



ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.03.2016 № 131

Об утверждении Порядка
определения формы реализации проектов с использованием механизмов
государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных
форм государственно-частного взаимодействия, планируемых к
реализации на территории Самарской области,
и мониторинга их реализации

В целях организации взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области при выполнении мероприятий по подготовке и реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия на территории Самарской области Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Определить органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на подготовку, координацию и сопровождение проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Самарской области, министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

2. Утвердить Порядок определения формы реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного

взаимодействия, планируемых к реализации на территории Самарской области, и мониторинга их реализации.

3. Министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (Кобенко) создать межведомственную рабочую группу по определению формы реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия, планируемых к реализации на территории Самарской области, в течение 30 дней со дня принятия настоящего постановления.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. первого
вице-губернатора –
председателя Правительства
Самарской области



Ю.Е.Иванов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Самарской области
от 24.03.2016 № 131

ПОРЯДОК

определения формы реализации проектов с использованием механизмов
государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и
иных форм государственно-частного взаимодействия,
планируемых к реализации на территории Самарской области,
и мониторинга их реализации

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области, и (или) органов местного самоуправления Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) учреждений Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) предприятий Самарской области с индивидуальными предпринимателями, российскими или иностранными юридическими лицами при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для принятия решений о форме реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия, планируемых к реализации на территории Самарской области (далее соответственно – проекты ГЧВ, ГЧВ), в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области.

1.2. Настоящий Порядок не распространяет свое действие на правоотношения, возникающие в связи:

1) с рассмотрением предложения, поступившего в соответствии с пунктом 4.2 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а также предложения, поступившего в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015

№ 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) с реализацией масштабных инвестиционных проектов, критерии которых предусмотрены пунктами 6 – 9 части 2 статьи 10.1 Закона Самарской области «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области».

1.3. Основными принципами ГЧВ являются:

законность;

социально-экономический эффект и эффективность;

обоснованность принимаемых органами государственной власти управленческих решений;

взаимовыгодность;

объединение ресурсов для достижения конкретного результата;

распределение ответственности и рисков между публичным и частным партнерами;

обеспечение органами исполнительной власти Самарской области, и (или) органами местного самоуправления Самарской области, и (или) государственными (муниципальными) учреждениями Самарской области, и (или) государственными (муниципальными) предприятиями Самарской области контроля за реализацией проектов ГЧВ и мониторинга их реализации.

1.4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

ГЧВ – взаимовыгодное сотрудничество органов исполнительной власти Самарской области, и (или) органов местного самоуправления Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) учреждений Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) предприятий Самарской области с индивидуальными предпринимателями, российскими или иностранными юридическими

лицами в формах, предусмотренных настоящим Порядком, в целях эффективного выполнения задач публично-правовых образований, привлечения частных инвестиций в экономику Самарской области, а также обеспечения доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

проект ГЧВ – проект, планируемый к реализации органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления в Самарской области, государственными (муниципальными) учреждениями и предприятиями Самарской области совместно с индивидуальными предпринимателями, российскими или иностранными юридическими лицами;

инициатор проекта ГЧВ – орган исполнительной власти Самарской области, представивший в соответствии с настоящим Порядком предложения по реализации проектов ГЧВ. Орган исполнительной власти Самарской области может инициировать предложение по реализации проекта ГЧВ, поступившее от органов местного самоуправления в Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) учреждений Самарской области, и (или) государственных (муниципальных) предприятий Самарской области, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, в случае его соответствия приоритетам, целям и задачам социально-экономического развития Самарской области, определенным в стратегии социально-экономического развития Самарской области, государственных программах Самарской области, ведомственных целевых программах;

уполномоченный орган – министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, уполномоченное на подготовку, координацию и сопровождение проектов ГЧВ, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Самарской области;

межведомственная рабочая группа – совещательный орган, утверждённый приказом уполномоченного органа, в состав которого входят представители органов исполнительной власти Самарской области (по согласованию);

участники проекта ГЧВ – представители органов исполнительной власти Самарской области и (или) органов местного самоуправления в Самарской области в соответствии с отраслевой и территориальной принадлежностью проекта ГЧВ, представители государственных (муниципальных) учреждений Самарской области, государственных (муниципальных) предприятий Самарской области, руководители и специалисты научных, общественных и иных организаций, привлекаемые к реализации проекта ГЧВ;

концепция проекта ГЧВ – документ, содержащий описание проекта ГЧВ, характеристики и социально-экономические особенности его реализации в соответствии с настоящим Порядком;

соглашение о социально-экономическом сотрудничестве – соглашение, заключенное на основании Устава Самарской области, предметом которого является сотрудничество сторон в целях социально-экономического развития Самарской области, которое включает в себя предмет соглашения, основные направления сотрудничества сторон, срок действия соглашения, порядок разрешения споров и разногласий, а также условие, что заключенное соглашение не влечет возникновение финансовых обязательств для сторон;

иные формы ГЧВ – соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, инвестиционные меморандумы, контракты жизненного цикла, договоры аренды государственного имущества, договоры финансовой аренды (лизинга) и другие формы договорного регулирования социально-экономического сотрудничества в целях эффективного выполнения задач публично-правовых образований, привлечения частных инвестиций в экономику Самарской области, а также обеспечения доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

1.5. Уполномоченный орган:

осуществляет совместно с инициатором и участниками проекта ГЧВ подготовку и рассмотрение документов, необходимых для принятия решения о форме реализации проекта ГЧВ;

разрабатывает индивидуальные схемы реализации проектов ГЧВ;
осуществляет постоянный мониторинг процесса подготовки документов, необходимых для реализации проектов ГЧВ;
осуществляет сопровождение и координацию проектов ГЧВ;
ведет реестр проектов ГЧВ.

1.6. Межведомственная рабочая группа:

обеспечивает координацию совместной деятельности участников проекта ГЧВ;

осуществляет выработку предложений по решению организационных, финансовых, технических и правовых вопросов, возникающих при подготовке концепции проекта ГЧВ;

осуществляет разработку и согласование концепции проекта ГЧВ, в том числе проведение переговоров с потенциальными и действующими участниками проекта ГЧВ и иными заинтересованными лицами.

2. Этапы принятия решения о форме реализации проекта ГЧВ

Принятие решения о форме реализации проекта ГЧВ включает следующие этапы:

инициация проекта ГЧВ и его рассмотрение в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка;

разработка концепции проекта ГЧВ и принятие решения о форме его реализации в соответствии с разделом 4 настоящего Порядка.

3. Инициация проекта ГЧВ и его рассмотрение

3.1. Основанием для рассмотрения проекта ГЧВ является письменное обращение инициатора проекта ГЧВ с приложением предложения о реализации проекта ГЧВ и (или) поручение Губернатора Самарской области или первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области.

3.2. Предложение инициатора проекта ГЧВ должно содержать:

предварительное наименование проекта ГЧВ;

информацию о соответствии приоритетам, целям и задачам социально-экономического развития Самарской области, определенным в стратегии социально-экономического развития Самарской области, государственных программах Самарской области, ведомственных целевых программах;

обоснование социальной значимости решения вопроса и характеристику проблемы, на решение которой направлен проект ГЧВ;

информацию о наличии потенциальных партнеров;

сведения о предлагаемом земельном участке и месторасположении объектов, вовлекаемых в проект ГЧВ;

формы имущественного и финансового участия Самарской области в проектах ГЧВ;

предварительную оценку совокупного объема средств, необходимых для реализации проекта ГЧВ;

описание предполагаемого конечного результата реализации проекта ГЧВ;

иные сведения, необходимые для всесторонней и полной оценки предложения.

Уполномоченный орган вправе запрашивать у инициатора проекта ГЧВ и иных органов власти (органов местного самоуправления) дополнительные документы, материалы и разъяснения, необходимые для рассмотрения предложения инициатора проекта ГЧВ.

3.3. Предложение инициатора проекта ГЧВ предварительно рассматривается уполномоченным органом совместно с участниками проекта ГЧВ в течение 30 дней со дня поступления обращения.

3.4. По итогам предварительного рассмотрения в случае отсутствия оснований для формирования решения о нецелесообразности реализации проекта ГЧВ уполномоченный орган осуществляет подготовку концепции проекта ГЧВ.

3.5. Формирование решения о нецелесообразности реализации проекта ГЧВ осуществляется при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

несоответствие предложения инициатора проекта ГЧВ приоритетам, целям и задачам социально-экономического развития Самарской области, определенным в стратегии социально-экономического развития Самарской области, государственных программах Самарской области, ведомственных целевых программах;

наличие заключения о нецелесообразности реализации проекта ГЧВ, представленного участником проекта ГЧВ;

наличие сведений, представленных инициатором проекта ГЧВ в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Порядка, указывающих на невозможность реализации такого проекта с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений и иных форм государственно-частного взаимодействия.

В этом случае в течение 15 дней уполномоченный орган направляет инициатору проекта ГЧВ информацию о нецелесообразности реализации проекта ГЧВ с указанием причин такого решения.

После устранения причин, препятствующих реализации проекта ГЧВ, допускается повторное обращение инициатора проекта ГЧВ в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

4. Разработка концепции проекта ГЧВ и принятие решения о форме его реализации

4.1. В случае отсутствия оснований для формирования решения о нецелесообразности реализации проекта ГЧВ, указанных в пункте 3.5 настоящего Порядка, уполномоченный орган совместно с инициатором и участниками проекта ГЧВ в течение 120 дней осуществляет подготовку концепции проекта ГЧВ и направляет ее на рассмотрение

межведомственной рабочей группы для дальнейшего согласования и принятия решения о форме реализации проекта ГЧВ.

4.2. Концепция проекта ГЧВ содержит:

сведения, указанные в предложении инициатора проекта ГЧВ, предусмотренные пунктом 3.2 настоящего Порядка;

цели и задачи реализации проекта ГЧВ;

срок реализации проекта или порядок определения такого срока;

срок осуществления проектирования объекта в рамках реализации проекта ГЧВ или порядок определения такого срока;

срок создания объекта в рамках реализации проекта ГЧВ;

сведения о количестве рабочих мест, планируемых к созданию по годам реализации проекта ГЧВ, в разрезе профессионально-квалификационных характеристик, в том числе временных рабочих мест;

сведения о предлагаемом месторасположении объектов в рамках реализации проекта ГЧВ с указанием координат земельного участка на кадастровом плане;

оценку возможности получения сторонами проекта ГЧВ дохода от его реализации;

предварительную оценку совокупного объема и структуры инвестиций, необходимых для реализации проекта ГЧВ, с указанием возможных источников и сроков финансирования;

описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта ГЧВ;

финансовую модель реализации проекта ГЧВ;

сведения об имуществе Самарской области, вовлекаемом в хозяйственный оборот при реализации проекта ГЧВ, и (или) характеристику необходимого для реализации проекта ГЧВ земельного участка (участков);

сведения об окупаемости вложенных инвестиций после реализации проекта ГЧВ;

краткое описание технологий, применяемых для реализации проекта ГЧВ, а также информацию о степени использования наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих технологий;

сведения о наличии (отсутствии) проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы на нее;

описание состава товаров и (или) услуг (работ), которые будут производиться и (или) предоставляться (выполняться) в результате реализации проекта ГЧВ;

анализ экономической эффективности реализации проекта ГЧВ по сравнению с его реализацией иными способами (в том числе по вопросам снижения затрат, лучшего соотношения цены и качества, более эффективного расходования средств бюджета Самарской области);

информацию о технико-экономических показателях объектов в рамках реализации проекта ГЧВ, в том числе объектов недвижимого имущества, технологически связанных между собой;

план-график мероприятий по реализации проекта ГЧВ;

информацию о подготовке необходимой организационно-правовой документации, проведении конкурсных или иных процедур в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области;

информацию о реализации в других регионах Российской Федерации аналогичных по технико-экономическим показателям проектов ГЧВ в соответствующей отрасли;

иные материалы и сведения по усмотрению инициатора проекта ГЧВ, необходимые для разработки концепции проекта ГЧВ.

4.3. Формами реализации проекта ГЧВ являются:

соглашение о государственно-частном партнерстве;

концессионное соглашение;

соглашение о социально-экономическом сотрудничестве;

инвестиционный меморандум;

контракт жизненного цикла;
договор аренды государственного имущества;
договор финансовой аренды (лизинг);
другие формы договорного регулирования социально-экономического сотрудничества в целях эффективного выполнения задач публично-правовых образований, привлечения частных инвестиций в экономику Самарской области, а также обеспечения доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

4.4. Межведомственная рабочая группа в течение 10 дней с момента получения концепции проекта ГЧВ принимает одно из следующих решений:

- о согласовании концепции проекта ГЧВ и форме его реализации;
- о доработке концепции проекта ГЧВ.

Решение оформляется протоколом заседания межведомственной рабочей группы (далее – протокол), который подписывается председателем межведомственной рабочей группы. Копия протокола направляется всем заинтересованным участникам проекта ГЧВ.

4.5. В случае принятия решения о согласовании концепции проекта ГЧВ и форме его реализации уполномоченный орган осуществляет координацию участников проекта ГЧВ по взаимодействию в целях дальнейшего его сопровождения и реализации.

Подготовка и реализация проекта ГЧВ осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Самарской области, регулирующим форму реализации проекта ГЧВ.

4.6. В случае принятия решения о доработке концепции проекта ГЧВ уполномоченный орган совместно с инициатором и участниками проекта ГЧВ разрабатывает и представляет на рассмотрение межведомственной рабочей группы скорректированную информацию и материалы для разработки концепции проекта ГЧВ.

После устранения причин, указанных в настоящем пункте, уполномоченный орган совместно с межведомственной рабочей группой и инициатором проекта ГЧВ в течение 30 дней дорабатывает концепцию проекта ГЧВ.

5. Мониторинг реализации проектов ГЧВ

5.1. В случае принятия решения о согласовании концепции проекта ГЧВ и форме его реализации уполномоченный орган осуществляет мониторинг реализации проекта ГЧП (далее – мониторинг).

5.2. Мониторинг предусматривает проведение анализа исполнения плана-графика мероприятий по реализации проекта ГЧВ и осуществляется посредством:

анализа информации о ходе реализации проекта ГЧВ на регулярной основе;

запроса у инициатора проекта ГЧВ необходимой информации в целях проведения анализа хода реализации проекта ГЧВ.

5.3. Уполномоченный орган по результатам мониторинга вносит информацию в информационную систему проектов ГЧВ в течение 5 дней со дня поступления информации.

5.4. При обнаружении случаев, свидетельствующих о невыполнении мероприятий в сроки, установленные планом-графиком мероприятий по реализации проекта ГЧВ, а также факторов, препятствующих реализации проекта ГЧВ, принимаются меры по их устранению (преодолению) либо организуется переговорный процесс (совещание) по обеспечению выполнения плана-графика мероприятий по реализации проекта ГЧВ. По результатам совещания уполномоченным органом подготавливается перечень мероприятий с указанием ответственных лиц и сроков реализации, а также определяется целесообразность внесения изменений в план-график мероприятий по реализации проекта ГЧВ.

5.5. Предложения по преодолению факторов, препятствующих реализации проекта ГЧВ, рассматриваются межведомственной рабочей группой в течение 15 дней со дня выявления таких факторов.