



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 23.07.2026 № 660

г. ПСКОВ

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Положением о Министерстве здравоохранения Псковской области, утвержденным постановлением Правительства Псковской области от 24 июня 2025 г. № 238,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области.

2. Утвердить прилагаемый Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве здравоохранения Псковской области антимонопольного комплаенса.

3. Утвердить прилагаемые:

1) Карту комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области;

2) Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Псковской области;

3) План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области.

4. Признать утратившими силу:

1) приказ Комитета по здравоохранению Псковской области от 09 января 2019 г. № 2 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Комитете по здравоохранению Псковской области»;

2) приказ Комитета по здравоохранению Псковской области от 30 сентября 2019 г. № 871 «Об утверждении Карты (паспорта) комплаенс-рисков Комитета по здравоохранению Псковской области».

5. Руководителям структурных подразделений Министерства здравоохранения Псковской области организовать работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области.

6. Директору ГКУЗ ПО «Медицинский информационно-аналитический центр» А.В.Савину обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства здравоохранения Псковской области и в сетевом ресурсе «Нормативно-правовые акты Псковской области».

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



М.В.Гаращенко

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства здравоохранения
Псковской области
от 23.07.2026 № 660

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве здравоохранения Псковской области

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок внутреннего обеспечения в Министерстве здравоохранения Псковской области (далее - Министерство) соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное должностное лицо» - должностное лицо Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

II. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. УПОЛНОМОЧЕННОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО И КОЛЛЕГИАЛЬНЫЙ ОРГАН

6. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром здравоохранения Псковской области (далее - министр), который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства акта об антимонопольном комплаенсе;

- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве определен заместитель министра, в должностные обязанности которого входит координация деятельности по организации государственных закупок (уполномоченное должностное лицо).

8. К компетенции уполномоченного должностного лица относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс),

а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

11. Функции коллегиального органа возлагаются на общественный совет при Министерстве.

IV. ВЫЯВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводятся:

а) ежегодный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства (при поступлении замечаний и предложений, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения);

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства (при поступлении замечаний и предложений, предусмотренных пунктом 15 настоящего Положения);

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства (по результатам рассмотрения жалоб антимонопольным органом);

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении анализа нормативных правовых актов Министерства реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте Министерства (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта Министерства, подлежащего общественному обсуждению, с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения Министерством антимонопольного законодательства реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике (по результатам рассмотрения жалоб антимонопольным органом);

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным должностным лицом по уровням согласно приложению 1 к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составляется карта комплаенс-рисков - описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

21. В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства служащие Министерства в рамках исполнения должностных обязанностей при выявлении обстоятельств, которые могут создать условия для возможных нарушений антимонопольного законодательства, информируют об этом министра и уполномоченное

должностное лицо. Министр (при необходимости) принимает решение о внесении соответствующих изменений в карту комплаенс-рисков, а также о проведении дополнительных рабочих совещаний со служащими Министерства.

22. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению.

23. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В МИНИСТЕРСТВЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

25. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного должностного лица, так и для Министерства в целом, методика расчета которых разработана федеральным антимонопольным органом.

26. Уполномоченное должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
здравоохранения Псковской области

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства здравоохранения Псковской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству здравоохранения Псковской области предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству здравоохранения Псковской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству здравоохранения Псковской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
здравоохранения Псковской области

КАРТА КОМПЛАЕНС-РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства
в Министерстве здравоохранения Псковской области

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) детальных рисков	Вероятность повторного возникнове ния рисков
----------	------------------	--------------	---------------------------------------	--	--	---

Приложение 3
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
здравоохранения Псковской области

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства
в Министерстве здравоохранения Псковской области**

№ п/п	Вид риска нарушения антимонопольног о законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализаци и	Ответственн ый
----------	--	------------------	-------------	--	------------------------	-------------------

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства здравоохранения
Псковской области
от 23.07.2026 № 660

ПОРЯДОК
расчета ключевых показателей эффективности функционирования
в Министерстве здравоохранения Псковской области
антимонопольного комплаенса

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве здравоохранения Псковской области (далее - Министерство) антимонопольного комплаенса (далее - Порядок) разработан в целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2. В соответствии с Порядком рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для уполномоченного должностного лица, так и для Министерства в целом.

II. ПОРЯДОК РАСЧЕТА КПЭ ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА В ЦЕЛОМ

3. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Министерства;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{Ноп}},$$

где:

$К_{эппа}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

$К_{ппа}$ - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{Ноп}$ - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Министерством риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

6. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{Ноп}},$$

где:

$К_{эппа}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Министерством не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

III. ПОРЯДОК РАСЧЕТА КПЭ ДЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

7. Для уполномоченного должностного лица рассчитывается КПЭ - доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

8. Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ},$$

где:

ДСо - доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Министерства, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

IV. ОЦЕНКА ЗНАЧЕНИЙ КПЭ ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА В ЦЕЛОМ И КПЭ ДЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

9. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года».

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года» определяется в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), проводимого в соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Методические рекомендации).

Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве и служит одним из ключевых факторов для определения областей деятельности, содержащих высокие комплаенс-риски.

Целевое значение коэффициента определяется Министерством самостоятельно. В случае, если количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее снизилось, ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года» должен превышать значение «1».

Показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года

учитывается при составлении карты рисков и «дорожной карты» по устранению выявленных рисков.

10. Оценка значений КПЭ «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства» и «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на понимание эффективности соответствующих мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 15 Методических рекомендаций.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Министерства и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Министерства, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным должностным лицом. И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель) низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

Целевое значение коэффициента определяется Министерством самостоятельно. В случае, если количество проектов актов Министерства, содержащих риски нарушения антимонопольного законодательства, или актов Министерства, нарушающих законодательство, выявленное Министерством, превышает соответствующее количество, выявленное антимонопольным органом, ключевой показатель «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проектами нормативных правовых актов Министерства» или «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства

нормативными правовыми актами Министерства» должен превышать значение «1».

11. Оценка значения КПЭ «доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного должностного лица согласно подпункту «г» пункта 11 Методических рекомендаций и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Министерства, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

Целевое значение коэффициента определяется Министерством самостоятельно. В случае, если общее количество служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и количество служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, которые прошли обучающие мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства, значение ключевого показателя «доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» будет составлять «1».

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства здравоохранения

Псковской области

от 23.07.2026 № 660

1. КАРТА КОМПЛЕКС-РИСКОВ нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Назкий	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд: 1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников 2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; 3. Ослабление контроля за сроками проведения конкурса	1. Недостаточный уровень текущего контроля закупочной деятельности; 2. Взаимодействие сотрудников ответственных за подготовку документации, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика, исполнителя по государственным контрактам с хозяйствующими субъектами; 3. Отсутствие достаточной квалификации сотрудников; 4. Высокая нагрузка на сотрудников.	1. Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников контрактной службы; 2. Направление на обучение работников контрактной службы; 3. Осуществление предварительного контроля документации на соответствие антимонопольному законодательству при осуществлении закупок	Отсутствует	Низкая

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
2.	Существенный	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд: 1. Заявленные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке и тому подобные нарушения порядка проведения закупочных процедур	1. Низкий уровень компетенции работников контрактной службы	1. Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников контрактной службы	Отсутствует	Маловероятно
3.	Низкий	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд: 1. Создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 2. Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; 3. Установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе	1. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе; 2. Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения	1. Систематическое повышение квалификации работников службы закупок; 2. Осуществление предварительного контроля документации на соответствие антимонопольному законодательству при осуществлении закупок; 3. Осуществление внутреннего финансового контроля	Отсутствует	Маловероятно

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
			государственных и муниципальных нужд»			
4.	Низкий	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд: 1. Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	1. Недостаточный уровень текущего контроля; 2. Отсутствие достаточной квалификации сотрудников	1. Систематическое повышение квалификации работников службы закупок; 2. Осуществление внутреннего финансового контроля	Отсутствует	Маловероятно
5.	Незначительный	Нарушения при заключении контрактов в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	1. Превышение установленного лимита. 2. Дробление закупки в целях избежания конкурентных процедур. 3. Отсутствие достаточной квалификации сотрудников	1. Направление сотрудников, ответственных за организацию данной деятельности, на обучение в целях повышения квалификации. 2. Изучение нормативных документов, мониторинг изменений законодательства. 3. Анализ допущенных нарушений	Остаточные риски отсутствуют	Существует
6.	Низкий	Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к ограничению конкуренции	1. Недостаточная координация процесса разработки проекта нормативного правового акта и его принятия со стороны руководителей структурного подразделения;	1. Повышение уровня квалификации должностных лиц, ответственных за разработку проектов правовых актов;	Отсутствует	Маловероятно

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
			2. Недостаточная квалификация сотрудников; 3. Ненадлежащий уровень экспертизы и анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства	2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; 3. Анализ проектов нормативных правовых актов на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства		
7.	Низкий	Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства	1. Недостаточный уровень знаний сотрудниками антимонопольного законодательства	1. Повышение уровня квалификации сотрудников; 2. Анализ проектов правовых актов на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства	Отсутствует	Малозначимо
8.	Низкий	Нарушения при предоставлении Министерством здравоохранения Псковской области государственных услуг - необоснованное препятствие осуществлению деятельности заявителя вследствие нарушения сроков, процедур предоставления государственной услуги; необоснованный отказ в предоставлении государственной услуги	1. Неполная либо искаженная информация от заявителя. 2. Технический сбой при приеме документов в электронном виде. 3. Недостаточная квалификация сотрудников, ответственных за предоставление государственной услуги	1. Изучение нормативных документов, судебной практики, мониторинг изменений законодательства. 2. Анализ допущенных нарушений	Остаточные риски отсутствуют	Существует

2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности функционирования антимонопольного комплаенса
в Министерстве здравоохранения Псковской области;

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя эффективности
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства здравоохранения Псковской области (по сравнению с предыдущим годом)	0
2.	Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного комплаенса	0
3.	Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0
4.	Доля сотрудников Министерства здравоохранения Псковской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100

3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Псковской области

№ п/п	Вид риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализации	Ответственный
1.	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. 1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой	низкий	1. Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников контрактной службы; 2. Направление на обучение работников контрактной службы; 3. Осуществление превентивного контроля документации на соответствие антимонопольному законодательству при осуществлении закупок	1. Соблюдение требований законодательства при проведении государственных закупок; 2. Повышение уровня квалификации и правовой грамотности сотрудников	постоянно	Начальник отдела по организации государственных закупок

№ п/п	Вид риска нарушения: антимонопольного законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализации	Ответственный
	ограничение количества участников 2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; 3. Ослабление контроля за сроками проведения конкурса					
2.	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. 1. Завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке и тому подобные нарушения порядка проведения закупочных процедур	существенный	1. Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников контрактной службы	1. Соблюдение требований законодательства при проведении государственных закупок. 2. Повышение уровня квалификации и правовой грамотности сотрудников	постоянно	Начальник отдела по организации государственных закупок
3.	Нарушение требований	низкий	1. Систематическое повышение	1. Соблюдение требований	постоянно	Начальник отдела по организации

№ п/п	Вид риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализации	Ответственный
	законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд; 1. Создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 2. Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; 3. Установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе		квалификации работников службы закупок; 2. Осуществление предварительного контроля документации на соответствие антимонопольному законодательству при осуществлении закупок; 3. Осуществление внутреннего финансового контроля	законодательства при проведении государственных закупок. 2. Повышение уровня квалификации и правовой грамотности сотрудников		государственных закупок
4.	Нарушение требований законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных	низкий	1 Систематическое повышение квалификации работников службы закупок; 2 Осуществление внутреннего финансового контроля	1. Соблюдение требований законодательства при проведении государственных закупок. 2. Повышение уровня	постоянно	Начальник отдела по организации государственных закупок

№ п/п	Вид риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализации	Ответственный
	нужд: 1. Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов.			квалификации и правовой грамотности сотрудников		
5.	Нарушения при заключении контрактов в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	незначительный.	1. Направление сотрудников, ответственных за организацию данной деятельности, на обучение в целях повышения квалификации. 2. Изучение нормативных документов, мониторинг изменений законодательства, 3. Анализ допущенных нарушений	1. Соблюдение требований законодательства при проведении государственных закупок. 2. Повышение уровня квалификации сотрудников	постоянно	Начальник отдела по организации государственных закупок
6.	Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к ограничению конкуренции	низкий	1. Изучение нормативных документов, судебной практики. 2. Мониторинг изменений законодательства. 3. Анализ допущенных нарушений	1. Повышение уровня контроля со стороны сотрудников. 2. Повышение уровня квалификации и правовой грамотности сотрудников	постоянно	Начальник отдела правового обеспечения
7.	Создание	низкий	1. Изучение нормативных	1. Повышение уровня	постоянно	Начальник правового

№ п/п	Вид риска нарушения антимонопольного законодательства	Уровень риска	Мероприятие	Планируемый результат (показатель)	Срок реализации	Ответственный
	необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства		1. документооборот, судебной практики. 2. Мониторинг изменений законодательства. 3. Анализ допущенных нарушений	1. контроль со стороны сотрудников. 2. Повышение уровня квалификации и правовой грамотности сотрудников		финансового отдела
8.	Нарушения при предоставлении Министерством здравоохранения Пензенской области государственных услуг - необоснованное препятствие осуществлению деятельности заявителя вследствие нарушения сроков, процедур предоставления государственной услуги, необоснованный отказ в предоставлении государственной услуги	низкий	1. Исключение при предоставлении государственных услуг несоблюдения административных процедур и затягивания сроков. 2. Изучение нормативных документов. 3. Мониторинг изменений законодательства. 4. Повышение профессиональной квалификации сотрудников, включая регулярное самообразование	1. Соблюдение требований законодательства при оказании государственных услуг. 2. Совершенствование внутриорганизационного контроля. 3. Повышение уровня квалификации сотрудников	постоянно	Начальник отдела по лицензированию