



КОМИТЕТ ПО ЗАКУПКАМ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 07.11.2022 № 1398

г. ПСКОВ

О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

ПРИКАЗЫВАЮ:

2. Утвердить прилагаемое Положение о создании и организации Комитетом по закупкам Псковской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
3. Утвердить прилагаемый Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете по закупкам Псковской области антимонопольного комплаенса.
4. Руководителям структурных подразделений Комитета по закупкам Псковской области организовать работу в возглавляемых подразделениях

в соответствии с Положением о создании и организации Комитетом по закупкам Псковской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

5. Признать утратившими силу:

1) приказ Комитета по закупкам Псковской области от 21 января 2019 г. № 38 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета по закупкам Псковской области»;

2) приказ Комитета по закупкам Псковской области от 30 декабря 2020 г. № 1731 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете по закупкам Псковской области»;

3) приказ Комитета по закупкам Псковской области от 12 января 2022 г. № 10 «О внесении изменения в приказ Комитета по закупкам Псковской области «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета по закупкам Псковской области».

6. Консультанту организационно-правового отдела Комитета по закупкам Псковской области Ивановой Н.Ю. ознакомить государственных гражданских служащих Комитета по закупкам Псковской области с настоящим приказом.

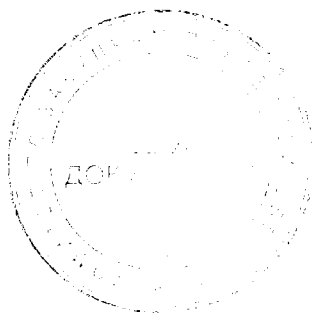
7. Заместителю председателя комитета – начальнику информационно – аналитического отдела Орловскому А.Н. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Комитета по закупкам Псковской области в течение 3 рабочих дней со дня его официального опубликования.

8. Настоящий приказ вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета

Верно: Н.Ю.Иванова



С.В.Щербаков

Приложение № 1
к приказу Комитета
по закупкам Псковской области
от «07» ноября 2022 г. № 1398

ПОЛОЖЕНИЕ

о создании и организации Комитетом по закупкам Псковской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок создания и организации Комитетом по закупкам Псковской области (далее – Комитет) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Комитете антимонопольного комплаенса

и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Комитетом;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное должностное лицо» – должностное лицо Комитета, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Комитете.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Комитет руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Комитета в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса

в Комитете;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное должностное лицо и коллегиальный орган

6. Общий контроль за организацией и функционированием в Комитете антимонопольного комплаенса осуществляется председателем Комитета, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Комитета, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Комитета акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Комитете определен заместитель председателя Комитета – начальник организационно – правового отдела (уполномоченное должностное лицо).

8. К компетенции уполномоченного должностного лица относятся следующие функции:

а) подготовка и представление председателю Комитета акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Комитета, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Комитета, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование председателя Комитета о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Комитета в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

11. Функции коллегиального органа возлагаются на общественный совет при Комитете.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводятся:

а) ежегодный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Комитета (при поступлении замечаний и предложений, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения);

в) анализ проектов нормативных правовых актов Комитета (при поступлении замечаний и предложений, предусмотренных пунктом 15

настоящего Положения);

г) мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства (по результатам рассмотрения жалоб антимонопольным органом);

д) проведение ежегодной оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в Комитете, который содержит классифицированные по сферам деятельности Комитета сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Комитетом на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении анализа нормативных правовых актов Комитета реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте Комитета исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Комитета (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Комитета уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление председателю Комитета сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комитета.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Комитета реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте Комитета проекта нормативного

правового акта Комитета, подлежащего общественному обсуждению, с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения Комитетом антимонопольного законодательства реализовываются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике (по результатам рассмотрения жалоб антимонопольным органом);

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Комитете;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Комитете.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводится оценка таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным должностным лицом по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составляется карта рисков - описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению. Карта рисков составляется не реже одного раза в год, утверждаются председателем Комитета и размещается на официальном сайте Комитета.

19. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

20. В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства служащие Комитета в рамках исполнения должностных обязанностей при выявлении обстоятельств, которые могут создать условия для возможных нарушений антимонопольного законодательства, информируют об этом председателя Комитета и уполномоченное должностное лицо. Председатель Комитета (при необходимости) принимает решение о внесении соответствующих изменений в карту рисков, а также о проведении дополнительных рабочих совещаний со служащими Комитета.

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом разрабатываются план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению. План мероприятий составляется не реже одного раза в год, утверждаются председателем Комитета и размещается на официальном сайте Комитета.

22. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного должностного лица, так и для Комитета в целом, методика расчета которых разработана федеральным антимонопольным органом.

25. Уполномоченное должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Комитета и направляется в Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области, а также в территориальный антимонопольный орган.

Приложение № 1
к Положению по созданию
и организации Комитетом
по закупкам Псковской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по закупкам Псковской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Комитету по закупкам Псковской области предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Комитету по закупкам Псковской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Комитету по закупкам Псковской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению по созданию
и организации Комитетом
по закупкам Псковской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

КАРТА РИСКОВ

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению	Наличие (отсутствие) остаточных	Вероятность повторного возникновения

Приложение № 3
к Положению по созданию
и организации Комитетом
по закупкам Псковской области
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Мероприятие	Описание действий	Срок исполнения	Показатель

ПОРЯДОК
расчета ключевых показателей эффективности
функционирования в Комитете по закупкам Псковской области
антимонопольного комплаенса

I. Общие положения

1. Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете по закупкам Псковской области (далее – Комитет) антимонопольного комплаенса (далее – Порядок) разработан в целях оценки эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса.

2. В соответствии с Порядком рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для уполномоченного должностного лица, так и для Комитета в целом.

II. Порядок расчета КПЭ для Комитета в целом

3. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета;

б) доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН / КНоп,$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в предшествующем отчетному периоде;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5. Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / КНоп,$$

где:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (принятых в отчетном периоде).

6. Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены

риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кнпа / КНоп,$$

где:

Днпа - доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

III. Порядок расчета КПЭ для уполномоченного должностного лица

7. Для уполномоченного должностного лица рассчитывается следующий КПЭ:

доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

8. Доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ,$$

где:

ДСо - доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Комитета, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками

нарушения антимонопольного законодательства.

IV. Оценка значений КПЭ для Комитета в целом и КПЭ для уполномоченного должностного лица

9. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета».

Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса Комитета направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции.

10. Оценка значений КПЭ «доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на понимание эффективности соответствующих мероприятий антимонопольного комплаенса.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Комитета и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Комитета, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным должностным лицом. И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

11. Оценка значения КПЭ «доля сотрудников Комитета, с которыми

были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение служащих Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного должностного лица и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета. В том числе от эффективности работы уполномоченного должностного лица по данному направлению напрямую зависит возможность достижения целей антимонопольного комплаенса.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Комитета, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.
