



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.06.2023 № 482

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении региональной программы Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Правительство Ростовской области **постановляет:**

1. Утвердить региональную программу Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности» согласно приложению № 1.
2. Признать утратившими силу постановления Правительства Ростовской области по Перечню согласно приложению № 2.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Пучкова А.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство труда
и социального развития
Ростовской области

Приложение № 1
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 30.06.2023 № 482

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Ростовской области «Снижение доли
населения с доходами ниже границы бедности»

1. Общие положения

Региональная программа Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности» (далее – Региональная программа) направлена на достижение национальных целей развития Ростовской области на период до 2030 года по снижению уровня бедности в Ростовской области в два раза по сравнению с показателем 2017 года и обеспечению темпа устойчивого роста доходов населения. Региональная программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Срок реализации Региональной программы: 2023 – 2030 годы.

Общее методическое руководство работой по реализации Региональной программы осуществляет министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство).

Мониторинг выполнения Региональной программы осуществляется в соответствии с целевыми показателями реализации Региональной программы согласно приложению № 1 к Региональной программе и на основании плана мероприятий согласно приложению № 2 к Региональной программе, а также ежегодно утверждаемого плана-графика реализации Региональной программы согласно приложению № 3 к Региональной программе.

Исполнительные органы Ростовской области, ответственные за выполнение мероприятий и показателей реализации Региональной программы, представляют информацию в министерство:

ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет по результатам мониторинга реализации Региональной программы за квартал по форме согласно приложению № 4 к Региональной программе;

ежегодно, в срок до 20 января года, следующего за отчетным годом, по форме согласно приложению № 4 к Региональной программе.

Министерство с целью более полного представления информации имеет право запрашивать и утверждать дополнительные формы отчетности.

2. Цели и задачи

Целями Региональной программы являются обеспечение устойчивого роста доходов населения и снижение в два раза уровня бедности в Ростовской области по сравнению с показателем 2017 года.

Достижение целей Региональной программы требует решения следующих основных задач, сформированных на основании анализа текущей ситуации и ранжирования малоимущего населения на группы:

- повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции;

- создание условий для устойчивого экономического роста в целях улучшения благосостояния населения;

 - развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам;

 - развитие системы социального контракта;

- улучшение жилищных условий семей с детьми, обеспечение доступности платы за жилищно-коммунальные услуги;

- организация социальной адаптации нуждающихся и малоимущих граждан.

При условии полной реализации мероприятий, предусмотренных Региональной программой, ожидаемыми результатами ее реализации к 2030 году станут:

- достижение целевого значения показателя уровня бедности – 7 процентов от общей численности населения региона;

- обеспечение доли малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, не менее 25 процентов в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь;

- обеспечение доли граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, не менее 31 процента в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- обеспечение уровня безработицы по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) не более 5 процентов.

3. Анализ текущей ситуации

3.1. Социально-экономическое развитие Ростовской области

По объемам валового регионального продукта (далее – ВРП) Ростовская область по итогам 2021 года вошла в число 12 крупнейших регионов России.

Объем ВРП в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократился на 2,4 процента и составил 1 714,6 млрд рублей; в 2021 году рост составил 6,3 процента к уровню 2020 года (2 017,0 млрд рублей). В 2022 году, по предварительной оценке, ВРП сложился на уровне 2 156,6 млрд рублей, что на 0,1 процента выше уровня 2021 года.

Объем ВРП на душу населения в 2020 году составил 409 240,7 рубля, в 2021 году – 483 970,4 рубля.

Бюджет Ростовской области входит в число крупнейших бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основные доходные источники консолидированного бюджета Ростовской области – собственные налоговые и неналоговые доходы (более 70 процентов), исполнение которых отмечается ростом по отношению к предыдущему году: в 2020 году их объем составил 185,4 млрд рублей с превышением к 2019 году на 4,9 млрд рублей, в 2021 году – 218,1 млрд рублей – рост на 32,7 млрд рублей, в 2022 году – 249,2 млрд рублей – рост на 31,1 млрд рублей.

За 2020 – 2022 годы рост доходов обеспечен на 68,7 млрд рублей, или на 38,1 процента.

Значительные темпы роста налоговых и неналоговых поступлений достигнуты в 2021 году – 117,6 процента и в 2022 году – 114,3 процента, с превышением среднероссийского значения (112,9 процента).

Поступления налоговых и неналоговых доходов на душу населения составили:

2020 год – 44,2 тыс. рублей (+ 2,8 процента);

2021 год – 52,2 тыс. рублей (+ 18,1 процента);

2022 год – 60,0 тыс. рублей (+ 14,9 процента).

Ростовская область является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. С 2017 года предоставление дотаций из федерального бюджета обеспечивается путем заключения Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

Проводимая на федеральном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2020 году дотационность Ростовской области составляла 10,8 процента от доходов консолидированного бюджета Ростовской области без учета субвенций из федерального бюджета, в 2021 году – 6,7 процента, в 2022 году – 6,2 процента. Поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляло в 2020 году 14 994,0 млн рублей, в 2021 году – 14 994,0 млн рублей, в 2022 году – 16 186,5 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году составил 78 301,0 рубля, в 2021 году – 94 479,0 рубля, в 2022 году – 111 406,0 рубля.

Перспективы развития экономики Ростовской области во многом определяются ее производственным потенциалом, то есть уровнем и состоянием основных фондов. От величины основных фондов, особенно их качественного состояния, зависит конкурентоспособность предприятий, эффективность производства, производительность труда. Освоение и выпуск новой продукции, расширение рынков сбыта могут быть достигнуты только путем своевременного обновления основных фондов, особенно их активной части. При этом важным аспектом является не только физический износ машин и оборудования, но и их моральное устаревание.

На протяжении последних лет основные фонды по полному кругу предприятий и организаций Ростовской области демонстрировали устойчивую позитивную динамику. Если по итогам 2020 года стоимость основных фондов составляла 7 018,7 млрд рублей (прирост по сравнению с 2019 годом – 2,7 процента), то по итогам 2021 года – 7 460,1 млрд рублей (прирост – на 6,3 процента к уровню 2020 года).

Анализ структуры основных фондов в разрезе секторов экономики Ростовской области показал, что в целом по Ростовской области на конец 2021 года ведущую позицию занимают основные фонды предприятий по операциям с недвижимым имуществом (58,1 процента), промышленного комплекса (15,6 процента), предприятий транспортировки и хранения (11,3 процента), сельского хозяйства (2,8 процента) и торговли (2,3 процента).

По стоимостной оценке производственного потенциала Ростовская область занимает 2-е место по ЮФО и 9-е место по России.

Анализ тенденции воспроизводства основных фондов в целом по Ростовской области отмечает ускорение обновления основных средств. Так, если к концу 2020 г. коэффициент обновления основных фондов по полному кругу предприятий составил 4,0 процента (по России – 3,9 процента), то в 2021 году он возрос до 5,3 процента (по России – на 4,0 процента).

Однако степень износа основных фондов остается достаточно высокой и составляет 39,9 процента по итогам 2021 года, увеличившись по сравнению с 2020 годом (38,9 процента). Наибольший износ основных фондов отмечается по таким видам деятельности, как деятельность в области информации и связи (69,0 процента), добычи полезных ископаемых (68,1 процента), в области здравоохранения и социальных услуг (62,0 процента), образования (56,9 процента), строительства (55,9 процента), обрабатывающих производств (53,5 процента), профессиональной, научной и технической деятельности (52,2 процента) и сельского хозяйства (51,6 процента).

За 2020 – 2022 годы наблюдается увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. Наибольший рост отмечен по виду деятельности «обрабатывающие производства» – 34,9 процента. Также увеличилась доля отгрузки по видам деятельности «добыча полезных ископаемых» – 32,1 процента, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 17,2 процента.

В структуре объема отгруженных товаров собственного производства лидирующее место занимают «обрабатывающие производства»: порядка 80 процентов от общего объема отгруженных товаров региона.

Производство продукции сельского хозяйства в 2020 году составило 330,8 млрд рублей, в 2021 году – 408,2 млрд рублей, в 2022 году – 455,7 млрд рублей (оперативные данные).

Производство пищевых продуктов в 2020 году составило 167,2 млрд рублей, в 2021 году – 204,5 млрд рублей, в 2022 году – 264,4 млрд рублей (оперативные данные).

В 2022 году развитие потребительского рынка как в Ростовской области, так и в целом по стране, происходило в условиях санкционного давления против России, следствием которого стали высокие темпы инфляции, проблемы с логистикой, уход ряда иностранных компаний с российского рынка.

По итогам января – декабря 2022 г. индекс физического объема оборота розничной торговли Ростовской области составил 98,0 процента к уровню

аналогичного периода прошлого года (в целом по России – 93,5 процента). Всего через розничную торговую сеть региона за 2022 год продано товаров на сумму 1 308,6 млрд рублей (в 2020 году – 975,6 млрд рублей, в 2021 году – 1 157,9 млрд рублей), что составило 3,1 процента оборота розничной торговли в целом по стране.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по величине оборота розничной торговли Ростовская область в 2022 году переместилась с 6-го на 5-е ранговое место. Среди субъектов ЮФО Ростовская область стабильно занимает 2-е место, уступая 1-е место Краснодарскому краю.

Динамика оборота розничной торговли Ростовской области за последние 3 года приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

ДИНАМИКА ОБОРОТА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
Ростовской области к уровню соответствующего периода прошлого года
(процентов)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Российская Федерация	96,8	107,8	93,5
Ростовская область	96,7	110,2	98,0

Основная часть областного оборота розничной торговли формируется в городских округах, на долю муниципальных районов приходится не более 23 процентов. Удельный вес городских округов и муниципальных районов Ростовской области в структуре формирования областного оборота представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

СТРУКТУРА ФОРМИРОВАНИЯ
областного оборота розничной торговли
в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области
(процентов)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Доля городских округов	77,1	77,5	77,6
Доля муниципальных районов	22,9	22,5	22,4

Наибольшая доля оборота розничной торговли в 2022 году формировалась в следующих муниципальных образованиях: г. Ростов-на-Дону (52,8 процента), Аксайский район (5,7 процента), г. Таганрог (5,1 процента), г. Волгодонск (4,2 процента), г. Шахты (4,1 процента) и г. Новочеркасск (4,0 процента).

По итогам 2022 года в организованном секторе оборот снизился на 2,2 процента, сформировав 92,5 процента общего объема оборота розничной торговли. Объем розничных продаж на рынках и ярмарках сохранился на уровне предыдущего года и составил 7,5 процента величины розничного товарооборота.

Изменение оборота розничной торговли торгующих организаций, а также продажи товаров на розничных рынках и ярмарках приведено в таблице № 3.

Таблица № 3

**ИЗМЕНЕНИЕ ОБОРОТА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
торгующих организаций и продажи товаров на розничных рынках
и ярмарках к уровню соответствующего периода прошлого года**

(процентов)

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год	
	темп	доля	темп	доля	темп	доля
1	2	3	4	5	6	7
Оборот торгующих организаций, индивидуальных предпринимателей вне рынка	98,2	92,6	110,3	92,7	97,8	92,5
Продажа товаров на розничных рынках и ярмарках	81,5	7,4	108,9	7,3	100,0	7,5

В 2022 году в институциональной структуре оборота розничной торговли Ростовской области отмечался рост удельного веса субъектов малого предпринимательства (42,5 процента против 41,1 процента в 2021 году) и продаж на розничных рынках и ярмарках (7,5 процента против 7,3 процента) на фоне сокращения доли крупных (48,0 процента против 48,4 процента) и средних организаций (1,9 процента против 3,2 процента). Изменения в институциональной структуре формирования областного оборота розничной торговли за 2020 – 2022 годы приведены в таблице № 4.

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА
формирования областного оборота розничной торговли
за 2020 – 2022 годы**

(процентов)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Организации, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства	46,3	48,4	48,0
Субъекты среднего предпринимательства	2,4	3,2	1,9
Малые предприятия	22,2	21,9	22,5
Индивидуальные предприниматели вне рынка	21,7	19,2	20,0
Продажи товаров на розничных рынках и ярмарках	7,4	7,3	7,5

В Ростовской области, как и в целом в Российской Федерации, существенную долю оборота розничной торговли формируют розничные торговые сети. По итогам 2022 года на долю сетевого ритейла приходилось 31,3 процента общего оборота розничной торговли, что на 0,9 процентного пункта меньше, чем годом ранее, и на 8,6 процентного пункта ниже среднероссийского показателя.

Доля оборота розничных торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли Ростовской области представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

**ДОЛЯ ОБОРОТА РОЗНИЧНЫХ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ
в общем объеме оборота розничной торговли Ростовской области
к уровню соответствующего периода прошлого года**

(процентов)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Российская Федерация	38,5	38,9	39,7
Ростовская область	32,0	32,2	31,1

По итогам 2022 года объем продаж пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, в товарной массе сократился на 3,2 процента, непродовольственных товаров – на 0,9 процента. В структуре оборота розничной торговли на долю продовольственных товаров приходилось

49,5 процента (продано продукции на сумму 647,6 млрд рублей), на долю непродовольственных товаров – 50,5 процента (661 млрд рублей).

Товарная макроструктура оборота розничной торговли за последние 3 года представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

**ТОВАРНАЯ МАКРОСТРУКТУРА
оборота розничной торговли**

(процентов)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Продовольственные товары	47,3	49,6	49,5
Непродовольственные товары	52,7	50,4	50,5

Оборот розничной торговли на душу населения в Ростовской области за 2020 и 2021 годы превышал значения среднероссийского показателя за соответствующие периоды на 0,7 процента и 2,7 процента соответственно. По итогам 2022 года оборот розничной торговли на душу населения в Ростовской области составил 313 184 рубля, что на 7,9 процента выше среднероссийского показателя (таблица № 7).

Таблица № 7

**ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
на душу населения в Ростовской области**

(рублей)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Российская Федерация	231 283	270 608	290 205
Ростовская область	232 860	277 842	313 184

Производительность труда по Ростовской области в 2020 году выросла по сравнению с 2019 годом на 0,7 процента, в 2021 году – на 2,6 процента к 2020 году.

В Ростовской области численность населения на начало 2023 года составила 4 164,5 тыс. человек. На протяжении ряда лет динамика численности населения в Ростовской области сохраняет тенденцию к снижению. Так, количество жителей Ростовской области за 2022 год сократилось на 27,8 тыс. человек (за 2021 год – на 27,7 тыс. человек, за 2020 год – на 16,3 тыс. человек).

В трудоспособном возрасте на начало 2022 года находилось 2 389,4 тыс. человек (57,5 процента), в то время как на начало 2021 года данная возрастная категория составляла 2 350,9 тыс. человек (56,2 процента), в 2020 году – 2 368,4 тыс. человек (56,4 процента).

Отношение численности населения нетрудоспособного возраста (дети и подростки от 0 до 15 лет, лица старших возрастов) к численности населения трудоспособного возраста характеризует показатель демографической нагрузки на трудоспособное население.

К началу 2022 г. на 1 000 лиц трудоспособного возраста приходилось 738 лиц нетрудоспособного возраста (в 2021 году – 779 человек, в 2020 году – 772 человека).

По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Ростовской области увеличился с 69,79 года – в 2021 году до 72,03 года – в 2022 году.

На значение показателя численности постоянного населения оказывают влияние естественное движение населения и миграционные потоки.

В 2023 году сохранилась тенденция снижения показателей рождаемости при высоких показателях смертности населения.

Количество рождений сократилось с 37,7 тыс. детей в 2019 году до 32,8 тыс. детей в 2022 году.

При этом отмечается рост смертности населения с 55,7 тыс. человек в 2019 году до 60,8 тыс. человек в 2022 году.

В результате происходящих процессов естественная убыль населения увеличивается. Так, за 2022 год убыль населения Ростовской области составила 28,0 тыс. человек (в 2021 году – 42,7 тыс. человек, в 2020 году – 28,3 тыс. человек).

В 2023 году миграционная убыль, наблюдавшаяся в 2022 году, сменилась миграционным приростом. Численность населения Ростовской области за январь – февраль 2023 г. увеличилась за счет миграции населения на 2,4 тыс. человек, в то время как за аналогичный период прошлого года население области сократилось по миграционному оттоку на 1,5 тыс. человек. Ранее, в 2021 году, был зафиксирован миграционный прирост, который составил 15,0 тыс. человек.

На ближайшую перспективу под влиянием реализации мер и стратегических направлений развития, ожидается изменение демографических тенденций.

Анализ динамики среднегодовой численности занятых в экономике в период с 2019 по 2021 год проведен по данным, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (далее – Ростовстат).

Среднегодовая численность занятых в экономике за 2019 год составила 1 919,0 тыс. человек (снижение к предыдущему году – 16,7 тыс. человек), за 2020 год – 1 909,4 тыс. человек (снижение – 9,6 тыс. человек), в 2021 году – 1 984,6 тыс. человек (рост – 75,2 тыс. человек).

Основную долю занятого населения составляют работники крупных, средних и малых предприятий и организаций области. По данным Ростовстата, за 2019 – 2021 годы численность работников по полному кругу предприятий и организаций снизилась, при этом наибольшее снижение, на 14,7 тыс. человек, произошло в 2020 году. Снижение работников наблюдалось в следующих видах экономической деятельности: «транспортировка и хранение» (на 3,2 процента); «деятельность финансовая и страховая» (на 5,2 процента); «добыча полезных ископаемых» (на 2,3 процента).

Основным фактором, способствующим росту численности занятых в экономике, является увеличение (за счет введения пенсионной реформы) численности населения трудоспособного возраста, которое составляет основную долю рабочей силы. За 2021 год рост населения данной возрастной группы составил 22,1 тыс. человек.

Ситуация на рынке труда Ростовской области в 2020 – 2022 годах характеризовалась следующими основными показателями.

По данным Росстата, уровень занятости в Ростовской области составил: за 2020 год – 56,8 процента; за 2021 год – 58,1 процента; за 2022 год – 59,0 процента.

Общая численность безработных граждан, рассчитанная в соответствии с методологией МОТ, в среднем за год составила: 2020 год – 106,4 тыс. человек, 2021 год – 85,9 тыс. человек, 2022 год – 75,9 тыс. человек.

Уровень безработицы по определению МОТ в среднем за год составил: 2020 год – 5,0 процента; 2021 год – 4,0 процента; 2022 год – 3,5 процента.

Уровень регистрируемой безработицы на конец года составил: 2020 год – 5,1 процента; 2021 год – 0,8 процента; 2022 год – 0,5 процента.

В течение года работодателями в органы службы занятости населения заявлено вакансий: 2020 год – 166,0 тыс. единиц, 2021 год – 205,3 тыс. единиц, 2022 год – 133,3 тыс. единиц.

По состоянию на конец года коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил: 2020 год – 1,7 человека, 2021 год – 0,4 человека, 2022 год – 0,3 человека.

В Ростовской области наблюдается положительная динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

По данным органов государственной статистики, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Ростовской области составила: в 2020 году – 35 622,1 рубля, в 2021 году – 39 290,5 рубля, в 2022 году – 44 767,4 рубля.

Самой высокооплачиваемой категорией работников в Ростовской области по итогам 2022 года (в 1,7 раза превышающей среднеобластную заработную плату) являются работники, занятые в сфере финансовой и страховой деятельности (77 761,8 рубля).

Относительно высокий размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (в 1,4 – 1,3 раза выше среднего по области) в январе – декабре 2022 г. наблюдался у работников, осуществляющих деятельность в области информации и связи (62 193,5 рубля, по добыче полезных ископаемых (56 285,9 рубля), осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность (57 754,0 рубля).

Напротив, значительно ниже (на 59,2 процента) среднеобластной величины заработной платы сложился уровень оплаты труда работников по виду экономической деятельности «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (26 493,5 рублей).

За январь – декабрь 2022 г. выше, чем в среднем по Ростовской области, темп роста среднемесячной заработной платы наблюдался у работников, занятых в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве (122,8 процента), осуществляющих административную деятельность и сопутствующие дополнительные услуги (121,8 процента), добычу полезных ископаемых (120,4 процента), занятых в области информации и связи (119,7 процента), в сфере образования (117,2 процента), в области обрабатывающих производств (115,6 процента), в сфере строительства (114,4 процента), в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха (114,3 процента), осуществляющих государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (114,3 процента).

По оперативным данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ростовской области, на 1 апреля 2023 г. средний размер назначенных месячных пенсий составил 17 695,3 рубля. Показатель превысил значение соответствующего периода предыдущего года на 14,4 процента. В реальном исчислении величина пенсии составила 110,3 процента к уровню 1 апреля 2022 г.

Темп роста среднедушевых денежных доходов населения Ростовской области за 2020 год увеличился относительно 2019 года на 2,1 процента; в 2021 году к уровню 2020 года – на 11,2 процента; в 2022 году, по предварительным данным, к уровню 2021 года – на 14,1 процента.

Динамика структуры денежных доходов населения Ростовской области в период 2020 – 2022 годов сохраняет устойчивость. В составе денежных доходов около половины общей суммы составляет оплата труда наемных работников (2020 год – 49,2 процента; 2021 год – 49,5 процента; 2022 год – 49,1 процента), вторым по значимости элементом являются социальные выплаты (2020 год – 22,1 процента; 2022 год – 21,1 процента; 2022 год – 19,8 процента). Прочие денежные поступления составляют третий по значимости элемент (2020 год – 15,0 процента; 2021 год – 15,7 процента; 2022 год – 18,0 процента). Доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности составляют четвертый по значимости элемент денежных доходов населения (2020 год – 9,9 процента; 2021 год – 10,4 процента; 2022 год – 10,4 процента). Доходы населения от собственности составляют пятый по значимости элемент (2020 год – 3,9 процента; 2021 год – 3,2 процента; 2022 год – 2,7 процента).

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам устанавливается ежегодно Правительством Ростовской области.

Расчет величины прожиточного минимума осуществляется с учетом коэффициентов региональной дифференциации путем соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации с величиной прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации (таблица № 8).

ВЕЛИЧИНА
прожиточного минимума в Ростовской области

(рублей в месяц)

Показатель	2021 год	с 1 января 2022 г.	с 1 июня 2022 г.	2023 год
1	2	3	4	5
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения):	11 053	11 895	13 085	13 513
Трудоспособного населения	11 753	12 966	14 263	14 729
Пенсионеров	9 445	10 230	11 253	11 621
Детей	11 642	12 108	13 319	13 759

Для оценки уровня нуждаемости граждан с 2021 года при расчете показателя «уровень бедности» используется величина «границы бедности», ежегодно рассчитываемая Росстатом (таблица № 9).

Таблица № 9

ГРАНИЦА
бедности в Ростовской области

(рублей в месяц)

Показатель	2021 год	2022 год
1	2	3
Все население, в том числе по социально-демографическим группам:	11 350	12 898
Трудоспособное население	12 093	13 742
Пенсионеры	9 190	10 443
Дети	11 809	13 419

Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума в Ростовской области составило: за 2020 год – 292,0 процента, за 2021 год – 317,1 процента, за 2022 год – 305,8 процента.

В соответствии с информацией, представленной предприятиями и организациями в органы государственной статистики (по обследуемым видам экономической деятельности (кроме субъектов малого предпринимательства), просроченная задолженность по заработной плате в Ростовской области составила на 1 января 2021 г. – 178,2 млн рублей перед 1 379 работниками, на 1 января 2022 г. – 43,3 млн рублей перед 246 работниками, на 1 января 2023 г. – 8,2 млн рублей перед 67 работниками по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства».

Социально-экономическое развитие и уровень бедности имеют прямое и обратное взаимное влияние и воздействие.

С одной стороны, преодоление бедности выступает фактором роста экономики. Так, обеспечение достойной заработной платы обуславливает нормальные условия жизни работников и членов их семей и повышает экономическую ответственность работника за выполняемую работу, а также положительно влияет на производительность труда. В то время как низкий уровень заработной платы и в целом доходов граждан препятствует развитию сбыта на внутреннем рынке произведенной продукции и услуг по причинам недостаточности спроса и неплатежеспособности населения, а также влечет за собой усиление напряженности в обществе и социального неравенства.

С другой стороны, исторический опыт показывает, что единственным и самым эффективным способом сокращения масштабов бедности выступает рост экономики. Экономический рост не является самоцелью экономической политики, его обеспечение необходимо для повышения уровня и улучшения качества жизни граждан.

Измеримым результатом экономического роста фактически выступает уровень достигнутого благосостояния граждан и их дохода. Поскольку распределение дохода от экономического роста в обществе является неравномерным, его рациональное перераспределение будет обуславливать рост доходов бедных.

Таким образом, создание прочной основы для повышения уровня жизни населения – это обеспечение благоприятных организационных и правовых условий для экономического роста и развития, обеспечение роста заработной платы и пенсий, увеличение размеров и адресности пособий нуждающимся и социально уязвимым категориям граждан.

При этом улучшение материального положения граждан и снижение бедности, в первую очередь, должно реализовываться через создание условий для самообеспечения нормального уровня благосостояния семей с трудоспособными взрослыми на трудовой основе, то есть через повышение доходов граждан от трудовой деятельности, увеличение предпринимательской активности, обеспечение условий для самозанятости граждан и уже после через систему мер социальной поддержки населения.

Вместе с тем существенное влияние на комплексное повышение доходов граждан и снижение уровня бедности оказывают мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов в сфере демографии и поддержки занятости, производительности труда, малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы, образования и здравоохранения.

Так, например, национальным проектом «Демография» на территории Ростовской области предусмотрена существенная финансовая поддержка семей при рождении и воспитании детей. Объем финансового обеспечения реализации национального проекта за счет средств областного бюджета с 2020 по 2023 годы составляет 35 870,5 млн рублей, в том числе на 2023 год – 5 752,6 млн рублей.

Мерами социальной поддержки в Ростовской области охвачено в 2020 году – 235,0 тыс. малоимущих семей, в 2021 году – 166,8 тыс. малоимущих семей, в 2022 году – 175,6 тыс. малоимущих семей.

Региональным проектом «Содействие занятости» в рамках национального проекта «Демография» с целью увеличения доходов женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, от возобновления трудовой деятельности предусмотрено повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Финансовое обеспечение реализации регионального проекта за счет средств областного бюджета составляет в 2020 году – 1 100,7 млн рублей, в 2021 году – 2 078,8 млн рублей, в 2022 году – 1 446,2 млн рублей, в 2023 году – 458,1 млн рублей.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории области реализуется комплекс мероприятий по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включающий в себя финансовые и нефинансовые меры поддержки субъектов МСП. Объем финансового обеспечения реализации национального проекта за счет средств областного бюджета: в 2020 году – 937,0 млн рублей, в 2021 году – 727,2 млн рублей, в 2022 году – 742,2 млн рублей, в 2023 году – 680,0 млн рублей.

Таким образом, принимаемые на территории региона меры отражают существенное влияние на улучшение ситуации с региональной бедностью.

3.2. Текущая ситуация с уровнем бедности в целом по Ростовской области и в разрезе муниципальных образований

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с границей бедности.

Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов в Ростовской области приведена в таблице № 10.

Таблица № 10

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ по величине среднедушевых денежных доходов

(процентов)

Интервалы денежного дохода (рублей)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Всего	100,0	100,0	100,0
До 7 000,0	4,2	3,3	1,7
7 000,1 – 10 000,0	6,7	5,5	3,6
10 000,1 – 14 000,0	11,3	9,8	7,4

1	2	3	4
14 000,1 – 19 000,0	14,4	13,2	11,2
19 000,1 – 27 000,0	19,2	18,5	17,7
27 000,1 – 45 000,0	24,6	25,7	27,8
45 000,1 – 60 000,0	9,1	10,4	12,5
Свыше 60 000,0	10,5	13,6	18,1

В Ростовской области на 20 процентов населения с наибольшими доходами приходилось в 2020 году 45,3 процента от общего объема денежных доходов, в 2021 году – 45,7 процента, в 2022 году – 44,9 процента, на 20 процентов населения с наименьшими доходами приходилось в 2020 году 5,8 процента, в 2021 году – 5,7 процента, в 2022 году – 5,9 процента.

Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов), характеризующий степень отклонения линии фактического распределения общих доходов населения от линии их равномерного распределения, по итогам 2020 года составил 0,391, по итогам 2021 года – 0,396, по итогам 2022 года – 0,386.

Величина коэффициента Джини варьируется от 0 до 1 и чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы. Как правило, оптимальным уровнем данного показателя считается значение не выше 0,300 – 0,400. При наращивании индекса неравенство в обществе углубляется, что замедляет темпы экономического развития, а также формирует «ловушку бедности», то есть общество становится беднее с каждым поколением.

Децильный коэффициент фондов, характеризующий во сколько раз средний уровень денежных доходов 10 процентов населения с самыми высокими доходами превышает средний уровень денежных доходов 10 процентов населения с самыми низкими доходами в Ростовской области в 2020 году составил 6,3, в 2021 году – 6,5, в 2022 году – 6,2.

По данным Росстата, доля населения с доходами ниже границы бедности составляла: в 2020 году – 13,0 процента (543,9 тыс. человек), в 2021 году – 12,0 процента (499,6 тыс. человек), в 2022 году – 10,5 процента (436,2 тыс. человек).

По данным отраслевого регионального социального регистра населения Ростовской области, включающего граждан, получающих меры социальной поддержки и имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума (далее – Регистр), произведен анализ текущей ситуации в Ростовской области.

В целом по Ростовской области по данным Регистра численность малоимущего населения составляет:

- в 2020 году 736 027 человек или 235 048 малоимущих семей;
- в 2021 году 531 073 человека или 166 761 малоимущую семью;
- в 2022 году 549 032 человека или 175 567 малоимущих семей.

Рост получателей мер социальной поддержки в 2022 году обусловлен дополнительным повышением с 1 июня величины прожиточного минимума на 10 процентов.

Численность малоимущего населения в разрезе муниципальных образований в 2022 году приведена в таблице № 11.

ЧИСЛЕННОСТЬ МАЛОИМУЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ
в разрезе муниципальных образований в 2022 году

Наименование муниципального образования	Малоимущие граждане (человек)	Малоимущие семьи	Малоимущие семьи с детьми в возрасте до 18 лет
1	2	3	4
г. Азов	10 791	3 572	2 819
г. Батайск	14 515	4 303	3 902
г. Волгодонск	20 361	7 965	5 215
г. Гуково	9 163	3 205	2 449
г. Донецк	6 550	2 483	1 638
г. Зверево	3 093	1 145	766
г. Каменск-Шахтинский	8 682	3 016	2 262
г. Новочеркасск	16 927	5 923	4 449
г. Новошахтинск	15 064	5 025	3 877
г. Ростов-на-Дону	100 434	32 787	27 196
г. Таганрог	29 096	10 534	7 581
г. Шахты	31 690	11 756	7 703
Азовский район	16 621	4 635	4 450
Аксайский район	13 736	3 970	3 690
Багаевский район	7 338	2 035	1 790
Белокалитвинский район	14 006	4 871	3 622
Боковский район	2 697	808	722
Верхнедонской район	2 636	831	704
Веселовский район	4 593	1 318	1 182
Волгодонской район	6 123	1 607	1 550
Дубовский район	3 920	1 063	1 013
Егорлыкский район	5 904	1 649	1 554
Заветинский район	3 219	862	776
Зерноградский район	9 160	2 731	2 431
Зимовниковский район	7 384	2 016	1 846
Кагальницкий район	4 755	1 388	1 282
Каменский район	6 305	1 918	1 686
Кашарский район	2 584	788	728
Константиновский район	6 451	2 015	1 678
Красносулинский район	9 153	2 866	2 419
Куйбышевский район	2 522	830	611
Мартыновский район	9 505	2 592	2 414
Матвеево-Курганский район	7 999	2 389	2 114
Миллеровский район	8 011	2 486	2 078
Милютинский район	2 149	631	585

1	2	3	4
Морозовский район	5 249	1 604	1 400
Мясниковский район	7 357	2 070	1 886
Неклиновский район	12 372	3 459	3 311
Обливский район	3 344	1 087	859
Октябрьский (с) район	9 172	2 667	2 386
Орловский район	6 105	1 766	1 605
Песчанокопский район	4 233	1 225	1 098
Пролетарский район	6 397	1 885	1 592
Ремонтненский район	3 439	932	853
Родионово-Несветайский район	3 324	941	861
Сальский район	19 469	5 814	4 898
Семикаракорский район	9 592	2 961	2 387
Советский (с) район	1 353	408	352
Тарасовский район	3 659	1 138	993
Тацинский район	4 769	1 443	1 270
Усть-Донецкий район	3 788	1 239	978
Целинский район	7 139	1 992	1 850
Цимлянский район	5 531	1 730	1 461
Чертковский район	4 814	1 554	1 212
Шолоховский район	4 789	1 639	1 170

Следует отметить, что многие малоимущие семьи имеют доход выше «границы бедности», но ниже величины прожиточного минимума.

Распределение малоимущего населения Ростовской области по месту проживания приведено в таблице № 12.

Таблица № 12

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
малоимущего населения по месту проживания

(человек)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Город	441 683	309 882	322 634
Село	294 344	221 191	226 398

По возрастным группам численность малоимущего населения распределяется следующим образом (таблица № 13).

Таблица № 13

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
малоимущего населения по возрастным группам

(человек)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Все дети в возрасте от 0 до 18 лет, из них дети:	354 951	267 439	275 634
до 3 лет	57 846	44 620	43 844
от 3 до 5 лет	53 195	39 619	38 968
от 5 до 7 лет	55 522	40 522	41 197
от 7 до 14 лет	136 089	102 410	109 018
от 14 до 18 лет	52 299	40 268	42 607
Взрослые граждане, из них:	381 076	263 634	273 398
Молодежь от 18 до 30 лет	78 876	55 694	54 745
Взрослые граждане от 30 до 40 лет	170 628	116 490	116 955
Взрослые граждане от 40 до 50 лет	79 357	55 201	58 067
Взрослые граждане от 50 до 60 лет	24305	16 449	17 251
Люди старшего поколения (старше 60 лет)	27910	19 800	26 380

По уровню занятости. От общего количества взрослых граждан (старше 18 лет) имели работу в 2020 году – 169 000 человек, в 2021 году – 173 146 человек, в 2022 году – 188 117 человек. Являлись безработными в 2020 году – 212 076 человек, в 2021 году – 90 497 человек, в 2022 году – 85 281 человек.

Исходя из гендерного признака:

в 2020 году мужчин – 324 843 человека, из них старше 18 лет – 142 866 человек, женщин – 411 184 человека, из них старше 18 лет – 238 210 человек;

в 2021 году мужчин – 229 707 человек, из них старше 18 лет – 93 168 человек, женщин – 301 366 человек, из них старше 18 лет – 170 466 человек;

в 2022 году мужчин – 235 639 человек, из них старше 18 лет – 94 449 человек, женщин – 313 393 человека, из них старше 18 лет – 178 962 человека.

В Ростовской области проживало в 2020 году 235 048 малоимущих семей, в 2021 году – 166 761 малоимущая семья, в 2022 году – 175 567 малоимущих семей.

Малоимущие семьи с детьми по количеству детей распределяются согласно таблице № 14.

Таблица № 14

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
малоимущих семей по количеству детей

(семей)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Всего семей с детьми, из них семьи, в которых воспитывается:	195 687	140 970	143 204
1 ребенок	80 023	53 546	52 763
2 ребенка	79 720	55 507	56 742
3 ребенка	27 349	23 602	24 821
4 и более детей	8 595	8 315	8 878

В Ростовской области полными семьями с детьми являлись в 2020 году 117 015 малоимущих семей, в 2021 году – 75 021, в 2022 году – 74 071. Неполных семей с детьми в 2020 году – 78 672 малоимущих семьи, в 2021 – 65 949, в 2022 – 69 133.

Анализ малоимущих семей с детьми по структуре дохода показал, что в Ростовской области проживают семьи, воспитывающие детей, имеющие в доходе семьи заработную плату:

в 2020 году – 105 665 семей, в том числе имеющие заработную плату на уровне или ниже минимального размера оплаты труда (далее МРОТ) – 34 979;

в 2021 году – 115 119 семей, в том числе имеющие заработную плату на уровне или ниже МРОТ – 70 154;

в 2022 году – 121 742 семьи, в том числе имеющие заработную плату на уровне или ниже МРОТ – 73 714.

По наличию заработной платы в структуре дохода малоимущие семьи разделяются следующим образом (таблица № 15).

Таблица № 15

НАЛИЧИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ
в структуре дохода малоимущей семьи

(семей)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Заработная плата имеется у обоих родителей	26 450	40 989	47 315
Заработная плата имеется у одного из родителей в полных и неполных семьях (или у матери, или у отца)	79 215	74 130	74 427
Заработная плата в доходе семьи отсутствует	90 022	25 851	21 462

Средний доход малоимущих семей по количеству детей представлен в таблице № 16.

Таблица № 16

СРЕДНИЙ ДОХОД
по количеству детей в семье

(рублей)

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Семья с 1 ребенком	9 446	11 451	13 954
Семья с 2 детьми	14 391	16 467	19 678
Семья с 3 детьми	14 303	16 935	20 244
Семья с 4 и более детьми	13 784	16 229	19 200

Среди всех семей, проживающих в Ростовской области, количество семей, имеющих в своем составе инвалидов, в 2020 году составляло 27 465 семей, в 2021 году – 19 616 семей, в 2022 году – 21 163 семьи; состоящих только из инвалидов в 2020 году – 5 768 семей, в 2021 году – 4 144 семьи, в 2022 году – 5 671 семья.

Количество малоимущих семей с детьми, имеющих в своем составе инвалидов, составляло в 2020 году 16 678 семей, в 2021 году – 12 548 семей, в 2022 году – 12 113. Их них, имеющих детей-инвалидов до 18 лет в 2020 году – 12 163 семьи, в 2021 году – 9 550 семей, в 2022 году – 8 936 семей.

Количество семей, состоящих из пенсионеров, составляло: в 2020 году – 2 008 семей, в 2021 году – 1 262 семьи, в 2022 году – 2 161 семью.

По результатам проведенного анкетирования граждан, обратившихся за получением отдельных мер социальной поддержки, зависящих от доходов установлено:

- молодыми семьями являются 20 процентов получателей мер поддержки;
- высшее образование имеют 34 процента;
- трудятся по найму 53 процента работающих;
- расходы на продукты питания в структуре потребительских расходов составляют 60 процентов.

Таким образом, в результате анализа структуры и характеристик малоимущего населения Ростовской области установлено:

- высокий уровень бедности концентрируется в семьях с детьми;
- уровень материальной обеспеченности малоимущих семей не растет пропорционально росту иждивенческой нагрузки, соответственно многодетные семьи имеют большие материальные трудности;

- высокий уровень бедности регистрируется в семьях, где трудоспособные граждане являются безработными, работают на неполную ставку или получают низкую заработную плату на уровне МРОТ, что не обеспечивает уровень среднедушевого дохода в семье выше прожиточного минимума.

В таблице № 17 представлены факторы и причины бедности граждан и семей в Ростовской области.

Таблица № 17

ФАКТОРЫ И ПРИЧИНЫ
бедности граждан и семей в Ростовской области

Факторы	Причины
1	2
Экономические	скрытая оплата труда, безработица, низкооплачиваемые рабочие места
Демографические	неполные и многодетные семьи, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой
Социальные	низкий уровень социальных гарантий и соотношения минимальных социальных выплат с прожиточным минимумом, неприспособленность к жизни, долги (кредиты), отсутствие жизненных планов и уверенности в себе, семейные неурядицы (несчастья), конфликтность внутрисемейных отношений
Социально-медицинские	инвалидность, старость, слабое здоровье, вредные привычки граждан
Геополитические	значительная разница в уровне экономического развития муниципальных образований
Образовательно-квалификационные	низкий уровень образования, недостаточный уровень профессиональной подготовки, невостребованность полученного образования и квалификации спросу на рынке труда

При определении глубины и профиля бедности учитывались следующие показатели:

среднедушевой доход малоимущей семьи (сумма дохода в расчете на одного члена семьи в месяц, в рублях);

соотношение среднедушевых денежных доходов малоимущей семьи с величиной прожиточного минимума на душу населения, процентов;

дефицит денежных доходов малоимущей семьи (разница между величиной прожиточного минимума и среднедушевыми денежными доходами семьи, в рублях);

дефицит денежных доходов малоимущей семьи к средней величине прожиточного минимума, процентов.

Характеристика глубины и профиля бедности в Ростовской области представлена в таблице № 18.

Таблица № 18

**ХАРАКТЕРИСТИКА
глубины и профиля бедности в Ростовской области**

Наименование	Количество малоимущих семей	Среднедушевой доход малоимущей семьи (рублей)	Соотношение среднедушевых денежных доходов малоимущей семьи со средней величиной прожиточного минимума* (процентов)	Дефицит денежных доходов на одного члена малоимущей семьи* (рублей)	Дефицит денежных доходов малоимущей семьи к средней величине прожиточного минимума (процентов)
1	2	3	4	5	6
Все малоимущие семьи, из них малоимущие семьи, состоящие из:					
2020 год					
1 человека	20 612	8 536	92,1	732	8,6
2 человек	47 929	4 383	38,9	6 893	157,3
3 человек	64 560	4 359	37,9	7 145	163,9
4 человек	67 316	4 569	39,5	7 003	153,3
5 человек и более	34 631	3 965	34,3	7 585	191,3
2021 год					
1 человека	15 602	8 975	89,7	1 027	11,4
2 человек	34 933	5 173	45,0	6 332	122,4
3 человек	43 933	5 194	44,6	6 446	124,1
4 человек	43 804	5 482	47,0	6 184	112,8
5 человек и более	28 489	4 847	41,6	6 802	140,3
2022 год					
1 человека	20 716	10 195	85,8	1 687	16,5
2 человек	36 925	5 874	43,3	7 689	130,9
3 человек	44 250	5 830	42,5	7 889	135,3
4 человек	44 205	6 227	45,4	7 498	120,4
5 человек и более	29 471	5 692	41,7	7 949	139,7
Все малоимущие семьи с детьми (до 18 лет), из них малоимущие семьи с:					
2020 год					
1 ребенком	80 023	4 266	37,0	7 251	170,0
2 детьми	79 720	4 374	37,8	7 206	164,7
3 детьми	27 349	3 731	32,2	7 858	210,6
4 детьми и более	8 595	2 986	25,8	8 598	287,9
2021 год					
1 ребенком	53 546	5 292	45,4	6 358	120,1
2 детьми	55 507	5 260	45,1	6 412	121,9

1	2	3	4	5	6
3 детьми	23 602	4 615	39,6	7 053	152,8
4 детьми и более	8 315	3 799	32,6	7 859	206,9
2022 год					
1 ребенком	52 763	5 813	42,1	7 995	137,5
2 детьми	56 742	5 963	43,5	7 758	130,1
3 детьми	24 821	5 413	39,7	8 229	152,0
4 детьми и более	8 878	4 737	34,9	8 825	186,3

* Значения показателей рассчитаны от средней величины прожиточного минимума, определенной по социально-демографическим группам в зависимости от состава семьи.

В результате установлено, что максимальный дефицит денежных доходов к среднему душевому доходу наблюдается у семей с 4 детьми и более – 8 598 рублей (287,9 процента) в 2020 году, 7 859 рублей (206,9 процента) в 2021 году, 8 825 рублей (186,3 процента) в 2022 году, а также у семей, состоящих из 5 человек и более – 7 585 рублей (191,3 процента) в 2020 году, 6 802 рубля (140,3 процента) в 2021 году, 7 949 рублей (139,7 процента) в 2022 году.

При этом, если перевести данные душевого дефицита доходов на семьи, то в среднем дефицит составляет:

для полной семьи с одним ребенком – 21 753 рубля в 2020 году, 19 074 рубля в 2021 году, 23 985 рублей в 2022 году;

для полной семьи с двумя детьми – 28 824 рубля в 2020 году, 25 648 рублей в 2021 году, 31 032 рубля в 2022 году;

для полной семьи с тремя детьми – 39 290 рублей в 2020 году, 35 265 рублей в 2021 году, 41 145 рублей в 2022 году;

для полной семьи с четырьмя или более детьми – не менее 51 588 рублей в 2020 году, не менее 47 154 рубля в 2021 году и не менее 52 950 рублей в 2022 году.

Оценка влияния мер социальной поддержки малоимущих семей с детьми на снижение уровня бедности приведена в таблице № 19.

Таблица № 19

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ малоимущих семей с детьми на снижение уровня бедности

Наименование	Количество малоимущих семей	Средний доход малоимущей семьи (рублей)	Средний размер суммы выплат мер социальной поддержки на семью (рублей)	Доля мер социальной поддержки в общей сумме дохода малоимущей семьи (процентов)
1	2	3	4	5
Все малоимущие семьи с детьми (до 18 лет), из них малоимущие семьи с:				
2020 год				
1 ребенком	80 023	19 248	9 802	50,9
2 детьми	79 720	26 592	12 201	45,9

1	2	3	4	5
3 детьми	27 349	31 192	16 889	54,1
4 детьми и более	8 595	36 179	22 395	61,9
2021 год				
1 ребенком	53 546	22 109	10 658	48,2
2 детьми	55 507	28 193	11 726	41,6
3 детьми	23 602	36 213	19 278	53,2
4 детьми и более	8 315	42 612	26 383	61,9
2022 год				
1 ребенком	52 763	25 199	11 245	44,6
2 детьми	56 742	32 470	12 792	39,4
3 детьми	24 821	39 734	19 490	49,1
4 детьми и более	8 878	46 550	27 351	58,8

Анализ среднего дохода семей с детьми в 2022 году показал, что доход семей с 4 детьми и более на 17,2 процента больше по сравнению со средним доходом семей, имеющих 3 детей. В целом аналогичная ситуация складывается в семьях, имеющих 3 детей. Доход таких семей на 22,4 процента больше по сравнению со средним доходом семей, в которых воспитываются 2 детей.

Также установлено, что при прочих равных условиях семьи с большим количеством детей имеют соответственно меньший среднедушевой доход на одного члена семьи. Так, среднедушевой доход семей с 4 детьми и более составляет 7,8 тыс. рублей, при среднедушевом доходе в семьях с 1 ребенком – 8,4 тыс. рублей.

При этом, несмотря на то, что в семьях с 2 детьми более высокая иждивенческая нагрузка, средний доход семьи больше (на 28,9 процента), чем в семьях с 1 ребенком, среднедушевой доход таких полных семей незначительно отличается (около 8,1 тыс. рублей) от среднедушевого дохода в полных семьях с 1 ребенком (8,4 тыс. рублей).

В результате оценки влияния региональных мер социальной поддержки населения на снижение бедности установлено, что доля мер социальной поддержки в общей (средней) сумме дохода малоимущей семьи, в которой воспитывается 1 ребенок, составляет 44,6 процента от суммы дохода, в которой воспитываются 2 ребенка – 39,4 процента. При этом доля мер социальной поддержки в общей (средней) сумме дохода малоимущей семьи, в которой воспитываются 3 ребенка, составляет 49,1 процента от суммы дохода, а с 4 детьми и более – 58,8 процента.

Аналогичная ситуация наблюдалась в 2020 и 2021 годах.

Семьи с детьми, особенно многодетные и неполные, испытывают наибольшие материальные трудности, поскольку с ростом числа детей увеличивается дефицит денежных доходов на одного члена малоимущей семьи. При этом система мер социальной поддержки семей с детьми оказывает существенное влияние на уровень благосостояния таких семей.

В зависимости от срока получения в семье недостаточного, низкого уровня доходов бедность может быть разделена на хроническую (длительную) и ситуационную (временную), связанную с определенными событиями, которые «выталкивают» семьи за черту бедности, но которые впоследствии удается преодолеть. Доходы первых на протяжении двух – трех и более лет остаются на уровне ниже прожиточного минимума, положение вторых – изменчиво и длится, как правило, от нескольких месяцев до полутора лет.

В целях определения периода пребывания семьи в состоянии малообеспеченности (хронически или временно в силу чрезвычайных обстоятельств, особой трудной жизненной ситуации) на основе данных Регистра был проведен анализ семей, получающих меры социальной поддержки в статусе «малоимущие». Согласно полученному результату, из общего числа малоимущих семей 53 процента являлись малообеспеченными получателями мер социальной поддержки не менее трех лет. В муниципальных образованиях области доля семей, находящихся длительно в состоянии малообеспеченности, варьировалась от 39,0 – 44,0 процента (в Мясниковском и Аксайском районах, в городах: Гуково, Ростов-на-Дону) до 63,0 – 65,0 процента (в Константиновском, Обливском, Орловском, Целинском, Шолоховском и Мартыновском районах).

Причины и факторы, приводящие семьи к бедности, в целом актуальны и для хронически, и для ситуационно бедных. Вместе с тем среди причин попадания в категорию хронически бедных лидирует снижение дохода от трудовой деятельности, увеличение числа экономически неактивных лиц в семье, а также уровень образования. Лица, не имеющие высшего образования, чаще остальных оказываются среди такой категории малоимущих. Еще одним фактором является место жительства. Так, доля хронически бедного населения значительно выше в сельской местности и отдельных территориях с наиболее сложным социально-экономическим положением, что одновременно подтверждает взаимосвязь уровня экономического развития территории и бедности.

Необходимо отметить, что в зависимости от подхода к определению бедности, численность малоимущих граждан может иметь значительную разницу. При этом малоимущие граждане, не обращающиеся за помощью, фактически оказываются вне поля зрения социальных служб, что носит явление «скрытой бедности».

Причинами, по которым малоимущие граждане не обращаются и, соответственно, не получают меры социальной поддержки, являются либо нежелание получать субъективно небольшие суммы помощи, либо невозможность подтверждения у взрослых членов семьи официального заработка (стипендии, доходов от трудовой или предпринимательской деятельности или пенсии) или отсутствие доходов, обоснованное объективными жизненными обстоятельствами, то есть так называемое правило нулевого дохода.

3.3. Меры социальной поддержки населения в Ростовской области и оценка их влияния на снижение уровня бедности

Современная социальная политика государства в последние годы направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства и призвана смягчить существующие демографические проблемы в стране, поэтому социальная защита семьи представляет собой многогранную деятельность и приобрела особую актуальность.

Сегодня семье, как никогда, требуется социальная помощь и защита государства – не разовая, а постоянная, гарантированная, адресная.

В Ростовской области действует государственная программа Ростовской области «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643 (далее – программа), позволяющая улучшить материальное положение семей с детьми.

В рамках указанной программы осуществляется реализация подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» и «Социальная поддержка населения».

В план мероприятий программы включены наиболее существенные меры социальной поддержки, предоставляемые семьям с детьми за счет федерального и регионального бюджетов:

ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (далее – ежемесячная выплата на первого ребенка), размер которой в 2020 году составлял 11 099 рублей, в 2021 году – 11 642 рубля, с 1 января 2022 г. – 12 108 рублей, с 1 июня 2022 г. – 13 319 рублей. Ежемесячная выплата на первого ребенка назначается семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Ростовской области. Ежемесячная выплата на первого ребенка осуществляется в размере прожиточного минимума для детей, установленного в Ростовской области. Ежемесячная выплата на первого ребенка осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях указанная выплата осуществляется с месяца обращения за ее назначением. Ежемесячная выплата на первого ребенка назначается на срок до достижения ребенком возраста одного года. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трех лет и представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения. С 1 января 2023 г. выплата предоставляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации семьям, в которых первый ребенок родился не позднее 31 декабря 2022 г. Количество семей получивших выплату составляло: в 2020 году – 24 374, в 2021 году – 42 062, в 2022 году – 39 911;

ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей, в 2020 году размер выплаты составлял 8 954 рубля, в 2021 году – 9 286 рублей, в 2022 году – 9 658 рублей. Выплата предоставляется семьям,

среднедушевой доход которых ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Ростовской области за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой до достижения ребенку возраста трех лет. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается со дня рождения ребенка, если обращение последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. При обращении за назначением ежемесячной денежной выплаты по истечении шести месяцев со дня рождения ребенка она назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до дня, в котором подано заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты со всеми необходимыми документами. В этом случае ежемесячная денежная выплата производится в размере, установленном на соответствующий период. В месяце, в котором ребенок достигнет возраста трех лет, ежемесячная денежная выплата выплачивается по день достижения ребенком возраста трех лет, включая этот день. Ежемесячная денежная выплата назначается на срок 12 месяцев с месяца подачи заявления. По истечении указанного срока проводится перерегистрация, при которой обновляются сведения о составе и доходах семьи. Выплата предоставляется семьям, в которых третий ребенок или последующие дети родились не позднее 31 декабря 2022 г. Количество семей получивших выплату: в 2020 году – 24 008, в 2021 году – 25 174, в 2022 году – 24 388.

Ряд региональных мер социальной поддержки предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения и соответствующим критериям оценки нуждаемости исходя из уровня имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки:

ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания. Размер выплаты в 2020 году составлял 867 рублей, в 2021 году – 900 рублей, в 2022 году – 936 рублей. Ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни предоставляется родителям (усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям), с которыми проживает ребенок (дети), являющимся гражданами Российской Федерации и проживающим на территории Ростовской области. Ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни назначается с месяца рождения ребенка, если обращение последовало не позднее 3 месяцев с месяца рождения ребенка. При обращении по истечении 3 месяцев с месяца рождения ребенка ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за 3 месяца до месяца, в котором подано заявление о ежемесячной денежной выплате на детей первого-второго года жизни со всеми необходимыми документами. В этом случае выплата производится в размере, установленном на соответствующий период. Ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни назначается сроком на 1 год с месяца подачи заявления (но не более чем до достижения ребенком возраста 2 лет). По истечении одного

года проводится перерегистрация, при которой обновляются сведения о доходах семьи и сведения, влияющие на право ее получения. Количество семей, получивших выплату, составляло: в 2020 году – 47 845, в 2021 году – 48 013, в 2022 году – 40 618;

ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей. Ежемесячная денежная выплата предоставляется:

женщине, состоящей на учете в медицинской организации в связи с беременностью, – с месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами, по месяц действия справки, но не более месяца, в котором родился ребенок (дети);

кормящей матери – с месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами, на период действия справки, но не более чем по месяц исполнения ребенку (детям) одного года. Если ребенок (дети) в возрасте до одного года согласно справке медицинской организации переведен на искусственное питание, то кормящей матери ежемесячная денежная выплата предоставляется по месяц прекращения грудного вскармливания;

родителю (усыновителю, опекуну, попечителю, приемному родителю) ребенка (детей) в возрасте до трех лет – с месяца, в котором подано заявление со всеми необходимыми документами, на период действия справки с месяца рождения ребенка (усыновления, принятия под опеку (попечительство), взятия в приемную семью) по месяц исполнения ребенку возраста трех лет.

Ежемесячная денежная выплата женщинам, состоящим на учете в медицинской организации в связи с беременностью, предоставляется независимо от получения ею ежемесячной денежной выплаты на каждого ребенка в возрасте до трех лет. Количество семей, получивших выплату, составляло: в 2020 году – 15 312, в 2021 году – 20 851, в 2022 году – 22 465;

региональный материнский капитал, размер которого в 2020 году составлял 121 287 рублей, в 2021 году – 125 775 рублей, в 2022 году – 130 806 рублей. Право на получение регионального материнского капитала возникает при рождении (усыновлении или удочерении (далее – усыновлении) ребенка (детей), имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации из малоимущих семей, проживающих на территории Ростовской области:

женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2026 г., если они ранее не воспользовались правом на получение регионального материнского капитала;

мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на получение регионального материнского капитала, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2026 г. Право на получение регионального материнского капитала подтверждается сертификатом.

Средства регионального материнского капитала могут быть использованы гражданами в полном объеме либо по частям по достижению ребенком возраста трех лет при условии проживания на территории Ростовской области не менее трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка по следующим направлениям: улучшение жилищных условий, в том числе ремонт жилого помещения; лечение и получение образования ребенком (детьми); приобретение автотранспортного средства; компенсация расходов, связанных с газификацией, подключением домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения и компенсация расходов за приобретенные товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в обществе детей-инвалидов.

Использовать средства регионального материнского капитала до исполнения ребенку возраста трех лет возможно на погашение кредита или займа на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты. Количество граждан, получивших сертификат, составляло: в 2020 году – 4 234, в 2021 году – 3 977, в 2022 году – 3 982.

Количество граждан, использовавших средства регионального материнского капитала, составляло: в 2020 году – 3 992, в 2021 году – 3 829, в 2022 году – 3 212. Наиболее востребованными направлениями использования средств регионального материнского капитала являются: улучшение жилищных условий, в том числе предоставление возможности уплаты первоначального взноса по кредитам или займам на приобретение жилья, ремонт жилого помещения, приобретение автомобильного транспорта.

Кроме того, при рождении одновременно трех и более детей семье предоставляется единовременная денежная выплата на каждого рожденного ребенка, при этом доходы семьи не учитываются. В 2020 году размер выплаты на каждого ребенка составлял 68 479 рублей, в 2021 году – 71 013 рублей, в 2022 году – 73 854 рубля. Количество семей, получивших выплату, составляло: в 2020 году – 4, в 2021 году – 5, в 2022 году – 3.

С 1 января 2020 г. была введена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – выплата).

Данная выплата направлена на увеличение денежных доходов семей с детьми.

Право на получение ежемесячной выплаты имеет один из родителей или иной законный представитель ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, проживающий на территории Ростовской области совместно с ребенком в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата с 2021 года осуществляется в размере:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

75 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов

величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата назначается и предоставляется со дня достижения ребенком возраста трех лет, но не ранее 1 января 2020 г. и не позднее дня достижения ребенком возраста восьми лет. Ежемесячная выплата назначается на срок 12 месяцев со дня подачи заявления. Назначение ежемесячной выплаты в очередном году осуществляется по истечении 12 месяцев со дня предыдущего обращения. Если в семье несколько детей в возрасте от трех до семи лет включительно, выплата осуществляется на каждого ребенка.

Размер выплаты в 2020 году составлял 5 549,50 рубля. В 2021 году размеры выплаты составляли 5 821,0 рубля, 8 731,50 рубля, 11 642,0 рубля; с 1 января 2022 г. – 6 054,0 рубля, 9 081,0 рубля, 12 108,0 рубля, с 1 июня 2022 г. – 6 659,50 рубля, 9 989,25 рубля, 13 319,0 рубля. За гражданами, подавшими заявление о назначении ежемесячной выплаты до 1 января 2023 г., право на получение выплаты сохраняется до окончания периода, на который она была назначена или до назначения таким гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Количество семей, которые ежегодно пользуются мерами, составляет порядка 200 тысяч.

3.4. Практика применения социального контракта

Одним из механизмов выведения граждан из категории «малоимущие» в Ростовской области стал социальный контракт, предоставляющий гражданам право самостоятельно влиять на свой доход и самостоятельно его формировать.

В настоящее время социальный контракт – это один из самых востребованных видов помощи.

В Ростовской области адресная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется с 2013 года в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».

Помощь предоставляется малоимущим семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, как поддержка государства по ее преодолению.

Трудная ситуация может быть сопряжена с инвалидностью, болезнью, малообеспеченностью, безработицей и другими обстоятельствами.

Право на заключение социального контракта имеют граждане при наличии у них по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Социальный контракт – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения (далее – орган социальной защиты населения), по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину адресную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Максимальная сумма оказания помощи на основании социального контракта за счет средств областного бюджета – 60,0 тыс. рублей, периодичность заключения социального контракта – один раз в три года на срок от трех месяцев до одного года.

Для заключения социального контракта гражданин обращается с письменным заявлением о заключении социального контракта в орган социальной защиты населения по месту жительства.

Чтобы максимально учесть все возможности и пожелания заявителя органом социальной защиты населения, исходя из конкретной ситуации, сложившейся в семье, на основании анкеты о семейном и материально-бытовом положении разрабатывается программа социальной адаптации.

Мероприятия программы социальной адаптации должны соответствовать направлениям, по которым могут заключаться социальные контракты.

После разработки программы социальной адаптации орган социальной защиты населения заключает с гражданином социальный контракт, который подписывается гражданином и руководителем органа социальной защиты населения.

Орган социальной защиты населения осуществляет постоянное сопровождение социального контракта и контроль за выполнением гражданином и членами его семьи программы социальной адаптации на всех этапах выполнения социального контракта, а также проводит оценку эффективности выполняемых мероприятий.

По завершении выполнения мероприятий программы социальной адаптации гражданин, заключивший социальный контракт, совместно с органом социальной защиты населения составляет отчет о выполнении социального контракта.

Направления, по которым за счет средств областного бюджета заключались социальные контракты по 2020 год:

- поиск работы;
- прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- необходимость лечения, в том числе от алкоголизма и наркомании;

устройство ребенка в дошкольную образовательную организацию;
погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги во избежание выселения в установленном порядке из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма;

установка приборов учета газа;

приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования.

В 2020 году было заключено более 1,6 тыс. контрактов на общую сумму 90,1 млн рублей.

Приоритетным направлением при заключении социальных контрактов является развитие личного подсобного хозяйства – 80 процентов.

Все большее количество контрактов заключается по направлению – осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

По результатам завершённых социальных контрактов:

доходы семей увеличиваются более чем в 1,5 раза;

реализуется трудовой потенциал получателей помощи;

появляется чувство уверенности и ответственности за достижение желаемого результата;

граждане имеют постоянный доход без дальнейшего участия государства.

С 2021 года на федеральном уровне изменены подходы в работе по заключению социальных контрактов и впервые субъектам Российской Федерации, в том числе Ростовской области, оказана существенная финансовая помощь из федерального бюджета на заключение с малоимущими гражданами (семьями) социальных контрактов по 4 основным направлениям:

поиск работы;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

развитие личного подсобного хозяйства;

осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

В целях повышения эффективности осуществляется сопровождение граждан, заключивших социальный контракт, и контроль за выполнением программы социальной адаптации на всех этапах выполнения социального контракта.

Осуществляется ежемесячный мониторинг условий жизни гражданина (семьи гражданина) со дня окончания срока действия социального контракта, в том числе в течение 12 месяцев по каждому мероприятию.

В 2021 году было заключено 8 122 социальных контракта, в том числе по направлениям:

поиск работы – 2 278;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 1798;

развитие личного подсобного хозяйства – 1 246;

иные мероприятия – 2 800.

Данным видом помощи охвачены 8 122 семьи, в том числе проживающих в городе – 4 437 семей, в сельской местности – 3 685 семей.

Численность граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, составляет 28 510 человек.

В 2022 году было заключено 6 715 социальных контрактов, в том числе по направлениям:

поиск работы – 1 597;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 2 139;

развитие личного подсобного хозяйства – 1 501;

иные мероприятия – 1 478.

Данным видом помощи охвачены 6 715 семей, в том числе проживающих в городе – 3 572 семьи, в сельской местности – 3 143 семьи.

Численность граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, составляет 23 687 человек.

В 2021 – 2022 годах в Ростовской области из 7 938 семей, с которыми завершены социальные контакты и проведена оценка их эффективности, 1 989 семей смогли преодолеть порог бедности и выйти на постоянный устойчивый уровень дохода, увеличив свой доход в 1,5 – 2 раза.

3 826 семей увеличили свой уровень дохода в среднем по области с 7,3 тыс. рублей до 11,5 тыс. рублей, но не превысили величину прожиточного минимума.

По 2 123 социальным контрактам среднедушевой доход семьи остался на прежнем уровне или снизился в связи с изменением состава семьи, сокращением уровня доходов от предпринимательской деятельности, утратой права на меры социальной поддержки и иным причинам.

Технология социального контракта является в условиях современной экономики весьма гибкой и способной удовлетворить потребности в улучшении уровня и качества жизни малоимущих граждан. Она направлена на преодоление социального иждивенчества и дает возможность малообеспеченным гражданам с помощью реализации личного «стартового» или профессионального потенциала самостоятельным путем улучшить свое материальное положение.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



В.В. Лозин

Приложение № 1
к региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами
ниже границы бедности»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации Региональной программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год (факт)	Значение целевого показателя							Ответственный исполнитель / соисполнитель	
									2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год		2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1.	Среднедушевые денежные доходы населения	процентов к предыдущему году	104,1	104,9	106,1	102,1	111,2	114,1	111,0	111,0	108,3	—*	—*	—*	—*	—*	министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство экономического развития Ростовской области
2.	Реальные денежные доходы населения	процентов к предыдущему году	99,8	102,3	101,2	98,6	103,5	100,7	103,9	105,7	103,7	—*	—*	—*	—*	—*	министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство экономического развития Ростовской области
3.	Реальная заработная плата работников	процентов к предыдущему году	103,4	108,0	102,7	102,1	103,2	100,2	102,5	102,9	102,9	102,5**	102,7***	102,6***	102,6***	102,6***	министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство экономического развития Ростовской области
4.	Оборот розничной торговли	в сопоставимых ценах, процентов к предыдущему году	100,3	103,1	101,9	96,7	110,2	98,0	102,7	103,7	103,1	—	—	—	—	—	департамент потребительского рынка Ростовской области
5.	Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	процентов от общей численности населения	13,9	13,2	13,3	13,0	12,0	10,5	10,9	10,3	9,7	9,1	8,6	8,1	7,6	7,0	министерство труда и социального развития Ростовской области
6.	Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности	процентов	2,5	2,5	3,7	3,7	23,8	24,3	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	министерство труда и социального развития Ростовской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь																
7.	Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта	процентов	27,0	27,0	28,0	28,0	29,0	30,0	31,0	31,0	31,0	31,0	31,0	31,0	31,0	31,0	министерство труда и социального развития Ростовской области
8.	Уровень безработицы по методологии МОТ в среднем за год	процентов	5,6	5,1	4,8	5,0	4,0	3,5	5,4	5,4	5,3	5,3	5,3	5,2	5,1	5,0	управление государственной службы занятости населения Ростовской области

* Разработка данных показателей не предусмотрена долгосрочным прогнозом социально-экономического развития.

** Определено сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

*** Рассчитано на основании утвержденных показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года (распоряжение Правительства Ростовской области от 27.12.2021 № 1122 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ростовской области от 26.09.2019 № 635»).

Приложение № 2
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами ниже
границы бедности»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемый результат / документ, подтверждающий исполнение мероприятия	Срок реализации (годы)	Ответственный исполнитель / соисполнитель	Объем ресурсного обеспечения на период реализации (при наличии) ¹ (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
Задача 1. Повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции					
1.1.	Обеспечение проведения индексации заработной платы работников бюджетной сферы на уровень инфляции	увеличение доходов работающего населения / постановление	2023 – 2030	исполнительные органы Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям; главы администраций муниципальных образований Ростовской области	финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных соответствующим областным законом, за счет средств бюджетов муниципальных образований области, а также средств, полученных от оказания государственных (муниципальных) услуг на платной основе
1.2.	Обеспечение минимального уровня оплаты труда работников бюджетной сферы не ниже установленного законодательством	увеличение доходов работающего населения / отчет	2023 – 2030	исполнительные органы Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям; главы администраций муниципальных образований Ростовской области	финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных соответствующим областным законом, за счет средств бюджетов муниципальных образований области, а также средств, полученных от оказания государственных (муниципальных) услуг на платной основе и средств обязательного медицинского страхования
1.3.	Мониторинг показателей уровня погашения задолженности по невыплате заработной платы перед работниками организаций	снижение уровня задолженности по заработной плате перед работниками организаций области / мониторинг	2023 – 2030	исполнительные органы Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	финансирование не предусмотрено

¹ Допустимо указать ссылку на государственные (или региональные) программы, «дорожные карты», региональные проекты или другие нормативные правовые акты, в рамках которых обеспечивается финансирование.

1	2	3	4	5	6
1.4.	Обеспечение максимального охвата предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей по присоединению к областному трехстороннему (региональному) соглашению между Правительством Ростовской области, Союзом Организаций Профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области на трехлетний период (далее – Соглашение)	увеличение количества организаций и предприятий, индивидуальных предпринимателей, присоединившихся к Соглашению, увеличение объема гарантий, предоставляемых работникам / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование не предусмотрено
1.5.	Проведение мероприятий, направленных на сокращение неформально занятых граждан и легализацию «теневой заработной платы»	легализация заработной платы и снижение неформальной занятости граждан трудоспособного возраста, занятых в теневом секторе экономики / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области; главы администраций муниципальных образований Ростовской области (по согласованию)	финансирование не предусмотрено
1.6.	Обеспечение сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области	рост заработной платы работников бюджетного сектора экономики / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство здравоохранения Ростовской области; министерство общего и профессионального образования Ростовской области; министерство культуры Ростовской области, министерство по физической культуре и спорту Ростовской области; министерство экономического развития Ростовской области; департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области; главы администраций муниципальных образований Ростовской области	финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных соответствующим областным законом, за счет средств бюджетов муниципальных образований области, а также средств, полученных от оказания государственных (муниципальных) услуг на платной основе и средств обязательного медицинского страхования

1	2	3	4	5	6
1.7.	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	проведение 8 000 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.8.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации	организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации, для 132 248 человек / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.9.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для 37 070 безработных граждан / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.10.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для 1 750 женщин / отчет	2026 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.11.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для 500 пенсионеров / отчет	2026 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.12.	Содействие безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей	содействие безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, в переезде и безработным	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»

1	2	3	4	5	6
	работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	гражданам и гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости 1 784 человек / отчет			
1.13.	Организация опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения	сохранение занятости 781 работнику, находящемуся под риском увольнения / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.14.	Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов	организация наставничества при трудоустройстве для 715 молодых специалистов / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.15.	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» ²	приобретение или развитие гражданами имеющихся знаний, компетенций и навыков в целях занятости/отчет	2023 – 2024	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств федерального бюджета, предоставляемых федеральным операторам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»
1.16.	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	организация проведения оплачиваемых общественных работ для 70 056 человек / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»

² Квота на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» устанавливается Федеральной службой по труду и занятости.

1	2	3	4	5	6
1.17.	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для 944 000 граждан / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.18.	Психологическая поддержка безработных граждан	психологическая поддержка безработных граждан для 44 000 человек / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.19.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	социальная адаптация безработных граждан на рынке труда для 56 000 человек / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.20.	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов	организация сопровождения при содействии занятости инвалидов для 408 человек / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»
1.21.	Предоставление государственной услуги «Содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход»	оказание содействия самозанятости для 5 712 безработных граждан / отчет	2023 – 2030	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»

1	2	3	4	5	6
1.22.	Предоставление единовременных компенсационных выплат врачам и фельдшерам, работающим и проживающим в сельской местности	меры социальной поддержки врачам и фельдшерам, работающим и проживающим в сельской местности, предоставлены в установленные сроки и в установленных объемах / отчет	2023 – 2030	министерство здравоохранения Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»
Задача 2. Создание условий для устойчивого экономического роста в целях улучшения благосостояния населения					
2.1.	Государственная поддержка реализации инвестиционных проектов	стимулирование инвестиционной активности организаций, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, посредством оказания государственной поддержки организациям-инвесторам / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»
2.2.	Привлечение инвесторов, создание благоприятных условий для развития бизнеса	организация работы с инвесторами по реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области, привлечение новых инвесторов на территорию Ростовской области / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; министерство промышленности и энергетики Ростовской области; министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области; министерство транспорта Ростовской области; министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области; департамент потребительского рынка Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»
2.3.	Вовлечение в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг	гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям предоставлены информационно-консультационные и образовательные услуги / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Ростовская область)»

1	2	3	4	5	6
					национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.4.	Обеспечение оказания государственной поддержки автономной некоммерческой организацией – микрофинансовой компанией «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», зафиксировавшим свой статус в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставлена возможность получения финансовой поддержки автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»
2.5.	Реализация акселерационных программ для субъектов малого и среднего предпринимательства – экспортеров	увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке АНО «Центр координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области» / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.6.	Докапитализация автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным средствам на льготных условиях	предоставлены субсидии за счет средств областного бюджета автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства

1	2	3	4	5	6
		на развитие программы микрофинансирования / отчет			(Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.7.	Проведение мероприятий, направленных на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг	увеличение объема закупок крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; исполнительные органы Ростовской области в пределах предоставленных полномочий по курируемым направлениям	финансирование обеспечивается в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.8.	Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса	реализованы комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества в Ростовской области / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Ростовская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.9.	Предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг самозанятым гражданам	обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг самозанятым гражданам / отчет	2023 – 2030	министерство экономического развития Ростовской области; автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2.10.	Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и предприятий АПК	повышение финансовой устойчивости предприятий АПК области, укрепление материально-технической базы,	2023 – 2030	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства

1	2	3	4	5	6
		создание новых рабочих мест, создание условий для роста производства продукции сельского хозяйства / отчет			и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
2.11.	Сопровождение реализации инвестиционных проектов в АПК	создание дополнительных высокопроизводительных рабочих мест / отчет	2023 – 2030	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	финансирование не предусмотрено
2.12.	Обеспечение грантовой поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в целях укрепления материально-технической базы и создания новых рабочих мест	укрепление материально-технической базы, создание новых рабочих мест, создание условий для роста производства продукции сельского хозяйства / отчет	2023 – 2030	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
2.13.	Развитие ярмарочной торговли	повышение эффективности ярмарочной деятельности на территории Ростовской области / отчет	2023 – 2030	департамент потребительского рынка Ростовской области	финансирование не предусмотрено
Задача 3. Развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам					
3.1.	Формирование и ведение реестра граждан с доходами ниже прожиточного минимума в Ростовской области в разрезе муниципальных районов и городских округов	снижение доли граждан с доходами ниже границы бедности / реестр	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование не предусмотрено
3.2.	Оказание адресной социальной помощи в виде социального пособия малоимущим гражданам	меры социальной поддержки малоимущим гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.3.	Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.4.	Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей и проживающим на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума для детей, определенного в Ростовской области, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2025	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»

1	2	3	4	5	6
3.5.	Предоставление мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей и проживающим на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2026	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.6.	Предоставление мер социальной поддержки для беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.7.	Предоставление мер социальной поддержки на детей первого-второго года жизни из малоимущих семей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.8.	Предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.9.	Ежегодная индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям с детьми	увеличение размера социальных пособий и выплат с учетом уровня инфляции (потребительских цен) / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области; министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование осуществляется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области за счет предусмотренных на эти цели средств в областном законе об областном бюджете
3.10.	Предоставление мер социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в части назначения и выплаты единовременного денежного пособия	увеличение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейными формами устройства / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.11.	Выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования	предоставление компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
3.12.	Предоставление ежемесячной выплаты на обеспечение проезда на городском, пригородном транспорте в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	возмещение расходов за проезд фактически перевезенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»

1	2	3	4	5	6
3.13.	Предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных пунктами 1, 1 ¹ , 1 ² , 1 ³ статьи 13 ² Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»	увеличение охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейными формами устройства / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 4. Развитие системы социального контракта					
4.1.	В сфере занятости – поиск работы и трудоустройство, оказание содействия в прохождении профессионального обучения и получении дополнительного профессионального образования, переобучение востребованным на рынке труда профессиям	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
4.2.	В сфере развития предпринимательства – развитие самозанятости, оказание помощи (консультации, профобучение), предоставление средств в виде социального контракта на открытие собственного дела	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
4.3.	В сфере развития сельского хозяйства – ведение и развитие личного подсобного хозяйства	с гражданами заключен социальный контракт в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 5. Улучшение жилищных условий семей с детьми, обеспечение доступности платы за жилищно-коммунальные услуги					
5.1.	Государственная поддержка отдельных категорий граждан	улучшение жилищных условий граждан / отчет	2023 – 2030	министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»
5.2.	Государственная поддержка отдельных категорий граждан (дети-сироты)	улучшение жилищных условий граждан / отчет	2023 – 2030	министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»
5.3.	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы	обеспечение безопасных условий проживания граждан / отчет	2023 – 2030	министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование

1	2	3	4	5	6
					и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»
5.4.	Предоставление социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья семьям, проживающим в сельской местности	улучшение жилищных условий граждан / отчет	2023 – 2030	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области; главы администраций муниципальных образований Ростовской области (по согласованию)	финансирование осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»
5.5.	Предоставление гражданам меры социальной поддержки в форме субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	меры социальной поддержки гражданам предоставлены в соответствии с действующим законодательством / отчет	2023 – 2030	министерство труда и социального развития Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»
Задача 6. Организация социальной адаптации нуждающихся и малоимущих граждан					
6.1.	Проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации граждан	улучшение организации оказания первичной медико-санитарной помощи жителям Ростовской области в целях приближения ее к их месту жительства, месту работы или обучения / отчет	2023 – 2030	министерство здравоохранения Ростовской области; Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ростовской области (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области
6.2.	Вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом / отчет	2023 – 2030	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
6.3.	Предоставление услуг физкультурно-спортивных организации на льготных условиях	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом / отчет	2023 – 2030	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности физкультурно-спортивных организаций
6.4.	Обустройство спортивных площадок, приобретение спортивного инвентаря, антивандальных тренажеров	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом / отчет	2023 – 2030	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
6.5.	Предоставление бесплатного посещения одного из спортивных объектов, находящегося в ведении Ростовской области или муниципальных образований области	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом / отчет	2023 – 2030	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности физкультурно-спортивных организаций, находящихся в ведении Ростовской области или муниципальных образований области

1	2	3	4	5	6
6.6.	Предоставление бесплатного (льготного) посещения мероприятий, проводимых учреждениями культуры, находящимися в ведении Ростовской области и муниципальных образований	рост числа граждан, посещающих учреждения культуры / отчет	2023 – 2030	министерство культуры Ростовской области	финансирование обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности
6.7.	Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области; органы местного самоуправления (по согласованию)	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»
6.8.	Обеспечение предоставления государственных услуг областными государственными организациями дополнительного образования	создание условий для успешного функционирования государственных бюджетных организаций дополнительного образования Ростовской области для получения качественного дополнительного образования / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»
6.9.	Выплата государственной академической и государственной социальной стипендии студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ростовской области	предоставление мер социальной поддержки студентам профессиональных образовательных организаций / отчет	2023 – 2030	министерство общего и профессионального образования Ростовской области; министерство здравоохранения Ростовской области; министерство культуры Ростовской области; министерство по физической культуре и спорту Ростовской области; департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	финансирование обеспечивается в рамках государственных программ Ростовской области: «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта», «Поддержка казачьих обществ Ростовской области»

Примечание.

Список используемых сокращений:

АНО – автономная некоммерческая организация;

АПК – агропромышленный комплекс;

г. – город;

МСП – малое и среднее предпринимательство;

ЮФО – Южный федеральный округ.

Приложение № 3
к региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами
ниже границы бедности»

ПЛАН-ГРАФИК
реализации региональной программы Ростовской области
«Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности» на плановый период _____ года

Таблица № 1

1. Реализация целевых показателей Региональной программы на (указать плановый период)

№ п/п	Целевой показатель	Единица измерения	Ответственный исполнитель (исполнительный орган)	Плановое значение целевого показателя на период				Объем ресурсного обеспечения (тыс. рублей)			
				3 месяца	6 месяцев	9 месяцев	12 месяцев	3 месяца	6 месяцев	9 месяцев	12 месяцев
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.											
4.											

Таблица № 2

2. Реализация плановых мероприятий/контрольных событий Региональной программы на (указать плановый период)

№ п/п	Мероприятие	Контрольное событие	Ответственный исполнитель (исполнительный орган)	Целевой показатель (указывается № целевого показателя / целевых показателей из таблицы № 1. «Реализация целевых показателей Региональной программы», на достижение которого направлена реализация мероприятия)	Ожидаемый результат реализации мероприятия / контрольного события на конец периода	Плановая дата окончания реализации мероприятия / контрольного события	Объем ресурсного обеспечения (тыс. рублей)			
							3 месяца	6 месяцев	9 месяцев	12 месяцев
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Приложение № 4
к Региональной программе
Ростовской области «Снижение
доли населения с доходами
ниже границы бедности»

ФОРМА ОТЧЕТА
по результатам мониторинга региональной программы
Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности»

Таблица № 1. Форма № 1 «Значения целевых показателей»

№ п/п	Ответственный исполнитель (исполнительный орган)	Целевой показатель	Целевая тенденция показателя ³	Периодичность целевого показателя (квартальная, годовая)	Значение целевого показателя Региональной программы в отчетном квартале	
					план	факт
1	2	3	4	5	6	7

Таблица № 2. Форма № 2 «Мероприятия/контрольные события»

№ п/п	Ответственный исполнитель (исполнительный орган)	Наименование задачи Региональной программы	Направление мероприятия	Наименование мероприятия / контрольного события	Результат реализации мероприятия / контрольного события	Значения результата реализации мероприятия / контрольного события		Единица измерения	Расходы на реализацию мероприятия / контрольного события		Единица измерения	Периодичность отчетности по мероприятию (квартальная, годовая)	Целевой показатель
						план	факт		план	факт			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

³ Целевая тенденция отражает направленность изменения показателя, в данной графе следует писать «снижение» или «повышение».

Приложение № 2
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 30.06.2023 № 482

ПЕРЕЧЕНЬ
постановлений Правительства
Ростовской области, признанных утратившими силу

1. Постановление Правительства Ростовской области от 11.08.2020 № 721 «Об утверждении региональной программы Ростовской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума».
2. Пункт 7 приложения к постановлению Правительства Ростовской области от 03.07.2021 № 520 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области».
3. Постановление Правительства Ростовской области от 24.01.2022 № 39 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 11.08.2020 № 721».

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



В.В. Лозин