



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.04.2019 № 263

г. Ростов-на-Дону

О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 23.05.2012 № 436

В целях обеспечения необходимого уровня безопасности в местах купания людей на водных объектах Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Ростовской области от 23.05.2012 № 436 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ростовской области» изменение, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – руководителя аппарата Правительства Ростовской области Артемова В.В.

Первый заместитель
Губернатора Ростовской области



И.А. Гуськов

Постановление вносит
департамент по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных
ситуаций Ростовской области

ПРАВИЛА охраны жизни людей на водных объектах в Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила охраны жизни людей на водных объектах в Ростовской области (далее – Правила) являются обязательными для исполнения организациями независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности и гражданами на всей территории Ростовской области.

Правила разработаны в целях обеспечения: охраны жизни людей на водных объектах; безопасности населения при пользовании зонами рекреации водных объектов; безопасности детей на водных объектах; безопасности на льду.

1.2. Органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в Ростовской области в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, владеют, пользуются и распоряжаются такими водными объектами, а также устанавливают правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд.

Органы местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов в Ростовской области в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, владеют, пользуются и распоряжаются такими водными объектами, а также представляют гражданам информацию об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

1.3. Использование водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) осуществляется с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 Водного кодекса Российской Федерации.

Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

1.4. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его частью в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их частях.

1.5. Сроки купального сезона, продолжительность работы пляжей, спасательных станций и постов устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с водным законодательством.

1.6. В соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами» для определения готовности пляжей к эксплуатации Государственная инспекция по маломерным судам Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ростовской области устанавливает конкретные сроки технического освидетельствования пляжей по согласованию с владельцами пляжей.

Техническое освидетельствование пляжей производится ежегодно до начала купального сезона.

При проведении технического освидетельствования пляжей проверяются: наличие и укомплектованность спасательных постов (станций) спасателями, подготовленными к спасанию и оказанию первой помощи пострадавшим;

техническое состояние мостков, вышек и других сооружений, используемых для схода и прыжков в воду, детских купален;

соответствие установленным требованиям обозначения границы заплыва в местах купания;

наличие акта водолазного обследования дна пляжа в границах заплыва;

отсутствии на территории пляжа в границах заплыва пунктов проката маломерных судов, гидроциклов и других плавательных средств, представляющих угрозу жизни и здоровью отдыхающих и купающихся;

наличие профилактических стендов с материалами по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах, правилами поведения и купания на пляже, данными о температуре воздуха и воды, схемой акватории пляжа с указанием глубин и опасных мест;

наличии связи и должного взаимодействия с медицинскими, спасательными, надзорными, правоохранительными органами и иными организациями.

Результаты технического освидетельствования пляжей оформляются актом в установленном порядке.

1.7. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также установлены другие запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ростовской области, с обязательным оповещением населения органами местного самоуправления через средства массовой информации, выставлением вдоль берега специальных информационных знаков или иным способом.

1.8. Лица, допустившие нарушение настоящих Правил, привлекаются к административной ответственности в соответствии с законодательством Ростовской области.

1.9. Должностные лица государственных казенных учреждений Ростовской области «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» (далее – ГКУ РО «ПСС ВВ ТМ») и «Ростовская областная поисково-спасательная служба» (далее – ГКУ РО «РО ПСС») в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Ростовской области, составляют протоколы об административных правонарушениях за нарушение настоящих Правил.

2. Требования к пляжам

2.1. Береговая территория пляжей должна соответствовать санитарным, эпидемиологическим, гигиеническим и противопожарным нормам и правилам, иметь ограждения и стоки для дождевых вод.

2.2. На пляжах для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие на водном объекте в период купального сезона выставляются ведомственные спасательные посты организаций, за которыми закреплены пляжи, а также общественные спасательные посты – по согласованию с названными владельцами пляжей.

2.3. ГКУ РО «ПСС ВВ ТМ» вправе проводить обучение и аттестацию личного состава сезонных спасательных постов муниципальных образований в Ростовской области, организаций независимо от форм собственности.

2.4. Пляжи располагаются на расстоянии:
не менее 500 метров – выше по течению от впадающих в водный объект сточных вод;

не менее 250 метров – выше, не менее 1000 метров – ниже по течению от портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных объектов.

В местах, отведенных для купания, и выше них по течению до 500 метров запрещаются стирка белья и купание животных.

2.5. Перед началом купального сезона дно водного объекта в пределах участка акватории, отведенного для купания, должно быть обследовано водолазами «ГКУ РО «ПСС ВВ ТМ», ГКУ РО «РО ПСС» или других

организаций, имеющих разрешение на проведение данного вида работ, и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и других опасных предметов, иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 метра при ширине участка акватории от береговой линии не менее 15 метров.

2.6. Площадь участка акватории водного объекта, отведенного для купания на проточном объекте, должна обеспечивать не менее 5 квадратных метров на одного купающегося; на непроточном водном объекте – в 2 – 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 квадратных метров площади береговой полосы пляжа, в купальнях – не менее 3 квадратных метров.

2.7. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

2.8. Границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания, обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20 – 30 метров один от другого и до 25 метров от мест с глубиной 1,3 метра. Границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания, не должны выходить в зону судового хода.

2.9. На пляжах для купания не умеющих плавать людей отводятся участки глубиной не более 1,2 метра. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или специальным ограждением.

2.10. Пляжи оборудуются стендами с материалами о правилах поведения на водном объекте, информационными таблицами, имеют места отдыха и навесы для защиты от солнца.

2.11. Плавающие понтоны, ограждающие участок акватории водного объекта, отведенного для купания, надежно закрепляются и соединяются с берегом мостиками или трапами, сходы в воду оборудуются перилами.

2.12. На плавучих понтонах, ограждающих участок акватории водного объекта, отведенного для купания, для темного времени суток устанавливаются белые огни кругового освещения на высоте 2 метров от настила понтона, которые должны быть видны со стороны судового хода.

На плавучих понтонах длиной до 50 метров устанавливается один белый огонь, на понтонах длиной 50 метров и более устанавливаются белые огни через каждые 50 метров.

2.13. Если берег крутой, места для купания с глубиной для безопасного ныряния оборудуются деревянными мостиками или плотами для прыжков в воду.

2.14. Пляжи обеспечиваются средствами связи и должны иметь подъездные пути для городского транспорта.

2.15. Порядок продажи спиртных напитков в местах массового отдыха у водного объекта регламентируется законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

3. Меры обеспечения безопасности населения на пляжах и других местах массового отдыха на водных объектах

3.1. На пляжах и других местах массового отдыха запрещается:

3.1.1. Купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждениями и запрещающими надписями.

3.1.2. Купаться в необорудованных, незнакомых местах.

3.1.3. Заплывать за буйки, обозначающие границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания.

3.1.4. Подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам.

3.1.5. Прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей.

3.1.6. Загрязнять и засорять водные объекты.

3.1.7. Купаться в состоянии алкогольного опьянения.

3.1.8. Приходить с собаками и другими животными.

3.1.9. Оставлять мусор на берегу и в кабинах для переодевания.

3.1.10. Играть с мячом и в спортивные игры в не отведенных для этого местах, нырять в воду с захватом купающихся.

3.1.11. Подавать крики ложной тревоги.

3.1.12. Плавать на средствах, не предназначенных для этого.

3.2. При обучении плаванию ответственность за безопасность несет инструктор (преподаватель, тренер), проводящий обучение или тренировки (далее – инструктор по плаванию).

3.3. При групповом обучении плаванию группы не должны превышать 10 человек. За группой необходимо установить непрерывное наблюдение ответственными за организацию безопасного купания детей, обученными приемам оказания первой помощи пострадавшим на водных объектах.

3.4. Обучение плаванию должно проводиться в специально отведенных местах.

3.5. Работниками спасательных постов на пляжах должна проводиться разъяснительная работа по предупреждению несчастных случаев на водном объекте с использованием громкоговорящих устройств и информационных стенов.

3.6. На пляжах с небольшим риском опасности и невысоким количеством посетителей (не более 100 человек) допускается отсутствие спасательной службы. Перечень таких пляжей на купальный сезон утверждается муниципальным правовым актом.

На соответствующих пляжах необходимо обеспечить наличие спасательного оборудования и инвентаря, а также доступ к аварийному телефону с указанием номера «112» для вызова спасательных служб и номера администратора пляжа, на которого возлагаются обязанности по организации безопасности, спасания пострадавших на водных объектах и оказанию первой помощи. Спасательное оборудование должно включать (не менее): спасательный круг (расположенный на щите) – 2 штуки, нагрудник (жилет) спасательный – 2 штуки и должно быть снабжено инструкциями по эксплуатации.

На пляжах, где отсутствуют спасательные службы, купание детей без присмотра взрослых не допускается.

3.7. На пляжах, где количество посетителей превышает 100 человек, устанавливается не менее одного спасательного поста.

3.7.1. Спасательные посты (далее – посты) создаются водопользователями, владельцами пляжей.

3.7.2. Действие постов может быть постоянным, сезонным или временным.

3.7.3. Оснащение постов помещениями, средствами спасания, связи, наблюдения, оповещения, оказания первой помощи и другим имуществом, подготовка и содержание спасателей осуществляются за счет средств водопользователей, владельцев пляжей, организаций, использующих водные объекты для отдыха населения и в иных целях.

3.7.4. На постах должны быть предусмотрены:

помещения для размещения спасателей и спасательного имущества;
наблюдательная вышка.

3.7.5. Посты должны обеспечивать безопасность людей на водных объектах в зонах ответственности поста на соответствующем участке акватории. Минимальный состав поста: старшина поста – 1 человек, спасатели – 2 человека.

3.7.6. Пост должен быть оснащен следующими средствами в количестве (не менее):

шлюпка – 1 штука;

«Конец Александрова» (пеньковый или капроновый трос длиной 30 метров с петлей диаметром 600 – 650 или 900 миллиметров, двумя поплавками и мешочком с песком массой 250 – 300 граммов) – 2 штуки;

круг спасательный – 2 штуки;

нагрудник (жилет) спасательный – 4 штуки;

комплект № 1 (ласты, маска, дыхательная трубка) для подводного плавания – 1 комплект;

фонарь шлюпочный – 1 штука;

аптечка первой помощи – 1 комплект;

носилки санитарные – 1 штука;

электромегафон – 1 штука;

бинокль – 1 штука;

стол – 1 штука;

стул – 2 штуки;

кушетка – 1 штука;

огнетушитель – 2 штуки.

3.7.7. На посту должна вестись служебная документация:

распорядок дня работы поста;

вахтенный журнал с разделами приема-сдачи дежурства и учета происшествий с людьми на водных объектах;

правила охраны жизни людей на водных объектах;

правила оказания первой помощи;

расписание по спасательной тревоге;

расписание по пожарной тревоге;

инструкция дежурному посту;

инструкция вахтенному наблюдателю;
карта (схема) маршрута патрулирования;
журнал инструктажа по охране труда;
опись имущества, принимаемого по дежурству.

4. Меры обеспечения безопасности детей на водном объекте

4.1. Безопасность детей на водном объекте обеспечивается правильным выбором и оборудованием мест, отведенных для купания, систематической разъяснительной работой с детьми о правилах поведения на водном объекте и соблюдением мер предосторожности.

4.2. Не допускаются купание детей в неустановленных местах и другие нарушения правил поведения на водном объекте.

4.3. В детских лагерях и других детских учреждениях, расположенных у водных объектов, участок для купания детей должен выбираться у пологого песчаного берега (далее – место для купания детей).

Дно места для купания детей должно иметь постепенный уклон до глубины 2 метров, быть без ям и уступов, свободно от водных растений, коряг, камней, стекла и других опасных предметов.

Перед открытием купального сезона в детском лагере, учреждении дно водного объекта в пределах участка акватории, отведенного для купания, должно быть обследовано водолазами и очищено от опасных предметов.

4.4. В местах купания детей оборудуются участки для обучения плаванию детей дошкольного и младшего школьного возраста с глубиной не более 0,7 метра, а также для детей старшего возраста – не более 1,2 метра. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или специальным ограждением.

В местах с глубиной до 2 метров разрешается купаться умеющим плавать детям в возрасте от 12 лет. Эти места ограждаются буйками с интервалом 25 – 30 метров.

4.5. Место для купания детей должно отвечать установленным санитарным требованиям, быть благоустроено и ограждено со стороны суши.

4.6. В местах для купания детей на расстоянии 3 метров от границы водного объекта через каждые 25 метров устанавливаются стойки (щиты) с размещенными на них спасательными кругами и спасательным средством «Конец Александрова» (далее – спасательный инвентарь).

4.7. Территории детских учреждений оборудуются стендами с материалами о правилах поведения на водном объекте и информационными таблицами.

4.8. Места для купания детей оборудуются помещениями для оказания первой помощи пострадавшим и навесами для защиты от солнца.

4.9. Купание детей проводится с инструктором по плаванию группой не более 10 человек, продолжительность купания составляет не более 10 минут.

Купание детей, не умеющих плавать, проводится отдельно от детей, умеющих плавать.

4.10. Ответственность за безопасность детей во время купания возлагается на инструктора по плаванию. Эксплуатация мест купания детских лагерей, учреждений запрещается без наличия в их штатах инструкторов по плаванию.

4.11. Перед началом купания детей проводится подготовка мест для купания (территории пляжа и участка акватории водного объекта, отведенного для купания):

4.11.1. Границы участка, отведенного для купания детей, обозначаются вдоль береговой черты флажками.

4.11.2. На стойках (щитах) размещается спасательный инвентарь.

4.11.3. Лодка со спасателем выходит за границу участка, отведенного для купания, и удерживается в 2 метрах от нее.

4.12. По окончании подготовки мест, отведенных для купания, детей группами выводят на участки для купания и проводят инструктаж по правилам поведения на водных объектах.

Купание детей проводится под наблюдением инструкторов по плаванию и спасателей.

4.13. Детям запрещается нырять в воду с перил, мостиков, заплывать за границу участка, отведенного для купания, плавать на не предназначенных для этого средствах.

4.14. Во время купания детей на участке запрещаются:

4.14.1. Купание и нахождение посторонних лиц.

4.14.2. Катание на лодках, катерах и водных скутерах.

4.14.3. Игры и спортивные мероприятия.

4.15. Для проведения на берегу водного объекта занятий по обучению плаванию ограждается и оборудуется специальная площадка.

На площадке должны находиться:

плавательные доски и резиновые круги для каждого ребенка;

2 – 3 шеста, применяемые для поддержки не умеющих плавать детей, плавательные поддерживающие пояса;

3 – 4 мяча;

2 – 3 переносных громкоговорящих устройства;

стенд с расписанием занятий, учебными плакатами по методике обучения и технике плавания;

помещение для оказания первой помощи пострадавшим, оснащенное аптечкой первой помощи;

спасательная лодка.

4.16. Для купания детей во время походов, прогулок, экскурсий выбирается неглубокое место с пологим и чистым дном. Инструкторами по плаванию, спасателями проводится обследование места купания и осуществляется наблюдение за купанием детей.

5. Меры безопасности на льду

5.1. В период движения по льду необходимо пользоваться оборудованными ледовыми переправами или проложенными тропами. При отсутствии переправы необходимо определить маршрут движения и проверить прочность льда подготовленным или подручным средством (шестом, лыжной палкой, инструментом для пробивания лунок во льду).

Если лед непрочен, необходимо прекратить движение и возвращаться по пройденному маршруту. От места с непрочным льдом следует осуществлять движение, не отрывая ног от поверхности льда.

Запрещается проверять прочность льда ударами ноги, бегать, прыгать по льду.

5.2. Во время движения по льду необходимо обходить опасные участки водного объекта, покрытые толстым слоем снега, с быстрым течением, родниками, выступающей над поверхностью растительностью, впадающими в него ручьями или вливающимися сточными водами; проявлять осторожность в местах заготовки льда.

Безопасный для перехода лед имеет зеленоватый оттенок и толщину не менее 7 сантиметров.

5.3. При движении группы людей по льду необходимо следовать друг от друга на расстоянии 5 – 6 метров и быть готовым оказать немедленную помощь идущему впереди.

Перевозка малогабаритных, но тяжелых грузов производится на санях или других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

5.4. Катание на коньках по льду водных объектов разрешается после проверки прочности льда.

Толщина льда для безопасного катания на коньках должна составлять не менее 12 сантиметров, при массовом катании – не менее 25 сантиметров.

5.5. При движении по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней.

При отсутствии лыжни необходимо отстегнуть крепления лыж, снять с кистей рук петли лыжных палок, взять на одно плечо рюкзак или ранец и соблюдать дистанцию 5 – 6 метров.

При движении по льду лыжник, идущий первым, лыжными палками проверяет прочность льда и следит за его состоянием.

Каждому рыболову рекомендуется иметь с собой спасательное средство в виде шнура длиной 12 – 15 метров, на одном конце которого должен быть закреплен груз весом 400 – 500 граммов, а на другом – изготовлена петля.

Органам местного самоуправления рекомендуется в местах с большим количеством рыболовов на значительной площади льда в период интенсивного подледного лова рыбы выставлять посты, укомплектованные подготовленными спасателями, оснащенные спасательными средствами, электромегафонами, другими средствами связи и постоянно владеющие информацией о гидрометеорологической обстановке в этом районе.

При угрозе отрыва льда от берега спасатели немедленно информируют об этом рыболовов и принимают меры по удалению их со льда, а в случае отрыва льда немедленно информируется оперативный дежурный ГКУ РО «ПСС ВВ ТМ» или его ближайшее подразделение, а также оперативный дежурный департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

6. Меры безопасности при проведении работ по выемке грунта и заготовке льда на водных объектах

6.1. Работы по выемке грунта вблизи водных объектов должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

6.2. Организации при производстве работ по выемке грунта, торфа и сапропеля, углублению дна водных объектов на пляжах, в других местах массового отдыха населения и вблизи них обязаны ограждать опасные для купания участки, а по окончании этих работ – выравнять дно.

6.3. Ответственность за обеспечение безопасности жизни людей в обводненных карьерах до окончания в них работ несут организации, производящие выемку грунта.

6.4. По окончании работ по выемке грунта в обводненных карьерах, предназначенных для массового отдыха населения, организации, выполнявшие эти работы, обязаны произвести выравнивание дна береговой линии до глубины 1,7 – 2,0 метра.

6.5. Организации при производстве работ по заготовке льда на водных объектах должны ограждать участки, на которых ведутся работы.

7. Знаки безопасности на водных объектах

7.1. Знаки безопасности на водных объектах устанавливаются владельцами пляжей, мест массового отдыха, паромных, лодочных и ледовых переправ, наплавных мостов, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и другими водопользователями на берегах водных объектов для предотвращения несчастных случаев и обеспечения безопасности людей на водных объектах.

7.2. Знаки безопасности имеют форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50 – 60 сантиметров и изготавливаются из прочного материала.

7.3. Знаки безопасности устанавливаются на видных местах и укрепляются на столбах (деревянных, металлических, железобетонных), врытых в землю.

Высота столбов над землей должна быть не менее 2,5 метра.

7.4. Надписи на знаках безопасности делаются черной или белой краской.

7.5. Характеристики знаков безопасности на водных объектах приведены в таблице.

Характеристика знаков безопасности на водных объектах

№ п/п	Надпись на знаке	Описание знака
1	2	3
1.	Место купания (с указанием границ в метрах)	изображение в зеленой рамке, надпись сверху, на знаке изображен плывущий человек; знак укрепляется на столбе белого цвета
2.	Место купания детей (с указанием границ в метрах)	изображение в зеленой рамке, надпись сверху, на знаке изображены двое детей, стоящих в воде; знак укрепляется на столбе белого цвета
3.	Место купания животных (с указанием границ в метрах)	изображение в зеленой рамке, надпись сверху, на знаке изображена плывущая собака; знак укрепляется на столбе белого цвета
4.	Купаться запрещено (с указанием границ в метрах)	изображение в красной рамке перечеркнуто красной чертой по диагонали из верхнего левого угла, надпись сверху, на знаке изображен плывущий человек; знак укреплен на столбе красного цвета
5.	Переход (переезд) по льду разрешен	знак зеленого цвета, надпись в центре; знак укрепляется на столбе белого цвета
6.	Переход (переезд) по льду запрещен	знак красного цвета, надпись в центре; знак укрепляется на столбе красного цвета

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко