



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 мая 2016 г. № 250

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок

Правительство Сахалинской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить комплексный план транспортного обслуживания населения Сахалинской области на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Губернские ведомости" и разместить на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области (www.admsakhalin.ru), на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Председатель Правительства
Сахалинской области



В.Г.Щербина

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Сахалинской области
от 20 мая 2016 г. № 250

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН
ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИН-
СКОЙ ОБЛАСТИ НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ
(ДО 2030 ГОДА) В ЧАСТИ ПРИГОРОДНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕ-
РЕВОЗОК**

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 2 |
| 1. Условия реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок (КПТО) | 7 |
| 1.1. Анализ общих тенденций социально-экономического развития Сахалинской области | 7 |
| 1.2. Ситуационный анализ условий реализации КПТО..... | 24 |
| 1.3. Выводы | 24 |
| 2. Существующее состояние транспортного обслуживания населения Сахалинской области в части пригородных пассажирских перевозок..... | 25 |
| 2.1. Анализ схемы транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок | 25 |
| 2.2. Параметры внутрирегионального транспортного баланса в существующих условиях | 40 |
| 2.3. Параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок | 43 |
| 2.4. Ключевые проблемы и потенциальные направления совершенствования транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок | 45 |
| 3. Целевая модель транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации | 46 |
| 3.1. Ключевые приоритеты и целевые параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок..... | 46 |
| 3.2. Направления оптимизации схемы транспортного обслуживания по сообщениям ВРТБ | 47 |

| | |
|--|----|
| 3.3. Перспективные значения параметров транспортного обслуживания для оптимизированной схемы транспортного обслуживания | 50 |
| 3.4. Основные параметры ВРТБ на средне- и долгосрочную перспективу..... | 52 |
| 4. Дорожная карта реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок (КПТО)..... | 59 |
| 4.1. Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО)..... | 59 |
| 4.2. Эффекты от реализации комплексного плана транспортного обслуживания..... | 62 |
| 4.3. Риски при реализации комплексного плана транспортного обслуживания | 63 |
| Требования к параметрам регионального плана (заказа) осуществления пригородных пассажирских перевозок | 65 |
| Источники..... | 74 |

Введение

Комплексный план транспортного обслуживания населения Сахалинской области на средне- и долгосрочную перспективу до 2030 года в части пригородных пассажирских перевозок (далее – КПТО) – основной документ стратегического планирования в области пригородных перевозок в Сахалинской области.

КПТО разработан во исполнение поручения исполняющего обязанности министра транспорта Российской Федерации Аристова С.А. от 01.07.15 № СА-28/8232 в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок, разработанными Минтранс России.

После разработки КПТО направляется на согласование в Минтранс России. После согласования КПТО утверждается председателем Правительства Сахалинской области и в течение трёх дней размещается в сети Интернет для публичного доступа установленным порядком.

Под пригородными перевозками в настоящем документе понимаются перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом в пределах Сахалинской области по сообщениям, включенным в Реестр пригородных железнодорожных сообщений, а также пригородными и межмуниципальными автобусами по маршрутам, включенным в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Сахалинской области.

КПТО является документом планирования регулярных перевозок.

Целями разработки настоящего плана являются:

- повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения Сахалинской области в части пригородных перевозок;

- определение направления развития транспортной системы на долгосрочную перспективу;
- повышение инвестиционной привлекательности пригородных перевозок за счёт создания долгосрочных прозрачных и предсказуемых условий развития комплекса.

Настоящий план:

- устанавливает основные цели и приоритеты транспортного развития Сахалинской области;
- определяет ключевые направления развития пригородного комплекса Сахалинской области;
- определяет требования к параметрам регионального транспортного заказа.

Основаниями для разработки КПТО являются:

- Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2014 № 1032-р);
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- Закон Сахалинской области от 27.07.2011 № 85-ЗО "О Программе социально-экономического развития Сахалинской области на 2011 - 2015 годы и на период до 2018 года";
- Закон Сахалинской области от 04.10.2012 № 85-ЗО "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в межмуниципальном сообщении в Сахалинской области и деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси";

- Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р;
- письмо исполняющего обязанности Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова от 01.07.15 № СА-28/8232;
- постановление Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99 "О Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года";
- постановление Правительства Сахалинской области от 20.02.2013 № 72 "О транспортном обслуживании населения автомобильным пассажирским транспортом в межмуниципальном сообщении в Сахалинской области";
- постановление Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 426 "Об утверждении Государственной программы Сахалинской области "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2020 годы";
- протоколы Правительственной комиссии по транспорту № 1-5 за 2015 год.

1. Условия реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок (КПТО)

1.1. Анализ общих тенденций социально-экономического развития Сахалинской области

В состав Сахалинской области входят остров Сахалин и Курильские острова.

Остров Сахалин - крупнейший в России (76,6 тыс. кв. км), вытянут по меридиану на 948 км, при наибольшей ширине 160 км и наименьшей - 26 км, от материка отделен Татарским проливом Японского моря, проливом Невельского (наименьшая ширина - 7,5 км), Амурским лиманом и Сахалинским заливом. На юге отделен от японского острова Хоккайдо проливом Лаперуза (наименьшая ширина - 41 км), с востока омывается Охотским морем.

Курильские острова простираются от южной оконечности Камчатки в юго-западном направлении до острова Хоккайдо (Япония) и являются естественной границей между Охотским морем и Тихим океаном.

Расстояние от областного центра г. Южно-Сахалинска до г. Москвы 10417 км, разница в часовых поясах между ними составляет 8 часов.

Общая площадь территории Сахалинской области равна 87,1 тыс. кв. км.

Запасы полезных ископаемых области разнообразны и по отдельным видам достаточно велики. Только на Сахалине насчитывается более 50 видов минерального сырья, из которых нефть, газ, каменный и бурый уголь, строительные материалы, торф и пресные подземные воды имеют промышленное значение и разрабатываются. Кроме того, имеются россыпи титаномагнетита,

минеральные и термальные воды, проявления рудного золота, ртути, марганца, вольфрама, серебра, меди, свинца, цинка, хрома, никеля, кобальта, титана, стронция, талька, асбеста.

Численность населения области на 01 января 2010 года составила 510,8 тыс. человек, из которых 399,8 тыс. человек (78,3%) проживало в городской местности, 111 тыс. человек (21,7%) - в сельской.

Плотность населения области - 5,9 чел./кв. км. Для сравнения: в среднем по России плотность населения составляет 8,3 чел./кв. км, в Дальневосточном федеральном округе - 1,0 чел./кв. км.

В южных районах острова, наиболее благоприятных для проживания и более удобных для освоения, составляющих 20% его общей территории, сконцентрировано около 65% населения.

Средний возраст населения области превышает 37 лет, в том числе: женщин - 39 лет, мужчин - 35 лет.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, в области проживало более 100 национальностей. Около 84% из них - русские, 5,4% - корейцы, 4% - украинцы. В национальном составе народностей Севера преобладают нивхи.

В экономике области занято 289 тыс. человек, или около 87% трудоспособного населения.

Как субъект Российской Федерации Сахалинская область входит в состав Дальневосточного федерального округа.

В настоящее время территория Сахалинской области включает 21 муниципальное образование, наделенное следующим статусом:

- «Городской округ» - 17;
- «Муниципальный район» - 1;
- «Городское поселение» - 2;
- «Сельское поселение» - 1.

Основные социально-экономические показатели и их прогноз представлены в таблице 1.

Таблица 1. Прогноз социально-экономических показателей Сахалинской области на перспективу до 2030 года

| № строки | Наименование показателя | ед. изм. | Значение показателя | | | |
|----------|---|----------------------|---------------------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 2015 | 2016-2020 | 2021-2025 | 2026-2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Площадь территории субъекта РФ | тыс. км ² | 87,1 | 87,1 | 87,1 | 87,1 |
| 2 | Валовой региональный продукт в постоянных ценах 2014 г. (указаны реальные цены) | млрд. руб. | 907,6 | 1360,0 | 1473,4 | 2207 |
| 3 | Производство валового регионального продукта на душу населения | млрд. руб. | 1861,74 | 2738,62 | 2953,89 | 4327,5 |
| 4 | Темп роста валового регионального продукта | % | 101,4 | 101,0 | 100,7 | 102,5 |
| 5 | ИПЦ в % к предыдущему году | % | 115 | - | - | - |
| 6 | Численность постоянного населения, в т.ч. | тыс. чел. | 487,5 | 496,6 | 498,8 | 510 |
| 7 | Городского | тыс. чел. | 394,2 | - | - | - |
| 8 | Сельского | тыс. чел. | 92,6 | - | - | - |
| 9 | трудоспособного возраста | тыс. чел. | 294,1 | 298,1 | 298,1 | 298,1 |
| 10 | Темп роста численности населения | % | 99,6 | 100,0 | 100,4 | 102,2 |
| 11 | Коэффициент естественного прироста населения | на 1000 чел. | 0,6 | - | - | - |
| 12 | Коэффициент миграционного прироста | на 1 000 чел. | -3,8 | 1,7 | 1,9 | 1,79 |
| 13 | Среднедушевые денежные доходы (в месяц) в ценах 2014 г. (указаны реальные цены) | руб./мес. | 50401,9 | - | - | - |
| 14 | Темп роста среднедушевых денежных доходов | % | 113,0 | - | - | - |

Методологические пояснения к таблице:

Показатели социально-экономического развития региона рассчитываются в соответствии с Методологическими пояснениями Росстата Российской Федерации.

- Валовой региональный продукт – в среднем за год (для 2014-2015 гг.) и в среднем за период (для период 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- производство валового регионального продукта на душу населения – в среднем за год (для 2014-2015 гг.) и в среднем за период (для периодов 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);

- темп роста валового регионального продукта – в % к предыдущему году (в среднем за период для 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- индекс потребительских цен – в % к предыдущему году (в среднем за период для 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- численность постоянного населения, в т. ч численность городского и сельского населения, численность населения трудоспособного возраста – в среднем на 01 января отчетного года и в среднем за период (для периодов 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- коэффициенты естественного и миграционного прироста населения – в среднем за год (для 2014-2015 гг.) и в среднем за период (для периодов 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- среднедушевые денежные доходы (в месяц) – в среднем за год (для 2014-2015 гг.) и в среднем за период (для периодов 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.);
- темп роста среднедушевых денежных доходов – в % к предыдущему году (в среднем за период для 2016-2020, 2021-2025, 2026-2030 гг.).

Динамика показателей социально-экономического развития и планируемые проекты по развитию хозяйства региона в перспективе определяют факторы, непосредственно воздействующие на конъюнктуру транспортного рынка. Они учитываются при прогнозировании и целевом моделировании состояния транспортной системы, при определении потребности в мероприятиях и объёма регионального транспортного заказа.

1.1.1. Экономика области

Общая экономическая ситуация в регионе благоприятная.

В 2014 году в связи с положительной динамикой объемов добычи углеводородного сырья (нефти и природного газа) рост объема валового регионального продукта увеличился на 3,6% к уровню 2013 года.

В текущих ценах объем ВРП увеличился с 48,1 млрд. рублей в 2001 году до 792,4 млрд. рублей (по оценке) в 2014 году. В сопоставимых ценах рост валового регионального продукта (2014 год к 2001 году) составил 2,7 раза.

Основой указанного роста ВРП стали реализация нефтегазовых проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» и их мультипликативный эффект, выразившийся в повышении деловой активности практически во всех секторах региональной экономики.

В настоящее время в структуре валового регионального продукта сохраняется тенденция превышения доли производства товаров над производством услуг, что объясняется большим удельным весом в объеме ВРП промышленного производства (около 71%).

Валовой региональный продукт области формируется в основном за счет таких отраслей промышленности, как добыча нефти и природного газа (северные районы острова Сахалин), добыча угля, рыбная и пищевая промышленность, индустрия строительных материалов.

1.1.2. Демография

За последние одиннадцать лет численность населения Сахалинской области уменьшилась на 58,4 тыс. человек, или на 10,3%.

На 01 января 2011 года численность населения составила 506,4 тыс. человек и за 2010 год сократилась на 4,5 тыс. человек, или на 0,7%, в том числе: за счет естественной убыли - на 1,3 тыс. человек, миграционного оттока - на 3,2 тыс. человек.

Таким образом, динамика демографических процессов в Сахалинской области, как и в ДФО, и по России в целом, остается неблагоприятной.

Сохранение и рост численности населения Сахалинской области, ее трудового потенциала, замедление оттока молодежи за пределы области, масштабные инвестиции в человеческий капитал, создание социальной инфраструктуры и условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека, раскрытие и реализацию его творческого потенциала, формирование конкурентоспособного человеческого капитала, комфортного и безопасного проживания на островах, повышение качества жизни, приоритетное, опережающее развитие отраслей социальной сферы должны стать главными направлениями развития области на долгосрочную перспективу.

Необходима протекционистская, социально ориентированная региональная политика, результаты которой станут мерилom эффективности работы всех ветвей государственной и муниципальной власти области.

Стратегической целью демографической политики является продление возраста активной жизни, снижение смертности, особенно в трудоспособном возрасте, и увеличение продолжительности жизни.

В Сахалинской области проживает 133,6 тыс. молодых людей. Это немногим более 26% всего населения области, или 40% его трудоспособной части. В системе начального, среднего и высшего профессионального образования обучается более 29 тыс. юношей и девушек. На начало 2010 года на учете в центрах занятости состоял 1541 безработный молодой человек, или 38,9% от числа всех безработных.

Общая демографическая ситуация – неблагоприятная.

1.1.3. Рынок труда и доходы населения

Общая ситуация на рынке труда – удовлетворительная.

По состоянию на 01 июля 2015 года уровень регистрируемой безработицы по области составил 0,6%, что на уровне аналогичного периода 2014 года. По муниципальным образованиям значение этого показателя варьируется от 0,2% (г. Южно-Сахалинск) до 2,7% («Макаровский городской округ»). На учете в центрах занятости состояли 3859 ищущих работу граждан, из них 1718 – безработных (на 01.07.2014 соответственно – 3669 тыс. и 1692 чел.).

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации обеспечение эффективного функционирования рынка труда отнесено к важнейшей составляющей инновационной экономики. С этой целью предполагается проведение модернизации механизмов реализации государственной политики на рынке труда и внедрение инновационных методов регулирования в области содействия занятости населения.

Перед Сахалинской областью стоит задача по развитию гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего обеспечить экономику и социальную сферу высококвалифицированными трудовыми ресурсами.

В период с 2000 по 2009 годы численность экономически активного населения области сократилась с 302,6 до 294,6 тыс. человек, среднемесячная численность безработных, официально регистрируемых в службе занятости, снизилась в 2,2 раза.

В перспективе в связи с реализацией проектов транспортной инфраструктуры Сахалинской области, развитием газотранспортной системы, нефтегазохимического и биоресурсного комплексов, освоением угольных месторождений прогнозируется увеличение общей численности занятого населения.

С учетом усиления конкуренции за квалифицированную рабочую силу определенное преимущество будут иметь секторы экономики, имеющие традиционно более высокую заработную плату.

В условиях сокращения численности постоянного населения в трудоспособном возрасте ключевое значение приобретает способность максимально эффективно использовать существующий человеческий потенциал, включая безработных граждан.

В числе стратегических задач при решении проблемы дефицита рабочей силы должны стать меры по рациональному формированию и использованию трудовых ресурсов, повышению их конкурентоспособности и мобильности.

Для обеспечения дальнейшего совершенствования системы развития трудовых ресурсов, обеспечивающих формирование кадрового потенциала с учетом перспектив развития Сахалинской области, разработана Концепция развития кадрового потенциала Сахалинской области, утвержденная распоряжением администрации Сахалинской области от 09 июня 2009 года № 369-ра.

Реализация Концепции развития кадрового потенциала Сахалинской области позволит создать региональную систему управления кадровым потенциалом, обеспечивающую занятость населения, повышение конкурентоспособности граждан посредством роста квалификационного уровня работников и мотивации их к производительному труду, совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров.

Приоритетными направлениями являются привлечение молодежи к освоению рабочих профессий, предотвращение потерь квалифицированных кадров и содействие инициативе по сохранению и развитию кадрового потенциала организаций.

Основные цели дальнейшего развития рынка труда:

- обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, включая повышение качества и объемов предоставления услуг в области содействия занятости населения, в том числе по информированию населения о состоянии рынка труда;

- улучшение качества рабочей силы и развитие системы переподготовки кадров с учетом приоритетов развития региональной экономики, в том числе модернизация системы учебных заведений, содействие обновлению.

Развитие механизмов социального партнерства в целях содействия занятости населения, повышения качества рабочих мест и совершенствование системы оплаты труда будут способствовать эффективной занятости населения, росту уровня заработной платы, повышению уровня жизни населения.

1.1.4. Жилищный комплекс

В 2010 году в Сахалинской области введено в эксплуатацию 200,3 тыс. кв. метров жилья (121,6%). В общем объеме жилья индивидуальными застройщиками введено 66,6 тыс. кв. метров (33,3%), социального жилья - 15,5 тыс. кв. метров, нового сейсмостойкого жилья - 42,3 тыс. кв. метров. Построено 2560 квартир, что на 43,8% больше, чем в 2009 году.

В период 2021 - 2025 годов планируется построить 1990 тыс. кв. метров.

Ввод жилья в расчете на одного жителя области в 2025 году составит 0,9 кв. метра (2010 год - 0,4 кв. метра).

Уровень обеспеченности жильем населения Сахалинской области к 2025 году составит 22,8 кв. метра на человека.

Продолжится реализация проекта "Жилье молодым", основным инструментом осуществления которого являлась подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей" областной Целевой программы "Развитие массового

жилищного строительства в Сахалинской области на 2006 - 2010 годы и на период до 2015 года", утвержденной Законом Сахалинской области от 07 июля 2006 года № 89-ЗО.

Реализация проекта позволила предоставить субсидию на приобретение жилья более 200 молодым семьям, а также в среднем увеличить объем оказываемой молодым семьям помощи с 30 до 40% от стоимости жилья.

В 2009 году начато строительство двух молодежных жилищных комплексов, что позволит решить жилищную проблему для 115 молодых семей и молодых ученых.

В 2010 году в домах малоэтажной и многоэтажной застройки для молодых семей и молодых ученых введено в эксплуатацию 5,8 тыс. кв. метра жилья.

В целях реализации стратегической цели государственной жилищной политики по обеспечению доступности жилья для всех категорий граждан и соответствию объема комфортного жилищного фонда потребностям населения принята долгосрочная целевая программа Сахалинской области "Строительство жилья в Сахалинской области на 2011 - 2015 годы", утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 03 сентября 2010 года № 423, реализация которой позволит значительно расширить механизм поддержки рынка жилья, усилить координацию деятельности жилищной сферы, повысить эффективность использования бюджетных средств, направленных на цели стимулирования жилищного строительства, обеспечить поддержку всех категорий граждан, в том числе: молодых семей, молодых ученых, бюджетников, молодых специалистов.

В рамках новой программы поддержка молодых семей и молодых ученых предусмотрена в размере от 30% до 50% от фактической стоимости квадратного метра строящегося жилья.

Для обеспечения дальнейшего развития строительного комплекса необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение качества и конкурентоспособности продукции;
- реализация научно-технической политики, направленной на обновление основных фондов и внедрение новых технологий;
- активизация научно-исследовательской работы, обеспечивающей эффективное планирование развития территорий для возможного строительства, развития промышленности стройматериалов;
- создание условий для ресурсо- и энергосбережения в строительстве;
- создание и модернизация производств относительно дешевых строительных материалов и конструкций с максимальным использованием местного строительного сырья, обеспечивающих снижение стоимости строительства жилых домов и объектов, при повышении комфортности и экологической безопасности;
- развитие массового жилищного строительства для различных категорий граждан, удовлетворение социального спроса как по жилищной обеспеченности, так и по доступности жилья для граждан;
- развитие малоэтажного жилищного строительства в соответствии с утвержденной документацией по планировке территорий, предусматривающей применение как индивидуальных, так и типовых проектных решений, с использованием унифицированных конструктивных элементов и строительных материалов, местных сырьевых ресурсов;
- создание условий для безопасной жизнедеятельности населения через реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов жизнеобеспечения, включенных в ОЦП "Повышение сейсмостойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области на 2009 - 2013 годы и на период до 2017 года";

- создание эффективной системы сохранения, развития и использования кадрового потенциала;
- обеспечение экономического роста с выходом на устойчивое развитие и инвестиционную привлекательность отрасли.

Главной задачей в сфере градостроительства является подготовка документов территориального планирования - генеральных планов городских округов и схем территориального планирования муниципальных районов, разработка (корректировка) генеральных планов населенных пунктов, документации по планировке территорий, предназначенных для строительства.

Решение этой задачи позволит перейти к комплексной застройке городов жилыми кварталами, микрорайонами с одновременным строительством объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

1.1.5. Инвестиционная деятельность

На протяжении ряда лет в Сахалинской области отмечается высокая инвестиционная активность. По данным Сахалинстата, объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 252,1 млрд. рублей. Увеличение объема инвестиций в основной капитал обусловлено инвестиционными планами компаний, связанными с дальнейшим развитием добычи в рамках проектов «Сахалин», а также реализации СПГ-проектов компаниями ОАО «НК «Роснефть» и «Газпром». Доля инвестиций в основной капитал нефтегазового сектора составила в 2015 году 87,6%.

Помимо нефтегазовой отрасли, положительная динамика вложения инвестиций наблюдается и в других отраслях экономики. Рост собственных доходов позволил наращивать бюджетные инвестиции на строительство объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, в строительном комплексе. Это позволяет обеспечивать аккумуляцию финансовых ресурсов и

ускоренными темпами осуществлять строительство опорных объектов транспортной инфраструктуры, проводить модернизацию региональной энергосистемы системы и системы ЖКХ.

Активную поддержку получает сельское хозяйство. Область нацелена на наращивание собственного сельхозпроизводства, в том числе особое внимание уделяется выращиванию картофеля и овощей, производству мяса и молочной продукции.

В животноводстве и растениеводстве реализуются порядка 12 проектов на общую сумму 18 млрд. рублей. В энергетике – это генерирующие мощности ГРЭС-2, Ногликской станции, Охинской ТЭЦ и сетевое хозяйство с суммарным объемом затрат более 50 млрд. рублей.

В марте 2016 года Правительством Российской Федерации приняты решения по созданию двух территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Горный воздух», специализация – спорт и туризм и «Южная» – сельское хозяйство. Специализация планируемых к созданию ТОР в Сахалинской области соответствует стратегическим направлениям развития экономики Сахалинской области и направлена на снижение зависимости островного региона от импорта продукции, обеспечение продовольственной безопасности и увеличение экспортного потенциала экономики области.

В рамках двух ТОР планируется реализовать 13 проектов с участием 11 резидентов. Совокупный приток частных инвестиций составит 17,3 млрд. рублей.

В целом, в инвестиционном активе Сахалинской области содержится 91 проект (включая проекты в стадии проработки) на общую сумму 2,2 трлн. руб.

Реализация региональной инвестиционной политики в Сахалинской области осуществляется по двум ключевым направлениям – формирование

благоприятного инвестиционного климата в регионе и оказание мер государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов.

Основными направлениями по активизации инвестиционной деятельности являются:

- внедрение и обеспечение реализации основных положений Стандарта деятельности областных органов исполнительной власти по улучшению инвестиционного климата;
- реализация плана по импортозамещению и наращиванию экспортного потенциала Сахалинской области;
- расширение механизмов стимулирования инвестиционной деятельности для локализации производств в регионе;
- софинансирование муниципальных программ по развитию инвестиционного потенциала;
- сопровождение реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- повышение результативности мероприятий, предусмотренных в рамках подпрограммы «Развитие инвестиционного потенциала в Сахалинской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная политика на период до 2020 года», и обеспечение эффективного использования бюджетных средств, направляемых на финансирование указанной программы;
- организация работы по созданию и функционированию территорий опережающего развития;
- разработка проектов создания индустриальных и агропромышленных парков, а также организация взаимодействия с федеральными институтами развития.

1.2. Ситуационный анализ условий реализации КПТО

1.2.1. Подходы к ситуационному анализу условий реализации КПТО

Ситуационный анализ условий реализации КПТО выполнен с учётом проведённого выше анализа для определения сдерживающих и способствующих развитию факторов, определяющих в перспективе конъюнктуру транспортного рынка.

Анализ выполнен в форме матрицы ситуационного анализа, адаптированной для целей анализа развития пригородного пассажирского транспорта. В ходе анализа выявляются позитивные, негативные факторы, а также ключевые неопределённости, по следующим направлениям:

- внешняя макросреда, включая политические, экономические, социальные, технологические, правовые тенденции;

- среда влияния – факторы внешней среды, которые развиваются во взаимосвязи и во взаимозависимости с развитием транспортной системы: развитие пригородных территорий, непосредственно тяготеющих к железной дороге или автомобильным магистралям, распределение мест приложений труда и ряд других;

- внутренняя среда, включая тенденции развития спроса и предложения транспортных услуг, регулирование и поддержка развития инфраструктуры и перевозочной деятельности.

1.2.2. Ключевые негативные факторы, сдерживающие развитие пригородного транспорта

Анализ возможных негативных факторов развития транспортной системы произведён на основе представленной в предыдущих разделах информации. Результаты сведены в Таблица 2.

Таблица 2. Негативные факторы развития пригородного транспорта Сахалинской области

| Направление анализа | Ключевые негативные факторы |
|---------------------|--|
| Внешняя макросреда | - низкая плотность населения; - снижение численности населения, миграционный отток; - неравномерная плотность расселения по территории Сахалинской области |
| Среда влияния | - повышение уровня автомобилизации с сохранением отрицательной динамики спроса на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом |
| Внутренняя среда | - низкая инвестиционная привлекательность пригородных перевозок; - наличие нелегальных пригородных и межмуниципальных автобусных перевозок |

1.2.3. Возможности для развития пригородного транспорта

Анализ возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на транспортное развитие, сведён в таблицу 3.

Таблица 3. Возможности для развития пригородного транспорта

| Направление анализа | Ключевые возможности |
|---------------------|--|
| Внешняя макросреда | - общее повышение благосостояния населения за счёт общего эволюционного роста экономики России; - унификация подходов к транспортному планированию и повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса Российской Федерации |
| Среда влияния | - реализация проектов по созданию территориальных кластеров, приводящая к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территорий Сахалинской области; - эффективная нормативно-правовая база Сахалинской области, обеспечивающая необходимые возможности для реализации мероприятий |

| | |
|--|---|
| | по оптимизации схемы транспортного обслуживания |
|--|---|

1.3. Выводы

На текущий момент общие условия развития рынка пригородных перевозок в Сахалинской области являются стабильными.

Наиболее существенное влияние на развитие рынка пригородных перевозок оказывает финансирование пригородных пассажирских перевозок как на федеральном уровне, так и на региональном уровне.

Ключевыми негативными факторами развития пригородных пассажирских перевозок в Сахалинской области является снижение численности населения и крайне неблагоприятная система расселения, что формирует низкий спрос на пригородные перевозки, убытки и сложности в расходовании бюджетных средств в транспортной отрасли.

Ключевыми факторами развития пригородных пассажирских перевозок в Сахалинской области должны стать оптимизация маршрутной сети и транспортных потоков, организация мультимодального пригородного сообщения с применением современных логистических принципов.

Сведения настоящего раздела будут учтены при формировании целевой модели, дорожной карты, документа планирования регулярных перевозок и при выполнении прогнозирования перспективных показателей развития транспортного комплекса.

2. Существующее состояние транспортного обслуживания населения Сахалинской области в части пригородных пассажирских перевозок

2.1. Анализ схемы транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок

Пригородные перевозки на территории Сахалинской области осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом.

Основной объём пригородных перевозок выполняет автомобильный транспорт, на долю которого приходится 96% пассажиропотока.

Перевозки осуществляются по 13 сообщениям пригородных перевозок железнодорожным транспортом. Реестр сообщений представлен в таблице 4.

Таблица 4. Реестр пригородных пассажирских сообщений

| № строки | Идентификатор (наименование) сообщения | Транспортные центры, включенные в сообщение | Протяженность сообщения, км | | Социальная значимость |
|----------|--|--|-----------------------------|----------|-----------------------|
| | | | воздушная | тарифная | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Железнодорожный транспорт | | | | |
| 1.1. | Южно-Сахалинск - Томари | г. Южно-Сахалинск; г. Долинск; г. Томари | 105 | 318,6 | Социально значимый |
| 1.2. | Южно-Сахалинск - Быков | г. Южно-Сахалинск; с. Быков | 43 | 99 | Социально значимый |
| 1.3. | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | г. Южно-Сахалинск; с. Дальнее | 12 | 30,6 | Социально значимый |
| 1.4. | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | г. Южно-Сахалинск; г. Корсаков | 35 | 73,8 | Социально значимый |
| 1.5. | Поронайск - Победино | г. Поронайск; пгт. Смирных | 73 | 151,2 | Социально значимый |

| № строки | Идентификатор (наименование) сообщения | Транспортные центры, включенные в сообщение | Протяженность сообщения, км | | Социальная значимость |
|----------|--|---|-----------------------------|----------|-----------------------|
| | | | воздушная | тарифная | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1.6. | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | г. Холмск | 6 | 23,4 | Социально значимый |
| 1.7. | Холмск - Чехов | г. Холмск; г. Чехов | 44 | 84,6 | Социально значимый |
| 1.8. | Холмск - Томари | г. Холмск; г. Чехов; г. Томари | 80 | 162 | Социально значимый |
| 1.9. | Южно-Сахалинск - Дальнее | г. Южно-Сахалинск; с. Дальнее | 4 | 5 | Социально значимый |
| 1.10. | Чехов - 77 км ПК9 | г. Холмск; г. Чехов | 50 | 57 | Социально значимый |
| 1.11. | Томари - 77 км ПК9 | г. Холмск; г. Чехов; г. Томари | 86 | 103 | Социально значимый |
| 1.12. | Южно-Сахалинск - Тихая | г. Южно-Сахалинск; г. Долинск | 132 | 237,6 | Социально значимый |
| 1.13. | Тихая - Поронайск | г. Поронайск; г. Макаров | 156 | 280,8 | Социально значимый |

Социально значимые сообщения выделены на основании следующих критериев:

1. Сообщения обеспечивают гражданам право на доступ к социально-значимым услугам (государственные, медицинские, образовательные).
2. Сообщения обеспечивают транспортную доступность региональной транспортной системы.
3. Сообщения доступны гражданам с невысоким уровнем дохода.

2.1.1. Железнодорожный транспорт

Железнодорожным транспортом в Сахалинской области осуществляется от 27 до 30% всех внутренних грузовых перевозок области и от 2,5 до 4% пассажирских перевозок. Основной объем грузовых и железнодорожных перевозок на острове обеспечивает Дальневосточная железная дорога - филиал ОАО "РЖД" по Сахалинскому региону. Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом, как в дальнем следовании, так и в пригородном сообщении, обеспечивает АО «Пассажирская компания «Сахалин» - дочернее зависимое общество ОАО «РЖД».

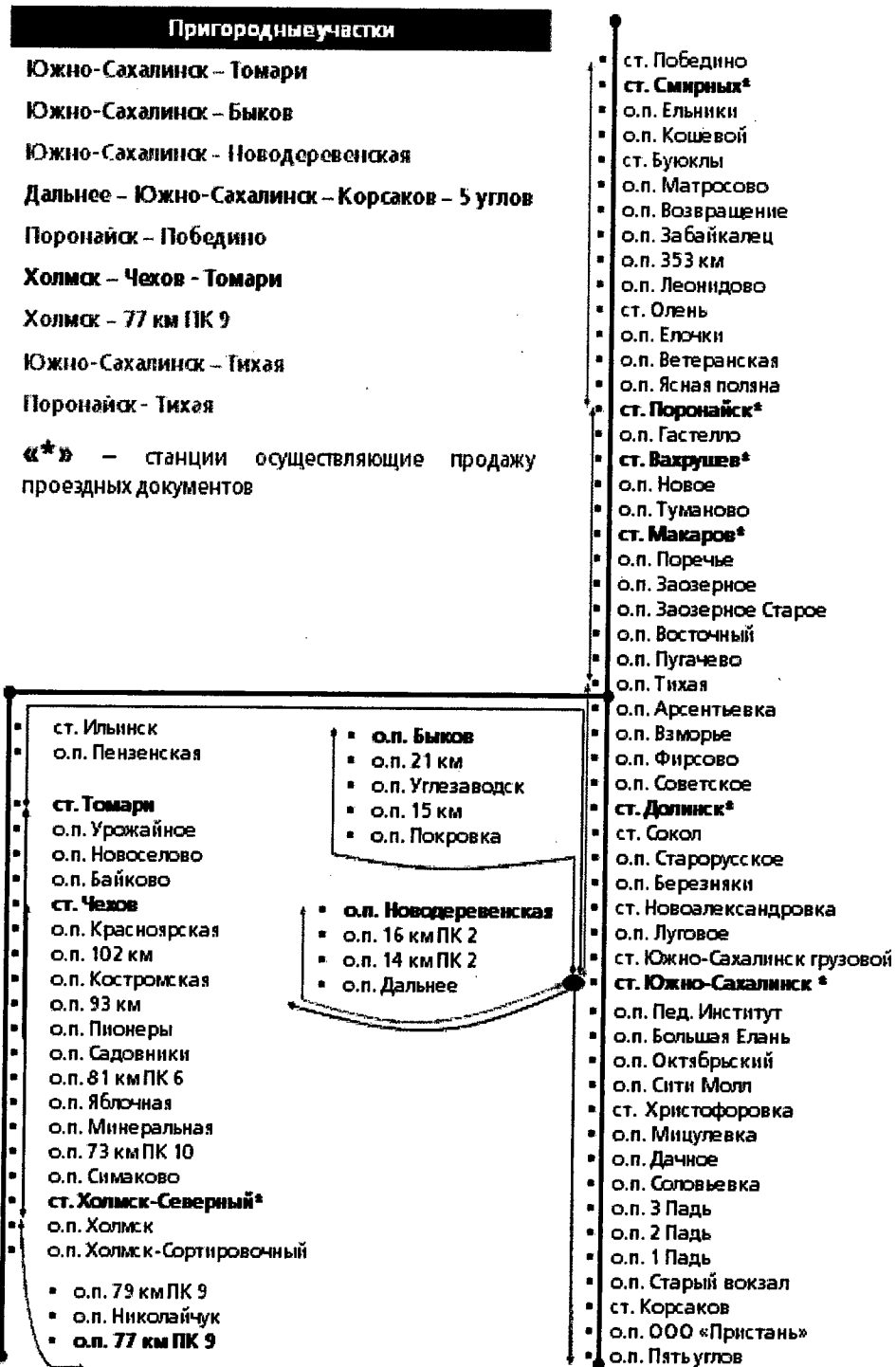
Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом составляет около 715 тыс. человек (согласно статистическим данным 2014 года), в том числе по пригородным маршрутам – 285 тыс. человек.

Для реализации поставленных задач компанией на 2015 год установлен план по количеству отправленных пассажиров в размере 715 тыс. чел., в том числе в пригородном сообщении - 285 тыс. чел., пассажирооборот запланирован на уровне 2014 года и составляет 201,8 млн. пасс-км, в том числе в пригородном сообщении - 13 млн. пасс-км.

По итогам работы АО «Пассажирская компания «Сахалин», за первое полугодие 2015 года количество отправленных пассажиров составило 315,5 тыс. чел., выполнение к аналогичному периоду прошлого года составило 98,7%, в том числе в пригородном сообщении - 128,7 тыс. чел. – 104% к отчету прошлого года.

Объем пассажирооборота по итогам первого полугодия 2015 года выполнен на 98,7% и составил 97,4 млн. пасс-км, в том числе в пригородном сообщении факт составил 6,2 млн. пасс-км, выполнение плана на 103,1%, увеличение пассажирооборота к прошлому году на 0,2 млн. пасс-км, или 3,1%.

Схема пригородных маршрутов и расположение остановочных пунктов



2.1.2. Автомобильный транспорт

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы Сахалинской области. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог общего пользования во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, улучшения условий предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения.

Сформировавшаяся к настоящему времени сеть автомобильных дорог в области имеет незавершенный характер и не обеспечивает качественного автотранспортного сообщения между районами области. Дорожная сеть о. Сахалин - самого большого и наиболее освоенного из всех островов области - имеет незамкнутую, древовидную конфигурацию, сильно вытянутую в меридиональном направлении, с большим количеством грунтовых разрывов и со слабыми поперечными связями. Низкая плотность и неоптимальная конфигурация дорожной сети существенно ограничивают возможности пользователей по выбору маршрута поездки (перевозки), что приводит к вынужденному значительному перепробегу транспорта, а также повышает экономические и социальные риски на территории области.

Автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения относятся к собственности Сахалинской области, их содержание и развитие осуществляется за счет средств бюджета субъекта Федерации и субсидий, выделяемых из федерального бюджета.

Основной функцией автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения является обеспечение автотранспортных связей муниципальных образований Сахалинской области между собой, а также с областным центром и с автомобильными дорогами федерального значения. К дорогам общего пользования регионального или

межмуниципального значения Сахалинской области относятся 20 автомобильных дорог общей протяженностью 1554 км.

Состояние автодорог регионального и межмуниципального значения можно охарактеризовать как удовлетворительное.

Общие сведения о автодорогах субъекта РФ представлены в таблице 5.

| № строки | Наименование дорог, индекс и значение (федеральная, республиканская, областная, местная, ведомственная) | Идентификационный номер | Техническая категория | Класс дороги |
|----------|---|-------------------------|-----------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Южно-Сахалинск - Оха | 64 ОП МЗ 64Н-1 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 2 | Арсентьевка - Ильинское | 64 ОП МЗ 64Н-2 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 3 | Невельск - Томари - аэропорт Шахтерск | 64 ОП МЗ 64Н-3 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 4 | Тымовское - Александровск-Сахалинский | 64 ОП МЗ 64Н-4 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 5 | Петропавловское - Воскресенское - Анива - Соловьевка | 64 ОП МЗ 64Н-5 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 6 | Огоньки - Невельск | 64 ОП МЗ 64Н-6 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 7 | Листвинничное - Охотское | 64 ОП МЗ 64Н-7 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 8 | Юго-западный объезд г. Южно-Сахалинска | 64 ОП РЗ 64А-8 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 9 | Северо-западный объезд г. Южно-Сахалинска | 64 ОП РЗ 64К-9 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 10 | Гастелло - Леонидово | 64 ОП РЗ 64К-10 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 11 | Курильск - аэропорт Буревестник (с подъездом к мостовому переходу через р. Благодатная) | 64 ОП РЗ 64К-11 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 12 | Южно-Курильск - Головнино | 64 ОП РЗ 64К-12 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 13 | Подъезд к аэропорту Южно-Сахалинск | 64 ОП РЗ 64А-13 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |

| № строки | Наименование дорог, индекс и значение (федеральная, республиканская, областная, местная, ведомственная) | Идентификационный номер | Техническая категория | Класс дороги |
|----------|---|-------------------------|-----------------------|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 14 | Лермонтовка - Вахрушев | 64 ОП РЗ 64К-14 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 15 | Луговое - Уюн | 64 ОП РЗ 64А-15 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 16 | Проспект Мира | 64 ОП РЗ 64К-16 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 17 | Подъезд к нижней станции гондольно-кресельной дороги туристической базы "Горный воздух" | 64 ОП РЗ 64А-17 | V | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 18 | Охотское - Мальково | 64 ОП РЗ 64К-18 | IV | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 19 | Подъезд к туристической базе "Горный воздух" | 64 ОП РЗ 64А-20 | V | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |
| 20 | Участок автомобильной дороги Южно-Сахалинск - Холмск, км 86 + 875 до знака "Холмск" | 64 ОП РЗ 64К-21 | III | Обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога) |

В настоящее время в Сахалинской области действует 14 межмуниципальных маршрутов. Реестр автобусных маршрутов представлен в таблице 6.

Таблица 6. Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Сахалинской области

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

| Регистрационный № маршрута | | Порядковый № маршрута | Наименование маршрута | Наименование промежуточных остановочных пунктов по маршруту или наименование поселений | | Наименование улиц, автомобильных дорог, по которым осуществляется движение между остановочными пунктами по маршруту | Протяженность маршрута, км | Порядок посадки и высадки пассажиров | Вид регулярных перевозок | Виды и классы транспортных средств, максимальное количество мест в салоне | Экологические характеристики транспортных средств, используемых на маршруте | Дата начала осуществления регулярных перевозок | Наименование, место нахождения перевозчика |
|----------------------------|-----|-------------------------|---|--|------|---|--|---|--------------------------|---|---|--|--|
| Прямое направление | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 111 | Южно-Сахалинск Анива | Ж/д вокзал г. Южно-Сахалинска – к/т Комсомолец – магазин Слеза – Психбольница – р. Вахрушевка – п. Троицкое (магазин) – п. Троицкое – Склады – п. Успенское – п. Петропавловское – Дом инвалидов – п. Воскресенское – АТП – автовокзал г. Анива | Улицы: К. Маркса – Ленина – Сахалинская – Лермонтова – Южно-Сахалинск – Холмск до поворота на п. Благовещенское – г. Анива – ул. Пудова – ул. Калинина | 40,3 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус, малый класс – 10 ед., средний класс – 15 ед., большой класс – 15 ед. | 4 класс | 01.01.2015 | ООО Фирма «ПАТП-3», Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. Учительская, д. 25 | | |

| | | | | | | | | | | |
|-------|--|---|---|------|---|--|---|---------|------------|---|
| 111 | Южно-Сахалинск – Анива (через п. Благовещенское) | Ж/д вокзал г. Южно-Сахалинска – к/т Комсомолец – магазин Слеза – Психбольница – р. Вахрушевка – п. Троицкое (магазин) – п. Троицкое – Склады – п. Успенское – п. Петропавловское – о/л Сахалинский Артек – п. Благовещенское – Водоканал – ул. Заречная - автовокзал г. Анива | Улицы: К. Маркса – Ленинна – Сахалинская – Лермонтова – Южно-Сахалинск – Холмск до поворота на п. Благовещенское – г. Анива – ул. Заречная – ул. Калинина | 43,1 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус, малый класс – 10 ед., средний класс – 15 ед., большой класс – 15 ед. | 4 класс | 01.01.2015 | ООО Фирма «ПАТП-3», 693008, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. Учительская, д. 25 |
| 111НТ | Южно-Сахалинск – Анива (через п. Ново-Троицкое) | Ж/д вокзал г. Южно-Сахалинска – к/т Комсомолец – магазин Слеза – Психбольница – АЗС-1-остановочные пункты 2,3,4 – ул. Центральная – Ново-Троицкое | п. Ново-Троицкое, ул. Центральная – Федоровка – Завод им. Федотова – ул. Авиационная, ул. Больничная – ул. Зеленая – ул. Емельянова – сквер Пограничников – РМЗ – Дом Быта – ж/д вокзал | 14,5 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус, малый класс – 4 ед. | 4 класс | 20.07.2015 | ООО Фирма «ПАТП-3», 693008, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. Учительская, д. 25 |
| 2 | Южно-Сахалинск – Долинск | Ж/д вокзал г. Южно-Сахалинска – пл/р – Луговое – пл/р Ново-Александровск – с. Березняки – с. Старорусское – с. Сокол – г. Долинск | Автомобильная дорога общего пользования, региональная автодорога Южно-Сахалинск – Оха 29,3 км. | 47,5 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус большой класс – 3 ед., средний – 14 ед., малый – | 4 класс | 01.01.2015 | ОАО «Сахалин-навототранс», 693006, г. Южно-Сахалинск, ул. Пограничная, д. 45 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-----|----------------------------|--|---|------|---|--|--|------------|------------|---|
| 3 | 115 | Южно-Сахалинск Корсаков | Ж/д вокзал Южно-Сахалинска – ул. Пограничная – Областная больница – ТРЦ «Сити Молл» - пл/р Хомутово – п. Листвинничное – по требованию – о/л Восток – Олимпия – п. Мицулевка – п. Дачное (по требованию) – п. Дачное – п. Соловьёвка – 12 км (по требованию) – 3 -Падь (по требованию) – 3-Падь – 2-Падь (по требованию) – 2-Падь – 1 Падь – Автовокзал Корсаков | Ул. К. Маркса – ул. Ленина – ул. Пуркаева – пр. Мира – автодорога Южно-Сахалинск – Корсаков – ул. Южно-Сахалинская – ул. Окружная | 40,3 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | 13 ед. Автобус большой класс – 15 ед., средний класс – 15 ед., малый класс – 10 ед. | 4 класс | 01.01.2015 | ООО «ПАТП-3», 693008, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. Учительская, д. 25 |
| 4 | 125 | Холмск Невельск | г. Холмск – с. Правда – с. Зырянское – с. Калинино – с. Светляки – с. Заветы Ильича – с. Ясноморское – с. Ловецкое – г. Невельск | Автодорога «Невельск – агропорт Шахтерск» - г. Невельск ул. Советская, ул. Железнодорожная, ул. Приморская, г. Холмск ул. Советская | 49,7 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус средний класс – 3 ед., | 3, 4 класс | 01.01.2015 | ООО «Холмское пассажирское автотранспортное предприятие», 694620, г. Холмск, ул. Железнодорожная, д. 93 |
| 5 | 174 | Южно-Сахалинск Охотское | Ж/д вокзал Южно-Сахалинска – ул. Пограничная – Областная больница – ТРЦ «Сити Молл» - пл/р Хомутово – п. Листвинничное – 2-й км – Родник – 4-й км – 6-й км – 7-й км. – Восточка – Известковый – поворот на Лесное – Измен- | Автодорога местного значения в Южно-Сахалинске – региональная автодорога Южно-Сахалинск – Корсаков, региональная автодорога | 47,5 | Только в установленных остановочных пунктах | Регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус большой класс – 2 ед., средний класс – 2 ед., малый класс – 2 | 4 класс | 31.03.2014 | ОАО «Сахалин-навоттранс», 693006, г. Южно-Сахалинск, ул. Пограничная, д. 45 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-----|---------------------------------------|--|--|-------|---|---|---------------------------------------|---------|------------|--|
| 6 | 502 | Южно-Сахалинск - Поронайск | чьево - с. Охотское г. Южно-Сахалинск - г. Долинск - п. Взморье - п. Восточное - г. Макаров - Сахалинская ГРЭС - п. Гастелло - г. Поронайск | Листвинничное - Лесное | 301,5 | Только в установ-ленных остано-вочных пунктах | Регу-лярные перевоз-ки по регули-руемым тарифам | ед. Автобус большой класс - 6 ед. | 4 класс | 01.01.2015 | ООО «Поронай-скавтотранс», 694240, г. Поронайск, ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 15 |
| 7 | 503 | Александровск-Сахалинский - Тымовское | г. Александровск-Сахалинский - с. Арково - с. Восход - пгт. Тымовское | Автомобильная дорога региональ-ного значения | 60,6 | Только в установ-ленных остано-вочных пунктах | Регу-лярные перевоз-ки по регули-руемым тарифам | Автобус средний класс - 9 ед. | 3 класс | 01.01.2015 | ООО «Тымов-ское пассажир-ское автотранс-портное пред-приятие», Саха-линская обл., пгт. Тымовское, ул. Кировская, д. 98 |
| 8 | 509 | Южно-Сахалинск - Вахрушев | г. Южно-Сахалинск - г. Долинск - п. Взморье - п. Восточное - г. Макаров - Сахалинская ГРЭС - п. Восток - пгт. Вахрушев | Автомобильная дорога региональ-ного значения IV категории Южно-Сахалинск - Оха | 274,7 | Только в установ-ленных остано-вочных пунктах | Регу-лярные перевоз-ки по регули-руемым тарифам | Автобус большой класс - 6 ед. | 4 класс | 01.01.2015 | ООО «Поронай-скавтотранс», 694240, г. Поронайск, ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 15 |
| 9 | 510 | Южно-Сахалинск-Макаров | г. Южно-Сахалинск - г. Долинск - п. Взморье - п. Восточное - г. Макаров | Автомобильная дорога региональ-ного значения IV категории Южно-Сахалинск - Оха | 218 | Только в установ-ленных остано-вочных | Регу-лярные перевоз-ки по регули- | Автобус большой класс - 1 ед. средний | 3 класс | 30.12.2014 | ООО «Макаров-ское пассажир-ское автотранс-портное пред-приятие», Саха- |

| | | | | | | | | | | | |
|----|-----|---|--|---|-------|---|--|--|------------|------------|--|
| 10 | 516 | Южно-Сахалинск - Сахалинск Холмск | Южно-Сахалинск – с. Троицкое – с. Огоньки – с. Высокое – с. Пожарское – с. Бамбучки – с. Чапаново – с. Пятиречье – г. Холмск | Автомобильная дорога местного значения г. Холмск, федеральная автодорога г. Холмск – г. Южно-Сахалинск, г. Южно-Сахалинск ул. Лермонтова, ул. Сахалинская, ул. Вокзальная | 96,5 | Только в установленных останочных пунктах | регулярные перевозки по регулируемым тарифам | класс – 1 ед. Автобус большой класс – 8 ед., средний – 10 ед. | 3, 4 класс | 01.01.2015 | линская обл., г. Макаров, ул. 1-я Речная, д. 12 ООО «Холмское пассажирское автотранспортное предприятие», 694620, г. Холмск, ул. Железнодорожная, д. 93 |
| 11 | 518 | Южно-Сахалинск - Невельск | г. Южно-Сахалинск – с. Троицкое – с. Огоньки – с. Придорожное – с. Ловецкое – г. Невельск | Автомобильная регионального значения, федеральная автодорога г. Холмск – г. Южно-Сахалинск, г. Южно-Сахалинск ул. Лермонтова, ул. Сахалинская, ул. Ленина | 94,9 | Только в установленных останочных пунктах | регулярные перевозки по регулируемым тарифам | Автобус большой класс – 4 ед., | 4 класс | 01.01.2015 | ООО «Холмское пассажирское автотранспортное предприятие», 694620, г. Холмск, ул. Железнодорожная, д. 93 |
| 12 | 523 | Южно-Сахалинск - | Ж/д вокзал Южно-Сахалинска – п. Сокол – г. Долинск – с. | Региональная автомобильная до- | 305,8 | Только в установленных | регулярные | Автобус большой | 4 класс | 01.01.2015 | ОАО «Сахалин-навотранс», |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|---------------|---|---|-----------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|------------|--|------------------------------|---|
| 13 | Углегорск | Стародубское – п. Советское – с. Фирсово – с. Взморье – с. Арсентьевка – п. Ильинский – с. Белинское – с. Парусное – с. Красногорск – с. Айнское – г. Углегорск | рога | Региональная автомобильная дорога | 317 | Только в остановочных пунктах | перевозки по регулируемым тарифам | класс – 9 ед., средний – 2 ед., | 4,5 класс | 01.01.2015 | ИП Засинец В.Н., г. Шахтерск | 693006, г. Южно-Сахалинск, ул. Пограничная, д. 45 |
| 14 | Оха - Ноглики | г. Оха – с. Тунгор – поворот на с. Сабо – с. Пильгун – с. Вал – с. Горячие ключи – ж/д вокзал пгт. Ноглики | Автodoroга Оха – Ноглики: г. Оха ул. 50 лет Октября, ул. Карла Маркса, ул. Держинского. Пгт. Ноглики ул. Пограничная, ул. Новая | 236,6 | Только в остановочных пунктах | перевозки по регулируемым тарифам | Автобус средний – 5 ед. | 3 класс | 01.01.2015 | ООО «Охинское пассажирское автотранспортное предприятие», 694490, Сахалинская обл., г. Оха, ул. 50 лет Октября, д. 2 | | |

Перевозка пассажиров осуществляется автобусами малой, средней и большой вместимости в зависимости от интенсивности пассажиропотока.

Общий автомобильный пассажиропоток общественного транспорта по всем сообщениям за 2014 год составляет 18,3 млн. пассажиров в год.

В Сахалинской области реализуется комплекс мер по оказанию государственной поддержки транспортных организаций и перевозчиков в целях обеспечения социально значимых пассажирских перевозок, а также льготного проезда отдельных категорий граждан по территории Сахалинской области.

В 2014 году на мероприятия по закупке автобусов для муниципальных образований Сахалинской области было выделено 15,285 млн. руб. Приобретено 9 автобусов.

В 2015 году на мероприятия по закупке автобусов для муниципальных образований Сахалинской области выделено уже 398,373 млн. руб. Приобретено 85 автобусов.

2.2. Параметры внутрирегионального транспортного баланса в существующих условиях

Внутрирегиональный транспортный баланс (ВРТБ) – это формализованное описание миграции населения в пределах субъекта Российской Федерации с использованием общественного пригородного транспорта.

Исходными данными для формирования ВРТБ являются:

1. реестр пригородных сообщений;
2. отчетность АО «Пассажирская компания «Сахалин»;
3. отчетность перевозчиков автомобильного пассажирского транспорта;
4. статистические данные.

Параметры внутрирегионального транспортного баланса в существующих условиях сведены в таблицу 7.

Таблица 7. Внутрирегиональный транспортный баланс
в существующих (2015 г.) условиях

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2015 год, существующие условия) | | | | | | | | | | |
|---|----------------------------------|-------------|-----------------------|----------------------|----------------------------------|---------------------------|------------------------|----------|---|----------------------|
| № | Сообщение | Протяж., км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Кол-во рейсов в сут ки | Интервал | | Уровень обслуживания |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./день | | | | | | |
| Железнодорожный транспорт | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Южно-Сахалинск - Томари | 177 | 45,4 | 248 | Южно-Сахалинск-Томари | ежедневно | 1 | 4 | 4 | обеспечивается |
| 1.2. | Южно-Сахалинск - Быков | 55 | 61,8 | 338 | Южно-Сахалинск-Быков | ежедневно | 1,5 | 8 | 8 | обеспечивается |
| 1.3. | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | 17 | 26,6 | 145 | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | ежедневно | 2 | 2 | 2 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2015 год, существующие условия) | | | | | | | | | | |
|---|--|-------------|-----------------------|----------------------|--|-------------------------------|-----------------------|----------|----|----------------------|
| № | Сообщение | Протяж., км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Кол-во рейсов в сутки | Интервал | | Уровень обслуживания |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./день | | | | | | |
| 1.4. | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | 41 | 20 | 109 | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | ежедневно | 1,5 | 8 | 8 | обеспечивается |
| 1.5. | Поронайск - Победино | 84 | 35 | 191 | Поронайск - Победино | ежедневно | 1 | 4 | 4 | обеспечивается |
| 1.6. | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | 13 | 21,6 | 118 | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | ежедневно летом | 1 | 4 | 4 | обеспечивается |
| 1.7. | Холмск - Чехов | 47 | 60,5 | 331 | Холмск - Чехов | ежедневно | 3 | | | обеспечивается |
| 1.8. | Холмск - Томари | 90 | 33,7 | 184 | Холмск - Томари | понедельник, пятница, суббота | 2 | 12 | 12 | обеспечивается |
| 1.9. | Южно-Сахалинск - Дальнее | 5 | 22 | 120 | Южно-Сахалинск - Дальнее | по рабочим дням | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 1.10 | Чехов - 77 км ПК9 | 57 | 14 | 76 | Чехов - 77 км ПК9 | ежедневно | 2 | 12 | 12 | обеспечивается |
| 1.11 | Томари - 77кмПК9 | 103 | 12 | 65 | Томари - 77кмПК9 | понедельник, пятница, суббота | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2015 год, существующие условия) | | | | | | | | | | |
|---|-------------------------------------|-------------|-----------------------|----------------------|------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------|-----|----------------------|
| № | Сообщение | Протяж., км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Кол-во рейсов в сутки | Интервал | | Уровень обслуживания |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./день | | | | | | |
| 1.12 | Южно-Сахалинск - Тихая | 132 | 0 | 0 | Южно-Сахалинск - Тихая | ежедневно | 1 | 24 | | обеспечивается |
| 1.13 | Поронайск - Тихая | 156 | 0 | 0 | Поронайск - Тихая | ежедневно | 1 | 24 | | обеспечивается |
| Автомобильный транспорт | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Южно-Сахалинск - Анива | 40,3 | 159,936 | 61,2 | 111 | ежедневно | 44 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается |
| 2.2. | Южно-Сахалинск - Долинск | 48,8 | 490,62 | 173,4 | 112 | ежедневно | 39 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается |
| 2.3. | Южно-Сахалинск - Корсаков | 40,3 | 274,278 | 102 | 115 | ежедневно | 48 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается |
| 2.4. | Холмск - Невельск | 49,7 | 38,862 | 15,3 | 125 | ежедневно | 5 | 2 | 2 | обеспечивается |
| 2.5. | Южно-Сахалинск - Охотское | 47,5 | 29,07 | 10,2 | 174 | ежедневно | 3 | 5 | 5 | обеспечивается |
| 2.6. | Южно-Сахалинск - Поронайск | 301,5 | 74,664 | 25,5 | 502 | ежедневно | 3 | 3 | 10 | обеспечивается |
| 2.7. | Александровск-Сахалинский-Тымовское | 59,4 | 32,028 | 10,2 | 503 | ежедневно | 2 | 14 | 14 | обеспечивается |
| 2.8. | Южно-Сахалинск - Вахрушев | 274,7 | 18,87 | 7,14 | 509 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 2.9. | Южно-Сахалинск - Макаров | 218 | 8,772 | 3,06 | 510 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 2.10 | Южно-Сахалинск - Холмск | 160 | 145,452 | 51 | 516 | ежедневно | 14 | 1 | 1 | обеспечивается |
| 2.11 | Южно-Сахалинск - Невельск | 94,9 | 99,042 | 35,7 | 518 | ежедневно | 7 | 1 | 1 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2015 год, существующие условия) | | | | | | | | | | |
|---|----------------------------|-------------|-----------------------|----------------------|------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------|----|----------------------|
| № | Сообщение | Протяж., км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Кол-во рейсов в сутки | Интервал | | Уровень обслуживания |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./день | | | | | | |
| 2.12 | Южно-Сахалинск - Углегорск | 306 | 31,008 | 10,2 | 523 | ежедневно | 2 | 8 | 8 | обеспечивается |
| 2.13 | Южно-Сахалинск-Шахтерск | 317 | 28,662 | 10,2 | 527 | ежедневно | 2 | 7 | 7 | обеспечивается |
| 2.14 | Оха - Ноглики | 234,6 | 10,302 | 5,1 | 530 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |

Анализ ВРТБ показывает, что существующие параметры обслуживания достаточны для удовлетворения потребностей населения в перевозках. Вместе с тем, по нескольким сообщениям необходимо проведение мероприятий по оптимизации схемы транспортного обслуживания.

2.3. Параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок

Значения агрегированных параметров транспортного обслуживания населения субъекта Российской Федерации сведены в сбалансированную систему параметров транспортного обслуживания (ССП ТО)

Данные о параметрах транспортного обслуживания в существующих условиях и для инерционного сценария развития на перспективу до 2030 г. представлены в таблице 8.

Таблица 8. Сбалансированная система параметров транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации в существующих условиях и на перспективу до 2030 года (инерционный сценарий)

| № строки | Наименование параметра | Ед. изм. | Целевое значение | 2014 | 2015 | 2016-2020 | 2021-2025 | 2030 |
|----------|--|--------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Объем отправленных пассажиров | тыс. пасс | | 18585,0 | 18585,0 | 18585,0 | 18787,0 | 18990,0 |
| 1.1. | Железнодорожный транспорт | | 285,0 | 285,0 | 285,0 | 285,0 | 287,0 | 290,0 |
| 1.2. | Автомобильный транспорт | | 18300,0 | 18300,0 | 18300,0 | 18300,0 | 18500,0 | 18700,0 |
| 2 | Коэффициент подвижности (коэффициент мобильности) | пасс-км(пасс)/чел. | | 14,82 | 14,82 | 14,82 | 14,98 | 15,42 |
| 2.1. | Железнодорожный транспорт | | 1,02 | 1,02 | 1,02 | 1,02 | 1,08 | 1,12 |
| 2.2. | Автомобильный транспорт | | 13,80 | 13,80 | 13,80 | 13,80 | 13,90 | 14,30 |
| 3 | Доля жителей, имеющих доступ к регулярному транспортному обслуживанию | % | | более 95% | более 95% | более 95% | более 95% | более 95% |
| 3.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 0,51 | 0,52 | 0,53 |
| 3.2. | Автомобильный транспорт | | 0,96 | 0,96 | 0,96 | 0,97 | 0,98 | 0,99 |
| 4 | Число населённых пунктов, не имеющих доступ к регулярному транспортному обслуживанию | ед. | | | | | | |
| 4.1. | Железнодорожный транспорт | | 178 | 178 | 178 | 178 | 170 | 140 |
| 4.2. | Автомобильный транспорт | | 18 | 18 | 18 | 14 | 12 | 10 |
| 5 | Плотность транспортной сети | км/км ² | | | | | | |
| 5.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 |
| 5.2. | Автомобильный транспорт | | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| 6 | Полная величина государственных субсидий, в т. ч. | млн. руб. | 111 | 111 | 111,8 | 613,9 | 613,9 | 613,9 |
| | Бюджет субъекта Российской Федерации | | 111 | 111 | 111,8 | 613,9 | 613,9 | 613,9 |
| | Федеральный бюджет | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Отношение темпов роста тарифов к среднему темпу роста номинальных доходов населения | % | 1 | 1 | 0 | 1,02 | 1 | 0,99 |
| 8 | Уровень автомобилизации | ед./1000 чел. | 440 | 440 | 450 | 470 | 490 | 500 |

2.4. Ключевые проблемы и потенциальные направления совершенствования транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок

Ключевыми проблемами транспортного развития Сахалинской области являются:

1. Сохранение пассажирских перевозок в пригородном сообщении в прежнем объеме.
2. Удовлетворение потребностей пассажиров в качественных услугах.
3. Оптимизация маршрутов и графиков движения общественного пассажирского транспорта.

Большое влияние на пассажиропоток оказывает увеличение количества собственников легкового автотранспорта среди населения Сахалинской области, продолжающийся отток населения области и низкая плотность населения.

В первоочередном порядке необходимо решение следующих проблем:

1. Сохранение и развитие инфраструктуры.
2. Обновления основных фондов.
3. Унификация законодательства в сфере транспорта.

3. Целевая модель транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации

3.1. Ключевые приоритеты и целевые параметры транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок

Ключевыми приоритетами транспортного развития являются:

1. Сохранение уровня транспортной обеспеченности населения на уровне не ниже существующего.
2. Минимизация расходов бюджета на организацию пригородных пассажирских перевозок.

Сформированная система приоритетов определяет целевые значения параметров в ССП ТО.

Целевые значения параметров определены на уровне существующих значений.

Целевые значения параметров транспортного обслуживания приведены в таблице 9.

Таблица 9. Целевые значения параметры транспортного обслуживания

| № строки | Наименование параметра | Ед. изм. | Целевое значение |
|----------|---|---------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Объем отправленных пассажиров | тыс. пасс. | |
| 1.1. | Железнодорожный транспорт | | 285,0 |
| 1.2. | Автомобильный транспорт | | 18300,0 |
| 2 | Коэффициент подвижности (коэффициент мобильности) | пасс-км(пасс.)/чел. | |
| 2.1. | Железнодорожный транспорт | | 1,02 |
| 2.2. | Автомобильный транспорт | | 13,80 |
| 3 | Доля жителей, имеющих доступ к регулярному транспортному обслуживанию | % | |
| 3.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,50 |
| 3.2. | Автомобильный транспорт | | 0,96 |

| № строки | Наименование параметра | Ед. изм. | Целевое значение |
|----------|--|--------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 4 | Число населённых пунктов, не имеющих доступ к регулярному транспортному обслуживанию | ед. | |
| 4.1. | Железнодорожный транспорт | | 178 |
| 4.2. | Автомобильный транспорт | | 18 |
| 5 | Плотность транспортной сети | км/км ² | |
| 5.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,009 |
| 5.2. | Автомобильный транспорт | | 0,02 |
| 6 | Полная величина государственных субсидий, в т.ч. | млн. руб. | 111 |
| | Бюджет субъекта Российской Федерации | | 111 |
| | Федеральный бюджет | | |
| 7 | Отношение темпов роста тарифов к среднему темпу роста номинальных доходов населения | % | 1 |
| 8 | Уровень автомобилизации | ед./1000 чел. | 440 |

3.2. Направления оптимизации схемы транспортного обслуживания по сообщениям ВРТБ

Ключевыми направлениями оптимизации схемы транспортного обслуживания являются:

В части железнодорожного транспорта:

1. Создание и модернизация транспортной инфраструктуры.
2. Обновление парка подвижного состава.

В части автомобильного транспорта:

1. Синхронизация расписания движения автобусов с пригородным железнодорожным транспортом.
2. Расширение сети автомобильных дорог и строительство новых объектов транспортной инфраструктуры.
3. Обновление автобусного парка.

В 2014 году для нужд муниципальных образований области приобретено 9 автобусов различной вместимости. В 2015 году таких автобусов для пассажирских перевозок приобретено 85 единиц.

Сахалинская область участвует в реализации мероприятий по приобретению автобусов путем предоставления субсидий муниципальным образованиям на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Основной проблемой, требующей своего разрешения в долгосрочной перспективе до 2020 года, является проблема обновления автобусного парка, т. к. изношенность парка автобусов влечет за собой обоснованные жалобы от населения на невыполнение расписания движения автобусов.

Создание и модернизация транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта включает в себя:

Продолжение работ по переустройству железной дороги на общесетевую ширину колеи 1520 мм с сохранением объемов финансирования.

С начала реализации проекта из 834 километров главного пути переустроено на широкую колею 556 километров, освоено около 18 млрд. рублей инвестиций. Финансирование проекта осуществляется за счет инвестиционной программы ОАО "РЖД".

Переустройство железнодорожной колеи позволит:

- ликвидировать эксплуатационные расходы, связанные с перестановкой вагонов на узкую колею в порту Холмск;
- снизить затраты на ремонт и содержание пути за расчетный срок службы конструкции верхнего строения с железобетонными шпалами;
- сократить затраты на ремонт подвижного состава;
- повысить безопасность и обеспечить возможность увеличения скорости движения поездов;
- использовать технические средства, нормативы и конструкции, применяемые на сети железных дорог России.

Строительство железнодорожной линии материк - о. Сахалин с тоннельным (мостовым) переходом через пролив Невельского.

Железная дорога острова Сахалин соединена с железнодорожной сетью континентальной России 267-километровой паромной переправой Ванино - Холмск, введенной в эксплуатацию в 1973 году. В настоящее время на линии работает три железнодорожных парома, каждый вместимостью 26 вагонов.

Обеспечение устойчивой транспортной связи между материком и о. Сахалин является важнейшей социально-экономической и геополитической задачей, для решения которой необходимо строительство железнодорожной линии Селихин - Ныш с сооружением перехода через пролив Невельского протяженностью 582 километра. Стоимость реализации проекта с мостовым переходом оценивается в 386,6 млрд. руб., с тоннельным переходом - 387,05 млрд. руб. (в ценах 2013 года).

Обновление парка подвижного состава включает в себя:

Вхождение Правительства Сахалинской области в состав учредителей ОАО "Пассажирская компания "Сахалин" с внесением финансовых средств в уставный капитал компании из бюджета Сахалинской области на модернизацию материально-технической базы.

Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществляется по маршрутам, где отсутствуют регулярные автобусные маршруты. Увеличение тарифов на социально значимые железнодорожные пригородные перевозки не предусматривается из-за низкой платежеспособности населения.

Рост расходов, связанных с субсидированием пригородных перевозок железнодорожным транспортом, связан с планируемым ежегодным увеличением количества перевозимых пассажиров с 227 тыс. человек в 2014 году до 245 тыс. человек в 2020 году, или на 7,9%, а также в связи с увеличением расходов на оплату услуг ОАО "РЖД" за предоставление инфраструктуры.

Развитие схемы транспортного обслуживания по указанным направлениям обеспечит достижение целевых параметров обслуживания как по отдельным сообщениям в ВРТБ, так и по субъекту в целом.

3.3. Перспективные значения параметров транспортного обслуживания для оптимизированной схемы транспортного обслуживания

Ожидаемые значения параметров транспортного обслуживания по оптимизированному сценарию сведены в таблицу 10.

Таблица 10. Сбалансированная система параметров транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на перспективу до 2030 года (оптимизированный сценарий)

| № | Наименование параметра | Ед. изм. | Целевое значение | 2014 | 2015 | 2016-2020 | 2021-2025 | 2030 |
|------|---|--------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Объем отправленных пассажиров | тыс. пасс. | | 18585,0 | 18585,0 | 18585,0 | 18787,0 | 18990,0 |
| 1.1. | Железнодорожный транспорт | | 285,0 | 285,0 | 285,0 | 285,0 | 287,0 | 290,0 |
| 1.2. | Автомобильный транспорт | | 18300,0 | 18300,0 | 18300,0 | 18300,0 | 18500,0 | 18700,0 |
| 2 | Коэффициент подвижности (коэффициент мобильности) | пасс-км(пасс)/чел. | | 14,82 | 14,82 | 14,82 | 14,98 | 15,42 |
| 2.1. | Железнодорожный транспорт | | 1,02 | 1,02 | 1,02 | 1,02 | 1,08 | 1,12 |
| 2.2. | Автомобильный транспорт | | 13,80 | 13,80 | 13,80 | 13,80 | 13,90 | 14,30 |
| 3 | Доля жителей, имеющих доступ к регулярному транспортному обслуживанию | % | | более 95% | более 95% | более 95% | более 95% | более 95% |
| 3.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 0,51 | 0,52 | 0,53 |

| № | Наименование параметра | Ед. изм. | Целевое значение | 2014 | 2015 | 2016-2020 | 2021-2025 | 2030 |
|------|---|--------------------|------------------|-------|-------|-----------|-----------|-------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 3.2. | Автомобильный транспорт | | 0,96 | 0,96 | 0,96 | 0,97 | 0,98 | 0,99 |
| 4 | Число населённых пунктов, не имеющих доступа к регулярному транспортному обслуживанию | ед. | | | | | | |
| 4.1. | Железнодорожный транспорт | | 178 | 178 | 178 | 178 | 170 | 140 |
| 4.2. | Автомобильный транспорт | | 18 | 18 | 18 | 14 | 12 | 10 |
| 5 | Плотность транспортной сети | км/км ² | | | | | | |
| 5.1. | Железнодорожный транспорт | | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 | 0,009 |
| 5.2. | Автомобильный транспорт | | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| 6 | Полная величина государственных субсидий, в т. ч. | млн. руб. | 111 | 111 | 111,8 | 613,9 | 613,9 | 613,9 |
| | Бюджет субъекта Российской Федерации | | 111 | 111 | 111,8 | 613,9 | 613,9 | 613,9 |
| | Федеральный бюджет | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Отношение темпов роста тарифов к среднему темпу роста номинальных доходов населения | % | 1 | 1 | 0 | 1,02 | 1 | 0,99 |
| 8 | Уровень автомобилизации | ед./1000 чел. | 440 | 440 | 450 | 470 | 490 | 500 |

3.4. Основные параметры ВРТБ на средне- и долгосрочную перспективу

Параметры ВРТБ на перспективу до 2030 года сведены в таблицу 11.

Необходимый уровень транспортного обслуживания обеспечивается по всем сообщениям.

Таблица 11. Внутрирегиональный транспортный баланс для оптимизированного сценария до 2030 года

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации) | | | | | | | | | | |
|--|-------------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|---|---------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------|---|
| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается) |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | | | | в часы пик | в непиковые часы | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Железнодорожный транспорт | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Южно-Сахалинск - Томари | 177 | 50,3 | 0,07 | № 6201/6202, № 6203/6204 г. Южно-Сахалинск; пл. р. Луговое; пл. р. Ново-Александровск; с. Березняки; с. Старорусское п. Сокол; г. Долинск; с. Советское; с. Фирсово; с. Взморье; с. Арсентьевка; с. Ильинское; с. Пензенское; г. Томари | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 1.2. | Южно-Сахалинск - Быков | 55 | 38,6 | 0,9 | № 6121/6122, № 6124 г. Южно-Сахалинск; пл. р. Луговое; пл. р. Ново-Александровск; с. Березняки; с. Старорусское; п. Сокол; с. Покровка; с. Угледзаводск; с. Быков | ежедневно | 1,5 | 18 | 18 | обеспечивается |

Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации)

| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается) |
|------|--|----------------------|-----------------------|-----------------------|---|---------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------|---|
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | | | | в часы пик | в непиковые часы | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1.3. | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | 17 | 22,2 | 0,1 | № 6001, №6002, № 6003, № 6004, № 6005, № 6006 г. Южно-Сахалинск; с. Дальнее; с. Новодеревенское | ежедневно | 2 | 12 | 12 | обеспечивается |
| 1.4. | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | 41 | 15,4 | 0,9 | № 6013/6014, № 6011, № 6021/6022 г. Южно-Сахалинск; п. Октябрьский; пл. р. Хомутово; п. Христофоровка; с. Мицулевка; с. Дачное; с. Соловьевка; с. 3-я Падь; 2-я Падь; с. 1-я Падь; г. Корсаков. | ежедневно | 1,5 | 18 | 18 | обеспечивается |
| 1.5. | Поронайск - Победино | 84 | 23,6 | 0,1 | № 6301/6302 г. Поронайск; с. Ясная поляна; с. Ветеранский; с. Елочки; с. Олень; с. Леонидово; с. Забайкалец; с. Возвращение; с. Матросово; с. Буоклы; с. Кошевое; с. Ельники; пгт. Смирных; | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации) | | | | | | | | | | |
|--|-----------------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|--|--------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------|---|
| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается) |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | | | | в часы пик | в непикивые часы | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1.6. | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | 13 | 19,2 | 0,1 | № 6111 г. Холмск; с. Николаичук № 6101/6102, № 6103/6104, № 6105/6106 г. Холмск; с. Яблочное; с. Садовники; с. Пионеры; с. Костромское; с. Красноярское; г. Чехов | ежедневно летом | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 1.7. | Холмск - Чехов | 47 | 63,9 | 0,1 | № 6107/6108, № 6109/6110 г. Холмск; с. Яблочное; с. Садовники; с. Пионеры; с. Костромское; с. Красноярское; г. Чехов; с. Байково; с. Новоселово; с. Урожайное; г. Томари | ежедневно | 3 | 6 | 6 | обеспечивается |
| 1.8. | Холмск - Томари | 90 | 31,7 | 0,08 | № 6009/6008 г. Южно-Сахалинск - Дальнее | понедельник, пятница, суббота; | 2 | 12 | 12 | обеспечивается |
| 1.9. | Южно-Сахалинск - Дальнее | 5 | 1,4 | 0,01 | № 6009/6008 г. Южно-Сахалинск - Дальнее | по рабочим дням | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации) | | | | | | | | | | |
|--|------------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|--|-------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------|---|
| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается/не обеспечивается) |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | | | | в часы пик | в непиковые часы | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1.10. | Чехов - 77 км ПК9 | 57 | 63,9 | 0,1 | № 6102 Чехов-77кмПК9 с. Чехов, с. Костромское; с. Красноярское, с. Пионеры; с. Садовники, с. Яблочное, г. Холмск; 77кмПК9 | ежедневно | 2 | 12 | 12 | обеспечивается |
| 1.11. | Томари - 77кмПК9 | 103 | 16,0 | 0,1 | № 6107, № 6108, № 6109, № 6110 г. Холмск; с. Яблочное; с. Садовники; с. Пионеры; с. Костромское; с. Красноярское; г. Чехов; с. Байково; с. Новоселово; с. Урожайное; г. Томари | понедельник, пятница, суббота | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| 1.12. | Южно-Сахалинск - Тихая | 132 | 2,8 | 0,02 | №6303/6304, г. Южно-Сахалинск; пл. р. Луговое; пл. р. Ново-Александровск; с. Березняки; с. Старорусское п. Сокол; г. Долинск; с. Советское; с. Фирсово; с. Взморье; с. Арсентьев | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации) | | | | | | | | | | |
|--|----------------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|---|---------------------------|--------------------------------------|------------------------------|------------------|---|
| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажиропоток | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается) |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | | | | в часы пик | в непикивые часы | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| | | | | | евка, с. Тихая | | | | | |
| 1.13. | Поронайск – Тихая | 156 | 2,0 | 0,02 | № 6305/6306 с. Тихая; с. Пугачево; с. Восточный; с. Заозерное Старое; с. Заозерное; с. Поречье; г. Макаров; с. Туманово; с. Новое; пгт. Вахрушев; с Га-стелло; г. Поронайск | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается |
| Автомобильный транспорт | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Южно-Сахалинск - Анива | 40,3 | 159,936 | 61,2 | 111 | ежедневно | 44 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается |
| 2.2. | Южно-Сахалинск - Долинск | 48,8 | 490,62 | 173,4 | 112 | ежедневно | 39 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается |
| 2.3. | Южно-Сахалинск - Корсаков | 40,3 | 274,278 | 102 | 115 | ежедневно | 48 | 0,2 | 0,2 | обеспечивается. |
| 2.4. | Холмск - Невельск | 49,7 | 38,862 | 15,3 | 125 | ежедневно | 5 | 2 | 2 | обеспечивается |
| 2.5. | Южно-Сахалинск - Охотское | 47,5 | 29,07 | 10,2 | 174 | ежедневно | 3 | 5 | 5 | обеспечивается |
| 2.6. | Южно-Сахалинск - Поронайск | 301,5 | 74,664 | 25,5 | 502 | ежедневно | 3 | 3 | 10 | обеспечивается |

| Внутрирегиональный транспортный баланс (2030 год, после оптимизации) | | | | | | | | | | | |
|--|---------------------------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|------------|------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|------------------------------|----------------|---|
| № | Сообщение | Протяжённость, км | Пассажирооборот | | | Маршруты по видам транспорта | Регулярность обслуживания | Количество оборотных рейсов, в сутки | Интервал между отправлениями | | Уровень транспортного обслуживания (обеспечивается/не обеспечивается) |
| | | | Всего, тыс. пасс./год | Пиковый*, пасс./сутки | в часы пик | | | | в непиковые часы | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| 2.7. | Александровск-Сахалинский - Тымовское | 59,4 | 32,028 | 10,2 | 503 | ежедневно | 2 | 14 | 14 | обеспечивается | |
| 2.8. | Южно-Сахалинск - Вахрушев | 274,7 | 18,87 | 7,14 | 509 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается | |
| 2.9. | Южно-Сахалинск - Макаров | 218 | 8,772 | 3,06 | 510 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается | |
| 2.10. | Южно-Сахалинск - Холмск | 160 | 145,452 | 51 | 516 | ежедневно | 14 | 1 | 1 | обеспечивается | |
| 2.11. | Южно-Сахалинск - Невельск | 94,9 | 99,042 | 35,7 | 518 | ежедневно | 7 | 1 | 1 | обеспечивается | |
| 2.12. | Южно-Сахалинск - Углегорск | 306 | 31,008 | 10,2 | 523 | ежедневно | 2 | 8 | 8 | обеспечивается | |
| 2.13. | Южно-Сахалинск - Шахтерск | 317 | 28,662 | 10,2 | 527 | ежедневно | 2 | 7 | 7 | обеспечивается | |
| 2.14. | Оха - Ноглики | 234,6 | 10,302 | 5,1 | 530 | ежедневно | 1 | 24 | 24 | обеспечивается | |

4. «Дорожная карта» реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на долго- и среднесрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок (КПТО)

4.1. Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО)

Для обеспечения необходимого уровня развития транспортной системы необходима реализация ряда мероприятий.

Перечень необходимых мероприятий по развитию регулярных перевозок представлен в таблице 12.

Таблица 12. Календарный план-график мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО)

| Календарный план-график мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО) | | | | | | | |
|---|---|------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|--|---|
| № | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Стоимость, тыс. руб. | | | Результат мероприятия | Примечания |
| | | | всего | за счёт средств бюджета субъекта РФ | за счёт средств федерального бюджета | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Заключение договоров между министерством транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области и АО "Пассажирская компания "Сахалин" на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Сахалинской области с предоставлением субсидии на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении | до 2020 года | 824678,5 | 824678,5 | 0 | Организация качественного транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Сахалинской области | Постановление Правительства Сахалинской области от 26.06.2013 № 324 "О тарифах на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении", постановление Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 426 "Об утверждении" |

| Календарный план-график мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО) | | | | | | | |
|---|---|------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|---|--|
| № | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Стоимость, тыс. руб. | | | Результат мероприятия | Примечания |
| | | | всего | за счёт средств бюджета субъекта РФ | за счёт средств федерального бюджета | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | | | | | | | нии Государственной программы Сахалинской области "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" |
| 2. | Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Сахалинской области | до 2020 года | 7309867430 | 69314897,10 | 3783777,20 | Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием проезжей части в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального | Постановление Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 426 "Об утверждении Государственной программы Сахалинской области "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" |

| Календарный план-график мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО) | | | | | | | |
|---|--|------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|---|------------|
| № | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Стоимость, тыс. руб. | | | Результат мероприятия | Примечания |
| | | | всего | за счёт средств бюджета субъекта РФ | за счёт средств федерального бюджета | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | | | | | | (межмуниципального) значения области; прирост количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием регионального (межмуниципального) значения | |
| 3. | Предоставление субсидии на межмуниципальные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом (кроме такси) по маршруту Южно-Сахалинск - Охотское - Южно-Сахалинск | до 2020 года | 6769,5 | 6769,5 | 0 | Наличие регулярного сообщения с населенным пунктом Охотское | |
| 4. | Субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на реализацию Плана мероприятий по развитию муниципальных образований в части приобретения автобусов | до 2020 года | 20738 | 20738 | 0 | Обеспечение транспортного обслуживания населения в границах муниципальных образований | |

| Календарный план-график мероприятий по развитию регулярных перевозок (КПТО) | | | | | | | |
|---|--|-----------------------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|---|------------|
| № | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Стоимость, тыс. руб. | | | Результат мероприятия | Примечания |
| | | | всего | за счёт средств бюджета субъекта РФ | за счёт средств федерального бюджета | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 5 | Заключение государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении | с 2016 года по мере необходимости | | | | Обеспечение транспортного обслуживания населения в межмуниципальном сообщении | |
| 6 | Контроль заключённых договоров, государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении | постоянно | | | | Соблюдение условий заключённых договоров, государственных контрактов | |

4.2. Эффекты от реализации комплексного плана транспортного обслуживания

Реализация плана оказывает позитивное воздействие на развитие социально-экономической системы Сахалинской области. Получателями позитивных эффектов от его реализации являются: жители, транспортный бизнес, Сахалинская область, Российская Федерация.

Основными положительными эффектами для населения является обеспечение транспортной доступности.

Для региона реализация КПТО обеспечит получение следующих положительных эффектов:

1. Повышение эффективности транспортного обслуживания населения в части пригородных перевозок.

2. Определение направления развития транспортной системы на долгосрочную перспективу.

3. Создание предсказуемых условий для всех участников рынка с целью повышения устойчивости функционирования отрасли.

Для Российской Федерации в целом реализация КПТО обеспечит получение следующих положительных эффектов:

1. Устойчивое развитие сегмента пригородных перевозок отрасли железнодорожного транспорта.

2. Развитие дальневосточных территорий, уменьшение оттока населения из Сахалинской области.

4.3. Риски при реализации комплексного плана транспортного обслуживания

Основными рисками при реализации комплексного плана транспортного обслуживания являются:

1) риск ухудшения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновения бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования мероприятий по развитию транспортного комплекса;

2) изменение по отношению к существующим ключевых условий финансирования пригородных железнодорожных перевозок на уровне Правительства Российской Федерации (затраты на инфраструктуру, налоговые преференции);

3) риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренного роста цен;

4) снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг;

5) риск неисполнения организациями своих обязательств.

Матрица рисков реализации КПТО Сахалинской области представлена на рисунке 1.

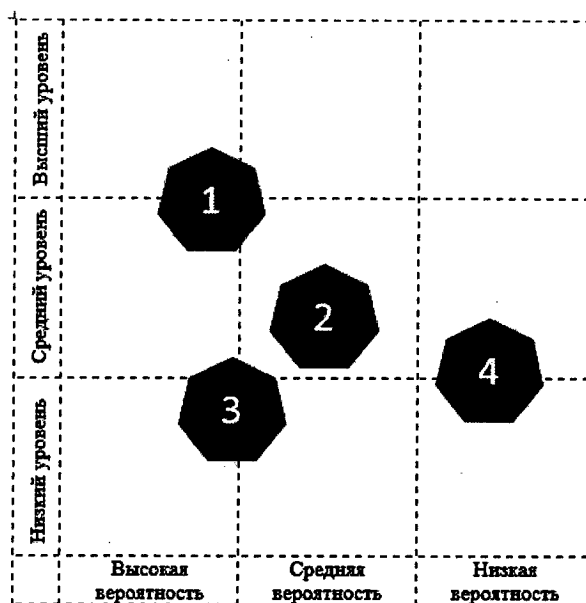


Рисунок 1. Матрица рисков реализации КПТО в Сахалинской области

Наиболее существенное влияние оказывают риски:

1. Ухудшения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности.
2. Возникновение бюджетного дефицита.
3. Сокращения объемов финансирования мероприятий по развитию транспортного комплекса.
4. Изменения по отношению к существующим ключевых условий финансирования пригородных железнодорожных перевозок на уровне Правительства Российской Федерации.

Данные риски относятся к факторам, степень влияния на которые у Правительства Сахалинской области относительно мала, в связи с чем, при

их возникновении вероятность реализации КПТО в полном объеме существенно снижается.

В целях минимизации влияния рисков используются следующие меры управления рисками:

1) концентрация ресурсов на решении приоритетных задач КПТО и развитии транспортной инфраструктуры, которая будет способствовать созданию благоприятных условий для социально-экономического развития Сахалинской области и решению важнейших задач государственной транспортной политики;

2) анализ и распределение по приоритетам мероприятий КПТО и их корректировка в соответствии с результатами оценки рисков.

Требования к параметрам регионального плана (заказа) осуществления пригородных пассажирских перевозок

Региональный заказ формируется по сообщениям по видам транспорта. Обоснование выбора вида транспорта по сообщениям представлен в таблице 13.

Таблица 13. Обоснование выбора вида транспорта по сообщениям

| № строки | Сообщение | Группа транспорта | Протяженность, км | Наличие вида транспорта на общении | Тариф, руб. за 10 км (параметры заказа на 2015) | | Пассажиропоток на сообщении в 2014 году, тыс. пасс. | Факторы выбора вида транспорта*) | Пассажиропоток на сообщении в 2015 году, тыс. пасс. | Статус | Комментарий |
|----------|--|---------------------------|-------------------|------------------------------------|---|---------------------|---|--|---|--------|----------------------------|
| | | | | | Экономически обоснованный | Тариф для населения | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| | Южно-Сахалинск - Томари | Железнодорожный транспорт | 318,6 | + | 106 | 53 | 45,4 | Безальтернативное транспортное сообщение | 50,3 | | |
| | Южно-Сахалинск - Быков | Железнодорожный транспорт | 99 | + | 106 | 53 | 61,8 | Более низкая стоимость проезда | 38,6 | | |
| | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | Железнодорожный транспорт | 30,6 | + | 106 | 53 | 26,6 | Более низкая стоимость проезда | 22,2 | | |
| | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | Железнодорожный транспорт | 73,8 | + | 106 | 53 | 0 | Более низкая стоимость проезда | 16,8 | | Маршрут введен в 2015 году |
| | Поронайск - Победино | Железнодорожный транспорт | 151,2 | + | 106 | 53 | 35 | Безальтернативное транспортное сообщение | 23,6 | | |
| | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | Железнодорожный транспорт | 23,4 | + | 106 | 53 | 21,6 | Более низкая стоимость проезда | 19,2 | | |
| | Холмск - Чехов | Железнодорожный транспорт | 84,6 | + | 106 | 53 | 60,5 | Более низкая стоимость проезда | 63,9 | | |
| | Холмск - Томари | Железнодорожный транспорт | 162 | + | 106 | 53 | 33,7 | Безальтернативное | 31,7 | | |

| № строки | Сообщение | Группа транспорта | Протяженность, км | Наличие вида транспорта на общении | Тариф, руб. за 10 км (параметры заказа на 2015) | | Пассажиропоток на сообщении в 2014 году, тыс. пасс. | Факторы выбора вида транспорта*) | Пассажиропоток на сообщении в 2015 году, тыс. пасс. | Статус | Комментарий |
|----------|---------------------------|---------------------------|-------------------|------------------------------------|---|---------------------|---|--|---|--------|----------------------------|
| | | | | | Экономически обоснованный | Тариф для населения | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| | | | | | | | | транспортное сообщение | | | |
| | Южно-Сахалинск - Тихая | Железнодорожный транспорт | 132 | + | 106 | 53 | 0 | Более низкая стоимость проезда | 2,8 | | Маршрут введен в 2015 году |
| | Поронайск - Тихая | Железнодорожный транспорт | 156 | + | 106 | 53 | 0 | Более низкая стоимость проезда | 2,0 | | Маршрут введен в 2015 году |
| | Южно-Сахалинск - Анива | Автомобильный транспорт | 40,3 | + | 34 | 34 | 156,8 | Безальтернативное транспортное сообщение | 157,3 | | |
| | Южно-Сахалинск - Долинск | Автомобильный транспорт | 48,8 | + | 26,5 | 26,5 | 481 | Лучшая скорость, частота | 379,5 | | |
| | Южно-Сахалинск - Корсаков | Автомобильный транспорт | 40,3 | + | 33,5 | 33,5 | 268,9 | Лучшая скорость, частота | | | |
| | Холмск - Невельск | Автомобильный транспорт | 49,7 | + | 32 | 32 | 38,1 | Лучшая скорость, частота | | | |
| | Южно-Сахалинск - Охотское | Автомобильный транспорт | 47,5 | + | 12,5 | 12,5 | 28,5 | Безальтернативное транспортное сообщение | 27,6 | | |

| № строки | Сообщение | Группа транспорта | Протяженность, км | Наличие вида транспорта на общении | Тариф, руб. за 10 км (параметры заказа на 2015) | | Пассажиры на сообщении в 2014 году, тыс. пасс. | Факторы выбора вида транспорта*) | Пассажиропоток на сообщении в 2015 году, тыс. пасс. | Статус | Комментарий |
|----------|--------------------------------------|-------------------------|-------------------|------------------------------------|---|---------------------|--|-------------------------------------|---|--------|-------------|
| | | | | | Экономически обоснованный | Тариф для населения | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| | Южно-Сахалинск - Поронайск | Автомобильный транспорт | 301,5 | + | 19 | 19 | 73,2 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Александровск-Сахалинский - Тыльское | Автомобильный транспорт | 59,4 | + | 37,5 | 37,5 | 31,4 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Южно-Сахалинск - Вахрушев | Автомобильный транспорт | 274,7 | + | | | 18,5 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Южно-Сахалинск - Макаров | Автомобильный транспорт | 218 | + | 19 | 19 | 8,6 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Южно-Сахалинск - Холмск | Автомобильный транспорт | 160 | + | 37,5 | 37,5 | 142,6 | Лучшая скорость, частота | | | |
| | Южно-Сахалинск - Невельск | Автомобильный транспорт | 94,9 | + | 32 | 32 | 97,1 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Южно-Сахалинск - Углегорск | Автомобильный транспорт | 306 | + | 34,5 | 34,5 | 30,4 | Безальтернативное портное сообщение | 34,8 | | |

| № строки | Сообщение | Группа транспорта | Протяженность, км | Наличие вида транспорта на общении | Тариф, руб. за 10 км (параметры заказа на 2015) | | Пассажиропоток на сообщении в 2014 году, тыс. пасс. | Факторы выбора вида транспорта*) | Пассажиропоток на сообщении в 2015 году, тыс. пасс. | Статус | Комментарий |
|----------|---------------------------|-------------------------|-------------------|------------------------------------|---|---------------------|---|-------------------------------------|---|--------|-------------|
| | | | | | Экономически обоснованный | Тариф для населения | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| | Южно-Сахалинск - Шахтерск | Автомобильный транспорт | 317 | + | 34,5 | 34,5 | 28,1 | Безальтернативное портное сообщение | | | |
| | Оха - Ноглики | Автомобильный транспорт | 234,6 | + | 31,5 | 31,5 | 10,1 | Безальтернативное портное сообщение | | | |

На основе прогноза пассажиропотока с учетом объективных инфраструктурных ограничений сформирован региональный заказ и определены требования к параметрам осуществления пригородных пассажирских перевозок.

Требования к параметрам регионального транспортного заказа на период до 2016 года представлены в таблице 14.

Таблица 14. Требования к параметрам регионального транспортного заказа на период до 2016 года

| Региональный заказ (2015 год) | | | | | | | |
|----------------------------------|--|------------------------------------|------------------|-----------------|---------------------------------------|---|---|
| № | Сообщение | Объём заказа | | вид транспорта | Уровень тарифа | | Общая стоимость транспортного заказа, млн. руб. |
| | | общий объём, тыс. пассажиров в год | размеры движения | | экономически обоснованный, руб. за км | установленный в рамках регионального заказа, руб. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 = (6 - 7) x 3 |
| Железнодорожный транспорт | | | | | | | |
| 1.1. | Южно-Сахалинск - Томари | 8035,8 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 42,58974 |
| 1.2. | Южно-Сахалинск - Быков | 3399 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 18,0147 |
| 1.3. | Южно-Сахалинск - Новодеревенская | 452,2 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 2,39666 |
| 1.4. | Южно-Сахалинск - 2 км ПКЗ (Пять углов) | 820 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 4,346 |
| 1.5. | Поронайск - Победино | 2940 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 15,582 |
| 1.6. | Холмск-Северный - 77 км ПК9 | 280,8 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 1,48824 |
| 1.7. | Холмск - Чехов | 493,5 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 2,61555 |
| 1.8. | Холмск - Томари | 900 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 4,77 |
| 1.9. | Южно-Сахалинск - Дальнее | 100 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 0,53 |
| 1.10. | Чехов - 77 км ПК9 | 684 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 3,6252 |
| 1.11. | Томари - 77кмПК9 | 1030 | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | 5,459 |
| 1.12. | Южно-Сахалинск - Тихая | | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | |

| Региональный заказ (2015 год) | | | | | | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------|------------------|-----------------|---------------------------------------|---|---|
| № | Сообщение | Объём заказа | | вид транспорта | Уровень тарифа | | Общая стоимость транспортного заказа, млн. руб. |
| | | общий объём, тыс. пассажиров в год | размеры движения | | экономически обоснованный, руб. за км | установленный в рамках регионального заказа, руб. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 = (6 - 7) x 3 |
| 1.13 | Поронайск-Тихая | | ежедневно | железнодорожный | 10,6 | 5,3 | |
| | | | | | | | 101,41 |
| Автомобильный транспорт | | | | | | | |
| 2.1. | Южно-Сахалинск - Анива | 156,8 | ежедневно | автобус | 3,4 | 3,4 | 0,00 |
| 2.2. | Южно-Сахалинск - Долинск | 481 | ежедневно | автобус | 2,65 | 2,65 | 0,00 |
| 2.3. | Южно-Сахалинск - Корсаков | 268,9 | ежедневно | автобус | 3,35 | 3,35 | 0,00 |
| 2.4. | Холмск - Невельск | 38,1 | ежедневно | автобус | 3,2 | 3,2 | 0,00 |
| 2.5. | Южно-Сахалинск - Охотское | 28,5 | ежедневно | автобус | 1,25 | 1,25 | 0,00 |
| 2.6. | Южно-Сахалинск - Поронайск | 73,2 | ежедневно | автобус | 1,9 | 1,9 | 0,00 |
| 2.7. | Александровск-Сахалинский - Тымовское | 31,4 | ежедневно | автобус | 3,75 | 3,75 | 0,00 |
| 2.8. | Южно-Сахалинск - Вахрушев | 18,5 | ежедневно | автобус | | | 0,00 |
| 2.9. | Южно-Сахалинск - Макаров | 8,6 | ежедневно | автобус | 1,9 | 1,9 | 0,00 |
| 2.10. | Южно-Сахалинск - Холмск | 142,6 | ежедневно | автобус | 3,75 | 3,75 | 0,00 |
| 2.11. | Южно-Сахалинск - Невельск | 97,1 | ежедневно | автобус | 3,2 | 3,2 | 0,00 |
| 2.12. | Южно-Сахалинск - Углегорск | 30,4 | ежедневно | автобус | 3,45 | 3,45 | 0,00 |
| 2.13. | Южно-Сахалинск - Шахтерск | 28,1 | ежедневно | автобус | 3,45 | 3,45 | 0,00 |
| 2.14. | Оха - Ноглики | 10,1 | ежедневно | автобус | 3,15 | 3,15 | 0,00 |

Данные требования с учетом реализации всех необходимых мероприятий обеспечат безубыточность функционирования компании-перевозчика.

Требования к параметрам регионального транспортного заказа на период до 2030 года представлены в таблице 15.

| Региональный заказ (2030 год) | | | | | | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|------------------|----------------|---------------------------------------|---|---|
| № | Сообщение | Объём заказа | | Вид транспорта | Уровень тарифа | | Общая стоимость транспортного заказа, млн. руб. |
| | | общий объём, тыс. пассажиров в год | размеры движения | | экономически обоснованный, руб. за км | установленный в рамках регионального заказа, руб. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 = (6 - 7) x 3 |
| Автомобильный транспорт | | | | | | | |
| 2.1. | Южно-Сахалинск - Анива | 156,8 | ежедневно | автобус | 3,4 | 3,4 | 0,00 |
| 2.2. | Южно-Сахалинск - Долинск | 481 | ежедневно | автобус | 2,65 | 2,65 | 0,00 |
| 2.3. | Южно-Сахалинск - Корсаков | 268,9 | ежедневно | автобус | 3,35 | 3,35 | 0,00 |
| 2.4. | Холмск - Невельск | 38,1 | ежедневно | автобус | 3,2 | 3,2 | 0,00 |
| 2.5. | Южно-Сахалинск - Охотское | 28,5 | ежедневно | автобус | 1,25 | 1,25 | 0,00 |
| 2.6. | Южно-Сахалинск - Поронайск | 73,2 | ежедневно | автобус | 1,9 | 1,9 | 0,00 |
| 2.7. | Александровск-Сахалинский-Тымовское | 31,4 | ежедневно | автобус | 3,75 | 3,75 | 0,00 |
| 2.8. | Южно-Сахалинск - Вахрушев | 18,5 | ежедневно | автобус | 3,75 | 3,75 | 0,00 |
| 2.9. | Южно-Сахалинск- Макаров | 8,6 | ежедневно | автобус | 1,9 | 1,9 | 0,00 |
| 2.10. | Южно-Сахалинск-Холмск | 142,6 | ежедневно | автобус | 3,75 | 3,75 | 0,00 |
| 2.11. | Южно-Сахалинск-Невельск | 97,1 | ежедневно | автобус | 3,2 | 3,2 | 0,00 |
| 2.12. | Южно-Сахалинск- Углегорск | 30,4 | ежедневно | автобус | 3,45 | 3,45 | 0,00 |
| 2.13. | Южно-Сахалинск-Шахтерск | 28,1 | ежедневно | автобус | 3,45 | 3,45 | 0,00 |
| 2.14. | Оха - Ноглики | 10,1 | ежедневно | автобус | 3,15 | 3,15 | 0,00 |

Источники

1. Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 857-р;

2. Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства от 11.06.2014 № 1032-р;

3. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р;

4. Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р;

5. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

6. Закон Сахалинской области от 27.07.2011 № 85-ЗО "О Программе социально-экономического развития Сахалинской области на 2011 - 2015 годы и на период до 2018 года";

7. Закон Сахалинской области от 04.10.2012 № 85-ЗО "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в межмуниципальном сообщении в Сахалинской области и деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси";

8. Постановление Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99 "О Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года";

9. Постановление Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 426 "Об утверждении Государственной программы Сахалинской области "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2022 годы";

10. Пояснительная записка к отчету о ходе выполнения в 1 полугодии 2015 года генеральным директором АО «Пассажирская компания «Сахалин» главных задач на 2015 год;

11. Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области.
