



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 ноября 2024 года № 965-П

г. Саратов

О внесении изменения в постановление Правительства Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 594-П

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 594-П «Об утверждении Плана организации взаимодействия сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей на водных объектах Саратовской области» изменение, изложив приложение в редакции согласно приложению.

2. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Саратовской области**



Р.В. Бусаргин

Приложение к постановлению
Правительства Саратовской области
от 22 ноября 2024 года № 965-П

«Приложение к постановлению
Правительства Саратовской области
от 1 ноября 2016 года № 594-П

План
организации взаимодействия сил и средств, предназначенных
для поиска и спасания людей на водных объектах Саратовской области

I. Информационный раздел

1. Характеристика водных объектов Саратовской области

Речная сеть области состоит из 180 малых рек общей протяженностью до 10 тыс. км с преимущественным направлением течения на юг и юго-запад. Основной водной артерией является река Волга с Саратовским и Волгоградским водохранилищами.

Волгоградское водохранилище образовано плотиной Волжской ГЭС. Площадь водохранилища при нормальном подпорном горизонте (далее – НПГ) 15,00 м БС – 3117 кв. км и емкость – 31,45 куб. км. Длина водохранилища составляет 521 км. Берега Волгоградского водохранилища характеризуются асимметричностью. Правый берег возвышенный и обрывистый, левый – низменный. Правобережье относится к Приволжской возвышенности, отдельные участки носят название гор, так как к юго-западу от г. Вольска расположены Змеевы Горы. Южнее г. Камышина некоторые точки достигают 280-300 м. Левобережье представляет слабовозвышенную равнину, называемую Сыртовой равниной Заволжья, переходящую в Прикаспийскую низменность на юге.

В Волгоградское водохранилище впадают реки Терса, Большой Иргиз, Курдюм, Терешка, Большой Караман, Еруслан. Волжская ГЭС работает на транзитном стоке, поступающем через створ Саратовской ГЭС.

Через водохранилище в районе г. Саратова проходят три моста:

в северной части – железобетонный двухпутный автодорожный мост, соединяющий г. Саратов с г. Энгельсом;

в центральной части – железобетонный двухпутный автодорожный мост севернее города Саратова, соединяющий правобережную и левобережную части области в районе села Пристанное муниципального образования городского округа «Город Саратов» и села Генеральское Энгельсского муниципального района Саратовской области;

в южной части – однопутный железнодорожный металлический мост, подходы к которому проложены по дамбам.

Саратовское водохранилище образовано плотиной Саратовской ГЭС. Площадь водохранилища при НПГ 28,00 м БС – 1831 кв. км и емкость – 12,9 куб. км. Длина водохранилища – 336 км. Берега водохранилища ассиметричны. Правый берег относится к Приволжской возвышенности, имеет горный рельеф и носит название Хвалынских гор. Левый берег низменный и носит название Сыртовой долины. Приток в водохранилище слагается из стока рек Сока, Самара, Чапаевка и Сызрань. Саратовская ГЭС работает на транзитном стоке. Оба водохранилища замерзают в середине декабря, толщина льда – 40-70 см. Уровень воды в водохранилищах находится в полной зависимости от притока речных вод и величины спуска воды через плотины Волжской и Саратовской ГЭС. Амплитуда колебаний уровня воды в водохранилищах – до 3 м.

Правые берега обоих водохранилищ возвышенные (70-120 м) и крутые (до 25 процентов), изрезаны глубокими оврагами и балками. В пределах г. Саратова берег укреплен железобетонными конструкциями.

Левые берега водохранилищ низкие, но непосредственные подступы к воде, как правило, обрывистые (5-15 м). В межень часть поймы изобилует множеством озер- стариц, рукавов, затонов и протоков глубиной до 3 м. Высота весеннего подъема воды – 6-14 м.

Наиболее крупными реками, протекающими по территории области, являются Волга, Медведица, Хопер, Большой и Малый Узень. Имеются два степных озера (в долинах рек Хопер и Большой Иргиз) и большое количество прудов.

Остальные реки в основном небольшие и маловодные (шириной 10-15 м, глубиной до 2 м, скоростью течения 0,1-0,6 м/с). Грунт дна – вязкий и илистый, подходы к рекам – свободные, спуски – плавные. Летом реки сильно мелеют, некоторые из них пересыхают. Во время половодья на небольших реках уровень воды повышается на 2-3 м, реки разливаются на ширину до 0,5 км, продолжительность половодья – 10-12 дней.

Реки, как правило, замерзают в конце ноября и вскрываются в течение второй половины марта – первой половины апреля.

2. Географические, навигационно-гидрографические, гидрометеорологические и другие особенности водных объектов, которые должны учитываться при организации и проведении поисково-спасательных операций

2.1. Географические особенности, требующие учета при организации и проведении поисково-спасательных операций

Саратовская область расположена на юго-востоке Европейской части России, в северной части Нижнего Поволжья. Площадь области – 101,2 тыс. кв. км. С запада на восток территория области вытянута на 575 км, с севера на юг – на 330 км.

Общая протяженность границ составляет свыше 3500 км. На востоке области проходит Государственная граница Российской Федерации

с Республикой Казахстан (приграничные районы: Александрово-Гайский, Дергачевский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский, Питерский). На юге – граница с Волгоградской областью. На западе граничит с Воронежской и Тамбовской областями. На севере граничит с Пензенской, Ульяновской, Самарской и Оренбургской областями.

Рекой Волгой территория области делится на Правобережье и Левобережье (Заволжье).

Большинство рек Правобережья относится к бассейну реки Дон (Хопер, Медведица, Иловля и их притоки). Хопер берет свое начало на территории Пензенской области, его основными притоками являются реки: Знаир, Аркадак, Карай. Медведица берет начало в Саратовской области и впадает в р. Дон на территории Волгоградской области. Ее основные притоки: Аткара, Иловля, Баланда, Карамыш, Терса.

Основной фазой водного режима рек области является весеннее половодье, во время которого проходит от 60 до 100 процентов годового объема стока. Большинство малых рек области пересыхает в летний период.

С учетом данного обстоятельства на территории Саратовской области создано более 3800 водохранилищ и прудов, которые аккумулируют в себе сток весеннего половодья, а также дождевые паводковые воды, которые затем используются на водоснабжение и орошение, из них 191 водохранилище с объемом более 1 млн куб. м, в том числе:

- 150 водохранилищ емкостью от 1 до 5 млн куб. м;
- 20 водохранилищ емкостью от 5 до 10 млн куб. м;
- 14 водохранилищ емкостью от 10 до 20 млн куб. м;
- 7 водохранилищ емкостью свыше 20 млн куб. м.

В Левобережье пруды и водохранилища являются практически единственным источником водоснабжения населения, что подчеркивает их важное социально-экономическое значение.

Гидрологические наблюдения проводятся Саратовским областным центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на 21 посту: 12 постов расположены на реках бассейна р. Волги, 7 постов – на реках бассейна р. Дон и 2 поста – на реках бассейна Камыш-Самарских озер.

В области представлены все виды транспорта. Имеются три действующих автомобильных перехода через р. Волгу (в г. Саратове и г. Балаково).

Население области составляет 2404 тыс. человек, в том числе в областном центре – 838,1 тыс. человек.

2.2. Климатические особенности Саратовской области

Климат умеренно континентальный:

многолетняя среднегодовая температура – +8°C;

средняя многолетняя зимы – -10°C;

средняя многолетняя лета – +24°C.

Среднегодовая норма солнечных дней – 120-180.

2.3. Температурный режим и осадки

Температурный режим отличается от среднеширотного: зимой холоднее в среднем на 5°C , летом теплее в среднем на $4,5^{\circ}\text{C}$.

Средние суточные амплитуды температуры воздуха довольно высоки (летом до $+13,5^{\circ}\text{C}$ и зимой – $-7-8^{\circ}\text{C}$). Иногда суточная амплитуда температуры воздуха может достигать 21°C летом и 22°C зимой.

Вертикальный градиент температуры воздуха лежит в пределах $0,8-1,0^{\circ}\text{C}$ (относится к условиям ясной солнечной погоды).

Повторяемость инверсий (задерживающих слоев) составляет 37-40 процентов. Сочетание приземных инверсий и слабых ветров приводит к застою воздуха. Наиболее теплым месяцем является июль со средней температурой $+21^{\circ}\text{C}$.

Среднемесячное количество осадков – 44 мм с максимумом, приходящимся на июль (47 мм), и минимумом – на апрель (25 мм). Количество дней в году без осадков – 120. Продолжительное сухое жаркое лето, в Левобережье значительное количество дней с температурой свыше 30°C , что создает некомфортные условия в дневные часы.

Зима морозная, среднее количество дней с осадками – 12-15 в месяц, с туманами – в среднем 4-10 дней, в отдельных районах – до 15-20 дней (Ершовский, Краснокутский), метелями – в среднем 4-10 дней в месяц, в отдельных районах – до 19-21 (Ершовский, Балашовский, Татищевский).

Весна короткая. В марте возможны метели, заносы на дорогах, в среднем 5-7 дней, максимально – в Балашовском и Ершовском районах (до 15-21 дня).

Дней с туманами в марте в среднем 5-9, в Ртищевском и Татищевском районах – до 18-19. Весной (обычно с последней декады марта до третьей декады апреля) на дорогах с твердым покрытием вводится ограничение на движение большегрузного автотранспорта, начало которого приурочено к переходу среднесуточной температуры через 0°C . Осень не отличается постоянством погоды: мягкая, теплая, сухая, продолжительная либо дождливая с обложными дождями и заморозками в конце сентября – начале октября. Устойчивый снежный покров образуется в северных районах к 25 ноября, а в центральных и южных – с 29 ноября по 8 декабря.

2.4. Ветровой режим

Преобладающее среднегодовое направление ветров – западное и северо-западное. По временам года преобладающее направление ветров наблюдается:

зимой – юго-восточное и западное;

весной – юго-восточное и восточное;

летом – западное и северо-западное;

осенью – западное, северо-западное и юго-восточное.

Средняя скорость ветров составляет 2-5 м/с, в декабре-феврале бывают сильные ветры (до 15-20 м/с).

3. Общие выводы

В силу географических и климатических условий области возможно возникновение разнообразных чрезвычайных ситуаций на водных объектах техногенного и природного характера. Основными из них являются катастрофические затопления и наводнения, лесные пожары в бассейнах рек, оползни, снежные заносы, ураганы и штормовые ветры.

В случае прорыва плотины Саратовской ГЭС в зоне катастрофического затопления могут оказаться до 60 населенных пунктов с населением до 240 тыс. человек и до 140 тыс. голов сельскохозяйственных животных.

Территорию 24 районов области охватывают зоны возможных затоплений и наводнений. Наиболее подвержены воздействию этого стихийного бедствия долины рек Хопра, Медведицы, Карабулака, Большого Иргиза, Малого Узенья, Алтаты, Камелика. По повторяемости (раз в 4 года), площади распространения и суммарному материальному ущербу в масштабах области наводнения занимают первое место.

Таким образом, учитывая физико-географические и метеорологические условия области, а также уровень развития промышленного потенциала, наличие на территории области крупной водной артерии (р. Волга), можно сделать вывод, что на водных объектах Саратовской области возможно возникновение разнообразных по масштабам и последствиям чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) муниципального, межмуниципального, регионального характера, а в случае общей аварии на Балаковской АЭС или прорыва плотины Саратовской ГЭС – федерального характера.

3.1. Общие выводы о причинах гибели людей и аварий судов

Наиболее вероятные ситуации на водных бассейнах Саратовской области, при которых может произойти гибель людей:

- посадка судов на мель;
- возникновение пожара на судах;
- повреждение корпуса судна с последующим затоплением;
- розлив нефтепродуктов в результате повреждения судов;
- нарушение правил плавания при эксплуатации маломерных судов;
- пренебрежение мерами безопасности при отдыхе на водных объектах;
- выход людей, выезд автотранспорта на неокрепший лед в зимний период.

II. Силы и средства поиска и спасания людей на водных объектах, их возможности

1. Силы и средства, их возможности, пункты постоянной дислокации, силы наращивания

Сведения об организациях – участниках взаимодействия, являющихся непосредственными исполнителями поисково-спасательных работ, представлены в приложении № 1 к настоящему Плану.

Для организации поиска и спасения людей на водных объектах области привлекаются силы и средства:

1. Областного государственного учреждения «Служба спасения Саратовской области» (далее – Служба спасения).

2. Муниципального казенного учреждения «Саратовская городская служба спасения» (далее – Служба спасения г. Саратова) (по согласованию);

3. Центры Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области (далее – ЦГИМС) (по согласованию).

Наращивание сил и средств при ликвидации последствий ЧС для спасения людей на водных объектах осуществляется путем привлечения Территориального центра медицины катастроф области государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция скорой медицинской помощи».

2. Цели взаимодействия сил и средств, предназначенных для поиска и спасения людей на водных объектах

Цели взаимодействия сил и средств, предназначенных для поиска и спасения людей на водных объектах:

обеспечение безопасности людей на водных объектах;

достижение согласованных действий по поиску и спасению людей на водных объектах;

эффективное использование спасательных сил и средств поисково-спасательных, аварийно-спасательных формирований при ликвидации ЧС на водных объектах в короткие сроки и с наименьшими потерями для людей;

координация деятельности различных аварийно-спасательных формирований и служб по спасению людей на водных объектах;

осуществление мониторинга организаций, формирующих рынок услуг и развлечений на воде;

обеспечение согласованных и эффективных действий при проведении совместных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

привлечение сил и средств, необходимых для выполнения мероприятий по поиску и спасению людей на водных объектах независимо от их ведомственной принадлежности.

Взаимодействие организуется по месту, времени и задачам.

3. Способы проведения аварийно-спасательных работ

В зависимости от складывающейся обстановки на водном объекте и примыкающей к нему территории проводятся следующие спасательные работы:

а) на водном объекте:

разведка зоны ЧС;

поиск и спасение пострадавших, терпящих бедствие на воде;

поиск и спасение людей из опрокинувшихся или затонувших кораблей, судов, других объектов;

доставка спасательных сил и средств в район аварии;

эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны ЧС;

оказание первой помощи пострадавшим;

доставка срочной медицинской помощи в район аварии;

проведение подводно-технических (водолазных) работ;

тушение пожаров на судах акватории и в береговой полосе;

б) на прилегающей к водному объекту территории:

переброска спасательных сил и средств в район аварии;

доставка необходимых материальных средств для проведения поисково-спасательных работ;

оказание первой помощи пострадавшим;

эвакуация пострадавших в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 17 марта 2003 года № 19-П «Положение об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регионального и межмуниципального характера»;

инженерное обеспечение работ по ликвидации аварии;

тушение пожаров в береговой и прибрежной полосе;

проведение работ, связанных с контролем состояния дюкеров и водных переходов;

разведка в береговой и прибрежной полосах.

Порядок проведения поисково-спасательных работ (далее – ПСР) определяется на месте действия, исходя из наличия сил, метеобстановки, состояния аварийного объекта. В общем случае, если неизвестно местонахождение аварийного объекта, организуется поиск, уточнение его состояния и принятие решения на производство спасательных работ. Первоначально поиск организуется с помощью поисково-спасательных групп и беспилотных авиационных систем (БАС) Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области (далее – Главное управление МЧС России по Саратовской области) по решению председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области.

Руководитель поисковой группы или оператор БАС, обнаружив аварийный объект, передает информацию в оперативную дежурную смену (ОДС) Главное управление МЧС России по Саратовской области и ОГУ СО «Безопасный регион». В дальнейшем поисково-спасательные работы осуществляются по решению руководителя спасательных работ, исходя из реальной обстановки.

4. Обязанности и права должностных лиц, назначенных для проведения аварийно-спасательных работ

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с исполнительными органами области, органами местного самоуправления области, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Руководители ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне ЧС;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне ЧС;
- ограничение доступа людей в зону ЧС;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;
- привлечение к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

Руководители ликвидации ЧС незамедлительно информируют о принятых ими решениях соответствующие государственные органы власти, органы местного самоуправления и организации.

5. Организация и порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей на водных объектах

Для обеспечения постоянной готовности сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей на водных объектах области, в Службе спасения организуется круглосуточное дежурство спасательных групп, в том числе водолазов.

Подготовленные и аттестованные для проведения спасательных работ 14 групп Службы спасения несут круглосуточное дежурство с готовностью выезда через 3 минуты после получения сигнала.

В период противопаводковых мероприятий и интенсивного таяния снегов, выпадения обильных осадков спасательные группы дополнительно обеспечиваются техническими средствами и усиливаются спасателями и водолазами.

III. Обеспечение сил и средств поиска и спасания людей на водных объектах

1. Организация разведки

Разведка акваторий водных объектов осуществляется силами и средствами аварийно-спасательных подразделений служб в зависимости от водного режима.

В период половодья (паводка) разведка на водных объектах осуществляется:

на акватории Волгоградского водохранилища – в районе г. Вольска, с. Усовка, г. Маркса – с. Красный Яр, с. Пристанное – с. Усть-Курдюм, г. Саратова, г. Энгельса, р. Сазанка, железнодорожного моста с. Синенькие, с. Ахмат - с. Нижняя Банновка, с. Красноармейское – р.п. Ровное;

на акватории р. Хопер – в районе г. Балашова.

Аварийно-спасательные формирования Службы спасания дислоцируются в следующих муниципальных районах области:

1) Аткарское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Аткарск, площадь Гагарина, д. 67.

Зона ответственности: г. Аткарск, Аткарский район, Екатериновский район, Петровский район, Новобураский район;

2) Балашовское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Балашов, ул. Советская, д. 180.

Зона ответственности: г. Балашов, Балашовский район, Самойловский район, Романовский район, Аркадакский район (в границах Росташовского муниципального образования, Малиновского муниципального образования); Калининский район (в границах Казачкинского муниципального образования);

3) Балаковское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Балаково, Саратовское шоссе, д. 28.

Зона ответственности: г. Балаково, Балаковский район, Духовницкий район, Краснопартизанский район;

4) Вольское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Вольск, ул. Ст. Разина, д. 173«А».

Зона ответственности: г. Вольск, Вольский район, Балтайский район, Базарно-Карабулакский район, Воскресенский район (в границах Воскресенского муниципального образования);

5) Ершовское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Ершов, Набережный переулок, д. 1«А».

Зона ответственности: г. Ершов, Ершовский район, Дергачевский район, Озинский район, Федоровский район;

6) Марксовское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Маркс, ул. Берег Волги, д. 1.

Зона ответственности: г. Маркс, Марксовский район, Советский район (в границах Степновского муниципального образования, Советского муниципального образования, Пушкинского муниципального образования, Любимовского муниципального образования, Мечетненского муниципального образования);

7) Новоузенское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Новоузенск, ул. 30 лет Победы, д. 7.

Зона ответственности: г. Новоузенск, Новоузенский район, Александрово-Гайский район, Питерский район;

8) Пугачевское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Пугачев, Революционный проспект, д. 219.

Зона ответственности: г. Пугачев, Пугачевский район, Ивантеевский район, Перелюбский район;

9) Маневренное водолазное аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Саратов, пос. Затон.

Зона ответственности: пос. Затон в радиусе «зоны спасения 1 км», водные объекты Саратовской области;

10) Ртищевское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Ртищево, ул. Чкалова, д. 6«А».

Зона ответственности: г. Ртищево, Ртищевский район, Турковский район, Аркадакский район (в границах г. Аркадак, Большежуравского муниципального образования, Краснознаменского муниципального образования, Семеновского муниципального образования, Львовского муниципального образования);

11) Мобильное аварийно-спасательное формирование по поисково-спасательным работам особой сложности:

место дислокации: г. Саратов, Дегтярная площадь, д. 15.

Зона ответственности: г. Саратов, Красноармейский район, Лысогорский район, Калининский район, исключая Казачкинское муниципальное образование, Татищевский район, Воскресенский район (в границах Синодского муниципального образования, Елшанского муниципального образования). При возникновении крупных ЧС на территории Саратовской области, формирование выдвигается к месту ликвидации ЧС независимо от зоны ответственности;

12) Хвалынское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Хвалынск, ул. Красноармейская, д. 80а.

Зона ответственности: г. Хвалынск, Хвалынский район, береговая зона р. Волги в границах Духовницкого района.

13) Энгельсское аварийно-спасательное формирование:

место дислокации: г. Энгельс, ул. 148-й Черниговской дивизии, д. 7.

Зона ответственности: г. Энгельс, Энгельсский район, Краснокутский район, Ровенский район, Советский район (в границах Пушкинского муниципального образования, Золотостепского муниципального образования, Розовского муниципального образования).

Служба спасения г. Саратова дислоцируется по адресу: г. Саратов, ул. Шелковичная, 138/3.

Зона ответственности: в границах муниципального образования городского округа «Город Саратов», включая акваторию Волгоградского водохранилища по оси судового хода р. Волги от 2160 км по 2185 км, а также пляж острова «Городские пески» со стороны г. Саратова.

Зоны ответственности поисково-спасательных сил приведены в приложении № 2 к настоящему Плану.

2. Гидрометеорологическое обеспечение

На основании статистических данных мониторинга установлено, что по повторяемости, площади распространения и суммарному материальному ущербу среди природных опасностей паводок представляет наибольшую угрозу в масштабах области.

Половодье на малых реках области, обусловленное активным весенним снеготаянием, сопровождается интенсивным заполнением пониженных частей речных пойм и составляет промежуток времени от 7 до 15-20 дней. При этом максимальные уровни воды в реках повышаются от 2 до 6 м. По данным многолетних наблюдений отмечено превышение уровней опасных отметок до 150 см.

Весенним наводнениям наиболее подвержены такие малые реки области, как Медведица, Аткара, Хопер, Большой и Малый Узень, Большой и Малый Иргиз, Большой Караман, Казанла.

Паводковая обстановка осложняется заторными явлениями, размывом земляных плотин и сбросом воды с вышерасположенных водохранилищ. Половодье оказывает поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

Гидрометеорологическое обеспечение мероприятий при проведении поисково-спасательных работ осуществляется постоянно действующими постами гидрометеорологического центра, расположенными в городах и районах области:

- в бассейнах р. Волги – г. Саратов, г. Вольск, г. Маркс, р.п. Ровное;
- на р. Медведице – р.п. Лысье Горы, г. Аткарск;
- на р. Аткаре – г. Аткарск;
- на р. Большой Иргиз – г. Пугачев;
- на р. Малый Иргиз – с. Селезниха;
- на р. Терешке – с. Медяниково;
- на р. Большой Узень – г. Новоузенск;
- на р. Малый Узень – с. Малый Узень;
- на р. Карай – с. Подгорное;
- на р. Большой Караман – р.п. Советское;
- на р. Хопре – г. Балашов;
- на р. Алай – с. Балтай.

На гидропостах имеются лодки для производства гидрометрических и гидрохимических работ, оборудованные специальными приборами.

3. Материально-техническое обеспечение

Спасательное имущество, подлежащее доставке в район ЧС, находится в местах дислокации аварийно-спасательных формирований Службы спасения. При необходимости имущество может быть переброшено в район проведения аварийно-спасательных, поисково-спасательных работ силами Службы спасения.

Имущество и оснащение областного резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещается в центральном складе Службы спасения в г. Саратове.

IV. Организация взаимодействия

1. Действия при выполнении поисково-спасательных операций

1.1. Проведение поисковых работ и оказание помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах

Проведение поисковых работ и оказание помощи людям, терпящим бедствие, организуется и проводится силами Службы спасения во взаимодействии с ЦГИМС (по согласованию). При поиске и спасении людей силы и средства Службы спасения и ЦГИМС (по согласованию) выдвигаются в районы бедствия либо в районы предполагаемого поиска и принимают участие в оказании помощи людям, терпящим бедствие на воде, и проведении поисково-спасательных работ.

Для проведения поисково-спасательных работ на водных объектах области привлекаются:

личный состав, плавсредства и спецтехника Службы спасения;

личный состав ЦГИМС (по согласованию) и плавсредства в количестве 6 шт.

Поставленные задачи выполняются согласно алгоритму действий и распределению обязанностей личного состава Службы спасения. Личный состав ЦГИМС (по согласованию) участвует в поисковых, аварийно-спасательных и других мероприятиях согласно действующему законодательству.

При осуществлении поиска и спасения людей на воде ЦГИМС взаимодействует со Службой спасения, подразделением ГУ МВД России по Саратовской области (по согласованию), Приволжским линейным управлением МВД России на транспорте (по согласованию), Средневолжским отделом контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды обитания Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства (по согласованию).

1.2. Проведение аварийно-спасательных работ при ликвидации аварийных разливов нефти на водных объектах

При ликвидации аварийных разливов нефти на водных объектах в соответствии с договорами об оказании услуг по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на опасном производственном объекте, осуществляющем транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов, личный состав Службы спасения оказывает помощь аварийным бригадам в выставлении боновых заграждений и по сбору нефтепродуктов с водной поверхности, а также осуществляется разведка зоны ЧС.

Для проведения работ привлекается личный состав, плавсредства и спецтехника Службы спасения. При ликвидации аварийных разливов нефти патрульными катерами ЦГИМС (по согласованию) осуществляется оцепление района разлива нефти с целью не допустить в район другие суда.

При поступлении сигнала о данном аварийном происшествии патрульные катера в необходимом для данной ситуации количестве выдвигаются в указанный район, оцепляют его и выполняют мероприятия по недопущению других судов в район разлива нефти.

Организация взаимодействия между поисковыми группами при проведении работ осуществляется с помощью радиосвязи или посредством мобильной связи.

1.3. Проведение подводных работ специального назначения

При проведении подводных работ специального назначения привлекаются водолазы, имеющие соответствующую специализацию. Организация взаимодействия между водолазными группами при проведении подводных работ осуществляется с помощью радиосвязи.

Управление проведением подводных работ осуществляется начальником Службы спасения, начальником водолазной службы – главным водолазным специалистом Службы спасения при наличии допуска к руководству водолазными работами и спусками.

В соответствии с Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации суда, занятые подводными работами (без водолазных работ), должны нести один зеленый круговой огонь на мачте, днем – сигнальный флаг «Альфа». Судно, занятое водолазными работами, ночью должно нести два зеленых круговых огня, расположенных по вертикали, днем – два сигнальных флага «Альфа». Патрульным катерам ЦГИМС (по согласованию) ставится задача по оцеплению района, где проводятся мероприятия, с целью не допустить в район другие суда.

При поступлении сигнала о проведении подводных работ специального назначения патрульные катера ЦГИМС (по согласованию) в необходимом количестве выдвигаются в указанный район, оцепляют его и выполняют мероприятия по недопущению других судов в район проведения работ.

При осуществлении подводных работ специального назначения ЦГИМС взаимодействует со Службой спасения, Приволжским линейным управлением МВД России на транспорте (по согласованию) (далее – линейное управление полиции), Средневолжским отделом контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды обитания Волго-Каспийского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (по согласованию).

1.4. Проведение аварийно-спасательных работ при возникновении пожаров на водных объектах

При возникновении пожаров привлекаются силы и средства пожарно-спасательных подразделений.

Пожарный спасательный корабль «Зоркий» предназначен для доставки пожарного оборудования и средств пожаротушения к месту пожара, для его тушения и проведения аварийно-спасательных работ на плавсредствах и прибрежных объектах по акватории р. Волги в пределах района выезда в границах Саратовской области г. Хвалынский – с. Колышкино.

Действия подразделения по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, начинаются с момента получения сообщения (вызова) о пожаре.

Выезд и следование к месту пожара (вызова) осуществляются в возможно короткое время по кратчайшему пути следования судна в условиях ограниченной видимости менее 1 км с использованием навигационного оборудования.

При следовании к месту пожара и проведении аварийно-спасательных работ пожарного спасательного корабля «Зоркий» проводится разведка места пожара, подготовка средств пожаротушения.

При ликвидации пожаров, аварий, ЧС на акватории р. Волги в пределах района выезда пожарного спасательного корабля «Зоркий» взаимодействие с организациями осуществляется через Центральный пункт пожарной связи (далее – ЦППС), которые действуют согласно инструкциям по взаимодействию.

V. Организация управления силами и средствами

1. Организация управления

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ на территории области, осуществляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Саратовской области (по согласованию).

Руководство всеми мероприятиями по организации проведения поисково-спасательных операций на водных бассейнах осуществляет руководитель ликвидации ЧС.

Порядок проведения ПСР определяется на месте действия, исходя из наличия сил, метеобстановки, состояния аварийного объекта. Руководство силами и средствами, привлеченными для проведения поисково-спасательных операций на водных бассейнах, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель ликвидации ЧС.

Руководители поисково-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителя ликвидации ЧС, определенного планами предупреждения и ликвидации ЧС или назначенного органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководитель ликвидации ЧС по согласованию с исполнительными органами области, органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых возникла ЧС, устанавливает границы

зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимает решения по проведению поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителя ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Руководитель ликвидации ЧС незамедлительно информирует о принятых им решениях соответствующие государственные органы власти, органы местного самоуправления и организации.

2. Первоочередные действия дежурно-диспетчерских служб при получении сигнала бедствия

Информация о произошедшей ЧС на водном объекте направляется в ЦУКС Главного управления МЧС России по Саратовской области, ОГУ СО «Безопасный регион», ЕДДС муниципальных районов и городских округов следующими способами:

по единому номеру «112» с места ЧС (определяется зоной действия сотовых телефонов);

по номерам телефонов 8 (8452) 49-56-46, 49-56-55 ЦГИМС;

через дежурного ГУ МВД России по Саратовской области (при получении информации линейным отделом внутренних дел на транспорте);

по электронной почте в адрес Главного управления МЧС России по Саратовской области и ОГУ СО «Безопасный регион».

При получении сообщения об угрозе или возникновении возможных ЧС на акватории оперативный дежурный ЕДДС муниципальных районов и городских округов убеждается в достоверности полученной информации, уточняет первичные исходные данные ЧС – время, место, масштабы, есть ли пострадавшие, какие приняты меры на местах. Полученную информацию доводит до оперативного дежурного ОГУ СО «Безопасный регион», старшего оперативного дежурного Главного управления МЧС России по Саратовской области, ЦГИМС.

В процессе выполнения мероприятий по оперативному реагированию осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления через дежурно-диспетчерские службы.

3. Организация связи

Система связи Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию) базируется на единой сети электросвязи Российской Федерации и цифровой сети связи.

Связь с вышестоящим органом управления МЧС России (по согласованию) осуществляется:

телефонная автоматическая, факсимильная и по заказной системе;

телефонная автоматическая связь, по заказной системе, аудио- и видео-конференц-связь и передача данных в ведомственной цифровой сети МЧС России;

по радио в КВ радиосети № 2, 400, 430;

по спутниковым каналам связи – в сети спутниковой связи «ИНМАРСАТ» – видео-конференц-связь, телефонная и факсимильная связь, передача данных и в сети спутниковой связи «IRIDIUM» – телефонная связь.

Связь с подразделениями, подведомственными Главному управлению МЧС России по Саратовской области, организованная от узла связи «Саечник»:

проводная по действующим каналам и линиям единой сети электросвязи Российской Федерации и ведомственной цифровой сети:

телефонная открытая автоматическая, факсимильная и по заказной системе;

телефонная автоматическая связь, по заказной системе, аудио- и видео-конференц-связь и передача данных в ведомственной цифровой сети Главного управления МЧС России по Саратовской области;

радиосвязь в радиосетях и радионаправлениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При возникновении ЧС связь организуется силами и средствами оперативных групп местных пожарных гарнизонов и Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию):

по радио в КВ радиосети № 5932;

по спутниковым каналам связи – в сети спутниковой связи «ИНМАРСАТ» – видео-конференц-связь, телефонная и факсимильная связь, передача данных и в сети спутниковой связи «IRIDIUM» – телефонная связь;

телефонная по сетям сотовых операторов связи;

проводная – телефонная факсимильная связь и передача данных при возможности организации привязки;

по информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Организация оповещения

Оповещение областной и муниципальных комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению безопасности на водных объектах осуществляется по системе централизованного оповещения, по междугородным, внутригородским телефонным каналам связи, по телеграфным каналам телеграммой серии «Ракета» и с использованием аппаратуры региональной системы оповещения.

Население оповещается по региональной системе оповещения населения, охват населения составляет до 98 процентов (неохваченное население оповещается силами автомобилей с громкоговорящей связью Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию), радиотрансляционной сети, телевидению и громкоговорящими установками, а также с использованием сетей операторов сотовой связи).

Население, проживающее в зоне действия локальной системы оповещения населения (далее – ЛСОН), оповещается посредством ЛСОН данного объекта.

Также население оповещается с помощью мобильного приложения «МЧС России» путем получения push-сообщений.

Приложение № 1
к Плану организации взаимодействия
сил и средств, предназначенных
для поиска и спасания людей на водных
объектах Саратовской области

**Сведения
об организациях – участниках взаимодействия, являющихся
непосредственными исполнителями поисково-спасательных работ**

№ п/п	Наименование спасательных подразделений	Место дислокации спасательных подразделений	Контакты
ОГУ «Служба спасения Саратовской области»			
1.	Аткарское аварийно-спасательное формирование	412420, г. Аткарск, пл. Гагарина, д. 67	8-845-52-3-31-12
2.	Балашовское аварийно-спасательное формирование	412306, г. Балашов, ул. Советская, д. 180	8-845-45-4-28-51
3.	Балаковское аварийно-спасательное формирование	413840, г. Балаково, Саратовское шоссе, д. 28	8-845-3-63-11-12
4.	Вольское аварийно-спасательное формирование	412900, г. Вольск, ул. С. Разина, д. 173А	8-845-93-7-32-70
5.	Ершовское аварийно-спасательное формирование	413500, г. Ершов, переулок Набережный, д. 1А	8-845-64-5-40-01
6.	Марксовское аварийно-спасательное формирование	413090, г. Маркс, Берег Волги-1	8-845-67-5-29-33
7.	Новоузенское аварийно-спасательное формирование	413360 г. Новоузенск, ул. 30 лет Победы, д. 7	8-845-62-2-19-30
8.	Пугачевское аварийно-спасательное формирование	413728 г. Пугачев, Революционный проспект, д. 219	8-845-74-2-19-19
9.	Ртищевское аварийно-спасательное формирование	412030, г. Ртищево, ул. Чкалова, д. 4	8-845-40-4-80-20
10.	Мобильное аварийно-спасательное формирование по поисково-спасательным работам особой сложности	410004, г. Саратов, пл. Дегтярная, д. 15	8-845-2-29-32-25
11.	Хвалынское аварийно-спасательное формирование	412780 г. Хвалынский, ул. Красноармейская, д. 80а	8-845-9-52-60-57
12.	Энгельское аварийно-спасательное формирование	413116 г. Энгельс, ул. 148-й Черниговской дивизии, д. 7	8-991-195-68-83
13.	Маневренное водолазное аварийно-спасательное формирование	г. Саратов, пос. Затон, ул. Большая Затонская, д. 110	8-991-195-79-61
14.	Мобильная служба тяжелой техники	413116 г. Энгельс, ул. Островского, д. 40	8-845-2-29-32-25
МКУ «Саратовская городская служба спасения»			
15.	МКУ «Саратовская городская служба спасения»	г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 138/3	8-845-2-56-26-33

Главное управление МЧС России по Саратовской области			
Центр ГИМС Главного управления МЧС России по Саратовской области			
16.	Центральное инспекторское отделение	г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 56	через Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области по телефонам СОД: 8 (845-2) 27-70-94 или 8 (845-2) 43-75-10
17.	Инспекторское отделение г. Энгельса	г. Энгельс, ул. Берег р. Волга, деб. ГИМС	через Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области по телефонам СОД: 8 (845-2) 27-70-94 или 8 (845-2) 43-75-10
Специализированная пожарно-спасательная часть ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Саратовской области			
18.	Аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Саратовской области (на базе специальной пожарно-спасательной части (далее – СПСЧ)	Аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Саратовской области (СПСЧ)	
3 пожарно-спасательный отряд ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Саратовской области			
19.	ПСК «Зоркий» по охране г. Саратова	ПСК «Зоркий» по охране г. Саратова	
Министерство здравоохранения Саратовской области			
20.	Министерство здравоохранения Саратовской области	г. Саратов, ул. Рабочая, д. 145/155	8-845-2-67-07-02
21.	Центр медицины катастроф государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция скорой медицинской помощи»	г. Саратов, ул. Б. Горная, д. 43а	8-845-2-79-93-12

ГУ МВД России по Саратовской области			
22.	УМВД России по г. Саратову	г. Саратов, пос. Юриш, ул. 8-я линия, 17 л.б. «Волна»	8-845-2-74-70-15
23.	ОМВД России по Красноармейскому району	г. Красноармейск, ул. Кирова, д. 39	8-845-2-74-11-86
24.	МО МВД России «Вольский»	г. Вольск, ул. Водопьянова, д. 140	8-845-2-74-11-93
25.	МУ МВД России «Балаковское»	г. Балаково, ул. Заовражная, д. 13, ОГИБДД	8-845-2-74-11-95
26.	ОП № 1 в составе МО МВД России «Балаковское»	р.п. Духовницкое, ул. Ленина, д. 6	8-845-2-74-11-89
27.	ОП № 3 в составе МО МВД России «Балаковское»	г. Хвалынский, ул. Потемкина, «Речной порт»	8-845-2-74-11-46
28.	МУ МВД России «Энгельское»	г. Энгельс, наб. Рудченко, д. 4, л.б. «Динамо»	8-845-3-56-81-82
29.	ОП № 1 в составе МУ МВД России «Энгельское»	р.п. Ровное, ул. Строителей, д. 12	8-845-2-74-10-69
30.	ОМВД России по Марксовскому району	г. Маркс, берег р. Волги, л.б. «Континент»	8-845-2-74-11-83
31.	ФКУ ЦХиСО ГУ МВД России по Саратовской области	Гагаринский район, с. Усть- Курдюм, яхт-клуб «Лодка-Хаус»	8-845-2-74-13-33
32.	ОП № 8 в составе Управления МВД России по г. Саратову	Гагаринский район, с. Усть- Курдюм, яхт-клуб «Лодка-Хаус»	8-845-2-99-46-40
33.	ОП № 1 в составе МО МВД России «Вольский» Саратовской области	Воскресенский район, с. Чардым, Набережная, д. 7, л.б. «Адмирал»	8-845-2-74-11-92

Приложение № 2
к Плану организации взаимодействия
сил и средств, предназначенных
для поиска и спасания людей
на водных объектах Саратовской области

**Зоны
ответственности поисково-спасательных сил**

№ п/п	Поисково-спасательные формирования	Зона ответственности
ОГУ «Служба спасения Саратовской области»		
1.	Аткарское аварийно-спасательное формирование	г. Аткарск, Аткарский район, Екатериновский район, Петровский район, Новобурасский район
2.	Балашовское аварийно-спасательное формирование	г. Балашов, Балашовский район, Самойловский район, Романовский район, Аркадакский район (в границах Росташовского муниципального образования (далее – МО), Малиновского МО), Калининский район (в границах Казачкинского МО) ·
3.	Балаковское аварийно-спасательное формирование	г. Балаково, Балаковский район, Духовницкий район, Краснопартизанский район
4.	Вольское аварийно-спасательное формирование	г. Вольск, Вольский район, Балтайский район, Базарно-Карабулакский район, Воскресенский район (в границах Воскресенского МО)
5.	Ершовское аварийно-спасательное формирование	г. Ершов, Ершовский район, Дергачевский район, Озинский район, Федоровский район
6.	Марксовское аварийно-спасательное формирование	г. Маркс, Марковский район, Советский район (в границах Степновского МО, Советского МО, Пушкинского МО, Любимовского МО, Мечетненского МО)
7.	Новоузенское аварийно-спасательное формирование	г. Новоузенск, Новоузенский район, Александрово-Гайский район, Питерский район
8.	Пугачевское аварийно-спасательное формирование	г. Пугачев, Пугачевский район, Ивантеевский район, Перелюбский район
9.	Ртищевское аварийно-спасательное формирование	г. Ртищево, Ртищевский район, Турковский район, Аркадакский район (в границах г. Аркадака, Большежуравского МО, Краснознаменского МО, Семеновского МО, Львовского МО)
10.	Мобильное аварийно-спасательное формирование по поисково-спасательным работам особой сложности	г. Саратов, Гагаринский район, Красноармейский район, Лысогорский район, Калининский район, исключая Казачинское МО, Татищевский район; Воскресенский район (в границах Синодского МО, Елшанского МО). При возникновении крупных чрезвычайных ситуаций на территории Саратовской области формирование выдвигается к месту ликвидации ЧС независимо от зоны ответственности

11.	Хвалы́нское аварийно-спасательное формирование	г. Хвалы́нск, Хвалы́нский район, береговая зона р. Волги в границах Духовницкого района
12.	Энгельсское аварийно-спасательное формирование	г. Энгельс, Энгельсский район, Краснокутский район, Ровенский район, Советский район (в границах Пушкинского МО, Золотостепновского МО, Розовского МО)
13.	Маневренное водолазное аварийно-спасательное формирование	г. Саратов, Саратовская область
МКУ «Саратовская городская служба спасения»		
14.	Саратовская городская служба спасения	Акватория Волгоградского водохранилища в границах муниципального образования городского округа «Город Саратов» по оси судового хода от 2160 км по 2185 км правого берега, а также пляж острова «Городские пески» со стороны г. Саратова
Центр ГИМС Главного управления МЧС России по Саратовской области		
15.	Центральное инспекторское отделение г. Саратов	Акватория Волгоградского водохранилища по оси судового хода 2149 км от автодорожного моста с. Пристанное по правому берегу, включая о. Покровские Пески, до железнодорожного моста пос. Увек 2179 км по оси судового хода по правому берегу
16.	Инспекторское отделение г. Энгельс	Линия, соединяющая юго-восточную оконечность моста с. Пристанное до оси судового хода – острова прилегающие к левому берегу воложки Чаповка 2140 км оси судового хода – по оси судового хода до 2120 км – траверз устья воложки Каюковская; от автодорожного моста Саратов-Энгельс по левой кромке судового хода до ж/д моста с прилегающими протоками; линия, соединяющая юго-восточную оконечность моста с. Пристанное до оси судового хода до приверха о. Покровские пески; по воложке Пономаревская до юго-восточной оконечности автодорожного моста г. Энгельса; линия, соединяющая восточную оконечность ж/д моста – 2180 км по оси судового хода до 2225 км – траверз северной окраины с. Приволжское
Специализированная пожарно-спасательная часть ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Саратовской области		
17.	Аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Саратовской области (на базе СПСЧ)	г. Саратов, Саратовская область

».