



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.09.2021 № 679

О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 28.10.2016 № 617 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области и внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.05.2013 № 224 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области»

В соответствии с федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях совершенствования порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Самарской области от 28.10.2016 № 617 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области и внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.05.2013 № 224 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной

безопасности Самарской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области» следующие изменения:

преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии с федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Самарской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Реализация полномочий департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется с учётом установленной штатной численности должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области.»;

Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый
вице-губернатор
председатель Правительства
Самарской области



В.В.Кудряшов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Самарской области

от 09.09.2021 № 679

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном надзоре в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Самарской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области (далее – региональный государственный надзор).

2. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – федеральный государственный надзор), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

3. Органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – орган, осуществляющий региональный государственный надзор).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, в департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – департамент) являются:

а) руководитель департамента;

б) заместитель руководителя департамента – руководитель управления по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам общественной безопасности;

в) главные консультанты, консультанты, главные специалисты департамента (далее – инспекторы).

5. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является руководитель департамента либо лицо, его замещающее.

6. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

II. Объекты контроля

8. Объектами регионального государственного надзора являются:

деятельность организаций в сфере предоставления услуг отдыха и оздоровления детей с их круглосуточным пребыванием;

деятельность организаций, если эти организации (их структурные

подразделения) или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил постоянной готовности регионального уровня территориальной подсистемы Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

9. Учет объектов надзора осуществляется путем ведения перечней объектов регионального государственного надзора, утверждаемых правовым актом департамента.

10. При учете объектов надзора инспекторами ведется журнал учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел, формируются контрольно-наблюдательные дела в отношении объектов надзора (далее – КНД).

11. КНД формируются в отношении каждого объекта надзора и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении деятельности объекта надзора к соответствующей категории риска и информацию об изменении категории риска, копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за последние 5 лет.

12. КНД формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

13. Основанием для включения сведений об объектах надзора в перечень объектов регионального государственного надзора, журнал учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел и (или) формирования КНД является поступление (установление) информации о новом объекте надзора.

14. В 30-дневный срок с момента поступления (установления) первичной информации о новом объекте надзора орган, осуществляющий региональный

государственный надзор, направляет в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, в целях включения сведений об объектах надзора в перечень объектов регионального государственного надзора и (или) формирования КНД.

15. Соответствующие данные в месячный срок с момента формирования КНД вносятся в журнал учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел.

16. Ежегодно орган, осуществляющий региональный государственный надзор, обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора.

III. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора

17. Департамент при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

18. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории среднего риска – 1 раз в 5 лет;
- б) для категории умеренного риска – 1 раз в 8 лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого

риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

19. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории умеренного риска:

деятельность организаций в сфере предоставления услуг отдыха и оздоровления детей с их круглосуточным пребыванием;

деятельность организаций, если эти организации (их структурные подразделения) или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил постоянной готовности регионального уровня территориальной подсистемы Самарской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

б) к категории низкого риска:

деятельность организаций, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, при отнесении их деятельности к категории низкого риска в случае соблюдения условия, предусмотренного пунктом 20 настоящего Положения.

20. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категории умеренного риска, подлежат отнесению к категории низкого риска при отсутствии составленного по результатам последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

21. Объекты надзора, подлежащие отнесению к категориям умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего и

умеренного риска при наличии составленного по результатам последнего контрольного (надзорного) мероприятия акта контрольного (надзорного) мероприятия с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

22. Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень.

23. Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска осуществляется органом, осуществляющим региональный государственный надзор, на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

24. Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании приказа департамента.

25. В случае пересмотра решения об отнесении объекта надзора к одной из категорий риска решение об изменении категории риска принимается руководителем департамента либо лицом, его замещающим.

26. Контролируемое лицо вправе подать в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

IV. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

27. В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения служащие департамента, осуществляющие региональный государственный надзор, осуществляют профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

28. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда до 20 декабря размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет.

29. Должностные лица, наделённые правами осуществления регионального государственного надзора, проводят следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

30. Инспекторы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

31. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте департамента в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

32. Инспекторы, осуществляющие региональный государственный надзор, обеспечивают ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора.

33. По итогам обобщения правоприменительной практики

осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике).

34. Руководитель департамента обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

35. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем департамента и ежегодно в срок не позднее 20 февраля размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет.

36. В случае наличия у органа, осуществляющего региональный государственный надзор, сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций или признаках нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган, осуществляющий региональный государственный надзор, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

37. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, нормативный правовой акт, их предусматривающий, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению этих требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и

не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

38. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подать в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, возражение в отношении указанного предостережения.

39. В возражении указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика – гражданина, организации (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

40. Орган, осуществляющий региональный государственный надзор, рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в срок не более 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ.

41. При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предостережении срок направляет в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, уведомление об исполнении предостережения.

42. В уведомлении об исполнении предостережения указываются наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика – гражданина, организации (при наличии), дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица, сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

43. Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, форма которого утверждается руководителем департамента.

44. Орган, осуществляющий региональный государственный надзор, использует данные, указанные в предостережении, для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

45. Инспекторы органа, осуществляющего региональный государственный надзор, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

46. Консультации предоставляются руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

47. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

48. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем департамента, и информация об этом размещается на стенде органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в доступном для граждан месте, на официальном сайте департамента в сети Интернет.

49. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного

надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

50. Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

51. Инспектор органа, осуществляющего региональный государственный надзор, осуществляющий консультирование, дает с согласия граждан устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

52. Учет консультаций осуществляется путем ведения журнала консультаций, форма которого утверждается руководителем департамента.

53. В ходе личного приема на консультацию от граждан, обратившихся в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, могут быть получены письменные обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с действующим законодательством.

54. При осуществлении консультирования инспектор органа, осуществляющего региональный государственный надзор, обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

55. В ходе консультирования не может представляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов органа, осуществляющего региональный государственный надзор, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

56. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

57. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктами 45 – 55 настоящего Положения.

58. Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

59. Проведение профилактических визитов является обязательным в отношении новых объектов надзора, которые приступают к осуществлению деятельности и информация о которых внесена в журнал учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел.

60. Обязательный профилактический визит в отношении объектов надзора, указанных в пункте 59 настоящего Положения, проводится в течение года с даты его внесения в журнал учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел.

61. Обязательный профилактический визит проводится в течение года с даты мероприятий, указанных в подпунктах «а» – «б» пункта 146 настоящего Положения.

62. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

63. Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

64. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган, осуществляющий региональный государственный надзор, не позднее чем за три рабочих дня до

даты его проведения.

65. Профилактический визит может проводиться не менее чем за 30 рабочих дней до начала проведения планового и внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

66. Содержание профилактического визита заносится в журнал учёта профилактических визитов, форма которого утверждается руководителем департамента.

V. Осуществление регионального государственного надзора

67. При проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки в отношении объектов надзора инспектором применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), утверждаемые руководителем департамента.

68. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

69. В рамках осуществления регионального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

70. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится выездное обследование.

71. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

72. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

73. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

74. Инспекционный визит может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

75. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контролируемого лица не может превышать один рабочий день.

76. Плановые инспекционные визиты не проводятся.

77. Внеплановые инспекционные визиты могут проводиться в отношении объектов надзора в случае, если объектом надзора осуществляет владение, пользование или управление одно контролируемое лицо.

78. Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом надзора, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории.

79. Рейдовый осмотр проводится в соответствии с решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

80. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) инструментальное обследование.

81. Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

82. О проведении рейдового осмотра контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала.

83. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

84. В случае если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, инспектор (инспекторы) на месте составляет (составляют) акт контрольного (надзорного) мероприятия в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется.

85. Плановые рейдовые осмотры не проводятся.

86. Внеплановые рейдовые осмотры могут проводиться в отношении объектов надзора в случае, если объектом надзора осуществляет владение, пользование или управление несколько контролируемых лиц.

87. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении органа, осуществляющего

региональный государственный надзор, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц регионального государственного надзора.

88. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

89. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего региональный государственный надзор, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, орган, осуществляющий региональный государственный надзор, направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, указанные в требовании документы.

90. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа, осуществляющего региональный государственный надзор, документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, пояснения

относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа, осуществляющего региональный государственный надзор, документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, вправе дополнительно представить в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

91. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления органом, осуществляющим региональный государственный надзор, контролируруемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, а также период с момента направления контролируемому лицу информации органа, осуществляющего региональный государственный надзор, о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа, осуществляющего региональный государственный надзор, документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного надзора, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в орган, осуществляющий региональный государственный надзор.

92. Плановые документарные проверки не проводятся.

93. Внеплановые документарные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора, если они отнесены к категории среднего и умеренного риска, в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие проводится в соответствии с основанием, предусмотренным

подпунктом «д» пункта 137 настоящего Положения.

94. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

95. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) экспертиза.

96. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала.

97. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

98. Срок проведения выездной проверки в отношении контролируемого лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению контролируемого лица или объекту контролируемого лица.

99. Плановые выездные проверки проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории среднего и умеренного риска.

100. Внеплановые выездные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории среднего, умеренного и низкого риска.

101. Выездное обследование проводится по месту нахождения

(осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности, месту нахождения объекта надзора.

102. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

103. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

104. Внеплановое выездное обследование может проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории среднего, умеренного и низкого риска.

105. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) экспертиза.

106. Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

107. По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки

обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

108. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

109. По результатам досмотра инспектором составляется протокол досмотра, в который вносится перечень досмотренных помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров), а также вид, количество и иные идентификационные признаки исследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

110. Опрос осуществляется путем получения инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

111. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

112. Получение письменных объяснений производится посредством запроса инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями (далее – объяснения).

113. Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме.

114. Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов

должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируруемыми лицами, их представителей, свидетелей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

115. Истребование документов осуществляется посредством предъявления (направления) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций документов и (или) их копий.

116. Истребуемые документы направляются в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, в форме электронного документа, за исключением случаев, если органом, осуществляющим региональный государственный надзор, установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. По завершении контрольного (надзорного) мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу.

117. В случае представления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

118. Документы, которые истребуются в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов. В случае если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано

незамедлительно ходатайством в письменной форме уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы. В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо любым доступным способом, подтверждающим факт отправки.

119. Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления органа, осуществляющего региональный государственный надзор, о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены.

120. Под отбором проб (образцов) понимается совершаемое инспектором, экспертом или специалистом контрольное (надзорное) действие по изъятию (выборке) проб (образцов) предметов и материалов в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в орган, осуществляющий региональный государственный надзор, и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

121. Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии

контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

122. Отбор проб (образцов) осуществляется в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, экспертизы.

123. По результатам отбора проб (образцов) инспектором или привлеченным им лицом составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора, эксперта или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствовавших при отборе проб (образцов), использованные методики отбора проб (образцов), иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

124. В случае отказа контролируемого лица или его представителя от подписания протокола отбора образцов инспектор, эксперт или специалист делает соответствующую отметку.

125. Под инструментальным обследованием понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения объекта надзора с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

126. Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, имеющим допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

127. По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и

инициалы инспектора или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице, предмет обследования, используемые специальное оборудование и (или) технические приборы, методики инструментального обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

128. Под экспертизой понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

129. Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению органа, осуществляющего региональный государственный надзор.

130. Обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов лежит на органе, осуществляющем региональный государственный надзор.

131. Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

132. Время осуществления экспертизы зависит от вида экспертизы и устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае по соглашению между органом, осуществляющим региональный государственный надзор, и

экспертом или экспертной организацией.

133. При невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта орган, осуществляющий региональный государственный надзор, обеспечивает ему беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования.

134. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

135. Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

136. Не допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует.

137. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

а) наличие у органа, осуществляющего региональный государственный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

б) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

г) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

д) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего региональный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

138. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий руководителя департамента либо лица, его замещающего, включая задания, содержащиеся в планах работы органа, осуществляющего региональный государственный надзор.

139. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подписанного руководителем департамента либо лицом, его замещающим.

140. В случаях отсутствия контролируемого лица и (или) представления этим контролируемым лицом обоснованного пояснения о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия контрольные (надзорные) мероприятия переносятся на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения, если оценка соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении контрольного (надзорного) мероприятия не может быть проведена без присутствия контролируемого лица.

141. Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:

а) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

б) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных

режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

142. При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации инспектором проводится оценка их достоверности.

143. В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор при необходимости:

а) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

б) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений;

в) обеспечивает, в том числе по заданию руководителя департамента либо лица, его замещающего, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

144. По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспектор органа, осуществляющего региональный государственный надзор, направляет руководителю департамента либо лицу, его замещающему:

а) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установлении параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

б) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, – мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

145. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, сформированного органом, осуществляющим региональный государственный надзор, и согласованного с органами прокуратуры.

146. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в соответствии с основаниями, предусмотренными подпунктами «а», «в» – «д» пункта 137 настоящего Положения.

147. При выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия административного правонарушения должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, обязаны принять меры

по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности в соответствии со своей компетенцией.

VI. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного надзора

148. В систему показателей результативности и эффективности деятельности органов, осуществляющих региональный государственный надзор, входят:

а) ключевые показатели регионального государственного надзора, включающие:

количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах контролируемых лиц (чел.), на 100 000 населения;

количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах контролируемых лиц (чел.), на 100 000 населения;

б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

149. Целевые (плановые) значения ключевых показателей регионального государственного надзора приведены в приложении к настоящему Положению.

150. Индикативные показатели регионального государственного надзора утверждаются правовым актом Правительства Самарской области.

151. Органы, осуществляющие региональный государственный надзор, ежегодно осуществляют подготовку доклада о региональном государственном надзоре с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

VII. Обжалование решений органа, осуществляющего региональный государственный надзор, действий (бездействия) их должностных лиц

152. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное

обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) инспекторов органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

153. Рассмотрение жалобы на решение органа, осуществляющего региональный государственный надзор, действия (бездействие) его инспекторов осуществляется руководителем департамента либо лицом, его замещающим, в соответствии с нормами главы 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению о региональном
государственном надзоре в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера
в Самарской области

**Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций**

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Годы и целевые (прогнозные) значения ключевых показателей										
		2015* (базовое значение)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах контролируемых лиц (чел.), на 100 000 населения	0,22	0,217	0,214	0,211	0,208	0,205	0,202	0,199	0,196	0,193	0,19
2.	Количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, возникших на объектах контролируемых лиц (чел.), на 100 000 населения	1,09	1,072	1,054	1,036	1,018	1	0,982	0,964	0,946	0,928	0,91

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» за базовое значение приняты показатели 2015 года.