ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2020 года № 926

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости принятия мер по регулированию организации развлекательных мероприятий (квестов) с целью предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости принятия мер по регулированию организации развлекательных мероприятий (квестов) с целью предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних».

2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (Стенякина Е.П.).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко

Законодательное Собрание Ростовской области
ПРОТОКОЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости принятия мер по регулированию организации развлекательных мероприятий (квестов) с целью предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В соответствии со статьей 67^1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации.

Защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, является одной из целей государственной политики в интересах детей, предусмотренной статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Дети подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Вместе с тем повышенную озабоченность вызывает возможность причинения вреда здоровью граждан в результате участия в развлекательных мероприятиях формата «квест в реальности» (далее – квесты), учиты-

вая, что их основную аудиторию составляют лица из числа молодежи, в том числе дети.

Действующее законодательство не содержит определения понятия «квест» и не предусматривает самостоятельного регулирования деятельности по организации и проведению квестов, в том числе с участием несовершеннолетних.

Основными разновидностями квестов являются:

1. «Квеструм» или «Эскейп-рум» – характеризуется как интеллектуальная игра, цель которой изыскать способ покинуть помещение с заблокированным выходом путем выполнения заданий, решения задач, использования предметов, преодоления иных препятствий согласно сценарию.

2. Ролевые квесты («квест-перфоманс», «выживание», «экшн») – основаны на взаимодействии участников с актерами или персонажами и также могут быть сопряжены с решением задач, взаимодействием с предметами и механизмами для достижения цели игры.

Количество «квест-румов» в крупных городах постоянно увеличивается, в городе Ростове-на-Дону их насчитывается свыше 100, в городе Москве – свыше 2000.

Практика показывает, что основную угрозу причинения вреда физическому здоровью граждан представляют квесты, организаторы которых моделируют различного рода экстремальные ситуации, в том числе сопровождающиеся насилием в отношении участников, ограничением свободы, иным физическим воздействием.

На территории Российской Федерации, в том числе Ростовской области, зафиксированы факты причинения вреда физическому здоровью людей при проведении квестов. В некоторых случаях последствия наносимого вреда носили необратимый характер. Участники квестов получали повреждения и переломы конечностей, ампутацию фаланг пальцев, ожоги кожных покровов, повреждение органов зрения.

Квесты часто создаются непрофессионалами, неаттестованными актерами.

В связи с этим в большинстве случаев негативные последствия для участников квестов наступали по вине персонала квестов (актеров), которые не проходят аттестацию и, как следствие, не имеют необходимой квалификации и уровня подготовки, а в отдельных случаях не владеют даже элементарными правилами техники безопасности. В других случаях вред был причинен в связи с проведением квестов в неподходящих для этого помещениях (подвальные помещения, помещения, находящиеся в аварийном состоянии, недостроенные дома), не отвечающих нормам безопасности.

В организации квестов применяются различного рода технические приспособления (колющие, рубящие или режущие предметы и др.) или неисправные устройства, а также оборудование непромышленного производства.

В указанных условиях действия персонала квестов (актеров), равно как использование в его организации технических устройств или предметов, в соответствии с разъяснениями, данными в пункте 18 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2010 года № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина», могут являться источником повышенной опасности как деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию веществ и других объектов, обладающих такими же свойствами.

С учетом изложенного повышенному риску подвергаются несовершеннолетние участники квестов, так как в силу своего возраста и физического развития могут не осознавать последствия совершаемых действий и обеспечивать в полной мере собственную безопасность.

Кроме того, наличие некоторых заболеваний у желающих поучаствовать в квесте, например, сердечных, невротических, должно являться абсолютным запретом для участия в игре.

В качестве примеров фактов причинения вреда физическому здоровью людей при проведении квестов можно отметить некоторые из происшествий.

В июле 2017 года в городе Саратове в ходе проведения квеста трое участниц были помещены в макет автомобиля, после чего в результате использования «огненного» спрея произошло возгорание обшивки салона автомобиля и одежды участниц. В результате двое участниц были экстренно госпитализированы с тяжелыми ожогами.

В июне 2017 года в городе Ростове-на-Дону при прохождении квеста пострадала группа участников, состоящая из одного парня и трех девушек. Одну из девушек ударили в пах, другая получила удар железной дверью по голове, третью задели работающим электрошокером, молодому человеку сломали ребро.

В мае 2018 года в городе Ростове-на-Дону участник квеста лишился среднего пальца правой руки. Случай произошел по причине неосторожных действий актера квеста, размахивавшего топором.

В октябре 2019 года в городе Красноярске 17-летний подросток получил травму позвоночника в результате действий актера квеста, толкнувшего подростка по сценарию игры.

В 2020 году в городе Санкт-Петербурге 11-летний мальчик во время квеста провалился в люк на полу и упал с высоты почти 2,5 метра на бетонный пол. В результате школьник получил перелом позвоночника.

Подобные инциденты подтверждают необходимость правового регулирования квест-индустрии путем принятия специальных норм и правил, стандартов безопасности квестов, которые будут обязательны для исполнения и помогут свести к минимуму несчастные случаи.

В соответствии с ГОСТ Р 1.0-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения» стандартизация в Российской Федерации осуществляется для достижения ряда целей, в том числе в целях повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» одной из целей стандартизации в Российской Федерации является повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг. Цели стандартизации достигаются путем реализации следующих задач: повышение уровня безопасности жизни и здоровья людей, применение документов

по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, предупреждение действий, вводящих потребителя продукции в заблуждение.

Таким образом, в целях снижения риска причинения вреда здоровью несовершеннолетних необходимо утверждение общих требований и стандартов безопасности проведения квестов, а также технических документов на оказание данных услуг.

В связи с изложенным, выражая крайнюю обеспокоенность отсутствием нормативных правовых актов, регулирующих организацию и проведение квестов с участием в том числе несовершеннолетних граждан, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность разработки соответствующей правовой базы, устанавливающей требования и стандарты проведения квестов, а также рассмотреть вопрос об установлении ограничений, в том числе возрастных, для участия в них.

г. Ростов-на-Дону
29 октября 2020 года