



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ
ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН
И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 31 марта 2021 года № 10

г. Саратов

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований в области
государственного надзора за техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники, аттракционов**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение).

2. Заместителю начальника Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области О.Ю. Лексиной разместить настоящий приказ на официальном сайте инспекции гостехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Признать утратившим силу приказ Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области от 04.06.2020 года № 25 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

4. В соответствии с пунктом 1.3. Положения о порядке официального опубликования законов области, правовых актов Губернатора области, Правительства области и иных органов исполнительной власти области, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 11 сентября 2014 года № 530-П, поручить министерству информации и печати Саратовской области опубликование настоящего приказа.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на заместителя начальника Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области О.Ю. Лексину.

**Начальник инспекции, главный
государственный инженер-инспектор**



Н.А. Ченцов

Приложение
к приказу Государственной инспекции по надзору за техническим
состоянием самоходных машин и других видов техники
Саратовской области
от 31 марта 2021 года № 10

Программа

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники Саратовской области при проведении
мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного
надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и
других видов техники, аттракционов на 2021 год и
плановый период 2022-2023 гг.**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.
Разработчик программы	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области (далее - Инспекция гостехнадзора)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде; - повышение прозрачности деятельности Инспекции гостехнадзора при осуществлении регионального государственного надзора; - снижение административных и финансовых издержек Инспекции гостехнадзора и подконтрольных субъектов путем проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами; - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий,

	способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 годов
Источники финансирования	Бюджет Саратовской области, в рамках доведенных лимитов бюджетного ассигнования
Ожидаемые конечные результаты	Минимизирование количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией гостехнадзора при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2021 год (далее - Программа, профилактические мероприятия) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по организации, ведению и оценке профилактической работы, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям».

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

3.1. профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Инспекцией гостехнадзора, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- реализация Инспекцией гостехнадзора профилактических мероприятий в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

3.2. обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами Минсельхоза России, а также законами и нормативными правовыми актами Саратовской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

3.3. охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

3.4. подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

3.5. подконтрольные объекты - самоходные машины и другие виды техники, аттракционы которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг;

3.6. подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию аттракционной техники, используемой на территории Саратовской области.

4. Инспекция гостехнадзора осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;
- предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;
- повышение прозрачности деятельности Инспекции гостехнадзора при осуществлении регионального государственного надзора;
- снижение административных и финансовых издержек Инспекции гостехнадзора и подконтрольных субъектов путем проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

6. Проведение Инспекцией гостехнадзора профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

7. Профилактические мероприятия в Инспекции гостехнадзора планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Инспекцией гостехнадзора по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий для охвата максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми сотрудниками инспекции, уполномоченными на организацию и проведение мероприятий;

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

8. В 2020 году во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных

планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области приказом от 10.04.2020 года № 18 исключены плановые проверки из Плана проведения плановых проверок в 2020 году.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

9. В 2017 году, во исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом пунктов 30-32, 37-38 раздела III Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела III протокола заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6) приказом Инспекции гостехнадзора Саратовской области от 31 марта 2021 г. № 11 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В соответствии со сводным планом приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях», приказом Инспекции гостехнадзора Саратовской области от 31 марта 2021 г. № 12 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на официальном сайте инспекции гостехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

10. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Инспекцией гостехнадзора;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Инспекцией гостехнадзора.

VI. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции гостехнадзора

11. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции гостехнадзора являются:

- заместитель начальника Инспекции гостехнадзора Саратовской области;

- главные государственные инженеры - инспекторы Инспекции Ростехнадзора Саратовской области.

VII. Ссылка на официальный сайт Инспекции Ростехнадзора Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается Программа

12. Официальный сайт Инспекции Ростехнадзора Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.gtn.saratov.gov.ru>.