



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 марта 2024 года № 166-П

г. Саратов

Об утверждении Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения на период до 2030 года

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

Концепцию развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения на период до 2030 года (приложение № 1);

План мероприятий по реализации положений Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения на период до 2030 года (приложение № 2).

2. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Саратовской области**



Р.В. Бусаргин

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Саратовской области
от 7 марта 2024 года № 166-П

**Концепция
развития и размещения особо охраняемых природных
территорий регионального значения на период до 2030 года**

I. Общие положения

Концепция развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения на период до 2030 года (далее – Концепция) определяет основные направления развития системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, а также меры по повышению эффективности государственного управления в области организации, охраны и использования, в том числе создания ООПТ регионального значения.

Разработка Концепции обусловлена необходимостью сохранения уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, местообитаний объектов животного и растительного мира.

Концепция разработана в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р (далее – Экологическая доктрина Российской Федерации).

II. ООПТ, размещенные в границах Саратовской области

ООПТ имеют исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия природных комплексов и объектов.

По состоянию на 1 января 2023 года в Саратовской области функционирует 94 ООПТ общей площадью 181063 га (1,8 процента территории области). Около 0,69 процента всей площади ООПТ области приходится на 2 федеральные ООПТ площадью 70339 га.

88 ООПТ регионального значения занимают 109079 га или 1,07 процента (таблица 1). Также под охраной на территории Саратовской области находится 4 ООПТ местного значения общей площадью 1644 га или 0,016 процента. Перечень действующих ООПТ регионального и местного значения ежегодно утверждается министерством природных ресурсов и экологии области в рамках ведения государственного кадастра ООПТ регионального и местного значения.

Характеристика системы особо охраняемых природных территорий Саратовской области

Показатель	Ед. изм.	ООПТ федерального значения	ООПТ регионального значения	ООПТ местного значения	Всего ООПТ
Количество, всего		2	88	4	94
в том числе:					
Правобережье области	шт.	1	62	-	63
Левобережье области		1	26	4	31
Площадь, всего		70 339,0	109 079, 9	1 644,1	181 063,0
в том числе:					
Правобережье области	га	26 037,0	79 955,4	-	105 992,4
Левобережье области		44 302,0	29 124,5	1 644,1	75 070,6
Доля ООПТ от площади Саратовской области	%	0,695	1,077	0,016	1,8

На ООПТ регионального значения обеспечивается:
содействие воспроизводству наиболее ценных возобновляемых природных ресурсов;

создание условий для развития регулируемого туризма и рекреационного использования естественных природных комплексов и объектов;

реализация эколого-просветительских программ;

проведение прикладных исследований в области естественных наук.

Для формирования гибкой и эффективной системы ООПТ регионального значения необходимо предусмотреть механизмы оптимизации целей, задач, площадей, границ и режимов особой охраны ООПТ регионального значения.

III. Цель, задачи и принципы реализации Концепции

Целью Концепции является совершенствование природоохранной деятельности в Саратовской области путем повышения эффективности государственного управления в области охраны и использования, в том числе создания, ООПТ регионального значения в интересах устойчивого развития Саратовской области, обеспечения экологической безопасности населения, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

формирование репрезентативной сети ООПТ регионального значения с созданием новых природных заказников и памятников природы;

обеспечение эффективной охраны природных, историко-культурных комплексов и объектов на ООПТ регионального значения;

осуществление на ООПТ регионального значения работ по государственному экологическому мониторингу и восстановлению ресурсов редких животных и растений, занесенных в Красную книгу Саратовской области;

развитие экологического туризма и эколого-просветительской деятельности в заказниках и памятниках природы;

формирование позитивного отношения населения к вопросам сохранения природного наследия, ландшафтного и биологического разнообразия.

Реализация Концепции основывается на следующих принципах:

приоритетность сохранения природных, историко-культурных комплексов и объектов регионального значения;

научная обоснованность принятия управленческих решений;

учет социально-экономических аспектов при принятии решений;

системное и комплексное решение задач в области особой охраны и использования ООПТ регионального значения.

Поэтапное расширение сети ООПТ регионального значения с учетом перечисленных принципов позволит создать устойчивую систему природных резерватов (экологический каркас региона), компенсирующую существующие и потенциальные последствия техногенного изменения окружающей среды.

IV. Основные направления развития системы ООПТ в Саратовской области

1. Развитие сети ООПТ регионального значения

В целях совершенствования сети ООПТ регионального значения до 2030 года предусматривается:

разработка обосновывающей документации и создание не менее 22 ООПТ регионального значения на общей площади 121387 га;

актуализация документации для 88 созданных ООПТ регионального значения в целях уточнения их категорий, площадей, границ, режимов особой охраны и природопользования;

определение очередности создания с 2026 года ООПТ регионального значения по степени природоохранной значимости территорий.

Перечень природных территорий в Саратовской области, где возможно создать ООПТ регионального значения, приведен в приложении к Концепции.

2. Совершенствование законодательства об охране и использовании, в том числе создании, ООПТ регионального значения

В целях совершенствования нормативного правового регулирования развития системы ООПТ регионального значения Саратовской области целесообразно выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части введения понятий «ликвидация ООПТ регионального значения», «реорганизация ООПТ регионального значения», а также порядка по изменению границ ООПТ регионального значения.

3. Совершенствование государственного управления в области охраны и использования, в том числе создания, ООПТ регионального значения

Реализация Концепции обеспечивается эффективным государственным управлением в области охраны и использования, в том числе создания, ООПТ регионального значения. В целях совершенствования государственного управления необходимо продолжить работу по внесению сведений об ООПТ регионального значения и их охранных зонах в Единый государственный реестр недвижимости.

4. Экономическое и финансовое обеспечение мероприятий на ООПТ регионального значения

Для устойчивого финансового обеспечения системы ООПТ регионального значения необходимо:

финансовое обеспечение мероприятий на ООПТ регионального значения, необходимых для сохранения и обустройства природных комплексов и объектов;

стимулирование развития малого бизнеса в сфере организации туризма и рекреации на ООПТ регионального значения;

взаимодействие и сотрудничество государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, с туристическими компаниями и другими организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма.

5. Организация охраны природных комплексов и объектов

Осуществление эффективной охраны природных комплексов и объектов является основополагающей задачей при создании ООПТ регионального значения.

Для решения этой задачи Концепцией предусмотрены:

усиление взаимодействия с надзорными органами по предотвращению нарушений природоохранного законодательства, а также совершенствование практики привлечения виновных лиц к уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности за нарушения;

совершенствование методического обеспечения охраны природных комплексов и объектов;

выделение в природе и обозначение аншлагами и информационными знаками границ ООПТ регионального значения.

6. Регулирование использования природных ресурсов на ООПТ регионального значения

Основными мерами по регулированию использования природных ресурсов на ООПТ регионального значения определены:

разработка рекомендаций и реализация проектов, предусматривающих проведение комплекса биотехнических и иных мероприятий по сохранению редких видов животных и растений, восстановлению охотничьих ресурсов и их демонстрации в естественных условиях посетителям ООПТ регионального значения;

поэтапное формирование реестров собственников, владельцев и пользователей земельных участков в границах ООПТ регионального значения.

7. Проведение научных исследований и государственного экологического мониторинга

Научно-исследовательская деятельность на ООПТ регионального значения проводится на основе следующих приоритетов:

мониторинг состояния популяций и изучение биологии редких видов животных и растений;

разработка мер по охране и восстановлению природных и историко-культурных комплексов и объектов;

научное обеспечение организации экологического просвещения и познавательного туризма.

Для организации научных исследований на ООПТ регионального значения, сбора и обработки информации предлагается:

организовать на плановой основе долгосрочное взаимодействие с профильными научно-исследовательскими и образовательными организациями высшего образования Саратовской области по изучению и сохранению биологического разнообразия на ООПТ регионального значения;

организовать ежегодное взаимодействие министерства природных ресурсов и экологии области с комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства области по информированию о результатах государственного мониторинга охотничьих ресурсов, включающего сведения о местах обитания, миграциях и концентрациях основных объектов, обитающих на ООПТ регионального значения.

8. Развитие познавательного туризма

Ознакомление с природными достопримечательностями Саратовской области является эффективной формой эколого-просветительской работы. Туристическая деятельность на ООПТ регионального значения осуществляется с учетом целей их создания и режимов особой охраны. Для развития познавательного туризма предусматривается:

ведение реестра туристских ресурсов на ООПТ регионального значения;

разработка правил посещения ООПТ регионального значения с целью обеспечения безопасности людей и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам;

поэтапное обустройство (в том числе информационное) экологических троп, смотровых площадок и мест наблюдения за дикими животными;

установление партнерских связей с туристическими компаниями и организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма;

оборудование мест отдыха для посетителей ООПТ с музеями природной тематики, визит-центрами;

создание условий для развития инфраструктуры экологического туризма для обслуживания посетителей (гостевые дома, кемпинги, глэмпинги), в первую очередь на сопредельных территориях;

оказание содействия развитию малого и среднего бизнеса, сопутствующего экотуризму на ООПТ (развитие сети мини-гостиниц, гостевых домов, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и другое).

V. Финансирование реализации Концепции

Источниками финансирования Концепции являются средства областного бюджета, а также (прогнозно) иные средства, привлекаемые для ее реализации, в том числе гранты, благотворительные пожертвования.

Предусматривается финансирование следующих мероприятий:

развитие сети ООПТ регионального значения, выявление новых и расширение существующих;

проведение исследований (мониторинг), связанных с изучением, а также охраной биологического и ландшафтного разнообразия;

обустройство родников и экологических троп;

установление предельной допустимой рекреационной емкости ООПТ регионального значения;

выполнение других мероприятий в сфере развития системы ООПТ Саратовской области.

VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции

В результате решения основных задач, предусмотренных Концепцией, к 2030 году (по сравнению с 2023 годом) будут достигнуты следующие целевые показатели соответственно:

увеличение площади ООПТ регионального значения с 181063 до 279847 га (или с 1,8 до 2,7 процента от площади Саратовской области);

обеспечение сохранения численности охотничьих ресурсов и водных биоресурсов на промысловом уровне;

внесение сведений об ООПТ регионального значения и их охранных зонах в Единый государственный реестр недвижимости.

Заключение

Реализация Концепции обеспечивается путем учета ее положений:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов Саратовской области;

б) при разработке программных документов регионального уровня (стратегии, концепции, программы и другие);

в) при участии в разработке федеральных программ в области охраны окружающей среды;

г) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Саратовской области экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

Решение задач, предусмотренных Концепцией, осуществляется путем разработки и выполнения плана мероприятий по реализации Концепции.

Целевые показатели решения основных задач Концепции, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Саратовской области, концепциях социально-экономического развития Саратовской области на соответствующие периоды, а также в программных документах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Приложение
к Концепции развития и размещения
особо охраняемых природных территорий
регионального значения на период до 2030 года

**Перечень
природных территорий в Саратовской области, где возможно создать
особо охраняемые природные территории регионального значения**

№ п/п	Наименование ООПТ	Площадь, га	Муниципальное образование	Главные объекты охраны
1	2	3	4	5
Памятники природы				
1.	Меловые ландшафты	7500	Вольский район	меловые ландшафты с редкой кальцефильной флорой
2.	Терсинский лесной массив	1500	Вольский район	лесной массив с меловыми останцами, лугово-степные сообщества на опушках
3.	Урочище с пионом тонколиственным	236	Воскресенский район	краснокнижные виды растений «пион тонколиственный»
4.	Лесная ширь	970	Красноармейский район	сохранившийся участок леса на юге Саратовской области
5.	Урочище «Синее Лбище»	1650	Красноармейский район	эрозионно-останцовый массив
6.	Степной участок	1030	Дергачевский район	целинный участок степи
7.	Тюльпанная степь	500	Ершовский район	популяция тюльпана Геснера
8.	Волжские острова	2500	Гагаринский район	волжские островные системы
9.	Долинный комплекс Хоперско-Изнаирский	4990	Турковский, Аркадакский районы	долинный комплекс пойменных ландшафтов
10.	Долинный комплекс реки «Алай»	450	Балтайский район	долинный комплекс пойменных ландшафтов реки Алай
11.	Эрозионный уступ Приволжской возвышенности	7000	Новобурасский район	эрозионные уступы Приволжской возвышенности
12.	Долинный комплекс реки «Большой Карай»	3500	Романовский, Балашовский районы	долинный комплекс пойменных ландшафтов устьев части реки Большой Карай
13.	Черebaевская пойма	2700	Ровенский район	пойменные ландшафты Волгоградского водохранилища
14.	Лопатинские луга	80	Балашовский район	разнотравие заливных лугов юга средней полосы России с редкими краснокнижными растениями
15.	Лиманы реки «Бизюк»	5672	Ровенский район	места обитания авдотки, белой цапли, серой утки, журавлей, степного жаворонка
16.	«Кумысная поляна»	250	г. Саратов	расширение памятника природы, присоединение ценной пойменной дубравы в районе р. Гуселка
17.	«Урочище «Гинь-Зинь»	559	г. Энгельс	пойменный природный ландшафт в центре г. Энгельса
18.	Долина реки «Ветлянка»	40	Балашовский район	флористический комплекс поймы р. Ветлянка, где встречаются редкие краснокнижные растения
19.	«Змеевы горы»	500	Воскресенский район	расширение действующей ООПТ
20.	Урочище «Богатырка»	70	Романовский район	дубрава кленово-ландышевая с сохранившейся неморальной флорой раннецветущих растений
21.	Пойма реки «Хопер»	100	Балашовский район	заливные луга с высоким разнообразием краснокнижных растений

22.	«Большие мочажины»	50	Балашовский район	луговые и галофильные сообщества с большим количеством краснокнижных растений
23.	Нижнее-Банновский	2000	Красноармейский район	расширение действующей ООПТ
24.	Целинный участок степи	18053	Краснопартизанский, Дергачевский район	зональные сухие степи на каштановых почвах с солонцами с элементами краснокнижной растительности
25.	Долинный комплекс реки «Рысь»	40	Турковский район	долинный комплекс с луговой, лугово-степной растительностью
26.	Пойменные урочища реки «Терсы»	500	Самойловский район	участок снытеевой дубравы с богатой неморальной раннецветущей флорой
27.	Балка «Россошь»	65	Самойловский район	популяция прострела раскрытого в Самойловском районе
28.	Иваново поле	150	Федоровский район	расширение действующей ООПТ за счет целинных и старозалежных участков степей
29.	«Воронцовские степи»	250	Новобурасский район	степной участок, приуроченный к террасе р. Чардым, на котором представлены многие типичные сообщества степной зоны
30.	«Лысая Гора»	262	Лысогорский район	участок местности с лесной и степной растительностью с редкими краснокнижными растениями
Итого:		63166		
Зоологические охотничьи заказники				
1.	ГПЗ ОЗ «Барсучий»	9000	Лысогорский район	для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов в современных сложившихся условиях
2.	ГПЗ ОЗ «Михайловский»	6300	Воскресенский район	для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов в современных сложившихся условиях
3.	ГПЗ ОЗ «Пугачевский»	15000	Пугачевский, Балаковский, Краснопартизанский районы	для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов в современных сложившихся условиях
4.	ГПЗ ОЗ «Степной»	50000	Дергачевский, Новоузенский, Александрово-Гайский, Федоровский районы	для сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов в современных сложившихся условиях
Итого:		80300		
Всего ООПТ:		143466		

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Саратовской области
от 7 марта 2024 года № 166-П

План мероприятий
по реализации положений Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий
регионального значения на период до 2030 года

№ п/п	Мероприятия	Год реализации	Исполнители
1	2	3	4
I. Формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ)			
Создание государственных природных заказников (далее – ГПЗ), объявление природных комплексов и объектов памятниками природы (далее – ПП), расширение территорий ООПТ регионального значения (далее – РТ)			
1.1.	РТ «Кумысная поляна» (г. Саратов), 250 га	2024	министерство природных ресурсов и экологии области; комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области
	ПП «Гора Лысая» (Лысогорский район), 262 га		
	ГПЗ «Барсучий» (Лысогорский район), 9000 га		
	ПП «Урочище «Тинь - зинь» (г. Энгельс), 559 га	2025	
	ПП «Урочище с пионом тонколиственным» (Воскресенский район), 236 га		
	ПП «Тюльпанная степь» (Ершовский район), 500 га		
	ГПЗ «Михайловский» (Воскресенский район), 6300 га		
	Планируется создать 3 ООПТ регионального значения, включенные в перечень природных территорий Саратовской области	2026	
	Планируется создать 3 ООПТ регионального значения, включенные в перечень природных территорий Саратовской области	2027	
	Планируется создать 3 ООПТ регионального значения, включенные в перечень природных территорий Саратовской области	2028	
	Планируется создать 3 ООПТ регионального значения, включенные в перечень природных территорий Саратовской области	2029	
	Планируется создать 3 ООПТ регионального значения, включенные в перечень природных территорий Саратовской области	2030	
		до 2030 года	

II. Совершенствование законодательства об охране и использовании, в том числе создании, ООПТ регионального значения			
Подготовка законодательных инициатив			
2.1.	Разработка предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части введения понятий «ликвидация ООПТ регионального значения», «реорганизация ООПТ регионального значения», а также порядка изменений границ ООПТ регионального значения	2024-2025	министерство природных ресурсов и экологии области
III. Совершенствование государственного управления в области охраны и использования, в том числе создания, ООПТ регионального значения			
3.1.	Организация работ по внесению сведений об ООПТ регионального значения и их охранных зонах в Единый государственный реестр недвижимости	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области
IV. Экономическое и финансовое обеспечение деятельности ООПТ регионального значения			
4.1.	Обеспечение бюджетного финансирования охраны и использования, в том числе создания, ООПТ регионального значения, необходимого для эффективной охраны и обустройства природных комплексов и объектов	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области; министерство финансов области
4.2.	Стимулирование развития малого бизнеса в сфере организации туризма и рекреации на ООПТ регионального значения	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области; ГУ СО «Кумысная поляна»; министерство культуры области
V. Организация охраны природных комплексов и объектов			
5.1.	Усиление взаимодействия с надзорными органами по предотвращению нарушений законодательства об ООПТ, а также совершенствование практики привлечения виновных лиц к уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области; ГУ СО «Кумысная поляна»
5.2.	Совершенствование методического обеспечения организации охраны природных комплексов и объектов	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области; ГУ СО «Кумысная поляна»
5.3.	Выделение в натуре и обозначение аншлагами и указателями границ ООПТ регионального значения	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области
VI. Регулирование использования природных ресурсов на ООПТ регионального значения			
6.1.	Разработка рекомендаций и реализация проектов, предусматривающих проведение комплекса биотехнических и иных мероприятий по сохранению редких видов животных и растений, восстановление охотничьих ресурсов, и их демонстрация в естественных условиях посетителям ООПТ регионального значения	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области; комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области

6.2.	Формирование реестров собственников, владельцев и пользователей земельных участков в границах ООПТ регионального значения	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области; комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области
VII. Проведение научных исследований и государственного экологического мониторинга			
7.1.	Взаимодействие с научно-исследовательскими и образовательными организациями высшего образования Саратовской области по изучению и сохранению биологического разнообразия на ООПТ регионального значения	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области; комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области
7.2.	Информирование о результатах государственного мониторинга охотничьих ресурсов, включающего сведения о местах обитания, миграциях и концентрациях основных объектов, охраняемых на ООПТ регионального значения	ежегодно	комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области
7.3.	Создание геоинформационных систем и связанных с ними баз данных, полученных в ходе мониторинга природных ресурсов, для использования при принятии решений по управлению ООПТ регионального значения	с 2024 года	министерство природных ресурсов и экологии области
VIII. Развитие познавательного туризма			
8.1.	Ведение реестра туристских ресурсов на ООПТ регионального значения	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области
8.2.	Разработка правил посещения ООПТ регионального значения с целью обеспечения безопасности людей и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам	2024-2025	министерство природных ресурсов и экологии области; государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования Саратовской области (по согласованию) в отношении управляемых ими ООПТ
8.3.	Поэтапное обустройство (в том числе информационное) экологических троп, родников, смотровых площадок и мест наблюдения за дикими животными	2024-2030	министерство природных ресурсов и экологии области
8.4.	Взаимодействие с туристическими компаниями и организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма на ООПТ регионального значения	постоянно	министерство природных ресурсов и экологии области; министерство культуры области