МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2022 № 7

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области» **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (далее – методика), согласно приложению.
2. Сектору цифровой экономики и госпрограмм (Магранова А.А.) обеспечить оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденной методикой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области Дьячкина К.П., заместителя министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области – начальника управления информационных технологий Седовича В.А. в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям.

Министр Е.В. Полуянов

Приложение
к постановлению
министерства цифрового развития,
информационных технологий и связи
Ростовской области
от 26.09.2022 № 7

МЕТОДИКА
оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (далее соответственно – Методика, министерство), определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области в соответствии с перечнем налоговых расходов в рамках государственной программы Ростовской области «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области Информационное общество» (далее – Госпрограмма).

1.2. В настоящем постановлении используются понятия, предусмотренные постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области».

1.3. Оценка эффективности налоговых расходов проводится по каждому виду налогового расхода по категориям плательщиков.

В случае, если налоговые расходы направлены на достижение одних социально-экономических целей, адресованы идентичным категориям плательщиков, проведение агрегированной оценки эффективности может проводиться по нескольким налоговым расходам.

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов проводится на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области (далее – ФНС России), территориальным органом Федеральной службы статистики (далее – орган статистики), министерством финансов Ростовской области, структурными подразделениями министерства, на основании годовой отчетности и (или) налоговой, статистической, финансовой отчетности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, а также иных сведений, необходимых для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

1.5. Перечень налоговых расходов, куратором которых является министерство, приведен в приложении к настоящей Методике.

2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Оценка целесообразности налоговых расходов предусматривает следующий механизм:

2.2.1. Критериями оценки целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие целям Госпрограммы, структурным элементам Госпрограммы и (или) целям социально-экономического развития Ростовской области, не относящимся к государственным программам Ростовской области;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, характеризующаяся соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период, предшествующий году, в котором осуществляется оценка востребованности предоставленных льгот. Если льгота действует менее 5 лет, то оценка востребованности предоставления льготы проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из указанных критериев министерство представляет в министерство финансов Ростовской области предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.2.2. В целях оценки соответствия налоговых расходов целям Госпрограммы, структурным элементам Госпрограммы и (или) целям социально-экономического развития Ростовской области, не относящимся к государственным программам Ростовской области, требуется оценить их соответствие (прямое или косвенное) основной задаче и цели структурного элемента (подпрограмма 1 «Развитие цифровых технологий») Госпрограммы и (или) целям социально-экономического развития Ростовской области, не относящимся к государственным программам Ростовской области.

2.2.3. Оценка востребованности налоговых расходов.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот, обуславливающей налоговый расход, указанных в пунктах 1, 2 приложения к настоящей Методике, определяется как процентное соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, к общей численности хозяйствующих субъектов (либо обособленных подразделений) с основными видами экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги» (код ОКВЭД 62), «Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по

размещению информации и связанная с этим деятельность» (код ОКВЭД 63.11), «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (код ОКВЭД 61), по данным ФНС России за 5-летний период, предшествующий году, в котором осуществляется оценка востребованности предоставленных льгот.

Пороговое значение, при котором предоставленная плательщикам льгота, обуславливающая налоговый расход, указанный в пунктах 1, 2 приложения к настоящей Методике, является востребованной – не менее 3 процентов.

Востребованность плательщиками предоставленной льготы, обуславливающей налоговый расход, указанный в пункте 3 приложения к настоящей Методике, определяется как численность плательщиков с основным видом экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (код ОКВЭД 61), подавших заявку на получение инвестиционного налогового вычета.

Пороговое значение, при котором предоставленная плательщикам льгота, обуславливающая налоговый расход, указанный в пункте 3 приложения к настоящей Методике, является востребованной – не менее 2 плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, за отчетный период.

2.3. Оценка результативности налоговых расходов предусматривает следующий механизм:

2.3.1. Оценка результативности налоговых расходов включает:

оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот, обуславливающих налоговые расходы, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей Госпрограммы и (или) целям социально-экономического развития Ростовской области, не относящимся к государственным программам Ростовской области;

оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

2.3.2. В целях оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот, обуславливающих налоговые расходы, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей Госпрограммы и (или) целям социально-экономического развития Ростовской области, не относящимся к государственным программам Ростовской области, требуется оценить следующий целевые индикаторы:

а) целевой индикатор по налоговым расходам, указанным в пункте 1 приложения к настоящей Методике, – показатель 1.7 «Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий» подпрограммы 1 «Развитие цифровых технологий» Госпрограммы.

Показателю присваиваются следующие значения в зависимости от полученного за отчетный период результата:

1 – если в отчетном периоде произошел рост объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий;

0 – если в отчетном периоде не произошло роста объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Результат предоставления льготы считается эффективным, если значение показателя выше 0, и неэффективным, если равно 0.

Для оценки вклада льготы в достижение подпрограммы 1 «Развитие цифровых технологий» Госпрограммы необходимо рассчитать разницу между динамикой объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий в отчетном периоде и динамикой объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий в периоде, предшествующем отчетному.

б) целевой индикатор по налоговым расходам, указанным в пункте 2 приложения к настоящей Методике, – показатель 1.6 «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подпрограммы 1 «Развитие цифровых технологий» Госпрограммы.

Показателю присваиваются следующие значения в зависимости от полученного за отчетный период результата:

1 – если в отчетном периоде произошел рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

0 – если в отчетном периоде не произошло роста доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Результат предоставления льготы считается эффективным, если значение показателя выше 0, и неэффективным, если равно 0.

Для оценки вклада льготы в достижение подпрограммы 1 «Развитие цифровых технологий» Госпрограммы необходимо рассчитать разницу между динамикой доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в отчетном периоде и динамикой доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в периоде, предшествующем отчетному.

в) целевой индикатор по налоговым расходам, указанным в пункте 3 приложения к настоящей Методике, – агрегированный показатель, отражающий достижение показателей 1.6 «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и 1.7 «Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий» подпрограммы 1 «Развитие цифровых технологий» Госпрограммы.

Каждому из составляющих элементов агрегированного показателя присваиваются следующие значения в зависимости от полученного за отчетный период результата:

1 – если в отчетном периоде произошел рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий;

0 – если в отчетном периоде не произошел рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Агрегированный показатель представляет отношение суммы оценок по всем элементам и их количества.

Результат предоставления льготы считается эффективным, если значение показателя выше 0, и неэффективным, если равно 0.

2.3.3. Оценка бюджетной эффективности налогового расхода.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, указанных в пункте 1 приложения к настоящей Методике, осуществляется сравнительный анализ объема налоговых платежей в консолидированный бюджет Ростовской области, уплаченных плательщиками, воспользовавшихся правами на льготу, в отчетном году на 1 рубль налоговых расходов за аналогичный период.

Результат бюджетной эффективности налоговых расходов, указанных в пункте 1 приложения к настоящей Методике, считается эффективным, если совокупный объем налоговых платежей в консолидированный бюджет Ростовской области, уплаченных плательщиками, воспользовавшихся правом на льготу, за отчетный год, не менее чем в полтора раза превышает общую сумму данного налогового расхода за отчетный год.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, указанных в пунктах 2, 3 приложения к настоящей Методике, осуществляется сравнительный анализ объема налоговых платежей в консолидированный бюджет Ростовской области, уплаченных плательщиками, воспользовавшихся правами на льготу, в отчетном году на 1 рубль налоговых расходов за аналогичный период.

Результат бюджетной эффективности налоговых расходов, указанных в пунктах 2, 3 приложения к настоящей Методике, считается эффективным, если совокупный объем налоговых платежей в консолидированный бюджет Ростовской области, уплаченных плательщиками, воспользовавшихся правом на льготу, за отчетный год, не менее чем в полтора раза превышает общую сумму данного налогового расхода за отчетный год.

Сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей Госпрограммы и (или) целей социально-экономического развития Ростовской области, не относящихся к государственным программам Ростовской области, не осуществляется в связи отсутствием альтернативных механизмов достижения целей Госпрограммы и (или) целей социально-экономического развития

Ростовской области, не относящихся к государственным программам Ростовской области.

2.4. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода.

2.4.1. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей государственной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности формируется вывод о сохранении (уточнении, отмене) льгот, обуславливающих налоговые расходы.

2.4.2. Паспорта налоговых расходов Ростовской области, результаты оценки эффективности налоговых расходов Ростовской области, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации министерству финансов Ростовской области о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются министерством в министерство финансов Ростовской области ежегодно в срок до 1 июля.

Приложение
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов Ростовской
области, куратором которых является
министерство цифрового развития,
информационных технологий и связи
Ростовской области

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области

№ п/п	Налоговые расходы, куратором которых является министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Ответственные за проведение оценки эффективности налоговых расходов
1	2	3
1.	Пониженная налоговая ставка, если при применении упрощенной системы налогообложения объектом налогообложения являются доходы, – в размере 1 процента, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, – в размере 5 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по видам экономической деятельности, включенным в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) в следующие группировки: «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги» (код ОКВЭД 62); «Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность» (код ОКВЭД 63.11), Областной закон от 10.05.2012 №843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»	заместитель министра цифрового развития, информационных технологий и связи ростовской области – начальник управления информационных технологий Седович В.А., отдел информатизации, сектор цифровой экономики и госпрограмм

1	2	3
2.	Освобождение от уплаты налога на имущество организаций в размере 50 процентов исчисленной суммы налога, в отношении объектов связи и центров обработки данных для организаций, основным видом деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) является вид экономической деятельности, включенный в группировку «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (код ОКВЭД 61), Областной закон от 10.05.2012 №843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»	заместитель министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области Дьячкин К.П., сектор связи и телекоммуникаций управления связи и инфраструктурных проектов, сектор цифровой экономики и госпрограмм
3.	Инвестиционный налоговый вычет в отношении организаций, основным видом деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) является вид экономической деятельности, включенный в группировку «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (код ОКВЭД 61), Областной закон от 10.05.2012 №843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»	заместитель министра цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области Дьячкин К.П., сектор связи и телекоммуникаций управления связи и инфраструктурных проектов, сектор цифровой экономики и госпрограмм