



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.10.2023 № 746

г. Ростов-на-Дону

Об Основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2023 № 375 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Правительство Ростовской области **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления государственной долговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотову Л.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 23.10.2023 № 746

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под государственной долговой политикой Ростовской области (далее – долговая политика) понимается деятельность исполнительных органов Ростовской области, направленная на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении государственных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для областного бюджета, возникающие в процессе управления государственным долгом Ростовской области.

Долговая политика является частью бюджетной политики Ростовской области.

1. Итоги реализации долговой политики

Правительством Ростовской области на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня государственного долга Ростовской области на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года государственный долг Ростовской области составил 38,1 млрд рублей, или 19,7 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2022 год составил 20,9 процента.

В 2022 году Ростовская область активно использовала долговые инструменты для обеспечения сбалансированности областного бюджета и финансирования расходных обязательств.

Основным видом кредитных заимствований выступили бюджетные кредиты, привлекаемые из федерального бюджета.

В рамках социально-экономической инициативы Правительства Российской Федерации «Инфраструктурное меню» получены бюджетные кредиты для реализации инфраструктурных проектов Строительство автомобильной дороги «Западная хорда» и «Строительство канализационного коллектора № 62 в городе Ростове-на-Дону. II этап. Этап II.I и II.II.» в объеме более 6,0 млрд рублей.

За счет привлечения бюджетных кредитов исполнены обязательства областного и местных бюджетов перед банками по кредитным заимствованиям в общей сумме 4,9 млрд рублей.

Для поддержания ликвидности областного бюджета привлечен бюджетный кредит на пополнение остатка на едином счете бюджета в сумме 2,5 млрд рублей. Долговые обязательства по данному кредиту были исполнены своевременно и в полном объеме.

Кроме того, Ростовской областью для обеспечения сбалансированности областного бюджета, в рамках необходимой потребности, привлечены банковские кредиты в размере 8,4 млрд рублей.

Одновременно погашены долговые обязательства по федеральным бюджетным кредитам в сумме 4,5 млрд рублей.

В текущем году активное использование инструментов долговой политики продолжилось.

Одновременно с инфраструктурными кредитами Ростовская область получила право на получение дополнительных кредитных ресурсов в виде специальных казначейских кредитов и кредитов на опережающее финансирование национальных проектов. Общий объем дополнительной кредитной поддержки из федерального бюджета составит почти 6,3 млрд рублей.

При этом для реализации инфраструктурных проектов Ростовская область получит средства из федерального бюджета на возвратной основе в объеме 16,2 млрд рублей.

В целях недопущения кассового разрыва министерством финансов Ростовской области был получен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в общей сумме 15,9 млрд рублей. В соответствии с условиями заключенного соглашения заемные средства частично возвращены в апреле 2023 года в сумме 10,0 млрд рублей.

Досрочно погашены обязательства по банковским кредитам в общей сумме 15,8 млрд рублей.

По состоянию на 1 октября 2023 г. объем долговых обязательств Ростовской области составил 42,3 млрд рублей.

В результате мер по управлению государственным долгом, привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, замещения рыночных заимствований федеральными бюджетными кредитами, привлечения банковских кредитов по мере необходимости расходы на обслуживание государственного долга снижены в 2022 году на 2,1 млрд рублей, в 1 полугодии 2023 г. на 1,2 млрд рублей.

По итогам оценки, проведенной Минфином России, Ростовская область в 2023 году отнесена к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Ростовская область входит в число субъектов Российской Федерации с низкой долговой нагрузкой на одного жителя региона, которая составила на 1 августа 2023 г. 10,2 тыс. рублей при средней по стране 21,2 тыс. рублей.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития региона.

В условиях внешних ограничений Ростовская область продемонстрировала бюджетную устойчивость при росте собственных доходов областного бюджета.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за счет увеличения налогового потенциала Ростовской области;

увеличение расходов областного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

активное использование инфраструктурных бюджетных кредитов как инструмента опережающего развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности областного бюджета.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения областного бюджета и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов государственных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом,

структурой и графиками платежей по государственному долгу Ростовской области, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей областного бюджета в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности областного бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости областного бюджета.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров государственного долга Ростовской области, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Ростовской области в 2024 – 2026 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость Ростовской области;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Ростовской области.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему государственного долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

выполнение всех обязательств, установленных соглашениями о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов и кредитов на опережающее финансирование;

снижение рисков в сфере управления государственным долгом Ростовской области;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Ростовской области или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете областного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Ростовской области, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Ростовской области, а также оптимизации структуры государственного долга Ростовской области за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения обслуживание государственного долга Ростовской области;

продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема государственного долга Ростовской области по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой государственных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение областного бюджета, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных областными бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию государственного долга Ростовской области;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным государственным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и государственного долга Ростовской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая выпуск государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита областного бюджета, в случае преимущества данного вида заимствования в сравнении с коммерческими кредитами, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 04.01.2017 № Пр-32.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований субъектами Российской Федерации.

5. Анализ рисков

для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Ростовской области

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь областного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния государственного долга Ростовской области основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Ростовской области вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг,

планирования и привлечения новых государственных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в областной бюджет и увеличение дефицита областного бюджета.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

планирования государственных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте министерства финансов Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Ростовской области, сведений об объеме и структуре государственного долга Ростовской области, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление государственным долгом Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 649.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость областного бюджета, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, а также реализовать новые механизмы «Инфраструктурного меню».

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



В.В. Лозин