



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 июня 2023 года

№ 2091

О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2022 году

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Заслушав представленный в соответствии со статьей 9 Областного закона от 18 июня 2019 года № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области» доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2022 году, Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2022 году.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ

Введение

В соответствии со ст. 9 Областного закона Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями) подготовлен доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2022 году, который содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта, а также предложения по совершенствованию правового положения несовершеннолетних.

В докладе отражены аспекты реализации прав несовершеннолетних, столкнувшись с которыми, жители Ростовской области обращались к Уполномоченному. Приведены некоторые результаты проверочных мероприятий по заявлениям граждан о нарушениях прав детей.

Прошедший 2022 год был объявлен годом культурного наследия народов России (Указ Президента Российской Федерации от 30.12.2021 № 745), являющейся Родиной для более 190 народов.

В Ростовской области 2022 год отмечен юбилеями – 85-летием Ростовской области и 350-летием со дня рождения Петра I. В рамках организации празднования этих значимых торжеств в Донском крае проведено свыше 500 крупномасштабных мероприятий. Ростовская область вошла в федеральный план празднования этих событий.

Объединение детей и молодежи в «Движение первых» – ярчайшее событие 2022 года. Молодые единомышленники наряду со взрослыми будут решать вопросы и воспитания, и профессиональной ориентации, и реализации прав на всестороннее развитие, а также претворять в жизнь государственную политику.

Россия предприняла меры по защите интересов государства и жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, подвергавшихся истреблению на протяжении длительного времени со стороны правящего режима Украины.

Единство и гражданская позиция российского народа в полной мере проявились в связи с проведением специальной военной операции. Вхождение Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей в состав Российской Федерации явилось вполне логичным и объяснимым действием народа этих территорий.

На Ростовскую область выпала ответственная задача – одной из первых принять почти 4 миллиона беженцев, 580 тысяч из которых – дети, встретить их, помочь устроиться, оказать материальную и гуманитарную помощь, реализовать право детей на образование и оздоровление.

Созданная в области система защиты детства позволила не только сохранить привычные условия жизнедеятельности детям Ростовской области и исполнить намеченные планы по их улучшению, но и помочь жителям соседних территорий, прибывшим на Донскую землю...

Глава 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка

Работа с обращениями граждан

Реализация одного из основных направлений работы Уполномоченного – рассмотрение обращений граждан – осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Областного закона от 18.09.2006 № 540-ЗС «Об обращениях граждан».

В соответствии со сложившейся системой работы Уполномоченного граждане реализуют свое право, установленное ст. 33 Конституции Российской Федерации, любым удобным для них способом – по телефонной связи, почтовым сообщением, в ходе личных приемов, по электронной почте.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, увеличилось на 27,6 % и насчитывает 1564 единицы (2021 – 1225, 2020 – 1151).

Наиболее востребованной формой обращений является электронная почта, по которой получено 35 % обращений (2021 – 52 %, 2020 – 46 %). Телефонная связь привычна для 34 % заявителей (2021 – 20 %, 2020 – 26 %), а почтовым сообщением воспользовались 17 % граждан (2021 – 24 %, 2020 – 20 %).

На личном приеме принято 216 человек (2021 – 43, 2020 – 86). Была продолжена практика проведения совместных приемов граждан Уполномоченного с прокурором Ростовской области и его заместителями, с депутатом Государственной Думы Л.Н. Тутовой (18.02, 31.05). Приемы проходили также в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» (18.02, 24.08, 01–10.12).

К Уполномоченному обращались родители несовершеннолетних, члены их семьи и родственники, опекуны и попечители, равнодушные посторонние граждане, представители общественных организаций, а также семьи с детьми-инвалидами (92); многодетные родители (74); лица, вынужденно покинувшие территории ДНР, ЛНР, Украины (58); несовершеннолетние – 29; дети-сироты и лица из их числа (29), лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

По обращениям граждан организовано и проведено 715 проверок (2021 – 670, 2020 – 663) с привлечением органов местного самоуправления, областных министерств, ведомств и других организаций. Ряд обращений направлялся в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия.

Из 1564 обращений сведения о нарушении прав несовершеннолетних подтвердились, и в результате комплекса мер межведомственного взаимодействия были восстановлены нарушенные права несовершеннолетних в 314 случаях (20 %) (2021 – 375 (30,6 %), 2020 – 341/29,6 %).

Каждый обратившийся заявитель получал мотивированные предложения о возможном порядке разрешения волнующей проблемы, контактах компетентных органов и должностных лиц, правовых механизмах возможной защиты права.

90 % обращений поступило из Ростовской области – 1409 (2021 – 1147, 2020 – 1067).

Их наибольшее количество получено из гг. Ростова-на-Дону – 686/48,69 % (2021 – 444/38,7 %, 2020 – 426/40 %); Таганрога – 64/4,54 % (2021 – 100/8,7 %, 2020 – 61/5,72 %); Шахты – 57/4,05 % (2021 – 51/4,5 %, 2020 – 55/5,15 %); Батайска – 50/3,55 % (2021 – 64/5,6 %, 2020 – 32/3 %); Новочеркасска – 42/2,98 % (2021 – 27/2,35 %, 2020 – 31/2,91 %); Азовского района – 35/2,48 % (2021 – 29/2,53 %, 2020 – 30/2,81 %); Волгодонска – 33/2,34 % (2021 – 29/2,53 %, 2020 – 27/2,53 %); районов: Неклиновского – 33/2,23 % (2021 – 21/1,83 %, 2020 – 19/1,78 %); Аксайского – 32/2,27 % (2021 – 38/3,3 %, 2020 – 45/4,22 %); Новошахтинска – 25/1,77 % (2021 – 15/1,31 %, 2020 – 15/1,41 %), Зерноградского района – 18/1,28 % (2021 – 10/0,87 %, 2020 – 13/1,22 %).

По 16 обращений (1,14 %) поступило из районов Белокалитвинского (2021 – 12/1,05 %, 2020 – 16/1,5 %) и Мясниковского (2021 – 9/0,78 %, 2020 – 8/0,75 %).

По 15 обращений (1,06 %) рассмотрено из Кагальницкого (2021 – 12/1,05 %, 2020 – 7/0,66 %) и Красносулинского (2021 – 10/0,87 %, 2020 – 4/0,37 %) районов.

Поступило по 14 обращений (0,99 %) из гг. Азова (2021 – 27/2,35 %, 2020 – 21/1,97 %); Красного Сулина (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 2/0,19 %); Каменского (2021 – 8/0,7 %, 2020 – 12/1,12 %) и Орловского (2021 – 8/0,7 %, 2020 – 5/0,47 %) районов.

Рассмотрено по 12 обращений (0,85 %), направленных жителями г. Аксая (2021 – 10/0,87 %, 2020 – 21/1,97 %), Октябрьского (с) – (2021 – 20/1,74 %, 2020 – 21/1,97 %) и Сальского (2021 – 11/0,96 %, 2020 – 9/0,84 %) районов.

По 11 обращений (0,78 %) поступило из г. Каменска-Шахтинского – (2021 – 19/1,66 %, 2020 – 26/2,44 %) и Чертковского района (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 1/0,09 %).

Получено по 10 обращений (0,71 %) из г. Гуково (2021 – 15/1,31 %, 2020 – 8/0,75 %) и Цимлянского района (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 7/0,66 %).

Зарегистрировано 9 обращений (0,64 %) из г. Донецка (2021 – 8/0,7 %, 2020 – 2/0,19 %).

По 8 обращений (0,57 %) поступило из г. Сальска (2021 – 8/0,7 %, 2020 – 7/0,66 %) и Веселовского района (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 2/0,19 %).

Рассмотрено по 7 обращений (0,5 %) из г. Белая Калитва (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 4/0,37 %), районов: Багаевского (2021 – 6/0,52 %, 2020 – 5/0,47 %), Егорлыкского (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 12/1,12 %); Куйбышевского (2021 – 4/0,35 %, 2020 – 2/0,19 %), Матвеево-Курганского (2021 – 6/0,52 %, 2020 – 13/1,22 %), Песчанокского (2021 – 4/0,35 %, 2020 – 3/0,28 %).

По 6 обращений (0,43 %) поступило из г. Зверево (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 3/0,28 %) и районов: Тацинского (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 3/0,28 %) и Целинского (2021 – 8/0,7 %, 2020 – 6/0,56 %).

Поступило по 5 обращений (0,35 %) из гг. зернограда (2021 – 1/0,09 %, 2020 – 8/0,75 %) и Цимлянка (2021 – 1/0,09 %, 2020 – 2/0,19 %); районов: Константиновского (2021 – 4/0,35 %, 2020 – 6/0,56 %), Миллеровского (2021 – 17/1,48 %, 2020 – 7/0,66 %), Милютинского (2021 – 0, 2020 – 1/0,09 %), Пролетарского (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 6/0,56 %).

Зарегистрировано 4 обращения (0,28 %) из Тарасовского района (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 8/0,75 %).

Получено по 3 обращения (0,21 %) из г. Морозовска (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 6/0,56 %), районов: Верхнедонского (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 2/0,19 %), Дубовского (2021 – 1/0,09 %, 2020 – 3/0,28 %), Мартыновского (2021 – 7/0,61 %, 2020 – 4/0,37 %), Морозовского (2021 – 5/0,44 %, 2020 – 6/0,56 %), Усть-Донецкого (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 5/0,47 %).

Рассмотрено по 2 обращения (0,14 %) из гг. Константиновска (2021 – 3/0,26, 2020 – 4/0,37 %), Миллерово (2021 – 10/0,87 %, 2020 – 4/0,37 %), Семикаракорска (2021 – 1/0,09 %, 2020 – 1/0,09 %) и районов: Родионово-Несветайского (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 3/0,28 %), Семикаракорского (2021 – 6/0,52 %, 2020 – 9/0,84 %).

Поступили единичные обращения (0,07 %) из г. Пролетарска (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 4/0,37 %) и районов: Волгодонского (2021 – 6/0,52 %, 2020 – 3/0,28 %), Зимовниковского (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 5/0,47 %), Ремонтненского (2021 – 3/0,26 %, 2020 – 2/0,19 %), Советского (2021 – 1/0,09 %, 2020 – 1/0,09 %), Шолоховского (2021 – 2/0,18 %, 2020 – 10/0,94 %).

Получено 155 обращений из других субъектов Российской Федерации – (2021 – 78, 2020 – 77, 2019 год – 77).

Доводы обращений затронули практически все сферы жизнедеятельности детей, но порядок их рассмотрения определялся исходя из предмета и характера. К решению жизненных проблем заявителей привлекались специали-

сты профильных организаций, контролирующих и надзорных ведомств, в том числе в рамках выездных комиссионных проверок.

Наибольшее количество обращений касаются тематики реализации права ребенка на проживание и воспитание в семье. К этой группе отнесены вопросы семейного права (346 обращений) и опеки и попечительства в части жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (186 обращений)). Право на образование – 246 обращений. Право на социальное обеспечение и социальное страхование – 200 обращений. Право на жилище – 173.

Как и ранее, самой животрепещущей темой, которой посвящено каждое третье из полученных обращений, является реализация семейных прав несовершеннолетних и их родственников (532/34 %, 2021 – 399/32,5 %).

Выматывающие родительские споры об определении места жительства и порядке общения ребенка с отдельно проживающим родителем – одна из самых травмирующих ситуаций, которая содержится в каждом 3-м обращении по вопросу воспитания ребенка в семье.

Не снижается актуальность темы неисполнения родительских обязанностей, которую зачастую используют конфликтующие родители для общения между собой. Из 76 обращений лишь в 14 случаях доводы заявителя нашли свое подтверждение. Все заявители проконсультированы о возможности разрешения проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтах с близкими родственниками.

Привлечение специалистов становится жизненно необходимым для ребенка при рассмотрении споров конфликтующих родительских сторон о месте жительства, общении, лечении, образовании ребенка, необходимости узнать его мнение по существу конфликта.

Прибытие на территорию Ростовской области большого количества жителей ДНР, ЛНР, Украины усилило внимание населения к вопросу защиты прав детей, оставшихся без попечения, вызвав рост обращений по этой теме (200, 2021 – 82). Порядок установления постоянной и предварительной опеки в отношении несовершеннолетних, осуществление контроля за исполнением обязанностей опекуна, взаимоотношения опекунов и родителей, усыновление интересовали 165 заявителей (2021 – 61). 15 обращений посвящены вопросам содержания подопечных и льгот для опекунов, 20 – содержали претензии к действиям органа опеки и попечительства (2021 – 9). 69 % обращений носили консультационный характер, по другим проведено 73 проверки (2021 – 40), из них по 20 обращениям, содержащим подтвердившуюся информацию о нарушениях, интересы заявителей защищены (2021 – 14).

В докладе обращения по вопросам опеки и попечительства учтены в разделе «Право жить и воспитываться в семье» (жизнеустройство, деятельность органа опеки и попечительства) и в разделе «Право на социальное обеспечение и социальное страхование» (содержание подопечных и опекунов).

По-прежнему каждое 6-е обращение к Уполномоченному посвящено различным аспектам реализации права на образование. По этой теме поступило 246 обращений (2021 – 200), занимая в рейтинге 2 место. В сегменте школьного образования учтено 177 обращений (2021 – 125), дошкольного – 57 (2021 – 63), профессионального – 12 (2021 – 5), вопросов по организации дополнительного образования не поступало. Организовано 149 проверок (2021 – 140).

5-я часть обращений (52) из тематики «Образование» поступила от жителей микрорайона «Суворовский», где не устранен дефицит образовательной инфраструктуры всех уровней образования. В связи с этим 40 % обращений из сегмента «дошкольное образование» посвящено зачислению ребенка в дошкольную организацию по месту жительства в указанном районе.

Наблюдается снижение количества обращений о конфликтах между участниками образовательного процесса – 57/23 % (2021 – 63/31 %), из них: в сфере «учитель – ученик» – 22 (2021 – 44), «ученик – ученик» – 28 (2021 – 22), «родитель – сотрудники ОУ» – 7). Проведенные проверки указывают на необходимость усиления психологического воздействия на всех субъектов образовательной системы, укрепление психологических служб и развитие служб медиации, популяризации деятельности школьного уполномоченного по правам ребенка, индивидуальный подход к проблеме каждого ребенка, каждой семьи, их сопровождение до выхода из травмирующей ситуации.

Повышение внимания государства к нуждам семей, имеющих детей, усиливает интерес населения к изменениям в действующем законодательстве, повышает желание реализовать право на получение мер социальной поддержки.

Так, отмечается рост обращений по указанной тематике (200, 2021 – 145), 123 (61 %) из них посвящены порядку назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей (2021 – 74 %). Возросло количество граждан, желающих получить адресную помощь (21, 2021 – 17) и заявляющих об аресте счета или снятии судебными приставами денежных средств со счета, на которые перечисляются пособия – 12 (2021 – 8). 15 заявителей интересовались материальным обеспечением подопечных и опекунов (2021 – 11), по вопросу назначения и реализации материнского капитала поступило 10 обращений (2021 – 7), вопросы пенсионного обеспечения 8 (2021 – 3).

Проведено 98 проверок (2021 – 97). По 45 обращениям, содержащим сведения о нарушениях, права заявителей восстановлены (2021 – 44).

Увеличилось количество обращений по вопросам жилищного права (в раздел включены 29 обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и 9 – о предоставлении земельных участков многодетным) (173, 2021 – 151 обращение, 122/16/13 соответственно). Структура обращений не претерпела серьезных изменений. Несколько увеличилось количество обращений по вопросу реализации дополнительной гарантии права на жилье детей-сирот и лиц из их числа (27, 2021 – 17). Каждое 5-е обращение по теме «жилье» по-

священо спору о владении жильем или соседскому спору. 22 % заявителей мечтают улучшить свои жилищные условия, а 11 % – бояться выселения.

Проблемы жилищно-коммунальных услуг беспокоят каждого 11 заявителя, несмотря на то, что в 7 случаях коммуникации отключены за неуплату используемых услуг.

К Уполномоченному поступило 94 обращения по вопросу реализации права на здоровье и реабилитацию несовершеннолетних (в раздел также включены обращения о порядке реабилитации детей (7), предоставлении им средств технической реабилитации (11), установления статуса «ребенок-инвалид» (10) (2021 – 83, 64+19).

Структура таких обращений аналогична прошлым годам – содействие в лечении, жалобы на организацию и качество лечения, обеспечение лекарствами, в том числе инвалидов, установление статуса «ребенок-инвалид», предоставление средств реабилитации, вопросы вакцинации, ведения беременности и родов и др. Проведено 64 проверки (2021 – 64) с привлечением представителей министерства здравоохранения, прокуратуры, органов местного самоуправления. По 33 обращениям (35 % от числа полученных по указанной теме), содержащим информацию о нарушении прав несовершеннолетних, факты подтвердились и были устранены в ходе проведенных проверок.

Не утратила актуальности тема неисполнения родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей. По этой проблеме к Уполномоченному поступило 94 обращения (2021 – 68, 66 – с отцов, 2 – с матерей), по которым проведено 50 проверок (2021 – 44), по 18 обращениям (19 %) подтвердившиеся нарушения были устранены.

По вопросам нарушения процедур гражданского и уголовного производства, незаконности действий судей Уполномоченный разъяснял нормы действующего законодательства о порядке обжалования в рамках рассмотрения 33 обращений (2021 – 25).

В 1,5 раза увеличилось количество обращений о сфере миграционных отношений (29, 2021 – 14), по которым проведено 9 проверок с участием ГУ МВД России по Ростовской области и органов местного самоуправления (2021 – 7). Наиболее востребованным был вопрос о получении гражданства Российской Федерации. По 4 обращениям удалось оказать содействие в реализации нарушенного права (2020 год – 5).

По вопросам организации отдыха и оздоровления к Уполномоченному поступило 7 обращения (2021 – 7), по которым проведено 3 проверки (2021 – 3), о реализации права на занятия физической культурой и спортом рассмотрено 4 обращения от 3 заявителей (2021 – 5).

К Уполномоченному поступило 3 обращения по вопросу трудового законодательства (2021 – 8), по 1 из которых проведена проверка (2021 – 5).

Обращения по темам «Право на имя, честь и достоинство», «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Права автора», «Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности» не поступали.

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Как показывает существующая практика, защита прав несовершеннолетних носит комплексный характер, что определяет необходимость взаимодействия Уполномоченного со всеми институтами гражданского общества. Этот принцип утвержден Областным законом Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области».

Для наиболее эффективной работы Уполномоченным заключено 44 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с различными организациями, территориальными представительствами органов власти, надзорных органов, в том числе прокуратурой Ростовской области, следственным управлением Следственного комитета России по Ростовской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Южной транспортной прокуратурой, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Ростовской области, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ростовской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, Главным Управлением Министерства юстиции РФ по Ростовской области, ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области», Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления МВД России по Ростовской области, Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, Управлением Роскомнадзора по Ростовской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области», Государственной инспекцией труда в Ростовской области, Общественной палатой Ростовской области, Адвокатской палатой Ростовской области, Адвокатской конторой «Доктор права», НГОО ВПО Институт управления, бизнеса и права, Ростовским филиалом ГОУВПО «Российская Академия правосудия», Ростовским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга», Ростовским региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» общероссийской общественной организации, Благотворительным фондом «Будущее Отечества», Ростовской городской общественной организацией инвалидов «Феникс» и др.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания Ростовской области и его комитетов, что позволяет сотрудничать с законотворческим органом и оперативно реагировать на запросы жителей области.

Так, принято участие в «круглых столах»:

комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку по теме «Актуальные вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Ростовской области» (28.01);

комитета по образованию, науке, культуре и информационной политике по теме «Проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних в сети Интернет» (28.02);

комитета по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству – «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (20.05), «О подготовке к летней оздоровительной кампании 2022 года» (26.05), «Стратегические направления оказания помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями в Российской Федерации (Ростовская область), «Социальная поддержка материнства и детства» (23.09);

комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству и по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку на тему «Актуальные проблемы взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних» (04.10).

На Собрании фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Ростовской области Уполномоченный обсуждал информацию «О развитии дополнительного образования детей в Ростовской области» (16.06).

Уполномоченный входил в состав оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с прибытием граждан из приграничных с Ростовской областью территорий, помимо постоянного участия в работе областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (11 заседаний), областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей (6 заседаний), а также участия в работе областной антинаркотической комиссии в рамках выездов по оценке эффективности антинаркотической деятельности органов местного самоуправления и территориальной антинаркотической комиссии (4 территории) .

Специалисты секретариата Уполномоченного приняли участие в составе рабочих групп областной КДНиЗП по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики 10 муниципальных образований: Егорлыкского (20.04), Зерноградского (18.05), Константиновского (02.06), Мясниковского (22.06), Октябрьского (с) (06.07), Орловского (20.07), Родионово-Несветайского (12.10) районов, городов Зверево (14.09), Батайск (05.10) и Кировского района г. Ростова-на-Дону (26.10).

Совместно с МЧС России по Ростовской области Уполномоченный провел патрулирование по местам массового отдыха населения у воды в праздник – День России (12.06).

В сотрудничестве с прокуратурой Ростовской области и председателем общественной наблюдательной комиссии Уполномоченный проверил соблюдение прав и условий пребывания несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом и находящихся в ЦВСНП, в следственном изоляторе г. Таганрога, женской колонии и Доме ребенка.

В рамках проекта «Нить Ариадны», осуществляя работу с подростками, склонными к противоправному поведению, осуществляется взаимодействие Уполномоченного с ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области», ГУ МВД России по Ростовской области, образовательными учреждениями, учреждениями культуры, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, Общественным Советом ГУФСИН России по Ростовской области, Общественной наблюдательной комиссией ГУФСИН России по Ростовской области, комитетом по молодежной политике, учреждениями здравоохранения, ассоциацией медиаторов Ростовской области, Русской Православной Церковью, общественными организациями.

Взаимодействуя с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, было принято участие в следующих мероприятиях: Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, онлайн-конференции по профилактике буллинга «Стоп, травля!», Форуме лучших региональных практик в сфере детства на тему: Жить и воспитываться в семье», федеральном форуме «Подростки 360», рабочих совещаниях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Совместная работа осуществлялась по обращениям, которые поступали из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (53), а также при направлении информации Уполномоченному по той или иной проблеме.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области содействовал работе по сопровождению, защите прав и законных интересов детей, временно перемещенных на территорию Российской Федерации из Донецкой и Луганской Народных Республик при проведении 15 различных мероприятий.

Осуществлялось взаимодействие с уполномоченными других субъектов, в том числе в ходе 3 заседаний Координационного совета уполномоченных в Южном федеральном округе (4 апреля, 9 июня, 5 октября), когда на заседании по теме «Проблема обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Создание ресурсных классов в образовательных учреждениях. Опыт регионов» (04.04.) был представлен опыт министер-

ства общего и профессионального образования Ростовской области по созданию ресурсных классов для детей с расстройством аутистического спектра.

Кроме того, Уполномоченный тесно сотрудничал с Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области по проблеме трудоустройства граждан, потерявших работу, но воспитывающих детей, как важнейшей составляющей в системе защиты несовершеннолетних на достойный уровень жизни; с участниками проекта «Взлетная полоса» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (дистанционная подготовка к поступлению в ВУЗы детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе прибывших из Донецкой и Луганской Народных Республик); с Советом по взаимодействию с российским движением детей и молодежи, его региональными, местными и первичными отделениями.

Принято участие в таких мероприятиях, как Областной родительский всеобуч (профилактика детского дорожно-транспортного травматизма); семинар-диспут «Буллинг как разновидность насилия среди несовершеннолетних. Как этому противостоять»; семинар-диспут «Профилактика суицидальных проявлений в молодежной среде: «Опасные игры»; VII Родительский форум «Наставничество: от мониторинга настоящего к проектированию Будущего!» (ДГТУ) и др.

В рамках проекта «Адвокатура в школе» прошли встречи с учащимися г. Ростова-на-Дону в гимназии № 25, школах № 56 и 78 и др.

Проведен Областной семинар для школьных уполномоченных про права ребенка.

Установлено тесное сотрудничество с общественными организациями:

Общероссийская общественная организация «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей – поддержка Всероссийской семейной акции ЛИГА ПРАВНУКОВ; Благотворительный фонд «Игра» (проект «Внедрение современных подходов в практику и организацию реабилитации детей-инвалидов»); Благотворительный фонд «Я без мамы» (онлайн-конференция Ассоциации организаций по защите семьи «Реализация проекта «На защите семьи» в ЮФО, возможности горячей линии 8-800-3006-003»); Ростовская региональная детско-юношеской организации «ЮИД ДОНА» (открытие первой в России областной музейной комнаты «ЮИД Дона» на базе Центра детского творчества Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону); Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона», Ростовское региональное отделение Общероссийского Общественного Благотворительного Фонда «Российский Детский фонд», Ростовское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России».

Есть результат совместной работы с конкретным случаем.

Например, гуковчанин-пенсионер, вдовец, воспитывающий 12-летнего сына, обратился с просьбой о помощи, так как в связи с наличием кредитной задолженности на его счета наложен арест, что не позволяло купить уголь для отопления дома.

Уполномоченный обратился к руководителю муниципалитета и в Ростовское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Отцы России» для оказания помощи семье, попавшей в трудную жизненную ситуацию.

В результате заявитель включен в списки участников благотворительно акции ВОД «Отцы России» «Ты не один» для оплаты счета на приобретения угля. А также специалисты органа местного самоуправления оказали содействие в оформлении адресной помощи, субсидии на опалу коммунальных услуг, организации летнего отдыха ребенка.

Вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних находятся на постоянном контроле Уполномоченного, участвующего в заседаниях межведомственной областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ростовской области. Уполномоченный вносил предложения о возможной правоприменительной практике.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Ростовская область, занимая видное место среди субъектов Российской Федерации, нацелена на дальнейшее перспективное развитие всех сфер жизнедеятельности общества.

Для создания безопасных и комфортных условий жизни населения на территории области реализуются 44 региональных проекта, 23 государственные программы Ростовской области.

В Ростовской области создана и действует система защиты детства, которая позволяет обеспечить достойные условия жизнедеятельности семей с детьми.

Ростовская область одна из первых субъектов Российской Федерации приняла граждан, временно покинувших территории ЛНР и ДНР в ходе специальной военной операции, многим из которых была оказана материальная, медицинская, социальная и гуманитарная помощь. При этом каких-либо фактов, свидетельствующих о снижении уровня реализации прав и интересов несовершеннолетних жителей нашего региона, не выявлялось.

Системно и последовательно оказывалась поддержка многодетных семей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Индексировались денежные выплаты и пособия, осуществлялось пенсионное обеспечение де-

тей по потере кормильца и в случаях инвалидности. Обеспечивались жилищные права лиц, из категории детей, оставшихся без родительского попечения. Организовывались отдых, досуг и занятость детей. Несовершеннолетние вовлекались в активный образ жизни, занимаясь физкультурой и спортом. Наши младшие сограждане оздоравливались в летнее время и им оказывалась медицинская помощь разного уровня, в том числе и паллиативная. Укреплялась материально-техническая база образовательных, культурных и лечебных организаций.

Скоординированные действия областных органов власти в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних позволяли своевременно влиять и корректировать негативные явления в подростковой среде (отмечается снижение показателей подростковой преступности).

Принимались действенные меры по предотвращению фактов травматизма и гибели детей от внешних причин. В отношении детей группы «риска», несовершеннолетних правонарушителей, неблагополучных семей активно проводилась предупредительная работа.

Инициативы, социальные проекты, акции, участие
в совершенствовании законодательства и правоприменительной
практики в Ростовской области по защите прав
и законных интересов детей

При содействии Уполномоченного проведены следующие мероприятия:

Совещание участников проекта ООД «Народный фронт «За Россию» «Взлетная полоса» (дистанционная подготовка к поступлению в ВУЗы детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в т.ч. прибывших из Донецкой и Луганской Народных Республик (23.03).

Региональный проект «ЮИД Дона – территория безопасности региона» (октябрь 2021 – октябрь 2022), в рамках которого прошли социально значимые акции: «Зимним дорогам – Безопасное движение», «Первоклассник – безопасный пешеход», «Вместе с мамой по безопасной дороге» и региональный форум «Юидовцы всех поколений выбирают безопасность»; открытие первой в России областной музейной комнаты «ЮИД Дона»; проведение областной профильной смены «Светофор – 2022, регионального слета «Юидовцы Дона выбирают безопасность», конкурс-фестиваль ЮИД «Безопасное колесо – 2022», Областной смотр готовности ЮИДовцев Дона «Выпускники и наставники ЮИД» (для основных отрядов ЮИД), «Сила ЮИД в преемственности поколений» (для резервных отрядов ЮИД), смотр готовности команд юных помощников инспекторов движения детских садов «ЮПИД в едином строю с ЮИД».

Социально значимый проект «Развитие ЮИДовского движения на Дону – большие возможности для безопасного участия в дорожном движении», стартовавший в сентябре 2022 года, который будет проходить до июля 2023 года.

Продолжена реализация программы профилактической работы с социально дезадаптированными подростками «Нить Ариадны» (разработана творческим коллективом представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, отделения психологического обеспечения ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области» и Донской государственной публичной библиотеки).

Проведен анализ нарушения прав детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Ростовской области, в рамках курсовой подготовки специалистов муниципальных органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (март – апрель, октябрь).

Предложение Уполномоченного нашло поддержку в проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости повышения эффективности взыскания алиментов».

Уполномоченным инициировано 715 проверок, проведение которых осуществлялось органами: правоохранительными, прокуратуры и муниципальными, министерствами и ведомствами Ростовской области для устранения и недопущения нарушений прав и интересов несовершеннолетних.

Инициированы 6 выездных приемов граждан в муниципальные районы Ростовской области.

Глава 2.

Право на жизнь, защиту от насилия

В соответствии с статистическими данными в Ростовской области проживает 790281 ребенок (2021 – 793076, 2020 – 794498). В возрастной структуре детского населения наибольшее количество представлено детьми 2014, 2015 и 2012 годов рождения, на которые пришелся пик рождаемости.

К сожалению, с 2016 года в Донском крае наблюдается снижение рождаемости, этому способствуют как социально-экономические причины, так и снижение количества женщин детородного возраста, родившихся в 90-х годах XX века. Несмотря на сложную демографическую ситуацию как в Российской Федерации, так и в Ростовской области, в 10 муниципальных образованиях наблюдается увеличение количества регистраций рождений в сравнении с 2021 годом.

В 2022 году органы ЗАГС Ростовской области зарегистрировали 33094 актов гражданского состояния о рождении. Как и в предыдущие годы, количество родившихся мальчиков больше, чем девочек (19096 мальчиков и 16998 девочек).

Важным направлением в преодолении демографического кризиса является увеличение количества семей с двумя и более детьми.

В 2022 году в 12847 семьях родились первенцы, в 20247 семьях родился следующий ребенок. В области родились 389 пар двойняшек (2021 – 381), а в 3 семьях родились сразу трое детей (в Октябрьском районе г. Ростова-на-Дону – 2, в Аксайском районе – 1) (2021 – 5).

С ноября 2022 года в Ростовской области начал работу суперсервис «Рождение ребенка», посредством которого граждане могут зарегистрировать рождение ребенка без личного посещения органа ЗАГС на основании электронного медицинского свидетельства о рождении.

Кроме электронной регистрации рождения, суперсервис «Рождение ребенка» позволяет производить выплату материнского капитала в беззаявительном режиме. В дальнейшем будут доступны и другие услуги – получение ИНН, полиса ОМС, прикрепление к детской поликлинике, регистрация по месту жительства, запись в детский сад на основании записи акта о рождении, получение пособий (по временной нетрудоспособности, беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, пособия по уходу за ребенком).

По итогам 2022 года через суперсервис «Рождение ребенка» зарегистрировано 334 ребенка. Это один из лучших результатов в Российской Федерации.

В 2022 году на 31,6 % уменьшился «негативный» показатель – государственная регистрация детей, умерших на первом году жизни (164 случая, 2021 – 240), также отмечается на 21,6 % снижение количества зарегистрированных мертворожденных детей (210, 2021 – 267).

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, остается стабильно высоким, и в 2002 году увеличилось на 9,2 % (2022 – 2351, 2021 – 2152); число преступлений, сопряженных с насильственными действиями, сократилось на 0,8 % (2022 – 527, 2021 – 531).

В 2022 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области рассмотрено 1177 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2021 – 1210), по результатам их рассмотрения возбуждено 359 уголовных дел (2021 – 375).

В большей степени преступления касались корыстных имущественных притязаний в отношении детей. Вместе с тем имели место и жестокие виды преступлений в отношении несовершеннолетних: убийства (9, 2021 – 10), причинение смерти по неосторожности (29, 2021 – 38), причинение тяжкого вреда здоровью (3, 2021 – 1), против половой свободы и половой неприкосновенности (243, 2021 – 227) и др.

К сожалению, в 2022 году признаны потерпевшими по уголовным делам 635 несовершеннолетних (2021 – 375), из них: в возрасте до 14 лет – 448

(2021 – 182). Рост количества потерпевших детей дошкольного возраста обусловлен расследованием преступлений, предусмотренных ст. 236 УК РФ (Нарушение санитарно-эпидемиологических правил).

Из 635 потерпевших несовершеннолетних 54 погибли от преступных посягательств (2021 – 48), 35 детей пострадали от преступных посягательств со стороны близких и членов семьи (2021 – 23), в том числе: родителей – 21 (2021 – 19), опекунов – 4 (2021 – 1).

По данным министерства здравоохранения Ростовской области смертность несовершеннолетних снизилась на 23 %, зарегистрировано 342 случая смерти детей в возрасте от 0 до 17 лет (2021 – 446, 2020 – 395).

Но фактов гибели детей от внешних причин избежать не удалось – зарегистрировано 99 случаев (2021 – 129, 2020 – 105). Наиболее частой причиной гибели стали: суицид – 22 (2021 – 26); дорожно-транспортные происшествия – 21 (2021 – 31), гибель на пожарах и отравление угарным газом – 15 (2021 – 9), утопление – 13 (2021 – 11), падение с высоты (окна) – 4, имели место случаи асфиксии, падения в колодец, вдыхания газа и др.

Вопросы гибели детей от внешних причин, как и в результате преступных посягательств, систематически рассматривались с участием Уполномоченного на заседаниях Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В частности, анализировалось состояние профилактики гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате пожаров. Решение – поручено усилить внимание к условиям проживания детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, изыскивать средства на улучшение противопожарной защиты домовладений и для погашения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, проводить подомовые и подворовые обходы с проведением бесед, вручением памяток семьям с детьми. Рассматривались вопросы взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних. В ходе заседаний заслушивались территории, ослабившие работу.

В 2022 году с участием несовершеннолетних до 16 лет зарегистрировано 271 дорожно-транспортное происшествие (рост на 21,5 %, 2021 – 223), в результате которых 295 детей получили травмы (рост на 30 %, 2021 – 227), погибли 18 детей (снижение на 35,7 %, 2021 – 28).

В числе пострадавших 147 пассажиров, 125 пешеходов, 13 велосипедистов, 9 водителей мототранспорта, 1 иной участник движения (2021 – 124/82/10/8), в числе погибших: 15 пассажиров, 2 пешехода, 1 водитель мотоцикла (2021 – 5/21/0).

Видами 127 ДТП, в которых пострадали 147 детей-пассажиров, являются: столкновение транспортных средств – 105, съезд с дороги – 9, наезд на препятствие – 7, опрокидывание транспортного средства – 4, наезд на строя-

щее транспортное средство – 2, по одному случаю – наезд на велосипедиста, наезд на пешехода, возгорание транспортного средства вследствие технической неисправности.

Пострадавшие дети-пассажиры в 74 случаях перевозились в транспортном средстве, водитель которого нарушил правила дорожного движения, 8 были пассажирами мототранспорта (6 – без защитных шлемов), за рулем которого в 7 случаях находились несовершеннолетние (один в состоянии опьянения). 29 несовершеннолетних пассажиров перевозились с нарушениями требований к перевозке детей, 4 не были пристегнуты на первом сидении.

Из 15 погибших детей-пассажиров 14 передвигались в автомобиле, 1 – на мотоцикле. Три ребенка перевозились в транспортных средствах под управлением несовершеннолетних водителей. Три ребенка были жителями других субъектов РФ, 11 несовершеннолетних находились в транспортных средствах, водители которых нарушили правила дорожного движения (превысили скорость – 4, выехали на полосу встречного движения – 2, неправильно выбрали дистанцию – 2, не соблюдали очередность проезда – 1, нарушили правила расположения транспортного средства на проезжей части – 2).

Основными видами ДТП, в которых погибли дети-пассажиры, стали: столкновение транспортных средств – 6, съезд с дороги – 3, опрокидывание транспортного средства – 1, наезд на препятствие – 1.

С участием несовершеннолетних пешеходов зарегистрировано 122 ДТП, в которых 125 детей получили травмы. 42,6 % происшествий произошло в г. Ростове-на-Дону.

Причиной 67 ДТП (52,4 %) стала неосторожность пешеходов (в том числе: переход проезжей части в неустановленном месте – 18, неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства – 15, переход вне пешеходного перехода в зоне его видимости – 14, неподчинение пешехода сигналам регулирования – 9, неожиданный выход на проезжую часть из-за сооружений – 4 и др.).

58 несовершеннолетних пешеходов травмированы в результате ДТП из-за нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств (нарушение правил проезда нерегулируемого пешеходного перехода – 30, нарушение требования сигнала светофора – 7, несоответствие скорости конкретным условиям движения – 5 и др.).

Имели место ДТП с участием велосипедистов, где из 13 пострадавших 8 попали в ДТП по собственной неосторожности в результате несоблюдения очередности проезда – 5, нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части – 3, еще 2 двигались по проезжей части до достижения разрешенного 14-летнего возраста.

С участием несовершеннолетних водителей зарегистрировано 9 ДТП, в которых пострадали 9 подростков в возрасте 13–15 лет. Все несовершенно-

летние нарушили правила дорожного движения, не имея права управления транспортным средством.

В 2022 году зарегистрировано 25 ДТП с участием пешеходов в возрасте 16–17 лет (в 7 из них усматривается вина пешеходов), а также 23 ДТП с участием 16–17-летних водителей транспортного средства (из них 15 произошли по вине водителя). В этих происшествиях погибли 5 несовершеннолетних указанной возрастной категории (3 водителя автомобиля, 1 водитель мотоцикла, 1 пассажир автомобиля).

Вопросам профилактики детского дорожного травматизма, воспитанию внимания и дисциплинированности уделяется много внимания на всех уровнях образовательного процесса.

Так, в области при совместной деятельности министерства общего и профессионального образования, Управления ГИБДД МВД России по Ростовской области, при участии Уполномоченного по правам ребенка на протяжении 5 лет разностороннюю деятельность осуществляет Ростовская региональная общественная детско-юношеская организация «ЮИД Дона», объединяющая в себе более 40 тыс. несовершеннолетних (основные и резервные отряды юных инспекторов движения в каждой школе, отряды юных помощников инспекторов движения в каждом детском саду), которая стала учредителем создания Всероссийской организации «Юный инспектор движения».

Региональный проект «ЮИД Дона – территория безопасности региона», региональный форум «ЮИДовцы всех поколений выбирают безопасность», поисково-профилактические акции «Сила ЮИД в преемственности поколений», социально-значимые акции: «Первоклассник – Безопасный пешеход», «Письмо водителю», «С мамой по безопасной дороге», областной конкурс резервных и основных отрядов ЮИД «В едином строю: ГАИ-ГИБДД и ЮИДовцы Дона» – неполный перечень дел, направленных на формирование навыков безопасного поведения на дорогах участников дорожного движения, рост эффективности деятельности некоммерческих и общественных организаций по реализации гражданских инициатив в области повышения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и профилактики риска возникновения дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

Здоровье участников дорожного движения зависит не только от их поведения и внимания. Иногда возникновению ДТП способствуют другие обстоятельства.

Житель г. Таганрога сообщил об отсутствии освещения на улице, где передвигаются малолетние пешеходы. Его обращения в администрацию города не изменили существующего положения.

По запросу Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлены нарушения освещенности проезжей части автомо-

бильной дороги, и в адрес директора МКУ «Благоустройство» направлено представление об устранении нарушений.

При движении на улице существует возможность стать объектом незапланированной опасности.

Ростовчанка с 6-летним сыном, прогуливаясь по улице со своей собакой, подверглись нападению 4 бесхозных собак. По запросу Уполномоченного с требованием принять меры по предотвращению условий, опасных для жизни и здоровья детей, МКУ «Городской центр управления численностью безнадзорных животных» сообщило, что подрядная организация произвела отлов 2 собак, которые были доставлены в МКУ «ЦБЖ» для проведения мероприятий под наблюдением ветеринарного врача.

Имели место случаи грубого отношения к детям в общественном городском транспорте, несмотря на запрет высадки из транспорта лиц, не достигших 16-летнего возраста, следующих без сопровождения взрослых (п. 22 ст. 20. Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

Таганроженка, мать учащейся начальной школы указала, что дочь получила психологический стресс, когда самостоятельно возвращалась из школы в трамвае № 1, где кондуктор потребовал у несовершеннолетней справку об обучении в школе. Ребенок растерялся. Кондуктор в грубой форме стал требовать полную оплату за проезд и угрожал высадить ребенка.

Уполномоченный направил в администрацию г. Таганрога письмо о принятии мер по недопущению нарушений прав несовершеннолетних.

Несмотря на то, что требования кондуктора о предоставлении справки с места учебы обусловлены действующими нормативными документами, со всеми кондукторами проведен дополнительный инструктаж по повышению культуры обслуживания пассажиров и запрете высаживать детей, не оплативших проезд. Кондуктор извинилась перед семьей.

По итогам 2022 года отмечается снижение на 14,8 % количества несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы (362, 2021 – 425), в том числе по причине склонности к бродяжничеству – на 29,4 % (60, 2021 – 85). Наибольшее число самовольных уходов зарегистрировано на территории Неклиновского (14, 2021 – 3), Мартыновского (12, 2021 – 5), Пролетарского (9, 2021 – 3) и Тарасовского (15, 2021 – 10) районов. Отмечен рост числа уходов детей из центров помощи детям (+45,5 %, 32/2021 – 22), социально-реабилитационных центров (+31,3 %, 21/2021 – 16). По этим вопросам проведен мониторинг.

Как установлено, поводом для ухода у подростков является желание вести самостоятельный образ жизни (188), ссора с родственниками (83), бродяжничество (60), психические заболевания (26), неблагополучная обстановка в семье (5).

По фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних в органах следствия было зарегистрировано 115 сообщений (2021 – 107), в том числе о малолетних – 22 (2021 – 28). По результатам их рассмотрения возбуждено 4 уголовных дела (2021 – 5), из которых 2 прекращены ввиду отсутствия события преступления, 2 находятся в производстве. По остальным фактам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Все несовершеннолетние разысканы.

В рамках оперативно-профилактического мероприятия «Защита» (1 – 10.06.2022) специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проверены 1,5 тыс. семей, состоящих на профилактических учетах; 400 семей, где родитель лишен или ограничен в родительских правах; 1,4 тыс. семей, где родители имеют непогашенную судимость за совершение тяжких преступлений; 99 семей опекунов; обследованы условия проживания 33 семей с детьми, совершающими систематические уходы с места жительства.

С целью раннего выявления детского и семейного неблагополучия, причин и условий, создающих угрозу жизни и здоровью детей, создания единого межведомственного информационного пространства для учета безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних министерство труда и социального развития Ростовской области с 2002 года формирует единый областной банк данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, где по данным 2022 года наблюдается рост количества выявленных безнадзорных детей (109, 2021 – 90). 105 несовершеннолетних зарегистрированы по причинам, связанным с невыполнением родителями обязанностей по воспитанию детей, другие задержаны за бродяжничество, из них выявлены: органами внутренних дел – 63, органами образования – 41, иными организациями – 9. По итогам проверочных мероприятий 32 ребенка возвращены в семью, 49 помещены в лечебные учреждения, 25 – в социальный приют, 7 – в иные организации.

За совершение самовольных уходов на заседаниях муниципальных КДНиЗП рассмотрены 317 несовершеннолетних, 109 из них поставлены на профилактический учет, 55 – обследованы врачами-психиатрами.

Вопрос «О мерах по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и государственных учреждений» заслушан на заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием Уполномоченного.

Отмечено некоторое снижение суицидальной активности в подростковой среде: совершено 83 суицидальных попытки (2021 – 72), по всем фактам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Зарегистрировано 22 суицида (2021 – 25), по всем фактам возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ. Часть

из которых расследуется, другие прекращены ввиду отсутствия состава преступления.

По фактам несчастных случаев с детьми формируются рабочие группы (из числа работников отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области и представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), которые незамедлительно выезжают в муниципальное образование области, где произошел несчастный случай, с целью уточнения обстоятельств чрезвычайного происшествия, установления причин и условий, способствующих несчастью.

Областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется сбор информационных материалов о чрезвычайных происшествиях с несовершеннолетними, в том числе ставшими жертвами насилия, совершившими суициды. Ежеквартально осуществляется обмен информацией между министерствами здравоохранения, труда и социального развития, общего и профессионального образования Ростовской области, ГУ МВД России по Ростовской области, СУ СК России по Ростовской области по фактам причинения вреда здоровью несовершеннолетним в результате совершения противоправных действий, пострадавших от несчастных случаев.

Вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних обсуждались на заседаниях областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В соответствии с п. 9 распоряжения Губернатора Ростовской области от 01.06.2022 № 151 «О решении постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области» изучена деятельность органов местного самоуправления по предупреждению гибели детей в городах Волгодонске, Таганроге, Шахты; Зимовниковском, Егорлыкском, Аксайском районах Ростовской области и администрации Ворошиловского района города Ростова-на-Дону. Главам предложен ряд мероприятий для исключения негативных проявлений в подростковой среде.

В области проводится Единая декада выявления обучающихся группы суицидального риска в образовательных организациях Ростовской области (март, октябрь) с заполнением количественных результатов в информационной системе Парус (в соответствии с протоколом № 8 поручений по итогам совещания по вопросу «О выработке дополнительных мер по стабилизации ситуации с подростковыми суицидами в Ростовской области»).

В целях методического сопровождения выявления 24 апреля состоялся общеобластной инструктивный семинар для ответственных за выявление обучающихся группы суицидального риска по алгоритму проведения Единой декады выявления (более 1000 подключений), также специалистами ГБУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», проведены 8 обучающих семинаров для специалистов профессиональных об-

разовательных организаций (заместителей директоров, педагогов-психологов) по составлению и реализации Индивидуальной программы комплексной реабилитации обучающихся группы суицидального риска (приказ минобразования Ростовской области от 04.04.2022 № 334).

В период с 17 по 21.10.2022 в образовательных организациях области прошли «Недели психологии» с целью создания условий для реализации мероприятий, обеспечивающих формирование стрессоустойчивости у детей и подростков (письмо минобразования Ростовской области от 14.10.2022 № 24/3.1-19145).

Постановлением Правительства Ростовской области от 03.10.2022 № 828 утверждена региональная программа «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних и обучающихся профессиональных образовательных организаций Ростовской области на 2022 – 2024 годы».

С 2010 года в рамках реализации плана общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на базе двух учреждений социального обслуживания семьи и детей Ростовской области работает детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122, на который в 2022 году поступило 22855 обращений, из них 9941 – от несовершеннолетних (2021 – 16767 и 7557 соответственно).

Деятельность детского телефона доверия осуществляется на основе соглашения об обеспечении деятельности на территории Ростовской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Ростовской области.

В целях обследования условий проживания несовершеннолетних и выявления нарушений требований пожарной безопасности в 2022 году ранее созданными межведомственными рабочими группами (в том числе с привлечением сотрудников Госпожнадзора и газоснабжающих организаций) организовано посещение 45368 семей, из них: 18570 – малообеспеченных, 14432 – многодетных, 16999 – неполных, 1350 – воспитывающих детей-инвалидов. В результате рейдовых мероприятий в 177 семьях выявлено 184 нарушения требований пожарной безопасности, которые устранены. Органами полиции в территориальные подразделения МЧС направлены сведения о 89 законных представителях, не исполняющих свои обязанности в отношении детей, для проверки их жилых помещений на предмет соответствия требованиям пожарной и технической безопасности. Принятыми мерами в домовладениях 9 семей установлены пожарные дымовые извещатели.

Вопросы «О профилактике гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате пожаров», «Об организационных и профилактических мерах по обеспечению комплексной безопасности детей в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2022 года» также заслушаны на заседаниях областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних с участием Уполномоченного.

На 31.12.2021 состоят на профилактическом учете в муниципальных КДНиЗП – 1424 несовершеннолетних, над 1383 из них закреплены шефы-наставники; в ПДН территориальных отделов полиции – 1539 чел.; в едином областном банке данных семей, находящихся в социально опасном положении учтено 1105 семей с 2584 детьми.

Меры, принимаемые органами системы профилактики, позволили не допустить рост подростковой преступности и снизить ее на 12,6 % (732, 2021 – 838).

Основным видом преступлений, совершенных подростками, по-прежнему являются имущественные, кража чужого имущества, при этом наблюдается тенденция их снижения на 12,5 % (455, 2021 – 520).

Отмечено снижение на 22 % количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (32, 2021 – 41).

Уровень групповой преступности с участием подростков сократился на 17,6 % (267, 2021 – 324), также как и групповой смешанной на 11,4 % (178, 2021 – 201). Наблюдается снижение на 8,3 % количества несовершеннолетних участников преступных деяний (665, 2021 – 725), на 6,77 % – ранее совершавших преступления (182, 2021 – 195), на 37,3 % – ранее судимых (52, 2021 – 83) и на 7,7 % – условно осужденных (12, 2021 – 13).

В 2022 году муниципальными КДНиЗП рассмотрено материалов об административных правонарушениях в отношении 3681 несовершеннолетнего (2021 – 5880), вынесено 3258 постановлений о назначении наказаний несовершеннолетним, в том числе 1068 чел. предупреждено (2021 – 2564), 2188 чел. оштрафованы (2021 – 2296).

На профилактический учет за совершение административных правонарушений в органах внутренних дел был поставлен 621 подросток, а также 99 несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия (бродяжничество).

Отмечается сокращение на 9,5 % количества общественно опасных деяний, совершенных подростками до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (209, 2021 – 231), на 17 % сократилось количество их несовершеннолетних участников (269, 2021 – 324).

По данным ГБУ Ростовской области «Наркологический диспансер» на 31.12.2022 состоят на учете с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» 16 несовершеннолетних (2021 – 12; 2020 – 15); с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» – 56 несовершеннолетних (2021 – 61; 2020 – 87).

В 2022 году проведена индивидуальная профилактическая работа в отношении 756 подростков, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические вещества или психотропные средства без назначения врача; 171 обучающийся состоит на внутришкольном учете по

причине употребления наркотических средств или психоактивных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2022 году в полном объеме реализован Приказ от 16.08.2022 № 805/218/76/1/9-ПСП/64 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования».

В тестировании приняло участие 1245 организаций, в которых подлежат тестированию 239930 человек. Общее количество протестированных – 228187 человек (95,1 %). Из обучающихся, прошедших тестирование, – 12083 (5,3 %) человека могут быть отнесены к «группе риска» по возможному вовлечению в употребление наркотических и психотропных веществ.

В течение 2022 года за употребление наркотических веществ в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел было доставлено 36 несовершеннолетних, за употребление психоактивных или одурманивающих веществ – 15 несовершеннолетних; индивидуальная профилактическая работа проводилась с 28 подростками, употреблявшими наркотические средства и 29 подростками, употреблявшими психоактивные и одурманивающие вещества.

В области действует подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в составе государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 678).

Ежегодно проводится месячник антинаркотической направленности (26 мая – 26 июня), который охватил в 2022 году более 8,8 тыс. человек. В рамках месячника комитетом по молодежной политике проведены мероприятия (акция по уничтожению рекламы наркотических веществ «Очистим наши улицы!»; онлайн-акция по поиску противоправного наркотического контента в сети Интернет; онлайн-челлендж «Правильный выбор», профилактические занятия на тему «Наркотики: секреты манипуляции»; конкурс социальной рекламы «Оборви нить»). Проведены региональный онлайн-марафон «7 шагов к ЗОЖ», Всероссийские акции «Будь здоров!» и «Стимул мечты – это ты сам!», последняя приурочена ко Всемирному Дню борьбы с наркоманией.

Отмечено расширение реестра общественных объединений и организаций, осуществляющих добровольческую деятельность в сфере профилактики наркомании (2022 – 315, 2021 – 289).

В конкурсе на лучшую организацию антинаркотической работы в подростково-молодежной среде (стартовавшему в 2010 году) приняли участие 42 муниципальных образования в основной номинации и 12 – в дополнительной. Победителем среди городов численностью более 60 тыс. чел. стал

Ростов-на-Дону, в дополнительной номинации «Лучшее антинаркотическое мероприятие научной направленности в подростково-молодежной среде» стал Шахтинский молодежный социальный проект «Равный – равному».

Следует отметить высокий уровень профилактической работы со стороны Следственного комитета. По всем окончанным уголовным делам о преступлениях с участием несовершеннолетних следователями обеспечено внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и продолжена практика их рассмотрения с участием следователей и руководства следственных отделов.

По конкретным уголовным делам проводится детальный анализ всех обстоятельств, способствующих совершению преступлений, а также постоянное информирование о результатах работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внесение предложений в региональные и местные органы с целью проведения единого и целенаправленного комплекса профилактических мер.

Принимаются необходимые меры к организации эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях выявления и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних. С органами полиции обеспечен постоянный обмен информацией по вопросам профилактики как на муниципальном, так и на областном уровне, а также активное взаимодействие в связи с реализацией решений муниципальных и областной комиссий по делам несовершеннолетних и подготовкой обсуждаемых на них вопросах.

Представителями следственного управления в рамках проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области» проведено в образовательных учреждениях, включая высшие учебные заведения, 19 лекций на правовые темы (вопросы уголовной ответственности, профилактика преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет, против жизни и здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности, а также с незаконным оборотом наркотических средств).

Уполномоченный предлагает:

руководителям органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в пределах компетентности)

развивать службу медиации;

продолжить обучение специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы по профилактике суицидального поведения подростков, повышения их осведомленности о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних;

продолжить практику проведения областного родительского всеобуча, на каждом занятии которого освещать вопросы предупреждения случаев гибели детей (в том числе предупреждения дорожно-транспортных происшествий с детьми, противопожарной безопасности, правил поведения на воде и т.д.);

проводить систематическую профилактическую работу в образовательных учреждениях всех видов по обучению несовершеннолетних строгому соблюдению правил дорожного движения для сохранения их жизни и здоровья, а также формировать у родителей понимание ответственности за жизнь и здоровье детей;

обратить внимание родительской общественности на необходимость использования несовершеннолетними всех возрастов световозвращающих элементов;

популяризировать позитивную деятельность детских, детско-юношеских организаций и движений, направленную на законопослушное поведение и активную гражданскую позицию молодежи.

Право иметь гражданство и свободу перемещения

В Ростовской области в 2022 году в отношении несовершеннолетних принято 14620 заявлений (2021 – 15046), из них: 10212 заявлений поданы родителями гражданами Российской Федерации в целях удостоверения наличия у несовершеннолетних детей гражданства Российской Федерации (2021 год – 12606) и 4408 заявлений поданы в порядке приема в гражданство Российской Федерации как родителями, так и законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей (2021 год – 2440). Принятые заявления рассмотрены с положительным результатом.

Снижение количества заявлений обусловлено вступлением в силу Федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № № 5,6,7,8 («О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики», «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики», «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области», «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области»), в связи с чем граждане, имеющие регистрацию на территориях, попадающих под действие указанных законов при наличии установленных условий, признаны гражданами Российской Федерации, что не требует обращения граждан с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. В рамках реализации указанных законов оформлено гражданство Российской Федерации 1847 детям.

Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области оказано содействие в приобретении гражданства Российской Федерации 155 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, вынуждено покинувшим в экстренном массовом порядке территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывшим на территорию Российской Федерации и расселенным в пунктах временного размещения Ростовской области, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

Уполномоченный систематически поддерживал «живую» связь с пунктами временного размещения, где размещались семьи с детьми, прибывшие из территорий, граничащих с Ростовской областью. В них проходили встречи с несовершеннолетними, их родителями и законными представителями, руководителями и сотрудниками организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, которые задавали насущные вопросы, в том числе о порядке легализации пребывания на территории Ростовской области.

Уполномоченным рассмотрено 29 обращений в сфере миграционного законодательства (2021 – 19). Наиболее часто заявители уточняли условия приема в гражданство как несовершеннолетних, так и взрослых (15 обращений), регистрации детей по месту жительства (3), сообщали о выдворении родителей несовершеннолетних за пределы РФ (3), просили о содействии в изменении пунктов временного размещения (4).

Каждый заявитель получил подробную информацию о возможном маршруте разрешения проблемной ситуации. Помимо консультаций, Уполномоченный направлял запросы в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области, информировал Губернатора Ростовской области, организовывал прием граждан специалистами миграционной службы, содействовал в перемещении граждан в пунктах временного размещения.

Проведено 9 проверок, в результате которых выявленные по 5 обращениям проблемы были разрешены.

Так, например, по запросу Уполномоченного Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области проведена проверка обращения мамы 6-летней дочери, у которой сотрудники одного из отделов полиции г. Таганрога отказывались принимать документы для установления гражданства ребенку.

После вмешательства Уполномоченного наличие гражданства Российской Федерации несовершеннолетней удостоверено путем проставления штампа в свидетельстве о ее рождении.

Также после обращения Уполномоченного в компетентные службы была удовлетворена просьба бабушки 12-летней внучки об изменении пункта

временного пребывания с учетом создания наилучших условий для обучения несовершеннолетней.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать, проживающая с 2014 года в Матвеево-Курганском районе, по вопросу приобретения российского гражданства ее 11-летним сыном. Двое младших детей родились уже в Ростовской области, а со старшим ребенком, родившимся в Украине, возникла проблема.

После обращения Уполномоченного к начальнику Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области проблема была разрешена, ребенок приобрел гражданство РФ.

Уполномоченный по правам ребенка предлагает:

органам местного самоуправления организовать оперативное взаимодействие между органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних в случае выявления несовершеннолетних, не имеющих документов и гражданства, для оказания комплексной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В области продолжает развиваться система бесплатной юридической помощи, установленная Областным законом Ростовской области от 24.12.2012 № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области».

В 2022 году статья 4 указанного закона дополнена пунктом 3.11 – 24-й категорией граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: «3.11. граждане, призванные на территории Ростовской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также члены их семей»... (супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, лица, находящиеся на их иждивении).

Уполномоченный принимал участие в заседании «круглого стола», организованного комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку на тему «Актуальные вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Ростовской области».

Несмотря на то, что Уполномоченный напрямую не входит в систему бесплатной юридической помощи, его деятельность фактически является таковой, поскольку 70 % поступающих обращений носят консультативный характер. Кроме того, рассматривая обращения, Уполномоченный разъясняет заявителям нормы действующего законодательства, которые могут явиться механизмом разрешения существующей проблемы. Так, по вопросам нарушения процедур гражданского и уголовного производства, незаконности действий судей Уполномоченный разъяснял нормы действующего законодательства о порядке обжалования в рамках рассмотрения 33 обращений (2021 – 25). Кроме того, Уполномоченный направил заявителям 12 заключений для представления в судебное заседание при рассмотрении исковых заявлений о родительских спорах по воспитанию детей.

В рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченного с Адвокатской палатой Ростовской области в течение 6 лет успешно реализуется межрегиональный проект «Адвокатура в школе», в котором участвуют 79 адвокатов, подписавших 87 соглашений о сотрудничестве с образовательными организациями о взаимодействии адвокатов и общеобразовательных организаций по вопросам:

- правового просвещения участников образовательного процесса и содействия формированию у них навыков правозащитной культуры;

- информирования участников образовательного процесса о деятельности российской адвокатуры как наиболее эффективного специализированного профессионального негосударственного правозащитного института гражданского общества;

- совершенствования деятельности общественного правозащитного института Уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях на территории Ростовской области.

Также 112 адвокатов Адвокатской палаты Ростовской области приняли активное участие 18.11.2022 в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям (установлен Правительственной комиссией по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»). Ими оказана бесплатная юридическая помощь 198 лицам, даны 237 устных консультаций и 24 письменные консультации, составлено 15 документов правового характера, проведено 4 выступления перед аудиторией на правовую тему, подготовлено 77 сообщений в СМИ на правовую тему.

Информация об адресах, контактных телефонах и графике приема граждан в рамках проведения Всероссийского дня бесплатной юридической помощи «Адвокаты – гражданам» и Всероссийского дня правовой помощи детям размещена на официальном сайте Адвокатской палаты Ростовской области, на сайтах и информационных стендах адвокатских образований.

Для максимальной доступности к получению правовой помощи детям Адвокатской палатой Ростовской области был организован прием граждан в обособленных офисах адвокатов, оборудованных в помещениях МФЦ в городах: Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Аксай, Батайск, Шахты, Таганрог, Мясниковском районе и др.

Уполномоченный в ходе личного приема консультировал граждан, специалисты его секретариата провели урок правовых знаний с учащимися 9–11 классов МБУ «Гимназия № 25 г. Ростова-на-Дону» и ГБПОУ РО «Ростовский строительно-художественный техникум», выступили на педагогическом совете и родительском собрании в МАДОУ № 310 г. Ростова-на-Дону, районном собрании опекунов Железнодорожного района г. Ростова-на-Дону, встретились с воспитанниками ГКУСО РО Ростовский центр помощи детям № 10.

К Уполномоченному обратилась бабушка, воспитывающая 16-летнего ростовчанина, мать которого умерла, а отец занял позицию равнодушного наблюдателя. Несовершеннолетний воспользовался правом обращения в суд с исковым заявлением о лишении отца родительских прав, предусмотренным п. 2. ст. 56 Семейного кодекса РФ: «При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд».

Однако суд вынес определение о возвращении истцу искового заявления со всеми приобщенными к нему документами, разъяснив, что он вправе обратиться в орган опеки и попечительства либо в прокуратуру с заявлением об инициировании данного спора.

При вынесении решения суд опирался на п. 1. ст. 70 Семейного кодекса РФ, определяющего круг лиц, имеющих право обращения в суд с иском о лишении родительских прав. В настоящее время к таковым отнесены родители, законные представители, прокурор, органы или организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних.

Несовершеннолетние дети не относятся к кругу вышеуказанных лиц.

С учетом изложенного следует констатировать, что абзац 2 п. 2. ст. 56 СК РФ носит декларативный характер, но не подкреплен процессуально, что фактически не позволяет подросткам самостоятельно защитить свои права.

Представляется целесообразным устранить эту коллизию и внести изменения в п. 1. ст. 70 СК РФ, указав в перечне лиц, имеющих право обращаться в суд с иском о лишении родительских прав «несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет».

На протяжении 12 лет функционирует институт уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях Ростовской области, объединяющий 1120 взрослых наиболее уважаемых детьми, выбранных детскими ученическими коллективами. В их задачу входит работа в сфере защиты прав и законных интересов обучающихся, правового просвещения участников образовательного процесса, разрешения конфликтов.

В 2022 году по инициативе Уполномоченного совместно с министерством общего и профессионального образования области в режиме онлайн проведен видеосеминар для повышения квалификации вновь избранных уполномоченных.

Кроме того, в системе образования области работает 1143 службы школьной медиации (631 служба медиации и 512 служб примирения), созданные для оказания помощи в разрешении различных конфликтов (семейных, личных, служебных и т.д.), возникающих между участниками образовательного процесса. В 15 муниципальных образованиях действуют межведомственные центры примирения, специалисты которых работают с конфликтными ситуациями, затрагивающими права и законные интересы детей.

В качестве эффективных форм педагоги и родители отмечают мероприятия, в которых принимают участие специалисты многих заинтересованных министерств и ведомств, а также представители общественных организаций.

Во всех общеобразовательных организациях области с 01.09.2022 введена должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, 1377 специалистов приступили к работе, в их полномочия входит, в том числе профилактическая работа с несовершеннолетними.

Правовые консультации Уполномоченный проводил в СИЗО г. Таганрога, в ходе проверки соблюдения прав несовершеннолетних, посещая учреждение совместно с заместителем прокурора Ростовской области и председателем Общественной наблюдательной комиссии, встречаясь с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, и знакомясь с условиями их нахождения, порядком реализации права на образование.

Систематически посещая Дом ребенка ФКУЗ МСЧ-61 ФСИН России, функционирующий на территории ИК-18 в отдельном здании с отдельным входом и прогулочной территорией, Уполномоченный наблюдает процесс роста детей, чьи матери отбывают наказание в колонии, а также проводит консультации с осужденными женщинами.

В Доме ребенка при ИК-18 (лимит наполнения 42 места) воспитываются дети в возрасте 0–3 года, поступающие с мамами из 5 закрепленных территорий: Ростовской, Белгородской, Волгоградской областей, республик Татарстан и Крым. В учреждении создана возможность совместного проживания

ния осужденных матерей со своими детьми. Штатное расписание Дома ребенка насчитывает 56 единиц. Также в Доме работает хозяйственный отряд из числа осужденных женщин (4 санитарки, кухонная рабочая, прачка).

По состоянию на 31.12.2022 в Доме ребенка функционируют 3 групповых помещения с учетом возраста воспитанников. Каждая группа имеет отдельный буфет, спальню, санитарный узел для детей.

В детских игровых комнатах имеются игровые комплекты, телевизор для просмотра мультипликационных фильмов, сухой бассейн, наглядный материал, игрушки (куклы, пупсы, машинки, мячи).

В учреждении оборудованы кабинеты специалистов: логопеда, психолога, старшего воспитателя, сенсорная комната, зал для музыкальных и физкультурных занятий, процедурный и прививочный кабинеты, ординаторская. Медицинская деятельность Дома ребенка осуществляется согласно лицензии, кроме того, осуществляется взаимодействие с лечебными учреждениями г. Азова и Ростовской области.

Дом ребенка поддерживает связь с благотворительными организациями, в том числе: Благотворительным фондом помощи лицам, находящимся в трудных жизненных обстоятельствах «Протяни руку», Благотворительным фондом имени святой Великомученицы Анастасии Узорешительницы.

Обеспечение детей одеждой, предметами гигиены, продуктами питания осуществляет тыловая служба ГУФСИН России по Ростовской области.

В резолюции Всероссийского форума лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье» даны рекомендации о реализации прав и законных интересов детей в возрасте до 3 лет, находящихся совместно с матерями, отбывающими наказание в учреждениях ФСИН России. Уполномоченный поддерживает позицию, указанную в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» об увеличении возраста детей с 3 до 4 лет, воспитывающихся в домах ребенка исправительного учреждения либо в следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы.

Вопросы оказания квалифицированной юридической помощи лицам, находящимся в пеницитарных учреждениях, Уполномоченный обсудил на встрече с руководителем ГУФСИН России по Ростовской области в ноябре 2022 года.

Уполномоченный систематически осуществляет мониторинг условий содержания несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, который функционирует в структуре ГУ МВД России по Ростовской области (ЦВСНП) и ГКОУ РО «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением», (СУВУЗТ) находящего в

ведении министерства общего и профессионального образования Ростовской области.

В режиме круглосуточного приема в 2022 году ЦВСНП принял 330 несовершеннолетних (2021 – 282), из них: совершивших административные правонарушения – 299 (2021 – 241); совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста наступления уголовной ответственности – 16 (2021 – 10); направляемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ) по постановлению суда – 9 (2021 – 24); временно ожидающих вопроса о направлении в СУВУЗТ – 2 (2021 – 2); транзит – 4 (2021 год – 5).

С несовершеннолетними проведено 811 бесед согласно плану индивидуально-профилактической работы. Меры взыскания к несовершеннолетним, содержащимся в течение года в Центре, не применялись.

На несовершеннолетних, убывших из ЦВСНП, воспитателями подготовлено 631 информационное письмо, в том числе в территориальные органы внутренних дел – 234; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 220; учебные заведения – 176; наркологический диспансер – 1.

Отмечено, что в большинстве случаев по возбужденным уголовным делам судьи выносят наказание в виде условных сроков, штрафов и т.д., то есть несовершеннолетние, оставаясь в привычной среде, не осознают в полной мере полученное наказание.

В ГКОУ РО «Специальное учебное воспитательное учреждение закрытого типа» п. Маньково-Калитвинское Чертковского района Ростовской области по постановлениям территориальных КДНиЗП о ходатайствах в суд о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, помещено 7 несовершеннолетних. На конец 1 полугодия 2022–2023 учебного года в школе обучалось 25 подростков при плановой наполняемости 50 человек (6 класс – 2 чел., 7 класс – 6 чел., 8 класс – 8 чел., 9 класс – 9 чел.)

Представляется, что в целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, совершивших преступления средней тяжести и тяжкие преступления, нуждающихся в особых условиях воспитания и обучения, требующих специального педагогического подхода и мер воспитательного воздействия, целесообразно шире использовать возможности ЦВСНП ГУМВД России по Ростовской области и СУВУЗТ в профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный предлагает:

внести изменения в п. 1. ст. 70 СК РФ, дополнив перечень лиц, имеющих право обращаться в суд с иском о лишении родительских прав, «несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет»;

внести изменение в федеральное законодательство (Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорно-

сти и правонарушений несовершеннолетних», Уголовный кодекс РФ), расширив категории несовершеннолетних, подлежащих помещению в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и ЦВСНП, имеющие ресурс для профилактической работы в случае, когда несовершеннолетние имеют девиантное поведение с признаками противоправного и представляют угрозу для несовершеннолетних, находящихся в учреждениях с круглосуточным проживанием, или когда возврат детей в неблагоприятные семейные условия становится предпосылкой для совершения преступлений.

Право жить и воспитываться в семье

В 2022 году Управление ЗАГС Ростовской области отмечало тенденцию увеличения как регистрации браков на 14,7 % (29 450, (2021 – 25 656), +3794), так и расторжения брачных отношений на 10,5 % (20135, 2021 – 18218), + 1917).

Органами ЗАГС систематически анализируется состояние брачно-семейных отношений в Ростовской области, изучается отношение молодежи к институту семьи и брака, населения к проблеме разводов, выявления причин разводов. Управлением ЗАГС совместно с управлением социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области разработана анкета для опроса будущих молодых супругов и семейных пар, желающих расторгнуть брак, для проведения добровольного анонимного анкетирования граждан, обращающихся в органы ЗАГС по вопросу государственной регистрации заключения и расторжения брака.

По результатам анкетирования в 2022 году установлено, что 41 % граждан разводятся в возрасте 26–35 лет, 23,8 % из количества опрошенных состояли в браке 1–5 лет, 28,3 % – 6–10 лет, а 20 % – 11–15 лет. Основными причинами расторжения брака являются: утрата супружеских чувств, финансовые затруднения, несовпадение жизненных интересов. Согласно опросу 72,2 % граждан считают, что развод для них продуманное, давно созревшее решение.

Управлением ЗАГС проанализированы анкеты, заполненные 3 716 молодыми супругами, из которых 54,2 % – женщин, 45,7 % – мужчин. Представленные результаты анкетирования, разумеется, не отражают точного положения в брачно-семейных отношениях, поскольку не все заявители принимают участие в добровольном анкетировании. Тем не менее, прослеживаются определенные тенденции и закономерности.

По данным проведенного анализа 21,2 % респондентов отрицательно относятся к незаконным супружеским отношениям, а 55,6 % будущих супругов считают обязательным рождение ребенка в законном браке. Для 63,2 % опрошенных брак представляет собой союз, в котором супруги понимают и поддерживают друг друга в любой жизненной ситуации, 48,3 % молодых супругов считают, что рождение ребенка – это главное для чего создается семья.

Результаты опроса показали необходимость усиления воспитательной роли семьи и гражданского общества в возрождении и сохранении семейных традиций и ценностей, укреплении института семьи.

В 2022 году зарегистрировано 267 усыновлений (удочерений) (2021 – 288; – 21).

Увеличилось количество зарегистрированных актов об установлении отцовства на 1 032 (20,1 %) и составило – 6 159 единиц (2021 год – 5 127).

Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному, традиционно касались тематики реализации права ребенка на проживание и воспитание в семье. К этой группе отнесены вопросы семейного права (346 обращений), а также – опеки и попечительства в части жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (186 обращений) (532/34 %, 2021 – 399/32,5 %), по которым проведено 146 проверок в разделе вопросы семейного права и 73 – по вопросам опеки и попечительства.

Прекращение брачных отношений между родителями, как правило, серьезное потрясение для ребенка, который будет вынужден проживать с одним из родителей, а с другим – общаться, если родители смогут договориться.

К сожалению, не уменьшается количество родителей, не способных обеспечить ребенку право на общение с его родными.

Экономические потрясения, политические споры, эпидемии не влияют на упрямство родителей и жестокость по отношению к самому незащищенному в силу возраста и жизненного опыта члену семьи, который искренне верит своим родителям.

По данным Управления Судебного департамента в Ростовской области судами в 2022 году рассмотрено 513 исковых заявлений об определении места жительства детей (2021 – 416), в том числе: по искам отцов – 298 (2021 – 184); по искам матерей – 239 (2021 – 218); а также 362 заявления о порядке осуществления родительских прав и общении с ребенком (2021 – 497), из них: по искам отцов 245 (2021 – 292), по искам матерей – 94 (2021 – 90), по искам близких родственников – 22 (2021 – 41).

В статистическом отчете № 103-РИК за 2022 год по Ростовской области органы опеки и попечительства указывают, что представили в суд 1107 заключений о месте жительства ребенка (2021 – 1632), 1059 – об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей (2021 – 1269), 146 – об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников (2021 – 185).

Выматывающие споры родственников – одна из самых травмирующих ситуаций, которая содержится в каждом 3-м обращении по вопросу воспитания ребенка в семье.

К Уполномоченному поступило 153 обращения о родительских спорах по воспитанию детей, в том числе 76 – по определению порядка обще-

ния с ребенком (от отцов – 45, от матерей – 23, от бабушек/дедушек – 8), из них о неисполнении судебного решения – 11 (все от отцов); 77 – по определению места жительства ребенка (от отцов – 26, от матерей – 49, от деда – 1, от тети – 1), из них о неисполнении судебного решения – 29 (от отцов – 8, от матерей – 20, от деда – 1).

Типичные примеры.

Ростовчанка в отчаянии обращается за помощью, потому что, несмотря на решение Советского районного суда г. Ростова-на-Дону и апелляционное определение Ростовского областного суда об определении места жительства ребенка с матерью, отец не исполняет судебное решение.

По результатам проверки материалы об административном правонарушении по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ в отношении отца, являющегося военнослужащим, отправлены по месту службы.

С октября 2021 года жительница Кировской области не могла исполнить судебное решение об определении места жительства двоих сыновей 2015 и 2017 года рождения, которых удерживал отец, переехавший после суда в г. Ростов-на-Дону.

Маленькие дети, длительно не встречавшиеся с матерью, не желали идти к ней, несмотря на действия судебных приставов, специалистов органа опеки и попечительства, психолога. Ситуация находилась на контроле Уполномоченных по правам ребенка в Ростовской и Кировской областях, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, депутатов и прокуратуры.

Значительными усилиями всех специалистов, после неоднократных попыток младший ребенок пошел к маме, и судебное решение частично исполнено.

Отец привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 17 КоАП РФ, ст. 17.18 КоАП РФ, ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, поскольку не желает принимать меры по установлению контакта сына с матерью.

Исполнительские действия по передаче второго ребенка будут продолжены с учетом семейных обстоятельств матери.

Не снижается актуальность темы неисполнения родительских обязанностей, которую зачастую используют конфликтующие родители для общения между собой. По обращениям о создании неблагоприятных условий для детей, проверки условий воспитания и проживания детей проводятся в обязательном порядке. Из 76 обращений лишь в 14 случаях доводы заявителя нашли свое подтверждение. Все заявители проконсультированы о возможности разрешения проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтов с близкими родственниками или соседями.

Вместе с тем по ряду обращений была проведена своевременная работа.

Ростовчанин сообщил, что в соседней квартире родители не следят за детьми, не соблюдают режим дня, ночью не дают жильцам отдыхать.

В результате проверки, проведенной по поручению Уполномоченного, специалисты органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений провели индивидуальную профилактическую работу с родителями, направили их к врачу-наркологу, составили административный протокол по ч. 1. ст. 5.35 КоАП РФ, поставили семью на учет в единый банк данных семей, находящихся в социально опасном положении.

Житель Миллеровского района обратился к Уполномоченному, сообщил о 8-летнем ребенке своей бывшей подруги – уроженки Луганской области, поскольку ни женщина, ни ее ребенок не имеют документов, удостоверяющих личность.

По поручению Уполномоченного специалисты администрации проверили условия проживания семьи, направили запросы в органы государственной власти Луганской Народной Республики, ЗАГС, полицию для подготовки материалов с целью обращения в суд с заявлением об установлении факта рождения ребенка.

Неисполнение родительских обязанностей является основанием для наступления юридической ответственности.

Так, в 2022 году муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрели административные материалы в отношении 11787 родителей и 234 иных лиц, в том числе по ст. 5.35 КоАП РФ в отношении родителей рассмотрено 11223 дела.

По результатам рассмотрения 11111 родителей понесли административное наказание, в том числе 5892 человека предупреждено и 5219 человек оштрафовано.

В случае выявления семей, имеющих признаки нахождения в СОП, субъекты системы профилактики сообщают об этом в КДНиЗП. В течение года выявлено и поставлено на учет 794 семьи, снята с учета 791 семья. По состоянию на 31.12.2022 в указанном банке состоит на учете 1105 семей и 2584 ребенка (2021 – 1115/2620 соответственно).

По данным Управления Судебного департамента в Ростовской области в 2022 году судами рассмотрено 822 исковых заявления о лишении родительских прав, из которых 72,7 % (598 исковых заявлений) удовлетворены (2021 – 759/630/83 %); также рассмотрены 154 иска об ограничении родительских прав (2021 – 148), из которых удовлетворены 110 (2021 – 113).

К уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ привлечено 13 родителей (2021 - 20), из них получили наказание в виде обязательных работ – 6 (2021 – 5), оштрафованы – 5 (2021 – 8), приговорены к лишению свободы – 1 (2021 – 3) и к исправительным работам – 1 (2021 – 3).

Один из вариантов типичной ситуации выглядит следующим образом.

Жительница г. Волгодонска по телефону сообщила о неблагополучии в ростовской семье, где проживает 6-летний мальчик, мать которого употребляет алкогольные напитки, не водит ребенка в детский сад.

По требованию Уполномоченного проверены доводы заявительницы, орган опеки и попечительства предпринял меры по ограничению родительских прав матери, ведущей асоциальный образ жизни. Ребенок был помещен в приемно-карантинное отделение центра помощи детям, а затем передан под опеку бабушки.

Еще одна острая проблема – конфликты между родственником умершего родителя и другим родителем ребенка.

Ростовчанин, дедушка и опекун двух несовершеннолетних внуков, не согласившись с отказом суда первой и апелляционной инстанции в лишении родительских прав отца внуков, настойчиво требует привлечь к ответственности специалиста по опеке и попечительству, который не поддержал его требования о лишении родительских прав родителя в связи с отсутствием оснований, указанных в ст. 69 СК РФ.

Уполномоченный направил в адрес прокурора г. Ростова-на-Дону письмо о проверке действий районных прокуратур при рассмотрении обращений, в ходе которой установлено, что МКУ «Отдел образования» не осуществлял контроль за исполнением отцом родительских прав, он не поставлен на учет в банк данных семей, находящихся в СОП, индивидуальная профилактическая работа с отцом не проводилась. В адрес начальника МКУ «Отдел образования» внесено представление.

Тетя 3-летней девочки, проживающей в г. Новочеркасске, мама которой умерла в 2020 году, полагала что права ребенка нарушены в связи с передачей ребенка отцу, несмотря на то, что с рождения и во время болезни мамы ребенка воспитывали родственники – тетя и бабушка. Отец ребенка, состоящий в третьем браке, характеризуется заявительницей плохо: не оказывал помощи, не навещал. Однако суд первой и апелляционной инстанций не удовлетворил требование бабушки об ограничении родительских прав отца, а стал на сторону отца, удовлетворив встречный иск о возврате ребенка из незаконного удержания, обязав бабушку передать ребенка на воспитание отцу.

Уполномоченным направлено письмо главе администрации г. Новочеркасска о проверке доводов и принятии мер по защите прав несовершеннолетней. В результате тщательно проведенной проверки установлено, что после смерти молодой женщины отношения между ее мужем и ее родственниками резко обострились, и отцу стали чинить препятствие в воспитании ребенка.

Спор между самыми близкими людьми ребенка был рассмотрен в суде, и судебные приставы в присутствии представителя органа опеки и попечительства исполнили судебное решение. Теперь проводится работа по урегули-

рованию конфликта между отцом и родственниками, требующими общения с ребенком.

Жители Веселовского района (бабушка и дедушка по линии умершего отца, 15-летняя внучка) не согласны с отказом отдела образования в учреждении попечительства над несовершеннолетней, поскольку на протяжении 6 лет они воспитывали внучку и 18-летнего внука. Отец детей, их сын, умер, а мать утратила с детьми родственные отношения, общаться и жить с нею в г. Ростове-на-Дону дети не хотят.

Уполномоченный направил поручение главе района для внимательного изучения ситуации. В результате проведенной профилактической работы с членами семьи бабушка назначена попечителем несовершеннолетней по заведению несовершеннолетней.

Прибытие на территорию Ростовской области большого количества жителей ДНР, ЛНР, Украины усилило внимание населения к вопросу защиты прав детей, оставшихся без попечения, вызвав рост обращений по этой теме (200, 2021 – 82). Порядок установления постоянной и предварительной опеки в отношении несовершеннолетних, осуществления контроля за исполнением обязанностей опекуна, взаимоотношения опекунов и родителей, усыновление интересовали 165 заявителей (2021 – 61). 15 обращений посвящены вопросам содержания подопечных и льгот для опекунов, 20 – содержали претензии к действиям органа опеки и попечительства (2021 – 9). 69 % обращений носили консультационный характер, по другим проведено 73 проверки (2021 – 40), из них по 20 обращениям, содержащим подтвердившуюся информацию о нарушениях, интересы заявителей защищены (2021 – 14).

Ростовчанин, обеспокоенный судьбой двух несовершеннолетних сирот, проживающих с бабушкой в Мариуполе, но не имеющей документов о смерти родителей, просил оказать содействие в установлении опеки, чтобы перевести их в г. Ростов, где будет сопровождать семью.

Уполномоченный обратился к советнику Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка с просьбой помочь в разрешении сложной жизненной ситуации.

Как установлено, в г. Донецке бабушка назначена предварительным опекуном внуков и выехала в г. Ростов-на-Дону, личные дела подопечных направлены в орган опеки и попечительства.

Длительное ожидание и недостаток правовых знаний, несмотря на подготовку в школе приемных родителей, порождают жалобы граждан.

Так, коллективная жалоба на отдел образования одного из районов города Ростова-на-Дону была направлена гражданами начальнику управления по защите прав и законных интересов несовершеннолетних г. Москвы, куда они жаловались на длительное ожидание усыновления детей. Заявители полагали, что специалисты по опеке скрывают от них сведения о здоровых детях, предлагая им только детей с серьезными пороками развития.

Также они указывали, что споры между родителями по воспитанию детей рассматриваются предвзято, решения выносятся в интересах отцов.

Проверкой, проведенной районной прокуратурой, установлено, что ни одно лицо, указанное в качестве заявителя, не состоит на учете кандидатов в усыновители в отделе образования, также на сайте районного суда отсутствуют данные об участии указанных лиц в судебных процессах.

В 2022 году судами рассмотрено 220 дел об усыновлении, в том числе – 133 по заявлению посторонних граждан, удовлетворено 110 заявлений; об отмене усыновления рассмотрено 16 дел (удовлетворено – 9), о восстановлении в родительских правах – 17 (удовлетворены – 9), об отмене ограничения родительских прав – 6 (3 удовлетворены).

По состоянию на 31.12.2022 в Ростовской области проживало 8 345 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 – 8 524).

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Ростовской области и минобразования Ростовской области является устройство детей-сирот на воспитание в семьи усыновителей (опекунов, приемных родителей).

Областными законами от 26.12.2005 № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» установлен размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот, переданных на воспитание в семьи опекунов, попечителей, приемных родителей, ежемесячной денежной выплаты лицам из их числа, достигшим 18 лет и продолжающим обучение в муниципальных образовательных учреждениях, который ежегодно индексируется (2022 – 11 396 рублей, 2021 – 10 958 рублей). Размер денежного содержания детей, имеющих установленную инвалидность, в 2022 году составлял 14 245 рублей (в 2021 – 13 698 рублей).

По состоянию на 31.12.2022 в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей воспитываются 7 886 детей-сирот (94,5 %), в том числе 6 003 – в семьях опекунов, 1 725 – приемных семьях, 158 – под предварительной опекой. На контроле в органах опеки и попечительства состояло 455 усыновленных детей. Под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в профессиональных образовательных учреждениях находятся 459 (5,5 %) детей.

В 2022 году выявлено 1054 ребенка-сироты (2021 – 1086), в замещающие семьи передано 1140 и 1144 соответственно. Причиной утраты родительского попечения являются смерть родителя (380); лишение родительских прав (225); ограничение в родительских правах (157); отказ забрать ребенка из

организации (111); оставление ребенка в роддоме (при согласии на усыновление) матерью и обоими родителями (35 +20) и др.

В случае если ребенок не может (или не хочет) быть устроенным в семью в области функционируют учреждения, куда ребенок будет передан под надзор на время до передачи в семью. Это Дом ребенка, где находится 180 детей; 23 Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей с численностью 331 ребенок; 8 школ-интернатов; 2 дома-интернаты с наполняемостью 270 человек.

Подготовку граждан к принятию детей на воспитание осуществляют 33 организации: 16 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 социально-реабилитационный центр, 1 некоммерческая организация. Сопровождение замещающих семей осуществляют 23 центра помощи детям, 20 центров психолого-педагогического сопровождения.

В 2022 году начали действие утвержденные постановлением областной межведомственной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.2-п/49 региональный план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы в Ростовской области и Порядок межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее воспитывавшихся в семьях опекунов (попечителей).

Министерством образования создан пофамильный областной банк данных выпускников, в котором учтено 1477 человек. Для индивидуального сопровождения каждого выпускника в центрах созданы отделения постинтернатного сопровождения из 3–5 специалистов, которые оказывают им помощь.

Вместе с тем не все руководители органов местного самоуправления уведомлены о постинтернатном сопровождении лиц из числа детей-сирот и на просьбу об оказании помощи выпускнику ВУЗа разъясняют, что постинтернатное сопровождение не входит в полномочия администрации.

Предложения:

необходимо усилить воспитательную роль семьи и гражданского общества в возрождении и сохранении семейных традиций и ценностей, укреплении института семьи.

Министерству труда и социального развития Ростовской области

рекомендовать изучить опыт организации многофункциональных семейных центров (пилотный проект Волгоградской, Иркутской, Калужской и др. областей), микрореабилитационных центров для семей, воспитывающих детей-инвалидов, служб поддержки несовершеннолетних матерей.

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области, органам местного самоуправления:

продолжить повышение квалификации специалистов муниципальных органов опеки и попечительства;

ориентировать специалистов органов опеки и попечительства, служб системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних на сохранение ребенка в кровной семье, в рамках компетенции каждой службы оказывать раннюю помощь семье, сохраняя ее родительский потенциал;

рекомендовать системный ежемесячный мониторинг жизненной ситуации семьи в случае временного устройства родителями (законными представителями) ребенка в организацию для получения ребенком медицинских, социальных, образовательных услуг или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в случае если они не могут исполнять родительские обязанности по уважительным причинам; использовать ресурсы НКО для сопровождения указанных семей.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Как и в прежние годы, алиментные обязательства родителей в отношении детей – особый спектр правоотношений, которым уделялось внимание в деятельности Уполномоченного.

Этой проблематике на основе аналитической работы Уполномоченного и данных заинтересованных служб в течение года был посвящен ряд мероприятий в Законодательном Собрании Ростовской области, Общественной палате Ростовской области и непосредственно в профильных ведомствах.

По инициативе Уполномоченного вопрос имущественной защищенности несовершеннолетних посредством алиментных правоотношений обсуждался на совместном «круглом столе» комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству и комитета Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку с участием представителей министерств и ведомств, молодежного парламента, суда и прокуратуры, органов полиции и службы судебных приставов, общественности и СМИ.

Предметом таких диалогов явились вопросы виновного уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание детей. Отмечалось, что содержание детей имеет высокую социальную значимость. Злостные неплательщики – родители, зачастую скрывают фактически принадлежащие им и находящиеся в их пользовании объекты имущества, оформляют его на иных лиц, родственников. Однако, как правило, применить к этой категории неплательщиков меры принудительного исполнения проблематично.

В своем докладе детский омбудсмен отметил, что, к сожалению, определенная часть детей не обеспечивается достойно обоими родителями. Особенно актуальны вопросы алиментных неплатежей для детей в семьях опекунов (попечителей) и в детских учреждениях. Эти выводы подтверждаются статистическими данными.

В результате этого по предложению Уполномоченного депутатами Ростовской области инициировано «Обращение Законодательного Собрания Ростовской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости повышения эффективности взыскания алиментов».

Анализ итогов 2022 года показывает, что количество исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей, находящихся на исполнении в структурных подразделениях Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, увеличилось на 5,1 % (31704, 2021 – 30175, +1529).

В течение года было возбуждено 16542 исполнительных производства данной категории (2021 – 14570, +1972). Отмечается увеличение на 11,6 % количества окончанных и прекращенных исполнительных производств (17355, 2021 – 15546, +1809).

Судебными приставами составлено 2198 протоколов об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ (2021 – 3105), возбуждено 1234 уголовных дела по ст. 157 УК РФ (2021 – 1143).

Для профилактики совершения преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в ходе производства дознания по уголовным делам рассматриваемой категории в адрес органов внутренних дел Ростовской области и органов местного самоуправления судебными приставами направлено 658 представлений в порядке ст. 158 УК РФ.

Статистические данные Управления Судебного департамента в Ростовской области свидетельствуют, что судами Ростовской области по ч. 1. ст. 5.35.1 КоАП РФ рассмотрено 1796 дел, из них удовлетворено 1561 (87 %) (2021 – 2961/ 2821/95,3 %); по ст. 157 УК РФ осуждено 863 человека (2021 – 977), из них получили наказание в виде исправительных работ – 555 (2021 – 672), условного осуждения к лишению свободы – 87 (2021 – 115), условного осуждения к иным мерам 71 (2021 – 115), лишения свободы на определенный срок – 85 (2021 – 89), штрафа – 7 (2021 – 2), ограничения свободы – 2 (2021 – 1), принудительных мер – 1 (2021 – 1).

Практика работы с обращениями свидетельствует, что неполучение алиментов на содержание детей было вызвано следующим: проблема трудоустройства должников в связи с отсутствием работы, сокращением рабочих мест, банкротством предприятий; низкий уровень оплаты труда по предлагаемым вакансиям; материальная необеспеченность должника; сокрытие дохо-

дов; ошибки в работе судебных приставов; бездействие опекунов по взысканию алиментов.

В то же время судебные приставы отмечают, что имеют место случаи отказов должников как от направлений для постановки на учет в центр занятости, предложенных судебными приставами, так и от вакантных должностей, предложенных службой занятости (низкий уровень оплаты труда, нахождение работодателя в других населенных пунктах), а также факты снятия с учета должников в связи с их длительной неявкой в службу занятости без уважительной причины.

Поскольку в большинстве случаев должниками по алиментным обязательствам являются социально неблагополучные лица, дознаватели службы судебных приставов вносят представления в адрес начальников отделов внутренних дел для постановки должников на профилактический учет по месту жительства как лиц, склонных к совершению преступлений, и проведения с ними профилактической работы.

Неисполнение родительских обязанностей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, продолжает оставаться главной причиной социального сиротства. Мониторинг статистических данных органов опеки и попечительства Ростовской области указывает, что в 2022 году 277 родителей (67,4 %) были лишены родительских прав именно на этом основании (2021 – 282/ 63,2 %/).

Следует отметить, что количество поступивших к Уполномоченному обращений по вопросу уплаты алиментов возросло и составило 6 % от общего числа обращений (94, 2021 – 68), из них значительная часть носила консультативный характер. Вместе с тем по обращениям проведено 50 проверок (2021 – 44) с привлечением специалистов УФССП, органов прокуратуры, по 18 обращениям (19 %) подтвердившиеся нарушения были устранены.

Тематика поступивших обращений касается различных ситуаций в процессе взыскания алиментов. Например, взыскание алиментов с родителя-контрактника, с родственников должника, основания взыскания после совершеннолетия ребенка в твердой денежной сумме, при изменении места работы, взыскание неустойки, индексация алиментов. Но 72 % обращений (60 матерей и 8 отцов) указывали на проблемы в получении средств на содержание ребенка.

Типичные примеры обращений.

Ростовчанка, мать двоих детей, жаловалась на бездействие судебных приставов по взысканию алиментов с лишённого родительских прав отца детей, имеющего задолженность более 600 тыс. рублей, несмотря на привлечение его к административной и уголовной ответственности.

В результате проверки, проведенной по запросу Уполномоченного, установлено, что должник обязан платить алименты на двоих детей в твердой денежной сумме. Однако он не трудоустроен, не имеет недвижимого имущества и автотранспортных средств, по известным ранее адресам не проживает. В соот-

ветствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» ему ограничено право выезда за пределы Российской Федерации (ст. 67), вынесено постановление об ограничении специального права в части водительского удостоверения (ст. 67.1). Он привлекался к административной ответственности в виде обязательных работ сроком на 80 часов (ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ), уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ в виде лишения свободы сроком на 7 месяцев.

Должник самостоятельно вносит денежные средства в счет частичной оплаты алиментов на содержание детей (общая сумма 226 тыс. рублей).

В результате проведенной работы в отношении должника составлен административный протокол по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ и направлен в мировой суд для рассмотрения, так как сумма задолженности составляет 660 тыс. рублей.

Иной пример, жительница Азовского района, длительно не получающая алименты на содержание ребенка, просила Уполномоченного о помощи.

Уполномоченный обратился к Главному судебному приставу о проведении дополнительных действий исполнительного характера.

В итоге исполнительное производство возобновлено, вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам в размере 270 тыс. рублей. Долг погашен в полном объеме.

Батайчанка длительно не получала алименты на содержание ребенка, которые взыскала в 2009 году.

Уполномоченным инициирована проверка, в результате которой установлено, что исполнительное производство возбуждено в 2019 году. В 2021 году судебным приставом вынесены: постановление об ограничении специальных прав должника в части водительского удостоверения, в 2022 году – о расчете задолженности по алиментам в сумме 396757 руб.

По обращению Уполномоченного к должнику приняты меры о временном ограничении права выезда за пределы РФ, и он объявлен в розыск.

На выездном приеме жительница Азова, одиноко воспитывающая 10-летнего сына, просила Уполномоченного о помощи в получении алиментов.

Как установлено, с 2013 года должник обязан выплачивать 1/6 часть на содержание сына. В 2015 году исполнительное производство окончено, поскольку постановление об обращении взыскания на заработную плату направлено работодателю.

Заявительница не обращалась в службу судебных приставов.

В связи с запросом Уполномоченного в ноябре 2022 года возобновлено исполнительное производство: вынесены постановления о расчете задолженности по алиментам (679 тыс. руб.), о временном ограничении права выезда

должника за пределы РФ. Объявлен розыск должника, поскольку квартира по его месту проживания продана более 5 лет назад.

Также по поручению Уполномоченного заявительнице оказана помощь в сборе документов для лишения родительских прав родителя-должника и в получении мер социальной поддержки.

Уполномоченный предлагает продолжить формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей. В частности, размещать информацию о лицах, не исполняющих алиментные обязательства, в местах, доступных для общественного обозрения (например, в СМИ); внести в перечень форм ответственности родителей, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей, дополнительную санкцию принудительного характера в виде «обязательного трудоустройства».

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области, органам местного самоуправления:

провести мониторинг эффективности работы центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, по взаимодействию со службой судебных приставов и взысканию алиментов с родителей воспитанников;

поручить органам опеки и попечительства усилить работу с опекунами/попечителями по своевременному взысканию алиментов с родителей подопечных.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Жители Ростовской области, имеющие детей, получают региональные пособия и дополнительные меры социальной поддержки, размер которых ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции, в том числе:

для малоимущих семей (доходы ниже величины прожиточного минимума): пособие на ребенка предоставлено 92556 семьям на сумму 1 104 883,94 тыс. руб. (2021 – 96262 семьям на сумму 1 258 921,14 тыс. руб.); ежемесячная денежная выплата на детей 1–2 года жизни предоставлена 40618 семьям на сумму 343 290,5 тыс. руб. (2021 – 48013 семьям на сумму 326752,12 тыс. руб.); ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до 3 лет, предоставлена 22465 семьям на сумму 143116,1 тыс. руб. (2021 – 20851 семье на сумму 126751,02 тыс. руб.);

для многодетных семей (без учета дохода): ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей; компенсация расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям в размере 50 % платы за коммунальные услуги и твердое топливо.

С 2013 года семьям при рождении третьего или последующих детей предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты до

достижения ребенком возраста 3 лет (Областной закон от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области». Размер выплаты в 2022 году составил 9658 руб.

В 2022 году выплаты произведены 24388 семьям на сумму 2419617,7 тыс. руб. (2021 – 25174 семьям на сумму 2356514,2 тыс. руб.).

Особенность Ростовской области – введение с 2013 года единовременной денежной выплаты при рождении в семье одновременно 3 и более детей. В 2022 году выплаты произведены 3 семьям на 9 детей в размере 73854 руб. на каждого ребенка (2021 – 5 семьям на 15 детей в размере 71013 руб.).

Одной из наиболее значимых мер социальной поддержки малоимущих семей является региональный материнский капитал (Областной закон от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале») с 2012 года дополнительная мера социальной поддержки малоимущих семей, в которых родились (усыновлены) третьи и последующие дети.

В 2022 году право на получение материнского регионального капитала в размере 130806 руб. подтвердили 3982 малоимущие семьи (2021 – 3977), а использовали 3212 семей на сумму 380353,5 тыс. руб. (2021 – 3629 семей на сумму 426317,6 тыс. руб.).

В 2022 году микроавтобусами обеспечены 8 многодетных семей, воспитывающих 8 детей (2021 – 16). Всего за период 2011–2022 гг. микроавтобусы за счет средств областного бюджета получили 154 многодетные семьи.

Продолжается практика ежегодного поощрения 50 многодетных матерей почетными дипломами Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей» (с выплатой единовременного денежного поощрения 50 тыс. руб.).

В 2022 году 23,5 тыс. детей в возрасте 6–18 лет отдохнуло и оздоровилось по бесплатным путевкам (2021 – 20,3 тыс. детей).

Родители (законные представители), которые самостоятельно организуют отдых и оздоровление детей, вправе компенсировать понесенные расходы.

Размер компенсации утверждается ежегодно областной межведомственной комиссией по вопросам отдыха и оздоровления детей в Ростовской области, и в 2022 году она составила: 1514,02 руб. на одного ребенка в день в загородные стационарные оздоровительные лагеря (2021 – 1472,08 руб.); 1931,07 руб. на одного ребенка в день – в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия.

Объем компенсации может составлять:

100 % стоимости путевки для детей из малоимущих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

90 % стоимости путевки для детей, из детей семей среднедушевой доход которых не превышает 150 % величины прожиточного минимума;

50 % стоимости путевки для всех других несовершеннолетних.

Организациям, закупившим путевки, или имеющим на балансе санаторные, оздоровительные лагеря предоставляется компенсация затрат на оздоровление детей работников организаций в размере 50 % стоимости путевки.

С 01.01.2023 компенсацию в размере 100 %, но не более предельной стоимости путевки, установленной в Ростовской области, смогут получать семьи лиц, призванных на военную службу по мобилизации.

В 2022 году родителям и предприятиям выплачено 12,5 тысячи и компенсаций (2021 – 14,7 тысяч).

В пришкольных лагерях в 2022 году организован отдых 86,9 тыс. детей (2021 – 80,7 тыс. детей). Объем расходов областного бюджета составил 163,6 млн руб. (2021 – 153,4 млн руб.), местного бюджета – 144,2 млн руб. (2021 – 110,6 млн руб.).

Стоимость набора продуктов питания для детей в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций на одного ребенка в день составила 194,51 руб. (2021 – 180, 42 руб.).

В ведении министерства труда и социального развития действуют 46 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания семьи и детей, которые в рамках полномочий выявляют и оказывают помощь несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, которыми в 2022 году обслужено 12,2 тыс. семей с детьми, 11,6 тыс. несовершеннолетних (2021 – 12,6 тыс. семей, 12,6 тыс. несовершеннолетних); комплексную реабилитацию в социальных приютах прошли 2256 детей (2021 – 2257); в отделениях для детей с ограниченными возможностями – 1217 человек (2021 – 1201).

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выдано 34 108 сертификатов (2021 – 42 325). Размер материнского капитала в 2022 году составил 524 527,9 рублей и 693 144,1 руб.

Материнский (семейный) капитал перечислен на расчетные счета:

в кредитные организации на погашение кредитов и займов по 12771 заявлению (2021 – 14378) на сумму 7072,4 млн руб. (2021 – 7440,1 млн руб.);

получателям на улучшение жилищных условий по 5724 заявлениям (2021 – 7035) на сумму 2488,2 млн руб. (2021 – 2856,5 млн руб.);

в образовательные учреждения на получение образования детьми по 4140 заявлениям (2021 – 3212) на сумму 295,3 млн руб. (2021 – 222,3 млн руб.);

на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, по 3 заявлениям (2021 – 0) на сумму – 0,2 млн руб.;

на накопительную пенсию матери по 512 заявлениям (2021 – 49) на сумму 8,8 млн руб. (2021 – 7,9 млн руб.);

ежемесячная выплата перечислена на расчетные счета владельцев сертификата по 8279 заявлениям (2021 – 8264) на сумму 605,1 млн руб. (2021 – 561 млн руб.).

Таганроженка, инвалид 1 группы, обратилась в УПФР в г. Таганроге с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий (путем компенсации затрат на строительство жилого дома, завершено в 2011 году). Однако ей было отказано, поскольку из документов невозможно определить – дом построен или реконструирован.

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Таганрога с просьбой провести проверку и защитить права инвалида. В результате установлено, что заявительнице отказано в нарушение требований ч. 1.3 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», п. 2 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862.

В интересах заявительницы и членов ее семьи в Кировский районный суд г. Ростова-на-Дону направлено исковое заявление о признании права на возмещение понесенных затрат на строительство жилого дома за счет материнского (семейного) капитала, обязанности Отделения Пенсионного Фонда России по Ростовской области направить средства материнского (семейного) капитала по государственному сертификату на возмещение указанных затрат.

При проведении приема граждан в ПВР житель ДНР, отец 2 детей, вдовец, просил оказать содействие в получении материнского (семейного) капитала в связи с приобретением им и его детьми гражданства Российской Федерации.

При содействии Уполномоченного заявителю оформлен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в размере 524527,90 руб.

Пенсионный фонд РФ с 01.07.2021 года осуществлял назначение и выплату пособий в рамках реализации Федерального закона от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в том числе:

ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, в размере 7131,5 руб. по 8799 заявлениям (2021 – в размере 5876,5 руб. по 4957 заявлениям);

ежемесячное пособие на детей в возрасте 8–17 лет в размере 6659,5 руб. на 58301 ребенка (2021 – в размере 5821 руб.).

Количество обращений к Уполномоченному по вопросу получения мер социальной поддержки возросло (200, 2021 – 145), половина из них носила консультационный характер. В 123 обращениях (61 %) заявители интересовались порядком назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей (2021 – 74 %). Возросло количество граждан, желающих получить адресную помощь (21, 2021 – 17) и заявляющих об аресте счета или снятии судебными приставами денежных средств со счета, на который перечисляются пособия – 12 (2021 – 8). 15 заявителей интересовались материальным обеспечением подопечных и опекунов (2021 – 11), по вопросу назначения и реализации материнского капитала поступило 10 обращений (2021 – 7), вопросы пенсионного обеспечения – 8 (2021 – 3).

Проведено 98 проверок (2021 – 97). По 44 обращениям, содержащим сведения о нарушениях, права заявителей восстановлены (2021 – 44).

Типичные примеры.

Мать двоих детей обратилась к Уполномоченному, так как уменьшен размер ежемесячной выплаты с 100 %. Как установлено проверкой, Пенсионным фондом изменен размер выплаты, так как заявительница изменила состав семьи с 2 на 3 человек, и учтен размер дохода 20-летней дочери – студентки колледжа очного отделения.

Однако после проведения проверки выплата производится в размере 100 %.

Многодетный ростовчанин указал, что несколько месяцев не получает детские пособия и компенсацию расходов на ЖКХ.

Прокуратурой области по поручению Уполномоченного проведена проверка и установлены нарушения ст. 12 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства» в действиях УСЗН, в адрес начальника УСЗН внесено представление, произведен перерасчет пособия за период и компенсации расходов на оплату коммунальных услуг.

Многодетная мать, проживающая в г. Каменске-Шахтинском, просила оказать содействие, так как получила отказ в оформлении социального контракта.

Проверкой, проведенной министерством труда и социального развития РО по поручению УПР, установлено, что первое предложение по заключению контракта по направлению «Поиск работы» заявительница проигнорировала. В результате выезда по месту жительства заключен социальный контракт по направлению «Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» для приобретения бытовой техники.

Мать двоих детей указала, что ей была назначена ежемесячная денежная выплата на ребенка 8–17 лет, однако в августе выплаты прекратились. По запросу Уполномоченного проведена проверка, в ходе которой установлено, что ранее не была учтена ежемесячная денежная выплата на 2 ребенка – от 3 до 7 лет. Но в ходе проверки выплата назначена вновь, так как среднедушевой доход семьи меньше прожиточного минимума.

Ростовчанка указала, что до настоящего времени трудоустроена в ООО. В ноябре 2021 года родила ребенка и отправила генеральному директору необходимые документы на выплату пособий на ребенка. По прошествии длительного времени ответ не получен. Обращения в Трудовую инспекцию положительного результата не принесли.

По поручению Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлено, что директор ООО полностью выплатил денежные средства, направил документы в подразделение Фонда социального страхования для выплаты пособий в связи с рождением ребенка.

К Уполномоченному поступило 12 жалоб на действия судебных приставов банков, которые наложили арест на банковскую карту, куда поступают детские пособия, пенсия по случаю потери кормильца и т.п.

Типичный пример.

Жительница Зерноградского района, одиноко воспитывающего ребенка, жаловалась на действия судебного пристава отдела судебных приставов по Зерноградскому и Кагальницкому районам, который арестовал счет, на который приходят детские пособия.

Уполномоченный обратился в ГУФССП России по Ростовской области для проведения проверки, в результате чего заявительница отозвала свое обращение в связи с разрешением вопроса.

Имущественного содержания подопечных касались 15 обращений, поступивших к Уполномоченному (2021 – 11), все они носили консультационный характер. Заявителям разъяснялись нормы действующего законодательства.

Дети-сироты, воспитывающиеся в замещающих семьях, пользуются правом на бесплатный проезд, имеют социальные гарантии при обучении в профессиональных образовательных учреждениях (повышенная стипендия, выплаты на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, канцелярских товаров и учебной литературы).

Областными законами от 26.12.2005 № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 22.10.2005 № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской

области» установлен размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот, переданных на воспитание в семьи опекунов, попечителей, приемных родителей, ежемесячной денежной выплаты лицам из их числа, достигшим 18 лет и продолжающим обучение в муниципальных образовательных учреждениях, который ежегодно индексируется (2022 – 11 396 рублей, 2021 – 10 958 рублей). Размер денежного содержания детей, имеющих установленную инвалидность, в 2022 году составлял 14 245 рублей (в 2021 – 13 698 рублей).

Количество приемных семей и детей в них увеличивается: в 2022 – 624 семьи (1725 детей), в 2021 – 621 семья (1697 детей).

725 приемным родителям выплачивалось в 2022 году ежемесячное вознаграждение в размере 9360 руб. и дополнительное ежемесячное вознаграждение (при передаче на воспитание в приемную семью 2–8 ребенка – 1812 рублей; за особые условия труда – 1 359 рублей; проживающим в сельской местности – 2 265 рублей; за воспитание в приемной семье каждого ребенка младше 3 лет или с ограниченными возможностями здоровья выплачивается 50 % базовой суммы для социальных выплат, установленной Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», размер которой составляет 50 рублей.

При организации приемной семьи выплачивается единовременное денежное пособие в размере 30 000 рублей.

Право на жилище

На протяжении ряда последних лет в Ростовской области идет активное строительство жилья, в 2022 году введено в эксплуатацию 2,70 млн кв.м. (2021 – 2,68 млн кв.м), из аварийного жилья переселено 7026 человек при плане 6860, восстановлены права граждан по 1613 договорам долевого участия по 42 объектам.

В рамках реализации льготного права многодетных семей, в составе которых трое и более детей-близнецов, десять и более несовершеннолетних детей, в соответствии с Порядком предоставления жилых помещений и расходования субвенций на осуществление полномочий по предоставлению жилых помещений отдельным категориям граждан (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 512) органами местного самоуправления приобретены жилые помещения для 8 многодетных семей на общую сумму 58 379 тыс. рублей (2021 год – 5 семей/ 27 686,3 тыс. рублей).

Продолжается работа по реализации поручения Президента Российской Федерации о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям.

В области учтено 36933 многодетных семьи, из них реализовали льготное право 26073 семьи, в том числе 24113 получили участки, 1960 семей реализовали право на получение земельного сертификата.

В 2022 году 1117 семьям выделили участки, 848 из которых обеспечены инженерно-транспортной инфраструктурой, а право на получение сертификата реализовано 898 семьями.

По состоянию на 31.12.2022 на учете состоят 10860 семей. В 11 муниципальных образованиях очередь ликвидирована, участки предоставляются в текущем режиме по мере поступления заявлений. Земельные сертификаты предоставляются в гг. Ростове-на-Дону, Таганроге, Батайске.

Такая ситуация способствует снижению количества поступающих обращений по указанной проблематике (2022 – 9, 2021 – 13); 4 обращения носили консультационный характер о порядке получения земельного участка и земельного сертификата; 4 заявителя указали на то, что им было отказано в принятии на учет для получения земельного участка, так как есть другое имущество; многодетная мать высказывала несогласие оплачивать земельный налог, который надо платить ей и несовершеннолетним детям за ранее полученный земельный участок.

Увеличилось количество обращений по вопросам жилищного права (в раздел включены 29 обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и 9 – о предоставлении земельных участков многодетным) (173, 2021 – 151 обращение, 122/16/13 соответственно), по которым проведено 70 проверок.

Тематика обращений в различных вариантах посвящена сохранению и укреплению жилищных прав. Заявители интересовались порядком улучшения жилищных условий, в т.ч. при наличии аварийного жилья, опасались выселения, жаловались на споры и конфликты между собственниками жилья и соседями, просили о помощи в регистрации детей и т.д.

Например, таганроженка указала, что 70-летний многоквартирный дом после пожара пришел в негодность, но администрация, принимая меры по восстановлению дома, настаивает на вселении жильцов.

По просьбе Уполномоченного прокуратура г. Таганрога провела проверку и направила в Таганрогский городской суд в порядке ст. 39 КАС РФ в интересах неопределенного круга лиц исковое заявление о признании бездействия Комитета по управлению имуществом г. Таганрога, администрации г. Таганрога незаконным, обязании инициировать проведение мероприятий для решения вопроса о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и непригодным для проживания.

В список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями внесено 3007 человек, из них не достигли совершеннолетия 2039 человек (68 %), ожидают получения жилья 755 человек возраста 18–22 го-

да (25 %), лица старше 23 лет составляют 7 % – 213 человек (2021 – 3100/2033/821/246).

В 2022 году обеспечены жилыми помещениями 956 человек, в том числе по решению суда – 129 (2021 – 765/38). По данным Управления судебного департамента в суды поступило 115 исковых заявлений об обеспечении жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот (2021 – 82), удовлетворено 109 (2021 – 44). На исполнении в структурных подразделениях Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области находились 211 исполнительных производств о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 90 больше, чем в 2021.

Возбуждено 120 исполнительных производств (2021 год – 48). Вместе с тем количество оконченных и прекращенных производств о предоставлении жилья этой категории граждан увеличилось (2022 год – 137, 2021 – 30).

Как и ранее, согласно сложившейся в области практике, жилые помещения для детей-сирот приобретаются в строящихся жилых домах на основании договоров долевого участия в строительстве. Однако застройщики нередко нарушают условия договоров и строительство многоквартирных домов длится в течение нескольких лет. Судебные решения данной категории исполняются длительное время по вине застройщиков, с которыми заключены договоры долевого участия в строительстве.

Для оперативного получения жилого помещения специалисты выделяют следующие проблемные вопросы:

дефицит жилых помещений необходимой номенклатуры на рынке недвижимости;

рост стоимости жилья на рынке недвижимости.

К Уполномоченному поступило 27 обращений о реализации дополнительной гарантии права на жилье детей-сирот и лиц из их числа.

5 граждан не реализовали льготное право своевременно и планируют решить проблему в настоящее время.

Вместе с тем по просьбе Уполномоченного специалисты отдела образования помогли 31-летнему воспитаннику детского дома собрать документы и обратиться в суд за защитой своих прав.

10 человек, достигших возраста 18–22 лет либо ожидают предоставления жилья, либо проявляют интерес к вопросам пользования жилья.

О жилищных правах 12 несовершеннолетних подопечных ратовали их опекуны/попечители – бабушки, тети, сестры и другие родственники, также как и 5 заявителей гораздо старше 23-летнего возраста. Молодые люди 18–22 лет беспокоились о состоянии полученного жилья, порядком изменения его статуса.

По просьбе Уполномоченного отделы образования подготовили документы для обращения в суд гражданам 30 и 28 лет, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

Студентка просила оказать содействие в обеспечении жилищного права, поскольку ей отказывают во внесении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, так как после смерти мамы и бабушки у нее есть собственность.

По просьбе Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлено, что ей принадлежит 1/12 доли жилого объекта в размере 14,47 кв.м. (превышающей учетную норму площади жилого помещения). Несмотря на то, что акты обследования устанавливают неудовлетворительные условия для проживания (отсутствие коммуникаций, санузла, кухни, ремонта), принято решение об отказе с нарушением сроков рассмотрения обращения (более 60 дней).

Заявительнице предложено обратиться в Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики г. Ростова-на-Дону с заявлением о признании помещения непригодным для проживания.

Ростовчанка, попечитель 17-летнего сироты, за которым после смерти мамы и бабушки-опекуна сохранено право пользования муниципальной квартирой в г. Волгодонске, обеспокоена ситуацией перспективой возвращения юноши в жилье, где проживал и продолжает проживать его дядя по материнской линии, ведущий асоциальный образ жизни и не оплачивающий коммунальные услуги.

Добросовестно исполняя обязанности попечителя, заявительница неоднократно ставила орган местного самоуправления в известность о неблагоприятном состоянии жилья, закрепленного за сиротой, о многотысячных долгах по оплате за пользование коммунальными услугами, обращалась в организации, поставляющие коммунальные услуги.

Однако вопрос не решен, а ответ, полученный заявительницей из Администрации города Волгодонска (исх. № 52.1-11/80 от 24.05.2022), вызывает сомнение, поскольку не учитывает нормы пп. 2, 3, 6, 8, 9, 10, 15 Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением указанными жилыми помещениями» (утвержден постановлением Правительства РО от 06.04.2020 № 284 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ»)

Однако ответ Администрации г. Волгодонска не усматривает должного внимания к проблемам сироты и сохранению его жилищного права.

По просьбе Уполномоченного прокуратурой г. Волгодонска проведена проверка, в ходе которой установлено, что МКУ «Департамент строительства» заключил договор социального найма с дядей несовершеннолетнего, в который сирота включен как член семьи нанимателя, задолженность по оплате коммунальных платежей составляет более 500 тыс. руб.

Учитывая, что сирота достиг совершеннолетия, на иждивении дяди никогда не находился, общее хозяйство не вел, судебное решение о признании его членом семьи нанимателя не принималось. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой главе администрации г. Волгодонска внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Необходима серьезная подготовка, повышение квалификации и уровня правовых знаний руководителей и специалистов органов местного самоуправления (глав, их заместителей, юрисконсультов, специалистов по опеке и т.д.), так как их несогласованные действия приводят к значительным финансовым потерям заявителей.

Примером такой ситуации стало получение предварительного согласия органа опеки и попечительства на совершение сделки с имуществом несовершеннолетнего.

Жительница Азовского района обратилась в отдел образования, исполняющий функции органа опеки и попечительства, с заявлением о получении предварительного согласия на продажу комнаты в общежитии, где собственником является ее несовершеннолетний ребенок, при условии выдела ребенку доли в двухкомнатной квартире в другом регионе. Специалист рекомендовала найти покупателя, заключить предварительный договор о купле-продаже и прийти в документами на оба жилых помещения. Второй прием проводил другой специалист (первый был в отпуске), который предположил, что сделку с выделением доли ребенку в уже имеющемся жилье не разрешат, и предложил написать заявление на перечисление денежных средств от сделки на счет ребенка, что и было сделано. Однако через две недели по телефону специалист сообщила, что в согласии отказано, так как денежная сумма незначительная.

Заявительница сообщила о готовности выделить долю ребенку в другой квартире и денежные средства положить на счет, о чем было написано следующее заявление, по которому также пришел отказ юриста.

На указания заявительницы, что сроки предварительного договора купли-продажи истекли, и покупатели не желают ждать, специалисты ответили, что юристы загружены работой.

Администрация Азовского района, рассмотрев обращения заявительницы, указала, что в юридическом секторе заявительница получила заверенную копию постановления Администрации Азовского района от 21.07.2022 «О разрешении сделки купли-продажи $\frac{1}{4}$ доли жилого помещения», изготовленное на обращение от 28.06.2022, ссылаясь на сроки установленные Феде-

ральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Однако п. 3 ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлено, что «предварительное разрешение органа опеки и попечительства, предусмотренное частями 1 и 2 настоящей статьи, или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором».

По вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг рассмотрено 29 обращений (2021 – 11), проведено 20 проверок. Несмотря на увеличившееся более чем в 2 раза количественный объем, структура обращений не претерпела изменений. По 8 обращениям удалось восстановить спорные вопросы.

Наиболее актуальной для заявителей осталась тема отключения коммуникаций при наличии долга, жалобы на действия (бездействие) управляющих компаний, проблемы подключения к газо- и водоснабжению и др.

Так, например, ростовчанка, одинокая мать двоих детей, указала, что после проведения проверки начислена большая задолженность и в квартире отключено электричество. ПАО «ТНСЭнерго Ростов-на-Дону» произведен расчет без учета сведений, что квартира не газифицирована, предложили жилье газифицировать и обратились в суд о взыскании задолженности.

Доводы заявительницы о том, что в квартире никогда не было газа и расчет производился без этого факта, а отсутствие электроэнергии полностью лишает семью приготовления пищи, проведения гигиенических процедур, отопления жилого помещения не повлияли на мнение суда и действия энергоснабжающей организации.

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Ростова-на-Дону о проведении проверки законности действий ТНСЭнерго, а также к главе органа местного самоуправления об оказании помощи заявительнице.

В результате проверочных мероприятий сумма долга уменьшена в 2 раза (достигнута договоренность по вопросу перерасчета с учетом понижающего коэффициента за предыдущие 3 года, подписание договора о рассрочки на 12 месяцев оставшейся суммы долга), подача электроснабжения возобновлена.

Многодетная жительница Неклиновского района указала, что нарушаются установленные сроки договора на проведение работ по газификации ее дома в СТН.

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного администрацией района, установлено, что в связи с отказом председателя инициативной группы СНТ – основного абонента, филиал ПАО «Газпромгазораспределение Ростов-на-Дону» в г. Таганроге подал в суд иск о нечинении препятствий в подключении.

Жители многоквартирного дома в г. Шахты жаловались на антисанитарные условия в одной из квартир, где проживают двое детей, поскольку приводят в помещение неограниченное количество животных, которых кормят отходами из мусорных баков.

В результате проверочных мероприятий семья изменила место проживания, поставлена на учет в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в суд подан иск о лишении родительских прав в отношении родителей.

Предложения:

Провести семинар-совещание с должностными лицами, которые задействованы в подготовке предварительного согласия органа опеки и попечительства на распоряжение имуществом, денежными средствами, наследственной массой несовершеннолетних.

В качестве возможного правового механизма эффективной реализации жилищного права лиц из числа детей-сирот представляется целесообразными расширить формы обеспечения жилыми помещениями граждан указанной категории посредством предоставления жилищных сертификатов.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Медицинскую помощь детям в Ростовской области оказывают: ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» и «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону, 7 городских детских больниц, 50 детских отделений, 69 детских поликлинических отделений и 9 поликлиник.

С целью своевременного оказания специализированной медицинской помощи детям в области разработана маршрутизация пациентов с учетом зон обслуживания и плотности детского населения, предусмотрена оптимизация коечного фонда. При ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» действует отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи, которое силами специалистов областного и федерального уровней оказывает консультативную и экстренную медицинскую помощь беременным, роженицам и родильницам, детям, находящимся в государственных медицинских организациях Ростовской области.

При ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» и ГБУ РО «Перинатальный центр» действуют дистанционные реанимационно-

консультативные центры, в том числе с использованием телемедицинских технологий.

Отмечается снижение младенческой смертности 162 чел. (2021 – 236).

Лекарственное обеспечение за счет средств благотворительного фонда «Круг добра» получил 131 ребенок с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.

Льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов осуществляется из средств федерального и регионального бюджетов. За счет средств федерального бюджета обеспечиваются дети-инвалиды лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания, включенными в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В 2022 году 8674 пациентам детского возраста по 32227 льготным рецептам предоставлены лекарственные препараты на сумму 149027,14 тыс. руб., (2021 – 7313 детям по 37606 рецептам на сумму 247679,68 тыс. руб.). Дети-инвалиды обеспечиваются лекарственными препаратами, не включенными в Перечень ЖНВЛП, в том числе для патогенетической терапии, за счет средств областного бюджета. Предоставлена лекарственная помощь на сумму 84487,9 тыс. руб. по 4251 рецепту (2021 – на 124419,52 тыс. руб. по 5715 рецептам).

В соответствии с «Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 19.12.2022 № 1114) реализовано право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами при амбулаторном лечении 21743 детей, относящихся к категории «дети первых трех лет, дети из многодетных семей до 6 лет, дети, страдающие 32 определенными нозологиями» по 82127 бесплатным рецептам на сумму 291421,04 тыс. руб. (2021 – 16762 детей/ 62677 рецептам/ 207274,0 тыс. руб.).

В области организовано обеспечение граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (утвержден постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403), а также ведение регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями.

В 2022 году в региональный сегмент Федерального регистра граждан, страдающих орфанными заболеваниями (по 17 нозологиям, включенным в перечень орфанных заболеваний) включено 466 человек, в том числе 213 детей (2021 – 391, в том числе – 186 детей).

На льготное лекарственное обеспечение выделено 348,6 млн руб. (2021 – 279,7 млн руб). Все пациенты, обратившиеся за медицинской помощью в соответствии с назначениями и выписанными льготными рецептами обеспечены лекарственными препаратами и специализированными продуктами для диетического (лечебного) питания.

Коечная мощность реабилитационной службы увеличилась на 22 койки (неврологические, ортопедические, соматические) и составила в 2022 году 482 койки (2021 – 460), включая 224 койки круглосуточного стационара и 258 – дневного.

Курсы комплексной реабилитации прошли 64040 несовершеннолетних (в том числе имеющие заболевания: нервной системы – 344548 чел.; костно-мышечной системы – 18301 чел.; органов пищеварения – 5085 чел.; эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ – 2591 чел.; мочеполовой системы – 2264 чел.; органов дыхания – 801 чел.; уха и его сосцевидного отростка – 409 чел.; глаза и его придаточного аппарата – 311 чел.).

В 2022 году из 4360 поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи предоставлено 4052 квоты (2021 – 4516/4257). Высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 100 % нуждающимся в ней детям, оставшимся без попечения родителей (58 воспитанникам организаций для детей-сирот и 111 детям, воспитывающимся в замещающих семьях).

В ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» состоит на учете 121 несовершеннолетний, имеющий диагноз ВИЧ-инфекция, из них 117 детей инфицированы перинатальным путем (заражение произошло во время беременности или родов), остальные были инфицированы в подростковом возрасте половым путем или при употреблении наркотических веществ.

В 2022 году родилось 187 детей от ВИЧ-инфицированных женщин (2021 год – 209). Всем новорожденным была проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку. Однако 6 женщин не обращались в женскую консультацию во время беременности, и диагноз выявлен только при поступлении в родильный дом. По этой причине профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку на этапе беременности проведена не была.

Центр по профилактике и борьбе со СПИД проводит информационную кампанию: для школьников и студентов организованы лекции, в муниципальных учреждениях размещены плакаты, буклеты, листовки, в Ростове работает городской портал «остановиВИЧ. рф», организована работа «горячей линии» по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции (телефон 279-43-11).

Двухлетняя пандемия новой коронавирусной инфекции в сочетании с острым кадровым дефицитом во фтизиатрической службе отрицательно отразились на мероприятиях по раннему выявлению и профилактике туберкулеза у несовершеннолетних, и как следствие, на работе ГБУ РО «Детский санаторий «Сосновая дача», уменьшив количество направляемых на лечение

детей до 164 человек (2021 – 125 чел., 2020 – 181 чел., 2019 – 275 чел.), что обеспечило выполнение только 89 % государственного задания. По итогам работы за 2022 год принято решение о сокращении с 01.04.2023 коечного фонда ГБУ РО ДС «Сосновая дача» на 50 коек. Мощность санатория составит 100 коек.

В 2022 году в санатории были пролечены 13 детей из ДНР и ЛНР, большинство – дети из эвакуированных социально-реабилитационных центров, приютов, особенно остро нуждающиеся в социально-психологической помощи.

На протяжении последних лет санаторий остро нуждается в реконструкции, сносе существующих аварийных объектов и размещении необходимых отделений и кабинетов в условиях, соответствующих требованиям законодательства в сфере здравоохранения, проведении капитальных ремонтов, дооснащении необходимым оборудованием, проведении мероприятий по адаптации санатория в соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов, благоустройстве территории учреждения. Требуется улучшение материально-технической базы.

В Ростовской области систематически проводится диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Анализ итогов диспансеризации 2022 года показал, что в структуре заболеваемости воспитанников организаций для детей-сирот преобладают психические расстройства и расстройства поведения (19,56 %, 2021 – 14,6 %), болезни нервной (18,72 %, 2021 – 15,9 %) и костно-мышечной системы (13,9 %, в 2021 – болезни глаза и его придаточного аппарата – 13,8 %).

В структуре заболеваемости детей, проживающих в замещающих семьях, наиболее часто выявлялись болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (19,66 %, 2021 – 18,2 %), болезни глаза и его придаточного аппарата (17,5 %, 2021 – 13,9 %), болезни органов пищеварения (14,22 %, 2021 – 11,3 %).

Дети с впервые выявленными заболеваниями взяты на диспансерный учет, с преобладанием болезней нервной системы (15 %), психических заболеваний (14,93 %), болезней костно-мышечной системы (14,18 %).

На момент проведения диспансеризации обследованы 192 ребенка-инвалида, воспитывающихся в замещающих семьях (2021 – 154), из них: 126 детям-инвалидам (65,3 %) индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА) была выполнена полностью, частично выполнена ИПРА 66 детям-инвалидам (34,77 %). В стационарных организациях охвачен диспансеризацией 1421 ребенок-инвалид (2021 – 1097), из них: 999 детям (70,3 %) ИПРА выполнена полностью, частично выполнена ИПРА 422 детям-инвалидам (29,7 %).

При формировании системы оказания жителям паллиативной медицинской помощи министерство здравоохранения сделало акцент на развитие стационарной, а не стационарозамещающей (дневной стационар) паллиативной медицинской помощи, что повышает доступность и качество оказания медицинской помощи с учетом тяжести состояния пациентов.

В «Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» в Перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, включена паллиативная медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях, условиях дневного стационара, а также амбулаторных условиях, в том числе на дому, включая медицинскую помощь, оказываемую выездными патронажными бригадами, которые в 2022 году осуществили 413 выездов к детям.

В области ведется учет детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи. Государственные медицинские организации Ростовской области ежеквартально направляют информацию о количестве детей, признанных нуждающимися в оказании паллиативной помощи, главному внештатному специалисту министерства здравоохранения Ростовской области по паллиативной помощи детям, заведующему отделением оказания паллиативной помощи детям ГБУ РО «ОДКБ».

В течение года выявлено 10 детей, нуждающихся в установлении паллиативного статуса, всего учтено 383 ребенка.

Паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в том числе на дому, получили 465 детей (2021 – 435), 150 детям оказана стационарная помощь в отделении паллиативной медицинской помощи ГБУ РО «ОДКБ» (2021 – 112).

Однако к Уполномоченному поступали обращения о проблемах в предоставлении надлежащей помощи семьям, воспитывающим таких детей.

Так, многодетная жительница Новочеркасска, воспитывающая 7-летнюю дочь-инвалида, сообщила Уполномоченному, что в 2020–2021 гг. не получила необходимые медицинские изделия, а в 2022 году получила аспиратор без аккумуляторной батареи.

Кроме того, семья находится в крайне сложной ситуации, поскольку в связи со смертью дочери-инвалида был заблокирован номинальный счет заявительницы, на который поступают средства на содержание семьи.

Уполномоченный обратился к прокурору Ростовской области с просьбой провести проверку доводов заявительницы, в результате которой установлено, что малолетняя в 2018 году была признана нуждающейся в паллиативной медицинской помощи, однако не обеспечивалась лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Главным врачам ДГБ г. Новочеркаска и ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» территориальными прокурорами внесены представления, также нарушения отражены в представлении, внесенном министру здравоохранения области.

Меры прокурорского реагирования удовлетворены: к дисциплинарной ответственности привлечены должностные лица ДГБ и ОДКБ. Ребенок назначенными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (13 видов) обеспечен с учетом потребности.

Заявительнице предложено оказание юридической помощи по взысканию денежных средств за самостоятельное приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий.

В части доводов о блокировки ПАО Сбербанк России банковского счета обращение направлено управляющему отделению по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка РФ.

Жительница Новочеркаска, мать 6-летнего ребенка-инвалида, нуждающегося в паллиативной помощи, указала, что сын не обеспечивается необходимыми медицинскими изделиями и просила у Уполномоченного содействия в обеспечении ребенка необходимыми средствами и предоставлении социальных услуг.

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, выявлены нарушения при составлении сотрудниками МБУЗ «ДГБ г. Новочеркаска» заявки и технического задания для обеспечения ребенка медицинскими изделиями и лекарственными препаратами. Минздравом области направлено поручение в МБУЗ о принятии мер в отношении лиц, допустивших нарушения. Главному внештатному специалисту по паллиативной помощи детям минздрава области поручено взять на контроль вопрос обеспечения ребенка.

Ростовчанка обеспокоена состоянием здоровья своего ребенка, так как более 3 месяцев не может приобрести в аптеках препарат от эпилепсии «Финлепсин ретард» или «Тегретол».

По запросу Уполномоченного заявителю предложено препарат в аптечной сети г. Ростова-на-Дону и области под названием «Карбамазепин Алси» и «Финлепсин», также имеются иные противоэпилептические средства (Бензобарбитал, Лакосамид, Габапентин, Ламотриджин, Топирамат), которые должен выписать врач.

Жительница Орловского района, мать 2-летнего сына, указала, что ребенок должен ежедневно принимать лекарство, которое она не может приобрести.

По запросу Уполномоченного прокуратура Орловского района приняла меры к понуждению исполнения закона – оформлению льготных рецептов, так как лекарственное обеспечение пациентов с бронхиальной астмой при амбулаторном лечении по рецептам врачей осуществляется бесплатно лекар-

ственными препаратами, входящими в перечень в соответствии с приложением № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 30.12.2021 № 1161 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Заявительница получила требуемые лекарства.

Уполномоченным рассмотрено всего 94 обращения об охране здоровья и реабилитации несовершеннолетних (в раздел также включены обращения о порядке реабилитации детей (7), предоставлении им средств технической реабилитации (11), установления статуса «ребенок-инвалид» (10)) (2021 – 83, 64+19). В результате 64 проверок (2021 – 64) с привлечением представителей министерства здравоохранения, прокуратуры, органов местного самоуправления установлено, что 35 % обращений, от числа полученных по указанной теме, содержали информацию о нарушении прав несовершеннолетних, которые устранены (2021 – 27/32,5 %).

Структура обращений аналогична прошлым годам – содействие в лечении (23), жалобы на организацию и качество лечения (18), обеспечение лекарствами (11, в том числе инвалидов), предоставление средств реабилитации (11), установление статуса ребенок-инвалид (10), реабилитация (7), вопросы вакцинации, ведения беременности и родов (7) и др.

Межрегиональная благотворительная организация помощи детям (МБОО) «ТЫ ЕМУ НУЖЕН» обратилась с просьбой оказать содействие в обследовании и лечении ребенка, оставшегося без попечения родителей, 2020 года рождения, с диагнозом *spi№a bifida*, анкета которого находится в банке данных о детях (одинокая мать находится в местах лишения свободы).

Как установлено проверкой Уполномоченного, ребенок пребывал в отделении паллиативной медицинской помощи ГБУ РО «ОДКБ», он получал необходимую медицинскую помощь, ему в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи проведено 7 операций.

Тем не менее для дальнейшей помощи с учетом состояния ребенок был переведен в ГКУЗ РО «Дом ребенка № 4» г. Ростова-на-Дону, администрация которого установила контакт с благотворительной организацией.

Жалобы на работу медицинских организаций

Мать 16-летнего подростка, направленного на временное содержание в Новочеркасский филиал ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» на основании решения Южного окружного военного суда г. Ростова-на-Дону, жаловалась на условия содержания несовершеннолетнего в лечебном учреждении, а именно: совместное содержание несовершеннолетнего здорового с совершеннолетними лицами, имеющими психиатрические диагнозы и агрессивное поведение; отсутствие прогулок и времени пребывания на свежем воздухе; организацию купания 1 раз в 14 дней; отсутствие социальной и психологической работы с пациентами; отсутствие образовательного процесса.

Кроме того, необоснованная задержка со стороны администрации лечебной организации в исполнении судебного решения об изменении меры содержания в ПДН на меру пресечения в виде запрета определенных действий.

Уполномоченный направил в прокуратуру Аксайского района письмо о необходимости проведения проверки законности действий.

В результате проведенной проверки доводы заявительницы нашли частичное подтверждение. В нарушение определения Южного окружного военного суда должностные лица медицинской организации не приняли меры к немедленному исполнению определения суда об избрании меры пресечения в виде запрета определенных действий. В этой связи начальнику филиала внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Ростовчанка, мать малолетнего ребенка-инвалида, указала на многочисленные недостатки в деятельности ГБУ РО «Детская городская больница № 1 г. Ростова-на-Дону (неудовлетворительное отношение персонала к больным, некачественное питание пациентов, антисанитарные условия в инфекционном отделении).

По поручению Уполномоченного министерством здравоохранения Ростовской области проведена проверка, по результатам которой были приняты меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам. Нарушения устранены.

Жительница г. Новочеркасска, мама двоих детей, страдающих орфанным врожденным генетическим заболеванием – фенилкетонурия, обратилась к Уполномоченному с проблемой предоставления детям низкобелковых и безбелковых продуктов питания, поскольку единственное их лечение – пожизненное соблюдение низкобелковой диеты.

Уполномоченный провел мониторинг проблемы, в результате которого установлено, что в 2022 году в области зарегистрировано 114 детей с диагнозом «Фенилокетонурия». Они на основании льготных рецептов обеспечиваются бесплатно специализированными продуктами лечебного питания (белковыми гидролизатами, АКС) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (п. 5.1 раздела 5 Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2021 № 116).

Согласно Стандарту медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии (утвержден приказом Минздрава России от 19.05.2022 № 337н), показано два вида лечебного питания.

Вторым видом лечебного питания является низкобелковая диета, то есть специализированные продукты профилактического питания, так как они

не являются лекарственными средствами и не относятся к специализированному лечебному питанию – выписка рецептов не возможна.

В то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, что является обязанностью субъекта РФ.

С 01.01.2023 вступит в силу Областной закон № 747-ЗС от 11.10.2022 «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области», в соответствии с которым с 01.01.2023 утверждена мера социальной поддержки семей, имеющих детей с фенилкетонурией (ст. 11.1), в виде ежемесячной денежной выплаты одному из родителей или иному законному представителю на каждого совместно проживающего с ним ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1 года до 18 лет, сведения о котором включены в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в размере: на ребенка в возрасте от 1 года до 1,5 лет – 2398 руб., от 1,5 до 3 лет – 2901 руб., от 3 до 5 лет – 3936 руб., от 5 до 7 лет – 5339 руб., от 7 до 18 лет – 6291 руб.

По данным статистической отчетности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2022 году количество детей, направленных впервые и повторно на медико-социальную экспертизу в МСЭ, увеличилось на 32 человека (2022 – 8782, 2021 – 8750).

Признано инвалидами на 60 человек больше (2022 – 8014, 2021 – 7954), из них: на 63 человека увеличилось количество детей, которым инвалидность установлена впервые (2022 – 1588, 2021 – 1525), признаны инвалидами повторно 6426 детей (2021 – 6429).

В 10 раз возросло количество детей, которым при повторном освидетельствовании категория «ребенок-инвалид» не была установлена (реабилитирован) (2022 – 87, 2021 – 8). Показатель реабилитации детей-инвалидов увеличился и составил 1,1 % (2021 – 0,01 %). Данное обстоятельство обусловлено автоматическим продлением категории «ребенок-инвалид» согласно Временному порядку признания лица инвалидом (утвержден постановлениями Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467 и от 16.10.2020 № 1697).

В структуре заболеваний, приведших к первичной инвалидности детей, стабильно лидируют психические расстройства и расстройства поведения (27,4 %, 2021 – 26,7 %) с преобладанием аутизма (49,5 %, 2021 – 43,7 %) и небольшим снижением количества детей с умственной отсталостью – 36,7 % (2021 – 39,6 %). Болезни нервной системы и органов чувств занимают второе ранговое место (19,3 %, 2021 – 23 %). Врожденные пороки развития, деформации и хромосомные нарушения привели к инвалидности в 11,6 % случаев

(2021 – 11,5 %) с наибольшим количеством аномалий системы кровообращения.

Четвертую строку в списке основных причин детской инвалидности занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ с удельным весом 11,6 % (2021 – 11,5 %), 85,5 % из них приходится на сахарный диабет (2021 – 87,2 %).

В целом среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, различают 4 группы факторов риска: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология, которые усиливают медико-биологические факторы, социально-психологические, социально-средовые экономико-правовые причины.

На сегодняшний день обуславливают уровень детской инвалидности следующие причины:

низкое состояние здоровья родителей (высокий уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний, нерегулярность прохождения осмотров у специалистов, патологии беременности);

достижения перинатологии (улучшение выхаживания недоношенных и новорожденных с экстремально низкой массой тела);

малодоступность и бессистемность высококвалифицированной специализированной медицинской и реабилитационной помощи (отдаленность центров от мест проживания детей с ограниченными возможностями здоровья, хронической патологией, тяжело протекающими соматическими болезнями; отсутствие взаимосвязи между реабилитационными учреждениями – преемственности и последовательности проведения медицинской реабилитации);

проблема обучения детей-инвалидов, особенно с тяжелыми интеллектуальными нарушениями (недостаток специалистов-дефектологов, психологов, тьюторов);

увеличение числа неполных и асоциальных семей (низкий образовательный и культурный уровень родителей, их пассивность и отсутствие мотивации в проведении реабилитационных мероприятий).

Количество получателей социальной пенсии по инвалидности по категории «ребенок-инвалид» снизилось на 266 человек (1,8 %) и составляет 14416 несовершеннолетних (2021 – 14682).

Право на обеспечение санаторно-курортным лечением имеют 8796 детей-инвалидов (58,6 % от общего количества детей этой категории). В единой электронной очереди по Ростовской области ожидают получения санаторно-курортного лечения 11754 человека, в том числе 1269 детей-инвалидов.

В 2022 году региональному отделению Фонда пенсионного и социального страхования по Ростовской области было выделено 147,7 млн руб. средств федерального бюджета на закупку санаторно-курортных путевок, на

которые закуплено 5733 путевки (2021 – 5706), в том числе 626 путевок детям-инвалидам и лицам их сопровождающим на сумму 17, 3 млн руб. (2021 – 790 на сумму 20 млн руб).

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета осуществляется путем:

предоставления технических средств реабилитации;

выплаты компенсации в случае самостоятельного приобретения инвалидом рекомендованных технических средств реабилитации;

приобретения отдельных видов, товаров, услуг с использованием Электронного сертификата (постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 630 «О Государственной информационной системе электронных сертификатов»).

Для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации в 2022 году было заключено 168 государственных контрактов на общую сумму более 727,5 млн руб., в рамках которых детям-инвалидам выдано 2231 техническое средство реабилитации (в том числе: 387 протезов и ортезов; 349 пар ортопедической обуви; 213 тростей, костылей; 212 кресел-колясок; 187 специальных средств при нарушении функции выделения; 111 слуховых аппаратов и др.).

Компенсация за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации для детей-инвалидов выплачена в размере 36,9 млн руб. Оформлено 2727 электронных сертификатов на сумму 43 млн руб.

Учреждениями социального обслуживания населения Ростовской области комплексную реабилитацию в отделениях для детей с ограниченными возможностями получили 1217 человек (2021 – 1201). В центре комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добродея» открыт пункт проката технических средств реабилитации для детей, где представлено 30 наименований технических средств, а на сайте центра создан онлайн-демонстрационный зал для ознакомления с порядком использования.

В Неклиновском районе вдова, воспитывающая ребенка-инвалида, самостоятельно приобрела для него аппарат на голеностопный сустав, опору для стояния и 6 пар сложной ортопедической обуви (4 из которых на аппараты). Документы на компенсацию были поданы через МФЦ, однако филиал ФСС-15 выплатил компенсацию частично, не уведомив о регистрации заявления и принятом решении. Доход семьи небольшой (пенсии ребенка-инвалида и бабушки-инвалида 1 группы).

Проверкой прокуратуры, проведенной по просьбе Уполномоченного, установлено, что расчет выплат компенсации за самостоятельно приобретенные ТСО произведен вопреки требованиям порядка выплаты компенсации

(приказ минздравсоцразвития от 31.01.2011 № 57н, сотрудники филиала не проинформировали заявительницу о принятых решениях).

Нравнодушный ростовчанин указал, что в 2010 году житель частного сектора в Ленинском районе г. Ростова-на-Дону на тротуаре оборудовал ступени, которые не позволяют свободно передвигаться маломобильным группам населения. Также он указал, что его обращения во многие инстанции остались без ответа.

Уполномоченный обратился к главе Ленинского района г. Ростова-на-Дону. Как следует из ответа МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону», вопрос обустройства пандуса (съезда для маломобильных групп населения) с целью ликвидации преграды на тротуаре в районе домовладения будет реализован в течение 2023 года.

Уполномоченный предлагает обратить внимание на следующее:

необходимость увеличения утвержденного норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь (1007,9 руб.), что не достаточно для обеспечения пациентов детского возраста, страдающих финансово-затратными нозологиями. Назрела необходимость рассмотреть вопрос о возможности изменения методики расчета объема финансовых средств, выделяемых субъектам Российской Федерации, установив дифференцированный норматив на финансово-затратные нозологии (онкология, туберозный склероз, ревматоидный артрит, сахарный диабет и т.д.);

включение в перечень лекарственных препаратов для закупки за счет средств Фонда «Круг добра» незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов: «Вигабатрин», «Диазоксид», «Триентина гидрохлорид», «Стирипентол», «Калия дигидрофосфат+Динатрийфосфат дигидрат», поскольку в соответствии с действующим законодательством (п. 7 приказа Минздрав России от 24.11.2021 № 1094н) обеспечение пациентов незарегистрированными лекарственными препаратами в рамках реализации льготных программ не предусмотрено;

обеспечение за счет средств федерального бюджета всех пациентов детского возраста, страдающих сахарным диабетом, расходными материалами, сервисными наборами к инсулиновой помпе, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови;

разработать нормативные правовые акты, регламентирующие ответственность женщины за здоровье будущего ребенка во время беременности, а также родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Предложения для министерства здравоохранения Ростовской области следующего характера:

усилить работу по преодолению дефицита врачей-терапевтов, психиатров, фтизиатров;

провести мониторинг условий пребывания несовершеннолетних в учреждениях психиатрической помощи с участием представителя Уполномоченного;

провести мониторинг предоставления паллиативной помощи детям-инвалидов с привлечением родительской общественности и НКО;

принять меры по активизации ремонтных работ в детском санатории «Сосновая дача».

Право на занятия физической культурой и спортом

В Ростовской области (по состоянию на 31.12.2022) функционирует более 10900 спортивных объектов различных форм собственности. По этому показателю Ростовская область входит в первую десятку субъектов Федерации.

В 2022 году 676,2 тыс. несовершеннолетних жителей Ростовской области в возрасте 3–17 лет систематически занимаются физической культурой и спортом, что на 4,6 тыс. больше, чем в 2021 году (671,6 тыс. человек).

Во исполнение Федерального закона № 127-ФЗ от 30.04.2021 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в 2022 году министерством по физической культуре и спорту Ростовской области совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области 42 физкультурно-спортивные организации преобразованы в учреждения дополнительного образования. На всей территории области внедрены единые дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

В рамках исполнения мероприятий государственных программ Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» министерством проведено более 14000 физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе для несовершеннолетних с участием около 700 тыс. человек.

Самым массовым комплексным многоэтапным областным физкультурным соревнованием для детей является Спартакиада школьников, проводимая по 5 спортивным дисциплинам (общедоступные виды спорта), количество участников которой в 2022 году увеличилось до 110 тыс. человек (2021 – 69 тыс. человек).

Также несовершеннолетние принимают участие в ежегодных многоэтапных комплексных спартакиадах: среди клубов по месту жительства; детей, оставшихся без попечения родителей; допризывной и призывной молодежи; профессиональных образовательных организаций; Спартакиада Дона (в части соревнования спортивных семей).

Возросло общее количество участников спартакиад и составило более 150 тыс. человек (2021 – 106 тыс. человек).

В рамках продвижения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к Труду и Обороне» среди населения проведено более 700 мероприятий, в том числе 9 многоэтапных фестивалей, из которых 5 проходят с участием детей (среди: семейных команд; воспитанников дошкольных образовательных организаций; обучающихся школ; профессиональных образовательных организаций; зимний фестиваль среди всех возрастных категорий (от 9 лет)). Всего на сайте ГТО зарегистрировано более 550 тыс. жителей области, половина из них – дети до 18 лет, принявшие участие в выполнении нормативов комплекса ГТО.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья ежегодно проводятся более 600 физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе с участием несовершеннолетних, с привлечением свыше 20 тыс. человек.

По итогам 2022 года 11008 инвалидов в возрасте 6–18 лет занимаются адаптивной физической культурой и спортом, что составляет 88,8 % от общей численности несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья возрастной категории 3–18 лет (2021 год – 88,7 %).

В ведении министерства по физической культуре и спорту Ростовской области находятся 19 учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва среди детей и молодежи, в том числе детей-инвалидов, в которых учебно-тренировочные занятия проводятся на бесплатной основе (14 школ олимпийского резерва, 1 паралимпийская адаптивная школа, 2 школы-интерната, 1 училище Олимпийского резерва).

Численность занимающихся в них составила 16318 человек, в том числе 13865 детей (2021 – 15936/13380 соответственно).

В подведомственных министерству спорта учреждениях: училище олимпийского резерва, Ростовской-на-Дону и Красносулинской школах-интернатах спортивного профиля обучаются 650 человек, из них 436 несовершеннолетних. В учреждения принимаются спортивно одаренные дети со всей территории Ростовской области, где они обеспечиваются бесплатным проживанием, питанием и спортивной подготовкой.

Подготовку спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта на безвозмездной основе осуществляют:

ГБУ ДО РО «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» дисциплины: «Легкая атлетика», «Плавание», «Настольный теннис», «Фехтование»; отделение «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» дисциплины: «Плавание», «Дзюдо», «Настольный теннис»; отделение «Спорт глухих» дисциплины: «Плавание», «Баскетбол», «Шахматы»; отделение «Спорт слепых» дисциплины «Легкая атлетика», «Шахматы», «Дзюдо»);

ГБУ ДО РО «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр олимпийской подготовки № 1» (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» дисциплины: «Легкая атлетика», «Плавание», «Триатлон»; отделение «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» дисциплина «Плавание»; отделение «Спорт глухих» дисциплины: «Тхэквондо», «Вольная борьба», «Каратэ»; отделение «Спорт слепых» дисциплины «Легкая атлетика», «Плавание»);

ГБУ ДО РО «Спортивная школа олимпийского резерва № 13» (отделение «Спорт глухих» дисциплина «Тхэквондо»);

МБУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» г. Волгодонска (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» дисциплина «Плавание»);

МБУ ДО «Спортивная школа № 3» г. Таганрога (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» дисциплина «Конный спорт»; отделение «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» дисциплины «Конный спорт», «Дзюдо», «Футбол», «Тхэквондо»).

Как правило, несовершеннолетние жители региона с любопытством, энергией и интересом участвуют в спортивных мероприятиях и развиваются физически. Опросы показывают, что большинство из них полагают, что спортивная подготовка – одно из обязательных условий взросления.

Проблемные же вопросы возникают из-за финансовых затрат родителей при оплате определенных услуг.

Тем не менее таковые обращения малочисленны.

К Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросу реализации права на занятия физической культурой и спортом (2021 – 5).

Многодетный ростовчанин указал, что два его сына 4 года занимаются в клубе карате «Олимп». Тренировки платные – 2500 руб. за одного ребенка в месяц, кроме того, оплачивается взнос за участие в соревнованиях Федерации карате и внутриклубных соревнованиях.

Тренер потребовал с родителя оплату за период, когда дети на занятия не приходили, в результате чего произошел конфликт и изменилось отношение тренера к несовершеннолетним (их не приглашают к участию в соревнованиях, не уделяют должного внимания).

Проверкой прокуратуры, проведенной по запросу Уполномоченного, установлено, что занятия на спортивных отделениях ДЮСШ осуществляются на безвозмездной основе, тренер осуществляет свою деятельность как преподаватель школы. В соответствии с положениями о проведении официальных спортивных соревнований (чемпионаты, первенство города и области, включенных в календарные планы спортивных мероприятий) взносы за участие не предусматриваются, для участия в них допускаются спортсмены –

граждане Российской Федерации независимо от членства в спортивной федерации.

Вместе с тем спортивная федерация – общественная организация, деятельность которой осуществляется в соответствии с уставом.

Таганроженка, 7-летний сын которой занимается в спортивной секции Таганрогского института им. А.П. Чехова, была обеспокоена фактом ухода сына с тренировки с посторонними лицами.

Уполномоченный обратился к руководителю ВУЗа, обратив внимание на безопасность несовершеннолетнего и ответственное отношение к его жизни и здоровью. Администрация ВУЗа приняла к тренеру меры дисциплинарного характера, указав на необходимость передачи несовершеннолетних детей, занимающихся в секции, их законным представителям.

Уполномоченный предлагает:

Министерству по физической культуре и спорту Ростовской области, министерству общего и профессионального образования Ростовской области, органам местного самоуправления:

повышать профессиональный и культурный уровень тренерского и преподавательского состава путем развития навыков конструктивного поведения;

принять меры к исключению агрессивного поведения в детских коллективах и тренерских составах;

обратить особое внимание подготовке педагогического, тренерского, воспитательского состава в организациях с круглосуточным пребыванием детей;

развивать спортивную инфраструктуру и совершенствовать ее материально-техническую базу;

продолжить расширение системы школьных спортивных клубов, спортивных клубов по месту жительства;

активизировать мероприятия по обеспечению доступности детей-инвалидов в спортивные организации и реализации права на занятие физкультурой и спортом.

Право на отдых

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области получает оперативную и аналитическую информацию о ходе оздоровительной кампании, являясь членом областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области.

С участием детского омбудсмана рассматривались вопросы распределения путевок, закупленных министерством труда и социального развития Ростовской области для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (3348 в загородные стационарные лагеря и 2364 в санаторные оздоровитель-

ные лагеря); подготовки к проведению летней оздоровительной кампании (готовность объектов детского отдыха; обеспечение безопасного пребывания детей; подготовка медицинских организаций; подготовка и обучение педагогического состава; организация досуга); утверждения предельной стоимости путевок на 2023 год; подведения итогов проведения летней оздоровительной кампании (работа лагерей, организованных образовательными организациями, медицинское обеспечение кампании, досуг детей, состоящих на профилактических учетах) и оздоровительной кампании 2022 года; о плане работы на 2023 год; об организации отдыха и оздоровления детей на базе детских центров: ФГБОУ «Международный детский центр «Артек», «Всероссийский детский центр «Смена», «Всероссийский детский центр «Орленок».

В 2022 году предельная стоимость путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления в Ростовской области составила: в загородные лагеря – 1514,02 руб. на ребенка в день, в санаторные оздоровительные лагеря – 1931,07 руб. (2021 – 1472,07 руб. и 1857,78 руб. соответственно).

В детской оздоровительной кампании 2022 года функционировали 933 лагеря (2021 – 846), состоящие в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ростовской области (27 загородных стационарных и санаторных оздоровительных лагерей, 905 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, 1 палаточный лагерь) (2021 – 26/820/0). На базе 3 загородных лагерей были организованы пункты временного размещения граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины.

Возобновили деятельность 3 загородных лагеря (ДЗОЛ «Весна» ПАО «Роствертол», МБУ «Центр оздоровления и отдыха «Ивушка» г. Волгодонска, база отдыха «Азовское взморье» Технологического института (филиала) ФГБОУВО «Донской государственный технический университет» г. Азов) и 1 палаточный лагерь (Православная Религиозная Организация – учреждение дополнительного религиозного образования духовно-патриотический центр «Предтеченский городок) (г. Азов).

В 2022 году всеми видами отдыха, оздоровления, досуга и временной занятости охвачено 286,6 тыс. детей (44,1 % детского населения в возрасте 6-18 лет), в том числе 131,3 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2021 – 183,3 тыс. детей/114,7 тыс. детей), из них 5,3 тыс. несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

Организована 621 профильная смена технической, естественно-научной, физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной направленности (2021 – 431); действовали профильные отряды «Патриот», «Школа безопасности», «Спортивная планета», «Зеленый патруль», «Донцы», «Юный журналист», «Мастера своего дела» и др.

В целях оздоровления, адаптации и социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья проведены 272 профильные смены с охватом 1,2 тыс. детей, в пришкольных лагерях оздоровлено 1,5 тыс. детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Донские детские лагеря приняли 1,9 тыс. детей из республик Донбасса.

Деятельность детских коллективов организовывали 9,6 тыс. педагогов, в том числе 1,1 тыс. вожатых.

Медицинское обеспечение загородных оздоровительных организаций обеспечивали 132 врача и 855 средних медицинских работников, прошедших вакцинацию от COVID-19 (2021 – 235/1080 соответственно). При приеме детей в загородные оздоровительные лагеря обеспечена работа «фильтров».

В медицинских организациях были предусмотрены резервные места на случай экстренной госпитализации больных детей, проведено обучение медицинского персонала по вопросам клинической диагностики, в том числе новой коронавирусной инфекции, практические занятия по оказанию неотложной помощи при отравлениях, травмах, утоплении.

Зарегистрировано 233 случая обращения детей в медицинские пункты, 92 случая травмирования, в том числе 15 детей госпитализировано (2021 – 195/99/10 соответственно).

Уполномоченный обращал внимание всех служб и органов местного самоуправления на обеспечение безопасности детей в местах, используемых для отдыха; на усиление соответствующей профилактической работы. Разработан информационный материал, побуждающий к ответственному поведению граждан и внимательному отношению к этой проблеме должностных лиц.

В рамках исполнения приказа ГУ МВД России от 29.04.2022 № 3029 «О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2022 года» и приказа ГУ МВД России по Ростовской области сотрудниками органов внутренних дел Ростовской области проведено 815 специализированных оперативно-профилактических мероприятий для детей, находящихся на отдыхе, а также 1,3 тыс. лекций и бесед по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних и соблюдению правил поведения на воде, пожарной безопасности и т.д.

Сотрудниками ГИБДД проведено 401 выездное мероприятие, в т.ч. 23 – в загородных и 378 – в пришкольных лагерях.

Кроме того, в подразделения ГИБДД поступило 2,1 тыс. уведомлений об организованных перевозках детей, осуществлено 129 сопровождений патрульными автомобилями при участии 270 сотрудников на 135 патрульных автомобилях.

По данным Роспотребнадзора выраженный оздоровительный эффект получили 97,2 % детей (2021 – 97,8 %). Управлением проведены 632 проверки лагерей, лабораторно исследовано 9 тыс. проб пищевых продуктов, готовых блюд, смывов с поверхностей, питьевой воды; составлено 620 протоколов об административном нарушении, наложены штрафы на общую сумму 1161,5 тыс. руб.

Очаги инфекционных заболеваний и укусы клещами не регистрировались.

В период летней оздоровительной кампании 1213 культурно-оздоровительными учреждениями области проведено 24662 мероприятия, в том числе 7178 – в формате онлайн (на 10 % больше, чем в 2021 году).

ГБУК РО «Ростовская областная детская библиотека им. В.М. Величкиной» проводился конкурс на лучшую программу летнего чтения «Пятая четверть» в рамках методического руководства процессом библиотечного обслуживания несовершеннолетних пользователей. На конкурс были поданы программы из 26 территорий области (20 муниципальных районов и 6 городов), в рамках которых проведено 1498 познавательных и досуговых мероприятий, где приняли участие 38665 несовершеннолетних.

Тесное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с ГБУК РО «Донская государственная публичная библиотека» позволило реализовать 10 летних проектов, в рамках которых прошли 42 встречи, занятия, квиза, кинопоказа и мастер-классов. Посетителями мероприятий стали 1500 детей.

За летний период государственные музеи региона посетило более 70 тыс. детей (в том числе 1700 организованных групп), принимая участие в мероприятиях, посвященных памятным и знаменательным датам, уважению к символам государственной власти и истории, Дню России, 79-й годовщине освобождения Ростовской области от немецко-фашистских захватчиков, а также в программах музеев «Знакомьтесь, музей!», «Школьник в музее», «Дошкольник в музее», «Я – патриот России», «Живая природа Дона», «Народы Дона» и др.

По вопросам оздоровления и отдыха детей Уполномоченным рассмотрено 7 обращений (о неправомерных действиях туристических фирм, реализующих оздоровительные путевки; о проверке условий пребывания детей в организации отдыха; об организации отдыха детей, проживающих в ДНР, в «Артеке» и других российских лагерях).

К Уполномоченному обратились родители, желающие оздоровить детей в лагере Краснодарского края, которые приобрели путевки в ООО «Династия туризма». Однако денежные средства по месту отдыха детей не поступили, лагерь детей принять отказывается, а директор фирмы от общения уклоняется.

Уполномоченный направил запрос в прокуратуру о проверке законности действий туристической фирмы. Как установлено, в настоящее время проводится предварительное расследование в рамках уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ в отношении директора ООО по факту хищения денежных средств путем обмана под предлогом внесения предоплаты за услуги по подбору туристического продукта.

Многодетная жительница Матвеево-Курганского района жаловалась на организацию жизнедеятельности детей в ДОЦ «Котлостроитель», где по путевкам МУСЗН отдыхали ее сыновья 9 и 7 лет, которые впервые попали в лагерь. На второй день они не вышли на связь с мамой, так как разбили телефон. Мать, приехавшую к детям, встретили: один – в синяках по телу и лицу, второй – с признаками ангины, оба просились домой. Внятных объяснений от вожатых и администрации заявительница не получила, как и вещей детей, сданных в стирку.

Проверкой, проведенной по запросу Уполномоченного, прокуратурой Неклиновского района, установлены нарушения в деятельности ООО ДОЦ «Котлостроитель», возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.3, ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ. По результатам рассмотрения которого виновным должностным лицам назначено наказание.

Поскольку выявлены нарушения, выразившиеся в ненадлежащей организации контроля за пребыванием несовершеннолетних, прокуратурой района в адрес директора ООО «Котлостроитель» внесены представления об их устранении.

Советник главы ДНР по правам ребенка была обеспокоена условиями отдыха группы детей, прибывших для оздоровления в один из лагерей Ростовской области, о чем сообщила Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области.

В результате посещения лагеря Уполномоченным установлено, что в месте отдыха детей размещен пункт временного размещения граждан, летний лагерь не функционирует, поэтому педагогический состав в лагере не предусмотрен. Взрослые, сопровождающие детей, не имели опыта работы с детским коллективом, испытывали трудности в организации жизнедеятельности подростков. Вмешательство Уполномоченного позволило оказать содействие администрации ПВР и района в привлечении волонтеров, руководителей дополнительного образования для нормального функционирования.

Предложения:

Правительству Ростовской области, органам местного самоуправления:

провести мониторинг инфраструктуры лагерей, которые по каким-либо причинам не используются для оздоровления и отдыха детей;

рассмотреть вопрос расширения сети и укрепления материально-технической базы загородных организаций для отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем оборудования дополнительных мест в существующих детских лагерях, а также строительства новых лагерей с использованием быстровозводимых конструкций по типовым проектам;

предусмотреть мероприятия по созданию «Доступной среды» детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями в организациях отдыха и оздоровления.

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области:

рассмотреть вопрос об увеличении числа детей-инвалидов и детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, посещающих организации отдыха и оздоровления;

обеспечить подготовку педагогических кадров для работы в организациях отдыха и оздоровления с детьми-инвалидами и детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья.

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

По данным Министерства юстиции Российской Федерации в Ростовской области официально зарегистрированы 102 детские и молодежные организации.

Российское движение детей и молодежи создано на основании Федерального закона № 261-ФЗ от 14.07.2022 «О российском движении детей и молодежи», получило свое официальное название «Движение первых» на I съезде в декабре 2022 года. Безусловно, оно будет лидирующим по численности, так как с 2023 года к нему присоединятся большинство действующих детских общественных объединений, в настоящее время создаются первичные отделения движения.

По итогам 2022 года самым многочисленным детским объединением в Ростовской области является Ростовское Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Российское движение школьников», имеющее первичные отделения во всех 55 муниципалитетах. В проектах РДШ «Информационная культура и безопасность», «Лига решений», «Академия гражданина» и других мероприятиях движения в 2021/2022 учебном году приняли участие 123 тысячи учащихся общеобразовательных учреждений (в единой информационной системе на сайте рдш.рф зарегистрированы 121528 обучающихся) (2021 – 70592 чел.).

Уполномоченный принимает активное участие в мероприятиях Ростовской региональной общественно-юношеской организации «ЮИД Дона», объединившей в 2022 году более 30000 юных инспекторов движения и 18000 юных помощников инспекторов движения (2021 – 30000 человек), в рамках которого в каждой школе, каждом детском саду созданы отряды, где несовершеннолетние сами обучаются строгому соблюдению Правил дорожного движения, а также в разных формах пропагандируют безопасное поведение на дороге.

Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона» объединяет почти 43 тыс. человек (создана в 1993 году на слете детских и молодежных общественных объединений Ростовской области, является правопреемником Донской пионерской организации) из 40 первичных детских объединений и организаций,

находящихся в 33 муниципалитетах области. Организация действует как открытая площадка для обмена опытом среди НКО региона и заявила проект «Дети Дона: Содружество. Сплочение. Солидарность» – ресурсный центр для поддержки некоммерческого сектора и добровольческих инициатив Ростовской области, поддержанный Уполномоченным.

Активно развивается в регионе Ростовское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», объединив в 560 школьных юнармейских отрядах из всех 55 муниципалитетов области 21135 юнармейцев (2021 – 14041 чел. в 48 отделениях). В рамках подписанного соглашения о взаимодействии Уполномоченный принимает участие в мероприятиях «ЮНАРМИИ».

Продолжает развитие Региональное молодежное общественное движение правового просвещения «ЗА ПРАВА МОЛОДЕЖИ» (созданное в 2017 году при участии Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области), которое насчитывает сегодня 3700 участников в 49 местных отделениях (2021 – 3500 в 48 отделениях). В его рамках реализуется региональный проект «Волонтер правового просвещения».

Общественное движение «ЗА ПРАВА МОЛОДЕЖИ» создано в форме юридического лица представителями адвокатского сообщества Ростовской области и РРО ООО «Ассоциация юристов России». Наставниками «Волонтеров правового просвещения» являются профессиональные юристы из числа адвокатов и сотрудников Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области.

Содействие в реализации проекта «Волонтер правового просвещения» оказывают Правительство Ростовской области, Комитет по молодежной политике Ростовской области, Адвокатская палата Ростовской области, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области, национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, Ростовский филиал Российской таможенной академии.

Также в Ростовской области создано и активно функционирует Государственное автономное учреждение Ростовской области «Донской волонтерский центр» – ресурсный центр добровольчества, где оказывается информационная, техническая и консультационная поддержка добровольческого сообщества, некоторые мероприятия привлекают в добровольчество несовершеннолетних.

Например, в рамках проекта «Инклюзивная детская площадка «Солнечный зайчик», направленного на комплексное обучение для родителей детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, специалистов и волонтеров эффективным практикам и формам развития, обучения,

ухода и взаимодействия с детьми-инвалидами, а также развитие инклюзивного добровольчества. Охват проекта составил 1000 человек с учетом несовершеннолетних.

Ежегодно комитетом по молодежной политике Ростовской области проводится молодежный форум «Молодая волна», направленный на вовлечение молодых людей в возрасте от 14 до 17 лет в решение различных задач Ростовской области и Российской Федерации в целом, а также предоставление им возможности для самореализации и организации досуга по 7 тематическим направлениям: «СодружестВО», «РДШ», «ЗОЖ», «Медиа», «Творчество» «Карьера», «Большая перемена». В 2022 году в число 540 участников форума вошли представители из всех субъектов Южного Федерального округа.

Как отмечают участники мероприятий, одной из проблемных зон реализации молодежной политики является нехватка молодежной инфраструктуры для создания организованных форм занятости и досуга молодых людей.

Уполномоченный предлагает:

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области, комитету по молодежной политике Ростовской области, органам местного самоуправления:

усилить работу с подростками и молодежью;

способствовать развитию детской и молодежной инициативы;

обеспечивать социализацию подростков путем создания инфраструктуры для подростков и молодежи – сети подростковых центров;

готовить специалистов для работы с детьми и молодежью с учетом их современных потребностей (работник службы медиации, киберпсихолог и др.);

оказывать возможное содействие в развитии и функционировании детских и молодежных объединениям.

Право на труд

Временное трудоустройство в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет носит межведомственный характер и реализуется государственными казенными учреждениями Ростовской области «Центры занятости населения» (16 городских и 35 районных) в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644).

Вопрос «О мерах, принимаемых органами службы занятости населения Ростовской области, по вовлечению несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в трудовую деятельность» рассматривался на заседании об-

ластной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в ноябре 2022 года.

Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола», организованного 12.10.2022 Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области по теме «Проблемы трудоустройства граждан, потерявших работу, но воспитывающих детей, как важнейшая составляющая в системе защиты несовершеннолетних на достойный уровень жизни».

Уполномоченный отметил, что разрозненность в едином подходе к разрешению вопросов, с которым сталкиваются безработные граждане, воспитывающие детей, является главным фактором не обеспечивающим надлежащую защищенность несовершеннолетних на достойный уровень жизни. Положительный результат будет достигнут только при активном взаимодействии всех областных структур и ведомств, в компетенцию которых входит их разрешение. Данное заключение включено в резолюцию «круглого стола».

Ростовская область вошла в число регионов, где в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» идет масштабная модернизация службы занятости. В г. Таганроге открыт кадровый центр, расположенный на базе городского центра занятости населения. Работа служб занятости, как кадрового центра нового типа, переориентируется от оказания отдельных услуг на решение комплекса проблем в соответствии с жизненной ситуацией для граждан и бизнес-ситуацией для работодателей.

В 2022 году организовано временное трудоустройство для 17,2 тыс. несовершеннолетних (2021 – 17,2 тыс.)

Основными видами работ для подростков являлись работы по благоустройству и озеленению территории, распространение рекламной и печатной продукции, участие в уборочных сельскохозяйственных работах.

В 2022 году несовершеннолетним предоставлено 46,9 тыс. государственных услуг по профессиональной ориентации (2021 – 43,2 тыс.), в т.ч. осуществлено 13 выездов в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе летней оздоровительной кампании органами службы занятости населения Ростовской области организовано временное трудоустройство 11,3 тыс. подростков и направлено 32,1 млн рублей из средств областного и местных бюджетов, средств предприятий.

В приоритетном порядке на временные работы в свободное от учебы время трудоустроены несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете: в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав – 253 чел. (2021 – 224); в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД – 235 чел. (2021 – 161); детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 43 (2021 – 21); детей-инвалидов – 27 (2021 – 12).

В рамках реализации ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» оказано содействие в трудоустройстве 238 лицам из числа детей-сирот (2021 – 224), трудоустроены на постоянную и временную работы 88 человек (2021 – 65), 110 признаны безработными, и у них возникло право на получение пособия по безработице и прохождение дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости населения.

В 2022 году в период трудового семестра была организована работа студенческих отрядов, в которых работали 725 обучающихся из 31 учреждения среднего профессионального образования, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области.

Студенческие отряды созданы во всех 8 педагогических колледжах (367 человек), так как наиболее востребованным является педагогическое направление. Требуются рабочие руки в летнее время в строительстве (154 человека) и сфере сервиса (159 человек), также молодежь востребована на сезонных работах в сельском хозяйстве и отрядах проводников.

Всего в образовательных организациях СПО создан 21 студенческий отряд, которые приняли в свой состав 167 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка разработана и начала воплощаться в пилотных субъектах РФ стратегическая программа «Подростки России», включающая работу по разным направлениям, в том числе создание сети подростковых клубов, подготовка специалистов, содействие трудоустройству, профилактика правонарушений, профориентация.

Некоторые из этих направлений, в частности содействие трудоустройству, профориентация, частично профилактика правонарушений, входят в компетенцию службы занятости населения.

К Уполномоченному по вопросам реализации права на труд поступило 3 обращения, которые носили консультационный характер (о порядке трудоустройства детей-сирот после получения среднего и высшего профессионального образования). Примечательны доводы одного из них.

Таганроженка, мать 18-летнего инвалида детства, а также попечитель 16-летней девушки с легкой умственной отсталостью, обеспокоена их будущим, так как полагает, что система поддержки семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, требует усовершенствования.

Ее сын с легкой умственной отсталостью хочет работать. Но профессиональное образование таких детей ограничено, как и их трудовые возможности.

Установлено, что сын заявительницы в 2021–2022 учебном году обучался в профессиональном образовательном учреждении по адаптированной программе профессионального обучения по профессии «Маляр». С молодым человеком работал педагог-психолог по формированию качеств социально-активной и профессионально-компетентной личности. После окончания обучения молодой человек обратился в ГКУ РО «Центр занятости населения города Таганрога». В период поиска работы ему были предложены ограниченные варианты трудоустройства по специальностям: маляр, обмотчик элементов электрических машин, слесарь механосборочных работ. На работу он не устроился, от получения дальнейших услуг заявитель отказался.

По просьбе Уполномоченного руководство образовательной организации предложило юноше освоить дополнительные адаптированные программы профессионального обучения.

В области действует региональная программа «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 849), срок ее действия 2021–2023 гг., но вопрос заявительницы значительно шире, чем тема трудоустройства.

Для более широкого применения возможностей лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья, целесообразно продлить реализацию указанной программы.

В настоящее время нашли поддержку четыре стратегические программы, предложенные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, одна из которых – «Сопровождение через всю жизнь» посвящена выстраиванию доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах.

В программе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка выделены следующие направления:

- распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза;
- создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;
- развитие инклюзивного образования, спорта и туризма;
- продвижение системы сопровождаемого проживания;
- подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов.

Предлагаю рассмотреть вопрос о реализации на Донской земле стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» и «Сопровождение через всю жизнь».

Право на образование

В образовательный комплекс Ростовской области входят 1120 общеобразовательных организаций, из них: 1079 муниципальных школ, 8 государ-

ственных школ-интернатов, 3 государственных санаторных школы-интерната, 29 государственных коррекционных образовательных организаций, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным поведением, в которых в 2022–2023 учебном году обучается 458,9 тыс. детей.

919 общеобразовательных школ реализуют инклюзивное образование, в них обучается 7512 детей с ограниченными возможностями здоровья (2021 – 919/7077), из них нуждаются в сопровождении тьютора 812 человек (2021 – 792), работают в школах 135 тьюторов (2021 – 132).

В 29 государственных общеобразовательных учреждениях реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья, в них работают консультационные пункты, ресурсные центры.

По данным мониторинга Регионального ресурсного центра по комплексному сопровождению детей с расстройством аутистического спектра (РАС) (создан в 2017 году) в 2021–22 учебном году получали образование 1181 лиц с РАС (в том числе: дошкольное – 173, начальное – 631, основное общее – 351, среднее общее – 10, среднее профессиональное – 5).

С учетом запросов родительской общественности актуальны инновационные модели обучения детей с РАС – создание «ресурсных классов» на базе общеобразовательных организаций (оснащенный класс; ограниченное количество детей (8 человек); персональный тьютор у каждого ребенка; комплексное сопровождение – психолог, логопед, дефектолог; специальные методы обучения с использованием технологий прикладного анализа поведения).

С 01.09.2021 в 9 общеобразовательных школах открыты «ресурсные классы» (гг. Аксай, Батайск, Белая Калитва, Миллерово, Ростов-на-Дону, ст. Вешенская), где обучались 77 детей.

Опыт Ростовской области уникален, так как финансирование обеспечивается средствами государственного бюджета – субвенции из областного бюджета (на оплату труда, обеспечение учебниками, оплата обеспечения образовательного процесса).

Современным оборудованием оснащаются и коррекционные школы (открываются различные мастерские, компьютерные классы). При поддержке федерального бюджета в 2022 году таких школ стало 17. Дополнительно за счет средств областного бюджета в 2022 году обновили оборудование 4 коррекционные школы. Условия, которые там созданы, выполняют самую главную задачу: позволяют каждому выпускнику получить профессию и найти себя в жизни.

Наблюдается тенденция в снижении количества детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования (2022 – 1017, 2021 – 1065).

Из 246 обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам реализации права на образование, большая часть посвящена школе – 177 обращений (2021 – 125). Треть обращений из этого блока – о конфликтах между участниками образовательного процесса. Также родители сообщали о проблемах в хозяйственной деятельности школ, делали замечания по организации образовательного процесса. Профессиональное образование обсуждалось в 12 обращениях (2021 – 5), вопросов по организации дополнительного образования не поступало. Организовано 149 проверок (2021 – 140), по 65 обращениям возникшие проблемы разрешены.

Безусловно, авторитет преподавателя играет воспитательную роль. Однако имеют место факты некорректного поведения учителей.

Например, в ходе очередной проверки по жалобе родителей установлено, что по предложению педагога родители на свои средства приобрели школьное оборудование и провели определенный ремонт. На это потребовались денежные средства, и родительский комитет установил обязательность взносов для всех. Однако не у всех семей есть достаточный материальный ресурс, из-за этого несогласные родители подвергаются давлению (осуждение и оскорбление детей за плохое выполнение задания, публичные высказывания о личных качествах детей, грубость с детьми и родителями, занижение оценок). Из класса выбывают дети. За некорректное высказывание в родительском чате педагог привлечена к дисциплинарной ответственности.

Ростовчанка, мать четвероклассника одной из школ, обратилась с жалобой на нарушения прав ребенка в образовательной организации (необъективные оценки классного руководителя, формирование негативного отношения детей в классе, агрессия).

По просьбе Уполномоченного прокуратура провела проверку, в ходе которой подтвердились доводы о нарушении учителем правил ведения электронного журнала при выставлении оценок, занижении оценок, несоблюдении требований федерального законодательства о персональных данных, о сборе денежных средств с родителей обучающихся. За допущенные нарушения преподавателю объявлено дисциплинарное взыскание.

Кроме того, психологом образовательной организации надлежащая работа с обучающимися, в том числе относящимися к «группке риска», не проведена, все участники образовательного процесса в целях разрешения конфликта не охвачены.

Прокуратурой внесено представление об устранении нарушений директору школы.

В связи с неприятием надлежащих мер по защите прав ребенка, устранению причин и условий, способствующих нарушению прав ребенка и недопущению их впредь, прокуратурой района также внесено представление начальнику МКУ «Отдел образования».

Уполномоченный отмечает, что продолжает оставаться напряженной ситуация в микрорайоне Суворовский, где не решен вопрос острой нехватки образовательных организаций и возникают новые аспекты проблемы.

Родители обучающихся 3 классов не согласны, чтобы их детей доставляли автобусами на занятия в здания других школ.

Также жители микрорайона обеспокоены недостаточностью мест в организациях дополнительного образования, сохранения деятельности некоммерческих организаций, указывали на то, что некоммерческие организации прекращают свою деятельность.

Эти вопросы Уполномоченный ставил перед администрацией города Ростова и Октябрьского района, прокуратурой г. Ростова-на-Дону неоднократно.

Профессиональное образование

В 110 образовательных учреждениях среднего профессионального образования (2021 – 114) (86 подведомственны минобразованию Ростовской области, в том числе 13 профессиональных образовательных организаций, которые реализуют только программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих; 7 – минздраву Ростовской области; 5 – минкульту Ростовской области (по 18 специальностям обучаются 2160 студентов, из них: 26 сирот, 601 – несовершеннолетние); 1 – минспорту Ростовской области;

5 подведомственных департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области; 5 негосударственных и 1 федеральная организация) обучалось 26708 человек (2021 – 26190), из них:

на базе 23 профессиональных образовательных организаций функционируют Региональные отраслевые ресурсные центры подготовки рабочих и специалистов высокой квалификации, на базе 7 организаций – многофункциональные центры прикладных квалификаций, 4 образовательные организации входят в состав промышленных кластеров. Обеспечивается предоставление образовательных услуг более 89 тыс. обучающимся всех форм обучения по программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена), из них около 76 тыс. обучающимся очной формы обучения. В подведомственных минобразованию Ростовской области учреждениях обучаются по программам среднего профессионального образования, программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена – 74674 человека (63689 обучающихся очной формы обучения).

В 2022 году в организациях, подведомственных минобразованию Ростовской области, подготовлено квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена 17830 человек (2021 – 16 963).

Региональный заказ на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области, на 2022–2023 учебный год составил 18839 человек (по 53 профессиям 17 укрупненных групп на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) и по 105 специальностям 31 укрупненной группы на подготовку специалистов среднего звена). Предусмотрена подготовка рабочих и специалистов преимущественно для предприятий машиностроения, транспорта, общественного питания, строительства и сельского хозяйства. Региональный заказ на подготовку кадров в 2022 году выполнен.

Растет интерес со стороны молодежи к профессиональному образованию, в том числе к техническим профессиям и специальностям, к специальностям, связанными с IT-технологиями (оператор станков с программным управлением, токарь на станках с программным управлением, программирование, компьютерные сети, компьютерные системы), а также традиционно к педагогическому образованию. Спрос на бюджетные места по специальностям укрупненных групп информатика и информационная безопасность составляет от 3 до 5 человек на место, средний балл аттестата от 4,5 – 5,0, а по группе педагогические науки – 2 человека на место.

С 2015 года наблюдается рост доли выпускников 9 классов, поступивших в учреждения среднего профессионального образования, – 51 % от их общего числа. Такое же соотношение сохранилось и в прошлом году.

Министерством проводится ежегодный мониторинг трудоустроившихся выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения Ростовской области в течение одного года после окончания обучения по полученной профессии (специальности). В 2022 году доля таких выпускников составила 75,7 %, превысив федеральное плановое значение на 13,3 % (2021 – 64,2 %).

На протяжении 7 лет (2015–2022 годы) Ростовская область участвовала в движении «Молодые профессионалы», проведены 7 региональных чемпионатов. В чемпионате 2022 года по 37 компетенциям участвовали 409 конкурсантов из числа студентов учреждений среднего профессионального образования, школьников, а также мастеров производственного обучения в возрасте старше 50 лет. В сентябре сборная команда Ростовской области приняла участие в финале X Национального чемпионата «Молодые профессионалы» в городе Саранске, где завоевала 2 золотые, 1 серебряную, 4 бронзовые медали и 5 медальонов за профессионализм.

Ростовская область присоединилась к Национальному движению «Абилимпикс» в 2016 году. В апреле 2022 года на Дону проведен VII Региональный чемпионат «Абилимпикс» по 26 компетенциям, в котором приняли участие 292 человека из 78 образовательных организаций региона. Впервые в

соревновательную программу введены две региональные компетенции «Банковское дело» и «Экспедирование грузов».

Соревновательная программа проходила для трех целевых групп людей с инвалидностью и ОВЗ: школьников с 14 лет, студентов и специалистов предприятий. На площадках чемпионата работали волонтеры – 220 человек. Они сопровождали участников во время соревнований, а также оказывали помощь в организации работы площадок. Центром развития движения «Абилимпикс» базовой организации по поддержке системы регионального инклюзивного образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья стал ГБПОУ РО «Новочеркасский колледж промышленных технологий и управления», который награжден Дипломом за высокий вклад в развитие Движения.

Уполномоченным рассмотрено 8 обращений, посвященных теме профессионального образования. Все обращения, кроме указанного ниже, носили консультационный характер.

По обращению несовершеннолетнего первокурсника одного из колледжей о некорректном поведении преподавателя, унижающем достоинство студента, была проведена проверка министерством общего и профессионального образования Ростовской области.

В ходе которой установлено, что конфликт спровоцировало поведение заявителя, нарушающего правила внутреннего распорядка. Ситуация рассмотрена, отношения восстановлены. Проведено собрание педагогического коллектива, на котором указано на строгое соблюдение «Кодекса профессиональных педагогических работников».

За 2022 год осуществлены меры социальной поддержки в отношении 2639 обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных минобразованию Ростовской области (2021 год – 2686 чел.).

При получении профессионального образования дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, лица, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

В 2022 году указанные лица обеспечивались питанием исходя из расчета стоимости питания обучающихся (воспитанников) в период, за исключением дней каникул, выходных и нерабочих праздничных дней – 226,70 рублей/день, стоимости питания обучающихся (воспитанников) в период дней каникул, в выходные и нерабочие праздничные дни – 249,37 рублей/день (в воскресные и праздничные дни выплачивается денежная компенсация – норма расходов

увеличивается на 10 % в день на каждого человека. Расчет стоимости питания осуществляется по натуральным нормам.

Обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются выплаты:

компенсации на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, ее размер в 2022 году составил 50 429 руб. в год на одного обучающегося не реже одного раза в квартал,

государственной социальной стипендии: 01.01.2022–31.08.2022 в размере 1028 рублей (2021 – 992 руб./ 1028 руб.);

ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 3-месячного норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета однократно в сумме 3204 руб. (2021 – 3084 руб.);

денежных средств на личные расходы 100–500 руб. в месяц;

на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности – внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в размере 150 рублей в месяц на одного обучающегося.

Дети-сироты, лица из их числа – выпускники государственных образовательных учреждений Ростовской области, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в профессиональных образовательных учреждениях и образовательных учреждениях высшего образования, обеспечиваются:

единовременным денежным пособием в размере 500 руб.;

комплектom одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования. По желанию выпускников образовательных учреждений на основании их письменного заявления разрешается выдавать или перечислять в качестве вклада на лицевой счет обучающегося (воспитанника), открытый в кредитном учреждении, денежную компенсацию стоимости комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере 72 348 рублей.

Данная мера в 2022 году предоставлена 626 обучающимся – выпускникам государственных профессиональных образовательных учреждений (2021 – 641).

В 2022 году на создание универсальной безбарьерной среды в профессиональных образовательных учреждениях, приобретение компьютерного, учебного и специализированного оборудования для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья были предусмотрены средства областного бюджета в размере 9 945,0 тыс. рублей в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда». Мероприятия программы реализованы в двух профессиональных об-

разовательных организациях (ГБПОУ РО «Семикаракорский агротехнологический техникум» и «Морозовский агропромышленный техникум»).

В период 2014–2022 годов условия для обучения людей с особыми потребностями в рамках государственной программы Ростовской области «Доступная среда» созданы в 26 профессиональных образовательных организациях. В учреждениях переоборудованы дворовые территории, входные группы учебных корпусов, санитарно-гигиенические помещения; произведен монтаж систем оповещения, подъемников для инвалидных колясок, поручней в коридорах учебных корпусов; приобретено презентационное, проекционное, периферийное оборудование, настольные компьютеры (информационные терминалы), планшетные компьютеры, моноблоки, ноутбуки, сетевое оборудование, легковые автомобили для перевозки людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Доля образовательных учреждений СПО, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, от общего количества учреждений среднего профессионального образования доведена до 30,0 %.

Дошкольное образование

В 1482 дошкольных организациях реализуют право на получение дошкольного образования 170093 ребенка, из них 1147 детей-инвалидов, 17908 детей с ОВЗ, 815 детей-сирот.

При этом выразили желание посещать дошкольные организации и внесены в федеральный сегмент «Электронная очередь» родители 44005 детей (2021 – 43109).

К Уполномоченному поступило 57 обращений, касающихся реализации права детей на получение дошкольного образования (2021 – 63), 5-я часть обращений (52) из тематики «Образование» поступила от жителей микрорайона «Суворовский», где не устранен дефицит образовательной инфраструктуры всех уровней образования, в связи с этим 40 % обращений из сегмента «дошкольное образование» посвящено зачислению ребенка в дошкольную организацию по месту жительства в указанном районе. Также в обращениях затронуты вопросы организации питания, образовательного процесса, неправомерных действий администрации.

Родители воспитанников ДС «Сказка» г. Морозовска полагали, что детей обеспечивают некачественным питанием (неприятный вкус, подгорелая еда, жидкая каша).

Как установлено проверкой, организатором питания в МБДОУ детский сад «Сказка» на основании контракта является ООО «Бизнес Консалтинг».

Для проверки доводов заявителей отделом образования Администрации Морозовского района была создана рабочая группа по вопросам организации питания в детском саду, которой установлено, что нарушений условий

приготовления и хранения пищи не выявлено. С целью повышения качества питания дошкольников решено:

создать группу родительского контроля за качеством пищи, которая с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических мер может контролировать приготовление пищи и снимать пробу с готовых блюд;

организацию питания в детском саду сделать более прозрачной, размещая информацию на официальном сайте, а также ежедневно в родительских чатах делать обзор меню и приемов пищи детей (создана группа для родителей в социальной сети «ВКонтакте»).

Заведующий привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ростовской области проводилась проверка качества питания ООО «Бизнес Консалтинг».

Иная ситуация.

Ограждение МБДОУ имеет высоту 120 см и не препятствует проникновению животных и окрестных жителей, которые приводят в негодность оборудование детского сада – качели, беседки, малые формы, игровое оборудование.

Родители требуют установить ограждение не менее 200 см в соответствии с предписанием Роспотребнадзора от 14.09.2013 № 801, а также восстановить асфальтное покрытие территории и игровых площадок.

По поручению Уполномоченного прокуратурой Советского района г. Ростова-на-Дону проведена проверка, по результатам которой внесено представление директору о замене ограждения в соответствии с требованием антитеррористической защищенности, проведении капитального ремонта кровли, асфальтового покрытия.

Примеры.

По обращению жительницы Азовского района, где во время пребывания в МБДОУ ее 4-летний сын получил травму (неполная травматическая ампутация 5 пальца правой руки), проведена проверка Азовской межрайонной прокуратурой. В ходе которой выявлены нарушения законодательства об образовании и 3 должностных лица МБДОУ привлечены к дисциплинарной ответственности. По представлению прокурора заведующая МБДОУ привлечена к административной ответственности по ч. 2. ст. 5.57 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа.

Жительница г. Новочеркасска, мать 5-летнего ребенка-инвалида, пожаловалась на нарушение права сына на получение дошкольного образования.

Ребенку психолого-медико-психологическая комиссия рекомендовала обучение по адаптированной основной программе для детей с задержкой

психического развития, которую ребенок успешно осваивал в течение 2 лет в специализированной группе МБДОУ. Поскольку заключение ПМПК носит рекомендательный характер, мама обратилась в РОО с просьбой перевести ребенка в обычную группу. После 10-дневного пребывания в указанной группе ребенок без согласия мамы был возвращен в прежнюю организацию.

По поручению Уполномоченного прокуратурой города проведена проверка и начальнику Управления образования внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое удовлетворено, за допущенные нарушения 1 лицо привлечено к уголовной ответственности.

Дополнительное образование

В 2022–2023 годах в системе образования Ростовской области функционируют 182 организации дополнительного образования (180 муниципальных и 2 областные), работающие по 6 направленностям и 55 видам спорта.

Во исполнение Федерального закона № 127 от 30.04.2021 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в 2022 году министерством по физической культуре и спорту совместно с министерством общего и профессионального образования области 42 физкультурно-спортивные организации преобразованы в учреждения дополнительного образования. На всей территории области внедрены единые дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» функционирует интернет-ресурс – региональный Навигатор дополнительного образования Ростовской области, где собрана информация о 1853 организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, и о реализуемых 25013 дополнительных общеобразовательных программах. Охват детей дополнительным образованием превысил плановое значения паспорта Федеральной программы на 2022 год и составил 93,26 %.

В Ростовской области функционируют:

технопарк «Кванториум», размещенный на двух площадках г. Ростова-на-Дону: областного центра технического творчества учащихся (Аэроквантум) и Донского технического университета (ИТ-квантум, Биоквантум, Робоквантум, Промдизайн, Энерджиквантум, Хайтек-цех);

мобильный технопарк «Кванториум»;

Центр развития современных компетенций детей и педагогов «Дом научной коллаборации» имени А.С. Попова, созданный на базе Донского государственного технического университета в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в 2022 году вошел в межрегиональный интеллектуальный консорциум «Центры ДНК: наука, образование, кадры»;

Центр цифрового образования детей «IT-куб» в г. Ростове-на-Дону и центр цифрового образования детей «IT-куб» (открыт в 2022 году на базе лицея № 24 г. Волгодонска), позволяющие создать уникальную атмосферу технического творчества, изучать информационные технологии, а также разрабатывать свои авторские программные проекты, такие, например, как готовый сайт, мобильное приложение или программа сетевой безопасности;

546 Центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», созданных в рамках региональных проектов, где школьники осваивают основные и дополнительные общеобразовательные программы с помощью современного оборудования и новых форматов преподавания.

В сфере культуры и искусства образовательную деятельность осуществляют 111 учреждений дополнительного образования (муниципальные детские школы искусств), в которых по образовательным программам художественно-эстетической направленности: дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим образовательным программам в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального искусств обучаются 50052 несовершеннолетних в возрасте 6–18 лет (2021 год – 49515), из них 222 человека с ограниченными возможностями здоровья (инвалидность по слуху, зрению, с нарушениями и дефектами речи, расстройствами аутистического характера, задержкой психического развития, эндокринными и сердечными заболеваниями). В учреждениях созданы условия для доступности получения дополнительного образования.

Обучающиеся в ДШИ участвуют в конкурсах, олимпиадах, выставках и творческих проектах регионального, всероссийского и международного уровней, в том числе новых дистанционных возможностей, в 2022 году 64 % обучающихся – 31914 человек, из них около 80 % участников входят в число победителей, лауреатов, дипломантов.

Проведенные проверки указывают на необходимость усиления психологического воздействия на всех субъектов образовательной системы, укрепление психологических служб и развитие служб медиации, популяризации деятельности школьного уполномоченного по правам ребенка, индивидуальный подход к проблеме каждого ребенка, каждой семьи, их сопровождение до выхода из травмирующей ситуации.

Уполномоченный предлагает следующее:

продолжить повышать квалификацию преподавателей, обучая их навыкам работы с учащимися, склонными к деструктивному поведению;

провести мониторинг деятельности школьных служб медиации;

провести мониторинг деятельности школьных уполномоченных.

Право на доступ к информации и на информационную безопасность

«Проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних в сети Интернет» обсуждались на «круглом столе», организованном комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике, как и вопрос «Об использовании устройств мобильной связи в образовательных организациях» был рассмотрен на заседании областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в котором принимал участие Уполномоченный.

В рамках реализации программы профилактической работы с социально-дезадаптированными подростками «Нить Ариадны», разработанной творческим коллективом представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, отделения психологического обеспечения ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области» и Донской государственной публичной библиотеки 06.05.2022 в Донской государственной публичной библиотеке проходило заседание «круглого стола» по теме «Интернет и компьютерные технологии, как новая форма преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних: вовлечение в экстремистскую и террористическую деятельность, а также профилактика совершения преступлений».

С целью профилактики, пресечения приобщения несовершеннолетних к деструктивным интернет-сообществам, пропаганды суицида, насилия, жестокости и агрессии, разжигания расовой ненависти, распространения наркотических и отравляющих веществ, пропаганды деятельности неформальных молодежных движений в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлены письма за подписью первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова с поручением о ежедневном проведении в каждой образовательной организации мониторинга социальных сетей обучающихся, разработке алгоритма действий для работников в случае выявления в социальных сетях на страницах обучающихся деструктивных проявлений и контентов, а также определении ответственных лиц за проведение мониторинга социальных сетей обучающихся.

Как установлено, в результате проведенного анализа в 2022 году в рамках соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Управлением Роскомнадзора по Ростовской области было выявлено 4 нарушения, за которые предусмотрена административная ответственность по ч. 2 и 2.1 ст. 13.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (2021 – 3).

По обеспечению информационной безопасности детей Управлением Роскомнадзора по Ростовской области проведены различные мероприятия, в том числе в лагерях дневного пребывания – мероприятие «Безопасность персональных данных в сети Интернет»; в рамках совместного с МАУ г. Ростова-на-Дону «Информационно-методический центр образования проекта

«Персональные данные» – открытые уроки для старшеклассников, мероприятия для преподавательского состава школ; родительские собрания для родителей обучающихся общеобразовательных организаций г. Ростова-на-Дону, в которых участвовали более 100 несовершеннолетних; тестирования школьников по тематике защиты персональных данных.

На территории области проверено 2040 точек доступа Wi-Fi (2021 год – 2040). Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа. На 4 точках выявлено неосуществление идентификации пользователей (2021 год – 7).

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в рамках исполнения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», осуществляя государственный надзор за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства РФ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, выдало 2 индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части отсутствия информационного знака и несоответствия информационного знака возрастной категории детей (продажа на сайте онлайн-магазина «Валдберис» набора тетрадей с бранной (нецензурной) надписью на обложке, а также предложение в сети «Интернет» к посещению квеста с указанием возрастного ограничения 6+, не соответствующего заявленному возрасту).

Сотрудниками полиции в результате мониторинга сети «Интернет» выявлено 6 фактов размещения опасного контента, 5 информации направлено в Роскомнадзор, 1 – в органы прокуратуры. В социальной сети «ВКонтакте» установлены 3 вновь созданные группы тематики «АУЕ», с помощью административного ресурса социальной сети приняты меры по блокировке указанных страниц.

С целью развития медиаграмотности и цифровых компетенций школьников министерством образования Ростовской области и разработана программа курса медиаграмотности для обучающихся 5–9 классов с учетом возрастных особенностей и уровня информированности. С 01.09.2022 года в 30 образовательных организациях Ростовской области прошла апробация вышеназванной программы. В 2023 году после ее доработки она будет внедрена во всех школах Ростовской области.

В целях минимизации и предотвращения информационных угроз, направленных из сети Интернет на детей, подростков и молодежь, Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (создан в 2012 году на базе ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика») совместно с министерством образования Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области с 2017 года на территории региона реализуется проект «Интернет без угроз» в форме деятельно-

сти регионального общественного движения. Добровольные исполнители проекта – только совершеннолетние волонтеры (по состоянию на 31.12.2022 более 150 человек) осуществляют поиск противоправных сведений в сети Интернет, создают и распространяют полезный контент и профилактические материалы, принимают участие в информационно-просветительской деятельности в молодежной среде. В координационный совет Движения входят представители антитеррористической комиссии Ростовской области, прокуратуры, следственного управления Следственного комитета, Главного управления МВД, УФСБ по Ростовской области, Роскомнадзора, минобразования, комитета по молодежной политике. В ходе работы Движения используются материалы, созданные НЦПТИ (методички, инфографику, видеоматериалы): методические рекомендации по выявлению признаков пропаганды экстремизма в образовательной среде посредством сети Интернет; информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Кроме того, специалисты НЦПТИ периодически разрабатывают для волонтеров информационные материалы актуальной тематики, например: «Вопросы об экстремизме в Интернете», «Безопасная работа в Zoom» и др. В 2022 году добровольными участниками движения выявлено более 500 материалов, характеризующихся как противоправный контент, 327 из них направлено в правоохранительные органы.

В рамках деятельности Движения реализуется проект «Инспектора медиабезопасности». Проект направлен на привлечение школьников к созданию позитивного контента и его распространению в сети Интернет, формирование из наиболее активных участников отрядов медиаграмотности, которые будут заниматься повышением уровня знаний учащихся о способах противодействия различным угрозам в сети.

Всего в 2022 году НЦПТИ создано более 100 материалов профилактической направленности, целевой аудиторией которых являлись несовершеннолетние или их родители «Как преодолеть страх теракта», «Безопасность детей в Интернете», «Защита персональных данных от несанкционированного доступа злоумышленников в сети Интернет» и др.).

Суммарный охват материалов составил 311808 просмотров (из них 40094 – от подписчиков сообщества), реакции к материалам были оставлены 8795 раз. Наиболее популярными материалами сообщества в 2022 году стал информационный материал по распознаванию ложной информации – 34551 просмотр, 1139 реакций; освещающей проблематику информационной войны – 23918 просмотров, 629 реакций; материал (видео), освещающий проблематику кибербуллинга (травли посредством сети Интернет), – 12965 просмотров, 298 реакций; (карточки), посвященные изменениям в законодательных актах, посвященных распространению ложной информации, – 13947 просмотров, 294 реакции; по защите устройств и аккаунтов от потенциального взлома –

8646 просмотров, 278 реакций; (карточки) для родителей, посвященные объяснению ребенку сути ложной информации, – 9109 просмотров, 211 реакций.

В адрес Уполномоченного поступили 3 обращения от неравнодушных граждан (2022 – 3), в которых Союз «Родительская палата» просил содействия в выявлении лиц, распространяющих информацию, угрожающую здоровью и нравственности детей, блокировке интернет-ресурсов. Информация была направлена в Управление Роскомнадзора по Ростовской области.

Житель г. Шахты, администратор и владелец сообщества в социальной сети ВКонтакте обеспокоен распространением в сети «Интернет» фотографий, на которых изображены дети, распивающие спиртные напитки.

По просьбе Уполномоченного прокуратурой г. Шахты проведена проверка, ранее размещенная фотография удалена.

На встречах с детьми и родителями Уполномоченный и специалисты его службы напоминают о рисках, подстерегающих подростков в сети Интернет, аккуратном поведении в сети, бережном отношении к своим персональным данным, сведениям о семье и окружении.

Уполномоченный просит все заинтересованные ведомства продолжить информационную работу с несовершеннолетними и их законными представителями по обучению защите персональных данных.

Право на доступ к культурным ценностям

По числу профессиональных театров Ростовская область занимает 13 место среди регионов Российской Федерации, а в Южном федеральном округе находится на 2 месте, поскольку театральное искусство в Донском крае представлено 9 театрами: 3 государственными областными (ГАУК РО «Ростовский академический театр драмы им. М. Горького», ГАУК РО «Ростовский государственный музыкальный театр», ГАУК РО «Ростовский государственный театр кукол») и 6 муниципальными (МАУК «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр», МБУК «Таганрогский ордена «Знак Почета» театр драмы им. А.П. Чехова», МАУК «Донской театр драмы и комедии им. В.Ф. Комиссаржевской» г. Новочеркасска (Казачий драматический театр), МАУК «Шахтинский драматический театр», МАУК «Волгодонский молодежный драматический театр»).

В рамках федерального проекта «Культура малой родины» в Ростовской области оказывается поддержка творческой деятельности и техническому оснащению муниципальным театрам в городах с численностью населения до 300 тыс. человек, а также детскому и кукольному театрам Ростовской области (МАУК «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр», ГАУК РО «Ростовский государственный театр кукол имени В.С. Былко-

ва»). Это позволило в 2022 году приобрести качественное оборудование и создать 16 новых спектаклей.

В настоящее время развитию социального театра уделяется особое внимание, так как среди разнообразия форм обучения и воспитания несовершеннолетних театр является феноменом, объединившим в себе слово, эмоции, пластику движения, музыку, свет, цвет, художественное оформление сцены. Все это в совокупности является мощным механизмом воздействия на любую личность для ее нравственного, духовного и эстетического развития, тем более ребенка, особенно если он находится в состоянии неуверенности, поиска, конфликта. Уникальность театральной методики состоит в том, что легко адаптируется к целям и задачам, которые ставит перед собой специалист по профилактике негативных социальных явлений среди детей и подростков.

В декабре 2022 года Автономная некоммерческая организация по продвижению молодежных гуманитарных инициатив (председатель С.Ю. Пахомова) представляла Ростовскую область на Всероссийском фестивале практиков социальных театров «Мастер-форум» в г. Калуге.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области активно сотрудничает с этой организацией (ранее - «Поколение Лекс»), реализующей общественный профилактический театральный проект «Трудный театр. Премьера», где используются средства искусства, культуры и медиа для развития потенциала молодежи и подростков, состоящих на различных профилактических учетах. В состав театра входят 35 трудных подростков (2021 – 30), участвующих в 12 театральных спектаклях с общим охватом более 2,5 тыс. зрителей, среди которых несовершеннолетние подростки, находящиеся на учете, многодетные и кризисные семьи, воспитанники школ-интернатов и реабилитационных центров. Особенностью проекта также является правовое консультирование участников организации студентами Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия, участвующими в деятельности юридической клиники ВУЗа.

В 2022 году спектакли «Трудного театра. Премьера» были показаны 14 марта, 31 мая, 28 октября на большой и малой сценах ГАУК РО «Ростовский академический театр драмы им. М. Горького» для учащихся старших классов школ и студентов профессиональных образовательных организаций г. Ростова-на-Дону, а в фойе театра для них прошли творческие и развивающие занятия от «Молодежного телефона доверия» и волонтерского отряда «Волонтеры Премьеры».

Для знакомства с востребованным опытом Уполномоченный приглашал на спектакли представителей заинтересованных областных ведомств: министерства общего и профессионального образования, министерства труда и социального развития, министерства культуры, департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений.

Уполномоченный оказывает содействие в распространении позитивного опыта профилактической работы социального театра, в том числе в других субъектах Российской Федерации.

«Трудный театр» при поддержке комитета по молодежной политике Ростовской области со своими спектаклями выступал в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Калининграде, Смоленске, Ярославле, Московской и Ленинградской областях; рассказывал о своей деятельности в Общественной палате Российской Федерации, Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Уполномоченным подписано соглашение о взаимодействии с МБУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» г. Ростова-на-Дону, координирующим в столице Донского края муниципальный проект «Театр, где играют дети» (сроки проведения – январь 2022 – декабрь 2026), целями которого являются: развитие любительского театрального искусства, выявление ярких самобытных театральных детских и юношеских коллективов, ранняя социализация и допрофессиональная подготовка старшеклассников. В рамках проекта запланированы различные мероприятия, в том числе создание творческого объединения «Союз (Ассоциация) детских театральных коллективов образовательных учреждений города Ростова-на-Дону», проведение ежегодного фестиваля-конкурса детских и юношеских театральных коллективов «Браво, дети!», ретро-праздник «Весна 1945 года», мастер-классы, творческие встречи с артистами театров.

В Год культурного наследия народов России, 85-летия образования Ростовской области, 350-летия со дня рождения Петра I проведены областные мероприятия: фестивали, концерты, праздники.

В Ростовской области действуют 44 музея (1 федеральный, 15 областных и 28 муниципальных), деятельность которых приобщает детей и молодежь к культурному наследию, формированию духовно-нравственных ценностей, а также развивает творческие способности и таланты, используя разнообразные формы экспозиционно-выставочной и культурно-просветительской работы.

В 2022 году в музеях организовано 3989 культурно-образовательных мероприятий патриотической и духовно-эстетической направленности (на 22 % больше, чем в 2021 – 3101), в которых приняли участие 164,2 тыс. детей (на 91,5 тыс. участников больше, 2021 – 72,2 тыс. детей).

Музейные экскурсии посетило 355,6 тыс. детей (2021 – 299,6 тыс.), а мероприятия для детей и молодежи – 470 тыс. несовершеннолетних (2021 – 565,4 тыс.).

На базе областного музея изобразительных искусств функционирует детская художественная галерея, в которой на постоянной основе обучаются более 100 детей, где в 2022 году организовано 106 творческих занятий

и 98 лекций, 4 выставки-конкурса студийцев и учащихся детских художественных школ и школ искусств.

В области действуют 1013 общедоступных библиотек, в том числе 83 детские библиотеки (2021 – 1018/83), которыми пользовались 310,2 тыс. детей (2021 – 234,3), в том числе 10985 детей, прибывших из ЛНР и ДНР. В библиотеках проведено 13614 массовых мероприятий (2021 – 7696), в которых приняло участие 359,8 тыс. детей (2021 – 274,1 тыс. детей).

Муниципальные библиотеки реализуют межведомственный культурно-образовательный проект «Культура школьникам», ведут активную клубную и кружковую работу. Так, в работе 628 клубов для детей и семей участвует 16,3 тыс. человек (2021 – 625/9,5 тыс. человек).

В связи со снятием ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, в 2022 году 1027 культурно-досуговых учреждений Ростовской области провели 119839 разнообразных культурно-массовых мероприятий (игровые программы, тематические концерты, информационные часы, агитационные представления, дни здоровья, конкурсы рисунков, фото-конкурсы, районные/городские акции, устные журналы, радиогазеты, кинолектории, фестивали, ролевые игры, квесты, профилактические беседы с приглашенными специалистами и др.) для 15285311 зрителей в возрасте до 14 лет, что превысило предыдущие показатели на 14 % и 20 % соответственно (2021 – 103062/12114689 чел.)

Кроме стационарных 1205 домов культуры, в области осуществляют деятельность 75 передвижных клубных учреждений, обслуживающих 1185 населенных пунктов, которые провели 12 тыс. мероприятий.

В области реализуется программа «Пушкинская карта», инициированная Президентом Российской Федерации, с 01.09.2021 позволяющая молодежи в возрасте 14–22 лет посещать музеи, театры, выставки, концертные организации и другие мероприятия. К программе подключилось 220248 человек (60,5 % лиц указанной категории), превысив 56,2 % – среднероссийский процент подключения. С момента реализации проекта все государственные и муниципальные учреждения культуры активно включились в работу, предлагая более 740 мероприятий.

Учреждения культуры принимали активное участие в организации досуга граждан, прибывших из Донецкой и Луганской Народных Республик, проводили выставки-ярмарки изделий мастеров декоративно-прикладного искусства, мастер-классы для детей и подростков. В летний период на базе домов культуры работали летние приклубные площадки для вовлечения несовершеннолетних в досуговую деятельность (мастер-классы, экскурсии, походы, концерты и игровые программы).

В течение года в пунктах временного пребывания и госпиталях проведено: 2500 культурных программ для 40 тыс. зрителей, 55 благотворитель-

ных спектаклей и концертов для 15,7 тыс. зрителей, 9 новогодних спектаклей для 3700 детей из ДНР.

9 тыс. зрителей посетили 22 концерта и спектакля творческих коллективов из ДНР.

Уполномоченный оказывал содействие Автономной некоммерческой организации «Музыкальное сердце театра» (г. Москва) в организации 29 августа показа двух спектаклей в рамках проекта «Юные актеры – детям Донбасса», принял участие в благотворительном показе циркового представления – шоу «Тайна пирата», которое 16 сентября организовал Ростовский государственный цирк для детей из Луганской и Донецкой Народных Республик.

Обращений граждан о проблемах в реализации права несовершеннолетних на доступ к культурным ценностям к Уполномоченному в 2022 году не поступало.

Для повышения уровня воспитания подрастающего поколения и широкой самореализации каждого несовершеннолетнего необходимо продолжить укреплять материально-техническую базу домов культуры, библиотек, детских школ-искусств.

Думается, что поддержка со стороны министерства культуры Ростовской области позволит содействовать развитию школьных и социальных театров и деятельности Автономной некоммерческой организации по продвижению молодежных гуманитарных инициатив (проект «Трудный театр. Премьера»).

Министерству культуры Ростовской области и министерству общего и профессионального образования Ростовской области:

оказывать меры поддержки и развития социальных театров на регулярной и системной основе вне зависимости от их организационно-правовых форм и принадлежности;

разработать методические рекомендации для психологов, педагогов а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков «группы риска» средствами театрального искусства, предусматривающие в том числе порядок создания и развития социальных театров;

рекомендовать руководителям профессиональных театров сотрудничество с социальными театрами в части предоставления площадок, а также предложить внедрение «института наставничества» для помощи в реализации проектов от идеи, сценария, реквизита до его постановки, в том числе совместной;

ввести в общеобразовательных организациях «День социального театра», приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок с целью познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию;

организовать и провести цикл образовательных мероприятий, включая мастер-классы, лекции, тренинги от преподавателей ведущих ВУЗов страны, для практиков социальных театров (в том числе в онлайн формате).

Заключение

Для минимизации рисков в детской среде и защиты интересов семей с детьми Уполномоченный по правам ребенка предлагает следующее.

Совершенствование федерального законодательства:

внести изменения в п. 1. ст. 70 СК РФ, дополнив перечень лиц, имеющих право обращаться в суд с иском о лишении родительских прав, «несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет»;

внести изменение в федеральное законодательство (Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уголовный кодекс РФ), расширив категории несовершеннолетних, подлежащих помещению в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и ЦВСНП, имеющие ресурс для профилактической работы в случае, когда несовершеннолетние имеют девиантное поведение с признаками противоправного и представляют угрозу для несовершеннолетних, находящихся в учреждениях с круглосуточным проживанием, или когда возврат детей в неблагоприятные семейные условия становится предпосылкой для совершения преступлений;

внести в перечень форм ответственности родителей, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей, дополнительную санкцию принудительного характера в виде «обязательного трудоустройства».

Назрела необходимость рассмотреть вопрос о возможности изменения методики расчета объема финансовых средств, выделяемых субъектам Российской Федерации, установив дифференцированный норматив на финансово затратные нозологии (онкология, туберозный склероз, ревматоидный артрит, сахарный диабет и т.д.), для этой цели необходимо увеличить утвержденный норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь (1007,9 руб.).

Включить в перечень лекарственных препаратов для закупки за счет средств Фонда «Круг добра» незарегистрированные в Российской Федерации лекарственные препараты: «Вигабатрин», «Диазоксид», «Триентина гидрохлорид», «Стирипентол», «Калия дигидрофосфат+Динатрийфосфат дигидрат», поскольку в соответствии с действующим законодательством (п. 7 приказа Минздрав России от 24.11.2021 № 1094н) обеспечение пациентов незарегистрированными лекарственными препаратами в рамках реализации льготных программ не предусмотрено.

Обеспечить за счет средств федерального бюджета всех пациентов детского возраста, страдающих сахарным диабетом, расходными материалами,

сервисными наборами к инсулиновой помпе, системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови.

Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие ответственность женщины за здоровье будущего ребенка во время беременности, а также родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Министерству общего и профессионального образования:

Поскольку деятельность школьного психолога, как специалиста работающего с участниками образовательного процесса, не может охватить большинство проблем, возникающих в детско-подростковой среде (межличностные конфликты, детско-родительские спорные взаимоотношения, суициды, буллинг, потребление наркотических и алкогольных средств и другие риски).

Представляется, что укрепление и усиление служб школьных психологов как в количественном аспекте, так и в материальном позволит снизить определенную напряженность в поведенческой реакции несовершеннолетних в процессе получения ими образования и в семейных взаимоотношениях;

обеспечить подготовку педагогических кадров для работы в организациях отдыха и оздоровления с детьми-инвалидами и детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья;

продолжить на постоянной основе мероприятия по повышению квалификации педагогов-психологов и классных руководителей по работе с девиантным поведением несовершеннолетних, в том числе их суицидального поведения;

поручить органам опеки и попечительства усилить работу с опекунами/попечителями по своевременному взысканию алиментов с родителей подопечных.

Министерству общего и профессионального образования, органам местного самоуправления:

продолжить повышение квалификации специалистов муниципальных органов опеки и попечительства;

ориентировать специалистов органов опеки и попечительства, служб системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних на сохранение ребенка в кровной семье, в рамках компетенции каждой службы оказывать раннюю помощь семье, сохраняя ее родительский потенциал;

рекомендовать системный ежемесячный мониторинг жизненной ситуации семьи в случае временного устройства родителями (законными представителями) ребенка в организацию для получения ребенком медицинских, социальных, образовательных услуг или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в случае если они не могут исполнять

родительские обязанности по уважительным причинам; использовать ресурсы НКО для сопровождения указанных семей;

продолжить практику проведения областного родительского всеобуча, на каждом занятии которого освещать вопросы предупреждения случаев гибели детей (в том числе: предупреждения дорожно-транспортных происшествий с детьми, противопожарной безопасности, правил поведения на воде и т.д.);

популяризировать позитивную деятельность детских, детско-юношеских организаций и движений, направленную на законопослушное поведение и активную гражданскую позицию молодежи;

повышать квалификацию преподавателей, обучая их навыкам работы с учащимися, склонными к деструктивному поведению;

провести мониторинг деятельности школьных служб медиации;

ввести в общеобразовательных организациях «День социального театра», приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок, с целью познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию.

Министерству по физической культуре и спорту, министерству общего и профессионального образования, органам местного самоуправления:

повышать профессиональный и культурный уровень тренерского и преподавательского состава путем развития навыков конструктивного поведения;

принять меры к исключению агрессивного поведения в детских коллективах и тренерских составах;

обратить особое внимание подготовке педагогического, тренерского, воспитательского состава в организациях с круглосуточным пребыванием детей;

развивать спортивную инфраструктуру и совершенствовать ее материально-техническую базу;

продолжить расширение системы школьных спортивных клубов, спортивных клубов по месту жительства;

активизировать мероприятия по обеспечению доступности детей-инвалидов в спортивные организации и реализации права на занятие физкультурой и спортом.

Министерству труда и социального развития:

рекомендовать изучить опыт организации многофункциональных семейных центров (пилотный проект Волгоградской, Иркутской, Калужской и др. областей), микрореабилитационных центров для семей, воспитывающих детей-инвалидов, служб поддержки несовершеннолетних матерей;

рассмотреть вопрос о разработке и реализации комплексной программы с участием органов социального обслуживания, образования, службы занятости населения о дополнительных возможностях (рабочих мест) для инвалидов детства с учетом их особенностей и их потребности.

Комитету по молодежной политике, органам местного самоуправления:

усилить работу с подростками и молодежью;

способствовать развитию детской и молодежной инициативы;

обеспечивать социализацию подростков из «группы риска»;

готовить специалистов для работы с детьми и молодежью с учетом их современных потребностей (работник службы медиации, киберпсихолог и др.);

оказывать возможное содействие в развитии и функционировании детских и молодежных объединений.

Министерству культуры:

оказывать меры поддержки и развития социальных театров на регулярной и системной основе вне зависимости от их организационно-правовых форм и принадлежности;

разработать методические рекомендации для психологов, педагогов, а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков «группы риска» средствами театрального искусства, предусматривающими в том числе порядок создания и развития социальных театров;

рекомендовать руководителям профессиональных театров сотрудничество с социальными театрами в части предоставления площадок, а также предложить внедрение «института наставничества» для помощи в реализации проектов от идеи, сценария, реквизита до его постановки, в том числе совместной;

содействовать развитию школьных и социальных театров и деятельности Автономной некоммерческой организации по продвижению молодежных гуманитарных инициатив (проект «Трудный театр. Премьера»);

организовать и провести цикл образовательных мероприятий, включая мастер-классы, лекции, тренинги от преподавателей ведущих ВУЗов страны для практиков социальных театров (в том числе в онлайн-формате).

продолжить укреплять материально-техническую базу домов культуры, библиотек, детских школ-искусств.

Министерству здравоохранения:

усилить работу по преодолению дефицита врачей-терапевтов, психиатров, фтизиатров;

провести мониторинг условий пребывания несовершеннолетних в учреждениях психиатрической помощи с участием представителя Уполномоченного;

провести мониторинг предоставления паллиативной помощи детям-инвалидам с привлечением родительской общественности и НКО;

принять меры по активизации ремонтных работ в детском санатории «Сосновая дача».

Руководителям органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в пределах компетентности):

продолжить обучение специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы по профилактике суицидального поведения подростков, повышения их осведомленности о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних.

Органам местного самоуправления:

Помимо необходимости усиления воспитательной роли семьи и гражданского общества в сохранении семейных ценностей и традиций, для снижения детских психоэмоциональных травм из-за родительской конфликтности требуется активизация использования примирительных процедур внесудебного порядка – медиация в широком смысле этой практики;

организовать оперативное взаимодействие между органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних в случае выявления несовершеннолетних, не имеющих документов и гражданства, для оказания комплексной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

провести мониторинг инфраструктуры детских лагерей, которые по каким-либо причинам не используются для оздоровления и отдыха детей;

рассмотреть вопрос расширения сети и укрепления материально-технической базы загородных организаций для отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем оборудования дополнительных мест в существующих детских лагерях, а также строительства новых лагерей с использованием быстровозводимых конструкций по типовым проектам;

предусмотреть мероприятия по созданию «Доступной среды» детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями в организациях отдыха и оздоровления;

проводить систематическую профилактическую работу в образовательных учреждениях всех видов по обучению несовершеннолетних строгому соблюдению правил дорожного движения для сохранения их жизни и здоровья, а также формировать у родителей понимание ответственности за жизнь и здоровье детей;

обратить внимание родительской общественности на необходимость использования несовершеннолетними всех возрастов световозвращающих элементов.

Уполномоченный благодарит Губернатора и Правительство Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, специалистов, осуществляющих деятельность в интересах несовершеннолетних, за активную жизненную позицию и призывает все заинтересованные структуры и жителей Ростовской области к взаимному сотрудничеству по вопросам защиты детства. Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что объединение усилий всех структур государственного сектора и гражданского сообщества, неравнодушная и неформальная работа позволит создать безопасную среду для подрастающего поколения и условия для его гармоничного развития.