



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 июня 2023 года

№ 2112

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову с предложением о продлении для резидентов территорий опережающего развития, созданных в моногородах, льготного периода предоставления пониженных ставок страховых взносов»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову с предложением о продлении для резидентов территорий опережающего развития, созданных в моногородах, льготного периода предоставления пониженных ставок страховых взносов».

2. Направить указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям (И.В. Бураков).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О Б Р А Щ Е Н И Е

Законодательного Собрания

К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову с предложением о продлении для резидентов территорий опережающего развития, созданных в моногородах, льготного периода предоставления пониженных ставок страховых взносов

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемый Максим Геннадьевич!

В условиях санкционного давления, возросших инвестиционных рисков и высокой дифференциации уровня развития регионов Правительство Российской Федерации стремится дополнительно стимулировать развитие экономики регионов с низкой инвестиционной привлекательностью. Одним из инструментов, призванных снизить дисбаланс развития регионов стал преференциальный режим территорий опережающего развития (далее также – ТОР).

Особенно актуален данный инструмент для социально-экономического развития моногородов, поскольку позволяет диверсифицировать их монопрофильные структуры экономики за счёт развития новых производств, повышения уровня занятости и доходов граждан.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации к 1 января 2023 года в стране создано 92 территории опережающего развития в моногородах, 3 из которых находятся в Ростовской области («Гуково», «Зверево», «Донецк»).

Ключевой инструмент, применяемый сегодня государством для привлечения резидентов в ТОР, – льготы по страховым взносам. В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации суммарная ставка страховых взносов с фонда оплаты труда для резидентов ТОР составляет 7,6 % вместо базовых 30 %.

Согласно пункту 10¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря

2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», имеют право на применение пониженных тарифов страховых взносов в течение двенадцати лет со дня получения ими такого статуса. Пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента ТОР, получившего такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей территории.

Федеральным законом от 1 мая 2022 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации наделено полномочиями устанавливать критерии оценки созданных до 1 января 2022 года территорий опережающего развития (за исключением ТОР, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа) и порядок проведения такой оценки в целях продления до 31 декабря 2024 года включительно периода, в течение которого плательщики страховых взносов, приобретающая статус резидента такой территории опережающего развития, получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов.

Данные критерии оценки ТОР утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1346.

Однако большинство моногородов, включая моногорода Ростовской области, в настоящее время установленным критериям для включения в реестр ТОР, которым до 31 декабря 2024 года может быть продлен период действия преференций по страховым взносам, не соответствуют.

Так, например, в соответствии с утвержденными постановлением № 1346 критериями необходимо выполнение на территории опережающего развития хотя бы одного из следующих условий:

ТОР создана на территории субъекта Российской Федерации, в котором объем добычи угля в течение года, предшествующего году проведения оценки, составляет более 100 млн. тонн;

ТОР создана на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода), в котором уровень регистрируемой безработицы на начало месяца, предшествующего дате проведения оценки, превышает средний уровень регистрируемой безработицы в Российской Федерации на соответствующую дату не менее чем в 2 раза или имеется подтвержденная Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации информация от предприятий в моногороде о планируемом значительном (более 10 % занятых в моногороде) сокращении (увольнении) работников в течение одного календарного года.

За 2021 год угольные компании Ростовской области добыли рекордные после масштабной реструктуризации донского углепрома 7,3 млн. тонн угля. Объем добычи угля в 2022 году составил 5,9 млн. тонн. Основным сдерживающим фактором роста добычи угля как в стране в целом, так и в

Ростовской области в частности являются сложности с реализацией угольной продукции на экспорт, возникшие на фоне введения санкций со стороны недружественных государств и запретом Евросоюза на приобретение угольной продукции из России с 10 августа 2022 года (при этом для угольщиков Ростовской области европейский рынок долгое время являлся приоритетным направлением экспорта).

Уровень регистрируемой безработицы на 1 апреля 2023 года по Российской Федерации составил 0,7 %. На аналогичную дату уровень регистрируемой безработицы по Ростовской области в целом и по моногородам Ростовской области, в частности – ниже или на уровне общероссийских показателей (Ростовская область – 0,5 %, г. Гуково – 0,3 %, г. Донецк – 0,7 %, г. Зверево – 0,4 %). По информации Управления государственной службы занятости населения Ростовской области предприятия г. Гуково, г. Донецка и г. Зверево о планируемом значительном сокращении (увольнении) работников не заявляли и в обозримом будущем таких планов не имеют.

В то же время по оценке Правительства Ростовской области социально-экономическая ситуация в моногородах региона остается неустойчивой, их экономика имеет низкий уровень диверсификации. Деятельность бывших градообразующих предприятий либо незначительна (г. Гуково), либо на долю градообразующего предприятия приходится основной объем отгруженной промышленной продукции, производимой в городе (г. Зверево – 90 %, г. Донецк – более 60 %).

Дальнейшее развитие ТОР в данных моногородах позволит стабилизировать в них социально-экономическую ситуацию. Предоставляемые государством льготы по страховым взносам для резидентов ТОР оказались бы существенным стимулом для бизнеса создавать новые предприятия в моногородах, что способствовало бы в первую очередь созданию новых рабочих мест, не связанных с градообразующей организацией, и сокращению оттока населения трудоспособного возраста.

На основании изложенного Законодательное Собрание Ростовской области предлагает внести изменения в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации, предоставив резидентам территорий опережающего развития, созданных в моногородах, право применения пониженных тарифов страховых взносов независимо от срока получения статуса резидента ТОР, либо внести изменения в постановление № 1346 в части корректировки критериев оценки ТОР для продления льготного периода предоставления пониженных тарифов страховых взносов.

г. Ростов-на-Дону
8 июня 2023 года