi} + V_{охрi} + V_{трсi},$$

где:

V_{рпуi} – размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i-м муниципальном образовании Сахалинской области;

V_{охрi} – размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения в i-м муниципальном образовании Сахалинской области;

V_{трсi} – размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i-м муниципальном образовании Сахалинской области.

3. Размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i-м муниципальном образовании Сахалинской области ($V_{рп_и}$) определяется по формуле:

$$V_{рп_и} = Сб_i \times Пн \times Вп \times Кп_i,$$

где:

$Сб_i$ – базовая ставка арендной платы, установленная в i-м муниципальном образовании Сахалинской области, или норматив, определяющий затраты (рублей в сутки) на содержание помещений для бюджетных учреждений (включая эксплуатационные расходы) за 1 кв. метр в i-м муниципальном образовании Сахалинской области;

$Пн$ – норматив, определяющий площадь помещения (кв. метров);

$Вп$ – норматив, определяющий период использования помещения (суток);

$Кп_i$ – количество помещений в i-м муниципальном образовании Сахалинской области (единиц).

4. Размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения в i-м муниципальном образовании Сахалинской области ($V_{охр_и}$) определяется по формуле:

$$V_{охр_и} = Сон \times Поп \times Bon \times Ко_i,$$

где:

$Сон$ – норматив, определяющий стоимость обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения при круглосуточном режиме работы (рублей в сутки);

$Поп$ – норматив, определяющий площадь охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения (кв. метров);

Bon – норматив, определяющий период обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения (суток);

$Ко_i$ – количество охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения в i-м муниципальном образовании Сахалинской области (единиц).

5. Размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i-м муниципальном образовании Сахалинской области ($V_{трс_и}$) определяется по формуле:

$$V_{трс_и} = Стп \times Тн \times Т_i + Сн \times Сс \times Тс_i,$$

где:

$Стп$ – норматив, определяющий стоимость транспортных услуг (рублей в сутки);

T_n – норматив, определяющий период предоставления транспортных услуг (суток);

T_i – количество транспортных средств в i -м муниципальном образовании Сахалинской области (единиц);

C_n – норматив, определяющий стоимость средств связи (рублей в сутки);

C_s – норматив, определяющий период предоставления средств связи (суток);

T_{Cs_i} – количество предоставляемых средств связи в i -м муниципальном образовании Сахалинской области (единиц).

6. При расчете субвенций применяются нормативы, а также их предельная стоимость, которые устанавливаются Федеральной службой государственной статистики.