



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 ноября 2023 года

№ 135

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о создании дополнительных механизмов прямой поддержки муниципалитетов, лучших управленческих команд и практик на местах»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о создании дополнительных механизмов прямой поддержки муниципалитетов, лучших управленческих команд и практик на местах».

2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и межпарламентскому сотрудничеству (В.В. Влазнев).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. Председателя Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Харченко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О Б Р А Щ Е Н И Е

Законодательного Собрания

**К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину о создании дополнительных механизмов прямой
поддержки муниципалитетов, лучших управленческих команд
и практик на местах**

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2023 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил огромную роль местного самоуправления как самого близкого к гражданам уровня власти и указал на необходимость создания инструментов прямой поддержки лучших управленческих команд, практик в крупных, средних и небольших муниципалитетах.

Безусловно, от эффективности работы органов местного самоуправления во многом зависит решение насущных проблем граждан, качество их жизни и общий уровень доверия населения к власти.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» в субъектах Российской Федерации ежегодно проводится оценка эффективности деятельности муниципалитетов. Для этого в настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации утверждено 13 основных и 28 дополнительных показателей. В основном данные показатели представляют собой соотношение статистических данных с ранжированием их по сферам экономики, образования, жилищно-коммунального хозяйства, культуры и ряду других.

Достиженные органами местного самоуправления значения указанных показателей отражаются в ежегодных докладах глав местных администраций и составляют основу для осуществления мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Результаты данного мониторинга позволяют определить вопросы, требующие приоритетного внимания, сформировать перечень мероприятий

по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.

Необходимо отметить, что с 2018 года показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления существенно не пересматривались. При этом за прошедшие пять лет существенно изменились социально-экономические и политические условия, в которых органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность.

По результатам проведенного Законодательным Собранием Ростовской области анализа информации о проблемах в сфере оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления установлено, что действующая в настоящее время система показателей недостаточно объективна и требует корректировки.

Такие показатели, как «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», рассчитываются органами статистики по итогам сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства 1 раз в 5 лет. Данная периодичность не позволяет дать объективную оценку эффективности и достаточности принимаемых органами местного самоуправления мер по стимулированию предпринимательской активности, информация о которых отражается в ежегодных докладах глав местных администраций. С учетом изложенного представляется необходимым установить обязательность ежегодного проведения статистических работ по этим показателям.

Также представляется целесообразным проведение ревизии показателей, касающихся образования, жилищно-коммунального хозяйства, налогов, кадастрового учета земельных участков и ряда других, на предмет их актуальности и соответствия перечню имеющихся в настоящее время у органов местного самоуправления полномочий. В частности, в настоящее время деятельность органов местного самоуправления по некоторым направлениям реализации их полномочий вообще не оценивается соответствующими показателями. Среди них такие важнейшие направления, как участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, создание условий для оказания медицинской помощи насе-

лению, организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке и ряд других.

Кроме того, представляется необходимым проработать вопрос об установлении взаимосвязи между показателями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и показателями оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68. Установление такой взаимосвязи позволит синхронно совершенствовать обе системы оценки и повысить их объективность.

Следует особо отметить, что действующее федеральное законодательство не предусматривает обязанности финансового поощрения органов местного самоуправления за лучшую практику деятельности по организации муниципального управления.

На федеральном уровне исполнительным органам субъектов Российской Федерации лишь рекомендовано выделять из региональных бюджетов гранты в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности муниципалитетов. Во многом такая ситуация обусловлена тем, что регионы имеют разный уровень бюджетной обеспеченности и, как следствие, не всегда могут оказывать финансовую поддержку муниципальным управленческим командам.

В таких обстоятельствах повышению заинтересованности управленческих команд органов местного самоуправления в достижении наилучших показателей своей деятельности способствовало бы выделение региональным бюджетам на указанные цели межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Исходя из изложенного, Законодательное Собрание Ростовской области просит Вас рассмотреть возможность актуализации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов и разработки дополнительных механизмов поддержки лучших управленческих команд и муниципальных практик.

г. Ростов-на-Дону
23 ноября 2023 года