



# ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2025

№ 987

**Об отчете о работе комитета по труду и социальной политике  
Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год**

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год принять к сведению.

Председатель  
Псковского областного  
Собрания депутатов



А.А.Котов

## **Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год**

В состав комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов седьмого созыва (далее – комитет) входят 6 депутатов: А.М.Гайдук (единый избирательный округ, фракция «Яблоко»), Е.Н.Даньшова (избирательный округ № 6, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), И.И.Дитрих (избирательный округ № 11, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Д.Ю.Михайлов (единый избирательный округ, фракция КПРФ); А.Л.Мнацаканян (избирательный округ № 9, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.В.Повторейко (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Председателем комитета является И.И.Дитрих, который на постоянной профессиональной основе также исполняет обязанности заместителя председателя Псковского областного Собрания депутатов. Заместителями председателя комитета избраны: А.М.Гайдук, работающий в Псковском областном Собрании депутатов на постоянной профессиональной основе, и Е.Н.Даньшова, исполняющая свои полномочия без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Комитет является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее – Собрание). Работа комитета осуществляется в соответствии с Положением о комитете по труду и социальной политике, утвержденным постановлением Собрания от 25.04.2023 № 488, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 10 заседаний, на которых рассмотрено 77 вопросов, из них: 35 проектов законов Псковской области; 15 проектов постановлений Собрания; 10 проектов постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы Псковской области и об утверждении новой региональной государственной программы; 6 законодательных инициатив законодательных органов субъектов Российской Федерации, поступившие в Собрание для одобрения (поддержки); 5 проектов федеральных законов, поступивших из Федерального Собрания Российской Федерации; проект изменений в Стратегию социально-экономического развития Псковской области, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области; отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2023 год, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Псковской области за 2023 год.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области чаще всего производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством.

В отчетном периоде с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством комитетом одобрено внесение изменений в 14 региональных законов. Законы области, регулирующие вопросы социальной сферы, приводились в соответствие со следующими претерпевшими изменения федеральными законами: «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», «О государственной социальной помощи», «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «О народных художественных промыслах», «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О занятости населения в Российской Федерации», а также Бюджетным кодексом Российской Федерации и Жилищным кодексом Российской Федерации.

Так, например, в январе 2024 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О государственной социальной помощи в Псковской области». Необходимость корректировки действующей редакции Закона области возникла в связи с вступлением в силу новых правовых норм на федеральном уровне. С 1 января 2024 года при оценке прав граждан на государственную социальную помощь, включая помощь на основании социального контракта, предусмотрен переход от «среднесемейного» прожиточного минимума к прожиточному минимуму на душу населения. Если прежде при расчете среднедушевого дохода семьи учитывались все совместно проживающие – бабушки, дедушки, братья, сестры, то теперь в расчет стали приниматься лишь супруг, супруга и их совместно проживающие дети. Такой подход более справедлив для семей, стремящихся увеличить свои доходы, и значительно упростит процесс получения социальной помощи.

В ноябре 2024 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О физической культуре и спорте в Псковской области». Данный законопроект приводит региональный закон в соответствие с федеральным законодательством. Ключевая поправка предусматривает наделение исполнительных органов региона правами по развитию и обеспечению доступности массового спорта. Ранее эта задача возлагалась на органы местного самоуправления, ограниченные в финансовых возможностях. Кроме того, в соответствии с внесенными поправками регион

наделен полномочием по содействию развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Региональным спортивным федерациям предоставлено право организовывать и проводить любительские чемпионаты на областном уровне, а за Комитетом по спорту Псковской области закреплены полномочия организовывать строительство, реконструкцию и ремонт спортивных объектов, находящихся в областной собственности, а также участвовать в возведении и обновлении спортивных сооружений иной формы собственности.

Внесение изменений в законы области связано не только с изменениями федерального законодательства. Поправки в нормативные правовые акты области вносятся также с целью их совершенствования с учетом практики применения или в целях повышения эффективности реализации региональных законов.

В марте 2024 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию принять проект закона Псковской области «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данный законопроект определяет порядок расчета суммы выплаты на приобретение жилого помещения для лиц из числа детей-сирот. Внесенное изменение сохраняет существующий порядок расчета, однако для удобства граждан прописывается в областном нормативном правовом акте, исключая отсылку на федеральную норму и устраняя необходимость обращения к федеральному законодательству. Размер выплаты формируется на основании нормативной площади жилого помещения, равной 33 квадратным метрам, и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Псковской области.

Особое внимание комитет уделяет вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории области. В отчетный период комитетом было предложено Собранию принять ряд проектов законов области, расширяющих категории получателей мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета и увеличивающих объем мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Так, в феврале 2024 года депутаты комитета рассмотрели и единогласно поддержали проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области», который направлен на поддержку Героев России и их семей.

Принятый Собранием Закон предусматривает ежемесячную денежную выплату в размере 10 000 рублей Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, членам семей погибших (умерших) Героев Российской Федерации и Героев Советского Союза. Предусмотрено, что социальная выплата родственникам выплачивается в равных долях каждому члену семьи.

Тогда же комитетом рассмотрен и поддержан проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О региональном

материнском капитале», которым предусмотрено расширение использования средств регионального материнского капитала до достижения ребенком возраста трех лет. Теперь использовать средства маткапитала на улучшение жилищных условий можно в любое время со дня рождения третьего и каждого последующего ребенка. Ранее закон области предоставлял такую возможность лишь по достижении ребенком трехлетнего возраста.

Кроме этого, в целях гармонизации с федеральным законодательством в указанный областной закон внесен еще ряд изменений. Так, с 01.01.2024 право на материнский капитал возникает только в том случае, если у граждан Российской Федерации рождается ребенок, получивший российское гражданство исключительно по рождению. Это положение касается и усыновленных детей. В случае если в семье уже имеются дети, которые не были по рождению гражданами Российской Федерации, то в дальнейшем они не будут учитываться при выдаче маткапитала в связи с рождением последующих детей-россиян. Исключение предусмотрено для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», также рассмотренный и одобренный комитетом в феврале 2024 года, предусматривал увеличение размеров социальных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, на 2,0 процента. В конце 2023 года был принят областной закон об индексации региональных денежных выплат на 5,5 процента. На тот момент индексация социальных выплат в Псковской области превышала общероссийский показатель – в федеральном бюджете на 2024 год уровень инфляции утвержден в размере 4,5 процента. Но в связи с тем, что индексация пенсий и федеральных пособий составила 7,4 процента, было принято решение об увеличении и региональных социальных выплат.

В марте комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Псковской области «Об образовании в Псковской области», которым предусмотрено увеличение в полтора раза размера выплат студентам, заключившим договор о целевом обучении в сфере образования. С 01.03.2024 размер стипендии студентов-целевиков профессиональных образовательных организаций увеличился с 3000 рублей до 4500 рублей в месяц, для студентов вузов – с 5000 рублей до 7500 рублей в месяц.

В апреле 2024 года единогласную поддержку депутатов комитета получил проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О социальной поддержке многодетных семей», предусматривающий расширение пакета региональных мер поддержки.

Согласно принятому Закону области многодетные семьи стали получать ежегодную денежную выплату на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы в размере 3000 рублей. С 01.09.2024 дети из многодетных семей, обучающиеся в общеобразовательных организациях, получили право на бесплатный проезд в общественном транспорте. Школьники и студенты профессиональных образовательных организаций стали

обеспечиваться бесплатным питанием. Кроме того, многодетным семьям предусмотрена компенсация платы за жилое помещение и коммунальные услуги в размере 30 процентов взамен ранее предоставляемого ежемесячного пособия на оплату только коммунальных услуг. Перечисленные меры поддержки предоставляются многодетным семьям по принципу нуждаемости.

В июне 2024 года депутаты комитета рассмотрели и единогласно выразили поддержку проекту закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Псковской области «О социальной поддержке многодетных семей», согласно которому в случае рождения трех и более детей одновременного сертификата на покупку жилья будет предоставляться всем многодетным семьям, а не только семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, как было предусмотрено региональным законом ранее.

В сентябре 2024 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об образовании в Псковской области», который предусматривает установление мер социальной поддержки для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций региона.

В областном законе появилась правовая норма о выплате единовременного государственного пособия педагогам, которые подготовили победителей или призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, а также выпускников, набравших максимальное количество баллов по стобалльной системе оценивания на едином государственном экзамене. Размер премии составляет 50 тысяч рублей за каждого ученика, продемонстрировавшего выдающиеся результаты.

Принятый Закон был распространен на правоотношения, возникшие с 01 января 2024 года, и в отчетном периоде из средств областного бюджета были премированы 43 учителя.

В ноябре 2024 года комитет поддержал проект закона Псковской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области», предусматривающий расширение категории участников специальной военной операции, имеющих право на однократное первоочередное бесплатное предоставление в собственность земельных участков.

Возможностью бесплатно получить землю от государства теперь смогут воспользоваться контрактники, выполняющие задачи в зоне СВО в составе войск Национальной гвардии. В прежней редакции регионального закона эта мера социальной поддержки распространялась только на лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы России.

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», рассмотренный и одобренный комитетом в декабре 2024 года, предусматривал увеличение на 4,5 процента с 01.01.2025 размеров денежных выплат, предоставляемых отдельным

категориям граждан. Индексация охватывает меры социальной поддержки граждан, предусмотренные пятнадцатью областными законами, и затронет более 110 тысяч получателей. На реализацию закона об индексации региональных социальных выплат из областного бюджета будет выделено свыше 100 млн рублей.

Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как: «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области».

Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2023 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» сопровождалось обсуждением проблем региональной системы здравоохранения.

В июле 2024 года депутаты комитета рассмотрели вопрос о даче согласия на создание государственного казенного учреждения «Центр социальных выплат» и рекомендовали Собранию принять соответствующее постановление. Новое учреждение позволит оптимизировать администрирование предоставления мер социальной поддержки, сократить объем и продолжительность документооборота, а также сроки зачисления средств на счета граждан.

Тогда же комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект постановления Собрания «О даче согласия на создание государственного бюджетного учреждения Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления».

Необходимость реорганизации государственного предприятия Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления» путем преобразования в государственное бюджетное учреждение Псковской области вызвана вступившими в силу изменениями Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Изменение статуса предприятия не скажется на численности сотрудников и состоянии имущества, что гарантирует осуществление организации детского отдыха и оздоровления без нарушения прав детей на детский отдых и оздоровление. Кроме того, данное преобразование позволит привлечь дополнительное финансирование из федеральных и областных средств, а также внебюджетных источников.

Деятельность комитета не ограничивалась совершенствованием регионального законодательства.

В июне 2024 года комитетом были рассмотрены вопросы о законодательных инициативах Собрания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации двух проектов

федеральных законов, связанных с вопросами сохранения памятников истории и культуры.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» призван расширить полномочия должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия. Речь идет о ситуациях, когда в пределах территории объекта культурного наследия или в зоне особого режима использования земельного участка выявляются факты размещения самовольной постройки. В случае фиксирования такого нарушения федеральное законодательство обязывает органы охраны объектов культурного наследия направить уведомление в соответствующий орган местного самоуправления. Местные власти, в свою очередь, обязаны в течение 20 рабочих дней рассмотреть обращение и, при подтверждении информации, принять решение о сносе незаконной постройки либо обратиться в суд. Законопроект предполагает, что в случаях, когда местные власти не предпринимают указанных шагов, должностные лица органов охраны памятников получают право предъявлять иск в суд с требованием исполнения обязательств в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» касается процедуры изъятия бесхозно содержащихся объектов культурного наследия. Данный законопроект уточняет, что в отношении как государственной, так и частной собственности выкупом объекта культурного наследия занимается уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, а в отношении муниципальной собственности эту задачу выполняет орган по управлению муниципальным имуществом.

Рассмотрение проектов федеральных законов и направление отзыва Собрания в Федеральное Собрание Российской Федерации также является одним из способов участия в совершенствовании федерального законодательства.

В марте 2024 года комитетом был рассмотрен и одобрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», направленный на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов с различными нарушениями здоровья к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций. Законопроект предполагает адаптировать сайты муниципальных и государственных органов с учетом потребностей инвалидов.

В апреле члены комитета рассмотрели и поддержали проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», который уточняет понятия «медицинская услуга» и «медицинская помощь».



Для исключения двойного и неоднозначного толкования этих терминов законопроект предлагает определить «медицинскую помощь» как медицинское вмешательство или их комплекс, действия по оказанию помощи гражданам. Понятие же «медицинская услуга» предлагается употреблять исключительно в целях платного оказания медпомощи. Предложенные изменения направлены на защиту прав медиков и повышение престижа профессии.

Тогда же поддержку депутатов комитета получил и проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах», предлагающий ввести беззаявительный порядок установления ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий из числа военнослужащих, а также лиц, принимавших участие в специальной военной операции.

В сентябре 2024 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», который устанавливает запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей гражданам государств, в которых разрешена смена пола. Эта инициатива усиливает уже существующие запретительные нормы: Семейный кодекс РФ не допускает, чтобы усыновителями, опекунами и попечителями российских детей становились лица, сменившие пол, состоящие в однополном браке или проживающие в стране, где такие браки юридически узаконены.

Поддержанный Собранием законопроект направлен на реализацию конституционной нормы о сохранении традиционных ценностей и призван обеспечить защиту права российских детей на воспитание в традиционной семье.

В ноябре 2024 года депутаты комитета обсудили и одобрили проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», который устанавливает запрет на прием в школы детей иностранных граждан, если они не смогли пройти тест на знание русского языка на уровне, достаточном для освоения образовательных программ. Кроме того, иностранные граждане будут зачисляться на обучение только при наличии документа, подтверждающего законность их пребывания на территории Российской Федерации. Эти изменения предлагается ввести с целью обеспечения государственных гарантий качества образования и гармонизации прав и обязанностей всех участников образовательного процесса.

В рамках межпарламентского взаимодействия комитетом в отчетном периоде были поддержаны обращения:

Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 года № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальные системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного

медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования», в котором поднималась проблема реализации указанного постановления в отношении медицинских работников межрайонных больниц;

Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру культуры Российской Федерации Любимовой О.Б. по вопросу участия в отборах по предоставлению субсидий из федерального бюджета библиотек и музеев, являющихся структурными подразделениями многофункциональных культурных центров, центров культурного развития и культурно-досуговых учреждений;

Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросам, связанным с реализацией отдельных норм постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 года № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования», содержащее просьбу установить размеры социальных выплат для младшего медперсонала с учетом численности населения, обслуживаемого медицинской организацией, а также предусмотреть предоставление социальных выплат водителям скорой помощи, включенным в состав выездных бригад, и медицинским работникам, работающим по договору совместительства;

Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину по вопросу необходимости введения системы обязательного распределения выпускников образовательных организаций медицинского профиля;

Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу совершенствования механизма привлечения студентов и выпускников образовательных организаций медицинского профиля к работе в составе выездных бригад скорой медицинской помощи, содержащее предложение о продлении действия постановления Правительства РФ, разрешающего студентам-медикам старших курсов работать в составе бригад скорой медицинской помощи;

Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу ужесточения ответственности за систематическое уклонение от исполнения возложенной судом ответственности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Депутаты комитета тесно сотрудничали с коллегами из законодательных органов соседних регионов, принимая участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области и иными государственными органами области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области, иными организациями Псковской области.

Все депутаты активно участвуют в подготовке и проведении заседаний комитета, проявляя компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.