



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.09.2017 № 632

г. Ростов-на-Дону

Об основных направлениях долговой политики Ростовской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год», от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить основные направления долговой политики Ростовской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотову Л.В.

Губернатор
Ростовской области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Ростовской области
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

1. Основные положения

Под долговой политикой Ростовской области понимается деятельность органов исполнительной власти Ростовской области, направленная на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Долговая политика Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению государственным долгом Ростовской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

По итогам 2016 года государственный долг Ростовской области составил 40,3 млрд. рублей, или 33,6 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, уровень долговой нагрузки по сравнению с 2015 годом снизился на 9 процентов. Учитывая, что аналогичный среднероссийский показатель за 2016 год составил 33,8 процента, можно сделать вывод, что долговая нагрузка находится на безопасном уровне.

Одновременно со снижением уровня государственного долга Ростовской области улучшилась и структура долга. Обязательства перед кредитными организациями уменьшились до 28,1 млрд. рублей и составили менее 70 процентов объема государственного долга Ростовской области. При этом доля средств бюджетных кредитов из федерального бюджета увеличилась до 30 процентов.

Снижение уровня долговой нагрузки в 2016 году и улучшение структуры государственного долга Ростовской области было обеспечено за счет:

роста на 24,0 процента собственных налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом, что позволило отказаться от рыночных заимствований;

замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального бюджета в общем объеме 6,5 млрд. рублей стоимостью 0,1 процента годовых;

непредоставления государственных гарантий Ростовской области.

В 2017 году политика замещения рыночных долговых обязательств дешевыми бюджетными кредитами была продолжена. Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета позволило уменьшить расходы на обслуживание государственного долга Ростовской области.

При этом размер заимствований в кредитных организациях на 2017 год планируется дополнительно корректировать в зависимости от исполнения областного бюджета в условиях завершения текущего финансового года.

В 2018 году необходимо не только обеспечить финансирование дефицита областного бюджета, но и исполнить долговые обязательства по кредитам кредитных организаций и бюджетным кредитам из федерального бюджета в объеме 18,3 млрд. рублей.

2. Цели долговой политики

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- поддержание параметров государственного долга Ростовской области на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Ростовской области.

3. Задачи долговой политики

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

- обеспечение дефицита областного бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2018, 2019 и 2020 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств областного бюджета, которые в рамках разработки проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и не учтены в первоначальной редакции областного закона об областном бюджете, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Ростовской области);
- осуществление государственных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств областного бюджета;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Ростовской области за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;
- обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Ростовской области, в том числе по долговым обязательствам

Ростовской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в соответствии с условиями соглашений о предоставлении областному бюджету бюджетных кредитов из федерального бюджета;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Основные риски долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

5. Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Ростовской области или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Ростовской области, не обеспеченных источниками доходов;

осуществление государственных внутренних заимствований Ростовской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Ростовской областью кредитных ресурсов минимальна;

использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета по причине их наименьшей стоимости;

воздержание от предоставления государственных гарантий Ростовской области, учитывая рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджетов, управлению государственным долгом субъекта Российской Федерации, в отношении государственных гарантий, которые в определенной степени являются рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Ростовской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

изучение возможности использования государственных ценных бумаг Ростовской области как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета и минимизации привлечения коммерческих кредитов.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко