



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2015 года № 651-П

г.Саратов

### **О методике оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Саратовской области**

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методику оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Саратовской области согласно приложению (далее – Методика).

2. Органам исполнительной власти Саратовской области ежегодно до 15 ноября осуществлять оценку эффективности использования иностранной рабочей силы согласно Методике.

3. Министерству занятости, труда и миграции Саратовской области ежегодно до 1 декабря обобщать представленную органами исполнительной власти Саратовской области информацию согласно Методике, информировать о проведении оценки эффективности использования иностранной рабочей силы заместителя Председателя Правительства Саратовской области Горемыко М.В. и использовать ее результаты при рассмотрении и принятии решений в области политики привлечения иностранной рабочей силы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Саратовской области Горемыко М.В.

5. Министерству информации и печати Саратовской области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области



В.В.Радаев

**Методика  
оценки эффективности использования иностранной рабочей силы  
в Саратовской области**

**Раздел I. Основные положения и назначение методики**

Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы (далее – Методика) разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

**Раздел II. Порядок применения Методики**

Методика разработана для проведения органами исполнительной власти Саратовской области оценки эффективности использования иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в отчетном году, которая предполагает анализ влияния ИРС на экономику и социальную сферу Саратовской области и производится в целях выработки политики в сфере привлечения и использования ИРС.

Методика предназначена для оценки эффективности использования иностранных работников, получивших в установленном порядке патент или разрешение на работу в Саратовской области, иностранных граждан, прибывших на территорию Саратовской области и осуществляющих в установленном порядке трудовую деятельность.

Оценка эффективности использования ИРС и вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Саратовской области ежегодно осуществляется органами исполнительной власти Саратовской области на основе анализа комплекса показателей, представленных в Методике и отражающих как ситуацию в отчетном году, так и ее изменение за ряд предшествующих лет.

Информация представляется в соответствии с формами, содержащимися в приложениях № 1-13 к Методике.

Оценка проводится министерством занятости, труда и миграции Саратовской области (далее – Министерство) ежегодно до 1 декабря года, следующего за отчетным.

Результаты оценки эффективности ИРС обобщаются Министерством и используются при:

принятии решений в области политики привлечения и использования ИРС;  
рассмотрении заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ, оказываемых иностранными работниками, прибывающими в Российскую Федерацию на основании визы;

подготовке предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, на предстоящий год.

При выявлении в ходе оценки эффективности изменения тенденций в отрицательную сторону следует определить причины сложившейся ситуации и предусмотреть меры по ее исправлению.

Ежегодно информация о результатах оценки эффективности использования ИРС в предыдущем году направляется Министерством на рассмотрение областной межведомственной координационной комиссии по вопросам миграционной политики, привлечения и использования иностранных работников и реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Ежегодно Министерство использует результаты оценки эффективности использования иностранных работников при обосновании предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников и направлении их в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

### **Раздел III. Критерии оценки эффективности использования ИРС**

Оценка эффективности использования ИРС производится по следующим критериям:

1. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Саратовской области и расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием ИРС.

2. Оценка влияния ИРС на рынок труда Саратовской области.

3. Оценка влияния ИРС на социальную инфраструктуру Саратовской области.

4. Оценка показателей криминогенной обстановки, связанной с пребыванием иностранных работников на территории Саратовской области.

5. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Саратовской области.

Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Саратовской области связана с определением вклада ИРС в производство товаров и услуг на территории региона. Критерием оценки такого вклада является уровень участия ИРС в производстве товаров и услуг в процентном и абсолютном выражении и в разбивке по видам экономической деятельности.

Оценка влияния ИРС на расходную часть бюджета определяется на основе расчета баланса доходов и расходов бюджета, связанных с участием ИРС в формировании и использовании бюджетных ресурсов. Критерием оценки бюджетных расходов, связанных с ИРС, является степень достижения положительных значений баланса доходов и расходов бюджета, связанных с участием ИРС.

Оценка показателей криминогенной обстановки, связанной с пребыванием иностранных работников на территории Саратовской области, производится с использованием данных криминальной статистики (количество преступлений с участием ИРС) и числа общественных выступлений против пребывания ИРС на территории Саратовской области. Критерием оценки криминогенной обстановки является минимизация указанных показателей.

#### **Раздел IV. Система показателей оценки эффективности использования ИРС**

Для оценки эффективности использования ИРС применяется система экономико-статистических показателей, характеризующих различные стороны результатов деятельности ИРС на территории Саратовской области.

Оценочные показатели подразделяются на исходные и расчетные. Исходные показатели могут использоваться для проведения оценки эффективности как самостоятельные величины, так и при проведении расчетов в составе расчетных показателей.

В Методике представлены показатели, которые применяются для оценки эффективности использования ИРС по каждому из перечисленных выше критериев. Показатели используются для анализа текущей ситуации в области и тенденций ее изменения в динамике за последние 4 года.

Органы исполнительной власти Саратовской области, в рамках своей компетенции осуществляющие рассмотрение заявок работодателей, заказчиков работ (услуг), в том числе иностранных граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками, используют базовые показатели для расчета показателей эффективности использования ИРС в прошедшем году по направлениям своей компетенции и в срок до 15 ноября представляют результаты расчетов в Министерство для обобщения.

4.1. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие Саратовской области и расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием ИРС.

4.1.1. Вклад ИРС в экономическое развитие Саратовской области в целом и по укрупненным видам экономической деятельности, где участвует ИРС (по разделам ОКВЭД). Используются укрупненные группы видов экономической деятельности по разделам ОКВЭД (разделы А-U, всего 21 вид экономической деятельности).

Исходные показатели:

оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства в текущих ценах по видам экономической деятельности;

численность занятых по видам экономической деятельности;

численность ИРС в целом и по видам экономической деятельности.

Расчетные показатели:

вклад ИРС в производство товаров и услуг, всего (тыс. рублей), в том числе по видам деятельности.

Методика расчета и анализа показателей по разделу 4.1.1.

Вклад ИРС в экономическое развитие Саратовской области в целом определяется как сумма вкладов в производство товаров и услуг по видам экономической деятельности: оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства в текущих ценах по виду экономической деятельности, умноженный на долю ИРС в численности занятых по соответствующему виду экономической деятельности.

Таблица исходных данных для сопоставления темпов роста объемов производства с динамикой численности привлекаемой ИРС приведена в приложении № 2 к Методике.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.1.1 являются данные о количестве выданных патентов, разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам экономической деятельности, данные Саратовстата о численности занятых в Саратовской области, и об обороте организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства.

4.1.2. Оценка вклада ИРС в доходную часть бюджетов и расходов бюджета Саратовской области, связанных с привлечением и использованием ИРС.

Исходные показатели:

численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь (человек), и расходы бюджета на ее оказание (тыс. рублей);

расходы бюджета на оказание других видов медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей);

расходы бюджета на поддержание инфраструктуры, используемой иностранными гражданами (общежития, транспорт, связь, оплата жилья и коммунальных услуг и т.п.) в Саратовской области (тыс. рублей);

расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников (тыс. рублей);

прочие расходы бюджета Саратовской области (тыс. рублей).

Расчетные показатели:

вклад ИРС в доходную часть бюджетов;

совокупные расходы консолидированного бюджета;

баланс доходов и расходов.

Методика расчета и анализа показателей по разделу 4.1.2.

Совокупные бюджетные расходы, связанные с привлечением и использованием ИРС, сопоставляются с вкладом ИРС в доходную часть бюджетов. Он рассчитывается как объем НДФЛ, полученный с налогооблагаемой базы для исчисления НДФЛ по видам деятельности, выплачиваемой ИРС; налогооблагаемая база для исчисления НДФЛ, приходящаяся на ИРС, определяется пропорционально ее доле в численности занятых по видам экономической деятельности и затем суммируется.

Для сопоставления доходов бюджетов по НДФЛ с расходами необходимо учитывать все расходы консолидированного бюджета Саратовской области, в том числе расходы муниципальных бюджетов.

Баланс доходов и расходов консолидированного бюджета рассчитывается путем вычитания совокупных доходов из величины совокупных расходов бюджета.

По значению баланса формируется заключение о доходности бюджета.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.1.2 являются данные органов исполнительной власти Саратовской области, представители которых входят в состав областной межведомственной координационной комиссии по вопросам миграционной политики, привлечения и использования иностранных работников и реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, данные Саратовстата.

Показатели «численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь», «расходы бюджета на оказание экстренной медицинской помощи иностранным гражданам», «расходы бюджета на оказание других видов медицинской помощи иностранным гражданам» представляет министерство здравоохранения Саратовской области.

Показатель «расходы бюджета на поддержание социальной инфраструктуры, используемой иностранными гражданами в субъекте» представляет министерство социального развития области.

Показатель «расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников» запрашивается в Управлении Федеральной службы судебных приставов Саратовской области.

Показатель «совокупные расходы муниципальных бюджетов Саратовской области, связанные с привлечением и использованием ИРС» запрашивается в органах местного самоуправления Саратовской области (по согласованию) (приложение № 3 к Методике).

#### 4.2. Оценка влияния ИРС на рынок труда Саратовской области.

##### 4.2.1. Масштабы привлечения ИРС в экономику.

Исходные показатели:

число действующих разрешений на работу и действующих патентов по кварталам (приложение № 1);

численность занятого населения (занятых в экономике) (приложение № 1).

Расчетные показатели:

соотношение среднегодовой численности ИРС к численности занятого населения. Среднегодовая численность ИРС вычисляется по формуле:

$$ИРС_{ср} = (ИРС_0 + ИРС_4) / 8 + (ИРС_1 + ИРС_2 + ИРС_3) / 4, \text{ где:}$$

$ИРС_0$ ,  $ИРС_1$ ,  $ИРС_2$ ,  $ИРС_3$ ,  $ИРС_4$  – число действующих разрешений на работу и действующих патентов по состоянию, соответственно, на конец IV квартала года, предшествующего отчетному, конец I, II и III кварталов отчетного года;

соотношения среднегодовой численности ИРС и численности занятых в экономике по видам экономической деятельности (в соответствии с разделами А-У ОКВЭД). Рассчитываются аналогично общему показателю по экономике в целом;

соотношения среднегодовой численности ИРС и численности занятых в экономике по видам трудовой деятельности (в соответствии с укрупненными группами 1-9 ОКЗ). Рассчитываются аналогично общему показателю по экономике в целом.

Методика анализа показателей по разделу 4.2.1.

1. Показатели соотношения среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения, исчисленные по видам экономической деятельности, сопоставляются с показателем средней величины соотношения по экономике субъекта Российской Федерации в целом. Оценивается степень зависимости отраслей от притока ИРС. Выявляются отрасли с относительно высоким (выше средней) и отрасли с относительно низким (ниже средней) участием ИРС. Результаты анализа представлены в приложении № 4 к Методике.

2. Показатели соотношения среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения, исчисленные по видам трудовой деятельности, сопоставляются с показателем средней величины соотношения по экономике субъекта Российской Федерации в целом. Оценивается степень зависимости различных секторов рынка труда от притока ИРС. Выявляются виды деятельности с относительно высоким (выше средней) и отрасли с относительно низким (ниже средней) участием ИРС. Результаты анализа представлены в приложении № 5 к Методике.

Информационной базой для расчета показателей раздела 4.2.1 являются данные о количестве выданных патентов, разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам экономической деятельности и квалификации и данные Саратовстата о численности и структуре занятых в экономике Саратовской области.

#### 4.2.2. Влияние ИРС на безработицу и напряженность на рынке труда.

Исходные показатели:

численность экономически активного населения (приложение № 1);

численность безработных, в том числе по видам экономической деятельности и по видам трудовой деятельности (приложение № 1);

число вакансий, заявленных организациями области в государственные учреждения службы занятости населения, в том числе по видам экономической деятельности и по видам трудовой деятельности;

численность ИРС, в том числе по видам экономической деятельности и по видам трудовой деятельности, по состоянию на конец каждого квартала (приложение № 1).

Расчетные показатели:

совокупный (средний) показатель отношения численности безработных к численности ИРС, человек, поквартально (рассчитывается делением численности безработных в соответствующем квартале года на численность ИРС по состоянию на конец соответствующего квартала);

отношение численности безработных к численности ИРС по видам экономической деятельности, человек (рассчитывается для тех видов экономической деятельности, где заняты иностранные работники);

отношение численности безработных к численности ИРС по видам трудовой деятельности (профессионально-квалификационным группам), человек (рассчитывается для тех видов трудовой деятельности, где заняты иностранные работники);

совокупный (средний) показатель отношения численности привлекаемой ИРС к числу заявленных вакансий (вычисляется по состоянию на конец каждого квартала);

отношение численности привлекаемой ИРС к числу заявленных вакансий по видам экономической деятельности (вычисляется по состоянию на конец каждого квартала);

отношение численности привлекаемой ИРС к числу заявленных вакансий по видам трудовой деятельности (в разрезе профессионально-квалификационных групп (вычисляется по состоянию на конец каждого квартала).

Методика анализа показателей по разделу 4.2.2.

1. Показатели в настоящем разделе отражают степень влияния мигрантов на рынок труда и соответствие объема и структуры спроса на рынке труда объему и структуре предложения ИРС. Выявленные диспропорции в объеме и структуре спроса и предложения ИРС используются при формировании и обосновании размера потребности в привлечении иностранных рабочих в перспективном периоде. Совпадение квалификационной структуры безработных и ИРС может быть основанием для уменьшения размера потребности в привлечении иностранных работников соответствующей квалификации. Несовпадение профессионально-квалификационной структуры безработных граждан со структурой привлекаемой ИРС может являться основанием для сохранения размера потребности в привлечении иностранных работников.

2. Показатель отношения численности безработных к численности ИРС вычисляется по видам экономической деятельности. Виды деятельности, в которых заняты иностранные работники, ранжируются в зависимости от величины этого показателя и сопоставляются с совокупным (средним) показателем отношения численности безработных к численности ИРС. Делается заключение о меньшем или большем (по отношению к среднему) уровне давления ИРС на рынок труда по отдельным видам деятельности (об относительно «благополучных» и «напряженных» участках рынка).

3. Показатель отношения численности безработных к численности ИРС вычисляется в разрезе квалификационных групп. Величина этого показателя для каждой квалификационной группы сопоставляется с совокупным (средним) показателем отношения численности безработных к численности ИРС. Делается заключение о меньшем или большем (по отношению к среднему) уровне давления ИРС на рынок труда по отдельным квалификационным группам (об относительно «благополучных» и «напряженных» участках рынка в разрезе квалификации).

Таблицы для сопоставления структуры безработицы и ИРС по видам экономической деятельности и квалификационным группам приведены в приложениях № 6-7 к Методике.

4. Показатели отношения численности привлекаемой ИРС к числу заявленных вакансий по видам экономической деятельности и квалификационным группам анализируются в порядке, предусмотренном пунктами 2 и 3).

Таблицы для сопоставления структуры заявленных вакансий и ИРС по видам экономической деятельности и квалификационным группам приведены в приложении № 8 к Методике.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.2.2 являются данные Саратовстата о численности и структуре общей безработицы и о численности и структуре заявленных в службу занятости вакансий в Саратовской области.



4.2.3. Влияние ИРС на уровень оплаты труда и отклонения (дискриминацию) в оплате труда в отраслях со значительной долей иностранного труда (по ОКВЭД) (вспомогательные показатели – полное применение показателей данного раздела станет возможным при включении соответствующих показателей в действующую статистическую отчетность). Тем не менее показатели, содержащиеся в разделе, могут использоваться в качестве вспомогательных для проведения анализа причин отклонений в уровнях зарплаты, выявления фактов нарушения налогового и трудового законодательства, соглашений в рамках социального партнерства и принятия соответствующих мер).

Исходные показатели:

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций всех видов экономической деятельности и всех форм собственности (кроме субъектов малого предпринимательства), в том числе по видам экономической деятельности (по форме статотчетности № п-4), на основании данных Саратовстата;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) по отдельным видам трудовой деятельности (по форме № 57-Т) (1 раз в 2 года);

размер оплаты труда привлекаемых иностранных работников по видам экономической деятельности и видам трудовой деятельности в соответствии с данными Саратовстата.

Расчетные показатели:

соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы всех работников и заявленного размера оплаты труда привлекаемых иностранных работников;

соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы всех работников и заявленного размера оплаты труда привлекаемых иностранных работников по видам экономической деятельности;

соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы всех работников и заявленного размера оплаты труда привлекаемых иностранных работников по отдельным видам трудовой деятельности (1 раз в 2 года).

Методика анализа показателей по разделу 4.2.3.

1. Показатели используются для выявления возможного разрыва в оплате труда местных работников и мигрантов. Наличие больших разрывов в оплате труда может косвенно свидетельствовать о понижающем влиянии зарплаток иностранных работников на общий уровень оплаты труда в основных отраслях их занятости, что отражается на зарплате местных работников; о наличии дискриминации; о возможном пополнении малообеспеченных групп населения (росте бедности) за счет мигрантов. Однако такие оценки потребуют более глубокого анализа причин и отклонений в уровнях зарплаты, которые могут быть обусловлены различиями в квалификации, характере и условиях труда, колебаниями спроса и предложения на рынке труда и т.п.

2. Оцениваются разрывы в заработной плате между российскими гражданами и иностранными работниками по видам деятельности. Значения показателей соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ИРС и российских граждан по отдельным видам экономической деятельности сопоставляются с совокупным (средним) показателем для Саратовской области. Выявляются виды деятельности с наибольшими разрывами в заработной плате между российскими гражданами и иностранными работниками.

3. Оцениваются разрывы в заработной плате между российскими гражданами и иностранными работниками в разрезе укрупненных квалификационных групп. Значения показателей соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ИРС и российских граждан в разрезе квалификационных групп сопоставляются с совокупным (средним) показателем для Саратовской области. Выявляются квалификационные группы с наибольшими разрывами в заработной плате между российскими гражданами и иностранными работниками.

Таблицы для сопоставления среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ИРС и российских граждан по видам экономической деятельности и в разрезе квалификационных групп приведены в приложении № 9 к Методике.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.2.3 являются данные Саратовстата о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате.

#### 4.2.4. Условия труда ИРС.

Показатели:

уровень производственного травматизма среди всех занятых, в том числе по видам экономической деятельности, на 1000 занятых, человек;

уровень производственного травматизма со смертельным исходом среди ИРС, в том числе по видам экономической деятельности (человек на 1000 иностранных работников).

Методика анализа показателей по разделу 4.2.4.

1. Показатель характеризует уровень травматизма со смертельным исходом на производстве. Показатели численности иностранных работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве, в том числе по видам деятельности, сравниваются с соответствующими средними показателями по Саратовской области. Делается заключение об относительно более или менее высоком уровне производственного травматизма иностранных работников со смертельным исходом по отношению к среднему по Саратовской области.

2. Значения показателей в Саратовской области сравниваются со средним показателем для Российской Федерации.

Таблицы для сопоставления уровня производственного травматизма среди ИРС со средним уровнем в Саратовской области и уровне производственного травматизма среди ИРС по Российской Федерации в целом приведены в приложении № 10 к Методике.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.2.4 являются данные Саратовстата и Государственной инспекции труда в Саратовской области.

4.3. Прочие показатели, связанные с пребыванием иностранных работников на территории Саратовской области.

Показатели:

число преступлений, совершенных иностранными гражданами и против иностранных граждан, в том числе по видам преступлений, и их доля в общей численности соответствующих преступлений по Саратовской области;

уровень преступности среди иностранных граждан (число совершенных преступлений на 1000 иностранных граждан) в сопоставлении со средним уровнем преступности в Саратовской области (число совершенных преступлений на 1000 населения);

число административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами, в том числе по видам правонарушений, и их доля в общей численности соответствующих правонарушений;

число нарушений трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с местными работниками (по результатам проверок Государственной инспекции труда в Саратовской области);

количество общественных выступлений против размещения ИРС на территории региона.

Методика анализа показателей по разделу 4.3.

1. Показатели числа преступлений, административных правонарушений, нарушений трудового законодательства в отношении иностранных граждан сравниваются с соответствующими средними показателями по Российской Федерации. Делается заключение об относительно большем или меньшем (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) влиянии присутствия иностранных граждан на криминогенную обстановку в Саратовской области.

Таблицы для оценки влияния иностранных граждан на криминогенную обстановку в Саратовской области приведены в приложении № 12 к Методике.

2. Показатели раздела анализируются в динамике к предыдущему году.

Информационной базой расчета показателей раздела 4.3 являются данные ГУ МВД России по Саратовской области, Государственной инспекции труда в Саратовской области.

4.4. Воздействие ИРС на социальную инфраструктуру Саратовской области.

Показатели:

численность иностранной рабочей силы, человек;

обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, число посещений на 10000 постоянного населения;

обеспеченность дошкольными образовательными организациями, число детей, обучающихся в дошкольных образовательных организациях, приходящееся на 100 мест в дошкольных образовательных организациях;

доли учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в 1-ю, 2-ю смены, процент.

Методика анализа по разделу 4.4.

Динамика численности привлекаемой ИРС сопоставляется с динамикой изменений уровня обеспеченности Саратовской области объектами социальной инфраструктуры.

Информационная база – данные Саратовстата и приложения № 1 к Методике.

Представление результатов – приложение № 11 к Методике.

## **Раздел V. Информационные источники для расчета показателей оценки эффективности использования ИРС**

Основными информационными источниками, используемыми для получения значений исходных показателей для оценки эффективности использования ИРС, являются данные Саратовстата и материалы ведомственной статистики, данные органов исполнительной власти Саратовской области.

Основными источниками данных органов исполнительной власти Саратовской области являются:

отчетные материалы о деятельности органов исполнительной власти Саратовской области и их структурных подразделений;

учетно-статистические информационные материалы, представляемые органами исполнительной власти Саратовской области в открытом и закрытом доступе;

справочные материалы, формируемые органами исполнительной власти Саратовской области по официальным запросам в установленном порядке.

Приложение № 1  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Базовые показатели  
для расчета и оценки эффективности использования иностранной  
рабочей силы в прошедшем году по Саратовской области**

№ п/п	Наименование показателя	Периоды				
		IV кв. года, предшест- вовавшего отчетному	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Численность постоянного населения, человек					
2.	Численность экономически активного населения, человек					
3.	Численность занятого населения, всего, человек					
4.	Численность занятого населения, человек, по видам экономической деятельности (по ОК 029-2014), в том числе:					
5.	Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство					
6.	Раздел В. Добыча полезных ископаемых					
7.	Раздел С. Обрабатывающие производства					
8.	Раздел Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					
9.	Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
10.	Раздел Ф. Строительство					
11.	Раздел Г. Оптовая торговля и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов					
12.	Раздел Н. Транспортировка и хранение					
13.	Раздел И. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
14.	Раздел Ж. Деятельность в области информации и связи					
15.	Раздел К. Деятельность финансовая и страховая					
16.	Раздел Л. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом					
17.	Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая					

18.	Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги					
19.	Раздел O. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение					
20.	Раздел P. Образование					
21.	Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
22.	Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений					
23.	Раздел S. Предоставление прочих видов услуг					
24.	Раздел T. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления					
25.	Раздел U. Деятельность экстерриториальных организаций и органов					
26.	Численность занятого населения, человек, по видам трудовой деятельности (по ОК 010-2014), в том числе:					
27.	1. Руководители					
28.	2. Специалисты высшего уровня квалификации					
29.	3. Специалисты среднего уровня квалификации					
30.	4. Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием					
31.	5. Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности					
32.	6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства					
33.	7. Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий					
34.	8. Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители					
35.	9. Неквалифицированные рабочие					
36.	10. Военнослужащие					
37.	Численность безработных, всего, человек					
38.	Численность безработных, человек, по видам экономической деятельности (по ОК 029-2014), которой они занимались до увольнения, в том числе:					
39.	Раздел A. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство					
40.	Раздел B. Добыча полезных ископаемых					
41.	Раздел C. Обрабатывающие производства					
42.	Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					

43.	Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
44.	Раздел Ф. Строительство					
45.	Раздел Г. Оптовая торговля и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов					
46.	Раздел Н. Транспортировка и хранение					
47.	Раздел И. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
48.	Раздел Ж. Деятельность в области информации и связи					
49.	Раздел К. Деятельность финансовая и страховая					
50.	Раздел Л. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом					
51.	Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая					
52.	Раздел Н. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги					
53.	Раздел О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение					
54.	Раздел Р. Образование					
55.	Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
56.	Раздел Р. Деятельность в области культуры, спорта, организация досуга и развлечений					
57.	Раздел S. Предоставление прочих видов услуг					
58.	Раздел Т. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления					
59.	Раздел U. Деятельность экстерриториальных организаций и органов					
60.	Численность безработных, человек, по видам трудовой деятельности (по ОК 010-2014), которой они занимались до увольнения, в том числе:					
61.	1. Руководители					
62.	2. Специалисты высшего уровня квалификации					
63.	3. Специалисты среднего уровня квалификации					
64.	4. Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием					
65.	5. Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности					
66.	6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства					
67.	7. Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий					

68.	8. Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители					
69.	9. Неквалифицированные рабочие					
70.	10. Военнослужащие					
71.	Численность иностранной рабочей силы, число действующих разрешений на работу и действующих патентов, всего					
72.	в том числе:					
73.	мужчины					
74.	женщины					
75.	Численность иностранной рабочей силы, число действующих разрешений на работу и действующих патентов, по видам экономической деятельности (по ОК 029-2014), в том числе:					
76.	Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство					
77.	Раздел В. Добыча полезных ископаемых					
78.	Раздел С. Обрабатывающие производства					
79.	Раздел Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					
80.	Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
81.	Раздел Ф. Строительство					
82.	Раздел Г. Оптовая торговля и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов					
83.	Раздел Н. Транспортировка и хранение					
84.	Раздел И. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
85.	Раздел Ж. Деятельность в области информации и связи					
86.	Раздел К. Деятельность финансовая и страховая					
87.	Раздел Л. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом					
88.	Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая					
89.	Раздел Н. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги					
90.	Раздел О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение					
91.	Раздел Р. Образование					
92.	Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
93.	Раздел Р. Деятельность в области культуры, спорта, организация досуга и развлечений					
94.	Раздел S. Предоставление прочих видов услуг					



95.	Раздел Т. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления					
96.	Раздел У. Деятельность экстерриториальных организаций и органов					
97.	Численность иностранной рабочей силы, число действующих разрешений на работу и действующих патентов, по видам трудовой деятельности (по ОК 010-2014), в том числе:					
98.	1. Руководители					
99.	2. Специалисты высшего уровня квалификации					
100.	3. Специалисты среднего уровня квалификации					
101.	4. Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием					
102.	5. Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности					
103.	6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства					
104.	7. Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий					
105.	8. Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители					
106.	9. Неквалифицированные рабочие					
107.	10. Военнослужащие					

Примечание:

1. Приводятся те данные о численности постоянного населения, которые использовались при обобщении результатов выборочного обследования населения по проблемам занятости, запрашиваются в Саратовстате;

2. Данные о численности экономически активного населения, численности занятого населения, в том числе по видам экономической деятельности и видам трудовой деятельности, о численности безработных, в том числе по видам экономической и трудовой деятельности по последнему месту работы, рассчитаны по результатам выборочного обследования населения по проблемам занятости и запрашиваются в Саратовстате;

3. Сведения о числе действующих разрешений на работу и числе действующих патентов запрашиваются в УФМС России по Саратовской области. Данные сообщаются по состоянию на конец соответствующего квартала.

Приложение № 2  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Сопоставление динамики численности привлекаемой иностранной  
рабочей силы с динамикой выпуска продукции**

Показатель	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства в текущих ценах по видам экономической деятельности (тыс. рублей / % к предыдущему году):				
1 –				
2 –				
3 – ...				
Численность ИРС, всего (человек / % к предыдущему году / % к численности занятых)				
в том числе по видам экономической деятельности:				
1 –				
2 –				
3 – ...				
Вклад ИРС в производство товаров и услуг, всего (тыс. рублей), в том числе по видам экономической деятельности:				
1 –				
2 –				
3 – ...				
Заключение о динамике изменения вклада ИРС в производство товаров и услуг, в том числе по видам экономической деятельности:				

Приложение № 3  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Сопоставление расходов бюджета Саратовской области,  
связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы,  
с вкладом иностранной рабочей силы в доходную часть бюджетов**

Показатель	Значение показателя
Численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь (человек)	
Расходы бюджета на оказание экстренной медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей)	
Расходы бюджета на оказание других видов медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей)	
Расходы бюджета на поддержание социальной инфраструктуры, используемой иностранными гражданами (общежития, и т.п.) в субъекте (тыс. рублей)	
Расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников (тыс. рублей)	
Совокупные расходы бюджета Саратовской области, связанные с привлечением и использованием ИРС (тыс. рублей)	
Совокупные расходы муниципальных бюджетов Саратовской области, связанные с привлечением и использованием ИРС (тыс. рублей)	
Вклад ИРС в доходную часть бюджетов по видам деятельности (объем НДС, полученный с налогооблагаемой базы всех выплат ИРС, по видам деятельности, определяемого пропорционально ее доле в численности занятых) (тыс. рублей)	
Заключение о соотношении совокупных расходов бюджета Саратовской области, связанных с привлечением и использованием ИРС, и совокупного вклада ИРС в доходную часть бюджетов:	

Приложение № 4  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Масштабы привлечения иностранной рабочей силы по видам  
экономической деятельности**

Показатель	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Соотношение среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения, раз				
в том числе по видам экономической деятельности (разделы А-U ОКВЭД; ранжированы в порядке убывания величины показателя в отчетном году):				
выше средней:				
1 –				
2 –				
...				
ниже средней:				
...				
...				
Заключение о соотношении среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения и о степени зависимости отдельных отраслей/видов деятельности от притока ИРС:				

Приложение № 5  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Масштабы привлечения иностранной рабочей силы  
по видам трудовой деятельности (профессионально-трудовым группам)**

Показатель	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Соотношение среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения, раз				
в том числе по видам трудовой деятельности (укрупненные группы 1-9 ОКЗ; показатели ранжированы в порядке убывания величины показателя в отчетном году):				
выше средней:				
1 –				
2 –				
...				
ниже средней:				
...				
...				
Заключение о соотношении среднегодовой численности ИРС и численности занятого населения по видам трудовой деятельности и о степени зависимости рынка труда от притока ИРС:				

Приложение № 6  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Соотношение структуры безработицы и структуры  
иностранной рабочей силы по видам экономической деятельности**

Показатель	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %				
Число безработных, приходящихся на одного иностранного работника, по экономике в целом, человек				
в том числе по видам экономической деятельности (разделы А-U ОКВЭД; показатели ранжированы в порядке убывания величины показателя в отчетном году):				
выше средней:				
1 –				
2 –				
...				
ниже средней:				
...				
...				
Заключение о соотношении структуры безработицы и структуры ИРС по видам экономической деятельности (о влиянии трудовой миграции на напряженность рынка труда в разных видах экономической деятельности):				

Приложение № 7  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Соотношение структуры безработицы и структуры  
иностранной рабочей силы по видам трудовой деятельности  
(профессионально-квалификационным группам)**

Показатель	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %				
Число безработных, приходящихся на одного иностранного работника, по экономике в целом, человек				
в том числе по видам трудовой деятельности (укрупненные группы 1-9 ОКЗ; показатели ранжированы в порядке убывания величины показателя в отчетном году):				
выше средней:				
1 –				
2 –				
...				
ниже средней:				
...				
...				
Заключение о соотношении структуры безработицы и ИРС по видам трудовой деятельности (профессионально-квалификационным группам) (о давлении на рынок труда мигрантов из разных профессионально-квалификационных групп):				

Приложение № 8  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Соотношение структуры  
заявленных вакансий и иностранной рабочей силы по видам  
экономической деятельности и по видам трудовой деятельности  
(профессионально-квалификационным группам)**

Показатель	Годы																
	2011				2012				2013				2014				
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	
Число заявленных вакансий на одного безработного (коэффициент напряженности на рынке труда)																	
в том числе по видам экономической деятельности (разделы А-U ОКВЭД):																	
А																	
В																	
....																	
U																	
в том числе по видам трудовой деятельности:																	
1 –																	
2 –																	
....																	
9 –																	
совокупный (средний) показатель отношения численности привлекаемой ИРС к числу заявленных вакансий																	
в том числе по видам экономической деятельности (ранжированы в порядке убывания значения показателя в отчетном году):																	
выше среднего:																	
1 –																	
2 –																	
...																	
ниже среднего:																	
...																	
...																	
в том числе по видам трудовой деятельности (ранжированы в порядке убывания значения показателя в отчетном году):																	
выше среднего:																	
...																	
ниже среднего:																	
...																	
...																	
Заключение о соотношении структуры вакансий и ИРС по видам деятельности:																	
Заключение о соотношении структуры вакансий и ИРС по квалификационным группам:																	



Приложение № 9  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Сопоставление  
среднемесячной номинальной начисленной заработной платы  
всех работников и размеров заявленной работодателями оплаты труда  
иностранных работников и российских граждан по видам деятельности  
и в разрезе квалификационных групп**

Показатель	Все работники	ИРС	Соотношение з/п ИРС и всех работников
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата рабочих и служащих по Саратовской области, в том числе по видам деятельности:			
1 –			
2 –			
...			
в том числе по укрупненным квалификационным группам:			
1 –			
2 –			
...			
9 –			
Заключение о величине разрыва в зарплате между ИРС и российскими гражданами по видам деятельности:			
Заключение о величине разрыва в зарплате между ИРС и российскими гражданами по квалификационным группам:			

Приложение № 10  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Сопоставление уровня производственного травматизма  
среди иностранной рабочей силы со средним уровнем  
в Саратовской области и по Российской Федерации в целом**

Показатель	По Саратовской области	По Российской Федерации в целом
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в том числе по видам деятельности, человек на 1000 занятых		
Численность иностранных работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, в том числе по видам деятельности, человек на 1000 занятых иностранных работников		
Заключение об уровне производственного травматизма среди ИПС, в том числе по видам деятельности, в сопоставлении со средним уровнем по Саратовской области:		
Заключение об уровне производственного травматизма среди ИПС, в том числе по видам деятельности, в сопоставлении со средним уровнем для ИПС по Российской Федерации в целом:		

Приложение № 11  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Соотношение динамики численности иностранной рабочей силы  
и уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры**

	Годы			
	2011	2012	2013	2014
Численность иностранной рабочей силы на конец года, человек				
Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, число посещений на 10000 жителей				
Обеспеченность дошкольными учреждениями, число детей, обучающихся в дошкольных учреждениях, на 100 мест в дошкольных учреждениях				
Обеспеченность школьными учреждениями, число детей, обучающихся в школьных учреждениях, на 100 мест в школьных учреждениях				
Заключение о соотношении динамики численности ИРС и уровня обеспеченности постоянного населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями:				
Заключение о соотношении динамики численности ИРС и уровня обеспеченности дошкольными учреждениями:				
Заключение о соотношении динамики численности ИРС и уровня обеспеченности школьными учреждениями:				

Приложение № 12  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Оценка влияния иностранных граждан  
на криминогенную обстановку в Саратовской области**

Показатель	По Саратовской области	По Российской Федерации в целом
Число преступлений, совершенных иностранными гражданами, в том числе по видам преступлений		
Число преступлений, совершенных против иностранных граждан		
Доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений		
Уровень преступности среди иностранных граждан (число преступлений, совершенных иностранными гражданами, на 1000 иностранных граждан)		
Средний уровень преступности (число совершенных преступлений на 1000 населения)		
Численность административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами		
Доля административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности соответствующих правонарушений		
Число нарушений трудового законодательства в отношении иностранных работников в сопоставлении с местными работниками		
Численность выступлений граждан региона против пребывания ИРС на территории Саратовской области, ед.		
Заключение о влиянии иностранных граждан на криминогенную обстановку в Саратовской области:		

Приложение № 13  
к методике оценки эффективности  
использования иностранной рабочей  
силы в Саратовской области

**Соответствие  
объемов и структуры привлечения иностранной рабочей силы  
интересам и потребностям региона исходя из анализа экономической,  
социальной, политической и демографической ситуации  
в Саратовской области**

Показатель	Вывод
Динамика изменения вклада ИРС в экономическое развитие региона	
Соотношение вклада ИРС в бюджет и расходов бюджета на ИРС	
Влияние ИРС на безработицу	
Влияние ИРС на напряженность на рынке труда	
Влияние ИРС на уровень оплаты труда	
Влияние ИРС на условия труда	
Влияние ИРС на социальную инфраструктуру	
Влияние иностранных граждан на криминогенную обстановку в Саратовской области	
Итоговое заключение о соответствии объемов и структуры привлечения иностранной рабочей силы интересам и потребностям региона исходя из анализа экономической, социальной, политической и демографической ситуации в Саратовской области:	