



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 февраля 2023 года № 68-П

г. Саратов

### Об утверждении Программы развития системы среднего профессионального образования Саратовской области

В целях совершенствования системы профессионального образования Саратовской области с учетом решения задач обеспечения экономики профессиональными кадрами Правительство Саратовской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить:

Программу развития системы среднего профессионального образования Саратовской области (приложение № 1);

целевые показатели, характеризующие результативность реализации Программы развития системы среднего профессионального образования Саратовской области (приложение № 2).

2. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Саратовской области



Р.В. Бусаргин

Приложение № 1

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением Правительства  
Саратовской области

от 1 февраля 2023 года № 68-П

**Программа  
развития системы среднего профессионального образования  
Саратовской области**

**Раздел 1. Общие положения**

С целью обеспечения роста благосостояния и качества жизни населения за счет динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики Саратовской области постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П утверждена Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года (далее – Стратегия).

Обозначенные Стратегией направления развития по вопросам кадрового обеспечения экономики области конкретизированы и оцифрованы через систему показателей в комплексе региональных документов программно-целевого планирования:

государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», утвержденная постановлением Правительства Саратовской области от 14 марта 2019 года № 150-П;

государственная программа Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области», утвержденная постановлением Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 760-П (далее – государственная программа);

Регламент кадрового обеспечения инвестиционных проектов, утвержденный постановлением Правительства Саратовской области от 14 мая 2021 года № 327-П;

Дорожная карта внедрения регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического роста) в Саратовской области, утвержденная Губернатором Саратовской области 8 февраля 2019 года;

План мероприятий («дорожная карта») «Реализация стратегии развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций на территории Саратовской области на период 2021-2024 годов», утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 18 мая 2021 года № 128-Пр;

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Саратовской области на 2022-2025 годы, утвержденный постановлением Губернатора Саратовской области от 30 декабря 2021 года № 485.

В рамках приоритетных направлений социального блока Стратегии предусмотрено создание дополнительных рабочих мест и обеспечение эффективной занятости населения (путем реализации комплекса мер по созданию

региональной системы развития компетенций и квалификаций, регулированию трудовых отношений через систему социального партнерства, прогнозированию и мониторингу потребности рынка труда в рабочей силе, содействию в трудоустройстве и дополнительном профессиональном обучении безработных граждан), а также реализация проектов модернизации и реформирования социальной сферы, включающей в себя формирование системы образования, ориентированной на обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, а также подготовку квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики Саратовской области.

В целях обеспечения необходимых условий и механизмов для модернизации системы среднего профессионального образования области, повышения эффективности профессионального образования для обеспечения социально-экономической сферы трудовыми ресурсами выстроена отвечающая современным требованиям региональная модель подготовки кадров, которая представлена следующим образом: Координационный совет по развитию кадрового потенциала Саратовской области, министерство образования области, сервисная учебно-методическая структура – Базовый центр по реализации ТОП-50 (управление методическими, информационными и кадровыми ресурсами), 9 ведущих колледжей (трансляция программ и технологий по отдельным компетенциям подготовки кадров по ТОП-50, концентрация высокотехнологичных ресурсов и их предоставление для коллективного использования), 4 многофункциональных центра прикладных квалификаций (массовая профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, управление методическими ресурсами), центр опережающей профессиональной подготовки.

В рамках соглашения о сотрудничестве между автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Правительством Саратовской области с целью повышения инвестиционной привлекательности области за счет наличия качественного кадрового ресурса для запуска новых и обеспечения действующих производств в области с 2019 года реализуется проект «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического роста) Саратовской области».

Современная система среднего профессионального образования области (далее – система СПО) состоит из 50 самостоятельных профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее – ПОО СПО), в которых обучаются 57,7 тыс. студентов.

Динамика подготовки специалистов в ПОО СПО характеризуется стабильным ростом приема и численности студентов, за последние 5 лет контингент студентов вырос на 4 тыс. человек или на 9 процентов.

В ПОО СПО Саратовской области реализуются образовательные программы по 34 укрупненным группам направлений подготовки из 54, установленных в Российской Федерации. При этом структура отраслевой подготовки рабочих и специалистов соотносится со структурой занятости

населения Саратовской области по видам экономической деятельности, и охватывает около 76 процентов из ТОП-50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. Эти же направления являются приоритетными для социально-экономического развития Саратовской области. При этом наиболее массовыми направлениями являются: промышленность – 30,9 процента, строительство – 16,3 процента, здравоохранение – 12,8 процента, транспорт – 10,6 процента, сельское хозяйство – 17,7 процента, образование – 4,3 процента.

Деятельность министерства образования области, направленная на совершенствование системы СПО, предполагает решение трех системных задач, выделенных как ключевые:

- 1) обеспечение соответствия квалификации выпускников текущим и перспективным требованиям современной экономики;
- 2) консолидация ресурсов бизнеса и государства на ускоренном развитии системы среднего профобразования;
- 3) контроль качества подготовки кадров.

Поиск решений каждой из этих задач приводит к заключению об их взаимосвязанности, поскольку транслятором и генератором современных требований к квалификации является реальное производство, содержание профессионального образования должно адаптироваться к запросам конкретного работодателя, им же в большей степени формулируются и требования к качеству. Государственно-частное партнерство становится важным условием развития профессионального образования. При этом повышение эффективности обучения связано с расширением объема практикоориентированных методов. Такой подход направлен на сближение образовательной деятельности и потребностей производства, позволяет создавать условия для целенаправленного формирования профессиональных компетенций обучающихся.

Организационным механизмом реализации образовательных программ в сетевом формате в области является создание сети территориальных производственно-образовательных кластеров по приоритетным направлениям развития области. Целью создания кластеров является вертикальная и горизонтальная интеграция ресурсов образовательных организаций разного уровня, организаций производства и науки.

В области действуют 8 территориальных производственно-образовательных кластеров по таким важным направлениям, как промышленность, сельское хозяйство, транспорт, информационные технологии, сфера обслуживания, жилищно-коммунальное хозяйство. Они объединяют 324 школы, 30 техникумов, 201 предприятие.

В 17 ПОО СПО области (32 процента от общего количества ПОО СПО) учебный процесс организован в структурных подразделениях организаций реального сектора экономики и социальной сферы, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы. 8 образовательных организаций используют технологии дуального обучения. Удельный вес этих обучающихся в общей численности обучающихся по программам среднего профессионального образования – 16 процентов.

82 процента ПОО СПО области реализуют образовательные программы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена из перечней перспективных и востребованных профессий и специальностей ТОП-50 и ТОП-РЕГИОН по новым федеральным государственным образовательным стандартам, разработанным на основе профессиональных стандартов.

Главная цель внедрения новых стандартов – целевая подготовка востребованных выпускников. Договоры о целевом обучении работодателями заключены с обучающимися 22 профессиональных образовательных организаций – это 41,5 процента от общего количества образовательных организаций области. Кроме того, заключено более тысячи договоров с социальными партнерами о сотрудничестве и прохождении практики обучающихся.

Организовано взаимодействие с федеральными и региональными учебно-методическими объединениями. В области проводится масштабное повышение квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения в форме очного обучения. На базе государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования» с 2020 года профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации ежегодно проходят более 500 педагогических работников (руководители, преподаватели и мастера производственного обучения) Саратовской области.

Реализуются программы очного и дистанционного обучения экспертов региональных чемпионатов, экспертов демонстрационного экзамена.

В настоящее время по программам повышения квалификации прошли обучение 275 преподавателей и мастеров производственного обучения по 53 компетенциям, обучено 126 экспертов с правом проведения регионального чемпионата по 57 компетенциям, в том числе 23 человека от предприятий области, 568 экспертов проведения демонстрационного экзамена по 70 компетенциям, в том числе 68 человек от предприятий области.

Исследования показали, что лишь 15 процентов кадрового дефицита удовлетворяется за счет выпускников системы профессионального образования, остальные – за счет рынка труда. Это значит, что на систему СПО области ложится задача обучения работающего населения в рамках реализации коротких программ.

В ПОО СПО области свыше 10 тыс. человек ежегодно проходят подготовку по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, реализуются образовательные программы для граждан предпенсионного и пенсионного возраста. Созданные в области современные мастерские участвуют в реализации мероприятий по повышению квалификации, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в рамках проекта «Демография».

В условиях постиндустриального общества и цифровой трансформации экономики возникает необходимость в постоянной актуализации перечня реализуемых образовательных программ среднего профессионального образования. Министерство образования области тесно взаимодействует

с предприятиями и организациями области, что способствует развитию условий для консолидации системы СПО и работодателей (рынка труда) в целях формирования востребованных образовательных программ в соответствии с потребностями экономики области.

В 2022 году Саратовская область прошла конкурсный отбор для участия в федеральном проекте «Профессионалитет». На базе ПОО создаются два образовательно-производственных кластера (центра) по направлению «Сельское хозяйство» и «Машиностроение», оснащенных современным оборудованием. Подготовка специалистов будет осуществляться по укороченным программам, разработанным совместно с работодателями. 85 процентов выпускников «Профессионалитета» будут гарантированно трудоустроены на предприятия области, а также получают полный комплекс мер социальной поддержки от предприятий.

Таким образом, можно сделать вывод, что в последние годы наблюдаются положительные тенденции развития системы среднего СПО области и можно определить конкурентные преимущества на рынке образовательных услуг и рынке труда:

высокий коэффициент востребованности образовательных услуг (выполнение контрольных цифр приема, заявки работодателей на подготовку кадров);

удовлетворение части региональных потребителей образовательных услуг (открытие новых программ среднего профессионального образования из списка ТОП-50 и ТОП-РЕГИОН);

наличие собственных ресурсов ПОО СПО для теоретической подготовки и производственных ресурсов для отработки практических навыков по профессиям и специальностям;

состояние учебно-методического и информационного обеспечения учебного процесса ПОО СПО оценивается как достаточное и современное для ведения образовательной деятельности по заявленным уровням подготовки, а по содержанию – как позволяющее реализовать в полном объеме федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования;

эффективность отношений с социальными партнерами, способствующих повышению привлекательности программ среднего профессионального образования (высокий показатель трудоустройства выпускников, наличие договоров на предоставление баз практик).

Вместе с тем, для сохранения вышеперечисленных преимуществ и выполнения федеральных, региональных программ в области развития образования и ПОО СПО необходимо реализовать спектр новых важных задач.

Изменения в социально-экономической жизни общества в требованиях к качеству профессионального образования обусловили новые подходы развития системы СПО.

Выполненные мероприятия, направленные на совершенствование системы СПО, создали необходимые условия для разработки Программы развития системы СПО (далее – Программа развития), которая призвана осуществлять последующие этапы модернизации системы СПО с учетом развития региональной экономики.

## Раздел 2. Цель, задачи и ключевые направления

Цель: формирование инновационной системы подготовки квалифицированных кадров, создание условий для устранения дефицита квалифицированных рабочих кадров с учетом реальных потребностей экономики.

Задачи:

создание системы межведомственного взаимодействия по развитию системы СПО;

развитие кадрового потенциала, повышение уровня профессионального мастерства педагогических работников, задействованных в подготовке квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена;

развитие и модернизация материально-технической базы, инфраструктуры ПОО СПО;

подготовка квалифицированных кадров для предприятий области, готовых к эффективной работе по профессии (специальности) в соответствии с требованиями экономики области, готовых к непрерывному личностному и профессиональному росту и профессиональной мобильности.

Достижение цели Программы развития обеспечивается за счет ключевых направлений:

развитие современной инфраструктуры подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями;

формирование кадрового потенциала для проведения обучения и оценки соответствующей квалификации;

привлечение предприятий и организаций реального сектора экономики региона к подготовке квалифицированных кадров.

## Раздел 3. Механизм реализации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок	Ответственный	Результат
<b>1. Создание системы межведомственного взаимодействия по развитию системы СПО</b>				
1.1.	Создание координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Саратовской области	2023 год	министерство образования области	распоряжение Правительства Саратовской области

1.2.	Создание межведомственной группы по согласованию контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета	2023 год	министерство образования области	состав рабочей группы утвержден координационным советом по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Саратовской области
------	--	----------	----------------------------------	--

**2. Развитие системы непрерывного повышения профессионального мастерства работников системы СПО**

2.1.	Повышение квалификации (профмастерства) преподавателей, мастеров производственного обучения ПОО СПО	2023-2025 годы	министерство образования области	отчет по программам переподготовки кадров
2.2.	Организация стажировки преподавателей, мастеров производственного обучения ПОО СПО на производстве с учетом текущих и перспективных потребностей в специалистах заинтересованных организаций и хозяйствующих субъектов	2023-2025 годы	руководители ПОО СПО	отчет по программам стажировки кадров

2.3.	Проведение обучающих семинаров, вебинаров, методических конференций, направленных на повышение компетентности педагогических работников ПОО СПО	2023-2025 годы	министерство образования области	отчет о проведении мероприятий
2.4.	Проведение конкурсов профессионального мастерства: Мастер года, Профи XXI век, Лучший куратор СПО	2023-2025 годы	министерство образования области	приказ министерства образования области
<b>3. Развитие и модернизация материально-технической базы, инфраструктуры ПОО СПО</b>				
3.1.	Проведение конкурса на распределение и установление контрольных цифр приема		министерство образования области, министерство культуры области, министерство здравоохранения области, министерство молодежной политики и спорта области, руководители ПОО СПО	приказы об утверждении контрольных цифр приема
3.2.	Модернизация материально-технической базы ПОО СПО в соответствии с передовыми технологиями и современными стандартами	2023-2025 годы	министерство образования области, министерство культуры области, министерство здравоохранения области, министерство молодежной политики и спорта области	созданы мастерские, оснащенные в соответствии с передовыми технологиями и современными стандартами

3.3.	Развитие механизма сетевого взаимодействия	2023-2025 годы	министерство образования области, министерство культуры области, министерство здравоохранения области, министерство молодежной политики и спорта области	заключение договоров о сетевом взаимодействии
3.4.	Реформирование и оптимизация сети государственных учреждений	2023-2025 годы	министерство образования области	реорганизация государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций путем присоединения к автономным профессиональным образовательным организациям и путем изменения типа бюджетного на автономное профессиональное образовательное учреждение
<b>4. Подготовка квалифицированных кадров для предприятий области, готовых к эффективной работе по профессии (специальности) в соответствии с требованиями экономики области</b>				
4.1.	Формирование многоуровневой системы профессиональной ориентации и отбора абитуриентов, ориентированных на работу на предприятиях области (начиная с детей возраста 6+)	2023-2025 годы	министерство образования области	методическое сопровождение работы в сфере профессиональной ориентации обучающихся

4.2.	Проведение чемпионатов профессионального мастерства	2023-2025 годы	министерство образования области	информационное освещение в СМИ
4.3.	Реализация на базе ПОО СПО профессионального обучения школьников одновременно с получением среднего общего образования в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования	2023-2025 годы	министерство образования области	информационное освещение в СМИ
4.4.	Внедрение современных технологий обучения, форм и методов проведения аттестации обучающихся ПОО СПО	2023-2025 годы	министерство образования области	обеспечение подготовки квалифицированных рабочих, служащих в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями; проведение государственной итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена в ПОО СПО
4.5.	Организация и сопровождение работы в сфере профессиональной навигации обучающихся и выпускников ПОО СПО и содействие их последующему трудоустройству на предприятия области	2023-2025 годы	министерство образования области	обеспечение занятости выпускников ПОО СПО

#### **Раздел 4. Риски и способы минимизации их влияния**

Не все ожидаемые социально-экономические эффекты как следствие реализации программных мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы развития, могут быть достигнуты. Это обусловлено возможностью возникновения форс-мажорных обстоятельств, появлением новых не учтенных событий и явлений во внешней и внутренней среде, существенно влияющих на развитие образовательной организации, а также «человеческим фактором».

Риски реализации Программы развития могут являться следствием:

неэффективных управленческих решений в ходе выполнения Программы развития;

несвоевременной разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение отдельных мероприятий Программы;

недостаточной оперативности при корректировке плана реализации Программы развития при наступлении внешних рисков;

нестабильности законодательства и текущей экономической ситуации;

сокращения бюджетного финансирования в процессе реализации Программы развития;

снижения уровня поддержки Программы развития социальными партнерами, в том числе возможность срывов договорных обязательств.

Мерами минимизации рисков являются:

детальное планирование хода реализации Программы развития;

повышение квалификации исполнителей Программы развития в области стратегического управления и проектного менеджмента;

формирование позитивного отношения общественного мнения к системе СПО в части ее перспективного развития;

гибкое управление ходом реализации Программы развития и принятие необходимых корректирующих решений на основе мониторинга хода реализации проектов и программных мероприятий, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов.

#### **Раздел 5. Финансовое обеспечение**

Финансовое обеспечение Программы развития осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года № 760-П, государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 17 декабря 2018 года № 696-П, государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 642-П, государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 526-П.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства  
Саратовской области

от 1 февраля 2023 года № 68-П

**Целевые показатели,  
характеризующие результативность мероприятий Программы развития системы  
среднего профессионального образования Саратовской области**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Текущее значение	Базовое значение	Плановый период		
					2022 год	2023 год	2024 год
1.	Доля обучающихся по программам среднего профессионального образования, прошедших процедуру аттестации в виде демонстрационного экзамена по всем укрупненным группам профессий и специальностей	процентов	5	10	15	20	20
2.	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	процентов	62,4	62,5	62,6	62,7	62,8
3.	Создана (обновлена) материально-техническая база образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования	единиц	27	39	54	64	64
4.	Прохождение обучающимися среднего профессионального образования одновременно с получением среднего общего образования, в том числе с использованием инфраструктуры профессиональных образовательных организаций	единиц	2	28	30	35	40

5.	Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки (нарастающим итогом)	единиц	4420	8000	12000	16000	20000
6.	Численность преподавателей и мастеров производственного обучения, прошедших повышение квалификации в рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	тыс. человек	0,313	0,391	0,469	0,547	0,565