



КОМИТЕТ ПО ТУРИЗМУ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 13.12.2022 № 80- од

г. Псков

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на 2023 год с приложениями.
2. Поручить начальнику отдела координации туристской деятельности Власовой Ю.М. обеспечить опубликование (размещение) приказа на официальном сайте pravo.pskov.ru.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2023 года.
4. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета



М.В.Егорова

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных
предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный
налоговой режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов),
гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на 2023 год

Раздел I. Общие положения

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на 2023 год (далее – Программа) разработана Комитетом по туризму Псковской области (далее – Комитет, контрольный (надзорный) орган) с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства.

2. Программа разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Постановление Правительства № 990).

3. Для достижения целей настоящей Программы используются понятия, значения которых определены в Федеральном законе № 132-ФЗ, Федеральном законе № 248-ФЗ, Постановлении Правительства № 990, Постановлении Администрации Псковской области № 128.

4. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей Программой, реализуются в отношении неопределенного круга подконтрольных лиц.

5. Срок реализации Программы – 2023 год.

Раздел II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

6. Комитетом по туризму Псковской области на основании Закона Псковской области от 25 июня 2021 г. № 2197-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О туристской деятельности в Псковской области» и постановления Администрации Псковской области от 31 марта 2022 г. № 128 «О региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников» (далее – Постановление Администрации Псковской области № 128), в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2021 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» и вступления в законную силу постановления Российской Федерации от 07 мая 2022 г. № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» к предмету регионального контроля в сфере туризма было отнесено соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) установленных Федеральным законом № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности

в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников (далее – обязательные требования).

7. До принятия указанных нормативных правовых актов контроль и профилактическая деятельность в сфере выполнения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников не осуществлялись.

8. Законодательством об административных правонарушениях административная ответственность лиц, не прошедших аттестацию и не имеющих аттестата экскурсовода-гида, гида-переводчика и (или) инструктора-проводника, не установлена.

В Правительство Российской Федерации внесен законопроект, направленный на установление административной ответственности в сфере регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников. В законопроекте имеются положения, предусматривающие установление административной ответственности за оказание услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика, инструктора-проводника лицом, не прошедшим аттестацию, а равно привлечение таких лиц к оказанию названных услуг.

В случае принятия законопроекта, введение в действие данных положений планируется с 1 января 2024 года.

Раздел III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

9. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области государственного контроля (надзора), законодательства Российской Федерации и создание условий для доведения обязательных

требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.

10. Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований в области государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Псковской области;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. Перечень профилактических мероприятий, проводимых Комитетом по туризму Псковской области в рамках государственного контроля (надзора):

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

12. Реализация Программы осуществляется путем исполнения основных профилактических мероприятий в соответствии с установленным планом-графиком проведения мероприятий (согласно Приложению № 1):

1) Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган в течение 10 дней размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области соблюдения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (по мере необходимости);
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (по мере необходимости);
- перечень объектов контроля с указанием категории риска (по мере необходимости);
- перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по мере необходимости);
- доклады с результатами обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- доклады о государственном контроле (надзоре).

2) Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 10 февраля размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 31 марта года, следующего за отчетным годом.

3) Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном законодательством, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Действует постоянная периодичность проведения данного мероприятия.

4) Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемого лица и (или) его представителя проводится по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

Письменное консультирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля (надзора) критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора);

- об осуществлении государственного контроля (надзора);

- о ведении перечня объектов контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора);

- о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

- об административной ответственности за нарушение обязательных требований (при необходимости).

5) Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо

к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом Комитета по туризму Псковской области осуществляется сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Раздел V. Показатели результативности и эффективности Программы

13. Организацию управления Программой осуществляет Комитет по туризму Псковской области, в том числе по внесению изменений в Программу и отчетности. Профилактические мероприятия подлежат выполнению в соответствии с планом-графиком на 2023 год.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы, указан в Приложении № 2.

Отдельное финансирование на реализацию настоящей Программы не предусмотрено.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады.

14. Ожидаемый результат Программы – предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства;
- количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом (ед.).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных мероприятий. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки достигнутых значений показателей результатов деятельности установлены в Приложении № 3.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

План-график профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Адресаты мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте органа контроля	Постоянно	Контролируемые лица, неограниченный круг лиц
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежеквартально	Контролируемые лица, неограниченный круг лиц
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Ежегодно декабрь	Контролируемые лица, неограниченный круг лиц
2	Обобщение практики осуществления регионального контроля в сфере выполнения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников посредством сбора и анализа данных	1. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	—	Контролируемые лица, неограниченный круг лиц
		2. Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте органа контроля	—	Контролируемые лица, неограниченный круг лиц

3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения сведений	Контролируемые лица
4	Консультирование контролируемых лиц (их представителей) по вопросам контроля в сфере выполнения обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия	При обращении лица, нуждающегося в консультации	Контролируемые лица
2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме		При обращении лица, в течение 30 дней	Контролируемые лица	
3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте органа контроля письменного разъяснения, в случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц (их представителей)		В течение 30 дней со дня регистрации третьего однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	Контролируемые лица	
5	Профилактический визит (контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности)	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица	С июля 2023 года По мере необходимости	Контролируемые лица

Приложение № 2
УТВЕРЖДЕНО
приказом Комитета по туризму
Псковской области
от «15» 12.2022 № 80-02

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы

№	Вид мероприятий	Ответственные должностные лица
1	обобщение правоприменительной практики объявление предостережения консультирование профилактический визит	Начальник отдела координации туристской деятельности Комитета по туризму Псковской области Власова Ю.М.
2	информирование консультирование	Заместитель начальника отдела координации туристской деятельности Комитета по туризму Псковской области Шадрина Е.Ю.

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕНО
приказом Комитета по туризму
Псковской области
от «13» 12. 2022 № 80-02

Оценка эффективности реализации Программы профилактики

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% проф. мероприятий	Выполнено от 51% до 80% проф. мероприятий	Выполнено от 81% до 90% проф. мероприятий	Выполнено от 91% до 100% проф. мероприятий
Уровень работы (результативности) контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства