



Комитет юстиции  
Псковской области

ЗАРЕГИСТРИРОВАН

Регистрационный № 1442  
от 03.12.2024 г.

## КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЭНЕРГЕТИКЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИКАЗ

от 03.12.2024 № 112  
г. ПСКОВ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о Комитете по тарифам и энергетике Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 29.03.2011 № 110,  
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2025 год.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Председатель Комитета  
по тарифам и энергетике  
Псковской области



Е.В.Пилипенко

**УТВЕРЖДЕНА**  
приказом Комитета по тарифам  
и энергетике Псковской области  
от 03.12.2024 № 112

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий  
и в области государственного регулирования цен (тарифов) на  
территории Псковской области  
на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области осуществляется:

1) в сфере теплоснабжения – за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении

регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

2) в электроэнергетике – за соблюдением субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

3) в сферах естественных монополий – за соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

4) в сфере обращения лекарственных средств - за соблюдением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Псковской области;

5) в сфере газоснабжения - за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона № 248-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

6) в сфере технического осмотра транспортных средств - за соблюдением операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

7) в сфере водоснабжения и водоотведения - за соблюдением организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению

тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне исполнительных органов Псковской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

9) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют исполнительные органы Псковской области, за исключением контроля за соблюдением юридическими лицами обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на социальные услуги,

предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания;

10) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые исполнительным органам Псковской области предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

По состоянию на 01.09.2024 количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых регулируется Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области (далее - Комитет), составляет 247 хозяйствующих субъектов.

Контрольно-надзорная деятельность в 2024 году осуществлялась Комитетом посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), организации профилактических визитов, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В 2024 году плановые проверки регулируемых организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства Псковской области от 08.11.2022 № 255 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области» Комитетом не проводились.

В установленном порядке в постоянном режиме в 2024 году Комитетом осуществляется наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), в том числе стандартов раскрытия информации. По результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований нарушения не выявлены.

В 2024 году в Комитет для рассмотрения по существу поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, в отношении председателя гаражного кооператива по строительству, эксплуатации коллективных гаражей индивидуальных владельцев (далее - КИГ), направленное прокуратурой города Пскова. По результатам проведенного административного расследования установлен факт завышения регулируемых Комитетом цен (тарифов) на электрическую энергию, на председателя КИГ наложен штраф в размере 50 000 рублей.

В 2024 году профилактическая деятельность осуществляется Комитетом на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий

и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Псковской области на 2024 год, утвержденной приказом Комитета от 04.12.2023 № 77 (далее – Программа профилактики на 2024 год).

За истекший период 2024 года во исполнение Программы профилактики на 2024 год Комитетом предложено проведение профилактического визита муниципальному унитарному предприятию «Колхоз имени Залита», от которого получен отказ от проведения профилактического визита.

Реализация Программы профилактики направлена на снижение количества нарушений обязательных требований регулирующими организациями.

## II. Цели и задачи Программы профилактики

Цели Программы профилактики:

1) создание единой системы профилактики правонарушений в сфере контрольно-надзорной деятельности Комитета, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) предупреждение нарушений обязательных требований, а также снижение числа нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Задачи Программы профилактики:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

## III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Сроки исполнения	Ответственные подразделения
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:		
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» информации в соответствии	В течение 3 дней со дня изменения информации	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения

	с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ		
2.	Обобщение правоприменительной практики:		
2.1	Подготовка доклада о правоприменительной практике за 2024 год	Не позднее 01.03.2025	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения
2.2	Утверждение доклада о правоприменительной практике за 2024 год	Не позднее 12.03.2025	
2.3	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2024 год	Не позднее 3 дней со дня утверждения доклада	
3.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ:		
3.1	Подготовка предупреждения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Не позднее 30 календарных дней со дня получения должностным лицом сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непроизводственной сферы
3.2	Направление предупреждения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о	В течение 5 календарных дней со дня принятия решения Комитета об объявлении	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел



	недопустимости нарушения обязательных требований	предостережения	теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродовольственной сферы
4.	Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:		
4.1	Консультирование осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, либо в письменной форме	Постоянно в течение года	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непродовольственной сферы
4.2	Уполномоченные должностные лица Комитета осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам: 1) применение обязательных требований,	Постоянно в течение года	Отдел финансового, кадрового и правового обеспечения, отдел теплоэнергетики, отдел водоснабжения

	<p>содержание и последствия их изменения;</p> <p>2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;</p> <p>3) особенности осуществления контроля</p>		<p>и водоотведения, отдел балансов и регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел газификации, отдел регулирования цен и тарифов непроизводственной сферы</p>
5.	Обязательный профилактический визит в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий и в сфере государственного регулирования цен (тарифов):		
5.1	<p>Обязательный профилактический визит в муниципальное предприятие г. Пскова «Горводоканал» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: водоотведение поверхностных сточных вод</p>	Февраль 2025 года	Отдел водоснабжения и водоотведения
5.2	<p>Обязательный профилактический визит в Муниципальное унитарное предприятие Пустошкинского района «Городское коммунальное хозяйство» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: захоронение твердых коммунальных отходов</p>	Февраль 2025 года	Отдел регулирования цен и тарифов непроизводственной сферы
5.3	<p>Обязательный профилактический визит в АО «Псковские коммунальные системы» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: теплоснабжение</p>	Март 2025 года	Отдел теплоэнергетики

5.4	Обязательный профилактический визит в муниципальное унитарное предприятие «Красногородские теплосети» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: водоснабжение	Март 2025 года	Отдел водоснабжения и водоотведения
5.5	Обязательный профилактический визит в муниципальное унитарное предприятие Великолукского района «РайВодоканал» в связи с осуществлением нового регулируемого вида деятельности: водоснабжение	Май 2025 года	Отдел водоснабжения и водоотведения
6.	Профилактический визит по заявлению контролируемого лица о проведении в отношении его профилактического визита в соответствии с частью 10 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ (при поступлении соответствующего заявления)		

#### IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели:

Наименование показателя	Базовые показатели за 2023 год	Отчетные показатели за 2024 год	Проектные отчетные показатели на 2025 год
Доля выявленных нарушений обязательных требований, в % (в процентах от числа выявленных нарушений за предыдущий отчетный период)*	0	5	3
Общий объем ущерба, причиненного нарушениями обязательных требований, млн. рублей**	0	0	0
Количество проведенных профилактических визитов в отношении субъектов контроля, в шт.***	2	0	5

\* Положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

\*\* Оценивается положительно при снижении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

\*\*\* Оценивается положительно при увеличении значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Эффективность и результативность профилактических мероприятий, осуществляется по итогам отчетного года и включает в себя оценку достижения отчетных показателей.