



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

4 июля 2024 года

№ 366

О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2023 году

Заслушав представленный в соответствии со статьей 9 Областного закона от 18 июня 2019 года № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области» доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2023 году, Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2023 году.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Ростовской области



А.В. Ищенко

**ДОКЛАД**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**  
**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**В 2023 ГОДУ**

**Введение**

*Чтобы судить о ребенке справедливо и верно,  
нам нужно не переносить его сферы в нашу,  
а самим переселяться в его духовый мир.*

*Николай Иванович Пирогов – российский хирург,  
анатом, естествоиспытатель и педагог.*

Несмотря на наличие внешнеполитических и экономических препятствий, Россия продолжает динамично развиваться. Консолидируясь, россияне выражают поддержку Президенту Российской Федерации и Правительству страны в защите прав и интересов русского этноса и в борьбе с фашизмом! Граждане России нацелены на дальнейшее укрепление государства и повышение уровня благосостояния общества.

Год педагога и наставника, объявленный Президентом России, прошел результативно и для Ростовской области. Подтверждена значимость педагогического сообщества в развитии профессионального образования, продолжает развиваться материально-техническая база образовательных организаций, появились новое оборудование и кванториумы. Начали работать три новые школы на 2850 мест и 15 детских садов на 2110 мест. Открыто свыше 1,6 тысячи новых образовательных площадок – центры «Точка роста», «IT-клубы», мастерские для проведения демонстрационных экзаменов, четыре муниципальных центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Обновлена инфраструктура и материально-техническая база коррекционных школ. Расширена сеть ресурсных классов в школах и ресурсных групп в детских садах.

В память легендарного войскового атамана, героя Отечественной войны 1812 года Матвея Ивановича Платова Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым было принято решение об объявлении 2023 года Годом М.И. Платова. Инициатива Губернатора поддержана и реализована дончанами с энтузиазмом. Разносторонние тематические мероприятия проведены сверх установленных акций (круглые столы, вахты памяти «Платовские встречи», «Платовские уроки», граффити, видео-циклы «Казачи на службе Отечества» и др.).

Донской край, являясь одним из ключевых регионов страны, имеющих сельскохозяйственную направленность экономики, собирая рекордные урожаи зерновых, производя разнообразную сельскохозяйственную технику, привлекая инвесторов и развивая ключевые отрасли экономики, сохраняет ориентир на социальную поддержку дончан, культурные традиции и семейные ценности!

У нас ежегодно увеличивается социальный бюджет. В 2023 году он составляет 195 млрд рублей (2/3 – бюджета общего). Предусмотрены средства в размере 9,3 млрд рублей на увеличение заработной платы бюджетников. Расширяется пакет мер социальной поддержки в отношении многодетных семей, детей-инвалидов. Продолжена индексация регионального материнского капитала, размера земельного сертификата, выдаваемого многодетным семьям для строительства и приобретения жилья и иных социальных выплат (опекунские пособия содержания подопечных детей, единое пособие).

Областное законодательство содержит нормы, в соответствии с которыми семьи освобождаются от налогообложения их доходов, полученных от продажи жилья, приобретенного за счет средств материнского капитала, имеют возможность направить средства сертификата на погашение кредита или займа, полученного на улучшение жилищных условий. Увеличены минимальная норма жилой площади для детей-сирот, а также объем средств, предназначенных для обучения и воспитания в образовательных организациях.

Региональный материнский капитал в размере 15 тыс. рублей теперь можно использовать для приобретения школьного комплекта предметов и одежды для каждого ребенка.

Нормативно закреплены права родителей детей-инвалидов на получение регулярной помощи социальных работников по присмотру за детьми (сопровождение детей-инвалидов в школы, детские сады, в организации дополнительного образования, спорта, культуры, прогулки и т.п.).

Принят новый региональный закон «О государственной социальной помощи в Ростовской области», упростивший порядок расчета среднедушевого дохода для определения права граждан на социальную помощь. Усилена защищенность детей-сирот в сфере обеспеченности жильем (сокращен срок действия договора найма специализированного жилого помещения и др.).

Для усыновителей детей-инвалидов, их опекунам (попечителям) предусмотрена компенсация расходов на газификацию.

Установлена денежная компенсация на питание школьников областных образовательных и средних специальных учебных заведений, которые по состоянию здоровья обучаются на дому.

Ужесточены условия расположения торговых точек, реализующих спиртосодержащие напитки, для минимизирования рисков их распространения среди молодежи.

Повсеместно в регионе будет продолжена работа по обновлению парков, скверов и площадей. В Год семьи будут обновлены детские игровые площадки (3174 детские площадки).

## Глава I

### **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Следует отметить, что принимаемые областными органами власти меры экономического и правового характера позволили обеспечить потребности семей с детьми, несовершеннолетних и населения региона в целом.

По данным Ростовстата на территории области проживает 4164547 человек, из которых 787038 несовершеннолетние.

Ростовская область, как и в целом Россия, продолжает находиться в сложном демографическом периоде, поскольку часть населения репродуктивного возраста – малочисленное поколение, которое рождено в 90-х годах прошлого века.

Общее количество зарегистрированных актов гражданского состояния составило 151 819 (2022 г. – 154 860). Из этого числа отмечается 32 565 актов о рождении детей (2022 г. – 33 094). Количество родившихся мальчиков больше на 4,8 %, чем девочек (16 683 мальчика и 15 882 девочки).

Увеличение количества рождений детей отмечается в 21 муниципальном образовании. В регионе более чем в 13000 семей родились первенцы (13 101 чел.), а 19464 семьи пополнились вторыми, третьими и последующими детьми (59,8 % – от общего числа; 2022 г. – 61,2 %). В 5 семьях родились тройни и в 1 – четверня!

Зарегистрировано 295 усыновлений (удочерений), а также 5628 актов об установлении отцовства (2022 г. – 6159).

Для удобства в системе ЗАГСa внедрен сервис «Рождение ребенка», позволяющий родителям зарегистрировать ребенка без посещения органа на основании медицинского свидетельства о рождении.

Кроме того, граждане таким образом могут присвоить ребенку ИНН и СНИЛС, получить медицинский полис, сертификат на материнский капитал и социальные пособия.

#### **Интересно...**

*По данным Управления ЗАГС Ростовской области самое популярное женское имя – София (этим именем было названо 223 девочки), а самое популярное мужское имя – Михаил (226 мальчиков).*

*В топ-10 по популярности также вошли имена: девочек – Мария (202), Варвара (196), Ева (195), Анна (178), Виктория (177), Милана (176), Алиса (173), Василиса (171), Полина (168); мальчиков – Александр (210), Артем (203), Максим (203), Матвей (197), Руслан (192), Космос (187), Марк (180), Тимофей (178), Роман (175).*

Показатели регистрации смерти детей на первом году жизни, как и показатели мертворожденных, снизились соответственно – на 12,8 % (2023 г. – 143 факта, 2022 г. – 164 факта) и на 1 % (2023 г. – 208 фактов, 2022 г. – 210 фактов).

Супружество – союз мужчины и женщины, как универсальный культурно-правовой договор, является одним из значимых оснований сохранения семейных ценностей. Взаимные обязательства и права мужчины и женщины не только эмоционально-правовая сторона их отношений, но и обеспечение в полной мере всестороннего воспитания детей.

Ежегодно органы ЗАГС осуществляют мониторинг причин и условий распада брачно-семейных уз. Для объективной оценки этого явления компетентными лицами разработана анкета опроса семейных пар, желающих расторгнуть брак.

Так, по данным органов ЗАГС результаты анкетирования (2296 анкет) в 2023 году показали, что 41,3 % граждан разводятся в возрасте от 26 до 35 лет; 24,9 % из количества опрошенных состояли в браке от 1 года до 5 лет; 28,0 % – от 6 до 10 лет; а 19,2 % – 11 до 15 лет. Основными причинами расторжения брака являются: утрата супружеских чувств, финансовые затруднения, несовпадение жизненных интересов.

Согласно опросу 68,3 % граждан считают, что расторжение брака для них продуманно – это давно созревшее решение.

Управлением ЗАГС также проанализированы анкеты, заполненные 2 296 молодыми супругами, из которых 62,1 % – женщин и 37,9 % – мужчин, согласившихся на анкетирование и вступающих в брак. Безусловно, результаты анкетирования не отражают полного положения в брачно-семейных отношениях, поскольку не все заявители принимают участие в добровольном анкетировании. Тем не менее определенные тенденции и закономерности прослеживаются.

По данным вышеупомянутого анализа 33,1 % респондентов отрицательно относятся к незаконным супружеским отношениям, а 52,8 % будущих супругов считают обязательным рождение ребенка в законном браке.

Для 66,2 % опрошенных брак представляет собой союз, в котором супруги понимают и поддерживают друг друга в любой жизненной ситуации, 49,4 % молодых супругов полагают, что рождение ребенка – это главное для чего создается семья.

Активная популяризация семейных ценностей осуществляется в средствах массовой информации, официальных аккаунтах и социальных сетях. Проводятся торжественные поздравления новорожденных и новобрачных, юбиляров семейной жизни, многодетных и приемных семей, творческих и спортивных пар, пользующихся уважением и авторитетом в обществе.

Для популяризации семейных ценностей и традиций, укрепления института семьи в Донском крае чествуют семейные пары и юбиляров семейной жизни, в том числе они награждались знаком Губернатора Ростовской области «Во благо семьи и общества». Награждено 100 супружеских пар, проживших в браке 40, 50, 60 и более лет, достойно воспитавших детей, сохранивших семейные традиции, пользующихся уважением в обществе и внесших вклад в развитие региона (с 2012 года Знаком удостоена 1181 супружеская пара).

В преддверии Дня семьи, любви и верности (7 июля) 15 супружеских пар получили награду из рук Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева в ходе торжественного приема, организованного в историко-краеведческом музее Дворец Н.Д. Алфераки) г. Таганрога.

В ходе праздничных мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности (7–8 июля) 70 супружеских пар Ростовской области были награждены медалями «За любовь и верность» Всероссийского организационного комитета по проведению Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации.

В 2023 году продолжилась практика вручения родителям, молодоженам и юбилярам семейной жизни Губернаторских поздравлений, учрежденных в соответствии с указом Губернатора Ростовской области от 15.11.2011 № 27 «Об учреждении специальных приветственных адресов губернатора Ростовской области супружеским парам». В ходе государственной регистрации заключения брака, рождения и чествования юбиляров семейной жизни вручено более 30 тысяч приветственных адресов.

Во благо семьи меры социальной поддержки получают 1,4 миллиона жителей области. Заключено более 6 тысяч социальных контрактов. Свыше 200 тысяч семей получают государственную помощь. Региональный материнский капитал получили 54,7 тысячи семей. 27 семей, достойно воспитывающих 8 и более детей, получили микроавтобусы. Оказывалась помощь гражданам присоединенных к России территорий, а также Украины, семьям погибших (умерших) военнослужащих (в размере 10 миллионов рублей на семью).

Для детей участников СВО предоставлены путевки в организациях отдыха и оздоровления (1 557). Выданы соответствующие компенсации. Всем категориям граждан предоставляется бесплатная юридическая помощь.

В рамках государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность», утвержденной постановлением Пра-

вительства Ростовской области от 19.10.2020 № 100, подпрограммой «Создание условий для развития способностей и талантов молодежи, предоставление возможностей самореализации и поддержка социально значимых инициатив» в 2023 году было предусмотрено 164,7 млн рублей, в том числе на финансирование мероприятий.

В муниципальных образованиях Ростовской области существует около 100 клубов молодых семей. Ежемесячно в рамках своей деятельности клубы проводят встречи, концерты, игры на свежем воздухе, экопикники, лекции для молодых семей, направленные на формирование традиционных семейных ценностей в молодежной среде, а также работу с несовершеннолетними подростками.

Были проведены следующие мероприятия: акция «День молодой семьи», фестиваль «Многонациональный Дон. Хоровод Дружбы» (в программу фестиваля вошли стендовые презентации участников, представляющих народности, проживающие в России, презентации национальных блюд, презентация традиций, быта, символов выбранной народности, творческий номер от каждого участника, представление культурных традиций народов России). Региональный конкурс среди молодых семей «Папа, мама, я – спортивная семья!» (участники конкурса проходили различные конкурсные этапы, соревнуясь в ловкости, сообразительности и смекалке). Фестиваль молодых семей «Родные-любимые», муниципальная игра «Устами младенца» среди молодых семей г. Гуково и другие мероприятия.

### **Работа с обращениями граждан**

Содействие гражданам в вопросах оптимальной и эффективной реализации прав семьи и непосредственно детей в деятельности Уполномоченного проявляется в полноценной организационной работе с их обращениями, являющейся основополагающим полномочием института (ст. 8 Областного закона Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области»).

Ежегодный анализ обращений является наиболее действенным инструментом в оценке качества и доступности прав и свобод несовершеннолетних.

Правозащитная практика показывает следующее.

На рассмотрение к Уполномоченному поступило 1285 обращений (2022 г. – 1564, 2021 г. – 1225).

Как и ранее, самой популярной формой доставки обращений явилась электронная почта, по которой получено 32 % обращений. Обращения также поступали посредством телефонного сообщения (28 %) и почтовой связи (20 %). В 20 % случаев граждане приходили для общения самостоятельно.

На личном приеме в службе Уполномоченного принято 246 человек (2022 г. – 216, 2021 г. – 43). Проводились совместные приемы граждан с депутатом Государственной Думы Л.Н. Тутовой, представителями прокуратуры Ростовской области, главным судебным приставом Ростовской области. Традиционно системно приемы граждан осуществлялись с Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия», проведены выездные приемы: с женщинами, отбывающими наказание в ФКУ «Исправительная колония № 18», со студентами, обучающимися по направлениям «Юриспруденция» и «Психология», в Юридической клинике Южно-Российского гуманитарного института, с общественной организацией «За права молодежи». Организованы консультативные встречи с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах ГУФСИН, обучающимися в образовательных организациях и их родителями.

Состав заявителей, как и ранее, многолик: законные представители несовершеннолетних (родители и опекуны); родственники; соседи; специалисты разных служб; заинтересованные лица; очевидцы жизнедеятельности детей, сами несовершеннолетние. Также разнообразен социальный статус заявителей: родные и приемные семьи; многодетные семьи и семьи, в которых воспитывается ребенок-инвалид; родители, утратившие родительские права; военнослужащие и члены их семей; лица, находящиеся в конфликте с законом и др.

Сохраняется существующая тенденция географического проживания заявителей, 92,7 % обращений поступило из Ростовской области – 1191 (2022 г. – 1409, 2021 г. – 1147).

Их наибольшее количество получено из гг. Ростов-на-Дону – 566/47,52 % (2022 г. – 686/48,69 %, 2021 г. – 444/38,7 %); Шахты – 87/7,3 % (2022 г. – 57/4,05 %, 2021 г. – 51/4,5 %); Таганрог – 46/3,86 % (2022 г. – 64/4,54 %, 2021 г. – 100/8,7 %); районов Азовского – 43/3,61 % (2022 г. – 35/2,48 %, 2021 г. – 29/2,53 %) и Аксайского – 40/3,36 % (2022 г. – 32/2,27 %, 2021 г. – 38/3,3 %); гг. Батайск – 40/3,36 % (2022 г. – 50/3,55 %, 2021 г. – 64/5,6 %); Новочеркасск – 38/3,19 % (2022 г. – 42/2,98 %, 2021 г. – 27/2,35 %); Азов – 24/2,02 % (2022 г. – 14/0,99 %, 2021 г. – 27/2,35 %); Волгодонск – 22/1,75 % (2022 г. – 33/2,34 %, 2021 г. – 29/2,53 %); Неклиновского района – 21/1,76 % (2022 г. – 33/2,23 %, 2021 г. – 21/1,83 %); г. Аксай – 18/1,51 % (2022 г. – 12/0,87 %, 2021 г. – 10/0,87 %).

По 16 обращений (1,14 %) поступило из Сальского (2022 г. – 12/0,85 %, 2021 г. – 11/0,96 %) и Багаевского (2022 г. – 7/0,5 %, 2021 г. – 6/0,52 %) районов.

Рассмотрено по 14 обращений (1,18 %) из Орловского района (2022 г. – 14/0,99 %, 2021 г. – 8/0,7 %) и г. Донецка (2022 г. – 9/0,64 %, 2021 г. – 8/0,7 %).

Поступило по 13 обращений из Белокалитвинского района (2022 г. – 16/1,14 %, 2021 г. – 12/1,05 %) и г. Каменск-Шахтинского (2022 г. – 11/0,78 %, 2021 г. – 19/1,66 %).



Получено по 12 обращений (1,01 %) из Красносулинского района (2022 г. – 15/1,06 %, 2021 г. – 10/0,87 %) и г. Новошахтинск (2022 г. – 25/1,77 %, 2021 г. – 15/1,31 %).

От жителей г. Гуково и Матвеево-Курганского района поступило по 11 обращений (0,92 %) (2022 г. – 10/0,71 %, 2021 г. – 15/1,31 %) и (2022 г. – 7/0,5 %, 2021 г. – 6/0,52 %).

Зарегистрировано по 10 обращений (0,84 %) от жителей г. Сальска (2022 г. – 8/0,57 %, 2021 г. – 8/0,7 %) и Веселовского района (2022 г. – 8/0,57 %, 2021 г. – 3/0,26 %).

9 обращений (0,76 %) поступило из Мартыновского района (2022 г. – 3/0,21 %, 2021 г. – 7/0,61 %).

По 8 обращений (0,67 %) поступило из районов: Егорлыкского (2022 г. – 7/0,5 %, 2021 г. – 3/0,26 %); зерноградского (2022 г. – 18/1,28 %, 2021 г. – 10/0,87 %), Каменского (2022 г. – 14/0,99 %, 2021 г. – 8/0,7 %), Целинского (2022 г. – 6/0,43 %, 2021 г. – 8/0,7 %).

Получено 7 (0,59 %) обращений из Цимлянского района (2022 г. – 10/0,71 %, 2021 г. – 2/0,18 %).

Рассмотрено по 6 обращений (0,5 %) от жителей Волгодонского (2022 г. – 1 /0,07 %, 2021 г. – 6/0,52 %), Кагальницкого (2022 г. – 15/1,06 %, 2021 г. – 12/1,05 %), Мясниковского (2022 г. – 16/1,14 %, 2021 г. – 9/0,78 %), Октябрьского (с) – (2022 г. – 1/0,85 %, 2021 г. – 20/1,74 %) районов и г. Красный Сулин (2022 г. – 14/0,99 %, 2021 г. – 5/0,44 %).

По 5 обращений (0,42 %) рассмотрено из гг. Белая Калитва (2022 г. – 7/0,42 %, 2021 г. – 3/0,26 %), Миллерово (2022 г. – 2/0,14 %, 2021 г. – 10/0,87 %), Кашарского (2022 г. – 0) и Миллеровского (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 17/1,48 %) районов.

Зарегистрировано по 4 обращения (0,34 %) из Константиновского (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 4/0,35 %), и Семикаракорского (2022 г. – 2/0,14 %, 2021 г. – 6/0,52 %) районов.

Рассмотрено по 3 обращения из Куйбышевского (2022 г. – 7/0,5 %, 2021 г. – 4/0,35 %) и Пролетарского (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 5/0,44 %) районов.

По 2 обращения (0,17 %) поступило из гг. Константиновск (2022 г. – 2/0,14 %, 2021 г. – 3/0,26 %), Морозовск (2022 г. – 3/0,21 %, 2021 г. – 2/0,18 %), г. Семикаракорск (2022 г. – 2/0,14 %, 2021 г. – 1/0,09 %), Цимлянск (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 1/0,09 %), районов: Боковский (2022 г. – 0, 2021 г. – 0), Морозовский (2022 г. – 3/0,21 %, 2021 г. – 5/0,44 %), Песчанокопский (2022 г. – 7/0,5 %, 2021 г. – 4/0,35 %), Тарасовский (2022 г. – 4/0,28 %, 2021 г. – 5/0,44 %), Усть-Донецкий (2022 г. – 3/0,21 %, 2021 г. – 2/0,18 %), Шолоховский (2022 г. – 1/0,07 %, 2021 г. – 2/0,18 %).

Единичные обращения (0,08 %) зарегистрированы из г. Зверево (2022 г. – 6/0,43 %, 2021 г. – 5/0,44 %), Зерноград (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 1/0,09 %), Пролетарск (2022 г. – 1/0,07 %, 2021 г. – 2/0,18 %), районов: Верхнедонского (2022 г. – 3/0,21 %, 2021 г. – 2/0,18 %), Зимовниковского (2022 г. – 1/0,07 %, 2021 г. – 3/0,26 %), Милютинского (2022 г. – 5/0,35 %, 2021 г. – 0), Обливского (2022 г. – 0, 2021 г. – 0), Родионово-Несветайского (2022 г. – 2/0,14 %, 2021 г. – 3/0,26 %), Чертковского района (2022 г. – 11/ 0,78 %, 2021 г. – 5/0,44 %).

Получено из других субъектов Российской Федерации 94 обращения (2022 г. – 155).

Каждый обратившийся заявитель получал мотивированные предложения о возможном порядке разрешения волнующей проблемы, контактах компетентных органов и должностных лиц, правовых механизмах возможной защиты права.

Защищенность детей и полноценная реализация их прав – совместная цель по принятию усилий для плодотворного развития личности. Именно поэтому важно не только донести родителям и лицам, их замещающим, правовой путь решения проблемы, с которой обратился гражданин, но и пресечь действия либо устранить условия, породившие ту или иную негативную для ребенка ситуацию.

Исходя из этого принимались решения о проведении проверочных мероприятий.

По обращениям граждан организовано и проведено подобных 609 проверок (2022 г. – 715). К участию в проверках привлекались органы местного самоуправления; областные министерства и ведомства; уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации; образовательные, социальные, медицинские и другие компетентные организации. Были использованы ресурсы контрольных, надзорных и правоохранительных органов. Осуществлялись выездные комиссионные проверки.

В результате совместных мероприятий устранены выявленные нарушения прав несовершеннолетних по 20 % обращений, содержащих факты ущемления интересов детей (257, 2022 г. – 340/21,7 %).

Реализация прав несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности – основная цель и семьи, и государства.

Как и ранее, каждое 3-е обращение касалось реализации права ребенка жить и воспитываться в семье (430, 2022 г. – 532). Несмотря на то, что количество обращений этой сферы снижено, острые конфликты родителей, расторгающих брак, при определении места жительства ребенка доминируют в детско-родительских отношениях (72 обращения, 2022 г. – 77). Продолжаются споры по порядку общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, и с другими родственниками (81 обращение, 2022 г. – 76).

Все больше родительские конфликты по вопросам воспитания и проживания детей затрагивают сферу международных отношений: регистрация детей, возвращение их в Ростовскую область, продолжение обучения и проживания в Донском крае детей, имеющих иное гражданство.

Достаточно часто противодействие родителям по этим вопросам оказывают родственники в случаях гибели одного из родителей.

Рассмотрено 78 жалоб о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (2022 г. – 76). По каждому из них компетентными специалистами проведена как проверка, так и профилактическая индивидуальная работа с родителями. Как правило, факты неправомерного поведения родителей не всегда находят свое подтверждение, но в 10 случаях были приняты оперативные меры по оказанию помощи детям (2022 г. – 14).

Ответственность родителей за неисполнение своих обязанностей – еще один проблематичный вопрос в сфере семейного права, имеющий тенденцию к росту (25 обращений, 2022 г. – 19). Восстановление и защита родительских прав – тематика 9 обращений (2022 г. – 10). Очень тесно с темой неисполнения родительских обязанностей и семейных споров связано материальное содержание ребенка, об этом свидетельствуют 68 обращений (2022 г. – 94) (занимая 5 рейтинговую строку в тематике обращений, поступивших к Уполномоченному).

Отмечено снижение количества обращений по вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Порядок установления опеки, надзор за условиями проживания ребенка и исполнения обязанностей опекуном, взаимодействие с органом опеки и попечительства, организациями для детей-сирот интересовал 114 заявителей (2022 г. – 165).

Сохраняется многолетняя тенденция – 2 рейтинговое место в структуре обращений, споров по реализации права детей на образование (210, 2022 г. – 246). Каждый шестой заявитель обеспокоен условиями обучения несовершеннолетних (58 обращений – дошкольное образования, 144 обращения – школьное образование, 2 – дополнительное, 6 – профессиональное) (2022 г. – 57/177/0/12 соответственно). В связи с актуальностью доводов граждан по этому направлению проведено 133 проверки (2022 г. – 149). В результате обеспечена защита 54 несовершеннолетних.

Нормализуется ситуация в сфере реализации права на образование несовершеннолетних, проживающих в микрорайоне Суворовский г. Ростова-на-Дону (создано 280 новых мест в дошкольных организациях). Развитие детской инфраструктуры микрорайона позволило снизить количество обращений до 6 % от числа поступивших по теме «Право на образование» (2022 г. – 21 %). Однако остается острой проблема отсутствия социальной инфраструктуры в соседнем Мясниковском районе, где в границах Краснокрымского сельского поселения активно развивается индивидуальное жилищное строительство, но отсутствует необходимое количество дошкольных образовательных организаций.

Лидирующей темой в вопросах школьного образования продолжает оставаться конфликтность во взаимоотношениях между участниками образовательного процесса (64 обращения, 2022 г. – 57). Результаты рассмотрения подобных обращений свидетельствует о необходимости активизации работы служб школьной медиации, усилении и укреплении психологических служб.

Заявители были активны в вопросах реализации права на социальное обеспечение и социальное страхование (каждое 7-е обращение сохраняет 3-е место в структуре поступивших обращений (191, 2022 г. – 200).

Как и в прошлые годы, граждане беспокоились о повышении уровня своей жизни и просили оказать им социальную поддержку. По каждому обращению такого порядка проводились мероприятия, изыскивающие возможность социально поддержать семьи, попавшие в сложную жизненную ситуацию; граждан, имеющих право на льготы либо социальные гарантии со стороны государства, и другие категории социально незащищенных членов общества.

Классификация возникающих проблем такова: получение выплат и пособий – 91 (общий порядок назначения и получения пособий – 40; выплаты на детей 8–17 лет – 36, по беременности – 10, детям до 3 лет – 5, семьям военнослужащих – 3), выплаты подопечным, отчетность опекуна – 55; материнский капитал – 13; аспекты пенсионного обеспечения: пенсия по случаю потери кормильца – 8; социальный контракт – 5, адресная помощь – 4, арест карт, на которые поступают социальные выплаты, – 3; взыскание излишне полученных – 2, выплаты ВИЧ-инфицированному – 2, иное – 8

Еще одной важной темой, заставляющей граждан обращаться к Уполномоченному, является реализация их права на жилье (обращения занимают 4-е место (102, 2022 г. – 173)). Практически в 3 раза сократилось количество обращений по вопросам жилищно-коммунальной сферы (10, 2022 г. – 29).

Одними из важнейших государственных гарантий для каждого человека являются меры, предпринимаемые для сохранения и укрепления здоровья, а также для восстановления утраченных функций организма. По всем обращениям, затрагивающим тематику медицинской помощи для детей, проводились проверки с привлечением специалистов. Предмет 53 (2022 г. - 94) поступивших обращений следующий: установление, продление, снятие инвалидности – 18 (2022 – 10); реабилитация и абилитация – 12 (2022 г. – 18); содействие в лечении – 11 (2022 г. – 23); организационные вопросы деятельности учреждений здравоохранения – 8 (2022 г. – 18), лекарственное обеспечение – 3 (2022 г. – 11). Доводы заявителей проверены в 30 случаях, в 7 из них сообщения о нарушениях интересов детей нашли свое подтверждение.

Диапазон обращений дончан также охватывал запросы на: приобретение российского гражданства (15, 2022 г. – 29); обжалование судебных решений (приговоры) и их неисполнение (30,); небезопасность детской инфраструктуры (23,) и информационную составляющую (3); обеспечение отдыхом (7), реализацию трудовых прав (5) и право наследования (3).

Заявления, жалобы, предложения по темам «Право на имя, честь и достоинство», «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Права автора», «Право на занятие физической культурой и спортом», «Право на благоприятную окружающую среду», «Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности», «Право на доступ к культурным ценностям» от граждан не поступали.

### **Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Безусловно, только согласованные комплексные действия заинтересованных лиц позволяют обеспечивать достойную защиту детского населения в целом и каждого ребенка в частности, а тем более – добиваться устранения нарушенных прав несовершеннолетних граждан.

Использовались различные формы деятельности: совместные приемы граждан, проведение круглых столов, выезды в территории с проверочными мероприятиями, участие в заседаниях региональных органов власти, встречи с общественностью.

В частности, Уполномоченный участвовал в 12 заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, которым принято 186 областных законов и 470 постановлений, регламентирующих правоотношения в обществе и службах Донского края. В процессе диалога в круглых столах совместно выработаны рекомендации по темам: поиск пропавших детей на транспорте; восстановление утраченного жилья, коммерческих объектов в результате обстрелов вооруженными формированиями Украины; защита имущественных прав несовершеннолетних; поддержка семьи и детства в Ростовской области; организация трудовой занятости несовершеннолетних в Донском крае и др.

На заседаниях областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (13 заседаний), членом которой является Уполномоченный, выработаны конкретные меры (142 поручения субъектам профилактики) по направлениям жизнедеятельности детского населения, по их безопасному нахождению в общественных местах, предупреждению преступных проявлений, профилактике травматизма, социального сиротства, детского отдыха и др.

Проводилась совместная профилактическая работа с областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам оценки эффективности деятельности территориальной системы профилактики (10 выездов в территории).

Вопросы антинаркотической деятельности органов местного самоуправления рассматривались в процессе выездных проверок совместно с членами антинаркотической комиссии (8 выездов: Каменский, Тарасов-

ский, Веселовский районы, г. Звереве и др.), с которой Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие.

Актуальная для региона проблематика детских вопросов обсуждалась в ходе правительственных заседаний: выделение жилья детям, оставшимся без родительского попечения; обустройство образовательных организаций; детский отдых; профессиональное образование; медицинское сопровождение детского населения и ряд других (11 заседаний).

Уполномоченный является участником заседаний постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, входит в состав координационного совета по профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ростовской области.

В настоящий момент действуют 37 соглашений о взаимодействии Уполномоченного с различными организациями, службами по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2023 году заключены соглашения о сотрудничестве с Ростовским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной организацией «Союз женщин России» и Региональной спортивной общественной организацией «Федерация плавания Ростовской области».

Традиционно дважды в год совместно с государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Ростовской области «Институт развития образования» проводилось обучение специалистов муниципальных учреждений, выполняющих функции опеки и попечительства.

В тесном сотрудничестве с ГУФСИН осуществлялась работа по предотвращению повторных преступлений с подростками, привлеченными к уголовной ответственности и состоящими на профилактическом учете.

Оздоровление детей и их отдых комиссионно рассматривались на 7 заседаниях областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области, в состав которой входит Уполномоченный.

Во взаимодействии с общественными формированиями: региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Ростовской области, Ростовской региональной общественной детско-юношеской организацией «Юный инспектор движения Дона», региональным молодежным общественным движением правового просвещения «За права молодежи», Ростовским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин», региональным отделением Всероссийского общественного движения «Отцы России» в Ростовской области – были выработаны страте-

гические подходы в воспитании и обучении подростков, в содействии семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Совместные усилия сторон были направлены на просветительскую работу среди молодежи.

Радует активность представителей молодежных движений. Региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Ростовской области выдвинуло ряд проектов, которые были поддержаны Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым. Например, оказание шефской помощи пожилым и одиноким людям, семьям военнослужащих; сбор макулатуры с направлением вырученных средств на поддержку бойцов СВО; проведение регионального семейного фестиваля и профильных лагерных смен, в том числе направленных на адаптацию несовершеннолетних из семей группы риска.

Неотъемлемым инструментом по выработке решений по повышению уровня благоприятного проживания семей с детьми явились проводимые конференции с участием заинтересованных лиц, таких как «Всероссийская научно-практическая конференция профессиональных организаций высшего и среднего образования, школьников общеобразовательных школ РФ «Поделись добром с тем, кто в нем нуждается...»; форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», IX Донской юридический форум.

Отдельно необходимо остановиться на приемах граждан, проводимых Уполномоченным совместно с прокурором Ростовской области и его заместителями, с главным приставом Ростовской области, с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Тутовой Л.Н. по аспектам защиты и восстановления прав детей и их родителей (принято 211 граждан). Все обращения граждан рассмотрены результативно.

Уполномоченный системно сотрудничает с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и региональными Уполномоченными других субъектов по вопросам детской защищенности.

В рамках этой работы направлено 17 аналитических материалов о состоянии реализации прав детей в Донском крае по темам: о доступности лекарств для инвалидов, о порядке организации 2-х разового горячего питания детям-инвалидам в организациях начального, основного и среднего общего образования, о рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ и др.

Принято участие в работе: 2-х съездов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (в г. Казани 26–27.04.2023, посвященном охране здоровья, и в г. Хабаровске 18–20.10.2023, посвященном вопросам развития института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации); 36 вебинаров, 5 круглых столов, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Также в рамках деятельности Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, принято участие в заседаниях на тему «Государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации. Формы получения образования и формы обучения».

Деятельность Уполномоченного освещается в СМИ, на сайтах в Интернете.

Во взаимосвязи с родительской общественностью постоянно разбираются и изучаются спорные вопросы детско-родительских отношений, в том числе в рамках проведения областного родительского всеобуча.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области принимал участие в публичных слушаниях Областного закона об областном бюджете. Осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным по правам предпринимателей. Уполномоченным по правам человека в Ростовской области и Общественной палатой Ростовской области.

### **Инициативы, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практике по защите прав и законных интересов детей**

Ряд предложений и рекомендаций Уполномоченного о новых правовых механизмах поддержки детей рассматривался и получал свою реализацию.

В частности, комитетом по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих Законодательного Собрания Ростовской области поддержано предложение Уполномоченного о законодательном закреплении возможности закупки сервисного набора к инсулиновой помпе за счет федерального бюджета (вопрос запланирован для обсуждения на заседании Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации).

Воплощено в жизнь предложение о создании в области кризисного центра для женщин с детьми. Так, Уполномоченный на протяжении ряда лет указывал на необходимость создания учреждения для совместного пребывания детей с родителями. Министерство труда и социального развития приняло усилия по подбору помещения, удовлетворяющего установленным требованиям. В 2023 году в г. Таганроге открыт ГКУ СОН РО «Кризисный центр помощи женщинам» (круглосуточный, на 24 человека для женщин с детьми).

Донскими органами власти поддержаны рекомендации детского омбудсмена о принятии дополнительных мер по предотвращению детских трагедий от внешних причин. В этой связи проведен круглый стол комитетом Законодательного Собрания Ростовской области. Приняты результативные решения Областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (утвержден План межведомственного комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организа-



ций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, на 2023–2025 годы» (постановление от 26.01.2023 № 2.3-П/11).

В 2023 году введена новая мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания, которую получили семьи на 119 детей, имеющих диагноз «фенилкетонурия». Эту проблему Уполномоченный поднимал в своем докладе.

В связи с акцентированием внимания на необходимость принятия профилактических мер по укреплению семей органами ЗАГС анализируются причины расторжения брака посредством тестирования.

Для повышения уровня проведения профилактической работы территориальных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предложены для проверки с оказанием практической помощи 5 городов и районов региона.

Инициированы новогодние поздравительные мероприятия для несовершеннолетних – жителей Ростовской области, отбывающих наказание в ФКУ «Камышинская воспитательная колония», а также даны указания для соответствующих муниципальных КДНиЗП по обустройству освободившихся из нее несовершеннолетних.

Даны предложения в план мероприятий «дорожной карты» по профилактике гибели и травмирования несовершеннолетних от внешних причин в 2023 году и в Комплексный план мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024–2026 годы».

Кроме того, предложено Законодательному Собранию Ростовской области рассмотреть вопрос об инициативе выхода с проектом о внесении предложений в Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 6 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», передав Фонду «Круг добра» полномочия по приобретению для пациентов лекарственных препаратов, не зарегистрированных в Российской Федерации.

Областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления предоставлены предложения для осуществления отдыха и оздоровления детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья путем введения в лагеря специалистов, обладающих соответствующими квалификационными навыками.

В рамках мониторинга материалов, размещенных в социальных сетях, было установлено, что в микрорайоне «Суворовский» г. Ростова-на-Дону но-

вая дошкольная образовательная организация могла быть не включена в имущество муниципального фонда. В результате инициированной проверки все правоустанавливающие документы детского сада приведены в соответствие с законом и организация функционирует правомерно.

В Законодательном Собрании Ростовской области рассматривается проект Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 22.10.2004 № № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» в части установления компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг на время пребывания подопечного в семье опекуна (попечителя), приемного родителя, инициированный по предложению Уполномоченного.

Систематически продолжалось проведение мероприятий по совместным проектам, ранее инициированными Уполномоченным, – «Нить Ариадны» (программа профилактической работы с социально дезадаптированными подростками), «Адвокатура в школе» (правовое просвещение участников образовательного процесса), школьными уполномоченные – эффективность работы последних постоянно анализируется.

Уполномоченный, поддерживая проекты «Безопасность детства» и «Дарю тепло», информирует органы местного самоуправления, заинтересованные министерства и ведомства об участии в новых этапах.

## **Глава II**

### **Право на жизнь, защиту от насилия**

В 2023 году отмечается снижение случаев гибели несовершеннолетних от внешних причин (89, 2022 г. – 99). Зарегистрированы следующие обстоятельства, ставшие причиной трагедий: дорожно-транспортные происшествия, утопление (как в природных водных объектах, так и в бассейне и ванной), пожары и отравление угарным газом, вдыхание газа, употребление наркотических средств, падение с высоты и из окон, в выгребную яму и в колодец, поражение электрическим током, термический ожог и др.

В возрастной структуре трагедии распределились следующим образом:

27 детей погибли в возрасте от 0 до 6 лет; 11 детей – 7–10 лет; 21 подросток в возрасте 11–14 лет; 30 несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет.

В каждой возрастной категории можно выделить наиболее опасный возрастной период: до 1,5 лет (в котором произошло 37 % трагических случаев в группе); 10 лет (45 % погибших детей из возрастной группы); 13 лет (52,4 % смертельных случаев); 17 лет (произошло 43 % трагедий в юношеском возрасте).

Следует констатировать, что в большинстве детских трагедий основной причиной стало оставление детей без присмотра взрослых.

Межведомственными рабочими группами (в том числе с привлечением сотрудников Госпожнадзора и газоснабжающих организаций) в целях обследования условий проживания несовершеннолетних и выявления нарушений требований пожарной безопасности было организовано посещение 68494 семей воспитывающих 131965 детей (многодетные – 49,2 %, неполные – 29,4 %, малообеспеченные – 28,6 %, с детьми инвалидами – 2,2 %).

В результате рейдовых мероприятий в 268 семьях выявлено 287 нарушений требований пожарной безопасности, которые в 264 семьях устранены незамедлительно, в 4 семьях органами местного самоуправления проведена работа по устранению нарушений (ремонт электропроводки, печей и дымоходов), установлены автономные пожарные извещатели.

Представляется целесообразным органам местного самоуправления и службам, входящим в состав органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечить сопровождение семей, члены которых имеют ограниченные возможности здоровья.

Тревожит рост количества случаев гибели детей от утопления (2023 г. – 16, 2022 г. – 13) как на водных объектах (в том числе провалы под лед) (7, 2022 г. – 8), так и в бассейнах, ванной (7, 2022 г. – 1).

В 2023 году зарегистрирован рост количества дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних (до 16 лет) на 8,9 % (2023 г. – 295, (2022 г. – 271), в результате которых 316 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести (2022 г. – 295, +7,1 %) и погибли 23 несовершеннолетних (2022 г. – 18, +27,8 %).

Из 316 пострадавших несовершеннолетних являлись: 154 – пассажирами (2022 г. – 147; +4,8 %), 125 – пешеходами (2022 г. – 125), 19 – водителями мото-транспортных средств (2022 г. – 11, +46 %); 18 – велосипедистами (2022 г. – 13, +38,5 %).

Из 23 погибших детей 20 были пассажирами автомобилей (2022 г. – 15, +33,3 %), один – пешеходом (2022 г. – 2, –50 %), два – водителями транспортных средств (трицикла и скутера) – (2022 г. – 1, +50 %).

Из 316 пострадавших детей 30 проживали постоянно в других субъектах Российской Федерации, как и 9 детей (39 %) из 23 погибших.

С участием несовершеннолетних пассажиров зарегистрировано 139 ДТП, в которых пострадали 154 ребенка, 20 детей погибли. Основным видом ДТП являются: столкновения транспортных средств – 99, съезд с дороги – 22, наезд на стоящее транспортное средство – 6, наезд на препятствие – 5, падение пассажира – 3, опрокидывание – 3, наезд на велосипедиста (после произошел наезд на препятствие) – 1.

Пострадавших детей-пассажиров в 37 % случаев перевозили водители, нарушившие правила дорожного движения. В трех случаях за рулем транспортного средства находился несовершеннолетний, не имеющий права

управления (16-летний водитель автомобиля, 14-летний водитель мопеда, 15-летний водитель мотоцикла).

Причинами ДТП, в которых погибли дети-пассажиры, стали несоответствие скорости конкретным условиям движения, в т.ч. превышение установленной скорости – 6, неправильный выбор дистанции – 3, нарушение правил расположения ТС на проезжей части, несоблюдение очередности проезда, нарушение правил обгона, выезд на полосу встречного движения – 3.

Погибшие дети-пассажиры в 50 % случаев перевозились с нарушением требований к перевозке (годовалый ребенок на заднем сиденье на руках у матери; 14-летний ребенок на переднем пассажирском сиденье, не пристегнутый ремнем безопасности; 7-летний ребенок, не пристегнутый на заднем сиденье; 5-летний ребенок на заднем сиденье, пристегнутый ремнем безопасности с использованием направляющей ляжки ремня («треугольник»); 7-летний ребенок на заднем сиденье не был пристегнут ремнем безопасности; четверо детей (3, 7, 9, 10 лет) находились в одном автомобиле на заднем сиденье, не пристегнутые ремнями и без детских удерживающих устройств; 7-летний ребенок на заднем пассажирском сиденье не пристегнут ремнем безопасности, без детского удерживающего устройства).

В 120 ДТП с участием пешеходов (2022 г. – 122, -1,6 %) были травмированы 125 детей (2022 г. – 125), один ребенок погиб (2022 г. – 2, - 50 %), из них 55 попали в ДТП из-за нарушения ими правил дорожного движения.

Основные нарушения, допущенные детьми-пешеходами: переход проезжей части вне пешеходного перехода (в зоне его видимости) – 21; переход проезжей части дороги в неустановленном для перехода месте (в зоне видимости перекрестка) – 14; неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства – 6; неожиданный выход из-за сооружений (деревьев) – 3 и др.

С участием несовершеннолетних велосипедистов зарегистрировано 18 ДТП, в которых 18 детей получили травмы различной степени тяжести (2022 г. – 13, +38,5 %), в 61 % случаев причиной ДТП стало их виновное поведение, а 7 происшествий произошли по вине водителей автомобилей.

В 4 из 9 ДТП, где водители нарушили правила проезда пешеходного перехода, усматривается собственная неосторожность детей-велосипедистов – переезд проезжей части по пешеходному переходу, не спешившись с велосипеда.

С участием несовершеннолетних водителей (до 16 лет) зарегистрировано 19 ДТП (2022 г. – 11, +45 %), в которых получили травмы различной степени тяжести 22 подростка (до 16 лет) (19 – несовершеннолетние водители, 3 – их несовершеннолетние пассажиры), двое несовершеннолетних водителей погибли (2022 г. – 1, +50 %). Также в данных ДТП погиб один пассажир в возрасте 16 лет, трое пассажиров 16 лет получили травмы.

В 2 случаях подростки управляли автомобилями, в 5 – мопедом (категории «М»), в 2 – мощным электросамокатом (категории «М»), водитель

кроссового мотоцикла (питбайк) – 3 ДТП, водитель мотоцикла – 4 ДТП. Погибшие дети управляли трициклом (категории «А»), 2 – скутером (категории «А»).

В 2023 году зарегистрировано 73 ДТП с участием граждан в возрасте 16–17 лет, в которых погибли 6 подростков (4 пассажира автомобиля, водители которых нарушили правила дорожного движения, 1 водитель мотоцикла, 1 пешеход) и получили травмы 87 человек (44 пассажира, 27 пешеходов, 16 водителей транспортных средств).

Одним из факторов, угрожающих гармоничному развитию ребенка, является **самовольный уход из дома**. В 2023 году зарегистрирован 371 такой случай (2022 г. – 362). В 76,5 % случаев уход совершен из места жительства семьи (284 ребенка, 2022 г. – 279), в то время как уходы из учреждений сократились, в том числе из центров помощи детям (26, 2022 г. – 32), из социально-реабилитационных центров и приютов (4, 2022 г. – 21). Зарегистрировано 3 случая ухода из учреждений здравоохранения, 8 – из общежитий профессиональных образовательных организаций.

Все случаи самовольных уходов проанализированы.

В организациях проведены служебные проверки, сотрудники привлечены к дисциплинарной и административной ответственности. Как установлено, ушедшие воспитанники – это подростки 10–18 лет, психологически и физически травмированные кровными родителями, около 40 % из них имеют ограниченные возможности здоровья.

Анализ опроса детей-сирот, совершивших уходы, свидетельствует, что причиной нарушения поведения являются нежелание соблюдать режим дня и посещать учебные занятия, желание бесконтрольного времяпровождения, посещение родственников.

В качестве мер, направленных на индивидуальную работу с детьми, можно выделить следующие: для детей, склонных к самовольным уходам, утверждены и реализуются комплексные программы индивидуальной профилактической работы, дети вовлекаются в деятельность детских и молодежных общественных движений, посещают занятия в кружках и секциях.

К работе по розыску несовершеннолетних, самовольно оставивших место жительства и заявленных как без вести пропавших, на постоянной основе привлекаются представители волонтерских движений, члены добровольного поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт Юг». Контактный телефон координаторов отряда, осуществляющих прием звонков в круглосуточном режиме, размещен на сайте Главного управления МВД России по Ростовской области.

В отношении несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, осуществляется комплекс мер, направленный на их социально-педагогическую и психологическую реабилитацию, а также обеспечивается оказание им не-

обходимой социальной, правовой, медицинской и других видов помощи на основе межведомственного взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях оперативного принятия мер к поиску несовершеннолетних сотрудниками ГУ МВД России по РО поступившие заявления о розыске несовершеннолетних размещаются на официальном сайте ГУ МВД России по Ростовской области.

Комитетом по молодежной политике ежегодно реализуется проект по социальной интеграции и работе с подростками «группы риска» «Прорыв».

В едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних (деятельность которого с 2012 года обеспечивает министерство труда и социального развития Ростовской области) зарегистрированы сведения о 115 безнадзорных (2022 г. – 109), 114 из которых постоянно проживают на территории Ростовской области.

Следует отметить, что 107 несовершеннолетних выявлены органами системы профилактики в связи с невыполнением родительских обязанностей, 8 – задержаны за бродяжничество. В результате действий по защите их прав 25 детей возвращены в семью, 47 помещены в лечебные учреждения, 24 – в социальный приют, 19 – в иные организации.

По состоянию на 31.12.2023 в едином областном банке данных семей, находящихся в социально опасном положении (ведет министерство общего и профессионального образования Ростовской области), учтено 1132 семьи воспитывающие 2770 детей. 578 родителей поставлены на учет за неисполнение обязанностей по воспитанию и жизнеобеспечению несовершеннолетних; 364 – за отрицательное влияние на поведение и развитие детей; 171 – за отсутствие контроля за обучением ребенка; за жестокое обращение с детьми со стороны членов семьи – 16; вовлечение детей в противоправных действия – 3.

На заседаниях КДНиЗП по результатам рассмотрения административных материалов привлечены к ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей 1359 родителей по ч. 1 ст. 5.34 КоАП РФ (831 предупрежден, 428 оштрафованы).

**О небезопасном состоянии детских и спортивных площадок** сообщали жители разных территорий (многоквартирных домов в Ворошиловском и Кировском районах г. Ростова-на-Дону, гг. Азова и Миллерово). По каждому обращению проведена проверка с привлечением органов местного самоуправления, прокуратуры, которая уделяет особое внимание вопросам эксплуатации детских спортивных и игровых площадок, аттракционов, предназначенных для детей. В 2023 году прокурорами выявлено более 700 наруше-

ний, с целью устранения которых внесено 395 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 378 лиц, направлено в суд 168 исковых заявлений, по постановлению прокуроров к административной ответственности привлечено 124 лица.

Имеют место случаи выгула собак на детских площадках.

*Ростовчанка жаловалась на действия жителя многоквартирного дома, который выгуливая собаку возле детской площадки, не следит за животным, на замечания реагирует грубо, распыляет газ в лицо заявительницы и ее дочери.*

*По просьбе Уполномоченного прокуратурой Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону проведена проверка, по окончании которой в отношении мужчины составлен административный протокол и направлен мировому судье на рассмотрение.*

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Ростовской области отмечен рост на 6,8 % числа детей в возрасте до 17 лет, **покусанных животными** (3462 чел, 2022 г. – 2665 чел.).

В частности, к Уполномоченному ежегодно поступают обращения граждан о причинении детям различного рода травм из-за покусываний собак как бесхозных, так и имеющих хозяина.

По вопросам причинения вреда здоровью детей организуются соответствующие проверки, в ходе которых устанавливалось бездействие компетентных служб, организующих соответствующие мероприятия по обращению с безнадзорными животными, а также даны рекомендации уполномоченному органу по обеспечению исполнения законодательства в этой сфере.

Необходимость обеспечения безопасности детей в общественных местах из-за нападения собак освещалась Уполномоченным в ходе заседания Законодательного Собрания Ростовской области в июле 2023 года. При этом обращалось внимание аудитории на то, что решение этой проблемы должно разрешаться с учетом требований действующего законодательства и с соблюдением принципа гуманного обращения к животным.

В течение 2023 года в муниципальные КДНиЗП поступило 13970 материалов об административных правонарушениях, рассмотрено на заседаниях КДНиЗП – 13883, в том числе 3057 – на несовершеннолетних. По результатам рассмотрения вынесено 2775 постановлений о назначении наказаний несовершеннолетним, в том числе 736 чел. предупреждено, 2039 чел. оштрафовано.

В 2023 году на профилактический учет поставлено несовершеннолетних:

за употребление наркотических средств или психотропных веществ – 62 (2022 г. – 56); за употребление алкогольной или спиртосодержащей продукции – 341 (2022 г. – 343); за совершение правонарушений, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность – 537(2022 г. – 621).

В 2023 году в следственные подразделения поступили 1142 (2022 г. – 1177) сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по результатам рассмотрения сообщений возбуждено 338 (2022 г. – 359) уголовных дел, из которых 5 (2022 г. – 8) – об убийствах, 4 (2022 г. – 3) – о причинении тяжкого вреда здоровью, 4 (2022 г. – 4) – по ст. 117 УК РФ, 2 (2022 г. – 3), по ст. 126 УПК РФ, 24 (2022 г. – 29) – о причинении смерти по неосторожности, 201 (2022 г. – 243) – о преступлениях против половой свободы и половой неприкосновенности, 27 (2022 г. – 28) – о преступлениях против собственности, 10 (2022 г. – 6) – по ст.ст. 242, 242.1, 242.2 УК РФ, 9 (2022 г. – 3) – по ст. 293 УК РФ, 8(2022 г. – 3) – по ст. 238 УК РФ.

В следственном управлении в 2023 году по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних зарегистрировано 99 сообщений (2022 г. – 115), из них малолетних – 13 (2022 г. – 22). По результатам их рассмотрения возбуждено 3 (2022 г. – 4) уголовных дела, из которых 3 (2022 г. – 1) – прекращены по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Во всех случаях (кроме одного) без вести пропавшие несовершеннолетние разысканы живыми.

В 2023 году 378 (2022 г. – 635) несовершеннолетних признаны потерпевшими по уголовным делам, из них в возрасте до 14 лет – 218 (2022 г. – 448). Резкое снижение числа потерпевших детей дошкольного возраста обусловлено расследованием в 2022 году преступлений, предусмотренных ст. 236 УК РФ, с 225 потерпевшими. В суд направлено 283 (2022 г. – 267) уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Отмечен рост числа подростков, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. В 2023 году 72 (2022 г. – 57) таких подростка совершили преступления, подследственные СК РФ, из них 41 (2022 г. – 45) – в возрасте до 14 лет. Число обучающихся подростков данной категории составило 59 (2022 г. – 50), лиц, воспитывающихся в неполной семье, – 13 (2022 г. – 6).

Установлено улучшение некоторых показателей социальной характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления, – снижение числа лиц, ранее совершавших преступления, в том числе ранее судимых, вместе с тем возросло количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения и состоящих на профилактическом учете.

По всем оконченным уголовным делам о преступлениях с участием несовершеннолетних следователями в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ обеспе-



чено внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и продолжена практика их рассмотрения с участием следователей и руководства следственных отделов.

Каждый случай совершения преступления подростком рассматривается на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и при постановке на профилактический учет, с учетом анализа причин и условий совершения разрабатывается программа и проводится индивидуальная профилактическая работа. В области продолжается реализация «института наставничества», так в соответствии с положением «О наставничестве за детьми и подростками «группы риска», состоящими на различных профилактических учетах», утвержденным постановлением ОМКДН и ЗП № 2/ЗП/10 от 27.05.2020, за 1335 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел, закреплены шефы из числа сотрудников органов внутренних дел, представителей муниципальных образований и ветеранов МВД.

В 2023 году принятыми межведомственными мерами достигнуто снижение числа **суицидов в подростковой среде** в процессе реализации программы «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних и обучающихся профессиональных образовательных организаций Ростовской области на 2022–2024 годы» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 03.10.2022 № 828).

Всего зарегистрировано 17 (2022 г. – 21) суицидов несовершеннолетних, по всем 17 (2022 г. – 21) фактам возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст.110 УК РФ. Всего в производстве следственного управления находилось 29 (2022 г. – 37) уголовных дел указанной категории, из которых 20 (2022 г. – 26) - прекращены за отсутствием события преступления, 9 – находятся в производстве. По каждому уголовному делу, возбужденному по факту самоубийства несовершеннолетнего, а также по материалам проверок по суицидальным попыткам подростков, следователями в порядке ст.ст. 144,145 УПК РФ дается правовая оценка деятельности должностных лиц органов опеки и попечительства, полиции и здравоохранения. В отделы полиции для проведения проверки и принятия решения по ст. 156 УК РФ направляются выделенные материалы в отношении родителей несовершеннолетних. Случаев возбуждения уголовных дел по результатам указанных процессуальных проверок не имеется.

В целях изучения обстоятельств гибели детей в результате суицидов осуществляются выезды межведомственных групп ОМ КДНиЗП в муниципальные образования, где произошел несчастный случай.

В 2023 году вопрос профилактики суицидального поведения несовершеннолетних рассматривался на заседаниях областной комиссии 18.05.2023 «О профилактике суицидов среди несовершеннолетних» (постановление областной КДН от 18.05.2023 № 2.3-П/36). В соответствии с приказом мини-

стерства образования РО «О проведении проверок деятельности по профилактике суицидального поведения обучающихся» от 30.10.2023 № 1044 была изучена деятельность (ноябрь-декабрь) по профилактике суицидального поведения обучающихся в образовательных организациях различной ведомственной подчиненности, реализующих программы среднего профессионального образования, и проведен экспертный семинар по профилактике суицидального поведения обучающихся образовательных организаций высшего образования для заместителей директоров по ВР и педагогов-психологов.

В школах на постоянной основе с подростками проводятся мероприятия, направленные на формирование навыков безопасного пользования информационно-коммуникационными сетями и цифровой грамотности. В общеобразовательных организациях области размещены наглядные информационно-справочные материалы, содержащие сведения о закреплённом за школой сотруднике подразделения по делам несовершеннолетних, участком уполномоченном полиции, их служебных телефонах, времени и месте приема ими граждан. Совместно с педагогами среди несовершеннолетних распространена информация о детском телефоне доверия, по которым можно получить информацию при возникновении сложной жизненной ситуации.

В 2023 году по Единому общероссийскому детскому телефону доверия 8-800-2000-122 поступило 21217 обращений, в том числе 9333 от несовершеннолетних.

Для усиления профилактической направленности, сохранения жизни и здоровья населения региона представляется целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления и службам, входящим в состав органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, усилить контроль и сопровождение семей, члены которых имеют ограниченные возможности здоровья.

Чтобы оградить детей от агрессивного поведения животных, нужно разработать соответствующие программы, предусматривающие мероприятия по поддержке животных (создание учреждений для их пребывания).

### **Право иметь гражданство и свободу перемещения**

Статистика показывает, что в Ростовской области в российское гражданство принято 2915 детей (2022 г. – 4153) из них: по заявлению законных представителей (родителей) 498 детей (2022 г. – 796); по заявлениям опекунов или попечителей – 11 (2022 г. – 23); по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок, – 1 (в 2022 году в гражданство Российской Федерации по заявлениям руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являющиеся

гражданами Донецкой, Луганской Народных Республик и Украины, принято 159 детей).

С заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в 2023 году обратилось 287 иностранных граждан (2022 г. – 5856), из них 40 несовершеннолетних (2022 г. – 1367), которым оказана государственная услуга в полном объеме.

В 2023 году поставлено на миграционный учет по месту пребывания – 169519 иностранных граждан и лиц без гражданства (2022 г. – 105634), из которых лиц, не достигших возраста 18 лет, – 4888 (2022 г. – 32863).

В настоящее время обоим законным представителям несовершеннолетнего гражданина (независимо от гражданства) предоставляется право заявить несогласие на выезд ребенка из Российской Федерации. Каждый из законных представителей несовершеннолетнего гражданина вправе установить как общий запрет на выезд несовершеннолетнего гражданина из Российской Федерации, так и запрет на выезд в конкретное государство или несколько государств на определенный срок. При этом заявитель получает возможность сам вывозить ребенка за границу, но только в случае, если он является гражданином России. Если же заявитель является иностранным гражданином, то ребенок не сможет осуществить выезд ни с ним самим, ни с другим родителем до момента снятия ограничения.

Сведения о принятых документах вносятся в автоматизированные учеты МВД России, а также передаются в Департамент пограничного контроля Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в случае ограничения (снятии ограничения) права несовершеннолетнего гражданина РФ на выезд из страны.

В 2023 году было подано 108 заявлений об ограничении и снятии ограничения права на выезд из Российской Федерации (2022 г. – 112), о снятии ограничения права на выезд из Российской Федерации законными представителями – 16 (2022 г. – 44), 1 решение суда о частичном снятии ограничения права на выезд из РФ (2022 г. – 7).

Количество обращений в сфере миграционного законодательства, поступивших к Уполномоченному, сократилось в 2 раза. Рассмотрено 15 обращений (2022 г. – 29), в том числе о порядке приобретения гражданства (8, 2022 г. – 15), отсутствие регистрации детей по месту жительства (3, 2022 г. – 3), выдворение родителей за пределы РФ (1, 2022 г. – 3).

Для восстановления прав несовершеннолетних к проведению проверок привлекались: Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области, органы местного самоуправления, прокуратура, а также консульский округ Генерального консульства Республики Узбекистан в Ростове-на-Дону.

Например: временный опекун внучки-первоклассницы просил оказать содействие в приобретении подопечной гражданства Российской Федерации, так как отец ребенка – гражданин Российской Федерации – умер весной 2023 году, а мать – гражданка республики Казахстан в 2019 году уехала на родину, создала новую семью, забирать дочь не планирует, дала согласие на временную опеку. Однако родители своевременно гражданство ребенку не оформили. Несмотря на то, что несовершеннолетняя родилась в Ростовской области, миграционная служба по месту жительства отказала в установлении гражданства ребенку на основании того, что бабушка не является законным представителем.

После вмешательства Уполномоченного вопрос был разрешен, гражданство Российской Федерации ребенку установлено.

Другой пример. Отец и бабушка 9-летней девочки испытывали трудности по установлению ей гражданства, так как мать ребенка – гражданка Республики Узбекистан – давно депортирована из Российской Федерации и место ее нахождения установить не удалось, несмотря на обращение в компетентные органы Узбекистана.

Отец обращался в суд с заявлением о признании матери лицом безвестно отсутствующим, однако судом заявление отца не было поддержано. После действий Уполномоченного, выразившихся в подборе соответствующих документов и составлении заявления, в судебном порядке установлен юридический факт об отсутствии у ребенка родительского попечения со стороны матери, и в последствии ребенок получил гражданство.

## **Профилактика правонарушений несовершеннолетних**

*Детей не отпугнешь суровостью,  
они не переносят только лжи.*

*Лев Николаевич Толстой – русский писатель*

Меры, принятые органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона, позволили стабилизировать динамику состояния преступности несовершеннолетних. В прошедшем году наблюдается ее снижение на 25,7 %, несовершеннолетними совершено 544 преступления (2022 г. – 732). Удельный вес подростковой преступности составил 2,0 % (2022 г. – 2,6 %).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 6,1 %, (170, 2022 г. – 181), а преступлений средней тяжести, совершенных несовершеннолетними, на 37,8 % (250, 2022 г. – 402). Не зарегистрировано фактов совершения подростками убийств. Уменьшились показатели: несовершеннолетних участников преступлений – на 21,8 % (520; 2022 г. – 665), совершения общественно-опасных деяний детьми до возрастной границы привлечения к

уголовной ответственности – на 2,8 % (151, 2022 г. – 209), ранее совершивших преступления – на 37,9 % (113; 2022 г. – 182), ранее судимых – на 25 % (39; 2022 г. – 52), условно-осужденных – на 58,3 % (–5, 2022 г. – 12). Сокращен уровень групповой преступности на – 29,2 % (126, 2022 г. – 178) и совершения несовершеннолетними преступлений в ночное время – на 35 % (78, 2022 г. – 120). Снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – на 15,1 % (1996, 2022 г. – 2351), в том числе на 17,8 % сопряженных в насильственными действиями (475, 2022 г. – 578).

Проблемы подростковой преступности всегда находятся в зоне пристального внимания областных структур региона. Комплекс правовых решений органов власти способствовал эффективному взаимодействию органов профилактики со следствием, прокуратурой и общественностью.

Постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ростовской области продолжает выполнять функции определения основных профилактических направлений в работе с молодежью, определяя конкретных лиц, ответственных за эту работу.

Непосредственно организацией предупредительной работы с несовершеннолетними, координацией действий территориальной системы профилактики занимается Областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. В работе каждого из звеньев системы профилактики Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области принимает участие, в том числе и в выработке распорядительных решений.

В каждой территории создана и функционирует своя система профилактических органов, координируемая КДНиЗП на местах. Рассматривались практически все актуально-проблемные вопросы, возникающие в детской среде: предупреждение правонарушений детей, связанных с алкогольным опьянением, незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, психотропных веществ, а также совершение молодежью административных правонарушений, самовольные уходы несовершеннолетних, семейное неблагополучие, профилактика гибели детей от внешних причин, предупреждение преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних, иные вопросы.

Правоотношения в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних регламентированы областными законами и правовыми актами региональных органов власти. В их число входят нормативные документы, регламентирующие порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними; взаимодействия по вопросам самовольных уходов, оказания психологической помощи несовершеннолетним, практической работы с семьями, состоящими на учетах по разным основаниям, о помещении подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, алгоритм действий при помещении детей, находящихся в трудной ситуации, имеется модельная программа сопровождения семей с детьми.

Продолжает реализовываться региональная межведомственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2022–2024 годы» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 21.09.2021 № 762), включающая в том числе и мероприятия по исключению фактов суицидов несовершеннолетних, их травли, предупреждению вовлечения детей в несанкционированные акции, массовые беспорядки, снижение агрессивности в подростковой среде.

Благодаря установленному прокурорскому надзору в 22 муниципальных образованиях подобные программы скорректированы в части предотвращения правонарушений несовершеннолетних в сфере экстремизма и терроризма.

Организованы и проводятся процедуры возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуациях безнадзорности, защиты детей, относящихся к жертвам преступлений, профилактики социального сиротства.

Целый комплекс плановых действий, предусмотренных в рамках Десятилетия детства (утвержден распоряжением Правительства Ростовской области от 14.07.2021 № 533), выполняют 15 исполнительных органов Донского края и 5 общественных организаций. В это число входят вопросы правового просвещения населения. Одним из них является разъяснительная работа, проводимая среди учащихся и их родителей службой Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, сотрудниками органов внутренних дел, прокуратуры. Аудитории представлялись интересные лекции о поддержании международного мира и безопасности, противодействии преступности, охраны и обеспечении законности в основных сферах жизнедеятельности – образовании, медицинского, социального обеспечения, трудоустройства.

ГУ МВД России по Ростовской области провело ряд просветительских лекций по противодействию межнациональным конфликтам.

Для предупреждения совершения преступлений в отношении детей в ночное время проведено около 5 тысяч рейдовых мероприятий по установлению нахождения несовершеннолетних в ночное время без сопровождения законных представителей, по итогам которых выявлено 1937 административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Чтобы не допустить нарушения законных прав и интересов несовершеннолетних на профилактический учет поставлены 1020 родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности в отношении детей. В отношении законных представителей, устранившихся от воспитания детей, собрано и направлено в органы опеки и попечительства 124 материала на лишение либо ограничение родительских прав, в учреждения системы профилактики помещены 240 безнадзорных несовершеннолетних.

С целью предотвращения фактов совершения детьми правонарушений, исключения опасных рисков в подростковой среде органами внутренних дел проведено свыше 7 тысяч рейдовых мероприятий. В образовательных организациях около 12746 мероприятий были посвящены вопросам предотвращения совершения учащимися криминальных деяний, общественно опасных проступков «Твой выбор»; «Защита»; «Дети России»; «Подросток». Во всех случаях служба Уполномоченного взаимодействовала с заинтересованными лицами в этих вопросах.

Следует отметить то, что большой пласт профилактических мероприятий составляет профессиональная работа следователей СУ СК РФ по Ростовской области.

Так, в 2023 году по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, следователями внесено 302 (2022 г. – 289) представления, по результатам рассмотрения которых 205 (2022 г. – 161) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, – 159 (2022 г. – 169) и 95 (2022 г. – 99).

Руководители следственных отделов организуют работу с учетом проведения глубокого и всестороннего анализа обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, при составлении представлений в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ и внесении представлений в целях обеспечения эффективности профилактических мер и ответственности виновных должностных лиц.

Наряду с внесением представлений по конкретным уголовным делам, органами следствия проводится детальный, комплексный анализ всех обстоятельств, способствующих совершению преступлений, а также постоянное и своевременное информирование о результатах работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внесение предложений в региональные и местные органы для проведения единого и последовательного комплекса профилактических мер.

В Донском крае организовано эффективное взаимодействие правоохранительных органов с учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для выявления и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних. Профилактическими службами обеспечен постоянный обмен информацией по вопросам профилактики с органами полиции как на муниципальном, так и на областном уровнях, а также установлено активное взаимодействие по реализации решений муниципальных и областной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и подготовке обсуждаемых на них вопросах.

Так, представителями следственного управления в рамках проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области» в образовательных учреждениях, включая высшие учебные заведения, проведено 24 лекции на

правовые темы, включающие вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних, профилактики преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет, против жизни и здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности, а также связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Между следственным управлением, региональным молодежным общественным движением правового просвещения «За права молодежи» и Ростовским институтом (филиалом) ФГБОУВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Ростове-на-Дону заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам деятельности в области правового просвещения молодежи, в том числе посредством повышения правовой информированности о нормах действующего законодательства, популяризации высшего профессионального юридического образования и профессий юридической направленности, разъяснения их специфики, способствования и стимулирования формирования у молодежи личностных и первичных профессиональных навыков, необходимых для получения таких профессий.

В рамках соглашения совместные усилия сторон будут направлены на формирование у молодежи высокого уровня гражданственности и уважения к закону, применения правовых знаний в повседневной жизни.

В июле и сентябре 2023 года в п. Зимовники и г. Таганроге Ростовской области состоялись региональные молодежные форумы «Защита прав детей – забота родителей и государства», организованные Общественным движением «За права молодежи!» совместно со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области и Ростовским институтом (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) в рамках реализации проекта системы организационно-педагогической деятельности по правовому образованию и просвещению учащихся общеобразовательных учреждений и популяризации профессии следователя.

Продолжена реализация профилактического проекта «Премьера». Проект направлен на противодействие деструктивным идеологиям посредством вовлечения молодых людей в творческую деятельность. Основной концепцией проекта является проведение масштабных театральных показов, главные роли в которых исполняют подростки «группы риска», состоящие на различных видах профилактического учета. Проект входит в число лучших добровольческих социально-культурных проектов России. В 2023 году в состав театра входят 35 трудных подростков, которые уже приняли участие в 10 театральных постановках с общим охватом порядка 3 тысяч зрителей, среди которых несовершеннолетние подростки, находящиеся на учете, многодетные и кризисные семьи, воспитанники школ-интернатов и реабилитационных центров. Показы в 2023 году проведены в том числе в рамках Международной выставки «Россия» в г. Москве.



Комитетом по молодежной политике Ростовской области ежегодно реализуется проект по социальной интеграции и профилактике для подростков «группы риска» «Прорыв».

В период 11–17.05.2023 на базе ДОК Ромашка» (Неклиновский район) проведен профилактический лагерь «Прорыв», формат которого предполагает создание площадки с интенсивным образовательным процессом. Образовательная программа лагеря направлена на воспитание у подростков «группы риска» культуры общения, дисциплины, демонстрацию альтернативных форм досуга, а также профилактику радикализации и вовлечения в деструктивную деятельность. В лагере приняли участие 160 подростков, состоящих на различных видах профилактического учета. В рамках образовательной программы прошли тематические лекции, мастер-классы, тренинги, дискуссии, интерактивные площадки, интеллектуальные игры, проектные сессии.

В качестве экспертов и спикеров лагеря выступили представители службы Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, правоохранительных органов, региональных исполнительных органов власти, руководители крупных общественных организаций и объединений, известные спортсмены, лидеры общественного мнения и другие.

### **Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

*Самая великая победа – победа над  
своим негативным мышлением*

*Сократ – древнегреческий философ*

Правовое просвещение – основной акцент в деятельности института Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках участия в социально-гуманитарном проекте Законодательного Собрания Ростовской области «Дни правового просвещения» и Всероссийского дня правовой помощи детям проведено 45 мероприятий (встречи с обучающимися школ, воспитанниками Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, участие в родительских собраниях и педагогических советах, собраниях опекунов, «Школе принимающих родителей» и т.д.). Каждая встреча сопровождается большим количеством вопросов и разъяснением норм действующего законодательства.

Каждому обратившемуся предлагается правовой вариант реализации и защиты его прав и интересов, кроме того, в адрес заявителей направлено 14 заключений для возможного представления в суд о спорах по воспитанию детей, а также 29 писем в суды Ростовской области по вопросу помещения несовершеннолетних в ЦВИНП и СУВУЗТ.

Правовые заключения передавались гражданам в наиболее трудных ситуациях, требующих правовой защиты ребенка.

*Так, к Уполномоченному за помощью обратились родители 7-летнего мальчика, пострадавшего в результате падения на детской игровой площадке в тематическом парке АО «Сочи-Парк». Они выражали несогласие с действиями должностных лиц следственного отдела по Адлеровскому району г. Сочи СУ СК РФ, проводивших проверку по данному факту, необоснованным судебным решением одного из районных судов г. Ростова-на-Дону, которым им отказано во взыскании морального вреда с АО «Сочи-Парка».*

*Уполномоченный обращался к прокурору Адлерского района г. Сочи и Краснодарского края по вопросу проверки законности действий следственных органов в данной конкретной ситуации. По результатам предпринятых мер Уполномоченным было подготовлено заключение по доводам обращения родителей для суда апелляционной инстанции. В заключении отражены необходимые вопросы для экспертизы, мотивация неправомерности действий сотрудников и т.д.*

*По результатам строительно-технической экспертизы с учетом мнения Уполномоченного решение районного суда было отменено полностью с вынесением нового судебного акта об удовлетворении требований о взыскании морального вреда.*

Уполномоченный систематически посещает учреждения, в которых временно в условиях ограничения свободы находятся несовершеннолетние, знакомится с условиями их содержания, обучения, проводит приемы и профилактические беседы.

В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области в 2023 году помещено 376 несовершеннолетних (2022 г. – 318), в том числе: 44,4 % (167 человек) сотрудниками ПДН Отделов полиции г. Ростова-на-Дону; 209 (55,6 %) – других территориальных ОВД Ростовской области (2022 г. – 158).

Основанием для помещения подростков в ЦВСНП стало совершение административных правонарушений для 357 человек (2022 г. – 299) (54 из них срок содержания был продлен решением суда до 30 суток); совершение общественно опасного деяния до достижения 14 лет для 13 человек (2022 г. – 16); для 18 подростков – направление в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ) по постановлению суда (2022 г. – 9); – ожидание решения суда о временном помещении в СУВУЗТ для 2 человек (2022 г. – 2); самовольный уход из СУВУЗТ – 3; транзит – 6 (2022 г. – 4).

Для реализации права несовершеннолетних на получение образования между ЦВСНП и МБОУ СОШ № 101 г. Ростова-на-Дону заключено соглашение от 28.08.2023 «Об организации обучения детей, находящихся в ЦВСНП».

Использование возможностей Центра в отношении подростков, которые совершили противоправные деяния, в том числе повторно, не полноценно. Во многом это объясняется несовершенством практики в деятельности заинтересованных структур.

Для установления механизма взаимодействия между правоохранительными органами, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в вопросах применения к несовершеннолетним, совершившим преступления средней тяжести и тяжкие преступления, нуждающимся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, мер воспитательного воздействия необходимо рассмотреть вопрос по использованию возможности ЦВСНП ГУ МВД России по Ростовской области и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа в профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Дом ребенка ФКУЗ МСЧ-61 ФСИН России размещен внутри ФКУ «Исправительная колония № 18», где занимает отдельное здание с отдельным входом и прогулочной территорией и рассчитан на совместное проживание 42 женщин с детьми (17 жилых комнат, игровая комната, кухня-столовая, прачечная, санузел и душевая для женщин, санузел и душевая для детей и др. хозяйственные помещения).

Учреждение оснащено медицинским оборудованием, достаточным для ухода за новорожденными детьми, создана «Соляная комната». По состоянию на 31.12.2023 в учреждении было 19 детей (2022 г. – 16), из них до 1 года – 5 (2022 г. – 4). Дети обеспечиваются всем необходимым (питанием, одеждой, лекарственными средствами и т.д.). Жалоб и предложений от женщин не поступало.

В соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в ФКУ «Следственный изолятор № 1 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области» несовершеннолетние подозреваемые содержатся в 6 камерах (1 – ж, 5 – м), оборудованных видеонаблюдением и дуплексной связью, телевизорами, холодильниками, радиоточками. Несовершеннолетние обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, организовано 5 – разовое питание. Прогулка несовершеннолетних осуществляется в прогулочном дворе, оснащенном спортивными снарядами (турники, брусья), шведской стенкой и баскетбольным кольцом. Дополнительно в качестве поощрения за хорошее поведение несовершеннолетние посещают спортивный зал, расположенный на территории отряда хозяйственного обслуживания, для игры в настольный теннис и проведения спортивно-массовых мероприятий.

С несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, сотрудниками СИЗО проводится культурно-воспитательная работа, функционирует кружок игры на гитаре.

Созданы условия для получения общего образования (заключен договор от 01.09.2023 № 59 с МБОУ СОШ № 4 г. Ростова-на-Дону о получении начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в СИЗО-1). Занятия проводятся с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, с последующей промежуточной и государственной итоговой аттестацией, а также методическим сопровождением несовершеннолетних.

В СИЗО оборудован учебный класс на 3 посадочных места для проведения занятий, класс оборудован тремя компьютерами с выходом в Интернет, наглядным материалом, письменными принадлежностями и учебниками, а также системой видеонаблюдения и тревожной сигнализацией.

В реестр несовершеннолетних, содержащихся под стражей СИЗО-1, получающих образование в форме самообразования в МБОУ «Школа № 4», внесено 11 несовершеннолетних (6 – в 11 класс, 1 – в 10 класс, 2 – в 9 класс, 1 в 7 класс, 1 в 6 класс). Подготавливаются материалы по зачислению в школу еще 2 несовершеннолетних.

По сети кабельного телевидения организована демонстрация видеofilmов о деятельности Камышинской и Можайской воспитательных колоний, распорядке дня, материально-бытовых условиях, получении профессионального образования, профилактике «АУЕ» и вреде потребления табака, алкоголя, наркотических веществ и другие.

За несовершеннолетними приказом начальника учреждения персонально закреплены сотрудники (оперативных, психологических, режимных и воспитательных служб), в чьи обязанности входит проведение профилактических бесед и иных мероприятий воспитательного характера. На всех несовершеннолетних ведутся дневники индивидуально-воспитательной работы, в которых отражаются результаты проводимой работы сотрудниками отделов и служб.

Уполномоченным совместно с Адвокатской палатой Ростовской области и министерством образованием Ростовской области во взаимодействии реализуется межрегиональный проект «Адвокатура в школе», который предполагает взаимодействие адвокатов и общеобразовательных организаций, в нем принимают участие 87 адвокатов, подписано 110 соглашений о сотрудничестве. Участниками проекта являются не только дети, но и их родители (законные представители) и педагогический коллектив образовательной организации.

В Ростовской области успешно реализуется Областной закон от 24.12.2012 № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области».

Развивая принцип правовой защищенности несовершеннолетних, представляется, что для расширения форм ограждения молодого поколения от представителей необъективности, с одной стороны, и, с другой, – для усиления профилактической работы возможно усовершенствовать действующее российское законодательство путем внесения правовых требований об обязательном участии адвоката в качестве защитника в административном процессе в случаях привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности.

Новелла позволит претворить в жизнь еще одну форму предупредительной работы в среде молодежи.

В частности, действующей редакцией статьи 25.5 КоАП РФ не предусмотрен механизм обязательного участия защитника в делах об административных правонарушениях. Вместе с тем несовершеннолетние являются особой категорией лиц, процессуальные права которых требуют гарантий со стороны государства.

Возможно статью 25.5 КоАП РФ дополнить частями 2.1, 2.2, 2.3, в рамках которых закрепить принцип обязательности участия защитника, если лицом, привлекаемым к ответственности, является несовершеннолетний, а также устанавливается обязанность должностных лиц, органов, судей осуществлять приглашение адвокатов в целях осуществления защиты, если защитник не был приглашен самим лицом.

Данные нормы являются прямой аналогией норм УПК РФ, но направлены исключительно на защиту и гарантии процессуальных лиц, не достигших возраста 18 лет.

Внесение соответствующих изменений в КоАП РФ в полной мере согласуется с нормами Конституции РФ (ч.1. ст. 38 и ч.1.ст. 48), в силу которых материнство и детство, семья находятся под защитой государства и каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

### **Право жить и воспитываться в семье**

*Любовь слепа, зато семейная  
жизнь – гениальный окулист!*

*Оноре де Бальзак - французский писатель*

*Для сведения.* В 2023 году в области заключено 1189 браков с гражданами 55 иностранных государств, из них 929 из ближнего зарубежья (Азер-

байджан – 285, Армения – 257, Таджикистан – 205, Узбекистан – 89, Украина – 89, Беларусь – 30, Грузия – 25, Кыргызстан – 24, Казахстан – 17, Молдова – 13, Абхазия – 5, Туркменистан – 4, Литва и Латвия по 1); 124 – с гражданами дальнего зарубежья (Афганистан – 15, Германия – 14, Египет – 12, Турции – 10, Ирак – 8, Йемен – 8).

Расторгнуто 19771 браков (2022 г. – 20135), в том числе по решению суда – 14756.

Сохранилась многолетняя традиция – третья часть от общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному, посвящена реализации права ребенка жить и воспитываться в семье (430, 2022 г. – 532).

Структура обращений внутри раздела также носит привычный порядок: споры о порядке общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, и другими родственниками – 81 обращение (2022 г. – 76), в том числе от отцов – 44, других родственников – 29, матерей – 8; споры об определении места жительства – 72 обращения (2022 г. – 77), в том числе от матерей – 35, отцов – 27, мачех – 5, бабушек – 4, детей – 1; жалобы о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (78, 2022 г. – 76), о родительской ответственности за неисполнение родительских обязанностей – 25 обращений (2022 г. – 19); нарушение детско-родительских отношений – 15; восстановление и защита родительских прав – 9 обращений (2022 г. – 10), установление и оспаривание отцовства – 7; иные вопросы – 29.

Отмечено снижение количества обращений по вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 114 заявителей (2022 г. – 165) интересовал порядок установления опеки, надзор за условиями проживания ребенка и исполнения обязанностей опекуном, взаимодействие с органом опеки и попечительства, организациями для детей-сирот; устройство ребенка в организацию и его возвращение в семью и др.

Проведено 190 проверок, устранены выявленные нарушения прав 58 несовершеннолетних.

Практически с каждой трудной жизненной ситуацией, в которой находится семья и ребенок, одним из первых встречается специалист органа опеки и попечительства, работающий в муниципальном органе управления образования. В регионе работают 247 специалистов по охране детства, из них имеют стаж работы более 5 лет почти 50 %; от 3 до 5 лет – 12,5 %, 1–3 года – 21,8 %, менее года – 16,7 %.

Их задача сохранить ребенку привычную и наиболее комфортную обстановку, защитить его конституционные права. С одной стороны, исполнить государственные гарантии по защите прав ребенка с точки зрения законодательства, с другой – стать медиатором и, по возможности, примирить родственников ребенка или хотя бы снизить остроту конфликта в интересах несовершеннолетнего.

По данным Управления Судебного департамента, судами рассмотрено 857 дел о лишении родительских прав, из них удовлетворено 553 (64,5 %);

24 дела о восстановлении в родительских правах, удовлетворено – 9 (37,5 %);

147 исков об ограничении родительских прав, удовлетворено 105 (781,4 %);

18 – об отмене ограничения родительских прав, удовлетворено – 10 (55,5 %).

Проведено 249 усыновлений, из них посторонними гражданами РФ – 184, удовлетворено 152 (82,6 %), иностранных усыновлений нет на протяжении многих лет. Также судами рассмотрено 13 дел об отмене усыновления, из которых удовлетворено – 7 (53,8 %).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением (ст. 156 УК РФ), осуждено 20 родителей (штраф – 8, обязательные работы – 4, принудительные работы – 5, условно осуждено – 1, прекращено – 2).

В судах рассмотрено 497 дел об определении места жительства детей, из них 235 /47,2 % – по искам отцов, удовлетворено 141 (60 %), по искам матерей – 227 /45,6 %, из них удовлетворено 176 (77,5 %).

О порядке осуществления родительских прав и общения с ребенком отдельно проживающего родителя рассмотрено 370 исковых заявлений, 217 (58,9 %) – по искам отцов, из них удовлетворено 154 (71 %), по искам матерей – 90 (24,3 %) дел, из них удовлетворено 63 (70 %); по искам близких родственников рассмотрено 39 дел, из которых удовлетворено 35 (90 %).

Органами опеки и попечительства области в защиту прав 4159 детей предъявлены иски в суд или представлены в суд заключения следующего характера: 1198 – о месте жительства детей, 951 – об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей, 208 – об общении с детьми дедушек, бабушек и других родственников, 850 – о лишении родительских прав, 235 – об ограничении родительских прав, от отмене усыновления – 9.

По каждому поступившему обращению Уполномоченным даны подробные разъяснения о механизмах возможного решения той или иной ситуации. Однако не всегда, особенно в условиях семейных отношений с иностранным компонентом, родительская дилемма может быть разрешена.

*Так, например, к Уполномоченному обратился ростовчанин, отец малолетнего гражданина Российской Федерации, которого с его согласия в гости на историческую родину в Республику Армения вывезла мать –*

гражданка Российской Федерации. Однако она, нарушив договоренность с отцом, осталась с ребенком в Армении. Заявитель – пенсионер, инвалид 2 группы, имеет ограничения по выезду из Российской Федерации в связи с взысканием долговых обязательств и не может встретиться с сыном, также он лишен возможности обратиться в суд по месту фактического нахождения ребенка из-за отсутствия денежных средств для оплаты услуг армянского адвоката.

Заявитель знаком с существующей судебной практикой (российский суд направит дело в Армению), но обеспокоен тем, что от имени Российской Федерации нет представителя, способного обеспечить защиту интересов малолетнего российского гражданина, которого принудительно вывезли из Родины и разлучили с отцом. Таким образом, реализации как права отца на общение с сыном, так и права ребенка на воспитание обоими родителями не произошло.

Все же Уполномоченный обратился в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство просвещения Российской Федерации с просьбой оказать содействие в разрешении родительского спора. Обратная связь показала, что ребенку созданы нормальные условия проживания у родственников матери, а супруга возвращаться с ребенком желания не изъявила, но и реализовать право ребенка на общение с отцом также не намерена. Заявителю рекомендовано вступить в судебный спор по месту нахождения ребенка, т.е. в Армении. Однако подобные действия длительны и затратны, что, к сожалению, не дает возможности пенсионеру-инвалиду защитить свое родительское право.

Подобные обращения не единичны.

Иная ситуация. К Уполномоченному обратилась многодетная ростовчанка, бывший муж которой самовольно забрал 6-летнего сына и вывез в Тайланд, затем во Вьетнам. Мать переживает о судьбе ребенка, который нуждается в лечении и должен учиться в 1 классе.

Уполномоченный обратился в Министерство иностранных дел Российской Федерации, из полученного ответа установлено, что обращение было направлено в Посольство России в Ханое. Диппредставительством была направлена соответствующая нота в компетентные вьетнамские органы. Однако, по сообщению компетентных органов, отец ребенка в российские загранучреждения на территории Вьетнама не обращался. Таким образом установить фактическое место нахождения ребенка не представилось возможным.

Заявительнице разъяснено, что в случае принятия российским судом решения об определении места жительства ребенка с матерью оно может быть направлено через Министерство юстиции РФ по каналам международной правовой помощи для исполнения вьетнамской стороне. Заявитель-



*ница также вправе подать исковое заявление в судебные органы Вьетнама, воспользовавшись услугами вьетнамских юридических компаний, список которых размещен на портале Консульского департамента ([www.kdmil.ru](http://www.kdmil.ru)) в разделе «Информация для выезжающих за границу».*

*И эта жизненная ситуация не позволяет матери равноправно участвовать в воспитании ребенка. В результате чего оказать результативную помощь не представляется возможным.*

С прискорбием отмечается, что по ряду причин не каждый ребенок имеет прочную семью и любящих родителей.

В области зафиксировано снижение на 3,2 % количества детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 31.12.2023 в регионе проживает 8081 несовершеннолетний, утративший попечение родителей по разным причинам (2022 г. – 8345 чел.), из них 94,5 %, или 7639 несовершеннолетних, устроены в семьи граждан. Право на воспитание в семье реализуется у 5789 детей в 4646 семьях опекунов (попечителей), осуществляющих опекунские обязанности на безвозмездной основе, 1688 подопечных живут в 622 приемных семьях, 162 ребенка находились под предварительной опекой.

В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, содержатся сведения о 442 несовершеннолетних (5,5 % от количества оставшихся без попечения родителей) (2022 г. – 459), находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полном государственном обеспечении по месту обучения в профессиональных образовательных организациях. Из них почти 35 %, или 153 ребенка, имеют братьев и сестер, а 35 % детей установлен статус «ребенок-инвалид».

Также на контроле в органах опеки и попечительства состоит 377 усыновленных детей.

В 2023 году выявлено 1038 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 1054). Утрата родительского попечения возникла в связи со смертью родителей у 349 детей (2022 г. – 380/36 %), лишением родительских прав – у 203 (2022 г. – 225/21,4 %), ограничением родительских прав – 154 (157/15 %), отбыванием наказания в местах лишения свободы – 130 (2022 г. – 111/10,5 %); розыском родителей – 45 (2022 г. – 14/1,3 %); оставлением в роддомах – 29 (2022 г. – 35/3,3 %), по иным причинам – 25 (2022 г. – 23).

В течение года 1118 детей переданы на воспитание в замещающие семьи (2022 г. – 1140).

Сопровождение 3073 замещающих семей осуществляют 23 центра помощи детям, 21 центр психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения (консультации, занятия, семинары, разработки методических рекомендаций и пособий по вопросам воспитания и развития прием-

ных детей и др). В 2023 году для замещающих семей проведено 1109 групповых занятия, 5176 индивидуальных консультаций для родителей, 1361 индивидуальных консультаций для подростков, 1879 индивидуальных занятий для детей и подростков, 1360 индивидуальных диагностических обследований для родителей и детей.

Информация об учреждениях, оказывающих замещающим семьям услуги по сопровождению, размещена на сайтах 55 отделов образования муниципальных районов и городских округов, а также официальном сайте министерства образования Ростовской области.

В Ростовской области созданы и функционируют муниципальные координационные советы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот. Деятельность муниципальных координационных советов позволяет оперативно оказывать им помощь в получении профессионального образования, трудоустройстве, решении юридических, медицинских, психологических и других вопросов.

Министерством образования области созданы пофамильные областные банки данных выпускников организаций для детей-сирот и замещающих семей, в которых учтено 1309 человек и 4377 соответственно, что позволяет знать потребности каждого выпускника и эффективно контролировать деятельность органов опеки и попечительства по своевременному решению проблем детей-сирот.

Для индивидуального сопровождения каждого выпускника в 23 центрах помощи детям созданы отделения постинтернатного сопровождения в составе от 3 до 5 специалистов (педагогов-психологов, социальных педагогов), которые оказывают помощь выпускникам в соответствии с их потребностями и индивидуальной программой сопровождения.

В соответствии с приказом министерства образования Ростовской области от 04.02.2020 № 83 в центрах помощи детям созданы Клубы выпускников, деятельность которых направлена на формирование навыков общения, повышение уровня правовых знаний, предупреждение трудных жизненных ситуаций, активизацию собственных усилий выпускников.

В 2023 году подготовку 982 граждан к принятию детей-сирот на воспитание осуществляли 34 организации: 16 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 социально-реабилитационный центр, 2 некоммерческие организации.

Постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 28.12.2023 № 2.3-П/61 утверждены комплексные показатели оценки эффективности реализации регионального плана мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы в Ростовской области и методики расчета комплексных показателей оценки эффективности реализации регионального плана ме-

роприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы в Ростовской области».

Областными законами от 26.12.2005 № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» установлен размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот, переданных на воспитание в семьи опекунов, попечителей, приемных родителей, ежемесячной денежной выплаты лицам из их числа, достигшим 18 лет и продолжающим обучение в муниципальных образовательных учреждениях, который ежегодно индексируется (2023 г. – 12023 руб., 2022 г. – 11396 руб.). Размер денежного содержания подопечных, которым установлена инвалидность, составлял 15029 руб. (2022 г. – 14245 руб.).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ и/или по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726 «О предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельным категориям обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области» меры государственной поддержки представлены 2676 обучающимся детям-сиротам (2022 г. – 2639). 600 выпускников (2022 г. – 626) государственных образовательных учреждений, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в профессиональных образовательных учреждениях и образовательных учреждениях высшего образования, получили единовременное денежное пособие (500 руб.); комплект одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования (74838 руб.).

В рамках участия в социально-гуманитарном проекте Законодательного Собрания Ростовской области Уполномоченный систематически посещает организации для детей-сирот, где встречается с детьми и педагогическим коллективом, знакомится с делами несовершеннолетних, проводит консультации и профилактические беседы.

В 2023 году такие мероприятия проведены в ГКУСО РО Таганрогский центр помощи детям № 3, № 5, № 7, ГКУСО РО Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 7 г. Ростова-на-Дону, ГКУСО РО Ростовский центр помощи детям № 10. Состоялась встреча со студентами из

числа детей-сирот в ГБПОУ «Ростовский индустриально-полиграфический техникум», проведен видеосеминар для замещающих семей г. Таганрога по теме «Защита прав несовершеннолетних подопечных», лекция в «Школе принимающих родителей» Пролетарского района г. Ростова-на-Дону. На собраниях опекунов (попечителей) Железнодорожного района г. Ростова-на-Дону и Октябрьского (с) района Ростовской области проведены разъяснения норм действующего законодательства и порядок отчетности. В г. Шахты проведен круглый стол с приемными семьями, воспитывающими детей-инвалидов.

Обращения по вопросам опеки и попечительства, поступившие к Уполномоченному, в своем большинстве носили консультационный характер, но, к сожалению, имели место и факты серьезного нарушения прав детей.

*Так, на прием к Уполномоченному обратилась бабушка, временный опекун внука, оставшегося без попечения родителей, для получения консультаций. В процессе беседы установлено, что их семья была рассмотрена на заседании КДНиЗП, где ей было предложено прекратить работу и сопровождать внука в школу. Однако заявительница – пенсионерка, воспитывает внука на собственные средства, не имеет информации о пенсионном содержании внука, не получает ежемесячные выплаты на содержание ребенка. Указанные обстоятельства не привлекли внимание членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Советского района г. Ростова-на-Дону.*

*Проверкой с выездом на место установлено, что в течение 6 месяцев ребенок был лишен государственной поддержки. Выплаты произведены, сотрудники отдела образования привлечены к дисциплинарной ответственности.*

Крайне поверхностные и формальные действия членов КДНиЗП, специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, которые, определяя дальнейшую судьбу опекунской семьи, не заинтересовались, на какие средства она существует, и не оказали возможную материальную помощь, а приняли решение об отмене опеки.

Представляется, что в современных условиях необходимо не усиливать существующий негатив, а разрешать ситуацию в интересах ребенка с чувством человеческого понимания.

Министерству общего и профессионального образования, органам местного самоуправления Уполномоченный рекомендует следующее.

Продолжить мероприятия по повышению квалификации специалистов органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Установить тесное взаимодействие специалистов органов опеки и попечительства и сотрудников территориальных отделов полиции во внерабо-

чее время для принятия совместных мер по защите прав несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

### **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Материальный достаток семьи – важнейший фактор для ее жизнеобеспечения. Не секрет, что устойчивые семейные узы, подкрепленные финансовой составляющей, способствуют воспитанию жизнерадостных детей, потребности которых удовлетворяются полноценно.

К сожалению, когда семья распадается по воле родителей, как правило, возникают спорные отношения по обязательствам материального содержания ребенка.

Как и ранее, острым вопросом остается принудительное взыскание алиментных платежей. Предприняты значительные усилия и законодателем, и компетентными лицами в организации и побуждении родителей, уклоняющихся от содержания своих детей, выполнить родительский долг.

Так, в 2023 году внесены изменения в ст. 89 и 90 Семейного кодекса РФ в части закрепления равенства прав и обязанностей родителей по содержанию ребенка.

С 31.07.2023 право на получение алиментов на свое содержание получили нетрудоспособный нуждающийся супруг; жена в период беременности; супруг, фактически ухаживающий за общим ребенком в течение 3 лет со дня его рождения; нуждающийся супруг, фактически ухаживающий за общим ребенком-инвалидом до достижения им 18 лет или за общим ребенком-инвалидом детства 1 группы.

Как сообщает служба Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области на исполнении в подразделениях находилось 33124 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей (2022 г. – 31704, + 1420), в том числе в 2023 году возбуждено на 1108 производств больше (17650, 2022 г. – 16542).

Увеличилось на 1745 количество оконченных и прекращенных исполнительных производств (19100, 2022 г. – 17355), в том числе фактически исполненных – 1520 (2022 г. – 1316, + 204); направленных для обращения взыскания на доходы для удержания периодических платежей – 13706 (2022 г. – 12057, + 1649); на 196 уменьшилось количество возвращенных дел в связи с отзывом исполнительных документов взыскателем или компетентным органом (2192, 2022 г. – 2388).

Судебными приставами подготовлено 1087 постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ (2022 г. – 1234), за неуплату алимен-

тов к административной ответственности (ст. 5.35.1 КоАП РФ) привлечено 2187 родителей (2022 г. – 2186).

Управление Судебного департамента в Ростовской области показывает, что по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса РФ осуждено 600 родителей (2022 г. – 863), из них получили наказание в виде исправительных работ 404 человека, условного осуждения – 77, лишения свободы на определенный срок – 60, применены принудительные меры к 6, назначен штраф – 4, к обязательным работам приговорены 2.

Рассмотрено 1740 административных дел по ст. 5.35.1 КоАП РФ (2022 г. – 1796), из них удовлетворено 97,5 % (1697, 2022 г. – 1561/87 %), по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ рассмотрено 3 дела, которые удовлетворены.

По данным органов опеки и попечительства право на получение алиментов имеют 4179 детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 4329), из них фактически получает алименты лишь 35,6 % детей (1531, 2022 г. – 1612). Из 256 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов, получают их фактически 133 ребенка, или 51,95 %. Следует обратить внимание, что право воспитанников организаций для детей-сирот реализовано эффективнее на 52 %, а опекуны (попечители) менее настойчивы, поэтому только каждый 3 опекаемый ребенок получает назначенные алименты.

Органы опеки и попечительства отмечают, что основанием, послужившим для принятия судом решения о лишении родительских прав 412 родителей, стали уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов – 310 человек (75,2 %); заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией – 54 (13,2 %); отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо иного учреждения – 20 (4,9 %).

Как и ранее, факторами, способствующими возникновению задолженности по уплате алиментов, являются отсутствие рынка труда (в частности в сельской местности); массовый выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства; отсутствие у должников постоянного заработка; выполнение работ или оказание каких-либо услуг без оформления трудовых отношений; трудоустройство должников на рабочие места с неполным рабочим днем; отсутствие имущества у должников ведущих асоциальный образ жизни, злоупотребляющих спиртными напитками.

Также специалисты отмечают, что неоднократное привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ не является эффективным механизмом, побуждающим виновников к погашению задолженности по алиментам. Нужны государственные рычаги, позволяющие, прежде всего, понудить

виновных лиц трудоустроиться, а также пройти лечение от существующих зависимостей (наркомания, алкоголизм, игромания и др.).

Представляется, что обязательный труд и принудительное лечение могут в возрождении социально благополучной личности родителя.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному, свидетельствует, что количество обращений по вопросу реализации права несовершеннолетних на получение содержания от родителей снизилось до уровня 2021 года. По поступившим 68 обращениям (5,3 % от общего количества поступивших обращений, 2022 г. – 94/6 %) проведено 43 проверки (2022 г. – 50), в ходе которых использовались ресурсы УФССП, прокуратуры, ГУФСИН. По 19 обращениям выявлены факты нарушения прав заявителей, которые устранены.

Структура заявителей не претерпела изменений: в 87 % обращений – это женщины, 4,4 % – мужчины, 4,4 % – опекуны, 2,9 % – дети, достигшие совершеннолетия.

Сохранилась и тематика обращений: 20 % – о порядке взыскания алиментов (определение порядка взыскания, изменение формы, взыскание в местах лишения свободы, проверка доходов должника и т.д.), 80 % заявителей испытывают проблемы в получении алиментов на содержание ребенка. Ситуация бывает очень острой, поскольку нередко для родителя, одинокого воспитывающего ребенка, своевременное получение алиментов вопрос выживания и обеспечения ребенка необходимыми продуктами жизнедеятельности.

В ряде случаев заявители не были информированы об алгоритме действий судебных приставов.

*Так, в обращении жительница Каширского района указала, что отец ребенка длительно не платит алименты, в результате чего образовалась задолженность 96 тыс. руб. Женщина обратилась в Первомайский районный отдел судебных приставов г. Ростова-на-Дону, однако не получила ни разъяснения, ни решения проблемы.*

*Уполномоченный, наряду с разъяснением заявительнице правового механизма защиты имущественных прав ребенка, направил запрос Главному судебному приставу Ростовской области.*

*В результате проделанной работы (исполнительное производство возобновлено с присвоением нового номера, проверено имущественное положение должника и место его регистрации по месту жительства) конкретизирован размер задолженности, а именно: более 330 тыс. руб., должнику ограничен выезд за пределы Российской Федерации, объявлен его розыск, о чем направлены документы заявительнице.*

Несмотря на то, что, как правило, судебные приставы используют комплекс мероприятий, направленных на понуждение должника производить

уплату алиментов, органами прокуратуры в ходе проверок, проводимых по просьбе Уполномоченного, фиксировали факты нарушений в действиях судебных приставов (отсутствуют сведения, подтверждающие доход должника; не приняты меры к ограничению специальных прав должника; не передан на реализацию в счет долга автомобиль; нарушаются сроки подготовки ответов на обращения) и применяли меры прокурорского реагирования.

Представляется целесообразным продолжить формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей, используя все допустимые средства общественного порицания и ресурсы СМИ и Интернета в части размещения информации о лицах, не исполняющих алиментные обязательства.

Продолжить выработку мер по воздействию на должников при уплате алиментов, понуждая виновных лиц к трудоустройству и лечению существующих зависимостей (наркомания, алкоголизм, игромания и др.).

Рассмотреть вопрос о форме ответственности родителей, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей и не работающих без уважительной причине, в виде дополнительной санкции принудительного характера – «обязательное трудоустройство».

Предлагается министерству общего и профессионального образования Ростовской области и органам местного самоуправления принять дополнительные меры контроля деятельности центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, по взаимодействию со службой судебных приставов и взысканию алиментов с родителей воспитанников.

Усилить внимание органов опеки и попечительства к реализации права детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания от родителей.

### **Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2023 году Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ростовской области выдано 33503 сертификата на материнский (семейный) капитал (2022 г. – 34108), при этом с 15.04.2020 решение о выдаче сертификата фонд принимает в беззаявительном порядке на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния. В 2023 году в беззаявительном порядке выдано 19,3 тыс. сертификатов (2022 г. – 20,8 тыс.).

В 2023 году размер материнского (семейного) капитала проиндексирован на 11,9 % и составлял 586946,72 руб., на первого ребенка и 775628,25 руб., если 2-й или последующий ребенок появился в семье с 2020 года, а до его появления право на получение материнского капитала не возникало (2022 г. – 524527,9 руб. и 693144,1 руб. соответственно).



За счет средств материнского (семейного) капитала в Ростовской области оплачено 63906 заявлений (2023 г. – 36232, 2022 г. – 30968) на сумму 21 млрд 557,8 млн руб., из них перечислены в кредитные организации на погашение кредитов и займов по 16066 заявлениям на сумму 9 625,2 млн руб. (2022 г. – 12 771/7072,4 млн руб.); на расчетные счета получателям на улучшение жилищных условий по 5208 заявлениям на сумму 2650,0 млн руб. (2022 г. – 5724/2488,2 млн руб.); на расчетные счета образовательных учреждений на получение образования детьми по 4721 заявлению на сумму 360,4 млн руб. (2022 г. – 4140/295,3 млн руб.); на расчетный счет получателя на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов по 1 заявлению на сумму 0,02 млн руб. (2022 г. – 3/0,2 млн руб.); на накопительную пенсию матери по 65 заявлениям на сумму 12,7 млн руб. (2022 г. – 51/8,8 млн руб.); в виде ежемесячной выплаты на расчетные счета владельцев сертификата по 10171 заявлению на сумму 827,1 млн руб. (2022 г. – 8279/605,1 млн руб.).

С 01.01.2023 в рамках реализации статьи 9 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» территориальные органы СФР осуществляют назначение и выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет с соблюдением ряда условий. Ежемесячное пособие назначено 17 997 семьям на 332770 детей (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» с 01.05.2022 произведена ежемесячная денежная выплата на 164557 детей в возрасте от 8 до 17 лет 121240 семьям).

В рамках реализации Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 01.01.2022 территориальные органы СФР осуществляют назначение и выплату пособия по беременности и родам; единовременного пособия при рождении ребенка; единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью; ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В 2022 году вышеуказанные пособия были назначены 26078 семьям.

С 01.01.2023 гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, рожденным после 31.12.2022, назначается с применением комплексной оценки нуждаемости (учитываются доходы, движимое и недвижимое имущество).

В 2023 году пособия были назначены 14522 получателям.

Также в рамках реализации Федеральных законов от 28.12.2023 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государ-

ственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» производится установление и выплата пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим одного или обоих родителей, и умершей одинокой матери (страховой или социальной).

В 2023 году получателями пенсии по случаю потери кормильца (страховой и социальной) являются 30919 несовершеннолетних (2022 г. – 28605).

Детям-инвалидам производится установление социальной пенсии по инвалидности по категории «ребенок-инвалид», ее получают 14803 несовершеннолетних (2022 г. – 14776).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» неработающим либо осуществляющим трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени родителям и опекунам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, производится ежемесячная выплата в размере 10 тыс. руб., иным ухаживающим лицам – 1200 руб.

Востребованы **меры социальной поддержки регионального уровня**, которые реализуются в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей».

Донским семьям, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, предоставлены:

- пособие на ребенка – 74687 семьям на 150979 детей (2022 г. – 92556/183251);

- ежемесячная денежная выплата на детей 1–2 года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания – 33605 семьям на 36037 детей (2022 г. – 40618/43448);

- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до 3 лет, – 18868 получателям (2022 г. – 22465);

- автотранспортное средство (микроавтобус) за счет средств областного бюджета – 27 многодетным малоимущим семьям (2022 г. – 8);

- региональный материнский капитал подтвердили право получить 2812 семей (2022 г. – 3982).

По состоянию на 31.12.2023 всего региональный материнский капитал выплачен 54,7 тыс. семьям, в том числе в 2023 году – 3,7 тыс. семей в размере 138001 руб. (2022 г. – 3,2 тыс. семей в размере 130806 руб.).

Многодетным семьям (без учета дохода) предоставляются:

- ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка детям до 6 лет – для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; детям –

учащимся общеобразовательных организаций – для обеспечения школьной или спортивной формой, оплаты проезда на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий; а также компенсация расходов на оплату коммунальных услуг, предоставляемая независимо от вида жилищного фонда в размере 50 %, – 36360 получателям на 119546 детей (2022 г. – 29463/97665);

- ежемесячная денежная выплата на третьего или последующих детей, рожденных до 31.12.2022, – 18071 семье на 19127 детей (2022 г. – 24388 /26226).

Особенностью области является введение с 2013 года единовременной денежной выплаты в случае рождения одновременно трех и более детей – в 2023 году выплата произведена 5 семьям на 15 детей (2022 год 3/9). Всего произведены выплаты 66 семьям на 199 детей.

В области заключено более 6 тысяч социальных контрактов (2022 г. – 7,2 тыс.), произведены ежемесячные денежные выплаты: на ребенка от 3 до 7 лет 80 тыс. семей (2022 г. – 105,8 тыс.), на третьего или последующих детей – 18,9 тыс. семей (2022 г. – 24,4 тыс.).

В 2023 году введена новая мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания, которую получили семьи на 119 детей, имеющих диагноз «фенилкетонурия».

В рамках поддержки участников специальной военной операции и членов их семей производились: единовременная выплата в размере 100 тыс. руб. для контрактников и добровольцев, участвующих в СВО с 24.02.2022 и заключивших контракт сроком на один год и более; единовременная денежная выплата в случае тяжелого увечья (ранения, травма, контузии) в размере 60 тыс. руб.; единовременная материальная помощь членам семей погибших (умерших) военнослужащих в размере 2,0 млн руб. на семью; бесплатное предоставление социальных услуг по всем формам социального обслуживания.

В 2023 году в г. Таганроге начал функционировать ГКУ СОН РО «Кризисный центр помощи женщинам», рассчитанный на одновременное пребывание 24 человек, где социальные услуги предоставляются в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания женщинам, подвергшимся физическому и психическому насилию в семье, оказавшимся вследствие семейного насилия в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях, в том числе беременным несовершеннолетним и несовершеннолетним матерям, а также находящимся с ними детям. Об открытии такого центра Уполномоченный на всех уровнях говорил на протяжении нескольких лет.

В 2023 году министерством труда и социального развития Ростовской области завершена работа по предоставлению 136325 гражданам социальных

выплат, предусмотренных Указом Президента РФ от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации». Единовременная материальная помощь в размере 10 тыс. руб. назначена 234 тыс. получателей.

Желание граждан улучшить свое материальное положение обосновано и предусмотрено нормами действующего законодательства, поэтому жители Донского края активно интересуются возможностью воспользоваться мерами социальной поддержки.

Обращения по этой теме занимают в классификации обращений 3 место с количественным показателем 191 обращение (2022 г. – 200). Классификация возникающих проблем такова: получение выплат и пособий – 91 (общий порядок назначения и получения пособий – 40; выплаты на детей 8–17 лет – 36, по беременности – 10, детям до 3 лет – 5, семьям военнослужащих – 3), выплаты подопечным, отчетность опекуна – 55; материнский капитал – 13; аспекты пенсионного обеспечения: пенсия по случаю потери кормильца – 8; социальный контракт – 5, порядок получения адресной помощи – 4, арест карт, на которые поступают социальные выплаты, – 3; взыскание излишне полученных средств – 2, выплаты ВИЧ-инфицированному ребенку – 2, иное – 8. По обращениям проведено 99 проверок, в 35 случаях нарушенные права граждан восстановлены.

Следует отметить, что, как и ранее, граждане пользуются услугами юридических организаций, которые от имени конкретного лица просят Уполномоченного назначить выплату или установить льготу. Как правило, в ходе проверки по подобным обращениям становилось известным, что родитель не обращался в компетентные службы и не высказывал своих намерений воспользоваться льготным правом.

В ряде случаев в результате проверок по обращениям граждан об отказе в социальных выплатах устранялись технические ошибки, дополнялись сведения, представленные ранее.

*Так, многодетная жительница Целинского района просила о содействии в получении ежемесячного пособия на ребенка, в выплате которого ей было отказано.*

*После проведения проверки, организованной Уполномоченным, установлено, что по данным базы «Единая государственная информационная система социального обеспечения в части подсистемы установления и выплаты мер социальной защиты (поддержки)» у семьи заявительницы в собственности находятся земельные участки, суммарная площадь которых составляет более 1 гектара, что является основанием для отказа в назначении пособия.*

*Однако в ходе проверки установлено, что при вынесении решения не были учтены документы, предоставленные заявительницей дополнительно, – о предоставлении земельного участка уполномоченным органом субъекта РФ в рамках государственной социальной поддержки многодетной семьи.*

*По результатам правовой оценки сведений решение было пересмотрено и назначено ежемесячное пособия на ребенка в размере 13759 руб. на год.*

*Также Уполномоченным было оказано содействие матери двоих детей, зарегистрированной в ДНР, фактически проживающей в Ростовской области, обратившейся по вопросу получения выплат. После проведенной проверки ей назначено пособие на срок 5 месяцев в размере более 5 тыс. ежемесячно.*

В соответствии с Областным законом от 30.03.2012 № 829-ЗС «О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено право получения усыновителем единовременного пособия в размере 30 тыс. руб. на одного усыновленного ребенка (получателями являются 118 усыновителей).

Областными законами Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области», от 26.12.2005 № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 30.03.2012 № 829-ЗС «О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2023 году детям-сиротам и замещающим родителям предоставлены следующие меры государственной поддержки:

- ежемесячное денежное содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов, попечителей, приемных родителей в размере 12 023 руб. (2022 г. – 11396 руб.); детям-сиротам, имеющим установленную инвалидность, – 15029 руб. (2022 г. – 14245 руб.) (получателями являются 7593 несовершеннолетних);

- ежемесячная денежная выплата лицам из числа детей-сирот, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, продолжающим обучение в муниципальных образовательных учреждениях, в размере 12 023 руб. (получают 127 человек);

- вознаграждение, причитающееся приемным родителям – на первого ребенка 9875 руб., дополнительное денежное вознаграждение за второго и последующего детей до 8-го – по 1912 руб., проживание в сельской местности – 2390 руб. (получателями являются 778 приемных родителей).

- за воспитание каждого ребенка, не достигшего 3-летнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, – 3824 руб. (Областной закон от 01.08.2023; № 904-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»);

- единовременное пособие при организации приемной семьи – 30 000 рублей (получили 43 приемных семьи).

Размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, ежегодно индексируется исходя из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции.

Правом на бесплатный проезд пользуются 3803 ребенка-сироты.

На предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, предусмотренных частями 1–1.3 статьи 13.2 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области», в 2023 году направлено 1194862,9 тыс. рублей.

Обращения от опекунов, попечителей, приемных родителей, как правило, носят консультационный характер. Граждане уточняют имеющуюся информацию, вновь назначенные опекуны интересуются порядком расходования выплаты на содержание подопечного. Часто возникают вопросы по заполнению отчета о расходовании денежных средств подопечного.

Практика свидетельствует, что социальная поддержка является действенной мерой жизнедеятельности семей с детьми, особенно в критических ситуациях. Полагаю, что совершенствование подобных механизмов в поддержке семейного уклада должно быть продолжено.

### **Право на жилище**

Несмотря на то, что общее количество обращений по многогранным аспектам жилищного права снизилось в 1,69 раза (102; 2022 г. – 173), наличие комфортных жилищных условий является одним из основополагающих условий для нормального функционирования человека и семьи.

В своих обращениях граждане наиболее часто сетовали на отсутствие достойного жилья, возможность или уже состоявшуюся утрату жилья (выселение, снос, развод, наследство, признание жилья аварийным и т.д.); интересовались реализацией дополнительной гарантии на жилище для детей-сирот и лиц из их числа (порядок предоставления, состояние предоставленного жилья и т.д.); вариантами и механизмом улучшения жилищных условий (принятие на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, отказ в приватизации, ипотека; получение согласия органа опеки на отчуждение жилья), бла-

гоустройством территории; предоставлением земельных участков многодетным и инвалидам.

Практически в 3 раза сократилось количество обращений по вопросам жилищно-коммунальной сферы (10, 2022 г. – 29).

В соответствии со ст. 39.5 Земельного кодекса в период 2011–2023 гг. в регионе учтено 38555 многодетных семей, имеющих право на бесплатное получение земельного участка (2022 г. – 36933), из них реализовали льготное право 28130 семей, или 73 % (2022 г. – 26073), в том числе 25283 семьям (90 % от реализовавших льготное право) предоставлены участки (2022 г. – 24113), 2987 семей получили сертификаты (2022 г. – 1960).

Однако полностью обеспечены инженерно-транспортной инфраструктурой лишь 9286 участков (36,7 % от общего количества выделенных участков), поскольку земля предоставляется как в границах застроенных территорий, так и в перспективных земельных участках.

Такая ситуация не позволяет семьям фактически улучшить свое жилищное и материальное положение, так как земля, предоставленная формально, не может быть использована ими по назначению как из-за отсутствия коммуникаций, так и из-за отсутствия у малоимущих граждан денежных средств, необходимых для строительства собственного жилья.

К Уполномоченному поступило 7 обращений (2022 г. – 9) по вопросу предоставления земельных участков, 2 из которых о детях-инвалидах. Проведенными проверками установлено, что одна семья ожидает предоставления участка более 3 лет, другая – получила отказ в связи с наличием в собственности жилого помещения; прочие заявители о своем желании в компетентные службы не сообщали, и им разъяснен порядок сбора документов для возможной реализации права.

Самой тревожной темой является выселение семьи на основании судебного решения по иску кредитной организации в связи с нарушением условий ипотечного договора; нового собственника жилого помещения; бывшего супруга; административных органов в связи с признанием жилья аварийным; юридического лица в связи с окончанием срока трудовых отношений.

*Так, многодетная ростовчанка в 2015 году приобрела квартиру с использованием средств материнского (семейного) и регионального материнского капитала, бюджетной субсидии и кредитных средств банка Центринвест. Из-за болезни мужа выплата кредитных обязательств стала затруднена, договорные обязательства не соблюдались.*

*По исковому заявлению банка суд обратил взыскание долга на спорную квартиру, являющуюся предметом залога по договору купли-продажи, путем публичных торгов. В связи с признанием в рамках исполнительного производства торгов несостоявшимися квартира передана банку, за кото-*

рым в 2020 году зарегистрировано право собственности на жилое помещение. В декабре 2022 года по иску банка все члены семьи признаны утратившими право пользования квартирой с последующим снятием с регистрационного учета.

Уполномоченный обратился в прокуратуру и в администрацию г. Ростова-на-Дону для определения возможного механизма помощи семье. Как установлено прокурорской проверкой, нарушений закона в деятельности компетентных должностных лиц не установлено. Тем не менее, по просьбе Уполномоченного заявительница приглашена в сектор учета и распределения жилой площади администрации по месту проживания для рассмотрения вопроса о предоставлении жилого помещения маневренного фонда.

Намерение граждан улучшить свои жилищные условия оправдано, понятно. Однако имеют место факты, не способствующие реализации жилищного права.

Многодетная семья, воспитывающая ребенка-инвалида, включенного в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья по договору социального найма, просила оказать содействие в реализации указанного права, т.к., по мнению Департамента координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону, Администрация г. Ростова-на-Дону не наделена государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, вставшим на учет после 01.01.2005, и маме предложено обратиться в суд.

Уполномоченный, не согласившись с позицией Департамента, обратился в прокуратуру г. Ростова-на-Дону, которая в результате проведенной проверки в адрес заместителя главы администрации г. Ростова-на-Дону по строительству и архитектуре внесла представление об устранении нарушений закона.

Отмечено снижение количества граждан, внесенных в областной список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. По состоянию на 31.12.2023 список сократился на 219 человек (7,3 %) и составил 2789 человек (2022 г. – 3008), из них: 1949 несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет (70 %, 2022 г. – 2040/67,8 %), 692 лица 18–23 лет (24,8 %, 2022 г. – 755/25 %), 213 граждан старше 23 лет (7,6 %, 2022 г. – 245/8,1 %).

В 2023 году выделено 2576729,1 тыс. руб. на обеспечение жилищных прав детей-сирот (2022 г. – 2064426,4 тыс. руб.), которые освоены на 94 % (2022 г. – 88 %) в результате приобретения 935 жилых помещений (2022 г. –



932), в том числе: 674 – на рынке вторичного жилья (2022 г. – 810), 261 – по договорам участия в долевом строительстве (2022 г. – 122).

Фактически обеспечены жилым помещением 947 человек (2022 г. – 956), 96 из них – по решению суда (2022 г. – 129).

Управление Судебного департамента в Ростовской области сообщило, что в 2023 году в суды области поступило 36 исковых заявлений от лиц указанной категории об обеспечении жилыми помещениями (2022 г. – 115), из которых 29 удовлетворено (2022 г. – 109).

На исполнении в подразделениях Главного управления Федеральной службы судебных приставов находилось 117 исполнительных производств о предоставлении жилья гражданам на основании ст. 8 159-ФЗ (2022 г. – 210), из которых возбуждено в отчетном году – 43 (2022 г. – 120).

Всего окончено и прекращено 113 исполнительных производств (2022 г. – 137). Остаток исполнительных производств в 2023 году сократился в 18,5 раза и составил 4 исполнительных производства (2022 г. – 74), из которых 2 возбуждены в 2023 году.

Следует отметить, что вопросы эффективной защиты жилищных прав лиц этой категории находятся постоянно в поле зрения контрольно-надзорных органов и судебной-исполнительной службы.

Проблемные вопросы этой сферы рассматривались на рабочих совещаниях Правительства Ростовской области и областной прокуратуры.

В результате совместной работы за год в 54 из 55 муниципальных образований Донского края приобретены все необходимые для исполнения данных обязательств жилые помещения. Средства субвенций освоены на 94 % в объеме 2,4 млрд руб., что значительно превышает прошлогодний объем (2020 г. – 1,8 млрд руб./87,7 %).

Главной причиной увеличения сроков предоставления жилого помещения являются нарушения застройщиками условий договоров долевого участия в строительстве и сроков строительства многоквартирных домов, где запланировано приобретение жилья для сирот.

Сложность исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам обусловлена тем, что финансирование мероприятий по предоставлению жилья осуществляется за счет средств областного бюджета и субвенций федерального бюджета, а должниками по судебным решениям выступают органы местного самоуправления. Однако муниципальными бюджетами расходы на вышеуказанные цели не предусмотрены, поэтому сроки исполнения судебных решений зависят от сроков доведения средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, что побуждает

органы местного самоуправления просить суд о предоставлении отсрочки исполнения на срок в среднем от 3 до 12 месяцев.

Как отмечает областная прокуратура, безусловно, должны быть исключены нарушения законов в сфере процедур закупки жилья, контроля сохранности и использования жилых помещений сирот.

Тем не менее, следует констатировать, что с учетом стабильного позитивного процесса реализации льготного жилищного права детей-сирот более чем в 1,6 раза снизилось количество обращений граждан этой категории (16, 2022 г. – 27). В основном обращения носили консультационный характер: 6 заявителям, преодолевшим 23-летний возраст, даны разъяснения о реализации льготного права, в том числе в судебном порядке; 3 лица из числа детей-сирот в возрасте 18–23 лет интересовались проведением ремонтных работ в предоставленном жилом помещении; 7 законных представителей несовершеннолетних исполняли свои обязанности по защите жилищных прав своих подопечных. В результате проведенных 6 проверок защищены права 3 несовершеннолетних лиц.

*Ростовчанка, попечитель с 2008 года несовершеннолетней, имеющей регистрацию и право пользования муниципальной квартирой в г. Серпухове, указала, что у нее арестованы счета, поскольку управляющая компания г. Серпухова требует погашения 200-тысячного долга по оплате коммунальных платежей за пользование закрепленной квартирой, несмотря на то, что несовершеннолетняя зарегистрирована по месту жительства опекуна и в судебном порядке установлен факт невозможности проживания подопечной в закрепленном за ней жилом помещении (где проживает мать, лишённая родительских прав).*

*Уполномоченный обратился к коллеге в Московскую область для проведения проверки целесообразности мер, предпринятых к опекунской семье, а также для защиты прав несовершеннолетней..*

*Проверка прокуратуры подтвердила доводы Уполномоченного, внесено представление в адрес органа опеки и попечительства об устранении нарушений федерального законодательства, а в адрес главы г. Серпухова – письмо о принятии мер для отмены постановления о сохранении права пользования жилым помещением.*

Анализируя ситуацию, следует отметить, что органам опеки и попечительства необходимо занимать активную позицию, осуществляя функции по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, учитывая полномочия, закрепленные в пп. 8 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.04.2004 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (представление законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству субъектов Российской Федерации или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных).

Рассмотрено 10 обращений по вопросу предоставления жилищно-коммунальных услуг (2022 г. – 29), по которым проведено 9 проверок (2022 г. – 20), в результате которых доводы 4 заявителей удовлетворены (2022 г. – 8).

Тематика проблем дончан в жилищно-коммунальной сфере не изменилась, неисполнение договорных обязательств по оплате предоставленных услуг приносит беспокойство в связи с прекращением подачи воды или электроэнергии. Необязательность граждан ограничивает комфорт и безопасность детей, поэтому Уполномоченный привлекает внимание всех заинтересованных служб к разрешению возникших проблем.

*Многодетная одинокая гуковчанка обратилась к Уполномоченному за помощью, так как, воспитывая 4 малолетних детей, имеет задолженность по оплате за пользование водоснабжением, что явилось основанием для прекращения подачи водоснабжения.*

*Уполномоченный обратился к директору филиала «Гуково-Зверевский» ГУП РО «УЦРСВ» о возможности предоставления рассрочки уплаты задолженности и в прокуратуру г. Гуково о проверке законности действий ресурсоснабжающей организации.*

*Как установлено проверкой, задолженность составляла более 99 тысяч рублей, а также выявлено повреждение водомера и утечка воды на водопроводной сети потребителя.*

*При содействии Уполномоченного с мамой проведена консультативная работа, установлен график погашения задолженности и осуществлено восстановление холодного водоснабжения.*

*Ростовчанка, мать ребенка-инвалида, сообщила, что протекает крыша, заливает квартиру, но ни управляющая компания, ни администрация района не реагируют на неоднократные просьбы о ремонте.*

*По поручению Уполномоченного специалисты МКУ УЖКХ района обследовали коммунальную квартиру, находящуюся в собственности 2 семьей, были выполнены работы по герметизации швов на кровле.*

Предложения.

Необходимо оптимизировать работу по развитию коммуникаций в территориях, где уже выделены и в последующем будут предоставляться земельные участки многодетным семьям. Предлагается активизация контрольных функций органа, выполняющего функции органа опеки и попечительства, за состоянием жилых помещений, право владения или пользования которыми имеют несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей. Требуется постоянное мониторинговое состояние недвижимого имущества

несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в территориях. Для эффективной защиты жилищных прав лиц из категории детей, оставшихся без попечения, должны быть исключены нарушения в действиях органов местного самоуправления при реализации процедур закупки жилья для упомянутой категории граждан.

### **Право наследования**

Действующее российское законодательство защищает имущественные права несовершеннолетних детей, признавая их наследниками первой очереди умершего родителя или объявляя их обязательными наследниками.

Вместе с тем несовершеннолетние наследники в обоих случаях должны выполнять обязанности, общие для всех принявших наследство. Так, в пределах стоимости наследованного имущества они возмещают расходы, вызванные смертью наследодателя, расходы на охрану наследства и управление им, а также отвечают по долгам наследодателя (п. 1 ст. 1174, п. 1 ст. 1175 ГК РФ).

Данная ситуация на практике не всегда однозначна и соответствует интересам ребенка.

К Уполномоченному поступили 3 обращения по вопросу реализации права несовершеннолетних на наследство, и если одно из них носило консультационный характер, то два других свидетельствовали об определенной проблематике в вопросах защиты имущественных прав несовершеннолетних, являющихся наследниками родителей, имевших при жизни долговые обязательства.

*В частности, бабушка по линии умершего отца - опекун внучки, законопослушно заявила о наследстве, открывшемся после смерти матери несовершеннолетней в виде 1/4 доли в праве собственности на двухкомнатную квартиру, где имеет регистрацию по месту жительства несовершеннолетняя (3/4 квартиры принадлежит тете ребенка).*

*Никто другой о наследственных правах не заявил.*

*Сведениями о кредитах умершей матери ни опекун, ни ребенок не располагали, а члены ее фактической семьи никакую информацию не предоставили.*

*По истечении установленных 6 месяцев один из банков предъявил иски о погашении кредита, взятого матерью.*

*Как стало известно впоследствии, у умершей несколько долговых обязательств, составляющих в сумме, примерно, половину стоимости наследственного имущества (11 кв.м. квартиры).*

*При положительном судебном решении несовершеннолетняя, являясь малолетней и недееспособной, обязана выплатить долги умершей матери.*

По существу возникших обязательств подопечная будет отвечать по долгам матери своим имуществом, которого в итоге не имеется. Необходимо сразу отметить, что опекун не имеет права на имущество подопечного, как и подопечный не имеет права на имущество опекуна (ст. 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

В данной конкретной ситуации можно было бы, заручившись предварительным разрешением органа опеки и попечительства, отказаться от наследства, однако, со слов заявительницы, нотариус запрашивала кредитные организации по истечении 6 месяцев, когда орган опеки уже не был уполномочен принимать подобные решения.

Представляется, что подобные ситуации можно было бы разрешать посредством наличия предварительного согласия органа опеки и попечительства на отказ от наследства. Компетентная служба взвешенно могла бы определять степень защиты имущественных прав несовершеннолетнего (п. 4 ст. 1157 Гражданского кодекса РФ).

*Еще сложнее ситуация в другом случае. Ростовчанка, опекун с 2 несовершеннолетними внуками, проживает и зарегистрирована по месту жительства в домовладении, принадлежащем матери детей, которая лишена родительских прав и ограничена в дееспособности в связи со злоупотреблением алкогольными напитками. С детьми родительница не общалась, вела асоциальный образ жизни, имела задолженность по уплате алиментов, а также несколько долгов по кредитам.*

*Ситуация оказалась практически неразрешимой, поскольку после смерти матери дети должны вступить в наследство.*

Отказаться от наследства вряд ли возможно, так как дети фактически приняли его, проживая в материнском жилом помещении (иного жилья нет). Доход семьи состоит из пенсии бабушки и ежемесячного денежного содержания подопечных, а также пенсии по инвалидности 1 группы отца несовершеннолетних (колясочник без обеих ног).

Таким образом, не получая ни содержания, ни какой-либо поддержки от матери, дети должны будут ухудшить свое положение из-за обязанности выплачивать долги наследодателя за счет средств, выделенных государством для их жизнеобеспечения.

С учетом изложенного для исключения подобных коллизий и для обеспечения защиты интересов детей, оставшихся без родительского попечения, чьи родители были лишены родительских прав и не выполняли возложенных государством алиментных обязательств, требуется дополнительное нормативное урегулирование правоотношений в сфере наследования.

С этой целью возможно внести изменение в законодательство о нотариате, обязав нотариусов в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводить обязательную проверку долговых обяза-

тельств умерших родителей, направляя запросы в банк исполнительных производств, картотеку арбитражных дел, реестр субсидиарных ответчиков, государственный реестр бюро кредитных историй, налоговую службу, управляющую компанию и т.д. с целью установления целесообразности принятия наследства, отягощенного многочисленными долгами.

Предлагается также внести изменения в гражданское законодательство (глава 61 Гражданского кодекса РФ), предусмотрев возможность освобождения несовершеннолетних наследников от уплаты долгов наследодателя, ранее лишенного родительских прав и длительно не выполняющего алиментные обязательства.

### **Право на охрану здоровья и реабилитацию**

В 2023 году количество обращений к Уполномоченному в сфере реализации права на охрану здоровья и реабилитацию детей снизилось в 1,77 раза (53, 2022 г. – 94), в основном за счет вопросов по реабилитации и абилитации; содействию в лечении; организации деятельности учреждений здравоохранения; лекарственному обеспечению. Тем не менее возросло количество обращений по установлению (сбор и направление документов на МСЭ), продлению (изменение группы, совершеннолетие ребенка-инвалида), снятию инвалидности – 18 (2022 г. – 10).

С привлечением министерства здравоохранения, медико-социальной экспертизы, прокуратуры проведено 30 проверок (2022 г. – 64). В 7 случаях доводы заявителей нашли свое подтверждение, и дети получили необходимые лекарства, им была установлена инвалидность.

Медицинскую помощь детям в Ростовской области оказывают в ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» (далее по тексту «ОДКБ»), ГБУ РО «Городская клиническая больница № 20» в г. Ростове-на-Дону, 7 городских детских больниц, 50 детских отделениях, 69 детских поликлинических отделениях и 9 детских поликлиниках.

В отрасли «Здравоохранение» формируется единый цифровой контур здравоохранения, внедрение и использование в поликлиниках и стационарах медицинских информационных систем, создание и развитие медицинских сервисов для граждан (уже реализованы отдельные компоненты цифрового контура «Региональная интегрированная электронная медицинская карта», «Центральный архив медицинских изображений», «Управление льготным лекарственным обеспечением» и «Телемедицинские консультации»).

Благодаря этому в личном кабинете гражданина доступны в электронном виде различные справки и документы (направление на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультации, направление на медико-социальную экспертизу медицинской организацией, протокол инструментального исследования, протокол консультации, протокол лабораторного исследования, сведения о результатах диспансеризации или профи-

лактического медицинского осмотра, медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к занятию определенными видами спорта, справка об отсутствии контактов с инфекционными больными).

В 2023 году 15297 граждан получили медицинские свидетельства о рождении ребенка в электронном виде, воспользовались суперсервисом «Рождение ребенка» 9346 молодых родителей (12 место среди субъектов Российской Федерации).

Активно осуществляется развитие телемедицины на территории региона. По состоянию на 01.11.2023 между ЦРБ и областными больницами проведено более 120 консультаций (2022 г. – 17), а также 1452 консультации между областными больницами и федеральными национальными медицинскими исследовательскими центрами (2022 г. – 1046).

Для своевременного оказания специализированной медицинской помощи детям разработана маршрутизация пациентов с учетом зон обслуживания, плотности детского населения, а также предусмотрена оптимизация конечного фонда. При ГБУ РО РОКБ действует отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи, которое силами специалистов областного и федерального уровней оказывает специализированную консультативную и экстренную медицинскую помощь беременным, роженицам и родильницам, а также детям, находящимся в государственных медицинских организациях Ростовской области.

В 2023 году проводилась активная работа среди подростков и взрослого населения, направленная на повышение ответственного отношения к семье как к базовой ценности общества. Специалисты ГБУ РО «Областной центр охраны здоровья семьи и репродукции» отметили тенденцию к снижению аборт по желанию женщины на 24 % по сравнению с 2022 годом.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году на 30 % увеличилось количество проведенных лекций, что позволило увеличить охват лекционной работой населения на 27 % для подростков на тему взаимоотношения со сверстниками, взаимоотношения с родителями, вопросы полового воспитания, возрождение семейных ценностей и института семьи; для взрослых – взаимоотношения в семье, вопросы воспитания детей, добрачное консультирование, развод, бесплодие, тревожные состояния, депрессивные состояния, эмоциональные состояния беременных, послеродовые состояния, доабортное консультирование.

При ГБУ РО «ОДКБ» и ГБУ РО «Перинатальный центр» действуют дистанционные реанимационно-консультативные центры, в том числе с использованием телемедицинских технологий.

На 12,8 % уменьшился «негативный» показатель – государственная регистрация детей, умерших на первом году жизни (143 случая, 2022 г. – 164), заведено 208 записей о регистрации мертворожденных детей (2022 г. – 210).

Младенческая смертность за 2023 год составила 4,1 (143 чел.) при плановом показателе РФ - 4,5, детская смертность от 0 до 17 лет составила 41,3 (326 чел.), при плановом показателе РФ – 54,0.

С 1.01.2023 в области реализуется программа «Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Ростовской области, обследовано 31670 детей (охват 99,6 %), в ходе которого выявлены дети с врожденным гипотиреозом, андрогенитальным синдромом, муковисцидозом, фенилкетонурией, спинальной мышечной атрофией, первичным иммунодефицитом.

Министерство здравоохранения Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» осуществляет организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403, а также ведение регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями.

По состоянию на 31.12.2023 в региональный сегмент Федерального регистра граждан, страдающих орфанными заболеваниями (по 17 нозологиям, включенным в перечень орфанных заболеваний), включено 526 человек, в том числе 229 детей.

При формировании объема финансовых средств на льготное лекарственное обеспечение данной категории пациентов в общем объеме выделяемых средств на реализацию программ льготного лекарственного обеспечения было предусмотрено 411,5 млн руб., что на 62,9 млн руб. больше, чем в 2022 г. В связи с тем, что в течение 2023 года в минздрав области поступила медицинская документация на пациентов с орфанными заболеваниями, выявленными впервые, нуждающихся в патогенетическом лечении, из регионального бюджета были выделены дополнительные финансовые средства, и общая сумма средств, на которые были закуплены лекарственные препараты и специализированные продукты для диетического (лечебного) питания, в 2023 г. составила 510,3 млн руб. (2022 – 466 чел., из них 213 детей 348,6 млн руб.). На все выделенные средства министерством здравоохранения Ростовской области были закуплены лекарственные препараты и специализированные продукты для диетического (лечебного) питания.

Все пациенты, обратившиеся за медицинской помощью, в соответствии с назначениями и выписанными льготными рецептами обеспечены в полном объеме.

В 2023 году за счет средств благотворительного Фонда «Круг Добра» лекарственное обеспечение получили 246 детей с тяжелыми жизнеугрожаю-



щими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.

Льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов. За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания, включенными в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

В 2023 году 8930 пациентам детского возраста было выписано 35519 рецептов, по которым получены лекарственные препараты на сумму 166323,74 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета на сумму 136681,38 тыс. руб. по 5109 рецептам (2022 г. – 8674 ребенка/32227 рецептов/на сумму 149027,14 тыс. руб.) Пациенты детского возраста, имеющие инвалидность, обеспечиваются лекарственными препаратами, не включенными в перечень ЖНВЛП, в том числе для патогенетической терапии за счет средств областного бюджета, получили лекарственную помощь на сумму 84487,90 тыс. руб. по 4251 рецепту.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства РО от 25.12.2023 № 954 право на обеспечение лекарственными препаратами при амбулаторном лечении по рецептам врачей бесплатно имеют пациенты, относящиеся к категориям – дети первых трех лет жизни, дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет и пациенты, страдающие определенными нозологиями (32 нозологии). В 2023 году 32312 пациентам детского возраста отпущено лекарственных препаратов на сумму 315121,94 тыс. руб. по 80573 рецептам (2022 г. – 21743 пациентам на сумму 291421,04 тыс. руб. по 82127 рецептам).

Все же отдельные недостатки в обеспечении лекарственными препаратами имели место.

*Например. К Уполномоченному обратилась жительница пос. Матвеев-Курган, сообщившая о перебоях в получении ее дочерью-инвалидом препарата «Растан», которая нуждается в 0,9 мг препарата в сутки, в то время как 3 мг лекарства стоит 10 тыс. руб., что непосильно для ее семьи.*

*Уполномоченный обратился с запросом в министерство здравоохранения области. После этого несовершеннолетняя была обеспечена лекарственным препаратом «Соматропин» по всем выписанным рецептам, который был направлен в аптечную организацию на годовой курс лечения.*

Также остается актуальной проблема обеспечения детей-инвалидов лекарственными средствами, рекомендованными федеральными медицинскими центрами, но не зарегистрированными в Российской Федерации, которую возможно разрешить на федеральном уровне путем включения в перечень лекар-

ственных препаратов для закупки за счет средств Фонда «Круг добра», незарегистрированных в Российской Федерации следующих лекарственных препаратов: «Диазоксид», «Стирипентол», «Калия дигидрофосфат+Динатрийфосфат дигидрат», «Кислый фосфат натрия».

В настоящее время **реабилитационная помощь детям** оказывается на 482 реабилитационных койках (224 круглосуточных и 258 в дневном стационаре). Открыто 5 коек на базе психоневрологического отделения ГБУ РО «ОДКБ», 2 – в дневном онкогематологическом стационаре ГБУ РО «ОДКБ», 15 – в дневном стационаре МБУЗ «Детская городская поликлиника Железнодорожного района г. Ростова-на-Дону», 10 – на базе дневного стационара МР ГБУ РО «ОДКБ».

В рамках региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 01.06.2022 № 472) для оснащения 3 организаций («Лечебно-реабилитационный центр № 1», «Областная клиническая больница № 2» и «Центр медицинской реабилитации № 2» в г. Новошахтинске) приобретено 130 единиц оборудования.

Помимо государственных учреждений, в оказании реабилитационной помощи участвуют федеральные, частные и иные ведомственные организации (в т.ч. санаторно-оздоровительный комплекс «Мир», ФГБУ Российский реабилитационный центр «Детство» Минздрава России, ГБУСОН Реабилитационный центр «Доброе» для детей с ограниченными возможностями: с дефектами умственного и физического развития г. Шахты и др.).

В ходе проведения **плановой диспансеризации** обследовано 5849 детей, обучающихся в стационарных учреждениях, и 6429 детей, находящихся под опекой граждан. Все дети с впервые выявленными заболеваниями взяты на диспансерный учет.

Анализ итогов диспансеризации установил, что в структуре заболеваемости несовершеннолетних, проживающих в стационарных условиях, среди зарегистрированных заболеваний занимают первое место - психические расстройства и расстройства поведения – 20,01 % (2022 г. – 19,56 %); на втором месте болезни нервной системы – 19,01 % (2022 г. – 18,72 %), на третьем – болезни костно-мышечной системы – 12,8 % (2022 г. на третьем месте регистрировались болезни глаза и его придаточного аппарата – 13,9 %). Также установлено, что 1669 детям-инвалидам (31,81 % от общего количества воспитанников) (2022 г. – 1421/31,58 %) на момент проведения диспансеризации ИПРА полностью выполнена 999 детям (70,3 %), частично выполнена 422 детям (29,7 %).

В 2023 году профилактическими осмотрами охвачено 95,2 % несовершеннолетних.

В рамках деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних медицинские организации области приняли

573 несовершеннолетних (2022 г. – 590), которые без исключения были госпитализированы в детские отделения.

По состоянию на 31.12.2023 в области проживает 382 ребенка, нуждающихся в **паллиативной медицинской помощи**, которым оказывается помощь в рамках региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи (Ростовская область) на 2020–2024 годы» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 13.01.2020 № 18).

С учетом данных Росстата на 01.01.2023 проживало 787038 детей, таким образом, расчетная обеспеченность детей паллиативными койками составляет 19,68 коек (7300 койко-дней). Показатель обеспеченности паллиативными койками на 100 тыс. детского населения составляет 2,5, что соответствует плановому показателю программы, и фактически представлен отделением паллиативной медицинской помощи для детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в ГБУ РО «ОДКБ» мощностью 20 коек (фактическая наполняемость за 2023 год 20,6).

Паллиативная медицинская помощь в 2023 году оказана в полном объеме всем детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, в амбулаторных условиях врачами-педиатрами участковыми, медицинскими сестрами детских поликлиник, прошедшими тематическое обучение по вопросам оказания помощи паллиативным детям. В 2023 году функционировало 1 отделение выездной паллиативной патронажной медицинской помощи с 2 выездными бригадами. Однако обеспеченность выездными патронажными бригадами на 50 тыс. населения составила 0,13 при плановом значении 0,30. С целью достижения значения планового показателя созданы еще 3 выездные патронажные бригады. В начале 2024 года функционирует 4 выездных отделения, 5 выездных бригад, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям в амбулаторных условиях (2 бригады на базе ГБУ РО «ОДКБ», по 1 бригаде в ГБУ РО «ДГБ» в г. Волгодонске, ГБУ РО «ДГБ» в г. Шахты, ГБУ РО «ЦРБ» в г. Сальске). В случае необходимости экстренная медицинская помощь паллиативным пациентам оказывается в профильных отделениях.

В Ростовской области по состоянию на 31.12.2023 состоит на учете в ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» 122 ребенка до 18 лет, имеющих диагноз **«ВИЧ-инфекция»**, из них 118 детей инфицированы перинатальным путем (заражение произошло во время беременности матери или родов). Остальные дети были инфицированы в подростковом возрасте половым путем или при употреблении наркотиков.

В 2023 году родилось 170 детей от ВИЧ-инфицированных женщин (2022 г. – 187), которым проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери к ребенку. Вместе с тем у 7 женщин диагноз был выявлен только при

поступлении в родильный дом, так как ранее они не обращались в женскую консультацию во время беременности, и профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку на этапе беременности проведена не была.

Используя современные медицинские технологии, медицинские организации Ростовской области сегодня предотвращают заражение ВИЧ-инфекцией у более чем 98 % детей, рожденных инфицированными ВИЧ-матерями. В 2023 году показатель передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку составил 1,7 % (2022 г. – 1 %). В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» все дети до 1 года, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами, обеспечены заменителями грудного молока из средств областного бюджета. Ежегодно на эти нужды выделяется 3362,9 тыс. рублей.

С целью улучшения качества и продолжительности жизни пациентов с ВИЧ в центре СПИД используется мультидисциплинарный подход, работала «Школа пациента». Занятиями «Школы пациента» по формированию и повышению приверженности к АРВТ в 2023 году охвачено 515 человек.

Продолжалось партнерство с благотворительными фондами и организациями, оказывающими благотворительную помощь ВИЧ-инфицированным гражданам и членам их семей. В конце года с ними была организована акция «Новогоднее поздравление детей от деда Мороза» (передано 170 подарков семьям с ВИЧ-позитивными детьми).

В рамках оказания психологической помощи и психологического сопровождения инфицированных ВИЧ и членов их семей с использованием индивидуальных и групповых форм работы проведено 3200 консультаций.

С помощью НКО организована доставка ВИЧ-инфицированных беременных женщин из отдаленных территорий области в ГБУ РО «ЦПиБ со СПИД» для обследования и получения терапии.

Благодаря проводимым мероприятиям по психосоциальному сопровождению беременных ВИЧ-инфицированных женщин, в 2023 году случаев отказов от проведения профилактики не зарегистрировано.

Отмечено снижение в 2,5 раза количества случаев групповой заболеваемости в организованных коллективах для детей, зарегистрировано 4 случая с общим числом пострадавших 161 человек (2022 г. – 10 случаев с 336 пострадавшими).

В 2023 году Уполномоченным проведен **мониторинг организации медицинской помощи в образовательных организациях**, в ходе которого установлено, что медицинское обслуживание детей в образовательных организациях осуществляется медицинскими работниками муниципальных медицинских организаций в соответствии с приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи

несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», которым установлено, что штатная единица 1 врача-педиатра выделяется для обслуживания 1000 несовершеннолетних обучающихся в образовательных или профессиональных образовательных организациях, 1 ставка среднего медработника – на 100–500 обучающихся.

С учетом изложенного в 1075 муниципальных общеобразовательных организациях первичная медико-санитарная помощь обучающимся оказывается на базе 632 медицинских кабинетов школ медицинскими работниками учреждения здравоохранения. В остальных 443 (в том числе в сельских малокомплектных школах 29 районов, в 21 школе Каменского района) по месту нахождения медицинской организации на основании договоров с ЛПУ и ФАП. В медицинских кабинетах общеобразовательных организаций работает 101 врач и 355 средних медработников.

В регионе приняты меры для обеспечения системы здравоохранения квалифицированными кадрами. В рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» в 2023 году трудоустроено 124 человека, привлечено медицинских кадров в «угледобывающие территории» – 20 человек. Однако укомплектованность врачами в образовательных организациях сохраняется на уровне 64,6 %, средними медработниками – 71 %.

В 37 областных медицинских организациях, расположенных в сельской местности и в 4 городских медицинских организациях (г. Гуково, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новошахтинск) выделенные ставки врачей и среднего медперсонала для работы в медицинских кабинетах общеобразовательных организаций не заполнены, как и в 6 районах области (Боковский, Егорлыкский, Заветинский, Каменский, Шолоховский, Чертковский), что ведет к снижению качества доступности первичной медико-санитарной помощи обучающимся.

В 30 государственных общеобразовательных организациях, осуществляющих обучение по адаптированной образовательной программе для детей с ограниченными возможностями здоровья, имеются медицинские кабинеты, в которых оказание первой медико-санитарной помощи осуществляется штатным медицинским персоналом на основании полученной лицензии.

В 108 государственных профессиональных образовательных организациях имеется 67 медицинских кабинетов, из них в 30 образовательных организациях медицинская деятельность осуществляется на основании полученной лицензии штатными медицинскими работниками, в 37 учреждениях – в лицензированных кабинетах медицинскими работниками организации здравоохранения. В 31 профессиональной организации первичная медико-санитарная помощь оказывается по месту нахождения медицинской организации на основании договоров с лечебно-профилактическими учреждениями (ЛПУ) и фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП).

В 1228 муниципальных детских садах первичная медико-санитарная помощь обучающимся оказывается в 868 лицензированных медицинских кабинетах медицинскими работниками учреждений здравоохранения, в остальных 360 учреждения – по месту нахождения медицинской организации на основании договоров с ЛПУ и ФАП.

В ходе мониторинга выявлены следующие проблемные вопросы:

- несоответствие санитарным нормам медицинских кабинетов школ не позволяет получить лицензию на осуществление медицинской деятельности в учреждениях образования;

- действующие федеральные нормы штатного расписания сельских медицинских организаций не позволяют обеспечить малокомплектные школы медработниками.

### **Инвалидность**

В 2023 году количество детей, которым проведена **медико-социальная экспертиза** (далее – МСЭ) первично и повторно, уменьшилось на 2209 человек (6573 ребенка, 2022 г. – 8782). Признаны инвалидами впервые и повторно 5592 ребенка (на 2422 чел. меньше, 2022 г. – 8014). Вместе с тем количество детей с впервые установленной категорией «ребенок-инвалид» увеличилось на 569 человек (2157, 2022 г. – 1588).

Интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность детского населения в 2023 году увеличился с 20,6 до 23,6.

Снижение уровня инвалидности среди детского населения в 2023 году отмечается за счет детей, которым инвалидность установлена повторно. Данное обстоятельство объясняется тем, что с 02.06.2022 утратил силу Временный порядок признания лица инвалидом, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697, согласно которому детям, срок переосвидетельствования у которых наступил в период действия Временного порядка, инвалидность продлевалась сроком на 6 мес. (дважды в год) повторно без направления на МСЭ.

В структуре заболеваний, приведших к первичной инвалидности детей, лидируют психические расстройства и расстройства поведения (1 место); болезни нервной системы и органов чувств (2 место); болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (3 место); группа заболеваний, включающая врожденные пороки развития, деформация и хромосомные нарушения (4 место). В структуре повторной инвалидности – психические расстройства и расстройства поведения (1 место); болезни нервной системы (2 место); врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (3 место); болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (4 место).

Как и ранее, среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, по-прежнему различают четыре группы факторов риска: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология.

Среди факторов, провоцирующих возникновение инвалидности у детей, можно выделить следующие группы:

- медико-биологические факторы (состояние здоровья, наличие хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, их возраст (особенно матери), течение беременности и родов, перинатальная патология, рождение незрелого плода, стимуляция рождаемости, коррекция бесплодия);

- социально-психологические и социально-средовые причины (социальное неблагополучие семей, неблагоприятные условия труда женщин и мужчин, низкий образовательный уровень родителей, неграмотность в вопросах воспитания и обучения, плохие жилищные условия, ухудшение экологической обстановки, нерациональное питание, профессиональные вредности, хронический стресс);

- экономико-правовые причины (низкий материальный достаток семьи, незнание и практическое неиспользование своих прав на получение того или иного вида льгот, пособий, предоставление учреждениями системы здравоохранения и социальной защиты населения в необходимом объеме медико-социальной помощи детям-инвалидам).

Таким образом, детскую инвалидность обуславливают:

- низкое состояние здоровья родителей, высокий уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, нерегулярность прохождения осмотров у специалистов, патология беременности;

- малодоступность высококвалифицированной специализированной медицинской и реабилитационной помощи в городах и районах области, отдаленность реабилитационных центров от мест проживания ребенка с ограниченными возможностями здоровья; отсутствие в первичном звене здравоохранения системы реабилитационной помощи детям с хронической патологией и тяжело протекающими соматическими болезнями, а также взаимодействия реабилитационных учреждений с медицинскими и образовательными учреждениями, что снижает преемственность и последовательность проведения медицинской реабилитации;

- дефицит специалистов (дефектологов, психологов, тьюторов), владеющих методиками работы, обучения и социализации с детьми-инвалидами, особенно с тяжелыми интеллектуальными нарушениями (с аутизмом, ДЦП, синдромом Дауна и др.);

- недостаточная информированность граждан, имеющих детей и детей-инвалидов, о профилактике детской заболеваемости, своевременном обращении в медицинские организации за медицинской помощью, необходимости проведения комплекса реабилитационных мероприятий ребенку-инвалиду;

- отсутствие нормативно-правовых актов, регламентирующих ответственность родителей за выполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Для **обеспечения техническими средствами реабилитации инвалидов**, в том числе детей-инвалидов Ростовской области, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2023 году заключено 195 государственных контрактов на общую сумму более 698,5 млн руб.

Компенсация за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации для детей-инвалидов выплачена в размере 32,2 млн рублей. Оформлено 5328 электронных сертификатов на сумму 149 138,5 млн рублей.

Также в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда» инвалидам, в том числе детям-инвалидам, в соответствии с постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 04.03.2014 № 1 «Об утверждении перечня технических и тифлотехнических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам с заболеванием опорно-двигательного аппарата, инвалидам по зрению, инвалидам по слуху» за счет областного бюджета предоставляются дополнительные технические средства реабилитации, которые не предусмотрены федеральным перечнем. По состоянию на 31.12.2023 в список включен 251 ребенок-инвалид (2022 г. – 180).

Предоставление гражданам **санаторно-курортного лечения в рамках набора социальных услуг**, в том числе и детям-инвалидам, регламентируется Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг»; приказами от 21.12.2000 Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 929н и Министерства здравоохранения Российской Федерации № 1345н, утвердившими Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан (далее - Порядок предоставления набора социальных услуг); приказом Фонда социального страхования РФ от 21.08.2019 № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной по-



мощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» (далее – Административный регламент) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими правоотношения в данной сфере.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

Равный правовой статус граждан как отказавшихся от набора социальных услуг, так и получающих этот набор обеспечивается одинаковым размером нормативных финансовых затрат.

В 2023 году норматив финансовых затрат на одного гражданина в месяц проиндексирован на 1,119 и составил 175,12 руб. в месяц (постановление Правительства РФ от 27.01.2023 № 119 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году») (2022 г. – 1,084 и 156,5 руб. в месяц соответственно).

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях для отдельных категорий граждан установлена в размере 1635,2 руб., для инвалидов с заболеваниями травм спинного мозга – 2557,60 руб. (постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2023 г. № 119) (2022 г. – 1461,3 руб. и 2285,60 руб. соответственно).

Фактически гражданин, внося за санаторно-курортное лечение ежемесячно в 2023 году по 175,12 руб. ( $175,12 * 12 = 2101,44$  руб. в год) (2022 г. – 156,5 руб./1878,0 руб. в год), претендовал на предоставление санаторно-курортной путевки стоимостью более 29000 руб.

Стоимость санаторно-курортного лечения одного ребенка-инвалида с учетом сопровождающего взрослого составляет 68678,4 руб. ( $1635,20$  руб. \* 21 день =  $34339,20$  \* 2 путевки), что значительно превышает размер части ежемесячной денежной выплаты, направляемой в течение календарного года на оплату ее предоставления в составе набора социальных услуг.

В 2023 году ОСФР по Ростовской области из федерального бюджета выделено 141,3 млн рублей на закупку санаторно-курортных путевок для всех категорий граждан Ростовской области, имеющих право на обеспечение санаторно-курортным лечением (2022 г. – 147,7 млн руб), на которые закуплена 4951 путевка (2022 г. – 5733), в том числе 838 путевок детям-инвалидам и лицам, их сопровождающим, на сумму 23,9 млн руб., что на 212 санаторно-курортных путевок больше (2022 г. – 626 путевок на сумму 17,3 млн руб.).

В соответствии с действующим законодательством, направление граждан на санаторное лечение носит заявительный характер. Действующим законодательством ежегодное обеспечение льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются федеральным льготникам, в том числе детям-инвалидам, в порядке очередности подачи заявлений в исполнительный орган Фонда и согласно профилю заболевания, указанному в медицинской справке формы № 070/у, выдаваемой врачебной комиссией лечебного учреждения.

В единой электронной очереди Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ростовской области состоят 12435 граждан, в том числе 1300 детей-инвалидов.

В 2023 году с заявлениями и документами на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение обратилось 550 законных представителей детей-инвалидов, что на 25 заявлений, или 4,8 % больше в сравнении с 2022 годом.

В текущем году сумма ассигнований на оздоровление льготной категории граждан доведена ОСФР по Ростовской области в размере 156,6 млн рублей. На эти средства планируется приобрести 4850 путевок, в том числе 1100 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих лиц на сумму около 38,3 млн руб., на 262 путевки больше, чем в 2023 году.

Последовательная позиция Уполномоченного позволила обеспечить ребенка-инвалида из многодетной семьи ростовчан реабилитационными мероприятиями.

*Многодетный ростовчанин просил оказать содействие в усилении медицинской реабилитации малолетнего сына-инвалида.*

*По просьбе Уполномоченного органами прокуратуры неоднократно проведены проверки, по результатам которых главному врачу детской городской поликлиники № 45 г. Ростова-на-Дону вносилось представление об устранении нарушений. В результате этого был разработан план проведения медицинской реабилитации ребенка на 2023 год, включающий все виды показанных ребенку реабилитационных мероприятий. К дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица учреждения.*

*Кроме того, установлено, что ребенок-инвалид не полностью был обеспечен техническими средствами реабилитации в соответствии с разработанной ИПРА. С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой в Ленинский районный суд г. Ростова-на-Дону направлено исковое заявление.*

*Иная ситуация. Жительница Орловского района, опекун 18-летнего инвалида детства 1 группы, указала, что ее подопечный не получил необходи-*

*мых медицинских изделий и расходных материалов. В результате проведенной по поручению Уполномоченного проверки установлено, что в нарушение порядка обеспечения паллиативных пациентов на дому (приказ минздрава Ростовской области от 23.06.2021 № 892) ГБУ РО «ЦРБ» не направило протокол заседания врачебной комиссии ГБУ РО ЦРБ в Орловском районе в министерство.*

*После вмешательства Уполномоченного медицинские изделия паллиативному пациенту приобретены.*

С учетом изложенных тезисов предлагается следующее.

Необходимы дополнительные меры по устранению дефицита медицинских кадров как педиатрического направления, так и других узких специальностей.

Требуется контроль в части выполнения опекунами/попечителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рекомендаций, полученных в рамках проведения диспансеризации подопечных, а также мероприятий, указанных в индивидуальных программах реабилитации инвалида.

Должны быть разработаны мероприятия по созданию условий для улучшения состояния медицинских кабинетов в образовательных организациях.

Как и ранее отмечено, что утвержденный норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, составляет 1127,8 руб., что не достаточно для обеспечения пациентов детского возраста, страдающих финансово-затратными нозологиями.

Требуется развитие вопроса о возможности изменения методики расчета объема финансовых средств, выделяемых субъектам Российской Федерации, установив дифференцированный норматив на финансово-затратные нозологии (туберозный склероз, ревматоидный артрит, сахарный диабет).

На федеральном уровне целесообразно рассмотреть возможность включения в перечень лекарственных препаратов для закупки за счет средств Фонда «Круг добра», незарегистрированных в Российской Федерации следующих лекарственных препаратов: «Диазоксид», «Стирипентол», «Калия дигидрофосфат+Динатрийфосфат дигидрат», «Кислый фосфат натрия» в связи с тем, что в соответствии с действующим законодательством (п.7 приказа Минздрава России от 24.11.2021 № 1094н) обеспечение пациентов незарегистрированными лекарственными препаратами в рамках реализации льготных программ не предусмотрено.

Поддержать следует предложение министерства здравоохранения Ростовской области государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» о необходимости продления обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы пациентов с сахарным диабетом 1 типа

после достижения 17 лет в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

### **Право на занятие физической культурой и спортом**

*Для сведения...*

*В ведении министерства по физической культуре и спорту Ростовской области находятся 19 учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва среди детей и молодежи, в том числе детей-инвалидов, в которых объединены 16549 человек, из них 14524 несовершеннолетних (2022 г. – 16 318 чел., из них 13 865 несовершеннолетних). Учебно-тренировочные занятия проводятся на бесплатной основе.*

*В училище олимпийского резерва и школы-интернаты спортивного профиля принимаются спортивно одаренные дети со всей территории Ростовской области. Обучающиеся обеспечены бесплатным проживанием, питанием и спортивной подготовкой.*

Отраслевое министерство во взаимодействии с муниципальными образованияами в рамках госпрограмм «Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» проводят работу по вовлечению несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом.

Доля несовершеннолетних, занимающихся физической культурой и спортом от общего количества несовершеннолетних в Ростовской области, составляет 93,7 %, – 676,2 тыс. человек (2022 г. – 676,2 тыс. человек (93,7 %)).

В занятия физической культурой и спортом вовлекаются несовершеннолетние, в том числе состоящие на различных видах профилактического учета (комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних).

Доля таких несовершеннолетних от общего числа несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, составила 71,6 % (2022 г. – 71,2 %) (из 2495 подростков, состоящих на профилактических учетах, – 1788 человек (71,6 %)).

Проводимые ежегодно комплексные спартакиады с участием детей способствуют популяризации спорта и привлечению большего количества детского населения. Например: во внутришкольном, муниципальном и зональном этапах Спартакиады школьников (8 дисциплин) приняло участие около 120 тысяч человек (2022 г. – 110 тыс. человек) и Спартакиады среди воспитанников детско-подростковых и физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (5 дисциплин) – более 7 тысяч человек (2022 г. – 7 тыс. человек). Спартакиада допризывной и призывной молодежи, посвященная 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов,

(3 дисциплины) привлекла более 5 тысяч человек (2022 г. – более 2 тыс. человек). По итогам проведения соревнований I место заняла команда ГБОУ РО «Неклиновская школа-интернат с первоначальной летней подготовкой им. 4-й Краснознаменной воздушной армии», которая представила Ростовскую область на Всероссийской Спартакиаде молодежи России допризывного возраста (01-11 июля, г. Волгоград). В Спартакиаде для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (5 дисциплин), приняло участие более 400 участников. Спартакиада среди обучающихся профессиональных образовательных организаций (ПОО) (12 дисциплин) привлекла внимание более 28 тыс. человек. Сборная команда Ростовской области на Всероссийской летней Спартакиаде среди обучающихся профессиональных образовательных организаций (17–20 мая, г. Уфа) заняла 4 место.

В регионе развиваются детско-юношеский футбол, баскетбол, регби и волейбол. В школьной лиге по футболу «Кожаный мяч» среди мальчиков и девочек по трем возрастным группам (до 12, до 14, до 16 лет) приняло участие более 37 тыс. человек; в областном турнире по футболу «Фестиваль детской дворовой футбольной лиги» среди команд юношей 2009–2010 годов рождения (не старше 14 лет) – более 2,5 тыс. человек; в школьной лиге Ростовской области по баскетболу 3х3 – «Атомная Энергия Спорта: Планета баскетбола – Оранжевый атом» сезон 2022–2023 годов – более 35,5 тыс. человек; а в школьной регбийной Ростсельмаш-лиге по тэг-регби среди команд 2012–2013 годов рождения (3–4 класс) общеобразовательных организаций Ростовской области – более 10,5 тыс. человек; школьная лига Ростовской области по волейболу «Серебряный мяч» собрала более 28,5 тыс. человек; школьная лига Ростовской области по волейболу «Серебряный мяч» собрала более 28,5 тыс. участников.

В областных соревнованиях «Уличная баскетбольная лига» по дисциплине «Баскетбол 3х3» среди юношей и девушек 10–12 лет приняло участие более 2 тыс. человек.

В 2023 году продолжена работа по приему испытаний (тестов) нормативов комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В каждом из 57 муниципальных образований Ростовской области (городе и районе) функционирует муниципальный центр тестирования по приему испытаний (тестов) нормативов комплекса ГТО среди всех категорий населения от 6 лет. В соответствии с Планом мероприятий, направленных на организацию массовых пропагандистских акций по продвижению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в области проводится 700 мероприятий, в том числе 5 многоэтапных фестивалей: среди семейных команд; обучающихся школ; дошкольников; профессиональных образовательных организаций; зимний фестиваль среди всех категорий населения (участники от 9 лет).

В 2023 году в выполнении нормативов ГТО приняли участие более 65 тыс. несовершеннолетних в возрасте 6–17 лет, из них более 37 тыс. вы-

полнили норматив на знаки отличия (2022 г. – 60 тыс./31 тыс. соответственно). Всего с 2016 года сдали нормы ГТО более 357 тыс. несовершеннолетних от 6 до 17 лет, из которых 153 тыс. выполнили норматив на знаки отличия.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья ежегодно в области проводятся более 1000 физкультурных и спортивных мероприятий, включающих несовершеннолетних.

По итогам 2023 года доля инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составила 88,9 % в общей численности несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья от 3 до 18 лет в Ростовской области, или 11 008 человек.

В области продолжается работа по привлечению к занятиям спортом детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Подготовка спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в Ростовской области на безвозмездной основе осуществляется на базе 8 государственных и муниципальных бюджетных учреждений Ростовской области: ГБУ ДО РО «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата», дисциплины «Легкая атлетика», «Плавание», «Настольный теннис», «Фехтование», «Триатлон», «Футбол ампутантов»; отделение «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями», дисциплины: «Плавание», «Дзюдо», «Настольный теннис»; отделение «Спорт глухих», дисциплины: «Плавание», «Баскетбол», «Шахматы», «Тхэквондо», «Греко-римская борьба», «Вольная борьба», «Каратэ»; отделение «Спорт слепых», дисциплины: «Легкая атлетика», «Шахматы», «Дзюдо», «Плавание»); ГБУ ДО РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 13» (отделение «Спорт глухих», дисциплина «Тхэквондо»); МБУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» г. Волгодонска (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата», дисциплина «Плавание»); МБУ ДО «Спортивная школа № 1» г. Таганрога (спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (конный спорт, дзюдо, тхэквондо), ПОДА (конный спорт)); МБУ ДО «Спортивная школа № 2» г. Таганрога (спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (плавание)).

Впервые за последние 5 лет обращения граждан о нарушении права на занятия физической культурой и спортом к Уполномоченному не поступали.

Важно отметить, что, к сожалению, ежегодно происходят трагедии с детьми из-за их неумения правильно вести себя на водных объектах. Проводимые МЧС рейды, в которых служба Уполномоченного принимает участие, по безопасному нахождению населения в зоне пляжного отдыха, профилактическая (лекционная) работа все же не могут пресечь все факты гибели детей на воде.

Полагаю, что обучение детей с раннего возраста плаванию и дисци-

плине на водных объектах будет в большей степени способствовать предупреждению трагедий.

С этой целью Ростовская область стала одним из 14 пилотных регионов, присоединившихся к программе «Плавание для всех», с учетом многолетнего положительного опыта использования модульных бассейнов, которые будут востребованы в условиях малых городов и поселков, где отсутствует возможность строительства стационарных бассейнов.

Так, с 2021 года в Ростовской области используется модульный бассейн, который попеременно принимает для обучения плаванию детей в двух соседних районах области. Этот опыт положительно оценен родительской и педагогической общественностью.

Для продвижения плана действий по обучению плаванию детей Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с региональной спортивной общественной организацией «Федерация плавания Ростовской области» (председатель Президиума Горин Игорь Викторович).

Работа по этому направлению будет продолжена с учетом президентского формата по строительству быстровозводимых модульных спортивных объектов.

### **Право на отдых**

Разработанная в области нормативно-правовая база, определяющая механизм организации отдыха и оздоровления детей с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации, позволяет системно обеспечивать право несовершеннолетних на отдых.

Действующими мерами социальной поддержки семей предусмотрено право для детей в возрасте от 6 до 18 лет на предоставление в течение календарного года путевки или компенсации за самостоятельно приобретенную путевку в оздоровительный лагерь и (или) при наличии медицинских показаний в санаторный лагерь.

Министерство труда и социального развития Ростовской области за счет средств областного бюджета закупает путевки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, находящихся в организациях для детей-сирот, а также воспитывающихся в семьях граждан; одаренных детей из малоимущих семей; детей из семей, находящихся в социально опасном положении; осуществляет выплату компенсаций законным представителям детей за путевки, приобретенные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов за счет средств областного бюджета закупают путевки для

детей; осуществляют компенсацию родителям и организациям за путевки, приобретенные для детей.

Детям из малоимущих семей, детям участников специальной военной операции путевка предоставляется бесплатно или выплачивается компенсация в размере 100 % стоимости путевки; для детей из семей, среднедушевой доход которых не превышает 150 % величины прожиточного минимума, – 90 % стоимости путевки; для детей из семей, не относящимся к вышеперечисленным категориям, – 50 % стоимости путевки, но не более предельной стоимости путевки, утвержденной в Ростовской области.

Организациям, закупившим путевки, и организациям, имеющим на балансе санаторные лагеря, оздоровительные лагеря, предоставляется компенсация затрат на оздоровление детей граждан, работающих в этих организациях, в размере 50 % стоимости путевки, но не более предельной стоимости путевки.

Предельная стоимость путевки в оздоровительные организации ежегодно рассчитывается Региональной службой по тарифам, утверждается протоколом заседания областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области и в 2023 году составляла в загородные стационарные оздоровительные лагеря – 1584,84 руб. на одного ребенка в день (2022 г. – 1514,02 руб.); в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия – 2032,85 руб. на одного ребенка в день (2022 г. – 1931,07 руб.).

На организацию питания в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций предоставляется субсидия. В 2023 году стоимость набора продуктов питания для детей в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций на одного ребенка в день составляла 232,21 руб. (2022 г. – 194,51 руб.).

Министерством труда закуплено 5,7 тыс. путевок (2022 г. – 5,7 тыс. путевок) на сумму 224,5 млн руб. (2022 г. – 217,3 млн руб.). Выплачены компенсации 74 законным представителям за организацию отдыха детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 99) на сумму 1,9 млн руб. (2022 г. – 2,7 млн руб.).

Органами социальной защиты населения на средства субвенции оздоровлено 35,2 тыс. детей (2022 г. – 30,1 тыс.) на сумму 1121,4 млн руб. (2022 г. – 953,2 млн руб.). Детям участников СВО предоставлено 557 бесплатных путевок, выплачено 80 компенсаций на общую сумму 1,7 млн руб.

В здравницах за пределами Ростовской области отдыхали более 5 тыс. детей, о чем министерство труда направило 78 уведомлений в уполномоченные органы по организации отдыха соответствующих регионов.

За счет субсидии в пришкольных лагерях был организован отдых 87 тыс. детей (2022 г. – 86,9 тыс.).



В донских лагерях отдыхали 5,8 тысяч детей из других субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской Народных Республик, Белгородской и Московской областей и др. регионов.

Министерством труда ведется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Ростовской области, в который в 2023 году включено 946 лагерей (2022 г. – 934), из них 915 пришкольных, 31 загородный и 1 палаточный, фактически осуществляли деятельность 945 лагерей.

На укрепление материально-технической базы оздоровительных лагерей за счет средств всех источников затрачено 155,8 млн руб.

В федеральные детские центры направлено 730 детей (Всероссийский детский центр «Смена» – 98 человек, Всероссийский детский центр «Орленок» – 118 человек, Международный детский центр «Артек» – 514 человек).

Российским движением детей и молодежи «Движение первых» организованы 286 профильных смен и более 1000 тематических мероприятий.

Всего в 2023 году всеми видами отдыха, оздоровления, досуга и временной занятости охвачено 522,7 детей, в том числе 137,9 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2022 г. – 546,6/147,5 тыс. соответственно).

На эти цели направлено средств областного и муниципального бюджетов, родителей и предприятий в размере 2,1 млрд руб. (2022 г. – 1,9 млрд руб.).

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Ростовской области проводились профилактические и контрольно-надзорные мероприятия, в том числе с применением лабораторных и инструментальных методов исследования. В ходе 53 % проверок и профилактических визитов выявлялись нарушения требований санитарного законодательства.

Вместе с тем случаи заезда детей в лагеря, не имеющих санитарно-эпидемиологических заключений, а также работа несанкционированных лагерей не зафиксированы. Чрезвычайные ситуации, массовые инфекционные заболевания и укусы клещами в период оздоровительной кампании в детских коллективах не регистрировались.

В летний период 1202 культурно-досуговых учреждения области провели 25895 мероприятий, из них 7509 в формате онлайн.

Государственные музеи посетило более 80 тыс. человек, в том числе 1800 организованных групп, которые участвовали в программах музеев «Школьник в музее», «Я-патриот России», «Музейный мир для всех без исключения», «Живая природа Дона», «Народы Дона» и др.

В 2023 году состоялось 7 заседаний областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области, на которых рассмотрены вопросы подготовки лагерей к работе

в летний период, о готовности их к работе, об обеспечении комплексной безопасности детей, об утверждении предельной стоимости путевок.

К Уполномоченному поступило 7 обращений по вопросу реализации права на отдых (об организации отдыха по программе «Мать и ребенок дошкольного возраста»; пребывание в лагере детей-инвалидов с ментальными нарушениями и их сопровождение в лагерь; организационные моменты в работе лагерей Краснодарского края).

Всем заявителем даны подробные разъяснения по их конкретным жизненным ситуациям. По результатам проведенных проверок организован отдых для 6 детей-инвалидов с ментальными нарушениями, а также реабилитационные мероприятия для них в летний период.

Уполномоченный полагает целесообразным в период проведения летней оздоровительной кампании министерству общего и профессионального образования, министерству труда и социального развития, органам местного самоуправления обеспечить контроль соблюдения норм санитарного законодательства в организациях для отдыха и оздоровления детей. Предлагается также необходимым организовать лагерные смены для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в том числе с ментальными нарушениями.

### **Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

В силу ст. 19 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет.

В образовательных организациях Ростовской области создаются оптимальные условия для самопроявления личности обучающегося, вовлечения несовершеннолетних в содержательные виды досуга, для чего в образовательные организации введена должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями, в том числе в школах 1336, в системе среднего профессионального образования – 103.

В регионе открыты 1254 первичных отделений общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» (создано на основании Федерального закона № 261-ФЗ от 14.07.2022 «О российском движении детей и молодежи»), в том числе и в 23 Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей; в которые входят более 160 тысяч несовершеннолетних.

В Донском крае действуют 6 центров «Дом Юнармии», где объединены 34,5 тысячи несовершеннолетних.

В проекте Большая перемена зарегистрировано 40 тысяч студентов среднего профессионального образования и 104 тысячи обучающихся общеобразовательных организаций.

Уполномоченный активно взаимодействует с Ростовской региональной общественно-юношеской организации «ЮИД Дона», которая увеличивает число несовершеннолетних, обучающихся строгому выполнению правил дорожного движения и объединяет в своих рядах более 50 тысяч человек – юных инспекторов движения и юных помощников инспекторов движения (2022 г. – 45000 человек), отряды которых действуют в каждом общеобразовательной и дошкольной организации. В организацию также вступают заинтересованные взрослые – педагоги, родители, ветераны и др. неравнодушные лица.

Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона» объединяет почти 43 тыс. человек (создана в 1993 году на слете детских и молодежных общественных объединений Ростовской области, является правопреемником Донской пионерской организации) из 40 первичных детских объединений и организаций, находящихся в 33 муниципалитетах области.

Продолжает развитие (созданное в 2017 году при участии Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области) Региональное молодежное общественное движение правового просвещения «ЗА ПРАВА МОЛОДЕЖИ» и возникший в рамках движения региональный проект «Волонтер правового просвещения».

Проведенный анализ свидетельствует, что в регионе функционируют детские и молодежные объединения разного направления.

### Сведения о детских общественных объединениях

| № п/п | Наименование                                                                              | 2022 год       | 2023 год                         |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------|
| 1     | 2                                                                                         | 3              | 4                                |
| 1.    | Количество спортивно-оздоровительных молодежных и детских общественных объединений        | <b>388</b>     | <b>388</b>                       |
| 2.    | Количество детей, участвующих в:                                                          |                |                                  |
|       | всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»      | <b>22 681</b>  | <b>35 016</b>                    |
| 3.    | общероссийской общественной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» | <b>176 249</b> | <b>Ликвидировано в 2023 году</b> |
| 4.    | Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений | <b>22</b>      | <b>22</b>                        |
| 5.    | Количество добровольческих (волонтерских) молодежных и детских общественных объединений   | <b>70</b>      | <b>70</b>                        |

| 1  | 2                                                                             | 3          | 4          |
|----|-------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 6. | Количество патриотических молодежных и детских общественных объединений       | <b>232</b> | <b>232</b> |
| 7. | Количество в регионе творческих молодежных и детских общественных объединений | <b>74</b>  | <b>74</b>  |

Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях детских объединений, способствующих развитию детской и молодежной инициативы.

Обращений и заявлений граждан по указанной тематике к Уполномоченному не поступало.

### **Право на труд**

Трудоустройство несовершеннолетних – наиболее эффективная форма содействию семье в воспитании детей. С одной стороны – это дополнительное материальное подспорье подростку, с другой – признание его гражданственности. Как показывает практика, молодежь с рвением и эмоциональным удовлетворением пользуется предоставленными услугами в этой сфере. Многие из них получают полезный профессиональный опыт.

Анализ защищенности детей в этой сфере показывает следующее.

Мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время реализуются в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644) и носят межведомственный характер.

Ежегодно органами службы занятости населения Ростовской области совместно с муниципальными образованиями Ростовской области активно ведется информационная и договорная кампания для привлечения наибольшего количества работодателей к участию во временном трудоустройстве подростков.

Информационные материалы размещаются в печатных и электронных средствах массовой информации, на телеканалах и радиостанциях Ростовской области.

В 2023 году временно трудоустроены в свободное от учебы время 17,4 тысячи несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (2022 г. – 17,2 тыс. чел.) на работы по благоустройству и озеленению территории, распространению рекламной печатной продукции, участию в уборочных сельскохозяйственных работах.

Особое внимание уделяется несовершеннолетним, состоящим на различных видах профилактического учета и находящимся в трудной жизненной

ситуации (дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, органах внутренних дел, дети-сироты, дети-инвалиды, дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей и др.). С ними проводится индивидуальная работа по предоставлению государственных услуг в сфере занятости населения.

На временные работы трудоустроено более 2,9 тыс. подростков (2022 г. – 2,9 тыс. детей), из них: 253 человека, состоящих на учете в КДиЗП (2022 г. – 253 чел.), и 253 человека – в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (2022 г. – 253 чел.); 1,3 тыс. детей из малообеспеченных семей (2022 г. – 1,4 тыс. чел.); 1,2 тыс. детей из многодетных и неполных семей (2022 г. – 1,2 тыс. чел.); 52 ребенка-сироты и детей, оставшиеся без попечения родителей (2022 г. – 43), 29 детей-инвалидов (2022 г. – 27).

Трудоустроено 103 несовершеннолетних, обратившихся за содействием в поиске постоянной работы (2022 г. – 100 чел.), организовано профессиональное обучение 3 безработных граждан в возрасте 17 лет по востребованным на рынке труда профессиям – повар, слесарь по ремонту автомобилей, оператор ЭВМ (2022 г. – 5 чел.).

В 2023 году несовершеннолетним в возрасте 14–17 лет предоставлено 59,1 тыс. государственных услуг по профессиональной ориентации (2022 г. – 46,9 тыс. услуг).

За содействием в трудоустройстве в рамках ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в службу занятости населения обратилось 172 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 238 чел.), из них признано безработными – 96 человек (2022 г. – 110 чел.). Трудоустроены на постоянную и временную работу 54 человека (2022 г. – 88 чел.). Организовано профессиональное обучение для 9 безработных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 34 чел.).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставлено 267 государственных услуг по профессиональной ориентации для выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (2022 г. – 238 услуг), 61 государственная услуга по психологической поддержке (2022 г. – 83 услуги) и 65 услуг по социальной адаптации на рынке труда (2022 г. – 85 услуг).

Наиболее важным и трудоемким вопросом, возникающим в связи с потребностью молодых людей в трудоустройстве, является подбор надежных работодателей, способных обеспечить количество трудовых мест, предусматривающих особенности детского труда: исключение тяжелого и вредного труда, гибкий график, безопасные условия. Однако системная пропаган-

дистская работа служб занятости, льготное законодательство, стимулирующее работодателей принимать подростков на временные работы, а также надзорный контроль позволяют справиться с поставленной задачей.

Активная позиция компетентных служб в вопросах трудоустройства молодежи снимает остроту проблем в этой сфере. Этому свидетельствует и правозащитная практика.

К Уполномоченному поступило 5 обращений в сфере реализации права на труд, которые носили консультационный характер и затрагивали особенности порядка трудоустройства сирот, увольнения в случае длительной болезни, порядка оплаты труда. Всем несовершеннолетним предложены варианты и даны контакты по месту нахождения работодателей. Повторных обращений не поступило.

Следует отметить, что проблематика трудоустройства несовершеннолетних рассматривалась областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокуратурой, Законодательным Собранием Ростовской области, региональным Правительством. Уполномоченный принимал участие в работе совещаний.

### **Право на образование**

Образовательный комплекс Ростовской области включает 1119 общеобразовательных организаций (2022 г. – 1120), из них: 1079 муниципальных школ, 7 государственных школ-интернатов, 3 государственных санаторных школы-интерната, 29 государственных коррекционных образовательных организаций, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным поведением. Всего в 2023 году в общеобразовательных организациях Ростовской области обучалось 464,4 тыс. детей (2022 г. – 457,9 тыс.).

В области работают 44 психолого-медико-педагогические комиссии, обследовавшие 19322 ребенка (2022 г. – 19118 детей).

Инклюзивное образование реализуют 923 школы, 95 специальных классов, 549 рабочих мест дистанционного образования. В 29 коррекционных школах создано 14 ресурсных центров: для аутистов, с нарушением слуха, нарушением опорно-двигательного аппарата, слепо-глухих, с тяжелыми множественными нарушениями (9 учреждений), по сопровождению.

С 01.09.2023 все школы подключены к федеральной государственной информационной системы Министерства просвещения РФ «Моя школа», в рамках которой школьникам, учителям и родителям в личных кабинетах доступны бесплатные обучающие материалы в электронном виде, сервисы по ведению портфолио ученика, формированию образовательных программ учителями, построению индивидуальных траекторий учащихся, а также

«Электронный дневник» и «Электронный журнал». В электронном виде для родителей доступны сведения об успеваемости ребенка, назначенных ему домашних заданиях и итоговых оценках.

С помощью сервиса «Цифровое портфолио ученика» обеспечена возможность формирования пакета документов в онлайн-режиме для их подачи на обучение в колледжи и вузы. Благодаря интеграции с ФГИС «Моя школа» на Портале госуслуг стали доступны и уже востребованы родителями услуги по записи детей в детский сад (2023 г. – 30288, 2022 г. – 23408); в 1-й класс (2023 г. – 11597, 2022 г. – 2590); в 10-й класс (2023 г. – 475); для перевода в другую школу (2023 г. – 1194); на обучение по программам среднего профессионального образования (2023 г. – 7789, 2022 г. – 1758), а также в кружки и секции (2023 г. – 14615, 2022 г. – 215).

На территории региона полностью автоматизирована система управления образования, включающая все сведения об образовательных учреждениях, штатную численность, составы образовательных классов, образовательную работу. Во всех общеобразовательных учреждениях введена система электронного документооборота «Дело».

За последние 5 лет значительные изменения проведены в области обучения детей с особыми образовательными потребностями. При поддержке депутатского корпуса развивается система классов и групп в школах и детских садах для обучения детей с расстройствами аутистического спектра по модели «Ресурсный класс/ресурсная группа» (2021 г. – 9 ресурсных классов; 2022 г. – 13 ресурсных классов, 5 ресурсных групп; 2023 г. – 20 ресурсных классов, 11 ресурсных групп).

В «ресурсных классах» созданы специальные условия обучения для детей с учетом их особых образовательных потребностей: разработаны адаптированные образовательные программы, используются специальные средства обучения и оборудование, организовано пространство и режим обучения, сопровождение психологами, логопедами, тьюторами. Педагогам «ресурсных классов» оказывается постоянная методическая поддержка, в т.ч. предоставлена возможность профессиональной подготовки по использованию методики прикладного анализа поведения.

Современным оборудованием оснащаются и коррекционные школы. На их базе открываются различные мастерские, а также компьютерные классы. В рамках проекта «Современная школа» обновлена материально-техническая база и инфраструктура коррекционных школ. За 5 лет оборудованы 26 учреждений, где созданные условия позволяют каждому выпускнику получить профессию и найти себя в жизни.

В регионе создан Межведомственный координационный совет по вопросам образования лиц с инвалидностью, лиц с ОВЗ (постановление Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 627), действует Региональный долгосрочный план мероприятий («дорожная карта») по внедрению инклю-

живного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями в Ростовской области. Номинации «Учитель дефектолог», «учитель логопед» включены в региональный конкурс «Учитель года Дона» с целью привлечения специалистов, повышения интереса к востребованным специальностям.

Развивается система непрерывного казачьего образования, включающая в себя 716 образовательных организаций (343 – дошкольных; 345 общеобразовательных и кадетские корпуса; 17 организаций дополнительного образования со статусом «казачье», 9 организаций среднего профессионального образования, 2 организации высшего профессионального образования).

Сохраняется многолетняя тенденция – 2 рейтинговое место в структуре занимают обращения по вопросам реализации права детей на образование. Несмотря на то, что общее количество обращений по этой тематике сократилось на 15 %, в каждом 6-м обращении к Уполномоченному был тот или иной вопрос из сферы образования (210, 2022 г. – 246), в том числе: 58 обращений – о дошкольном образовании, 144 обращения – о школьном образовании, 2 – о дополнительном, 6 – о профессиональном) (2022 г. – 57/ 177/ 0/12 соответственно), по которым проведено 133 проверки (2022 г. – 149).

Как и ранее, наибольшее количество обращений посвящено школьному образованию, при этом самой востребованной темой, занимающей 1/3 часть объема обращений этого сегмента является конфликтность между участниками образовательного процесса (64 обращения, 2022 г. – 57), в том числе «ученик-ученик» – 35 (2022 г. – 28), «учитель-ученик» – 22 (2022 г. – 20), конфликты между родителями – 9 (2022 г. – 7). Актуальным являлся вопрос приема и перевода детей в общеобразовательную организацию (всего – 27, из них зачисление в 1-й класс – 12, в 10-й кл. – 5, другие классы – 5, перевод – 5), аспекты организация образовательного процесса – 21, организация перевозки детей – 12, травматизм и безопасность – 7, питание – 2, иное – 3.

*Один из примеров конфликта «учитель-ученик» отражен в обращении матери 13-летнего ребенка-инвалида, проживающей в г. Волгодонске, который после домашнего обучения приступил к занятиям в школе. Заявительница жаловалась на некорректное поведение учителя, обсуждающего особенности сына, его поведение в классе и с родителями одноклассников.*

*Уполномоченным организована проверка, в ходе которой установлено, что поведение в школе ребенка-инвалида привлекало негативное внимание, порождало жалобы. Доводы заявительницы нашли свое подтверждение. Факт открытого обсуждения педагогом, родителями класса личной информации подростка имел место.*

*Проведено совещание с педколлективом о работе с конфиденциальной информацией, соблюдении правовых, нравственных и этических норм.*



*Назначен новый классный руководитель, который выполняет функции тьютора и учителя по предмету.*

*О другой форме конфликтных отношений - «ученик-ученик» – неоднократно сообщала мать 6-классницы из школы Неклиновского района. Она указывала, что дочь хорошо учится, но с ней никто не дружит, не созданы комфортные условия для сплочения коллектива. На ее обращения внимания не обращают.*

*Уполномоченный обратился в прокуратуру Неклиновского района с просьбой оценки правовой стороны ситуации. В результате установлено, что меры, предпринятые школой неполные, о чем директору школы внесено представление об устранении нарушений закона.*

*В системе образования функционируют 1150 служб медиации (примирения). За год в образовательных организациях Ростовской области проведено 4662 просветительских мероприятия медиативной направленности, из них 2736 с участием обучающихся, 1417 с педагогическим составом и 1316 с родителями обучающихся, например, классные часы на темы «Способы разрешения конфликтных ситуаций», «Учимся разговаривать», «Что лучше: ссориться или мириться?»; «Ты в этом мире не один»; «Если в семье конфликт»; «Будь справедлив в словах и поступках»; семинар тренинг «Особенности разрешения конфликтов в образовательной среде» для сотрудников школьных служб примирения; акция «В нашей школе работает ШСМ «Позитив»; организация рекламной деятельности (разработка буклетов, информационных листов) и др. Но многое зависит от личности медиатора и школьного уполномоченного, которые могут стабилизировать создавшуюся конфликтную ситуацию.*

*По вопросу приема и перевода в общеобразовательную организацию обращения поступали многочисленно от ростовчан, проживающих в микрорайоне Ливенцовский, о зачислении детей в школу № 115, поскольку 01.04.2023 школа отказывала в приеме документов из-за отсутствия мест.*

*Уполномоченный направлял запросы в адрес главы администрации Советского района г. Ростова-на-Дону, из которых следовало, что заявления родителей зарегистрированы, но приказ о зачислении издается не ранее 01.07.2023. Однако родителям предложено обратиться в отдел образования для рассмотрения возможности приема в близлежащие общеобразовательные учреждения.*

*Еще одной проблемой в ряде районов является организация подвоза детей к образовательной организации.*

*Родители, проживающие в пос. Темерницкий Аксайского района, обеспокоены отсутствием тротуаров и освещения от остановки школьного автобуса до места проживания детей, сообщают, что не продумано место ожидания школьного автобуса.*

*По просьбе Уполномоченного прокуратура Аксайского района провела проверку, которой установлено, что на участке дороги имеется искажение поперечного профиля, просадки, выбоины, отсутствуют тротуары (пешеходные дорожки). Расстояние от ЖК «Темерницкий» до остановочного комплекса составляет более 2 км, кроме того, автомобильные дороги в реестре собственности муниципального образования «Аксайский район» не значатся и на балансе не состоят, что препятствует выделению средств на их содержание.*

*Главе администрации Аксайского района внесено представление, которое находится на рассмотрении.*

*Похожая ситуация в Октябрьском районе г. Ростова-на-Дону, где родители обеспокоены отсутствием асфальтового покрытия и освещения в микрорайоне школы № 79 и ДООУ № 231 (пер. Соликамский, ул. Профинтерна, ул. Ивана Франко, что не обеспечивает безопасность несовершеннолетних. Их неоднократные обращения в орган местного самоуправления проблему не решили.*

*Уполномоченный обратился в прокуратуру, проверкой которой выявлены нарушения ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», в связи с чем директору МКУ «УЖКХ» Октябрьского района г. Ростова-на-Дону внесено представление об их устранении.*

*Ростовчанка, мать 9-классницы, просила оказать содействие в зачислении дочери в 10 класс без прохождения государственной итоговой аттестации в установленном порядке, мотивируя это нежеланием использовать персональные данные ребенка и сбором ее биометрического материала, а также плохим состоянием здоровья. Она полагает, что школа должна выдать аттестат об основном общем образовании на основании оценок, выставленных по итогам учебного года. Поэтому родители отозвали заявление об участии в аттестации.*

*Уполномоченный обратился во все заинтересованные службы (управление образования г. Ростова-на-Дону, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство просвещения РФ, прокуратуру Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону и Ростовской области).*

*В ходе проверок установлено, что несовершеннолетняя обучалась на дому. На основании заявлений родителей об отзыве согласия на обработку персональных данных образовательным учреждением составлены акты об уничтожении персональных данных несовершеннолетней от 28.02.2023 и 30.06.2023. Решением педсовета несовершеннолетняя допущена к государственной итоговой аттестации. О наличии специальных условий, учитывающих состояние здоровья, особенности психофизического развития при про-*

*ведении ГИА, образовательная организация заявителем не информировалась. Заключение ПМПК и иные документы, предусмотренные п. 44 приказа Минпросвещения РФ № 189, Рособнадзора № 1513 от 07.11.2018 (действующего до 01.09.2023) заявителем не предоставлялись.*

*На экзамены в основной и дополнительный периоды в 2023 году несовершеннолетняя не явилась, была отчислена из школы с выдачей справки об обучении.*

*Образовательная организация информировала районный отдел образования и районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о сложившейся ситуации, но своевременных мер по защите прав несовершеннолетней предпринято не было, также как и МКУ «Отдел образования», выполняющий функции органа опеки и попечительства, проигнорировал положения ст. 64 СК РФ (в случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей).*

Многочисленные разъяснения родителям несовершеннолетней норм действующего законодательства (п. 3 ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» итоговая аттестация, завершающая освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, является обязательной) эффекта не достигли.

Мама, внимательно относящаяся к здоровью ребенка, добросовестно заблуждается, настаивает на возвращении ранее действующего порядка сдачи экзаменов – в стенах школы без направления персональных данных обучающихся в другие организации. Она полагает, что персональные данные могут быть использованы не установленными лицами не в интересах ребенка.

Следует рассмотреть вопрос о возможных вариантах получения образования на последующем уровне без прохождения соответствующей государственной итоговой аттестации на основании текущих оценок таким обучающимся, предложив проект правового механизма для нормативного регулирования на федеральном уровне.

В федеральном сегменте «Электронная очередь» по состоянию на 31.12.2023 учтено 1472 организации, предоставляющие услуги дошкольного образования, услуги по присмотру и уходу, в том числе муниципальные, государственные, ведомственные, частные и индивидуальные предприниматели (2022 г. – 1482). Посещают указанные организации 171650 малолетних (2022 г. – 170093), в том числе 17053 детей с ограниченными возможностями здоровья, 1015 детей-инвалидов (2022 г. – 17908/1147 соответственно). Отрадно отметить, что в 2023 году открыто 8 детских садов, создано 6940 новых мест.

Тематика обращений по дошкольному образованию следующая: зачисление в ДООУ – 27, в том числе – 13 из микрорайона «Суворовский» г. Ростова-на-Дону, отказ от Манту – 3, травматизм – 1, питание – 1, жалобы - 5, иное – 2.

*Ростовчанка, изменившая место проживания в пределах города Ростова-на-Дону, просила оказать содействие в предоставлении ребенку места в детском саду.*

*В результате обращения Уполномоченного в Управление образования Ростова-на-Дону ребенку предоставлено место в ДООУ Ворошиловского района, несмотря на завершение комплектования дошкольных учреждений на 2023–24 учебный год.*

И все же реализация права на дошкольное образование по месту проживания ребенка остается проблемной из-за дефицита мест в некоторых территориях.

*Ребенок жительницы хут.Ленинаван Мясниковского района посещает ДООУ в с. Чалтырь. Поскольку семья ожидает рождение второго ребенка и доставку старшего в другой населенный пункт станет проблемным, заявительница просила перевести ребенка в детский сад по месту проживания семьи.*

*Для оказания помощи семье Уполномоченный обратился к главе района, который в ответе указал, что сложилась критическая ситуация с реализацией права населения на общее образование в связи с высокими темпами жилищного строительства на территории Краснокрымского поселения (граничит с микрорайоном Суворовский г. Ростова-на-Дону). В поселении функционируют 3 детских сада (с. Красный Крым, х. Ленинаван, с.Султан Салы) со значительным превышением до 2,7 раза количества воспитанников. Не обеспечены местами в детских садах более 55 % детей, проживающих в указанном поселении, ожидают места в детский сад более 600 детей.*

*В районе приняты определенные меры для решения проблемы (представлены предложения в министерство образования по приобретению 2-х модульных зданий детских садов на 300 мест каждый в 2024, 2025 гг., уплотнены действующие дошкольные организации.)*

В 2023–2024 году в системе образования Ростовской области функционируют 179 организаций дополнительного образования (177 муниципальных и 2 областные), которые работают по 6 направленностям и 55 видам спорта.

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» функционирует региональный Навигатор дополнительного образования Ростовской области. На этом интернет-ресурсе размещен каталог дополнительных программ, где необходимую программу можно найти по названию, территории, направленности, возрасту ребенка и сразу же записаться в понравившийся кружок или секцию, куда внесены данные о 2216 организациях, реализующих дополнительные общеобра-

зовательные программы, и о реализуемых 6130 дополнительных общеобразовательных программах. Охват детей дополнительным образованием превысил плановое значение паспорта Федеральной программы на 2023 год и составил 86,33 %.

В 2023 году в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на территории Ростовской области проведены мероприятия по внедрению и функционированию Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, которая реализована путем формирования социального заказа.

В Ростовской области созданы технопарк «Кванториум», размещенный на двух площадках г. Ростова-на-Дону: областного центра технического творчества учащихся (Аэроквантум) и Донского технического университета (IT-квантум, Биоквантум, Робоквантум, Промдизайн, Энерджиквантум, Хайтек-цех); мобильный технопарк «Кванториум», функционирующий на базе 11 школ 6 агломераций Ростовской области.

К уже функционирующим с 2020 и 2022 г. центрам цифрового образования детей «IT-куб» в г. Ростове-на-Дону и на базе лицея № 24 г. Волгодонска в 2023 году открылись еще 7 центров «IT-куб» в городах: Ростов-на-Дону, Батайск, Зерноград, Новочеркасск, Новошахтинск, Таганрог, Шахты, работающих по 6 основным направлениям (робототехника, программирование, мобильная разработка, алгоритмика и логика, системное администрирование, разработка VR/AR–дополненной реальности). Центры позволяют создать уникальную атмосферу технического творчества, позволяющую не только изучать информационные технологии, но и разрабатывать свои авторские программные проекты, такие, например, как готовый сайт, мобильное приложение или программа сетевой безопасности.

Также в области в рамках регионального проекта «Современная школа» в период 2020–2023 гг. создано 613 Центров естественно-научной и технической направленности «Точка роста», позволяющих обучающимся осваивать основные и дополнительные общеобразовательные программы с помощью современного оборудования и новых форматов преподавания.

Особое внимание уделяется выявлению и сопровождению одаренных детей независимо от места их проживания. На эту задачу работает несколько образовательных проектов. Один из масштабных – Центр «Ступени успеха». Основной показатель эффективности дополнительного образования – количество детей, вовлеченных в данную сферу.

На базе школ функционируют 1085 центров детских инициатив. Реализуется более 25 тысяч общеразвивающих дополнительных программ, по итогам года по ним занимались более 500 тысяч обучающихся.

Более 54 тысяч обучающихся занимаются в 1125 школьных спортивных клубах и более 15 тысяч детей в возрасте от 7 до 10 лет занимаются по программам «Плавание».

На 31.12.2023 в Ростовской области функционировало 108 профессиональных образовательных организаций разной подведомственности, в том числе: 84 – министерству образования Ростовской области (в т.ч. 10 профессиональных образовательных организаций, которые реализуют только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих); 7 – министерству здравоохранения Ростовской области; 5 – министерству культуры Ростовской области; 1 – министерству спорта Ростовской области; 5 – департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области; 5 – негосударственных и 1 – федеральная организация.

На базе 23 профессиональных образовательных организаций функционируют Региональные отраслевые ресурсные центры подготовки рабочих и специалистов высокой квалификации, на базе 7 организаций – многофункциональные центры прикладных квалификаций, 4 образовательные организации входят в состав производственных кластеров (железнодорожного, металлургического, строительного).

Обеспечивается предоставление образовательных услуг около 88000 обучающимся всех форм обучения по программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена), из них более 76000 – обучающимся очной формы обучения. В подведомственных министерству образования Ростовской области учреждениях обучаются по программам среднего профессионального образования, программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена – 74527 человек (64593 обучающихся очной формы обучения).

В 2023 году в организациях, подведомственных министерству образованию Ростовской области, подготовлено квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена 18261 человек (2022 г. – 17830).

Региональный заказ на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области на 2023–2024 учебный год выполнен и составил 18774 человека (по 44 профессиям 17 укрупненных групп на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) и по 99 специальностям 32 укрупненные группы на подготовку специалистов среднего звена). Предусмотрена подготовка рабочих и специалистов преимущественно для предприятий машиностроения, транспорта, энергетики, общественного питания, строительства и сельского хозяйства.

Растет интерес со стороны молодежи к профессиональному образованию, в т.ч. к техническим профессиям и специальностям, к специальностям, связанным с IT-технологиями (оператор станков с программным управлением, токарь на станках с программным управлением, программирование, системное администрирование, компьютерные системы), а также традиционно к педагогическому образованию. Спрос на бюджетные места по специальностям

стям укрупненных групп «информатика и информационная безопасность» составляет от 3 до 5 человек на место, средний балл аттестата от 4,5–5,0, а по группе «педагогические науки» – 2 человека на место.

С 2015 года наблюдается рост доли выпускников 9-х классов, поступивших в учреждения среднего профессионального образования, – 53 % от их общего числа. Такое же соотношение сохранилось и в прошлом году.

В период с 2015 по 2023 год Ростовская область участвовала в чемпионате движения «Профессионалы». Проведены 8 региональных чемпионатов.

В апреле 2023 года в Ростовской области проведен очередной региональный чемпионат по профессиональному мастерству «Профессионалы» по 67 компетенциям. В соревнованиях приняли участие 462 конкурсанта из 79 учебных заведений региона.

В 2023 году на создание универсальной безбарьерной среды в профессиональных образовательных учреждениях, приобретение компьютерного, учебного и специализированного оборудования для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья были предусмотрены средства областного бюджета в размере 9945,0 тыс. рублей в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда». Мероприятия программы реализованы в трех профессиональных образовательных организациях (ГБПОУ РО «Ростовский-на-Дону строительный колледж», ГБПОУ РО «Ростовский технологический техникум сервиса», ГБПОУ РО «Торгово-промышленный техникум имени Л.Б. Еремина в г. Зверево»).

Обращения по вопросам дополнительного и профессионального образования носили консультационный характер, заявители были проинформированы по существующим вопросам.

Уполномоченный предлагает следующее.

Внести поправки в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части получения образования на последующем уровне без прохождения соответствующей государственной итоговой аттестации на основании текущих оценок обучающимся, успешно освоившим образовательную программу, имеющим сложные или непреодолимые жизненные ситуации, предложив проект правового механизма для нормативного урегулирования на федеральном уровне.

Необходимо укрепить службы психологов, принять меры по повышению их авторитета, чтобы привлекать специалистов на работу в образовательные организации.

Органам местного самоуправления:

- провести мониторинг состояния дорог по маршрутам школьного автобуса и путей следования обучающихся к общеобразовательной организа-

ции (наличие тротуара, освещения, остановки школьного автобуса) в целях организации безопасного движения несовершеннолетних.

- принять меры по обучению сотрудников образовательных организаций навыкам оказания первой медицинской помощи.

### **Право на доступ к информации и информационную безопасность**

Для обеспечения безопасности и защиты прав несовершеннолетних Управление федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области (далее по тексту – Управление) осуществляет контроль в отношении операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети Интернет, в т.ч. по вопросам своевременного ограничения и возобновления доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет».

В настоящее время в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» внесено 333155 ресурсов, к которым оператор обязан ограничить доступ к сайтам в сети «Интернет».

По информации Управления телематические услуги связи (с доступом к сети Интернет) на территории Ростовской области предоставляет 81 оператор связи, из них 67 – однотерриториальные (адрес местонахождения лица в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ/ЕГРИП – Ростовская область).

В соответствии с указанием Роскомнадзора Управление совместно с филиалом ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах осуществляет контроль в публичных местах точек доступа в сеть Интернет с использованием технологии Wi-Fi за соблюдением требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ к сети «Интернет» с использованием технологии Wi-Fi.

В 2023 году на территории Ростовской области проверено 2040 точек доступа Wi-Fi (далее по тексту – точек) (2022 г. – 2040). Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа.

Управлением проводятся контрольно-надзорные мероприятия в виде систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и вещательных организаций, а также проводится постоянный мониторинг средств массовой информации.

В рамках реализации Плана мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей на 2021–2027 годы, Плана реализации федеральных мероприятий, направленных на обеспечение информаци-



онной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции на 2021–2027 годы, Управлением в 2023 году были выполнены следующие мероприятия:

1.06.2023 проведено мероприятие, посвященное кибербезопасности, безопасности персональных данных в сети Интернет; в детском санаторном оздоровительном лагере «Мир» проведено мероприятие на тему «Безопасность персональных данных в сети Интернет»; 3 открытых урока и 3 мероприятия (с применением технологии дистанционного взаимодействия) в рамках совместного проекта с МАУ г. Ростова-на-Дону «Информационно-методический центр образования» «Персональные данные» для учащихся старших классов образовательных учреждений и для преподавательского состава образовательных учреждений г. Ростова-на-Дону и др.

В указанных мероприятиях приняли участие более 2900 человек.

Управлением совместно с Управлением культуры г. Ростова-на-Дону, МБУ ДО Детская художественная школа им. А.С. и М.М. Чиненовых проведен конкурс на лучший плакат, посвященный защите персональных данных. Проведено 4 тестирования школьников из образовательных учреждений г. Ростова-на-Дону по теме защиты персональных данных.

Ежегодно осуществляется распространение среди несовершеннолетних информационных буклетов, содержащих правила и способы составления надежных паролей, с QR-кодом на портал «персональныеданные.дети» направляются предложения по размещению на официальных интернет-сайтах образовательных учреждений Ростовской области информации о необходимости бережного отношения к личным данным и ознакомления с порталом, а также по доведению учащимся мультипликационного социального ролика «Береги свои персональные данные».

В рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области систематически проводятся профилактические мероприятия (208, 2022 г. – 180), а также консультирование и информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях (136 человек, 2022 г. – 118). Информирование представителей бизнеса проводилось через интернет-ресурсы Управления (страница в «ВК», официальный сайт Управления), а также в виде семинаров и вебинаров, организованных организациями, взаимодействующими с бизнесом («Новый Ростов» и «Мой бизнес»). Всего в 2023 году проведено 72 мероприятия (2022 г. – 57).

Прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. С 01.09.2023 во всех образовательных организациях реализуется проект «Медиаграмотность для обучающихся», в рамках которого освещаются темы нравственного воспитания, защиты несовершеннолет-

них от мошеннических действий, экстремистских проявлений, агрессии, аутоагрессии, вовлечения в совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях.

Программа всеобуча для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, посвященного вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в семье, суицидального поведения несовершеннолетних реализуется в общеобразовательных организациях Ростовской области во исполнение п.1.5.3 постановления областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 06.06.2019 № 2.3-П/27 и в соответствии с письмом министерства образования Ростовской области от 17.01.202 № 24/3.2-542.

В рамках родительских собраний проводятся профилактические беседы на темы «Создание условий психологической безопасности подростка», «Особенности эмоционального состояния и поведения, свидетельствующие о суицидальной угрозе», «Алгоритм действий для родителей по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение, проявляющееся под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет».

Из общего количества проведенных занятий 10870 (21,2 %) посвящены проблеме информационной безопасности.

В 2023 году комитетом по молодежной политике совместно с Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – НЦПТИ) обновлены методические рекомендации по реализации молодежной программы «Профилактикум» в части внедрения в профилактическую работу с молодежью новых форматов мероприятий. По итогам реализации программы с 2021 года в ее мероприятия вовлечено уже более 467,3 тыс. человек.

В период с 1 по 30 сентября 2023 года комитетом по молодежной политике Ростовской области совместно с государственным автономным учреждением Ростовской области «Центр патриотического воспитания молодежи Ростовской области» проведен месячник «Территория безопасности». В рамках месячника во всех муниципальных образованиях Ростовской области проведен ряд мероприятий и акций, посвященных вопросам информационной безопасности, формированию у молодежи устойчивого антитеррористического и антиэкстремистского сознания, в том числе информационная встреча «Терроризм и экстремизм. Пути решения проблемы», конкурс по разработке дизайна стикеров «Мы за мир», онлайн-акция по поиску экстремистского противоправного контента в сети Интернет, интеллектуальная викторина антитеррористической направленности, а также, акция «Свеча мира», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Общий охват месячника составил более 54,1 тыс. человек и более 100 тыс. просмотров в сети Интернет.

К Уполномоченному поступило 3 обращения вышеуказанной тематики (2 носили консультационный характер, по 1 проведена проверка).

*Неравнодушная гражданка обеспокоена размещением в Интернете фотоматериалов с непристойным поведением несовершеннолетних. Уполномоченный направил запрос в Управление Роскомнадзора и главе администрации района о проведении соответствующих проверок, в ходе которых установлено, что дети на фото не обучаются в Ростовской области. На основании решения Роскомнадзора 5 интернет-страниц включены в Единый реестр, запрещенная информация удалена. Материалы направлены в МВД и СУ СК РФ для рассмотрения и принятия решения.*

На всех встречах с представителями подрастающего поколения и молодежью Уполномоченный акцентирует внимание на проявление бдительности во всех случаях пользования интернет-ресурсом, предупреждая о проявлении мошеннических действий и других рисков в использовании сферы информационных технологий. Предупредительная работа в этом направлении проводится также с педагогическим сообществом и родительской ответственностью.

### **Право на доступ к культурным ценностям**

Мониторинг в этой сфере показывает, что в Ростовской области функционируют 45 музеев (1 федеральный, 16 областных и 28 муниципальных), важным направлением деятельности которых является приобщение детей и молодежи к культурному наследию, формирование духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей и талантов с использованием различных форм экспозиционно-выставочной и культурно-просветительской работы.

В 2023 году организовано 6022 культурно-образовательных мероприятия (на 60 % больше, чем в 2022 г. – 3989) патриотической и духовно-эстетической направленности для 281,9 тыс. детей (на 117,7 тыс. больше, чем в 2022 г. – 164,2 тыс. чел.), посетили экскурсии 395,8 тыс. детей, в лекциях-беседах и интерактивных мероприятиях участвовало 576,1 тыс. (2022 г. – 355,6 тыс. чел. и 470 тыс. чел. соответственно).

Для развития творческих способностей талантливых детей в области изобразительного искусства на базе областного музея изобразительных искусств функционирует детская художественная галерея, в которой обучается более 100 детей, где созданы условия для реализации образовательно-просветительских программ «Семейный изопрактикум», «Музейная среда», «Творческая мастерская выходного дня» (мини-лекции, мастер-классы, творческие занятия и конкурсы).

За отчетный период областными музеями организовано более 600 творческих мероприятий и лекций в том числе для учащихся детских художественных школ и школ искусств.

Постановлением Правительства РО от 01.06.2012 № 469 «О Порядке предоставления льгот на посещение организаций культуры», установлены категории граждан, которым предоставляются бесплатное посещение государственных учреждений культуры Ростовской области – музеев и льготы на посещение платных мероприятий, проводимых государственными учреждениями культуры. Дни, когда данные категории бесплатно посещают музеи, определены локальными актами музеев. Информация об этих днях размещена в удобных для посетителей местах и на официальных сайтах музеев.

В области действуют 1013 общедоступных библиотек, из них 83 – детские. Их ресурсы были востребованы 341,22 тыс. чел. (+31 тыс. чел.; 2022 г. году – 310,3 тыс. чел.)

В библиотеках проведено 14975 мероприятий, в которых участвовало 395,8 тыс. детей, что на 10 % больше, чем в 2022 году (13614 и 359,9 тыс. чел. соответственно).

В 2023 году зарегистрировано 366667 пользователей детских библиотек, что на 123,4 тыс. чел. больше, чем в 2022 году, из них в стационарных условиях услугами библиотек воспользовались 196127 детей до 14 лет, в том числе 36423 – в сельской местности.

В 2023 году создано 5 детских библиотек по модельному стандарту (2022 г. – 1).

Продолжилась работа мобильных библиотек по социокультурной поддержке временных переселенцев в пунктах временного пребывания, где проводились буккроссинги, обзоры периодических изданий, культурно-просветительские мероприятия, книжно-иллюстрированные выставки, литературно-музыкальные композиции и викторины, часы творчества для детей, конкурсные и игровые программы, флешмобы. Всего было обслужено 8149 детей, проведено 300 мероприятий, которые посетили 9996 детей. Детям было передано в дар 2830 книг.

Также библиотеки Дона приняли участие в различных инициативах, направленных на продвижение чтения (Всероссийский межведомственный культурно-образовательный проект «Культура для школьников», Всероссийский конкурс юных читателей «Живая классика», Седьмая общероссийская акция «Дарите книги с любовью», всероссийские акции «Библиотечный диктант», «Тотальный диктант»). Во Всероссийской акции «Библионочь – 23» приняло участие 385 библиотек.

Продолжилась работа по социокультурной адаптации временных переселенцев с новых территорий России, проведено 300 мероприятий с участием 9996 детей, в библиотеках обслужено 8149 детей, количество посещений составило 10803. Проводились акции по сбору книг, теплых вещей, продуктов питания, предметов первой необходимости. Детям данной категории передано в дар от библиотек 2830 книг.

Активно обслуживаются граждане, прибывшие из ЛНР и ДНР, среди которых 12083 ребенка, для которых проведено 792 различных мероприятия.

Библиотеки активизировали работу по поддержке российских воинов, исполняющих боевой долг в ходе специальной операции, а также по популяризации информации об их подвигах и доблести среди несовершеннолетних – проведена акция «Напиши письмо солдату».

В муниципальных библиотеках ведется активная клубная и кружковая работа, в рамках которой функционирует 631 клуб с 16,4 тыс. участниками 2022 г. – 628/16,3 тыс. соответственно).

Всего в области действуют 6809 клубных формирований для детей до 14 лет, в которых занимаются 111656 человек с разными жанровыми направлениями: хоровые и вокальные ансамбли, хореографические и театральные коллективы, студии изобразительного и технического творчества, кружки декоративно-прикладного искусства.

По инициативе Уполномоченного при тесном взаимодействии с министерством культуры Ростовской области и управлением культуры г. Ростова-на-Дону совместно подготовлена и проведена экскурсионная программа для делегаций г. Санкт-Петербурга по историческим местам Ростовской области, ознакомление с традициями Донского казачества с посещением музея в ст. Старочеркасской.

Летом 2023 года совместно с министерством культуры Ростовской области и управлением культуры г. Ростова-на-Дону проведены конкурсные музыкальные мероприятия по оценке творческого потенциала многодетных и приемных семей.

Совместно с представителями министерства культуры, комитета по молодежной политике Ростовской области оценивается качество работы муниципальных библиотек и других профилактических практик.

Обращений к Уполномоченному по вопросам реализации права на доступ к культурным ценностям в 2023 году не поступало.

### **Заключение**

Оценивая общие тенденции защищенности детского населения, отмечено, что созданные в регионе условия обеспечивают реализацию прав и интересов несовершеннолетних, а также создают привлекательную среду для проживания семей с детьми. Имеющаяся нормативно-правовая база позволяет системно, последовательно, качественно и прозрачно выполнять профессиональные обязанности компетентными структурами в сфере жизнедеятельности семей с детьми.

Сбои и недостатки в деятельности служб, обеспечивающих реализацию прав несовершеннолетних, в основном возникали из-за технических

ошибок, непрофессионализма специалистов, формального либо равнодушно-го подхода, а также из-за объективно сложившихся обстоятельств, недостаточного уровня правовых познаний у законных представителей детей, чрезмерной амбициозности родителей и близких родственников в решении детских вопросов. В ряде случаев из-за злоупотреблений родительским правом.

Несовершеннолетние относятся к наиболее уязвимой категории лиц, процессуальные права которых требуют гарантий со стороны государства.

С учетом потребностей граждан – жителей Ростовской области, и для наиболее эффективной защиты детского населения предлагаются дополнительные шаги в урегулировании правоотношений в детской жизнедеятельности.

Для усиления принципа правовой защиты несовершеннолетних возможно установить дополнительную меру по оказанию им квалифицированной юридической помощи.

Так, в действующей редакции статьи 25.5 КоАП РФ механизм обязательного участия защитника в делах об административных правонарушениях не предусмотрен.

Возможно статью 25.5 КоАП РФ дополнить частями 2.1, 2.2, 2.3, в рамках которых закрепить принцип обязательности участия защитника, если лицом, привлекаемым к ответственности, является несовершеннолетний, а также устанавливается обязанность должностных лиц, органов, судей осуществлять приглашение адвокатов в целях осуществления защиты, если защитник не был приглашен самим лицом.

Данные нормы являются прямой аналогией норм УПК РФ, но направлены исключительно на защиту и гарантии процессуальных лиц, не достигших возраста 18 лет.

Внесение соответствующих изменений в КоАП РФ в полной мере согласуется с нормами Конституции РФ (ч.1. ст. 38 и ч.1.ст. 48), в силу которых материнство и детство, семья находятся под защитой государства и каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

С целью защиты имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, и установления целесообразности принятия наследства, отягощенного многочисленными долгами, возможно предусмотреть в законодательстве о нотариате обязанность нотариусов действовать в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и проводить обязательную проверку долговых обязательств умерших родителей, направляя запросы в банк исполнительных производств, картотеку арбитражных дел, реестр субсидиарных ответчиков, государственный реестр бюро кредитных историй, налоговую службу, управляющую компанию и т.д.

Предлагается также внести изменения в гражданское законодательство (глава 61 Гражданского кодекса РФ), предусмотрев возможность освобождения несовершеннолетних наследников от уплаты долгов наследодателя, ранее лишенного родительских прав и длительно не выполняющего алиментные обязательства.

В настоящее время утвержденный норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, составляет 1127,8 руб., что недостаточно для обеспечения пациентов детского возраста, страдающих финансово-затратными нозологиями.

Необходимо рассмотрение вопроса о возможности изменения методики расчета объема финансовых средств, выделяемых субъектам Российской Федерации, установив дифференцированный норматив на финансово-затратные нозологии (туберозный склероз, ревматоидный артрит, сахарный диабет).

Рассмотреть возможность включения в перечень лекарственных препаратов для закупки за счет средств Фонда «Круг добра», незарегистрированных в Российской Федерации, следующих лекарственных препаратов: «Диазоксид», «Стирипентол», «Калия дигидрофосфат+Динатрийфосфат дигидрат», «Кислый фосфат натрия» в связи с тем, что в соответствии с действующим законодательством (п. 7 приказа Минздрава России от 24.11.2021 № 1094н) обеспечение пациентов незарегистрированными лекарственными препаратами в рамках реализации льготных программ не предусмотрено.

В рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» необходимо продлить обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы пациентов с сахарным диабетом 1 типа после достижения 17 лет.

Для принятия дополнительных мер по обеспечению права детей всех категорий на получение среднего образования рассмотреть вопрос о внесении поправки в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части получения образования на последующем уровне без прохождения соответствующей государственной итоговой аттестации на основании текущих оценок обучающимся, успешно освоившим образовательную программу, имеющим сложные или непреодолимые жизненные ситуации, предложив проект правового механизма для нормативного урегулирования на федеральном уровне.

Поскольку проблематика невыплат алиментных обязательств сохраняется, представляется, что надо рассмотреть вопрос о дополнительных мерах воздействия на должников по уплате алиментов, способных понудить виновных лиц трудоустроиться, а также пройти лечение от существующих зависимостей (наркомания, алкоголизм, игромания и др.).

Всем заинтересованным лицам продолжить формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей, используя ресурсы СМИ и Интернета (реклама, баннеры, любой предметный интернет-контент).

Для предупреждения трагедий детей на водных объектах обучение с раннего возраста плаванию и дисциплине будет в большей степени способствовать сохранению жизни и здоровья несовершеннолетних. Предлагается территориально расширить использование модульных бассейнов.

Чтобы оградить детей от агрессивного поведения животных возможно разработать соответствующие программы, предусматривающие мероприятия по поддержке животных (создание учреждений для их пребывания).

Необходимы дополнительные предметные профилактические мероприятия, направленные на повышение речевой культуры подростков: создание контента, ориентированного на исключение нецензурной, жаргонной речи в обиходе несовершеннолетних, для воспитания разносторонне развитого, культурного, цивилизованного поколения.

Итоги рассмотрения обращений граждан по вопросам споров и конфликтов в детско-родительских отношениях, в образовательной среде свидетельствуют о стойком противостоянии сторон по отношению друг к другу. Данный фактор не позволяет оградить ребенка, оказавшегося в зоне конфликта или спора.

Представляется, что развитие и совершенствование системы медиации, примирительных процедур (не только в процессе судебного разбирательства спора) может послужить действенным инструментом для детской защищенности. Однако примирительные процедуры не пользуются должным спросом у населения (их применение возможно только по добровольному волеизъявлению сторон). В этой связи внесение кардинальных изменений в действующее законодательство путем закрепления принципа прохождения конфликтующими родителями обязательной медиации будет способствовать снижению напряженности в этой проблематике.

Для оптимизации работы с родителями, находящимися в состоянии конфликта, предлагается создать рабочую группу по выработке предложений и внесению изменений и дополнений в законодательство Ростовской области в части защиты семейных ценностей (укрепление и активизацию работы службы медиации, психологического сопровождения членов конфликтующих семей).

Министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и органам местного самоуправления требуется оптимизация работы по развитию коммуникаций в территориях, где уже выделены и в последующем будут предоставляться земельные участки многодетным семьям.



Рекомендовать министерству общего и профессионального образования Ростовской области и органам местного самоуправления:

- обеспечить полноценное оказание первичной медико-санитарной помощи в медицинских кабинетах образовательных организаций;

- продолжить мероприятия по повышению квалификации специалистов органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- контролировать деятельность центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, по взаимодействию со службой судебных приставов для взыскания алиментов с родителей воспитанников;

- усилить внимание органа, выполняющего функции опеки и попечительства, по реализации права детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания от родителей.

Предлагается активизация контрольных функций органом, выполняющим функции органа опеки и попечительства, за состоянием жилых помещений, право владения или пользования которыми имеют несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей.

Требует постоянного мониторингования состояние недвижимого имущества несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в территориях.

Для эффективной защиты жилищных прав лиц из категории детей, оставшихся без попечения, должны быть исключены нарушения в действиях органов местного самоуправления при реализации процедур закупки жилья для упомянутой категории граждан.

Рекомендовать министерству общего и профессионального образования, министерству здравоохранения Ростовской области и ГУ МВД России по Ростовской области и органам местного самоуправления:

- установить контроль обоснованности помещения в медицинские организации несовершеннолетних, выявленных в рамках проведения мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- принять меры по исключению фактов неоправданного помещения здоровых детей в медицинские организации.

Рекомендовать министерству здравоохранения Ростовской области и органам местного самоуправления Ростовской области:

- принять дополнительные меры по привлечению специалистов в области педиатрии и детской психиатрии, суицидологии.

Органам местного самоуправления:

- постоянно проводить работу по формированию у законных представителей (родителей, опекунов, приемных родителей) активной позиции в части социализации детей-инвалидов; исполнителям органам, указанным в ИПРА ребенка-инвалида, проводить разъяснительную работу о механизмах реализации ИПРА;

- установить тесное взаимодействие специалистов органов опеки и попечительства и сотрудников территориальных отделов полиции во вне рабочее время для принятия совместных мер по защите прав несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- предусмотреть мероприятия по созданию условий для улучшения состояния медицинских кабинетов в образовательных организациях;

- провести мониторинг состояния дорог по маршрутам школьного автобуса и путей следования обучающихся к общеобразовательной организации (наличие тротуара, освещения, остановки школьного автобуса) в целях организации безопасного движения несовершеннолетних;

- принять меры по обучению сотрудников образовательных организаций навыкам оказания первой медицинской помощи;

- усилить контроль и сопровождение семей, члены которых имеют ограниченные возможности здоровья.

Органам опеки и попечительства контролировать исполнение опекунами/попечителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рекомендаций, полученных в рамках проведения диспансеризации подопечных, а также мероприятий, указанных в индивидуальных программах реабилитации инвалида.

Уполномоченный полагает целесообразным в период проведения летней оздоровительной кампании министерству общего и профессионального образования, министерству труда и социального развития, органам местного самоуправления усилить контроль соблюдения норм санитарного законодательства в организациях для отдыха и оздоровления детей. Предлагается также организовать лагерные смены для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в том числе с ментальными нарушениями.

Уполномоченный благодарит Губернатора и Правительство Ростовской области, Председателя и депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, специалистов, осуществляющих деятельность в интересах несовершеннолетних, за активную жизненную позицию и призывает все заинтересованные структуры и жителей Ростовской области к взаимному сотрудничеству по вопросам защиты детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что объединение усилий всех структур государственного сектора и гражданского общества, неравнодушная и неформальная работа позволят создать безопасную среду для подрастающего поколения и условия для его гармоничного развития.