



# ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 сентября 2019 г. № 558-р

г. Южно-Сахалинск

### **О внесении изменений в распоряжение Правительства Сахалинской области от 27.06.2019 № 331-р «Об утверждении региональной программы Сахалинской области «Борьба с онкологическими заболеваниями»**

1. Утвердить изменения, вносимые в региональную программу «Борьба с онкологическими заболеваниями», утвержденную распоряжением Правительства Сахалинской области от 27.06.2019 № 331-р, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Исполняющий обязанности председателя  
Правительства Сахалинской области



С.Л.Байдаков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к распоряжению Правительства  
Сахалинской области  
от 30 сентября 2019 г. № 558-р

### **ИЗМЕНЕНИЯ,**

**вносимые в региональную программу «Борьба с онкологическими заболеваниями», утвержденную распоряжением Правительства Сахалинской области от 27.06.2019 № 331-р**

1. Абзац 66 Раздела 3 изложить в новой редакции:

«Формирование системы внешнего и внутреннего контроля качества медицинской помощи онкологическим больным. Тематические плановые проверки министерства здравоохранения Сахалинской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее - ТФОМС) медицинских организаций по соблюдению требований к качеству медицинской-онкологической помощи пациентам и безопасности медицинской деятельности проводятся согласно плану-графику. Ежеквартально проводятся обсуждения результатов контроля качества медицинской помощи онкологическим больным и принятие организационных решений совместно с Территориальным фондом ОМС Сахалинской области.».

2. Внести в раздел 4 «План мероприятий региональной программы» следующие изменения:

2.1. Графу 5 пункта 5.5 изложить в следующей редакции:

«К 2021 году в Сахалинской области осуществится мониторинг состояния здоровья пациентов по отдельным профилям заболеваний с учетом факторов риска путем подключения всех структурных подразделений медицинских организаций к подсистеме «Организация оказания медицинской помо-

щи больным онкологическими заболеваниями». Обеспечение исполнения врачами-специалистами, средним медицинским персоналом клинических рекомендаций и протоколов ведения онкологических пациентов, изложенных в рубрикаторе клинических рекомендаций на сайте -<http://cr.rosminzdrav.ru>.

Будет проведено формирование технического задания для медицинской информационной системы с целью обеспечения оперативного получения доступа специалистов медицинских организаций к клиническим рекомендациям и протоколам ведения онкологических пациентов, а также к критериям качества медицинской помощи. Это позволит провести своевременное обновление и дополнение протоколов по мере внесения изменений в утвержденную редакцию клинических рекомендаций, а также проводить мониторинг доступности и своевременности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по профилю «онкология». Данные мероприятия улучшат доступность лекарственных препаратов, таргетной и иммунной терапии в соответствии с клиническими рекомендациями.

В рамках программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» приобретается в 2019 году патоморфологическое оборудование, с 2019 по 2024 год приобретается оборудование для диагностики и лечения онкологических больных.

Данные мероприятия позволят сформировать систему контроля качества диагностики, лечения и диспансерного наблюдения пациентов онкологического профиля, включая в себя: контроль маршрутизации пациента, соблюдение сроков диагностики и постановки окончательного диагноза, соблюдение клинических рекомендаций и протоколов лечения при проведении специальных методов лечения, контроль сроков и объем обследования при диспансерном наблюдении и эффективности паллиативной терапии.

Тематические плановые проверки Министерства здравоохранения Сахалинской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее ТФОМС) медицинских организа-

ций по соблюдению требований к качеству медицинской онкологической помощи пациентам и безопасности медицинской деятельности проводятся согласно плану-графику. Ежеквартально проводятся обсуждения результатов контроля качества медицинской помощи онкологическим больным и принятие организационных решений совместно с Территориальным фондом ОМС Сахалинской области.».

2.2. Раздел 8 Плана мероприятий региональной программы изложить в следующей редакции:

8. Организационно-методическое сопровождение деятельности онкологической службы				
8.1	Формирование инфраструктуры системы оказания телемедицинских консультаций для медицинских организаций Сахалинской области	01.07.2019 31.12.2024	Министерство здравоохранения Главный врач	С целью повышения качества и соблюдения сроков оказания медицинской помощи на всех этапах (диагностика, лечение, реабилитация, паллиативная помощь) проводятся в экстренных и плановых случаях очные и заочные телемедицинские консультации для медицинских организаций Сахалинской области силами специалистов головного онкологического диспансера в течение суток с момента получения заявки и медицинской документации пациента, в экстренных случаях день в день при получении заявки. Проводятся консультаций/консилиумы со специалистами научно-медицинских и исследовательских центров по введению инновационных методов введения онкологических больных на основании протоколов ведения пациента как описание логической последовательности медицинских манипуляций с учетом индивидуальных особенностей течения заболевания, вида медицинской помощи, наличия осложнений и сопутствующей патологии. Обеспечивается формирование системы внутреннего контроля качества пациентам

				<p>онкологического профиля в медицинских организациях с целью обеспечения выполнения критериев оценки качество медицинской помощи. Внедрение и развитие практики применения телемедицинских технологий, разработка алгоритма дистанционного консультирования «врач-врач» на всех этапах оказания медицинской помощи. С целью своевременного установления диагноза ЗНО, проведения коррекции лечения пациентов к 2020 году в Сахалинской области будет функционировать централизованная система (подсистема) «Телемедицинские консультации», к которой подключены 100% структурных подразделений (в том числе ФАП, подключенные к сети Интернет) всех медицинских организаций второго и третьего уровня. Для врачей обеспечена возможность получения консультаций по сложным клиническим случаям, а также по вопросам диагностики, лечения, реабилитации и паллиативной помощи онкобольным. Развитие и организация регулярных дистанционных консультаций специалистов лечебной сети с использованием телемедицинских средств связи со специалистами ГБУЗ «Сахалинской областной онкологический диспансер» позволит в кратчайшие сроки установить диагноз, определить тактику ведения пациента, решить вопрос о проведении специальных методов лечения в ГБУЗ «Сахалинской областной онкологический диспансер». Запланировано внедрение инновационных методов лечения на основе клинических</p>
--	--	--	--	---

				<p>рекомендаций:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- брахитерапия</li><li>- эндоваскулярная хирургия,</li><li>- лапароскопия в гинекологии,</li><li>- расширять эндоскопические виды хирургического лечения.</li></ul> <p>Формирование системы внешнего и внутреннего контроля качества медицинской помощи онкологическим больным. С целью формирования системы контроля качества и соблюдения сроков диагностики и лечения онкологических заболеваний всеми страховыми медицинскими организациями открыты офисы по защите прав застрахованных для проведения контрольно-экспертных мероприятий в целях обеспечения защиты прав застрахованных. Разработан и утвержден регламент взаимодействия страховых медицинских организаций с медицинскими организациями в части информирования застрахованных лиц старше 18 лет и старше трудоспособного возраста о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра, организовано формирование списков граждан, подлежащих профилактическому медицинскому осмотру, оптимизирована работа по информированию граждан, установлено информационное взаимодействие с помощью информационных систем, обеспечен охват застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра – 58,8% в 2019 году, 62,3% в 2020 году, 73,6% в 2021 году, 84,6% в 2022 году, 95,9% в</p>
--	--	--	--	--

			<p>2023 году, 100% в 2024 году. Обеспечение взаимодействия с научными медицинскими исследовательскими центрами. С целью обеспечения взаимодействия с научными медицинскими исследовательскими центрами запланированы следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- курация научными медицинскими исследовательскими центрами проведением консультаций и выездов «на места» с целью определения потребности и вектора развития онкологической службы региона, повышения доступности существующих методик, стандартизации методик, создания общих баз данных, руководство по применению методик;</li><li>- непрерывное повышение квалификации специалистов ГБУЗ «Сахалинский областной онкологический диспансер» путем обучения на рабочем месте, проведения мастер-классов с привлечением ведущих профильных специалистов научных медицинских исследовательских центров, согласно графику мероприятий;</li><li>- участие в образовательных мероприятиях, конгрессах, тематических конференциях, проводимых научно-исследовательскими центрами и обществами онкологов и радиологов согласно плану мероприятий;</li><li>- участие специалистов научных медицинских исследовательских центров в проведении в Сахалинской области межрегиональных конференций с образовательной и практической целью;</li><li>- консультации специалистами научных медицинских исследовательских центров или</li></ul>
--	--	--	--

				<p>проведение междисциплинарных консилиумов при осложнениях противоопухолевого лечения и резистентности лечения злокачественных новообразований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение специалистами научных медицинских исследовательских центров организационно-методической работы по вопросам организации онкологической помощи;</li> <li>- расширение возможности проведения телемедицинских консультаций со специалистами научных медицинских исследовательских центров.</li> </ul> <p>Мероприятия по обучению кадров первичного звена в режиме видеоконференций. ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России проводит еженедельные межрегиональные видеоконференции с разбором клинических случаев «Актуальные вопросы онкологии». План высылается 1 раз в месяц на запланированный период.</p> <p>Направление пациентов для проведения высокотехнологичной медицинской помощи в научные исследовательские центры и оказания специализированной медицинской помощи пациентам с резистентным течением заболевания</p>
8.2.	<p>Сотрудничество по проведению телемедицинских консультаций с национальными медицинскими исследовательскими центрами онкологии:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ФГБУ «Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П. А. Герцена» Минздрава России.</li> <li>2. ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н. Н. Блохина» Мин-</li> </ol>			<p>Направление пациентов для проведения высокотехнологичной медицинской помощи в национальные медицинские исследовательские центры онкологии для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с резистентным течением заболевания</p>

	<p>здрава России. 3. ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н.Н. Петрова» Минздрава России.</p>			
8.3.	<p>Формирование и развитие цифрового контура онкологической службы (мероприятия реализуются в рамках регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения (Сахалинская область)» приоритетного проекта «Здравоохранение»)</p>			<p>Формирование и развитие цифрового контура онкологической службы Сахалинской области. Разработка и реализация региональных мероприятий по развитию единого цифрового контура проходят в рамках регионального проекта Сахалинской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».</p> <p>В соответствии с установленными программными мероприятиями государственные медицинские организации, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП, подключенные к сети Интернет), Сахалинской области будут оснащены необходимым информационно-телекоммуникационным оборудованием, локальными вычислительными сетями, необходимым серверным оборудованием, компьютерами для автоматизированных рабочих мест медицинских работников, криптографическим оборудованием для обеспечения защищенной сети передачи данных, электронными подписями для врачей.</p> <p>К 2020 году в Сахалинской области мониторинг состояния здоровья пациентов по отдельным профилям заболеваний с учетом факторов риска осуществляется путем подключения всех структурных подразделений медицинских организаций к централизо-</p>

			<p>ванной подсистеме «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями».</p> <p>Для формирования и развития цифрового контура онкологической службы Сахалинской области будут проведены мероприятия, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- унификацию ведения электронной медицинской документации и справочников;</li> <li>- применение систем электронной очереди для амбулаторных и стационарных пациентов (доля государственных и муниципальных медицинских организаций и их структурных подразделений (включая ФАП, подключенные к сети Интернет) Сахалинской области, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь и осуществляющих первичный прием граждан, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Управление потоками пациентов» Сахалинской области: 2019 год - 40%, 2020 год - 74%, 2021 год - 100%, 2022 год - 100%, 2023 год - 100%, 2024 год - 100%);</li> <li>- обеспечение оперативного получения и анализа данных по маршрутизации первичных пациентов;</li> <li>- мониторинг, планирование и управление потоками пациентов при оказании онкологической медицинской помощи населению;</li> <li>- анализ качества оказания медицинской помощи по профилю «онкология»;</li> <li>- формирование механизма мультидисциплинарного контроля и анализа предоставляемых медицинскими организациями данных;</li> <li>- использование локального и регионального архивов меди-</li> </ul>
--	--	--	---

			<p>цинских изображений (PACS-архив) как основы для теле-медицинских консультаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение медицинским организациям широкополосного доступа в сеть Интернет, создания возможностей безопасной передачи данных, обеспечение рабочих мест онкологов компьютерной техникой;</li> <li>- проведение эпидемиологического мониторинга заболеваемости, смертности, распространенности и инвалидизации от злокачественных новообразований, планирование объемов оказания медицинской помощи на основании действующего регионального онкологического регистра;</li> <li>- внедрение механизмов обратной связи и информирование об их наличии пациентов посредством сайта учреждения, инфоматов.</li> </ul> <p>Данное развитие позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- применение систем электронной очереди посредством региональной медицинской системы «БАРС»;</li> <li>- обеспечит оперативное получение и анализ данных по маршрутизации первичных пациентов и сроках их обследования;</li> <li>- провести анализ качества медицинской помощи по профилю «онкология»;</li> <li>- отслеживать качество и своевременное диспансерное наблюдение онкологических пациентов (3, 6, 12 месяцев) согласно приказу № 915н от 15.11.2012.</li> </ul> <p>Формирование мультидисциплинарного контроля и анализа предоставляемых медицинскими организациями данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использование локального и регионального архива медицинских изображений</li> </ul>
--	--	--	--

				<p>(ЦАМИ), как основы для телемедицинских консультаций и «двойного чтения»;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- проведение эпидемиологического мониторинга заболеваемости, смертности, распространенности и инвалидизации от злокачественных новообразований, планирование объемов оказания медицинской помощи на основании действующего регионального онкологического регистра;</li><li>наличие популяционного ракового регистра в сетевом варианте с АРМ в первичных онкологических кабинетах для обеспечения диспансерного наблюдения пациентов с ЗНО.</li><li>- внедрение механизмов обратной связи и информирование об их наличии пациентов посредством сайта учреждения, инфоматов.</li></ul> <p>Данные мероприятия запланировано внедрить 100% к 2023 году. В Сахалинской области осуществляется мониторинг состояния здоровья пациентов по отдельным профилям заболеваний с учетом факторов риска путем подключения всех структурных подразделений медицинских организаций к централизованным системам (подсистемам): «Организации оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями», «Организации оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Организации оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология» (Мониторинг беременных), «Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация,</p>
--	--	--	--	--

				<p>диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)». Внедрение вышеуказанных мероприятий позволит увеличить выявляемость ЗНО на ранних стадиях с 49,0% в 2018 году до 61,0% к 2024 году, снизить годовую летальность с 27,0 в 2017 году до 20,7 к 2024 году, увеличить 5-летнюю выживаемость с 49,7 в 2017 году до 60,1 к 2024 году</p>
--	--	--	--	--