



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 апреля 2021 года

№ 1113

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства о лесопарковых зеленых поясах»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства о лесопарковых зеленых поясах».

2. Направить указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества (Василенко В.Н.).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости
совершенствования федерального законодательства
о лесопарковых зеленых поясах**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду положениями Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусмотрена возможность создания лесопарковых зеленых поясов. В условиях нарастающего негативного воздействия антропогенных факторов лесопарковые зеленые пояса выполняют важнейшие природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, являются своеобразными «зелеными щитами» для городов.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса принимается по общему правилу региональным парламентом, а в случае, если он создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Федерации, – Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими регионами.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» прямо предусмотрено, что итогом процедуры создания лесопаркового зеленого пояса должно стать включение сведений о его границах в Единый государственный реестр недвижимости. Данное правило имеет важное юридическое значение, поскольку на территории лесопаркового зеленого пояса действует ограничительный режим природопользования и осуществления хозяйственной деятельности. В связи с этим собственники

земельных участков и иные землепользователи должны располагать достоверной и легкодоступной информацией о том, попадают ли конкретные земельные участки в границы зеленого пояса или нет.

В Ростовской области решение о создании вокруг города Ростова-на-Дону лесопаркового зеленого пояса площадью 9500 га было принято Законодательным Собранием Ростовской области в декабре 2019 года (постановление от 12 декабря 2019 года № 616). Выполнив все процедуры, предусмотренные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», уполномоченный областной орган исполнительной власти обратился в филиал кадастровой палаты по Ростовской области с заявлением о внесении сведений о границах созданного зеленого пояса в Единый государственный реестр недвижимости, однако получил отказ.

Отказ мотивирован тем, что ни Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», ни Земельным кодексом Российской Федерации, в отличие от Федерального закона «Об охране окружающей среды», не предусмотрена возможность внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о лесопарковых зеленых поясах. Статьей 105 Земельного кодекса Российской Федерации определены зоны с особыми условиями использования территории, однако зеленые пояса к их числу прямо не отнесены.

При таких обстоятельствах уполномоченный областной орган исполнительной власти был вынужден в судебном порядке обжаловать отказ от внесения сведений. Решением Арбитражного суда Ростовской области от 15 января 2021 года по делу № А53-34191/2020 отказ был признан незаконным.

С аналогичной проблемой сталкиваются и другие регионы. Так, например, соответствующие отказы в судебном порядке успешно обжаловали уполномоченные органы Красноярского края (решение Арбитражного суда Красноярского края от 10 декабря 2019 года по делу № А33-27101/2019) и Ульяновской области (решение Арбитражного суда Ульяновской области от 29 сентября 2020 года по делу № А72-3423/2020).

Между тем судебные процедуры затягивают срок внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах,

оставляя на этот период лесопарковые зеленые пояса, призванные улучшать экологическую обстановку, без должной защиты, а участников соответствующих правоотношений – в состоянии правовой неопределенности. И, главное, они не решают в должной мере проблему несовершенства и внутренней противоречивости законодательства Российской Федерации в части создания зеленых поясов и закрепления их границ.

С учетом изложенного и в целях эффективной реализации права граждан на благоприятную окружающую среду депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», а при необходимости и в иные законодательные акты Российской Федерации, которые бы позволили завершить создание лесопарковых зеленых поясов беспрепятственным внесением сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости.

г. Ростов-на-Дону
13 апреля 2021 года