



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2026 № 818

г. Ростов-на-Дону

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Правительства Ростовской области от 26.05.2026 № 465 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» Правительство Ростовской области **постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению.

2. Министерству финансов Ростовской области, главным распорядителям средств областного бюджета обеспечить разработку проекта областного бюджета на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Рекомендовать администрациям муниципальных образований в Ростовской области обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра финансов Ростовской области.

Губернатор
Ростовской области



Ю.Б. Слюсарь

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 12.10.2026 № 818

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ростовской области
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2025 – 2026 годах.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2025 – 2026 годах

1.1. Основные итоги
исполнения консолидированного бюджета
Ростовской области в 2025 – 2026 годах

По итогам 2025 года параметры консолидированного бюджета Ростовской области исполнены по доходам в объеме 413,0 млрд рублей с ростом от фактических показателей 2024 года на 2,9 процента, по расходам в объеме 420,6 млрд рублей с ростом от предыдущего года на 1,6 процента.

Плановые показатели исполнены по доходам на 100,2 процента, по расходам на 95,8 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ростовской области за 2025 год составили 351,2 млрд рублей, с ростом к 2024 году на 3,6 процента или 12,2 млрд рублей.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Ростовской области за 2025 год сложился дефицит в объеме 7,6 млрд рублей.

В полном объеме реализована бюджетная политика в сфере расходов областного бюджета, направленная на выполнение социальных обязательств перед гражданами, на обеспечение выплат и мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции, реализацию региональных проектов.

В соответствии с Областным законом от 24.12.2024 № 228-ЗС «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» обеспечена реализация 23 государственных программ Ростовской области в объеме 304,0 млрд рублей или 88,2 процента всех расходов.

В целях реализации национальных целей развития финансово обеспечены 32 региональных проекта на сумму 38,6 млрд рублей и 27 региональных проектов, направленных на социально-экономическое развитие Ростовской области, на сумму 43,4 млрд рублей.

Расходы консолидированного бюджета Ростовской области на социальную сферу составили 296,9 млрд рублей или 70,6 процента всех расходов.

«Бюджет развития» за счет расходов областного бюджета в 2025 году составил 61,4 млрд рублей. Осуществлено строительство, реконструкция, технологическое присоединение и проектирование 84 объектов государственной и муниципальной собственности, инфраструктурное развитие, оказана государственная поддержка предпринимательской деятельности и агропромышленного комплекса.

За период I полугодия 2026 г. исполнение консолидированного бюджета Ростовской области обеспечено по доходам в сумме 198,9 млрд рублей, с ростом на 9,4 процента от аналогичного периода 2025 года, по расходам в объеме 211,8 млрд рублей, или с ростом на 6,8 процента.

Плановые показатели исполнены по доходам на 47,9 процента к годовому плану, по расходам на 47,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы составили 168,3 млрд рублей, или с ростом на 9,3 процента к аналогичному периоду 2025 года.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Ростовской области за период I полугодия 2026 г. сложился дефицит в объеме 12,9 млрд рублей.

Ликвидность на едином счете областного бюджета обеспечена за счет временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений, Территориального фонда обязательного медицинского страхования, выпуска государственных облигаций и привлечения коммерческих кредитов в банках с учетом механизма возобновляемых кредитных линий.

За период I полугодия 2026 г. обеспечена реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области и оптимизации расходов областного бюджета до 2029 года, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 16.03.2026 № 130 (далее – План мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области и оптимизации расходов областного бюджета до 2029 года).

Исполнительными органами Ростовской области и органами местного самоуправления осуществлялся контроль исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ростовской области, бюджетных и автономных учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного

медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) и ежеквартальных целевых показателей по снижению (неувеличению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Ростовской области, бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 29.12.2025 № 495.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Ростовской области в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, обеспечение мер социальной поддержки граждан, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения отсутствовала.

Инвентаризация и оценка эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Ростовской области, проведена в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 01.04.2024 № 227 «Об утверждении Плана мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Ростовской области, в том числе предусматривающего мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета».

В рамках выполнения полномочий главных администраторов доходов областного бюджета проводится мониторинг реализации Плана мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.03.2024 № 179.

1.2. Основные итоги реализации налоговой политики Ростовской области в 2025 – 2026 годах

Стимулирующая направленность налоговой политики Ростовской области способствует устойчивому росту собственных доходов.

В рамках ее реализации проведена работа по совершенствованию регионального налогового законодательства:

регион перешел на исчисление налога на имущество организаций в отношении недвижимости от кадастровой стоимости;

введена автоматизированная упрощенная система налогообложения;

переформатированы меры поддержки организаций-инвесторов;

введены налоговые меры поддержки малых технологических компаний;

актуализированы ставки и перечень налоговых льгот по транспортному налогу;

актуализированы ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении дорогостоящего имущества;

пересмотрен на 2026 год региональный коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан;

увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, используемого при исчислении налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

В целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в Ростовской области:

введена льгота для организаций, заключивших концессионные соглашения о создании и использовании (эксплуатации) объектов спорта с Ростовской областью и (или) муниципальными образованиями в Ростовской области;

установлен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль для государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки и дополнительным общеразвивающим программам в области физической культуры и спорта;

установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков в сфере креативных (творческих) индустрий, обрабатывающих производств и с видом экономической деятельности «Разработка компьютерного программного обеспечения»;

введена льгота для организаций, оказывающих медицинскую помощь с использованием вспомогательных репродуктивных технологий.

Расширены социальные налоговые льготы – от уплаты транспортного налога освобождены женщины, удостоенные звания «Мать-героиня».

В сфере администрирования и управления доходами разработаны и внедрены новые формы сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал Ростовской области.

В сфере управления имуществом и неналоговыми доходами активизирована работа групп муниципального земельного контроля по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков или используемых не по целевому назначению.

Разработаны и уже проводятся мероприятия по увеличению доходов за счет земельно-имущественного комплекса и иных направлений.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная и налоговая политика Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформирована в соответствии с целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета и бюджетов муниципальных образований в Ростовской области.

2.1. Основные направления бюджетной политики Ростовской области

Приоритеты бюджетной политики на 2027 – 2029 годы будут сконцентрированы на решении следующих задач:

достижение показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, достижение показателей, мероприятий (результатов), значений характеристик результатов государственных программ Российской Федерации;

реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях обеспечения сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области;

выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки нуждающимся категориям граждан, участникам специальной военной операции и членам их семей, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

реализация мероприятий по обеспечению защиты, безопасности, сохранности и эксплуатации объектов инфраструктуры.

Основные направления бюджетной политики в трехлетней перспективе будут реализованы с учетом:

мониторинга и учета поступления доходов;

взвешенного планирования и стратегической приоритизации расходов;

повышения исполнительской дисциплины использования бюджетных средств;

контроля за образованием просроченной кредиторской задолженности.

В целях учета поступления доходов продолжится взаимодействие с основным администратором налоговых поступлений – Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области.

В случае не востребоваемости бюджетных ассигнований, экономии по результатам конкурсных процедур предусматривается оперативное использование механизмов по изменению бюджетных ассигнований для направления их на приоритетные расходы.

В целях повышения исполнительской дисциплины использования бюджетных средств необходимо обеспечить своевременное осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», продолжить совершенствование качества планирования государственных программ Ростовской области с учетом корректировки непервоочередных мероприятий с низкой результативностью.

В части использования средств, полученных из федерального бюджета, необходимо обеспечить целевое направление субсидий и иных межбюджетных трансфертов с учетом достижения необходимых контрольных точек мероприятий (результатов) государственных программ Российской Федерации, в рамках которых предоставляются целевые межбюджетные трансферты, в целях своевременного выполнения обязательств и отсутствия бюджетных нарушений.

Контроль за образованием просроченной кредиторской задолженности на постоянной основе будет обеспечен за счет мониторинга ее образования, осуществления мер по погашению, реструктуризации просроченной кредиторской задолженности.

2.2. Основные направления налоговой политики Ростовской области

Приоритеты налоговой политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов predetermined планами развития региона, наличием перспективных проектов по расширению производства и импортозамещению, с учетом инвестиционных возможностей Ростовской области, перспективной зоны для роста в малом и среднем бизнесе.

Основная цель – расширение налогооблагаемой базы консолидированного бюджета Ростовской области.

Налоговая политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет способствовать следующим стратегическим направлениям:

- увеличение темпов роста экономики;
- привлечение крупных инвесторов;
- развитие инфраструктуры и логистики, с условием предсказуемых налоговых правил, равных для всех участников налоговых отношений и обеспечивающих возможность долгосрочного планирования бизнеса.

В изменяющихся экономических условиях налоговая политика будет строиться на основе Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года и реализовываться в рамках мероприятий Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области и оптимизации расходов областного бюджета до 2029 года, с учетом:

- создания условий для привлечения хозяйствующих субъектов на территорию Ростовской области;

отмены льгот по налогам, не имеющих стимулирующего влияния на налогоплательщиков и бюджетной отдачи;

пополнения перечня объектов, облагаемых налогом на имущество организаций от кадастровой стоимости;

развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

своевременной постановки на учет объектов капитального строительства;

контроля за созданием на территории Ростовской области обособленных подразделений организаций;

организации взаимодействия с налоговыми органами, Государственной инспекцией труда в Ростовской области, Социальным фондом России по мероприятиям, направленным на выявление нелегальной занятости.

Продолжится работа по реформатированию регионального налогового законодательства:

установление новых условий применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль в целях повышения его эффективности;

детальный анализ бюджетного эффекта по совокупности специальных налоговых режимов и дальнейшая их доработка после завершения экспериментального периода автоматизированной системы упрощенного налогообложения, налога на профессиональный доход;

проработка дополнительных критериев для применения пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения;

установление ограничений на предоставление региональных налоговых льгот для налогоплательщиков, имеющих задолженность по результатам налоговых проверок;

усовершенствование элементов налогообложения недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости;

расширение перечня дополнительных оснований для признания безнадежной к взысканию задолженности.

Это позволит создать механизм адресной налоговой поддержки с учетом конкретных социально-экономических приоритетов региона и уменьшить выпадающие доходы областного бюджета.

Ориентиры федеральной налоговой реформы на ближайшие годы найдут свое отражение в формировании налоговой политики Ростовской области по вопросам налогообложения:

сохранение для малого бизнеса на упрощенной системе налогообложения порога доходов в 20,0 млн рублей для освобождения от налога на добавленную стоимость до конца 2029 года, сохранение в прежнем виде режима для плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятых»), условий применения автоматизированной упрощенной системы налогообложения, что важно в связи с введением ее в Ростовской области только с 2026 года;

законодательное урегулирование вопроса привязки налоговых поступлений от цифровых платформ к реальным регионам присутствия, что позволит значительно увеличить поступления по налогу на прибыль в бюджет области;

увеличение с 1 января 2027 г. в Налоговом кодексе Российской Федерации базовой суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранцев, работающих по патенту, и одновременный пересмотр регионального коэффициента будут способствовать дополнительным поступлениям в областной бюджет.

2.3. Приоритеты бюджетных расходов

Параметры областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учитывают второй (базовый) вариант прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2027 – 2029 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 17.07.2026 № 456 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2027 – 2029 годы».

Бюджетные расходы на очередной период 2027 – 2029 годов сформированы с сохранением социальной направленности областного бюджета.

Проиндексированы расходы на предоставление мер социальной поддержки населению (публичные нормативные обязательства), подлежащие индексации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области, на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен), согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2027 – 2029 годы.

Одновременно предусмотрены расходы на оказание поддержки отраслей национальной экономики, включая направления расходов дорожного фонда Ростовской области, инфраструктурных проектов и мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поддержку сельского хозяйства.

Расходы на строительство, реконструкцию по объектам государственной и муниципальной собственности (за исключением дорожного хозяйства) предусмотрены на основании заключенных государственных (муниципальных) контрактов с учетом переноса срока выполнения работ с 2027 года на 2028 – 2029 годы, исходя из доходной базы областного бюджета, или за пределы бюджетного цикла.

В целях мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов по управлению бюджетными расходами в условиях финансовых ограничений:

- приоритизация бюджетных расходов;

- инвентаризация и оптимизация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан с учетом принципа адресности;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

- осуществление контроля главными распорядителями средств областного бюджета за выполнением государственных заданий и финансово-хозяйственной деятельностью государственных бюджетных и автономных учреждений Ростовской области;

увеличение расходов на обеспечение деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Ростовской области за счет доходов от внебюджетной деятельности;

сокращение наименее эффективных видов целевой финансовой помощи, повышение ее концентрации на приоритетных направлениях;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики Ростовской области будут реализация мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Ростовской области и создание прозрачной модели межбюджетных отношений.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований в Ростовской области, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджетов муниципальных образований в Ростовской области и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

Будет продолжена практика передачи единых нормативов отчислений от отдельных федеральных налогов и сборов в бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений, установленная Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Распределение муниципальным районам и городским округам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется в соответствии с Методикой регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, установленной Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС.

В целях стимулирования экономического развития предусматривается замещение части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ростовской области дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В 2027 – 2029 годах продолжится передача муниципальным районам государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в целях реализации в полном объеме полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, с обеспечением за счет субвенций.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику будет применяться практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований в Ростовской области, соблюдения требований бюджетного законодательства, недопущения образования за счет средств местных бюджетов просроченной кредиторской задолженности в части расходов на оплату труда, уплаты взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки граждан.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в Ростовской области на софинансирование их расходных обязательств будет осуществляться в рамках государственных программ Ростовской области на основании соглашений с главными распорядителями средств областного бюджета.

Условия софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Ростовской области из областного бюджета предусмотрены с учетом бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В целях обеспечения прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также повышения качества бюджетного планирования максимальное количество межбюджетных трансфертов будет распределено между муниципальными образованиями в Ростовской области в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (за исключением распределяемых на конкурсной основе).

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в Ростовской области будет осуществляться с учетом мониторинга сохранения безопасного уровня долговой нагрузки местных бюджетов, соблюдения требований законодательства к параметрам муниципального долга, дефицита местных бюджетов и общего объема муниципальных заимствований, а также показателей долговой устойчивости.

В 2027 – 2029 годах предусмотрено списание двух третей задолженности муниципальных образований в Ростовской области по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.05.2025 № 342 «Об утверждении Порядка списания задолженности муниципальных районов и городских округов в Ростовской области перед областным бюджетом по отдельным бюджетным кредитам».

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



А.В. Демидов