



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 июня 2023 года

№ 2142

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о расширении мер поддержки предприятий отечественного станкостроения в целях возрождения отрасли»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о расширении мер поддержки предприятий отечественного станкостроения в целях возрождения отрасли».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям (И.В. Бураков).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации –
Министру промышленности и торговли Российской Федерации
Д.В. Мантурову о расширении мер поддержки предприятий
отечественного станкостроения в целях возрождения отрасли**

Уважаемый Денис Валентинович!

Станкостроение – одна из ключевых отраслей, во многом определяющая уровень промышленного развития и технологического суверенитета государства. Именно эта отрасль является критически важной для развития таких стратегических сегментов промышленности, как авиастроение, вертолетостроение, двигателестроение, судостроение и другие. Сейчас, когда импорт промышленного оборудования ограничен, развитие собственного станкостроения входит в число важнейших задач страны.

За последнее десятилетие было принято три стратегии развития станкостроения в Российской Федерации и два плана мероприятий по импортозамещению в отрасли. В 2020 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 2869-р была утверждена Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, которая предполагала поступательное развитие отрасли. Однако в 2022 году ситуация кардинально изменилась и существующих мер поддержки оказалось недостаточно для удовлетворительных темпов возрождения отечественного производства станков.

По данным департамента экономической теории Финансового университета при Правительстве Российской Федерации отечественное станкостроительное производство сегодня покрывает только 8 % внутреннего спроса. Фактически это означает критическую зависимость рынка от импорта. Причем эта зависимость в 2022 году стала по-настоящему опасной, так как основная доля работающего в Российской Федерации современного станочного парка произведена в недружественных странах.

Несмотря на то, что в 2022 году выпуск отечественных станков и инструментов вырос почти на четверть (в том числе в связи с резким сокращением импорта иностранных технологий и оборудования из-за введенных западных санкций), по условиям поставок российские станкостроительные предприятия продолжают во многом проигрывать внутренний

рынок иностранным конкурентам, в том числе из дружественных стран, которые находятся в гораздо более комфортном финансовом состоянии и могут, например, поставлять станки своим контрагентам с длительной отсрочкой. Кроме того, они имеют определенные преимущества благодаря эффекту масштаба за счет больших серий выпуска своей продукции.

Один из основных проблемных вопросов отечественного станкостроения – финансовый. Сегодня отрасль испытывает дефицит оборотных средств и инвестиционных ресурсов, в том числе по причине длинного производственного цикла изготовления продукции (6–12 месяцев) и низкой отраслевой маржинальности (менее 10 %). Кроме того, в отрасли наблюдается высокий износ основных фондов, составляющий 63–65 %.

В значительной степени утрачены компетенции. В СССР были десятки научно-исследовательских институтов, а объем НИОКР находился на уровне передовых стран. Сейчас разработкой занимаются единичные организации, причем их услуги из-за невысокой конкуренции стоят значительных средств.

Также отрасль испытывает сложности с кадрами. Качество отраслевого образования упало. Сократились кафедры технических вузов, которые готовили специалистов в области станкостроения, технологии машиностроения, инструментальной подготовки. Частично разрушена система профессионально-технических училищ, выпускающих токарей, фрезеровщиков, сверловщиков, шлифовальщиков и рабочих других специальностей.

С началом широкомасштабной санкционной экономической войны, развязанной западными странами, Правительство Российской Федерации активизировало работу по ускоренному развитию отрасли. Созданы отраслевые и общесистемные механизмы поддержки станкоинструментальной промышленности. Это субсидии на НИОКР, компенсация скидки покупателям, льготные займы Фонда развития промышленности, таможенно-тарифные, регуляторные меры.

В целях дальнейшей поддержки российской отрасли станкостроения и в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина в ноябре 2022 года на базе Координационного центра Правительства Российской Федерации организована работа по актуализации действующей редакции паспорта федерального проекта «Развитие производства средств производства». К этой работе привлекли более 400 экспертов отрасли станкостроения, в том числе производителей оборудования, ведущих сотрудников научных учреждений и заказчиков, включая госкорпорацию «Ростех», «АВТОВАЗ», «ГАЗ», МГТУ «СТАНКИН», МГТУ имени Н.Э. Баумана. Объем запрошенных отраслевыми экспертами средств для первоочередных мер государственной поддержки ускоренного развития российского станкостроения составил около 1,5 трлн рублей. Однако в итоге актуализированный паспорт федерально-

го проекта «Развитие производства средств производства» пока подразумевает господдержку в объеме около 300 млрд рублей. Рабочими группами сформирован пакет предложений для включения в паспорт федерального проекта, которые предусматривают финансовые и регуляторные меры поддержки, предложения по кадровому насыщению отрасли, научной поддержке производства и другие. Представление итоговой редакции паспорта проекта Министерством промышленности и торговли Российской Федерации запланировано на ближайшее время.

Безусловно, никогда прежде в постсоветское время таких средств на развитие станкостроения государством в России не выделялось. Тем не менее с учетом стоящих перед страной задач по темпам возрождения и развития станкостроения, Законодательное Собрание Ростовской области считает необходимым расширить уже существующие и проектируемые меры государственной поддержки отрасли. В частности, предлагается рассмотреть возможность применения механизма так называемого инвестиционного кешбэка, когда промышленные инвесторы создают новое производство, строят профильный завод, а государство после введения объекта в эксплуатацию компенсируют часть понесенных бизнесом затрат. В случае со станкостроением размер инвестиционного кешбэка должен составлять, как представляется, минимум 50 %. Данная мера позволит компенсировать низкую текущую инвестиционную привлекательность отрасли и ее невысокую маржинальность, создаст дополнительные стимулы для старта профильных проектов частных инвесторов и одновременно купирует бюджетные риски господдержки, поскольку инвестиционный кешбэк промышленные инвесторы будут получать только после того, как успешно введут в эксплуатацию новое производство.

Кроме того, введение наряду с инвестиционным кешбэком долгосрочных высоких таможенных пошлин в размере не менее 30 % на ввоз импортных средств производства, аналогичных российским, позволило бы создать для инвесторов в российское станкостроение достаточную инвестиционную привлекательность и предсказуемость отраслевых перспектив на длительный период. Еще одним механизмом государственной поддержки отрасли могло бы стать квотирование импорта в данном сегменте российского рынка.

Принятие указанных мер способствовало бы наращиванию технологического суверенитета и производственного потенциала отечественного станкостроения в кратчайшие сроки, что является стратегически важной задачей, стоящей сегодня перед российской экономикой.

г. Ростов-на-Дону
29 июня 2023 года